



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
27 January 2009  
Chinese  
Original: English

麻醉药品委员会  
第五十二届会议  
2009年3月11日至20日，维也纳  
临时议程\*项目10  
行政和预算问题

预防犯罪和刑事司法委员会  
第十八届会议  
2009年4月16日至24日，维也纳  
临时议程\*\*项目7  
加强联合国毒品和犯罪问题办公室犯罪问题方案及预防犯罪和刑事司法委员会作为其理事机构的作用，包括行政、战略管理和预算问题

联合国毒品和犯罪问题办公室  
2008-2009 两年期合并预算执行情况报告

## 执行主任的报告

## 目录

|                             | 页次 |
|-----------------------------|----|
| 一、 导言.....                  | 3  |
| 二、 按构成部分和次级方案分列的方案执行情况..... | 4  |
| A. 行政领域和管理.....             | 4  |
| B. 工作方案.....                | 5  |
| C. 方案支持.....                | 9  |
| 三、 支出.....                  | 11 |
| A. 成本计算要素的调整.....           | 11 |
| B. 其他变动.....                | 12 |
| 四、 财务状况.....                | 14 |
| A. 联合国国际药物管制规划署基金.....      | 14 |
| B. 联合国预防犯罪和刑事司法基金.....      | 16 |

\* E/CN.7/2009/1。

\*\* E/CN.15/2009/1。



E/CN.7/2009/11  
E/CN.15/2009/11

---

|    |                                                                  |    |
|----|------------------------------------------------------------------|----|
| 附件 | 五、结论.....                                                        | 18 |
|    | 一、截至 2008 年 12 月 31 日的两年期目标（2008-2009 年）、预期成绩、绩效指标和业绩<br>计量..... | 19 |
|    | 二、2006-2007 两年期和 2008-2009 两年期特别用途自愿捐款分配.....                    | 32 |
|    | 联合国药物管制署基金和联合国预防犯罪和刑事司法基金 2008-2009 两年期概算.....                   | 37 |

## 一、 导言

1. 联合国毒品和犯罪问题办公室（禁毒办）执行主任提交的禁毒办 2008-2009 两年期综合预算执行情况报告（E/CN.7/2007/17-E/CN.15/2007/18，2007 年 10 月 1 日）运用注重成果的方法衡量了执行情况，并提供了方案和财政方面的信息。
2. 在其第五十届会议续会上，麻醉药品委员会（麻委会）通过了题为“联合国国际药物管制规划署基金 2008-2009 两年期预算”的第 50/14 号决议，其中核准了联合国国际药物管制规划署基金 2008-2009 两年期普通用途基金的预计使用额。在其第六十届会议续会上，预防犯罪和刑事司法委员会通过了题为“联合国预防犯罪和刑事司法基金 2008-2009 两年期预算”的第 16/6 号决议，其中核准了联合国预防犯罪和刑事司法基金 2008-2009 两年期普通用途基金的预计使用额。
3. 本报告的主要目的是向各会员国介绍方案执行情况，以根据核定的合并预算估计数来衡量实际收入和支出情况，说明与预算的主要偏离情况，并提出 2008-2009 两年期订正概算。方案执行情况资料核定载于下文第二节，其中审查了按次级方案和成果领域分列的方案执行情况，附件一根据合并预算中核定的绩效指标和预期成果对执行情况进行了衡量。因通货膨胀、汇率、标准薪金费用和其他需求变动对合并预算进行的调整情况在下文第三节和第四节以及附件二和附件三中作了介绍。联合国国际药物管制规划署（药物管制署）基金和联合国预防犯罪和刑事司法基金普通用途基金下需求增加情况摘要列在表 1 中。
4. 本报告没有说明对联合国经常预算中禁毒办供资进行调整的情况，因为第一份 2008-2009 两年期方案预算执行情况报告（A/63/573）已对此作了介绍。另外，大会在其第 63/264 号决议中核准了订正批款。

表 1

### 普通用途基金订正概算

（千美元）

| 类别                       | 核定预算             | 订正概算             | 增加               |                |
|--------------------------|------------------|------------------|------------------|----------------|
|                          |                  |                  | 数额               | 百分比            |
| <b>A. 药物管制署基金</b>        |                  |                  |                  |                |
| 支出                       | 20 434.0         | 23 033.3         | 2 599.3          | 12.7           |
| 收入                       | 29 050.0         | 23 132.0         | (5 918.0)        | (20.4)         |
| <b>溢额（不足额）， A</b>        | <b>8,616.0</b>   | <b>98.7</b>      | <b>(8 517.3)</b> | <b>(98.9)</b>  |
| <b>B. 联合国预防犯罪和刑事司法基金</b> |                  |                  |                  |                |
| 支出                       | 6 437.0          | 7 095.6          | 658.6            | 10.2           |
| 收入 <sup>a</sup>          | 3 700.0          | 5 068.0          | 1 368.0          | 37.0           |
| <b>溢额（不足额）， B</b>        | <b>(2 737.0)</b> | <b>(2 027.6)</b> | <b>709.4</b>     | <b>(25.9)</b>  |
| <b>溢额（不足额）共计， A + B</b>  | <b>5 879.0</b>   | <b>(1 928.9)</b> | <b>(7 807.9)</b> | <b>(132.8)</b> |

<sup>a</sup> 联合国预防犯罪和刑事司法基金合并预算中预计的普通用途收入额为保守估计数；根据说明，普通用途捐款至少需增加 280 万美元，才能确保联合国预防犯罪和刑事司法基金 2008-2009 年的偿付能力。

## 二、按构成部分和次级方案分列的方案执行情况

### A. 行政领导和管理

5. 禁毒办的有效管理体现在它于 2008 年所取得的成果上。通过在外地办事处和总部举办一系列培训讲习班，增强了工作人员运用逻辑框架方法制定和执行工作计划的活动，以及编写工作情况报告的能力。另外，禁毒办正在开展如下几项工作：努力改进知识共享和简化报告程序，并将重点放在继续学习上，编制一份业务手册，以使禁毒办的整个运作程序，包括其外勤业务标准化，制定各种区域/国家专题方案，以便根据禁毒办的任务，特别是其 2008-2011 年中期战略，从地域和专题项目入手更加突出禁毒办的工作重点（经济及社会理事会第 2007/12 号决议，附件）。

6. 2008 年，禁毒办已使国际社会注意到，西非面临的安全问题与毒品非法贩运和跨国有组织犯罪有关。2008 年 4 月，预防犯罪和刑事司法委员会在维也纳举行会议期间，禁毒办执行主任根据刑事和司法委员会第十七届会议的精神，与几位西非部长召开了一次非正式部长级会议，讨论次区域的安全局势。会议期间，部长们请西非国家经济共同体（西非经共体）和禁毒办牵头编写一份统一答复，供高级别区域会议讨论。禁毒办与联合国西非办事处和欧共体合作，于 2008 年 28 日和 29 日在普拉亚举行一次西非经共体部长级会议讨论贩毒对安全的威胁问题，并通过了《政治宣言》和区域《行动计划》。

7. 按照预防犯罪和刑事司法委员会第 16/1 号决定，全球打击贩卖人口活动倡议于 2008 年 2 月 13 日至 15 日举办了“维也纳论坛”。这次论坛成功地提高了各利益攸关方的认识，并加强了他们之间的合作与伙伴关系，同时还避免了在打击贩卖人口方面出现工作重复。

8. 联合国毒品和犯罪问题办公室还借助各国和有关组织根据《巴黎倡议》建立的伙伴关系，推行了一些措施，以减少贩运鸦片和海洛因在健康和安全方面给阿富汗及其周边地区造成的负面社会影响。

9. 2008 年，独立评估股深入进行了 3 次主要评估（国家和方案评估），为 27 个项目评估提供了指导，编制了一份评估情况简介，还对 40 名外地办事处工作人员和国家对应人员进行了评估培训。此外，欧盟更新了禁毒办的评估政策和评估准则，使之与联合国机构的政策和准则相统一。为了执行和监测评估建议，并编写评估建议报告，禁毒办管理部门建立了一个正式机制，以确保所有认可的评估建议得到系统落实。所有主要评估和年度评估报告将分发给各会员国和办公室高级管理人员，供其采取行动。2008 年，在执行评估建议方面取得了明显进展。在三项主要评估中提出了 104 项建议，其中 76 项（占 88%）建议获得禁毒办管理部门认可。被认可的所有建议目前都在执行中。

## B. 工作方案

### 次级方案 1：法治

10. 禁毒办的目标是通过执行相关的国际法律文书，促进有效解决犯罪和毒品问题，并通过适用联合国关于预防犯罪和刑事司法的各项标准和规范，增强公正人道的刑事司法系统，按这一目标衡量，2008 年期间取得了以下各项预期的业绩：

(a) 普遍批准相关的国际公约和议定书：

(一) 《联合国打击跨国有组织犯罪公约》<sup>1</sup>及其附加议定书：2008 年有 9 个新的缔约国加入《联合国打击跨国有组织犯罪公约》，8 个加入《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》，<sup>2</sup>7 个加入《移徙者议定书》，<sup>3</sup>10 个加入《管制火器议定书》。<sup>4</sup>2008 年共有 34 个批准国；

(二) 《联合国反腐败公约》<sup>5</sup>：另有 22 个会员国成为《公约》缔约国；

(三) 自 2003 年以来获得援助的国家 2008 年批准了 16 项有关恐怖主义问题的国际公约和议定书，批准总数为 46 971 份。

(b) 根据上述公约和议定书颁布了国内立法：

(一) 2008 年，有 11 个缔约国通过了国内立法，以执行与《联合国打击跨国有组织犯罪公约》有关的法律文书，有 19 个国家正在拟订新的或经订正的与《联合国打击跨国有组织犯罪公约》相关法律文书；

(二) 2008 年，有 14 个国家在禁毒办的协助下通过或最终完成了打击恐怖主义法律文书条款执行立法的起草工作。

(c) 为加强国家刑事司法系统执行上述公约和议定书各项条款的能力采取了如下举措：

(一) 2008 年，通过国际合作向 81 个会员国的中央管理机构提供了培训服务，其中特别强调引渡方面的司法互助，以及没收《联合国打击跨国有组织犯罪公约》所规定的犯罪收益。为 1600 名国家刑事司法官员举办了专项情况简介会，介绍了反恐怖主义公约的适用情况进行了这方面的专门培训。

---

<sup>1</sup> 联合国，《条约汇编》，第 2225 卷，第 39574 号。

<sup>2</sup> 同上，第 2237 卷，第 39574 号。

<sup>3</sup> 同上，第 2241 卷，第 39574 号。

<sup>4</sup> 同上，第 2326 卷，第 39574 号。

<sup>5</sup> 同上，第 2349 卷，第 42146 号。

(二) 关于法律援助，在执行药物管制和犯罪公约方面，由外地的法律顾问通过全球项目（GLO 900）提供咨询和支助。特别要提及的是，有 5 个冲突后国家在适用药物和犯罪公约方面获得了法律援助。在麻委会、预防犯罪和刑事司法委员会以及缔约方会议期间，就如何成为公约缔约国和如何全面执行这些公约的问题向各国提供了法律信息和咨询意见。

(三) 关于法律工具的开发，编写了《冲突后和转型期国家增强并改革刑事司法系统的经验手册》，并正在编写《儿童受害者和犯罪见证者示范法》。除了与毒品相关的公约的信息之外，国家主管当局名录经增编，涵盖了根据《联合国打击跨国有组织犯罪公约》指定的当局；截至 2008 年底，有 669 个当局被列入国家主管当局名录。司法互助请求书写工具 (MLA RWT) 已有英文、法文、西班牙文和俄文版本，阿拉伯文和葡萄牙文版本正在检测中，并将翻译成黑山文；在 2008 年期间，国家当局向禁毒办提交了 218 份申请，希望能使用司法互助请求书写工具。除了颁布禁毒方面的立法外，禁毒办还扩大了在线法律图书馆，纳入了为执行《联合国打击跨国有组织犯罪公约》而通过的法律。禁毒办编制了一个案例目录，在批准以收缴毒品为目的的引渡、司法互助和国际合作请求方面实际贯彻了《联合国打击跨国有组织犯罪公约》。禁毒办还起草了一部禁止贩卖人口示范法，该法将于 2009 年 3 月公布。2008 年开发了 5 个新的技术援助工具，用于预防恐怖主义活动，在此之前开发的 7 个工具已广为传播。

(d) 向负责处理毒品、犯罪和恐怖主义问题的条约机关和理事机构提供服务的质​​量得到如下确认：

(一) 在麻醉药品委员会第五十一届会议期间进行的调查表明，委员会扩大主席团中 85% 的成员明确认为所提供的服务极佳，其余成员则指出服务很好或令人十分满意。

(二) 预防犯罪和刑事司法委员会第十七届会议期间所开展的调查表明，委员会扩大主席团中有 85% 的成员明确认为所提供的服务极佳，其余成员则指出服务很好或令人十分满意。

(三) 关于为联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议提供服务的情况，对缔约方会议的筹备、文件编制和成果的反馈十分积极。各代表团在发言中都十分称赞秘书处，这一点体现在第四届缔约方会议报告中。

(四) 关于为第二届联合国反腐败公约缔约方会议提供服务的情况，对缔约方会议的筹备、文件编制和成果的反馈十分积极。各代表团在发言中都十分称赞秘书处，这一点体现在第二届缔约方会议报告中。

(五) 国际麻醉品管制局秘书处在麻管局成员中开展了一项调查，以评估他们对秘书处服务的满意度。麻管局成员对秘书处服务的评分一向很高。2008 年，做出答复的所有麻管局成员都将秘书处的工作评为“极佳”、“很好”或者“十分满意”。

## 次级方案 2：政策与趋势分析

11. 2008 年，禁毒办继续加深对专题和跨部门趋势的认识，以便制订有效的政策，开展相应的业务活动和进行影响评估，从而更加有力地支持预防和减少非法毒品、犯罪和恐怖主义活动。禁毒办关于毒品问题的主要出版物《世界毒品问题报告》于 2008 年 6 月 26 日出版，<sup>6</sup>媒体再次作了广泛报道。联合国关于犯罪趋势和刑事司法制度运作情况的第十次调查成果，包括过失杀人数据，公布在禁毒办的网站上。此外，还对在线数据库进行了更新，输入了最新的毒品收缴数据。禁毒办非法作物监测方案编制了非法作物种植调查报告，使国际社会得以密切监测全球罂粟和古柯灌木种植的发展情况。此外，禁毒办发表了一项研究报告，其中介绍了毒品犯罪情况及其对巴尔干地区和受害国家的影响，还向高级别会议提交了题为“毒品贩运对西非安全的威胁”和“美洲的贩毒威胁”的报告。

12. 在增强会员国的科研和法医检测能力，使其达到国际公认的标准方面取得了显著进展。180 多个机构请求提供经禁毒办提供的技术资料 and 材料，而参加国际合作活动的实验室数目增加了 30%。禁毒办还编制了如下文献资料，如毒品检测实验室质量管理体系手册、关于犯罪现场意识、工作人员技能和设备要求等供法医科学机构专用的材料，以及禁毒办刑事司法评估工具包法医基础设施评估单元。还着力将法医检验纳入国家毒品管制和预防犯罪治理系统之中。

13. 按照战略目标和所需预算获得充足供资仍然是一个突出的问题。2008 年，认捐的自愿捐款额达到 2.588 亿美元，较上年增加了 43.7%。与联合国各机构和其他国际金融机构之间的伙伴关系得到加强，与私营部门的合作和共同赞助活动也在加紧进行。麻委会与预防犯罪和刑事司法委员会成立了治理与供资问题政府间工作组。该工作组应能在 2009 年初提出建议，说明如何建立一个预测性和灵活性更强的禁毒办供资系统。

14. 2008 年，禁毒办针对毒品和腐败问题发起了两次全球性提高认识运动。媒体对这些运动进行了着力报道，使禁毒办的活动受到高度重视，并且提升了禁毒办的形象。此外，禁毒办对网站进行了改造，并于 2008 年初重新开放。不同访问者的人数从 3 月的 157 719 人逐步上升至 11 月的 189 374 人。禁毒办还提供公共新闻资料，并发布了关于毒品和犯罪相关问题的公共服务公告。

## 次级方案 3：预防、治疗、重返社会和替代发展

15. 2008 年禁毒办业务司进行了调整，这有助于确保禁毒办在工作实践中，采取更为一致的综合方法落实《禁毒办中期战略》（2008-2011 年）。调整后的业务司设立了两个新股：监测和支助股以及综合方案编制股。这两个部门分别发挥了作用，进一步加强了内部方案、行政和财务监督工作，并促进了作为禁毒办实际业务工作主要特征的综合方案编制活动。

---

<sup>6</sup> 《2008 年世界毒品问题报告》（联合国出版物，出售品编号：E.08.XI.11）。

16. 综合方案编制股主要开展了以下工作：（1）为制定区域综合方案的外地办事处提供全面指导和支持，包括在总部召集地域工作组会议。已经为东亚、东非、巴尔干、加勒比和中美洲起草/制定了综合方案。这一成功的做法将在其他地区推广；（2）以优先国家（特别是禁毒办尚未涉足的国家）为主开展方案制定工作。成立或资助了 10 多个评估团。除其他外，还为中美洲和加勒比地区的一些国家、苏丹、塞拉利昂、利比里亚、索马里、刚果民主共和国、被占巴勒斯坦领土和印度尼西亚的方案制定提供了支助；以及（3）确保制定相关的工具、材料和指导说明，用于解决各股/科工作领域普遍存在的实质性问题。这方面的工作包括制定评估工具、相关的说明、列报和战略文件，另外，还包括关于环境犯罪、弱势国家和“一个联合国”等题材的其他资料，并召集内部工作组讨论各种实质性问题。

**(a) 法治**

17. 2008 年期间，禁毒办向至少 40 个会员国以及冲突后和转型国家提供了各种咨询服务和其他技术投入，协助他们开展反腐败、善治和刑事司法改革工作，并特别侧重于刑事改革、少年司法和受害者援助以及犯罪预防。此外，最终完成了四个手册和培训工具，已出版的工具有法文和西班牙文发行。

18. 禁毒办还通过其在贩卖人口领域的技术援助项目向 65 个国家提供了咨询服务和其他技术投入。禁毒办还应会员国请求，提供了其他方面的专门培训，如在沙特阿拉伯，它与位于利雅得的纳依夫阿拉伯治安科学大学合作，对该国 70 名刑事司法工作者进行了培训。禁毒办还为解决移民偷运问题提供了技术援助，并出版了第二版打击人口贩卖工具包，<sup>7</sup>以及列有人口贩卖指标的小册子。另外还最终确定了高级培训单元和一份议员手册。

**(b) 预防、治疗、重返社会和替代发展**

19. 根据《减少毒品需求指导原则宣言》，禁毒办继续支持会员国规划，开展、监测和评估吸毒成瘾治疗、康复和护理活动。截至 2008 年底，有 43% 的会员国参与了这项工作。其中，6% 的会员国需要应对目前出现的新类型毒品问题。另外，禁毒办在规划、开展、监测和评估预防毒品活动方面也向会员国提供了类似的支持。截至 2008 年底，有 19 个会员国参与了此项工作。禁毒办还继续为建立吸毒情况评估机制提供支助。截至 2008 年底，有 84 个会员国向禁毒办提交了报告，介绍他们利用评估机制应对吸毒问题的情况。

20. 2008 年，禁毒办进一步提高了会员国减少艾滋病毒/艾滋病在注射药物使用者及监禁场所传播的能力，并向贩卖人口受害者提供了更加有效的艾滋病毒/艾滋病预防和护理服务。在禁毒办的协助下，有 20 个国家制定了针对注射药物使用者的国家艾滋病毒/艾滋病预防和护理服务战略；有 15 个国家制定了艾滋病

---

<sup>7</sup> 联合国出版物，出售品编号：E.08.V.14。

毒/艾滋病预防和护理方案，还有 7 个国家制定了针对贩卖人口受害者的艾滋病毒/艾滋病方案。

21. 在报告所涉期间，有 7 个会员国与禁毒办合作实施了替代发展项目，或与禁毒办一道，通过替代发展干预措施，开展了旨在增进所开发产品营销的特别活动。

22. 禁毒办大力提高国际金融界的认识，促使其将发展导向的药物管制方法和战略纳入更广泛的发展国家战略，以增强会员国向更多的小农家庭提供替代发展援助的能力。在这方面，禁毒办与联合国粮食及农业组织（粮农组织）以及德国技术合作公司合作，主办了一次与世界银行、美洲开发银行、亚洲开发银行和欧共体的正式圆桌对话。此外，应会员国要求，禁毒办继续在东南亚交流最佳做法和经验，并组织了一次研讨会和一次考察旅行，参加的国家有老挝人民民主共和国、缅甸、泰国、中国和亚洲开发银行。同样，为了促进“一个联合国”倡议的落实，禁毒办协助卫生组织举行了《烟草控制框架公约》<sup>8</sup>技术会议，以便在如何使小烟农尝试种植烟草以外的其他各种作物方面确定并交流最佳做法。作为对其替代发展方案的营销支助，禁毒办支持阿富汗、老挝、缅甸、秘鲁和哥伦比亚的小生产者参加由圣潘克拉齐奥食疗界主办的年度Squisito美食节。10-11 个国家设想的两年期目标没能实现，因为促使有关方面做出必要的政治和财政承诺，通过资助替代发展方案解决大麻种植问题有困难。因此，禁毒办在 2008 年只向阿富汗、玻利维亚、哥伦比亚、秘鲁、老挝人民民主共和国、缅甸和泰国提供了援助。

23. 禁毒办继续利用其催化作用提高国际金融机构的认识，促使其将发展导向的药物管制目标纳入其更广泛的发展战略，包括《减贫战略文件》和《国家援助战略》。不过，在这方面没能快速整合和更好地协调捐助者的援助行动，这使禁毒办难以有效运用发展方案支助会员国从事非法作物种植的贫穷和边缘地区。

## C. 方案支助

24. 管理司的目标是向禁毒办和联合国维也纳办事处的各项实务方案提供管理、行政、财务、人力资源、信息技术和其他基础设施支助服务。

25. 2008 年采取了一些措施，以加强财政资源管理处的工作，并改进联合国维也纳办事处/联合国毒品和犯罪问题办公室的财政资源管理。联合国国际药物管制规划署基金以及联合国预防犯罪和刑事司法基金的会计和披露政策经合并，与联合国的会计和披露政策相统一。禁毒办的第一份合并财务报表于 2008 年 3 月编制。国际药物管制规划署基金和联合国预防犯罪和刑事司法基金的财务细则也经过了全面订正和简化，并与联合国财务条例和细则相统一。预算科于 2008 年 5 月进行改组后，设立了两个预算股：禁毒办预算股和共同事务预算股。禁毒办预算股主要负责禁毒办的所有预算（不分资金来源），共同事务预算股侧重于联合国维也纳办事处负责的所有预算（也不分资金来源）。对开发

<sup>8</sup> 联合国，《条约汇编》，第 2302 卷，第 41032 号。

计划署和联合国项目事务厅的事务安排进行了修改，以创造成本效率。设计并实施了哥伦比亚和南非大型创新性新方案的财务管理模式。2008 年 10 月举办了第一次针对外地办事处工作人员的财务管理培训课程。

26. 指定用途供资的激增、禁毒办方案任务授权的扩大以及外地业务增至 45 处，也影响了人力资源管理处在征聘、管理合同/应享待遇和工作人员发展活动方面所提供的服务。目前需要为行政管理、管理者和工作人员提供更多的咨询和指导。人力资源管理处参与了外地办事处的改造以及副代表的任命，还拟订了其他授权，并为阿富汗外地业务综合人员配置找到了一个创新性的解决办法。此外，作为人力资源管理厅的一个积极伙伴，人力资源管理处仍然致力于促进落实秘书长提出的发展和执行阶段改革倡议（经济复苏方案/预算执行情况报告，人才管理、合同和应享待遇的统一，等等）。

27. 近年来，信息技术处率先采用了一系列新的系统，向广大用户群提供信息和通讯技术工具。尽管一个完善的信息技术基础设施很重要，但是比基础设施更重要的是应用程序和系统，因为这些应用程序和系统向用户提供了最为重要的实际服务。到目前为止，绝大多数手工操作程序都被系统所替代，很多未经管理的电子文件也被替换了。此外，应用程序和系统还使用户能够在任何时间和任何地点安全行使其职能。这种能力现在显示了新的重要意义，因为秘书处已认识到需要做好预防大流行病的准备，而且在发生重大灾害和其他破坏性事件的情况下，还需要继续工作。关于有效的全球行动，信息技术处目前运行并管理着维也纳和其他 44 个国家的 109 个电子邮件/ workflow 服务器 Lotus Notes 服务器。这些国家没有任何当地人员能够在行政工作中使用这些服务器，而整个系统是由维也纳的三名工作人员维护的，出于安全、备份和无障碍的考虑，每三十分钟就会将所有信息复制（即同步）并传回维也纳。另外，选定的信息在所有国家之间进行复制，以使所有人都能很快获取。最后，会员国特派团和首都的工作人员现在可以通过网络直接获得有关财政和实务项目的各种信息。这些信息未经编辑直接取自于禁毒办的内部工作流和信息管理系统，而且信息量是不断增加的。此外，有 42 个国家的毒品管制当局使用了信息技术处所开发的软件，以满足自身的需求，并更好地按照报告编写要求编写受管制物质情况报告。

28. 一般支助科负责联合国维也纳办事处/禁毒办以及维也纳国际中心的环境项目，前提是这些国际组织加入了环境倡议。2008 年 4 月 1 日，成立了一个独立的采购科，依照总部公布的财务条例和细则、采购手册以及行政指示，向维也纳办事处和禁毒办的所有联合国秘书处各股提供有效的货物/服务采购。从 2000 年到 2007 年，为维也纳办事处/禁毒办所采购的货物/服务价值从 370 万美元增加到 2240 万美元，七年里增长了 505%。维也纳办事处、禁毒办以及外地办事处对采购货物/服务的需求从 2005 年的 1650 万美元增加到 2008 年预计的 3600 万美元。鉴于采购活动数量的不断增加，以及财政和人力资源的紧张，采购科必须采取措施简化行动，其中采取的一项行动是采纳低价值采购系统，另外一项倡议是关于总部采购活动的重组的研究以及对禁毒办外地办事处支助和建议的增加。

29. 2009 年，人力资源管理处、财政资源管理处和采购科的外地支助服务需要加强，因为这些服务大部分用于支持维也纳的业务，不过还没有形成一个成熟、复杂和迅速扩展的全球性方案。

### 三、支出

#### A. 成本计算要素的调整

30. 2008-2009 两年期合并预算的编制借鉴了适用于确定经常预算需要的方法、员额费用、通货膨胀和汇率假设。在对空缺员额统计资料进行审查后，2008-2009 两年期合并预算中专业人员员额适用的空缺率为 3%，一般事务和相关职类则为 0。非员额所需资源与 2006-2007 年持平。

31. 在本报告中，对员额费用的预测参照了与大会核准的 2008-2009 两年期订正预算相同的 2008-2009 年标准薪金费用、通货膨胀和汇率假设。下表 2 列出了员额重计费用的影响，其中增加的 430 万美元来自于美元对欧元的贬值，减少的 220 万美元来自于通货膨胀、标准薪金费用、一般工作人员费用和工作人员薪金税率。对标准薪金费用的订正基于按类别和级别分列的实际平均费用。

表 2

#### 员额成本调整额

(千美元)

| 类别                       | 汇率             | 调整额<br>标准 <sup>a</sup> | 变动总额           |
|--------------------------|----------------|------------------------|----------------|
| <b>A. 药物管制署基金</b>        |                |                        |                |
| 普通用途基金                   | 1 750.3        | (984.5)                | 765.8          |
| 方案支助费用基金                 | 1 480.1        | (1 138.2)              | 341.9          |
| 小计, A                    | <b>3 230.4</b> | <b>(2 122.7)</b>       | <b>1 107.7</b> |
| <b>B. 联合国预防犯罪和刑事司法基金</b> |                |                        |                |
| 普通用途基金                   | 557.4          | 100.1                  | 657.5          |
| 方案支助费用基金                 | 510.6          | (170.0)                | 340.6          |
| 小计, B                    | <b>1 068.0</b> | <b>(69.9)</b>          | <b>998.1</b>   |
| <b>共计 (A+B)</b>          | <b>4 298.4</b> | <b>(2 192.6)</b>       | <b>2 105.8</b> |

<sup>a</sup> 包括通货膨胀、标准薪金费用、一般工作人员费用和工作人员薪金税率变动而引起的调整数。

32. 鉴于禁毒办的财务状况，没有非员额项目进行费用重计，因此资金的利用也受到限制。2008 年 12 月，大会核准，2008 年适用于欧元对美元的订正汇率为 0.677，2009 年为 0.773，而 2008 年和 2009 年适用于非员额支出项目的订正通货膨胀率分别为 3.7 和 2.7。将这些要素适用于合并预算将产生以下影响：

(a) 联合国国际药物管制署基金，普通用途基金：因汇率波动增加非员额资源 269 100 美元，因通货膨胀增加 54 400 美元。

(b) 联合国预防犯罪和刑事司法基金，普通用途基金：因汇率波动增加非员额资源 77 700 美元，因通货膨胀增加 15 700 美元。

33. 本报告附件三中的总表仅仅反映了员额资源重计费用的影响。由于非员额资源不会应汇率和通货膨胀而重计费用，附件三中并未反应上述节余。

## B. 其他变动

### 普通用途基金

34. 下表概述了核定合并预算其他变动的的影响。

表 3

### 普通用途基金的其他变动

(千美元)

| 类别                       | 其他变动           |
|--------------------------|----------------|
| <b>A. 药物管制署基金</b>        |                |
| 员额                       | 939.7          |
| 非员额                      | 893.9          |
| <b>小计, A</b>             | <b>1 833.6</b> |
| <b>B. 联合国预防犯罪和刑事司法基金</b> |                |
| 员额                       | (210.0)        |
| 非员额                      | 211.1          |
| <b>小计, B</b>             | <b>1.1</b>     |
| <b>共计 (A+B)</b>          | <b>1 834.7</b> |

35. 在对预算拟订期间所作假设进行重新评估，特别是对能否继续提供未硬性指定用途的资金所作的评估之后，需要为以下领域普通用途基金的人员配置表添加六个员额以执行进行中的职能：政策分析和公共事务司研究和分析处（4 个员额），业务司的治理、人类安全和法治科以及健康和人类发展科（2 个员额）。另外，2007 年为正在进行的项目提供了普通用途基金，包括前体管制和实验室部门科学支助数据库，对这些项目的承付款都将从药物管制署基金普通用途基金中拨付。增加这些资源总共使药物管制署基金普通用途基金增加了 1 610 200 美元。

36. 2008 年期间还对若干职位进行了重新部署，概括如下：

- (a) 新闻干事，P-3 职等，从宣传科调至执行主任办公室；
- (b) 研究助理，一般事务（其他职等），从业务司调至政策分析司；
- (c) 在对业务司进行调整后，一个以前属于人类安全事务科预算编制下的一般事务员额（其他职等）分配给了监测和支助股；

(d) 将设在肯尼亚的东非区域办事处的一个 P-4 职等员额分配给阿富汗国家办事处，使该办事处得到加强。设在南非的南部非洲区域办事处一个 P-4 空缺员额被取消，资金被调至设在乌兹别克斯坦的中亚区域办事处。由于这一做法涉及到供资金来源从普通用途基金转至方案支助费用基金，作为交换，在普通用途基金而不是方案支助费用基金下，核定了另一个业务司发展伙伴处的员额；

(e) 为了便于征聘限期合同专家，并改进工作量高峰期的管理，还冻结了一系列员额，并将相应的资金转用征聘一般临时人员和订约承办事务，其中在药物管制署基金普通用途基金下调动的资金总额为 670 500 美元，在联合国预防犯罪和刑事司法基金下调动的资金总额为 180 700 美元。

37. 非员额资源增加的主要原因是，通过调配将一些员额分配给了一般临时人员（在药物管制署基金普通用途基金下拨款 588 500 美元，联合国预防犯罪和刑事司法基金下拨款 180 700 美元）和订约承办事务（在药物管制署基金普通用途基金下拨款 82 000 美元）；以及在选举了履行工作人员代表大会主席职责的股长之后向预防、治疗和康复股的代理主管职位提供临时资金（在药物管制署基金普通用途基金下拨款 192 800 美元）。普通用途基金的增加额还被用于支付执行主任的差旅费用（在药物管制署基金普通用途基金下拨款 110 000 美元，在联合国预防犯罪和刑事司法基金下拨款 25 000 美元）、与一些西非部长举行的非正式部长级会议，以及支付延期末付的 2006-2007 两年期审计费（在药物管制署基金普通用途基金下拨款 160 000 美元，在联合国预防犯罪和刑事司法基金下拨款 57 000 美元）。根据支出模式，在可能的情况下，将在 2009 年非员额资源下发放小额拨款。

#### 方案支助费用基金

38. 下表概括了其他变动对合并预算、方案支助费用基金的影响。

表 4

#### 方案支助费用基金的其他变动

（千美元）

| 类别                       | 其他变动           |
|--------------------------|----------------|
| <b>A. 药物管制署基金</b>        |                |
| 员额                       | 556.3          |
| 非员额                      | 1 386.1        |
| <b>小计, A</b>             | <b>1 942.4</b> |
| <b>B. 联合国预防犯罪和刑事司法基金</b> |                |
| 员额                       | 202.5          |
| 非员额                      | 758.0          |
| <b>小计, B</b>             | <b>960.5</b>   |
| <b>共计 (A+B)</b>          | <b>2 902.9</b> |

39. 与普通用途基金的情况一样，合并预算中指示性估计数的主要变动与业务司的调整有关联。以前伙伴关系与发展处和人类安全处编入预算的员额被调至主任办公室、监测和支助股以及综合方案编制股。必要时还视职能变动情况调整了这些员额的级别。此外，执行情况报告中还说明了为增强阿富汗国家办事处、中东和北非区域办事处以及中亚区域办事处所核准的额外资源。鉴于哥伦比亚作物监测和替代发展项目的规模，以及与项目执行有关的风险，已批准于2009年为哥伦比亚国家办事处设立一个L-3职等的财务干事。

40. 由指定用途自愿捐款资助的项目和方案的快速增长，给禁毒办的方案支助服务造成了巨大负担。针对这种情况，必须加强方案和方案支助职能，以减少伴随增长所带来的财政、人力和其他管理风险。2008年，方案支助费用收入达到约1 580万美元，高出预期支出额300万美元。本报告中的支出预测包括为外地业务确定适当规模和提供支助编制230万美元额外资源的方案。除其他外，这包括业务司的三个专业员额和管理司的三个一般事务员额，以及用于差旅和咨询的非员额资源。一旦确定2008年的最后收入和支出数字，就会提供额外资源。

#### 四、财务状况

##### A. 联合国国际药物管制规划署基金

41. 表5概括了药物管制署基金的财务状况。2008-2009两年期普通用途收入预计将达到2 310万美元，比合并预算中2 910万美元的预计收入减少590万美元（20%）。普通用途支出预计将达到2 300万美元，比合并预算中预计支出增加260万美元（13%）。这些订正的收入和支出估计数将使2009年底产生1 040万美元的基金余额。特别用途收入预计将从2006-2007年的2.203亿美元增加至2008-2009年的2.653亿美元。至于禁毒办基金，方案的执行预计将增加至2.688亿美元。随着方案执行量的增加，2007年底1.304亿美元的特别用途现金余额到2009年底将减至1.017亿美元。

表 5  
毒品问题方案： 2008-2009 年联合国国际药物管制规划署基金财务状况汇总  
(千美元)

| 项目                      | 2006-2007 年实数    |                 |                  | 2008-2009 年 修订预算 |                 |                 |                 |                  |
|-------------------------|------------------|-----------------|------------------|------------------|-----------------|-----------------|-----------------|------------------|
|                         | 特别用途             | 普通用途            | 合计               | 特别用途             | 普通用途            | 方案支助            | 小计              | 合计               |
|                         | 基金               | 基金              |                  | 基金               | 基金              | 费用              |                 |                  |
|                         | (1)              | (2)             | (3)=(1)+(2)      | (4)              | (5)             | (6)             | (7)=(5)+(6)     | (8)=(4)+(7)      |
| <b>一、资金筹措</b>           |                  |                 |                  |                  |                 |                 |                 |                  |
| A. 两年期开始时的储备金和基金余额      | 55 408.9         | 6 420.8         | 61 829.7         | 130 379.7        | 11 251.5        | 5 085.4         | 16 336.9        | 146 716.6        |
| <b>共计, A</b>            | <b>55 408.9</b>  | <b>6 420.8</b>  | <b>61 829.7</b>  | <b>130 379.7</b> | <b>11 251.1</b> | <b>5 085.4</b>  | <b>16 336.9</b> | <b>146 716.6</b> |
| B. 收入                   |                  |                 |                  |                  |                 |                 |                 |                  |
| 会员国捐款                   | 111 938.7        | 25 899.4        | 137 838.1        | 193 630.0        | 20 282.0        | -               | 20 282.0        | 213 912.0        |
| 会员国的费用分摊                | 48 699.8         | -               | 48 699.8         | 48 936.0         | -               | -               | -               | 48 936.0         |
| 其他政府组织捐款                | 22 518.7         | -               | 22 518.7         | 2 100.0          | -               | -               | -               | 2 100.0          |
| 公共捐款                    | 520.3            | -               | 520.3            | 912.0            | -               | -               | -               | 912.0            |
| 国际组织捐款                  | 15 918.5         | -               | 15 918.5         | 16 960.0         | -               | -               | -               | 16 960.0         |
| 利息                      | 7 162.5          | 1 204.5         | 8 367.0          | 2 500.0          | 2 600.0         | -               | 2 600.0         | 5 100.0          |
| 杂项收入                    | 13 516.3         | 1 698.6         | 15 214.9         | 250.0            | 250.0           | -               | 250.0           | 500.0            |
| 总收入                     | 220 274.8        | 28 802.5        | 249 077.3        | 265 288.0        | 23 132.0        | -               | 23 132.0        | 288 420.0        |
| 方案支助调整                  | (13 619.2)       | 13 619.2        | -                | (25 148.8)       | -               | 25 148.8        | 25 148.8        | -                |
| <b>共计, B</b>            | <b>206 655.6</b> | <b>42 421.7</b> | <b>249 077.3</b> | <b>240 139.2</b> | <b>23 132.0</b> | <b>25 148.8</b> | <b>48 280.8</b> | <b>288 420.0</b> |
| <b>共计一 (A+B)</b>        | <b>262 064.5</b> | <b>48 842.5</b> | <b>310 907.0</b> | <b>370 518.9</b> | <b>34 383.5</b> | <b>30 234.2</b> | <b>64 617.7</b> | <b>435 136.6</b> |
| <b>二、支出</b>             |                  |                 |                  |                  |                 |                 |                 |                  |
| 行政领导和管理                 | -                | 1 017.5         | 1 017.5          | 606.0            | 2 074.0         | -               | 2 074.0         | 2 680.0          |
| 次级方案 1: 法治              | 2 737.0          | 1.5             | 2 738.5          | 1 393.5          | 230.0           | -               | 230.0           | 1 623.5          |
| 次级方案 2: 政策与趋势分析         | 6 982.2          | 6 969.9         | 13 952.1         | 9 613.2          | 7 218.6         | -               | 7 218.6         | 16 831.8         |
| 次级方案 3: 预防、治疗、重返社会和替代发展 |                  |                 |                  |                  |                 |                 |                 |                  |
| 总部                      | 26 446.1         | 8 338.0         | 34 784.1         | 24 726.0         | 2 856.8         | 5 121.3         | 7 978.1         | 32 704.1         |
| 外地办事处                   | 110 626.8        | 15 594.9        | 126 221.7        | 231 178.6        | 8 258.7         | 8 375.7         | 16 634.4        | 247 813.0        |
| 方案支助                    | 792.5            | 7 471.9         | 8 264.4          | 1 276.6          | 2 395.2         | 7 352.5         | 9 747.7         | 11 024.3         |
| 外部执行机构                  | 2 686.5          | 268.0           | 2 954.5          | -                | -               | 798.0           | 798.0           | 798.0            |
| <b>共计二</b>              | <b>150 271.1</b> | <b>39 661.7</b> | <b>189 932.8</b> | <b>268 793.9</b> | <b>23 033.3</b> | <b>21 647.5</b> | <b>44 680.8</b> | <b>313 474.7</b> |
| <b>三、余额(一 - 二)</b>      | <b>111 793.4</b> | <b>9 180.8</b>  | <b>120 974.2</b> | <b>101 725.0</b> | <b>11 350.2</b> | <b>8 586.7</b>  | <b>19 936.9</b> | <b>121 661.9</b> |
| 转入(自)其他基金               | (5 495.4)        | 5 261.3         | -                | -                | -               | (2 337.3)       | (2 337.3)       | (2 337.3)        |
| 向捐款者退款                  | (500.5)          | -               | -                | -                | -               | -               | -               | -                |
| 储备金和基金余额其他调整数           | 475.2            | 127.1           | -                | -                | (957.7)         | (715.3)         | (1 673.0)       | (1 673.0)        |
| 前期调整项目                  | 25 810.9         | 453.5           | -                | -                | -               | -               | -               | -                |
| 准备金和储备金净余额              | (1 703.9)        | 1 314.2         | -                | -                | -               | -               | -               | -                |
| 两年期结束时的储备金和基金余额         | <b>130 379.7</b> | <b>16 336.9</b> | <b>120 974.2</b> | <b>101 725.0</b> | <b>10 392.5</b> | <b>5 534.1</b>  | <b>15 926.6</b> | <b>117 651.6</b> |

| 项目                      | 2006-2007 年实数 |            |             | 2008-2009 年 修订预算 |      |                |                |                |
|-------------------------|---------------|------------|-------------|------------------|------|----------------|----------------|----------------|
|                         | 特别用途          | 普通用途       | 合计          | 特别用途             | 普通用途 | 方案支助           | 小计             | 合计             |
|                         | 基金            | 基金         |             | 基金               | 基金   | 费用             |                |                |
|                         | (1)           | (2)        | (3)=(1)+(2) | (4)              | (5)  | (6)            | (7)=(5)+(6)    | (8)=(4)+(7)    |
| <b>四、业务储备金</b>          |               |            |             |                  |      |                |                |                |
| 两年期开始时的余额               | -             | 12 000.0   | 12 000.0    | -                | -    | -              | -              | -              |
| 转用于清偿与服务终了津贴和退休后津贴有关的负债 | -             | (12 000.0) | (12 000.0)  | -                | -    | -              | -              | -              |
| 从现金余额转入                 | -             | -          | -           | -                | -    | 2 337.3        | 2 337.3        | 2 337.3        |
| <b>两年期结束时的余额</b>        | -             | -          | -           | -                | -    | <b>2 337.3</b> | <b>2 337.3</b> | <b>2 337.3</b> |

## B. 联合国预防犯罪和刑事司法基金

42. 2008-2009 年，联合国预防犯罪和刑事司法基金将需要支付禁毒办普通用途预算总额的 25%，而 2006-2007 年只需支付其外地办事处费用的 25%。如上所述，这一比例的依据为基金占禁毒办特别用途项目组合总额的比重。由于这是自大会第 61/252 号决议通过以来向预防犯罪和刑事司法委员会提交的第一份预算列报，因此希望各会员国和其他捐助方能够承担起为此项预算供资的责任，并酌情增加普通用途捐款。

43. 表 6 概括了联合国预防犯罪和刑事司法基金的财务状况。2008-2009 两年期普通用途收入预计将达到 510 万美元，比合并预算中所预测的 370 万美元增加 140 万美元（37%），但是相对于合并预算中 650 万美元的估计收入需求数款亏绌 140 万美元。普通用途支出预计将达到 710 万美元，比合并预算中的预计支出增加 60 万美元（10%），亏绌数额共计 200 万美元。如果额外捐款不能马上到位，那么这些订正收入和支出估计数额将在 2009 年底造成不可持续的 160 万美元基金余额。

表 6

犯罪问题方案： 2008-2009 年联合国预防犯罪和刑事司法基金财务状况汇总  
(单位：千美元)

| 项目                 | 2006-2007 年实数   |                |                 | 2008-2009 年订正预算  |                |                |                |                  |
|--------------------|-----------------|----------------|-----------------|------------------|----------------|----------------|----------------|------------------|
|                    | 特别用途            | 普通用途           | 合计              | 特别用途             | 普通用途           | 方案支助费          | 小计             | 合计               |
|                    | 基金 <sup>a</sup> | 基金             |                 | 基金 <sup>a</sup>  | 基金             | 用              |                |                  |
|                    | a               | b              | c=a+b           | a                | b              | c              | d=b+c          | e=a+d            |
| <b>一、资金筹措</b>      |                 |                |                 |                  |                |                |                |                  |
| A. 两年期开始时的储备金和基金余额 | 63 513.6        | 5 525.3        | 69 038.9        | 102 098.6        | 3 764.1        | 1 203.1        | 4 967.2        | 107 065.8        |
| <b>共计， A</b>       | <b>63 513.6</b> | <b>5 525.3</b> | <b>69 038.9</b> | <b>102 098.6</b> | <b>3 764.1</b> | <b>1 203.1</b> | <b>4 967.2</b> | <b>107 065.8</b> |
| <b>B. 收入</b>       |                 |                |                 |                  |                |                |                |                  |
| 会员国捐款              | 73 744.1        | 3 376.8        | 77 120.9        | 94 436.4         | 4 618.0        | -              | 4 618.0        | 99 054.4         |
| 会员国的分摊费用           | 2 627.5         | -              | 2 627.5         | 1 994.0          | -              | -              | -              | 1 994.0          |
| 其他政府组织捐款           | 19 814.4        | -              | 19 814.4        | 8 916.8          | -              | -              | -              | 8 916.8          |
| 公共捐助               | 1 537.7         | -              | 1 537.7         | 4 242.4          | -              | -              | -              | 4 242.4          |
| 国际组织捐款             | 870.2           | -              | 870.2           | 1 762.2          | -              | -              | -              | 1 762.2          |
| 利息                 | 6 112.7         | 464.1          | 6 576.8         | 6 590.1          | 300.0          | -              | 300.0          | 6 890.1          |

| 项目                      | 2006-2007 年实数           |                 |                  | 2008-2009 年订正预算         |                |                 |                 |                  |
|-------------------------|-------------------------|-----------------|------------------|-------------------------|----------------|-----------------|-----------------|------------------|
|                         | 特别用途<br>基金 <sup>a</sup> | 普通用途<br>基金      | 合计               | 特别用途<br>基金 <sup>a</sup> | 普通用途<br>基金     | 方案支助费<br>用      | 小计              | 合计               |
|                         | a                       | b               | c=a+b            | a                       | b              | c               | d=b+c           | e=a+d            |
| 杂项收入                    | 6 543.9                 | 157.3           | 6 701.2          | 1 194.2                 | 150.0          | -               | 150.0           | 1 344.2          |
| 总收入                     | 111 250.5               | 3 998.2         | 115 248.7        | 119 136.1               | 5 068.0        | -               | 5 068.0         | 124 204.1        |
| 方案支助调整                  | (4 701.3)               | 4 701.3         | -                | (9 703.2)               | -              | 9 703.2         | 9 703.2         | -                |
| <b>共计, B</b>            | <b>106 549.2</b>        | <b>8 699.5</b>  | <b>115 248.7</b> | <b>109 432.9</b>        | <b>5 068.0</b> | <b>9 703.2</b>  | <b>14 771.2</b> | <b>124 204.1</b> |
| <b>共计一 (A+B)</b>        | <b>170 062.8</b>        | <b>14 224.8</b> | <b>184 287.6</b> | <b>211 531.5</b>        | <b>8 832.1</b> | <b>10 906.3</b> | <b>19 738.4</b> | <b>231 269.9</b> |
| <b>二、支出</b>             |                         |                 |                  |                         |                |                 |                 |                  |
| 行政领导和管理                 | -                       | -               | -                | -                       | 787.8          | -               | 787.8           | 787.8            |
| 次级方案 1: 法治              | 10 975.4                | 68.8            | 11 044.2         | 46 907.7                | -              | 154.6           | 154.6           | 47 062.3         |
| 次级方案 2: 政策与趋势分析         | 1 101.6                 | 588.4           | 1 690.0          | 3 081.8                 | 1 879.4        | -               | 1 879.4         | 4 961.2          |
| 次级方案 3: 预防、治疗、重返社会和替代发展 |                         |                 |                  |                         |                |                 |                 |                  |
| 总部                      | 24 095.7                | 1 145.0         | 25 240.7         | 20 889.2                | 371.8          | 2 438.7         | 2 810.5         | 23 699.7         |
| 外地办事处                   | 21 626.2                | 5 798.9         | 27 425.1         | 59 541.2                | 3 256.6        | 2 791.9         | 6 048.5         | 65 589.7         |
| 方案支助                    | 6 479.3                 | 1 061.8         | 7 541.1          | 7 446.4                 | 800.1          | 2 619.2         | 3 419.3         | 10 865.7         |
| 外部执行机构                  | 1 285.0                 | -               | 1 285.0          | -                       | -              | 571.0           | 571.0           | 571.0            |
| <b>共计二</b>              | <b>65 563.2</b>         | <b>8 662.9</b>  | <b>74 226.1</b>  | <b>137 866.3</b>        | <b>7 095.7</b> | <b>8 575.4</b>  | <b>15 671.1</b> | <b>153 537.4</b> |
| <b>三、余额 (一 - 二)</b>     |                         |                 |                  |                         |                |                 |                 |                  |
| 转入 (自) 其他基金             | (1 003.0)               | 446.3           | (556.7)          | -                       | -              | (919.3)         | (919.3)         | (919.3)          |
| 向捐款者退款                  | (1 220.3)               | -               | (1 220.3)        | -                       | -              | -               | -               | -                |
| 储备金和基金余额其他调整数           | (986.0)                 | (996.6)         | (1 982.6)        | -                       | (172.8)        | (138.2)         | (311.0)         | (311.0)          |
| 前期调整项目                  | (959.9)                 | (44.4)          | (1 004.3)        | -                       | -              | -               | -               | -                |
| 准备金和储备金净余额              | 1 768.2                 | -               | 1 768.2          | -                       | -              | -               | -               | -                |
| <b>两年期结束时的储备金和基金余额</b>  | <b>102 098.6</b>        | <b>4 967.2</b>  | <b>107 065.8</b> | <b>73 665.2</b>         | <b>1 563.6</b> | <b>1 273.4</b>  | <b>2 837.0</b>  | <b>76 502.2</b>  |
| <b>四、业务储备金</b>          |                         |                 |                  |                         |                |                 |                 |                  |
| 两年期开始时的余额               | -                       | -               | -                | -                       | -              | -               | -               | -                |
| 转用于清偿与服务终止津贴和退休后津贴有关的负债 | -                       | -               | -                | -                       | -              | -               | -               | -                |
| 从现金余额转入                 | -                       | -               | -                | -                       | -              | 919.3           | 919.3           | 919.3            |
| <b>两年期结束时的余额</b>        | <b>-</b>                | <b>-</b>        | <b>-</b>         | <b>-</b>                | <b>-</b>       | <b>919.3</b>    | <b>919.3</b>    | <b>919.3</b>     |

<sup>a</sup> 包含联合国区域间犯罪和司法研究所分基金。

44. 联合国药物管制署基金普通用途捐款有所减少, 而且无法为联合国预防犯罪和刑事司法基金第一项预算获得充足供资, 这进一步证实禁毒办的供资模式作用不大。目前的状况表明, 联合国预防犯罪和刑事司法基金无法承担禁毒办的普通用途支出。在这方面, 从 2010 年起, 联合国药物管制署基金和联合国预防犯罪和刑事司法基金下的普通用途基金将作为普通用途预算列报。联合国药物管制署基金和联合国预防犯罪和刑事司法基金的特别用途基金项目组合将仍然分开, 因为绝大多数捐款在各自的基金下都指定了专门用途。在合并普通用途基金账户的同时, 还将合并联合国药物管制署基金和联合国预防犯罪和刑事司法基金的方案支助费用账户。这种合理做法不仅进一步简化了预算, 使其更加符合毒品与犯罪部分的单一经常预算, 而且也不必再使用耗尽联合国预防犯

罪和刑事司法基金的方式在这两个基金之间进行费用摊分，或者让联合国药物管制署基金承担不成比例的共同费用份额。

45. 联合国预防犯罪和刑事司法基金特别用途收入预计将从 2006-2007 年的 1.113 亿美元增加至 2008-2009 年的 1.191 亿美元。方案交付预计将增加至 1.379 亿美元。随着方案执行量的增加，预计 2007 年底 1.021 亿美元的特别用途现金余额到 2009 年底将减至 7 370 万美元。

## 五、 结论

46. 2008-2009 两年期合并预算中提到，如果不提供额外的普通用途捐款，用于满足联合国预防犯罪和刑事司法基金下的项目经费需求，禁毒办将不得不实施大量削减成本的措施，以确保联合国预防犯罪和刑事司法基金具有偿付能力。如能达到联合国国际药物管制规划署基金普通用途收入预测指标，那么联合国国际药物管制规划署基金和联合国预防犯罪和刑事司法基金普通用途基金的合并将会使普通用途收入和支出更加平衡。从本报告中可以看出，普通用途收入低于预期的额度，而普通用途支出则高于预期的额度，这说明目前必须采取果断行动，以期在 2009 年至少削减 200 万美元普通用途支出。

47. 普通用途基金用于以下几个领域：

- (a) 支付执行主任办公室的一些费用，主要是与独立评估股相关的费用；
- (b) 资助政策分析和公共事务司的部分分析与研究、宣传、战略规划与联络职能，包括纽约和布鲁塞尔联络处；
- (c) 资助业务司的部分治理、人类安全和法治、保健和人类发展工作；
- (d) 资助外地的禁毒办代表（及其一些副代表）；
- (e) 资助禁毒办 ProFi 项目管理、会计和报告工具的运作。

48. 这些领域的节省成本措施将增强禁毒办继续切实有效地履行其扩大职能的能力。在过去，禁毒办削减普通用途支出可以通过冻结空缺职位、执行在差旅和项目执行领域的效率措施，以及为项目分配更多的费用。不过，仅靠这些措施还不能实现 2009 年节省成本的目标。在这方面，正在对主要职能进行详细审查，以调整和简化禁毒办在总部和外地的的工作。

49. 在其各自的 2008 年年度会议上，麻醉药品委员会（麻委会）和预防犯罪和刑事司法委员会分别按照第 51/1 号决定和第 17/2 号决定设立了一个不限成员名额工作组，负责讨论并制订有关建议，以解决如何确保会员国政治所有权和如何改进禁毒办治理结构和财政状况的问题。工作组开展有效的活动至关重要，它有助于禁毒办工作的顺利进行和扩展，以及维持并扩大联合国在药物管制、预防犯罪和打击一切形式国际恐怖主义领域的工作。

## 附件一

## 截至 2008 年 12 月 31 日的两年期目标(2008-2009 年)、预期成绩、绩效指标和业绩计量

## A. 行政领导和管理

目标：确保在工作方案以及工作人员和财政资源(-)管理方面充分执行法定任务并遵循联合国政策和程序。

| 预期成绩                                 | 绩效指标                                                                                                                                           | 截至 2008 年 12 月 31 日的状况                                                                                                                                                            |
|--------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| (a) 工作方案得到有效管理                       | 及时提供产出和服务<br>业绩计量：按时执行办事处工作计划的百分比<br>2008-2009 年目标：98%                                                                                         | 截至 2008 年 12 月 31 日，在 2 066 份方案产出中，有 644 份或 31%报告未得到执行，337 份或 16%报告为执行中。                                                                                                          |
| (b) 工作人员得到及时征聘和安置                    | 专业人员员额空缺的平均天数减少<br>业绩计量：2008-2009 年目标：93 天                                                                                                     | 根据人力资源行动计划，截至 2008 年 11 月 30 日，禁毒办专业人员员额空缺的平均天数为 133 天。                                                                                                                           |
| (c) 工作人员的地域分配和性别均衡得到改善               | (一) 从在该部门无人任职和任职人数偏低的会员国征聘之工作人员的百分比提高<br>业绩计量：2008-2009 年目标：6%<br>(二) 任期一年或一年以上的专业及以上职等的妇女百分比提高<br>业绩计量：2008-2009 年目标：50%                      | (一)2008 年，在 20 名被指派或调至禁毒办的新工作人员中，有一名来自任职人数偏低的国家，即 5%。<br>(二)2008 年任期一年或一年以上专业及以上职等的妇女百分比估计数：100 号编下 51%；100 和 200 号编 42%。<br>2008 年在 20 名被任命为或调至禁毒办的新工作人员中，100 号编下有 10 名为妇女，即 50% |
| (d) 需提请会员国注意的新问题得以查明                 | 会员国处理了更多提请它们注意的问题<br>业绩计量：提请会员国注意问题的会议次数<br>2008-2009 年目标：25 次会议                                                                               | 执行主任在 18 次会议上向各个会员国小组介绍了禁毒办的问题。                                                                                                                                                   |
| (e) 通过持续改进评价活动，毒品和犯罪问题办公室的方案执行效率得到提高 | 有助于更佳方案的执行和政策制定评价质量的提高<br>业绩计量：评价及获得支持的建议数量、范围和深度<br>2008-2009 年目标：<br>范围和深度更广的专题评价为 4 个，通过并执行的建议占 80%<br>范围和深度更广的项目评价（由独立评价股管理）为 2 个，通过并执行的建议 | 独立评价股开展了 3 项主要评价，并提出了 104 项建议，其中 76 项或 88%为禁毒办管理部门所接受。已接受的所有建议目前都正在执行中。<br><br>独立评价股开展了 2 个项目评价，所提出的 25 项建议目前正在审议当中。<br>截至 2008 年 12 月 31 日，独立评价股向 27 个项                          |

| 预期成绩                                 | 绩效指标                                                                                                                                                                                                                            | 截至 2008 年 12 月 31 日的状况                                                                                                                                                                                       |
|--------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| (e) 通过持续改进评价活动，毒品和犯罪问题办公室的方案执行效率得到提高 | <p>有助于更佳方案的执行和政策制定评价质量的提高</p> <p>业绩计量：评价及获得支持的建议数量、范围和深度</p> <p>2008-2009 年目标：</p> <p>范围和深度更广的专题评价为 4 个，通过并执行的建议占 80%</p> <p>范围和深度更广的项目评价（由独立评价股管理）为 2 个，通过并执行的建议占 80%</p> <p>范围和深度更广的项目评价（由禁毒办外地办事处管理）为 50 个，通过并执行的建议占 85%</p> | <p>独立评价股开展了 3 项主要评价，并提出了 104 项建议，其中 76 项或 88% 为禁毒办管理部门所接受。已接受的所有建议目前都正在执行中。</p> <p>独立评价股开展了 2 个项目评价，所提出的 25 项建议目前正在审议当中。</p> <p>截至 2008 年 12 月 31 日，独立评价股向 27 个项目评价提供了一项基于 48 个项目样本的自我评价表明，80% 的建议已得到执行。</p> |

## B. 工作方案

### 次级方案 1：法治

**目标：**通过执行相关国际法律文书促进有效应对犯罪和毒品问题；并通过使用和适用联合国关于预防犯罪和刑事司法的各项标准和规范促进公平和人道的刑事司法系统。

| 预期成绩                                                                    | 绩效指标                                                                                                                                                                                                     | 截至 2008 年 12 月 31 日的状况                                                                                            |
|-------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| (a) 普遍批准各项国际药物管制公约、《联合国打击跨国组织犯罪公约》及其《议定书》、《联合国反腐败公约》及与恐怖主义相关的国际公约和各项议定书 | <p>在禁毒办协助下批准《联合国打击跨国组织犯罪公约》及其《议定书》的缔约方数目增加</p> <p>业绩计量</p> <p>2008-2009 年目标：增加 40 个会员国</p> <p>在禁毒办协助下批准《联合国反腐败公约》缔约国数目增加</p> <p>业绩计量</p> <p>2008-2009 年目标：增加 40 个会员国</p> <p>批准有关恐怖主义国际公约和议定书的缔约国总数增加</p> | <p>(一) 2008 年，有 9 个新的缔约国批准《联合国打击跨国组织犯罪公约》，8 个批准《人口贩运议定书》，7 个批准《移徙者议定书》，10 个批准《管制火器议定书》。</p> <p>(二) 增加 22 个会员国</p> |

| 预期成绩                               | 绩效指标                                                                                                                                                                                                                                 | 截至 2008 年 12 月 31 日的状况                                                                                                                                                                                    |
|------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                    | 业绩计量                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                           |
|                                    | a. 自 2003 年以来, 在获得援助的情况下, 缔约国批准的恐怖主义问题国际公约和议定书为 16 份:<br>2008-2009 年目标: 470 份 (新批准 75 份)                                                                                                                                             | a. 469 (2008 年为 71 份)                                                                                                                                                                                     |
|                                    | b. 已经批准全部 12 份国际恐怖主义问题公约和议定书的国家总数: 2008-2009 年目标: 115 个国家                                                                                                                                                                            | b. 102                                                                                                                                                                                                    |
|                                    | c. 已批准《制止核恐怖主义行为国际公约》(第 13 份公约) 的国家总数<br>2008-2009 年目标: 30 个国家                                                                                                                                                                       | c. 46 (2008 年为 17 份)                                                                                                                                                                                      |
| (b) 国家根据上述公约和议定书制定国内立法的能力得到提高      | (b) 将在禁毒处协助下执行毒品、犯罪和恐怖主义法律文书规定, 并据此通过国家立法的国家<br>业绩计量<br>(一) 执行毒品问题法律文书的国家立法<br>2008-2009 年目标: 有待确定<br>(二) 执行打击跨国有组织犯罪文书的国家立法: 2008-2009 年目标: 15<br>(三) 执行反腐败文书的国家立法<br>2008-2009 年目标: 15<br>(四) 执行反恐恐怖主义文书的国家立法<br>2008-2009 年目标: 40 | (b) 5<br>(一) 20<br>(二) 5<br>(三) 10<br>(四) 23 个国家通过了立法, 39 个国家正在制定新的反恐恐怖主义立法, 或者对现行的反恐立法进行订正。                                                                                                              |
| (c) 国家刑事司法系统执行上述公约和议定书各项规定的的能力得到加强 | (c) (一) 在执行毒品、犯罪和恐怖主义公约时获得法律咨询服务和其他实务投入的刑事司法机构和官员数目<br>业绩计量<br>a. 适用各项毒品公约时获得援助的刑事司法机构:<br>2008-2009 年目标: 15<br>b. 适用各项犯罪问题公约时获得援助的刑事司法机构:<br>2008-2009 年目标: 15<br>c. 在适用各项反恐恐怖主义公约方面参加了培训/情况介绍会的刑事司法官                               | (c) (一)<br>a. 15<br>有组织犯罪和刑事司法科协助达喀尔外地办事处执行毒品项目, 并为加强佛得角和几内亚比绍的刑事司法系统提供咨询服务, 以打击西非的毒品贩运活动。<br>b. 向巴西、伊朗伊斯兰共和国、乌干达、伊拉克的检察官和法官提供有关《跨国有组织犯罪腐败公约》要求的培训(ISISC 设在锡拉库萨/意大利)。<br>c. 1600 名国家刑事司法官员参加了专门的情况介绍会/培训。 |

| 预期成绩                                     | 绩效指标                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 截至 2008 年 12 月 31 日的状况                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| (c) 国家刑事司法系统执行上述公约和议定书各项规定的的能力得到加强       | <p>(c) (一) 在执行毒品、犯罪和恐怖主义公约时获得法律咨询服务和其他实务投入的刑事司法机构和官员数目</p> <p>业绩计量</p> <p>a. 适用各项毒品公约时获得援助的刑事司法机构：<br/>2008-2009 年目标：15</p> <p>b. 适用各项犯罪问题公约时获得援助的刑事司法机构：<br/>2008-2009 年目标：15</p> <p>c. 在适用各项反恐怖主义公约方面参加了培训/情况介绍会的刑事司法官员：<br/>2008-2009 年目标：3 000</p> <p>(二) 会员国为执行各项犯罪问题公约采取的法律工具及良好做法的数目<br/>业绩计量：2008-2009 年目标：5</p> | <p>(c) (一)</p> <p>a. 15<br/>有组织犯罪和刑事司法科协助达喀尔外地办事处执行毒品项目，并为加强佛得角和几内亚比绍的刑事司法系统提供咨询服务，以打击西非的毒品贩运活动。</p> <p>b. 向巴西、伊朗伊斯兰共和国、乌干达、伊拉克的检察官和法官提供有关《跨国有组织犯罪腐败公约》要求的培训(ISISC 设在锡拉库萨/意大利)。</p> <p>c. 1600 名国家刑事司法官员参加了专门的情况介绍会/培训。</p> <p>(二) 开发了以下工具：</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 腐败： 1；</li> <li>- 主管国家当局名录扩展至包括犯罪公约；</li> <li>- 联合调查良好做法（2008 年 9 月 2 日-4 日）；</li> <li>- 在线立法图书馆扩展至为《联合国打击跨国有组织犯罪公约》执行立法；</li> <li>- 一些国家完全依照《有组织犯罪公约》批准以没收为目的的引渡、法律互助和国际合作的申请的案例目录。</li> </ul> |
| (d) 向处理毒品、犯罪和恐怖主义问题的条约机关和理事机构提供服务的质量得到提高 | <p>(一) 麻醉药品委员会、预防犯罪和刑事司法委员会、联合国打击跨国有组织犯罪公约及其议定书缔约方会议以及已生效的联合国反腐败公约缔约方会议各扩大主席团成员中对秘书处所提供的技术和实务支助的质量和及时性表示完全满意的百分比</p> <p>业绩计量</p> <p>a. 麻醉药品委员会<br/>2008-2009 年目标：85%</p> <p>b. 预防犯罪和刑事司法委员会<br/>2008-2009 年目标：85%</p> <p>(二) 相关机构对秘书处提供的实务服务的质量和及时性表示完全满意的百分比</p>                                                        | <p>(d) (一)</p> <p>a. 麻醉药品委员会第五十一届会议期间进行的调查表明，委员会扩大主席团中有 85%的成员对所提供的服务表示完全满意。</p> <p>b. 预防犯罪和刑事司法委员会第十七届会议期间所开展的调查表明，委员会扩大主席团中有 85%的成员对所提供的服务表示满意。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |

| 预期成绩                                                   | 绩效指标                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 截至 2008 年 12 月 31 日的状况                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|--------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                        | <p>业绩计量</p> <p>a. 联合国打击跨国有组织犯罪公约及其议定书缔约方会议<br/>2008-2009 年目标：80%</p> <p>b. 联合国反腐败公约缔约方会议<br/>2008-2009 年目标：60%</p> <p>(三) 国际麻醉品管制局成员对秘书处向麻管局提供的实务服务的质量和及时性表示完全满意的百分比</p>                                                                                                                                                                | <p>a. 将于 2009 年收集相关数据。对该缔约方会议的筹备、文件编制和成果的反馈十分积极。各代表团的发言包含了对秘书处的褒奖，正如第四届缔约方会议报告中所反映的那样。</p> <p>b. 将于 2009 年收集相关数据。对该缔约方会议的筹备、文件编制和成果的反馈十分积极。各代表团的发言包含了对秘书处的褒奖，正如第四届缔约方会议报告中所体现的那样。</p> <p>(三) 2008 年，在年度满意程度调查中，100%做出答复的麻管局成员都将秘书处的工作评为“极佳”、“很好”或者“完全满意”。</p>                                                                                                                                                                                             |
| (e) 打击犯罪，有组织犯罪、腐败、贩毒、恐怖主义方面的国际合作，以及资产回收、法律互助和引渡的能力得到加强 | <p>业绩计量：2008-2009 年目标：75 %</p> <p>(e) (一) 在开展国际合作时向中央管理机构提供了咨询服务和培训，其特别强调引渡和法律互助</p> <p>业绩计量</p> <p>a. 开展犯罪问题国际合作方面，获得培训的中央管理机构数目<br/>2008-2009 年目标：15</p> <p>b. 开展犯罪问题国际合作方面，获得关于建立中央管理机构和有效运作咨询服务的国家数目<br/>2008-2009 年目标：60</p> <p>(二) 如根据相关毒品和犯罪问题公约，获得禁毒办国际司法事务合作培训的刑事司法官员数目所显示，会员国的国际合作能力得到了增强</p> <p>业绩计量：2008-2009 年目标：1 000</p> | <p>a. 9 个拉丁美洲国家（阿根廷、玻利维亚、巴西、智利、哥伦比亚、巴拉圭、秘鲁、乌拉圭和委内瑞拉）</p> <p>b. 2008 年为 81 个会员国的中央管理机构提供了培训。</p> <p>在开展犯罪问题国际合作方面，为 30 个国家提供了如何建立和有效运作中央管理机构的咨询服务，这些国家包括塞拉利昂、利比里亚、墨西哥、伯利兹、5 个中亚国家、4 个南非国家，以及 3 个湄公河沿岸国家和 14 个太平洋国家。</p> <p>(二) 2008 年 4 月 7 日至 9 日，在与欧安组织的合作下，在维也纳为欧安组织成员国举办了讲习班，有 25 个国家的 95 名执行人员参加。2008 年 6 月 10 日至 12 日，在达喀尔为法语和葡萄牙语非洲国家举办了讲习班，有 25 个国家的 51 名执行人员参加。2007 年 9 月 12 日至 14 日，与美洲国家组织的合作下，在波哥大为拉丁美洲和加勒比国家举办了讲习班，有 100 名司法官员参加反腐败问题的培训。</p> |

| 预期成绩                                                                                             | 绩效指标                                                                                                                                                        | 截至 2008 年 12 月 31 日的状况                                                                                                                                                                                                                                                    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                  | (三) 在禁毒办协助下, 开展反恐怖主义国际合作过程获得刑事司法官员专门简报会/培训的会员国数目<br>业绩计量: 2008-2009 年目标: 85                                                                                 | (三)86 个会员国                                                                                                                                                                                                                                                                |
| (f) 会员国, 特别是冲突后或过渡期国家, 依照国际标准和规范建立及维护便利负责的国内刑事司法系统的能力得到加强国家刑事司法系统使用和适用相关联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范的能力得到加强 | (f) 在发展刑事司法系统方面, 获得法律咨询服务的国家, 特别是冲突后或过渡期国家的数目增加<br>业绩计量: 2008-2009 年目标: 10 个国家<br><br>(g) 为帮助国家刑事司法系统使用和适用联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范而采用的工具<br>业绩计量: 2008-2009 年目标: 3 | (f) 截至 2008 年 12 月, 五个冲突后国家接受了法律援助: 海地、柬埔寨、几内亚比绍、阿富汗和东帝汶。<br>2008 年两个驻利比亚和塞拉利昂特派团在发展刑事司法系统方面提供的法律咨询服务, 特别是为冲突后国家和转型期国家提供的这类服务增加完成了“冲突后国家刑事司法改革执行人员指南”以及《儿童受害者和证人示范法》的制定工作。<br><br>4. 其中包括《联合国证人保护手册》、《打击洗钱法》、《有组织犯罪威胁评估准则》。有三个国家(哥伦比亚、玻利维亚和洪都拉斯)正式通过了一个案例管理工具用于提高刑事调查的效率。 |
| (g) 会员国根据《联合国全球反恐战略》依法打击恐怖主义的能力得到增强                                                              | 在解决《联合国全球反恐战略》相关问题方面获得援助的国家数目<br>业绩计量: 2008-2009 年目标: 85 个国家                                                                                                | 86 个国家                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| (h) 除其他外, 通过举办培训班、讲习班和讨论会, 会员国在预防恐怖主义方面的法律知识和专业知识得到增加                                            | 在适用有关恐怖主义的国际公约和议定书方面参加禁毒办情况介绍会/培训的刑事司法官员数量<br>业绩计量: 2008-2009 年目标: 3 000                                                                                    | (一) 1 600 名国家刑事司法官员参加了情况介绍会/培训。                                                                                                                                                                                                                                           |

## 次级方案 2：政策与趋势分析

**目标：**提高对专题和跨部门趋势的认识，促进制订有效的政策，开展相应的业务活动和影响评估，并大力支持预防非法毒品、犯罪和恐怖主义，以及减少对非法毒品需求的活动。

| 预期成绩                                          | 绩效指标                                                                                                                                                                                                                   | 截至 2008 年 12 月 31 日的状况                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-----------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| (a) 对毒品各种趋势的认识进一步提高，包括会员国和国际社会新出现的毒品和特定犯罪问题趋势 | <p>(一) 从网站下载出版物的次数<br/>业绩计量：2008-2009 年目标：下载次数为 1 000 万次</p> <p>(二) 主要毒品和犯罪问题数据库中可获得的数据份额/数量<br/>业绩计量：2008-2009 年目标：350 000 个记录</p> <p>(三) 参考联合国毒品和犯罪问题办公室研究出版物的次数<br/>业绩计量<br/>2008-2009 年目标：总共：350 000 仅科学文献：700</p> | <p>(一) 2008 年，从网站下载出版物的次数继续增加，其中《世界毒品问题报告》和《阿富汗鸦片生产情况调查报告》的下载量最高。</p> <p>(二) 2008 年，主要毒品和犯罪问题数据库中可获得的数据总数增加了 10%，达到近 400 000 个记录。</p> <p>(三) 科学文献中参考联合国毒品和犯罪问题办公室研究出版物的次数已达到 1 000 次。</p>                                                                                                 |
| (b) 在应对新出现的毒品和犯罪趋势方面，会员国和国际社会制订战略对策的能力得到加强    | <p>有助于国家、区域和国际各级制定战略对策并供其参照的报告、具体研究报告、文件和建议的质量说明</p> <p>业绩计量：<br/>2008-2009 年目标：禁毒办专家进行的评估为 1 次</p>                                                                                                                    | <p>除出版了《2008 年世界毒品问题报告》以及关于阿富汗、玻利维亚、哥伦比亚、老挝人民民主共和国、缅甸和秘鲁非法作物种植情况的监测研究报告以外，禁毒办还发表了一份关于《犯罪及其对巴尔干地区和受害国家的影响》的研究报告。此外，向高级别会议(西非经共体以及美洲国家组织负责组织会议)提交了关于《毒品贩运是西非的一个安全威胁》和《美洲的贩毒威胁》的报告。另外，为麻醉药品委员会及其附属机构编写了包括非法毒品贩运趋势报告在内的五份研究报告，以及为《巴黎协定》倡议提供了实物投入，包括关于阿富汗鸦片生产资金流量的研究。</p>                      |
| (c) 科学研究和法医检验能力：依照国际公认标准进行科学研究和法医检验的能力得到增强    | <p>(一) 通过禁毒办请求获得可用技术资料和材料的机构数目增加<br/>业绩计量：2008-2009 年目标：320</p> <p>(二) 在增强科学研究和法医检验能力方面获得禁毒办援助的实验室数目<br/>业绩计量：2008-2009 年目标：80</p> <p>(三) 积极参与国际协作活动的实验室数目增加<br/>业绩计量：2008-2009 年目标：65</p>                             | <p>(c) 和 (d) 2008 年期间，参与禁毒办向各会员国提供熟练程序检测计划国际协作活动的实验室数目增加了 30%（目前有 80 个参与实验室）。禁毒办的活动继续包括制定并分发科学研究的准则和标准，这反应在 180 多个机构通过禁毒办请求获得技术资料 and 材料。已经完成了关于执行毒品检测实验室优秀管理系统的手册，以及关于犯罪现场意识、工作人员技能和法医科学研究所设备需求的材料，制作了《禁毒办刑事司法评估工具包》法医检验基础设施模型，该模型将在 2009 年初投入使用。还努力促进将法医学检验纳入国家毒品管制和预防犯罪治理系统，特别是在打击</p> |

| 预期成绩                                                                      | 绩效指标                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 截至 2008 年 12 月 31 日的状况                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|---------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| (c) 科学研究和法医检验能力：依照国际公认标准进行科学研究和法医检验的能力得到增强                                | <p>(一) 通过禁毒办请求获得可用技术资料和材料的机构数目增加<br/>业绩计量： 2008-2009 年目标：320</p> <p>(二) 在增强科学研究和法医检验能力方面获得禁毒办援助的实验室数目<br/>业绩计量： 2008-2009 年目标：80</p> <p>(三) 积极参与国际协作活动的实验室数目增加<br/>业绩计量： 2008-2009 年目标：65</p>                                                                                                                           | <p>(c) 和 (d) 2008 年期间，参与禁毒办向各会员国提供熟练程序检测计划国际协作活动的实验室数目增加了 30%（目前有 80 个参与实验室）。禁毒办的活动继续包括制定并分发科学研究的准则和标准，这反应在 180 多个机构通过禁毒办请求获得技术资料 and 材料。已经完成了关于执行毒品检测实验室优秀管理系统的手册，以及关于犯罪现场意识、工作人员技能和法医科学研究所设备需求的材料，制作了《禁毒办刑事司法评估工具包》法医检验基础设施模型，该模型将在 2009 年初投入使用。还努力促进将法医学检验纳入国家毒品管制和预防犯罪治理系统，特别是在打击贩卖人口方面的最佳做法和刑事司法系统的廉正情况。有 20 个实验室（收到 71% 的答复）说明其研究所的工作人员参加了 2006-2007 年机构间会议。截至 2009 年底，仍未获得 2008 年-2009 年的数据。</p> <p>指标(c) (二) 和 (d)与从一份每两年开展一次的问卷调查（基线 2006-2007 两年期）中所获得的资料有关。百分比最好考虑到问卷的回复率。此外，每年的数字都会出现波动。因此，提议将指标(c) (二)改作“在增强科学研究和法医检验能力方面获得禁毒办援助的实验室百分比”，将指标(d)改作“在执法、管制、司法或健康方面禁毒办帮助参与或将法医检验数据用于相关机构间方案的实验室百分比/或趋势分析”。</p> |
| (d) 在禁毒办支助下，加大力度使用有关战略业务、政策及决策的科学资料和实验室数据                                 | <p>(d) 在执法、管制、司法和/或卫生方面，禁毒办为各国参与相关机构间方案提供便利的实例数目</p> <p>业绩计量<br/>2008-2009 年目标：2 个实例/年/实验室</p>                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| (e) 根据 2008-2009 两年期战略目标和预算需求，普通用途和特别用途供资得到充分调集，包括通过扩大并系统开展与私营部门的战略合作伙伴关系 | <p>(一) 通过更好地统一供资和业务需求（战略）取得的进展情况；通过吸引更多的未硬性规定用途的特别用途供资</p> <p>业绩计量： 2008-2009 年目标：未硬性规定用途的特别用途供资占特别用途供资总额的 20%</p> <p>(二) 与捐助方、欧洲联盟委员会和国际金融机构签署的共同供资和/或费用分摊协议的数目<br/>业绩计量： 2008-2009 年目标：480</p> <p>(三) 由私营部门筹资及共同赞助的相关专题/区域活动，包括各种捐款（例如，联合国打击人口贩运全球倡议；与身份相关的预防犯罪和吸毒及计算机培训）</p> <p>业绩计量： 2008-2009 年目标：得到私营部门 2 次赞助</p> | <p>2008 年，为解决毒品和犯罪问题认捐的自愿捐款达到 2.588 亿美元，较 2007 年增长了 43.7%。主要捐助集团提供的自愿捐款占捐款总额的 54%，而新的和国家捐助方的捐款占 38.5%。与一些联合国机构和国际金融机构之间的伙伴关系得到增强，从而使共同供资有大幅增加（1 620 万美元）。2008 年，与捐助方、欧洲联盟委员会和国际金融机构签署的共同供资和费用分摊协议的数目为 245 个。与私营部门合作及共同赞助有所加快，2008 年实际共同供资翻了三番（240 万美元）。未硬性规定用途的供资在名义上保持稳定，但是在特别用途供资总额中的比例降至8%，因为指定用途的资源捐资空前增加。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |

| 预期成绩                                                     | 绩效指标                                                                                                                                                                 | 截至 2008 年 12 月 31 日的状况                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|----------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| (f) 公众对毒品、犯罪和一切形式及表现的恐怖主义，以及联合国关于预防犯罪和刑事司法相关标准和规范的认识得到提高 | <p>(一) 播放禁毒办公共服务插播节目、专访、新闻稿录像和电视胶片的世界各地广播公司数目</p> <p>业绩计量： 2008-2009 年目标：145</p> <p>(二) 根据发布的禁毒办工作情况新闻报道数量，有效预测的联合国外部发行量</p> <p>业绩计量： 2008-2009 年目标：发表文章 6 000 篇</p> | <p>(一) 禁毒办法使其反腐败公共服务公告在 CNN 免费播出，在三个月里重复播出了 1 300 次，同时还在 3 个国家电台播出。最近正在与其他国际新闻电台，如天空卫视和彭博电视台进行谈判。禁毒办以前的公共服务插播节目仍需要继续播放，因为拉脱维亚音乐电视正在播出 2005 年制作的艾滋病毒/艾滋病患者和注射药物使用者公共服务插播节目。禁毒办在 2008 年还制作了一个新闻稿录像，在 7 个国家电视台播放，并且还在欧洲广播联盟（它在 56 个国家拥有 75 个成员和 45 个准成员，每周收看的观众达 6.5 亿）、ENEX (33 个频道，包括大多数主要欧洲商业电台)、APTN 和 UNIFEED (联合国的视频插播服务，在全球范围内拥有 500 个电台)。很难精确掌握有多少家电视台在使用这一材料。</p> <p>(二) 在 2008-2009 两年期，关于禁毒办的报道估计将在 3 500 篇至 4 000 篇之间。</p> |

### 次级方案 3：预防、治疗、重返社会及替代发展

#### (a) 法治

**目标：**通过执行相关国际法律文书促进有效应对犯罪和毒品问题，并通过适用联合国关于预防犯罪和刑事司法的各项标准和规范加强公正人道的刑事司法系统。

| 预期成绩                            | 绩效指标                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 截至 2008 年 12 月 31 日的状况                                                                                                                                                                                                                                              |
|---------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| (a) 国家刑事司法系统执行各项公约和议定书规定的能力得到增强 | <p>(一) 会员国在执行各项公约方面获得及使用的良好做法准则、工具包和其他能力建设材料的数目增加</p> <p>业绩计量：<br/>《打击跨国组织犯罪公约》：<br/>2008-2009 年目标：提供 2 份能力建设材料<br/>《反腐败公约》：<br/>2008-2009 目标：提供 5 份能力建设材料</p> <p>(二) 获得咨询服务和其他技术投入来执行各项公约规定的国家数目增加</p> <p>业绩计量：<br/>《打击跨国组织犯罪公约》：<br/>2008-2009 年目标：6 个国家获得咨询服务和技术投入<br/>《反腐败公约》：<br/>2008-2009 年目标：35 个国家获得咨询服务和技术投入</p> | <p>(一) 1 - 禁毒办发表《2008 年关于在涉及有组织犯罪的刑事诉讼中保护证人的良好做法》</p> <p>(二) 在反腐败和善治方面至少向 23 个国家提供了咨询服务和其他技术投入。《打击贩卖人口工具包》第二版于 2008 年 10 月出版。<br/>《刑事司法工作者高级培训手册》预计于 2008 年底出版。人口贩运指标小册子已制定，并于 2008 年 2 月在维也纳召开的打击人口贩运论坛上分发。</p> <p>与位于利雅德的纳依夫阿拉伯安全大学合作，向 70 名沙特阿拉伯刑事司法工作者提供培训。</p> |

预期成绩

(a) 国家刑事司法系统执行各项公约和议定书规定的  
能力得到增强

绩效指标

(一) 会员国在执行各项公约方面获得及使用的良好做法准则、工具包和其他能力建设材料的数目增加

业绩计量:

《打击跨国组织犯罪公约》:

2008-2009 年目标: 提供 2 份能力建设材料

《反腐败公约》:

2008-2009 目标: 提供 5 份能力建设材料

(二) 获得咨询服务和其他技术投入来执行各项公约规定的国家数目增加

业绩计量:

《打击跨国组织犯罪公约》:

2008-2009 年目标: 6 个国家获得咨询服务和技术投入

《反腐败公约》:

2008-2009 年目标: 35 个国家获得咨询服务和技术投入

截至 2008 年 12 月 31 日的状况

(一) 1 - 禁毒办发表《2008 年关于在涉及有组织犯罪的刑事诉讼中保护证人的良好做法》

(二) 在反腐败和善治方面至少向 23 个国家提供了咨询服务和其他技术投入。《打击贩卖人口工具包》第二版于 2008 年 10 月出版。

《刑事司法工作者高级培训手册》预计于 2008 年底出版。人口贩运指标小册子已制定, 并于 2008 年 2 月在维也纳召开的打击人口贩运论坛上分发。

与位于利雅德的纳依夫阿拉伯安全大学合作, 向 70 名沙特阿拉伯刑事司法工作者提供培训。

在乌兹别克斯坦的技术援助项目 UZBS20 下举办了打击人口贩运问题的国家讲习班。

根据波罗的海国家理事会提出的技术援助请求, 在拉脱维亚德举行的一项关于波罗的海国家民间社会和执法部门合作的禁毒办—波罗的海国家理事会的共同项目上, 提出并讨论了禁毒办制定的提案。

组成禁毒办-欧洲刑警组织联合特派团, 负责评估和确定几内亚比绍和佛得角刑事司法系统在采取对策解决移徙者偷运问题方面存在的差距。作为西非经共体地区和毛里塔尼亚防止和打击移徙者偷运执法能力建设项目 XAWT24 的组成部分开展。

禁毒办协助组织和参加在罗马尼亚玛玛亚举办的区域会议, 以实施禁毒办—黑海经济合作组织的联合项目, 加强对黑海地区贩运人口活动的刑事司法措施。

在技术援助项目 (FS/SLO/01/R19) 下为法官和检察官组织并举办了培训课程。

在纳米比亚温得和克举行的国际刑警组织人口贩运问题专家组会议上提供了技术专业知识。

中国某国家讲习班提供了执行联合国贩运问题议定书的技术专业知识。

老挝人民民主共和国在国家预防犯罪会议上提供了

预期成绩

绩效指标

截至 2008 年 12 月 31 日的状况

禁毒办协助组织和参加在罗马尼亚玛玛亚举办的区域会议，以实施禁毒办—黑海经济合作组织的联合项目，加强对黑海地区贩运人口活动的刑事司法措施。

在技术援助项目(FS/SLO/01/R19)下为法官和检察官组织并举办了培训课程。

在纳米比亚温得和克举行的国际刑警组织人口贩运问题专家组会议上提供了技术专业知识。

中国某国家讲习班提供了执行联合国贩运问题议定书的技术专业知识。

老挝人民民主共和国在国家预防犯罪会议上提供了应对移徙者和人口贩运的培训。

欧洲欧盟成员国外部边界行动合作管理局在华沙组织欧盟边防警卫局专家会议，提供了技术和合作专门知识。

禁毒办支持建立国家反人口贩运中心，其主要目标是实施《有组织犯罪公约》关于调查和起诉犯罪者和保护受害者权利的规定。

地中海地区 20 多个国家出席了关于贩卖人口背景下的洗钱问题研讨会。

玻利维亚参加了禁毒办关于反腐败问题的辅导方案，并自愿成为《联合国反腐败公约》同行审议机制的试点国家。

在禁毒办支持下制定的民事资产没收立法在秘鲁获得核准，厄瓜多尔将于 2008 年 12 月核准。

在越南，禁毒办向金融情报中心提供防止洗钱的国家级建设和咨询服务。

全球反洗钱方案的技术援助方案覆盖 85 个辖区。

(b) 在打击与有组织犯罪、贩毒、腐败和为恐怖主义筹资活动有关的洗钱活动方面，会员国根据大会相关决议建立全面有效制度的能力得到加强

在支持各国遵守反洗钱国际标准方面，获得援助的国家数目增多

业绩计量：2008-2009 年目标： 45

(c) 资产回收方面的国际合作能力得到增强

在支助资产回收/回报机制方面获得咨询服务和其他技术投入的国家数目增加

业绩计量：2008-2009 年目标： 15

(d) 打击犯罪、有组织犯罪、腐败、贩毒和化学前体转移活动的执法合作能力得到增强，包括有效运用特殊调查技术和保护证人

(一) 在禁毒办的协助下参与中亚区域信息协调中心及海湾刑事情报中心等区域执法机构合作活动的国家数目增多

业绩计量

2008-2009 年目标：参与国为 12 个

(二) 通过在国家禁毒执法机构负责人会议及近东和中东非法贩运毒品及有关事项小组委员会等联合国区域论坛上达成的集体协议制定了区域应对和国家履约目标

业绩计量：2008-2009 年目标： 4

(三) 为在打击贩毒吸毒活动方面取得可计量的成果，执行着眼行动的方案时

(一) 目前有 13 个国家参加了中亚区域信息协调中心及海湾刑事情报中心的倡议。

(二) 根据禁毒执法会议工作组毒品法执法专项主题审查而通过的建议，会员国提出了两项关于合作、信息交换的集体协定。

经西非从拉丁美洲向欧洲贩运可卡因的重要中转国几内亚比绍的司法警察部队正在走向现代化，并接受了巴西国家联邦警察学院在打击毒品贩运方面根据禁毒办第 190 号项目开展的培训。2008 年，来自拉丁美洲、几内亚比绍和其他葡萄牙语非洲国家

| 预期成绩                                                       | 绩效指标                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 截至 2008 年 12 月 31 日的状况                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| (d) 打击犯罪、有组织犯罪、腐败、贩毒和化学前体转移活动的执法合作能力得到增强，包括有效运用特殊调查技术和保护证人 | <p>(一) 在禁毒办的协助下参与中亚区域信息协调中心及海湾刑事情报中心等区域执法机构合作活动的国家数目增多</p> <p>业绩计量：2008-2009 年目标：参与国为 12 个</p> <p>(二) 通过在国家禁毒执法机构负责人会议及近东和中东非法贩运毒品及有关事项小组委员会等联合国区域论坛上达成的集体协议制定了区域应对和国家遵守目标</p> <p>业绩计量：2008-2009 年目标：4</p> <p>(三) 为在打击贩毒吸毒活动方面取得可计量的成果，执行着眼行动的方案时获得援助的国家数目</p> <p>业绩计量：2008-2009 年目标：40</p> | <p>(一) 目前有 13 个国家参加了中亚区域信息协调中心及海湾刑事情报中心的倡议。</p> <p>(二) 根据禁毒执法会议工作组毒品法执法专项主题审查而通过的提议，会员国提出了两项关于合作、信息交换的集体协定。</p> <p>经西非从拉丁美洲向欧洲贩运可卡因的重要中转国几内亚比绍的司法警察部队正在走向现代化，并接受了巴西国家联邦警察学院在打击毒品贩运方面根据禁毒办第 190 号项目开展的培训。2008 年，来自拉丁美洲、几内亚比绍和其他葡萄牙语非洲国家的 50 多名警官在巴西接受了培训，培训内容涉及打击有组织犯罪中开展执法合作的问题以及专门调查技巧。</p> |
| (e) 会员国，特别是冲突后或转型期国家，根据国际标准和规范建立并维护便利负责的国内刑事司法系统的能力得到增强    | <p>(一) 制定并成功利用各种工具、手册和培训材料来改进刑事司法程序和做法的国家数目增多</p> <p>业绩计量：2008-2009 年目标：6</p> <p>(二) 为改进刑事司法程序和做法，禁毒办参与冲突后或转型期国家评估团的次数增多</p> <p>业绩计量：2008-2009 年目标：8</p>                                                                                                                                    | <p>(一) 《打击贩卖人口工具包》第二版于 2008 年 10 月出版。</p> <p>《刑事司法工作者高级培训手册》将于 2008 年底出版。</p> <p>4 个手册和培训工具已经完成，已出版的英文版工具以法语和西班牙语发行。</p> <p>(二) 2008 年，禁毒办在刑事司法改革方面为冲突后国家和转型期国家开展了 16 项评估和方案编制工作。</p>                                                                                                        |

## (b) 预防、治疗、重返社会和替代发展

目标：(a) 减少非法活动或收益的机会和动因，并减少吸毒、艾滋病/艾滋病传播（如在注射药物使用者、监禁场所和贩卖人口中的传播）、犯罪活动，特别是伤害妇女和儿童的行为，以及宣传这些方面的信息和成功做法；(b) 有效开展预防、护理及让吸毒者和罪犯重返社会的活动，并向犯罪受害者提供援助；(c) 根据责任共有原则促进并加强可持续替代发展方面的国际合作，包括酌情开展预防性替代发展方面的国际合作。

| 预期成绩                        | 绩效指标                                                                                                                                | 截至 2008 年 12 月 31 日的状况                                                                                                                                                                |
|-----------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| (a) 理解和使用国际预防犯罪标准和规范的能力得到增强 | <p>在禁毒办协助下已通过/实施符合《预防犯罪准则》的预防犯罪战略/方案的国家数目</p> <p>业绩计量：2008-2009 年目标：20</p>                                                          | 8 个国家（包括通过制定区域方案）                                                                                                                                                                     |
| (b) 国际预防吸毒的能力得到加强           | <p>(一) 制定评估吸毒机制的国家数目</p> <p>业绩计量：2008-2009 年目标：84</p> <p>(二) 已通过/实施符合《减少毒品需求指导原则宣言》的预防吸毒战略/方案的国家数目</p> <p>业绩计量：2008-2009 年目标：20</p> | <p>(一) 49 个国家在禁毒办《全球药物滥用评估方案》支持下，制定并执行药物滥用评估。</p> <p>(二) 19 个国家按照《减少毒品需求指导原则宣言》通过/实施了预防吸毒战略/方案。</p> <p>在根据《减少毒品需求指导原则宣言》计划、实施、监督和评价预防吸毒活动方面，禁毒办继续向成员国提供支助。截至 2008 年底，有 19 个成员国参与。</p> |
| (c) 有关管理机构、公众和弱             | 使用禁毒办各种工具、手册和培训材料                                                                                                                   | 在贩卖人口技术援助项目下接受技术援助的国家数                                                                                                                                                                |

| 预期成绩                                                                                 | 绩效指标                                                                                                                    | 截至 2008 年 12 月 31 日的状况                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|--------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| (c) 有关管理机构、公众和弱势群体对贩卖人口的认识得到提高                                                       | 使用禁毒办各种工具、手册和培训材料来改进与贩卖人口有关的刑事司法程序和做法的国家数目<br>业绩计量：2008-2009年目标：70                                                      | 在贩卖人口技术援助项目下接受技术援助的国家数目将近 65 个。                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| (d) 根据《联合国反腐败公约》，在设立并强化有效的独立反腐败机构，以及有效制定并实施反腐败政策方面，会员国的能力得到增强                        | 在禁毒办协助下开展以下行动的国家数目：（一）通过反腐败政策/战略；以及（二）设立反腐败机构<br><br>业绩计量<br>(一) 2008-2009年目标：20<br>(二) 2008-2009 年目标：8                 | (一)10 个国家<br>(二) 4 个国家                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| (e) 在反腐败中通过增强国家能力，刑事司法系统的廉政和透明度得到强化                                                  | 在禁毒办协助下，运用各种机制确保司法人员、检察人员和警察廉政的国家数目<br>业绩计量：2008-2009年目标：15                                                             | 7 个国家                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| (f) 会员国减少艾滋病毒/艾滋病在注射药物使用者及监禁场所中传播的能力得到提高                                             | 以下措施的数目：（一）针对注射药物使用者的国家艾滋病毒/艾滋病预防和护理服务战略；以及（二）在禁毒办协助下通过的监狱预防和护理方案<br>业绩计量<br>(一) 2008-2009年目标：15<br>(二) 2008-2009年目标：10 | (一) 20个国家<br>(二) 15个国家                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| (g) 为预防、减少并根除非法种植罂粟、古柯树和大麻作物的行为，成员国制定并执行可持续替代发展方案（包括在更广泛的环境中酌情制定并执行预防性替代发展方案）的能力得到增强 | 在禁毒办协助下，使用相关工具、培训、咨询服务和技术援助用于支助有效替代发展的国家数目增加<br>业绩计量：2008-2009年目标：11                                                    | 迄今为止，有7个会员国与禁毒办开展合作，执行替代发展项目，或者与禁毒办一道，通过替代发展干预措施开展旨在增加所开发产品的营销意义的特别活动。<br>在哥伦比亚，禁毒办开始实施综合替代发展方案，将活动进行整合，以便：（一）为农民提供投资于购买土地和项目的经济激励办法，（二）提供普通技术援助，包括现代经营做法、营销和环境保护，（三）实施可行的特别商业项目（古柯、咖啡、生态旅游、渔业）以及（四）对社会经济发展和古柯量的减少进行监测。<br>禁毒办在秘鲁进行的替代发展投资组合增加至300多美元，其中55%的资金来自国家，包括三个区域政府和一个部委。<br>禁毒办还支持为老挝的替代发展提供多方面技术援助和培训。 |
| (h) 成员国向包括新型毒品滥用者在内的吸毒成瘾者提供治疗和支助服务的能力得到增强                                            | 采取以下行动的国家百分比增加：<br>（一）向吸毒者提供优质治疗和康复服务；以及（二）为新型毒品滥用者提供了相关服务<br>业绩计量<br>(一) 2008-2009 年目标：35 %<br>(二) 2008-2009 年目标：10 %  | (一) 43%<br>(二) 6%                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| (i) 在监狱专业管理/运作、罪犯待遇，以及酌情进行的                                                          | 特别是在对待服刑妇女、儿童等弱势群体方面使用各种工具、手册和培训材料                                                                                      | 5 个国家                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |

| 预期成绩                                                           | 绩效指标                                                                                                                                                                     | 截至 2008 年 12 月 31 日的状况                                                                                                                                                                          |
|----------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| (i) 在监狱专业管理/运作、罪犯待遇，以及酌情进行的教化、恢复性司法和非拘禁制裁方面，会员国使用各项国际标准的能力得到增加 | 特别是在对待服刑妇女、儿童等弱势群体方面使用各种工具、手册和培训材料来改进刑事司法程序和做法的国家数目增加<br><br>业绩计量<br>2008-2009 年目标：10                                                                                    | 5 个国家                                                                                                                                                                                           |
| (j) 国家运用各项关于少年法的国际标准和规范的能力得到增强                                 | 在禁毒办协助下执行国际少年法标准和规范的国家数目<br>业绩计量：2007-2008 年目标：4                                                                                                                         | 4 个国家                                                                                                                                                                                           |
| (k) 在执行针对包括妇女和儿童在内的最弱势群体的受害者援助方案方面，成员国的能力得到增强                  | (一) 实施妇女和儿童受害者援助方案的国家能力<br>业绩计量：2008-2009 年目标：4<br>(二) 举办以贩卖人口为重点的良好做法培训班的国家数目<br>业绩计量：2008-2009 年目标：30<br>(三) 针对贩卖人口受害者制定的国家艾滋病毒/艾滋病预防和护理方案的数目<br>业绩计量：2008-2009 年目标：12 | (一) 2 个国家；有 6 个国家的非政府组织获得扩大打击贩运网络项目的支持，得以增加对贩卖人口受害者的支助。<br>(二) 在执行技术援助项目（约为 65 个）的国家举办培训班，其他国家从目标明确的培训中受益，比如沙特阿拉伯。<br>(三) 7 个                                                                   |
| (l) 相关管理机构、公众以及弱势群体对其问题和风险的认识得到提高                              | 在禁毒办协助下针对以下方面开展了提高认识和传播信息运动的国家数目：<br>(一) 贩卖人口；(二) 偷运移民；以及 (三) 腐败<br><br>业绩计量<br>(一) 2008-2009 年目标：50<br><br>(二) 2008-2009 年目标：10<br><br>(三) 2008-2009 年目标：50             | (一) 在维也纳召开的打击贩运人口论坛上分发以所有联合国语文编写的贩卖人口问题小册子，有 115 个国家参加了论坛；<br>有 16 个国家索要了关于贩卖人口问题的公共服务插播节目 46 份 DVD 和 8 份录音带。还向执行任务的工作人员和地方会议出席者分发了 DVD 和录音带。<br>(二) 通过工作人员特派团在 20 个国家开展了提高认识的运动。<br>(三) 25 个国家 |

## C. 方案支助

目标：向禁毒办各项实务方案提供有效的管理、行政、财务、人力资源、信息技术和其他基础设施支助服务。

| 预期成绩                                   | 绩效指标                                                                     | 截至 2008 年 12 月 31 日的状况 |
|----------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------|------------------------|
| (a) 对财务控制、人力资源系统、供应链管理、报告和合并决策采取统筹协调办法 | 得到整合的冗余/重复数据数目增加<br>业绩计量：列入综合管理信息系统（综管系统）、被一个以上跨越不同组织单位的用户群使用的工作流程应用软件数目 | 80% 的冗余/重复数据得到整合。      |

| 预期成绩                                   | 绩效指标                                                                                                                                           | 截至 2008 年 12 月 31 日的状况                                     |
|----------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|
| (a) 对财务控制、人力资源系统、供应链管理、报告和合并决策采取统筹协调办法 | 得到整合的冗余/重复数据数目增加<br>业绩计量：列入综合管理信息系统（综管系统）、被一个以上跨越不同组织单位的用户群使用的工作流程应用软件数目                                                                       | 80% 的冗余/重复数据得到整合。                                          |
| (b) 对方案预算和预算外资源的监测和管制加强                | 2008-2009 年目标：55<br>预算外拨款和支出之间的百分比差异缩小<br>业绩计量：2008-2009 年目标：差异为 20 %                                                                          | 差异预计为 2%。                                                  |
| (c) 财务数据更完备                            | 在其他财务事项上没有重大的负面审计结果<br>业绩计量：<br>2008-2009 年目标：财务事项无负面审计结果，接受审计建议并在下个两年期充分执行                                                                    | 财务事项无负面审计结果，接受审计建议并在下个两年期充分执行。                             |
| (d) 加强工作人员多面性                          | (一) 工作人员的调动指数上升<br>业绩计量<br>2008-2009 年目标：明显调动的工作人员百分比为 60%<br>(二) 每名工作人员参与培训和其他工作<br>人员发展活动的平均数目增加<br>业绩计量：平均每名工作人员完成的培训班数目<br>2008-2009 年目标：5 | (一) 70%<br>(二) 5.7 个培训课程。                                  |
| (e) 使信息和通信技术举措与本组织业务目标更加一致             | 信息和通信技术各项举措可追溯到信息和通信技术战略的比重增加<br>业绩计量：所有应用软件中可以追溯到信息和通信技术战略的比例<br>2008-2009 年目标：25%                                                            | 90%                                                        |
| (f) 提高采购货物和服务的质量和及时性                   | (一) 在答复中表示对采购服务满意的百分比增加<br>业绩计量<br>2008-2009 年目标：80 %<br>(二) 采购处理的时间缩短<br>业绩计量：处理时间（天数）<br>2008-2009 年目标：9 天                                   | (一) 85%<br>(二) 没有投标程序的采购处理的时间平均为 9 天，有投标程序的采购处理时间平均为 45 天。 |

## 附件二

### 2006-2007 年和 2008-2009 年两年期间特别用途自愿捐款分配

1. 本表格按主题、区域、工发组织各司和基金说明了 2006-2007 年和 2008-2009 年两年期间特别用途自愿捐款的工作方案细目。报告正文对按主题列示的业绩情况作了说明。由于行政和预算问题咨询委员会要求禁毒办认真监测各地域所需资源的变化（见 E/CN.7/2005/9），因此下文按区域说明了相关情况。

2. 在非洲和中东，如果维持过去的增长率，联合国国际药物管制规划署基金将增加 250 万美元（20%），从 2006-2007 年的 1 270 万美元增至 2008-2009 年的 1 520 万美元。对于联合国预防犯罪和刑事司法基金而言，预计将增加 1 990 万（113%）美元，从 2006-2007 年的 1 760 万美元增至 2008-2009 年的 3 750 万美元。在 3 750 万美元中，1 440 万美元将用于尼日利亚正在执行的大规模预防腐败项目。在通过《2007-2012 年非洲联盟毒品管制和预防犯罪行动计划》之后，禁毒办和非洲联盟委员会拟订了一个联合项目，其目的是加强非洲联盟委员会和区域经济委员会的能力建设，以执行《行动计划》。在西非，禁毒办协助西非国家经济共同体（西非经共体）制定了《药物管制区域行动计划》。在一些冲突后国家，比如几内亚比绍、苏丹、伊拉克、布隆迪、索马里、刚果民主共和国和巴勒斯坦领土，禁毒办与联合国机构合作，增强了其在打击贩卖毒品、刑事司法改革、反腐措施、贩卖人口、打击海上海盗行为等方面的应对能力，并加强了监狱管理。在联合国框架内，正在塞拉利昂和利比里亚发起新的倡议。在萨赫勒，禁毒办为马里、毛里塔尼亚和尼日尔制定了毒品和犯罪问题综合方案。在经西非从拉丁美洲贩运的可卡因日益增多的情况下，禁毒办在两个大陆的选定国家发起了新的执法和情报共享倡议。南非政府委托禁毒办实施了一个大规模的受害者增强能力方案，该方案是禁毒办与经济委员会商定后制定的，并由其进行资助。此外，禁毒办还发起了两项在北非和西非打击偷运移民的重大倡议。为了扩大禁毒办与东非国家的合作，禁毒办制定了一个 2009-2011 年区域方案，并将在 2009 年 2 月与会员国一同启动这一方案。2008 年 10 月，在禁毒办和阿拉伯联合酋长国之间签署了一份关于 2009 年在阿拉伯海湾地区设立一个次区域项目办事处的东道国协定。此外，禁毒办还支持在卡塔尔多哈成立海湾刑事情报中心。可以预见，上述发展将导致 2009 年的预算大幅度增加。

3. 在拉丁美洲和加勒比，药物管制署基金预计将增长 7 950 万美元（157%），从 2006-2007 年的 5 070 万美元增至 2008-2009 年的 1.302 亿美元。这些新增资金主要通过哥伦比亚大型作物监测和替代发展项目，以及政府分摊费用的方式筹措，主要用于巴西的艾滋病毒/艾滋病预防和护理，秘鲁的替代发展和墨西哥基于社区的预防项目。在国际刑事司法事务合作方面，还设想在巴西开展一个打击贩毒活动的大型项目（大部分资金将由政府筹措）。联合国预防犯罪和刑事司法基金预计将增加 220 万美元（132%），从 170 万美元增至 2008-2009 年的 390 万美元，这是因为在开展国际刑事司法合作方面采取了一些举措，例如在巴西、墨西哥和中美洲进行了打击人口贩运项目，特别是在巴西实施了反腐败方案。此外，正在为巴西制定一个国家综合方案，而且为中美洲

和加勒比制定的区域方案即将完成，估计 2009 年在法治、预防犯罪和刑事司法改革方面实施的一揽子方案会进一步增加。

4. 在东亚、南亚和太平洋，药物管制署基金预计将增加 120 万美元（6%），从 2006-2007 年的 2 070 万美元增至 2008-2009 年的 2 190 万美元。南亚的项目活动预计将增加，特别是艾滋病毒/艾滋病预防和护理领域。在缅甸，2008 年项目投资组合预计将增加 18%，这主要是由于艾滋病毒/艾滋病预防和护理活动的增加。在东亚，2008 年，本区域各办事处进行调整和重组后，各种积极的倡议随之产生。在这方面，2009 年，预计禁毒办在东亚实施的方案将有所增加。然而，目前在东亚实施的方案与先前报告的趋势相同。特别是，自 2007 年以来，越南的项目活动以及由禁毒办东亚和太平洋曼谷办事处管理的活动分别减少了 15%和 22.6%。其主要原因是吸毒成瘾者治疗和康复主要项目已在 2007 年结束。然而，值得一提的是，在老挝人民民主共和国实施的方案增加了近 46%，这主要与可持续生计活动有关。关于供资情况，新增资金来自欧洲联盟委员会和其他捐助方。由联合国预防犯罪和刑事司法基金资助的活动预计将增加 70 万美元（21%），从 2006-2007 年的 350 万美元增至 2008-2009 年的 420 万美元。

5. 中亚和西亚，包括世界银行、欧洲联盟委员会、石油输出国组织国际开发基金和双边捐助机构在内的新伙伴关系预计将使 2008-2009 年药物管制署基金资助的活动预算增加 1 570 万美元（49%），从 2006-2007 年的 3 190 万美元增至 2008-2009 年的 4 760 万美元。阿富汗和中亚的方案预算将有大幅度增加，同样，伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦的项目组合预算预计将增加 100%以上。国际刑事司法事务合作项目，尤其是阿富汗、伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦的项目，将在《巴黎公约》举措框架内，重点加强边境、海上主要贩毒路线和前体化学品的管制。整个区域内的社区预防项目将增加新的内容，以便处理艾滋病毒/艾滋病预防和护理问题。阿富汗替代发展的目标是在各省显著减少和根除非法罂粟种植以及重点支助区域发展。为监测阿富汗的鸦片生产，准备提高科学研究和法医检验能力。就联合国预防犯罪和刑事司法基金而言，方案和领域的扩展将使 2008-2009 年的预算增加 150 万美元（14.9%），从 2006-2007 年的 1 050 万美元增至 2008-2009 年的 1 210 万美元，这主要是由于计划在阿富汗开展法律互助和少年司法活动。

6. 在中欧和东欧，药物管制署基金预计将增加 890 万美元（123%），从 2006-2007 年的 730 万美元增至 2008-2009 年的 1 620 万美元。这些增长反映出荷兰、欧洲联盟委员会、美援署以及双边捐助方在该区域资助的艾滋病毒/艾滋病预防活动出现强劲增长。在俄罗斯联邦和巴尔干国家，技术援助侧重于静脉吸毒者和监狱艾滋病毒/艾滋病预防和护理方案。在巴尔干跨区域执行的打击毒品执法、打击人口贩运、边境管制和艾滋病毒/艾滋病项目中，方案投资组合是分开的。联合国预防犯罪和刑事司法基金预计将增加 80 万美元（67%），从 2006-2007 年的 110 万美元增至 2008-2009 年的 190 万美元。

7. 在全球活动方面，药物管制署基金预计将增长 1 380 万美元（58%），从 2006-2007 年的 2 380 万美元增至 2008-2009 年的 3 760 万美元。增加的资金预计来自艾滋病规划署，主要用于艾滋病毒/艾滋病预防和护理方面。根据以前对威胁和风险进行的分析将开展一项新的项目。旨在改进数据采集和报告数据的

项目预计在 2008-2009 年将有所增加。在麻醉药品管制委员会第 50/4 号决议（提高毒品分析实验室的质量和业绩）通过后，增加的资金预计将用于科学研究和法医检验能力方面。联合国预防犯罪和刑事司法基金预计将增加 5 790 万美元（284%），从 2006-2007 年的 2 040 万美元增至 2008-2009 年的 7 830 万美元。按设想，这一增长将主要用于反腐败方面。

按主题、区域、工发组织各司和基金分列的 2006-2007 年和 2008-2009 年两年期间特别用途自愿捐款分配  
(千美元)

|                    | 联合国国际药物管制规划署基金                       |                                  |                                   | 联合国预防犯罪和刑事司法基金                       |                                      |                                   | 联合国毒品和犯罪问题办公室基金总额                    |                                          |                                   |
|--------------------|--------------------------------------|----------------------------------|-----------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|-----------------------------------|--------------------------------------|------------------------------------------|-----------------------------------|
|                    | 2006-2007<br>年 (实际<br>数)<br><i>a</i> | 2008-2009 年<br>(订正数)<br><i>b</i> | 变化<br>(百分<br>比)<br><i>(b-a)/a</i> | 2006-2007<br>年 (实际<br>数)<br><i>c</i> | 2008-2009<br>年 (订正<br>数)<br><i>d</i> | 变化<br>(百分<br>比)<br><i>(d-c)/c</i> | 2006-2007 年<br>(实际数)<br><i>e=a+c</i> | 2008-2009<br>年 (订正<br>数)<br><i>f=b+d</i> | 变化<br>(百分<br>比)<br><i>(f-e)/e</i> |
| <b>A. 按主题分列</b>    |                                      |                                  |                                   |                                      |                                      |                                   |                                      |                                          |                                   |
| 1. 法治 <sup>a</sup> | 40 366.2                             | 56 225.1                         | 39.3                              | 24 744.0                             | 96 454.1                             | 289.8                             | 65 110.1                             | 152 679.2                                | 134.5                             |
| 2. 政策与趋势分析         | 14 579.7                             | 14 998.7                         | 2.9                               | 87.1                                 | 650.9                                | 647.0                             | 14 666.8                             | 15 649.6                                 | 6.7                               |
| 3. 预防、治疗、重返社会和替代发展 | 90 735.5                             | 194 796.8                        | 114.7                             | 29 878.0                             | 40 691.5                             | 36.2                              | 120 613.5                            | 235 488.4                                | 95.2                              |
| 4. 方案支助            | 1 369.0                              | 2 773.3                          | 102.6                             | 97.6                                 | 69.8                                 | (28.5)                            | 1 466.6                              | 2 843.1                                  | 93.9                              |
| <b>共计, A</b>       | <b>147 050.3</b>                     | <b>268 793.9</b>                 | <b>82.8</b>                       | <b>54 806.8</b>                      | <b>137 866.3</b>                     | <b>151.5</b>                      | <b>201 857.1</b>                     | <b>406 660.3</b>                         | <b>101.5</b>                      |
| <b>B. 按区域分列</b>    |                                      |                                  |                                   |                                      |                                      |                                   |                                      |                                          |                                   |
| 非洲和中东              | 12 739.9                             | 15 268.6                         | 19.8                              | 17 577.3                             | 37 460.0                             | 113.1                             | 30 317.1                             | 52 728.6                                 | 73.9                              |
| 东亚、南亚和太平洋          | 20 677.2                             | 21 902.2                         | 5.9                               | 3 457.5                              | 4 180.9                              | 20.9                              | 24 134.7                             | 26 083.1                                 | 8.1                               |
| 中亚和西亚              | 31 884.9                             | 47 567.9                         | 49.2                              | 10 541.0                             | 12 113.1                             | 14.9                              | 42 425.9                             | 59 681.0                                 | 40.7                              |
| 中欧和东欧              | 7 274.1                              | 16 213.3                         | 122.9                             | 1 124.2                              | 1 873.1                              | 66.6                              | 8 398.3                              | 18 086.5                                 | 115.4                             |
| 拉丁美洲和加勒比           | 50 675.8                             | 130 226.5                        | 157.0                             | 1 686.5                              | 3 914.1                              | 132.1                             | 52 362.4                             | 134 140.6                                | 156.2                             |
| 全球活动 <sup>a</sup>  | 23 798.4                             | 37 615.3                         | 58.1                              | 20 420.3                             | 78 325.1                             | 283.6                             | 44 218.7                             | 115 940.5                                | 162.2                             |
| <b>共计, B</b>       | <b>147 050.3</b>                     | <b>268 793.9</b>                 | <b>82.8</b>                       | <b>54 806.8</b>                      | <b>137 866.3</b>                     | <b>151.5</b>                      | <b>201 857.1</b>                     | <b>406 660.3</b>                         | <b>101.5</b>                      |
| <b>C. 按司分列</b>     |                                      |                                  |                                   |                                      |                                      |                                   |                                      |                                          |                                   |
| 业务司                | 136 538.6                            | 255 904.6                        | 87.4                              | 36 250.5                             | 80 430.5                             | 121.9                             | 172 789.0                            | 336 335.0                                | 94.7                              |
| 条约事务司 <sup>a</sup> | 980.5                                | 1 393.5                          | 42.1                              | 10 975.4                             | 46 907.7                             | 327.4                             | 11 955.9                             | 48 301.2                                 | 304.0                             |
| 政策分析和公共事务司         | 8 738.7                              | 9 613.2                          | 10.0                              | 1 101.6                              | 3 081.8                              | 179.8                             | 9 840.3                              | 12 695.0                                 | 29.0                              |
| 管理司                | 792.5                                | 1 276.6                          | 61.1                              | 6 479.3                              | 7 446.4                              | 14.9                              | 7 271.8                              | 8 723.0                                  | 20.0                              |

|         | 联合国国际药物管制规划署基金 |             |                | 联合国预防犯罪和刑事司法基金 |           |                | 联合国毒品和犯罪问题办公室基金总额 |              |                |
|---------|----------------|-------------|----------------|----------------|-----------|----------------|-------------------|--------------|----------------|
|         | 2006-2007      | 变化          |                | 2006-2007      | 2008-2009 | 变化             |                   | 2008-2009    | 变化             |
|         | 年 (实际          | 2008-2009 年 | (百分            | 年 (实际          | 年 (订正     | (百分            | 2006-2007 年       | 年 (订正        | (百分            |
|         | 数)             | (订正数)       | 比)             | 数)             | 数)        | 比)             | (实际数              | 数)           | 比)             |
|         | <i>a</i>       | <i>b</i>    | <i>(b-a)/a</i> | <i>c</i>       | <i>d</i>  | <i>(d-c)/c</i> | <i>e=a+c</i>      | <i>f=b+d</i> | <i>(f-e)/e</i> |
| 执行主任办公室 | -              | 606.0       | 100.0          | -              | -         | -              | -                 | 606.0        | 100.0          |
| 共计, C   | 147 050.3      | 268 793.9   | 82.8           | 54 806.8       | 137 866.3 | 151.5          | 201 857.1         | 406 660.3    | 101.5          |

<sup>a</sup> 含联合国区域间犯罪和司法研究所分基金。

## 附件三

## 2008-2009 两年期联合国药物管制署基金和联合国预防犯罪和刑事司法基金预算概算

## A. 按资金来源和主要确定因素的预计变动

(千美元)

| 类别                        | 2008-2009<br>年核准预算 | 项目变动           |                    |                | 总变动            | 订正概算            |
|---------------------------|--------------------|----------------|--------------------|----------------|----------------|-----------------|
|                           |                    | 汇率             | 标准调整额 <sup>a</sup> | 其他变动           |                |                 |
| <b>A. 禁毒办基金</b>           |                    |                |                    |                |                |                 |
| 普通用途基金                    |                    |                |                    |                |                |                 |
| 员额                        | 18 070.1           | 1 750.3        | (984.5)            | 939.7          | 1 705.5        | 19 775.6        |
| 非员额                       | 2 363.8            | -              | -                  | 893.9          | 893.9          | 3 257.7         |
| 小计                        | <b>20 433.9</b>    | <b>1 750.3</b> | <b>(984.5)</b>     | <b>1 833.6</b> | <b>2 599.4</b> | <b>23 033.3</b> |
| 方案支助费用基金                  |                    |                |                    |                |                |                 |
| 员额                        | 15 280.4           | 1 480.1        | (1 138.2)          | 556.3          | 898.2          | 16 178.6        |
| 非员额                       | 3 284.7            | -              | -                  | 1 386.1        | 1 386.1        | 4 670.8         |
| 小计                        | <b>18 565.1</b>    | <b>1 480.1</b> | <b>(1 138.2)</b>   | <b>1 942.4</b> | <b>2 284.3</b> | <b>20 849.4</b> |
| 外部机构                      | 798.0              | -              | -                  | -              | -              | 798.0           |
| <b>共计， 禁毒办基金</b>          | <b>39 797.0</b>    | <b>3 230.4</b> | <b>(2 122.7)</b>   | <b>3 776.0</b> | <b>4 883.7</b> | <b>44 680.7</b> |
| <b>B. 联合国预防犯罪和刑事司法基金</b>  |                    |                |                    |                |                |                 |
| 普通用途基金                    |                    |                |                    |                |                |                 |
| 员额                        | 5 754.2            | 557.4          | 100.1              | (210.0)        | 447.5          | 6 201.7         |
| 非员额                       | 682.8              | -              | -                  | 211.1          | 211.1          | 893.9           |
| 小计                        | <b>6 437.1</b>     | <b>557.4</b>   | <b>100.1</b>       | <b>1.1</b>     | <b>658.5</b>   | <b>7 095.6</b>  |
| 方案支助费用基金                  |                    |                |                    |                |                |                 |
| 员额                        | 5 271.3            | 510.6          | (170.0)            | 202.5          | 543.1          | 5 814.3         |
| 非员额                       | 1 432.2            | -              | -                  | 758.0          | 758.0          | 2 190.2         |
| 小计                        | <b>6 703.4</b>     | <b>510.6</b>   | <b>(170.0)</b>     | <b>960.5</b>   | <b>1 301.1</b> | <b>8 004.5</b>  |
| 外部机构                      | 571.0              | -              | -                  | -              | -              | 571.0           |
| <b>共计， 联合国预防犯罪和刑事司法基金</b> | <b>13 711.5</b>    | <b>1 068.0</b> | <b>(69.9)</b>      | <b>961.6</b>   | <b>1 959.7</b> | <b>15 671.2</b> |
| <b>总计</b>                 | <b>53 508.5</b>    | <b>4 298.4</b> | <b>(2 192.6)</b>   | <b>4 737.6</b> | <b>6 843.3</b> | <b>60 351.8</b> |

<sup>a</sup> 包括通货膨胀引起的调整数。

## B. 2008 年和 2009 年支出预计 (千美元)

| 成分和类别                   | 截至 2008 年           |                           | 2008-2009 年    |                       | 预算差异           |
|-------------------------|---------------------|---------------------------|----------------|-----------------------|----------------|
|                         | 2008-2009 年<br>核准预算 | 12 月 31 日的 2009 年<br>预计支出 | 2009 年预计支<br>出 | 2008-2009 年<br>预算订正总额 |                |
| <b>A. 决策机关</b>          |                     |                           |                |                       |                |
| 经常预算 <sup>a</sup>       | 1 556.6             | 597.4                     | 1 050.2        | 1 647.6               | 91.0           |
| <b>小计, A</b>            | <b>1 556.6</b>      | <b>597.4</b>              | <b>1 050.2</b> | <b>1 647.6</b>        | <b>91.0</b>    |
| <b>B. 行政领导和管理</b>       |                     |                           |                |                       |                |
| 禁毒办基金                   |                     |                           |                |                       |                |
| 普通用途基金                  |                     |                           |                |                       |                |
| 员额                      | 1 416.1             | 894.0                     | 747.1          | 1 641.1               | 225.0          |
| 非员额                     | 253.1               | 232.1                     | 200.8          | 432.9                 | 179.8          |
| <b>小计</b>               | <b>1 669.2</b>      | <b>1 126.1</b>            | <b>947.9</b>   | <b>2 074.0</b>        | <b>404.8</b>   |
| 特别用途基金                  | 1 492.9             | 256.1                     | 349.9          | 606.0                 | (886.9)        |
| <b>禁毒办基金小计</b>          | <b>3 162.1</b>      | <b>1 382.2</b>            | <b>1 297.8</b> | <b>2 680.0</b>        | <b>(482.1)</b> |
| 联合国预防犯罪和刑事司法基金          |                     |                           |                |                       |                |
| 普通用途基金                  |                     |                           |                |                       |                |
| 员额                      | 420.0               | 282.6                     | 358.8          | 641.4                 | 221.4          |
| 非员额                     | 136.4               | 50.8                      | 95.6           | 146.4                 | 10.0           |
| <b>联合国预防犯罪和刑事司法基金小计</b> | <b>556.4</b>        | <b>333.4</b>              | <b>454.4</b>   | <b>787.8</b>          | <b>231.4</b>   |
| 经常预算 <sup>a</sup>       | 3 250.9             | 1 575.4                   | 2 171.7        | 3 747.1               | 496.2          |
| <b>小计, B</b>            | <b>6 969.4</b>      | <b>3 291.0</b>            | <b>3 923.9</b> | <b>7 214.9</b>        | <b>245.5</b>   |

## C. 工作方案

### 1. 法治

#### 禁毒办基金

|                         |                 |                 |                 |                 |                  |
|-------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|------------------|
| 普通用途基金：员额               | -               | 230.0           | -               | 230.0           | 230.0            |
| 特别用途基金                  | 3 286.9         | 564.1           | 829.4           | 1 393.5         | (1 893.4)        |
| <b>禁毒办小计</b>            | <b>3 286.9</b>  | <b>794.1</b>    | <b>829.4</b>    | <b>1 623.5</b>  | <b>(1 663.4)</b> |
| 联合国预防犯罪和刑事司法基金          |                 |                 |                 |                 | 0.0              |
| 特别用途基金 <sup>b</sup>     | 20 764.7        | 24 847.2        | 22 060.5        | 46 907.7        | 26 143.0         |
| 方案支助费用基金：非员额            | -               | 77.3            | 77.3            | 154.6           | 154.6            |
| <b>联合国预防犯罪和刑事司法基金小计</b> | <b>20 764.7</b> | <b>24 924.5</b> | <b>22 137.8</b> | <b>47 062.3</b> | <b>26 297.6</b>  |
| 经常预算 <sup>a</sup>       | 19 406.5        | 10 380.8        | 10 192.2        | 20 573.0        | 1 166.5          |
| <b>小计, 1</b>            | <b>43 458.1</b> | <b>36 099.4</b> | <b>33 159.4</b> | <b>69 258.8</b> | <b>25 800.7</b>  |

### 2. 政策与趋势分析

#### 禁毒办基金

|                         |                 |                 |                 |                 |                |
|-------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|----------------|
| <b>普通用途基金</b>           |                 |                 |                 |                 |                |
| 员额                      | 5 440.1         | 2 871.8         | 3 296.9         | 6 168.7         | 728.6          |
| 非员额                     | 761.5           | 540.9           | 509.0           | 1 049.9         | 288.4          |
| <b>小计</b>               | <b>6 201.6</b>  | <b>3 412.7</b>  | <b>3 805.9</b>  | <b>7 218.6</b>  | <b>1 017.0</b> |
| 特别用途基金                  | 6 963.3         | 3 536.9         | 6 076.3         | 9 613.2         | 2 649.9        |
| <b>联合国药物管制署基金小计</b>     | <b>13 165.0</b> | <b>6 949.6</b>  | <b>9 882.2</b>  | <b>16 831.8</b> | <b>3 666.8</b> |
| <b>联合国预防犯罪和刑事司法基金</b>   |                 |                 |                 |                 |                |
| <b>普通用途基金</b>           |                 |                 |                 |                 |                |
| 员额                      | 1 628.6         | 871.5           | 642.2           | 1 513.7         | (114.9)        |
| 非员额                     | 226.5           | 169.4           | 196.3           | 365.7           | 139.2          |
| <b>小计</b>               | <b>1 855.1</b>  | <b>1 040.9</b>  | <b>838.5</b>    | <b>1 879.4</b>  | <b>24.3</b>    |
| 特别用途基金                  | 1 488.6         | 179.6           | 2 902.2         | 3 081.8         | 1 593.2        |
| <b>联合国预防犯罪和刑事司法基金小计</b> | <b>3 343.7</b>  | <b>1 220.5</b>  | <b>3 740.7</b>  | <b>4 961.2</b>  | <b>1 617.5</b> |
| 经常预算 <sup>a</sup>       | 6 964.2         | 3 665.2         | 3 706.2         | 7 371.4         | 407.2          |
| <b>小计, 2</b>            | <b>23 472.9</b> | <b>11 835.3</b> | <b>17 329.1</b> | <b>29 164.4</b> | <b>5 691.5</b> |

### 3. 预防、治疗、重返社会和替代发展

#### 总部

##### 禁毒办基金

##### 普通用途基金

|                     |                 |                 |                 |                 |                  |
|---------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|------------------|
| 员额                  | 1 947.7         | 990.4           | 1 392.5         | 2 382.9         | 435.2            |
| 非员额                 | 508.0           | 150.6           | 323.3           | 473.9           | (34.1)           |
| <b>小计</b>           | <b>2 455.7</b>  | <b>1 141.0</b>  | <b>1 715.8</b>  | <b>2 856.8</b>  | <b>401.1</b>     |
| 特别用途基金              | 28 484.5        | 10 866.0        | 13 860.0        | 24 726.0        | (3 758.5)        |
| <b>方案支助费用基金</b>     |                 |                 |                 |                 |                  |
| 员额                  | 4 675.3         | 2 049.1         | 2 362.0         | 4 411.1         | (264.2)          |
| 非员额                 | 313.3           | 263.8           | 446.4           | 710.2           | 396.9            |
| <b>小计</b>           | <b>4 988.6</b>  | <b>2 312.9</b>  | <b>2 808.4</b>  | <b>5 121.3</b>  | <b>132.7</b>     |
| <b>联合国药物管制署基金小计</b> | <b>35 928.9</b> | <b>14 319.9</b> | <b>18 384.2</b> | <b>32 704.1</b> | <b>(3 224.8)</b> |

##### 联合国预防犯罪和刑事司法基金

##### 普通用途基金

|                         |                 |                 |                 |                 |                |
|-------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|----------------|
| 员额                      | 328.0           | 159.8           | 180.7           | 340.5           | 12.5           |
| 非员额                     | 0.0             | 15.6            | 15.7            | 31.3            | 31.3           |
| <b>小计</b>               | <b>328.0</b>    | <b>175.4</b>    | <b>196.4</b>    | <b>371.8</b>    | <b>43.8</b>    |
| 特别用途基金                  | 17 947.1        | 7 767.1         | 13 122.1        | 20 889.2        | 2 942.1        |
| <b>方案支助费用基金</b>         |                 |                 |                 |                 |                |
| 员额                      | 1 904.2         | 997.0           | 1 180.1         | 2 177.1         | 272.9          |
| 非员额                     | 273.7           | 125.3           | 136.3           | 261.6           | (12.1)         |
| <b>小计</b>               | <b>2 177.9</b>  | <b>1 122.3</b>  | <b>1 316.4</b>  | <b>2 438.7</b>  | <b>260.8</b>   |
| <b>联合国预防犯罪和刑事司法基金小计</b> | <b>20 453.0</b> | <b>9 064.8</b>  | <b>14 634.9</b> | <b>23 699.7</b> | <b>3 246.7</b> |
| 经常预算 <sup>a</sup>       | 7 287.2         | 3 760.0         | 3 969.2         | 7 729.2         | 442.0          |
| <b>小计, - 总部</b>         | <b>63 669.0</b> | <b>27 144.7</b> | <b>36 988.3</b> | <b>64 133.0</b> | <b>464.0</b>   |

#### 外地

|                         |                  |                  |                  |                  |                  |
|-------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| 禁毒办基金                   |                  |                  |                  |                  |                  |
| 普通用途基金                  |                  |                  |                  |                  |                  |
| 员额                      | 7 887.7          | 4 169.3          | 3 972.3          | 8 141.6          | 253.9            |
| 非员额                     | 0.0              | 26.7             | 90.4             | 117.1            | 117.1            |
| <b>小计</b>               | <b>7 887.7</b>   | <b>4 196.0</b>   | <b>4 062.7</b>   | <b>8 258.7</b>   | <b>371.0</b>     |
| 特别用途基金                  | 121 823.5        | 107 257.0        | 123 921.6        | 231 178.6        | 109 355.1        |
| 方案支助费用基金                |                  |                  |                  |                  |                  |
| 员额                      | 4 735.4          | 2 508.8          | 2 841.0          | 5 349.8          | 614.5            |
| 非员额                     | 2 230.5          | 1 473.1          | 1 552.8          | 3 025.9          | 795.4            |
| <b>小计</b>               | <b>6 965.9</b>   | <b>3 981.9</b>   | <b>4 393.8</b>   | <b>8 375.7</b>   | <b>1 409.9</b>   |
| <b>联合国药物管制署基金小计</b>     | <b>136 677.0</b> | <b>115 434.9</b> | <b>132 378.1</b> | <b>247 813.0</b> | <b>111 136.0</b> |
| 联合国预防犯罪和刑事司法基金          |                  |                  |                  |                  |                  |
| 普通用途基金                  |                  |                  |                  |                  |                  |
| 员额                      | 2 957.6          | 1 734.5          | 1 522.1          | 3 256.6          | 299.0            |
| 非员额                     | 0.0              | 0.0              | 0.0              | 0.0              | 0.0              |
| <b>小计</b>               | <b>2 957.6</b>   | <b>1 734.5</b>   | <b>1 522.1</b>   | <b>3 256.6</b>   | <b>299.0</b>     |
| 特别用途基金                  | 34 611.2         | 26 777.9         | 32 763.4         | 59 541.3         | 24 930.1         |
| 方案支助费用基金                |                  |                  |                  |                  |                  |
| 员额                      | 1 578.5          | 836.3            | 947.0            | 1 783.3          | 204.9            |
| 非员额                     | 743.5            | 491.0            | 517.6            | 1 008.6          | 265.1            |
| <b>小计</b>               | <b>2 322.0</b>   | <b>1 327.3</b>   | <b>1 464.6</b>   | <b>2 791.9</b>   | <b>469.9</b>     |
| <b>联合国预防犯罪和刑事司法基金小计</b> | <b>39 890.8</b>  | <b>29 839.7</b>  | <b>35 750.1</b>  | <b>65 589.8</b>  | <b>25 699.0</b>  |
| <b>小计，外地</b>            | <b>176 567.8</b> | <b>145 274.6</b> | <b>168 128.2</b> | <b>313 402.8</b> | <b>136 835.0</b> |
| 总部和外地共计                 |                  |                  |                  |                  |                  |
| 禁毒办基金                   |                  |                  |                  |                  |                  |
| 普通用途基金                  |                  |                  |                  |                  |                  |
| 员额                      | 9 835.4          | 5 159.7          | 5 364.8          | 10 524.5         | 689.1            |
| 非员额                     | 508.0            | 177.3            | 413.7            | 591.0            | 83.0             |
| <b>小计</b>               | <b>10 343.4</b>  | <b>5 337.0</b>   | <b>5 778.5</b>   | <b>11 115.5</b>  | <b>772.1</b>     |
| 特别用途基金                  | 150 308.0        | 118 123.0        | 137 781.6        | 255 904.6        | 105 596.6        |
| 方案支助费用基金                |                  |                  |                  |                  |                  |
| 员额                      | 9 410.6          | 4 557.9          | 5,203.0          | 9,760.9          | 350.3            |
| 非员额                     | 2 543.8          | 1 736.9          | 1 999.2          | 3 736.1          | 1 192.3          |
| <b>小计</b>               | <b>11 954.4</b>  | <b>6 294.8</b>   | <b>7 202.2</b>   | <b>13 497.0</b>  | <b>1 542.6</b>   |
| <b>联合国药物管制署基金小计</b>     | <b>172 605.8</b> | <b>127 754.8</b> | <b>150 762.3</b> | <b>280 517.7</b> | <b>107 911.3</b> |
| 联合国预防犯罪和刑事司法基金          |                  |                  |                  |                  |                  |
| 普通用途基金                  |                  |                  |                  |                  |                  |
| 员额                      | 3 285.6          | 1 894.3          | 1 702.8          | 3 597.1          | 311.5            |
| 非员额                     | -                | 15.6             | 15.7             | 31.3             | 31.3             |
| <b>小计</b>               | <b>3 285.6</b>   | <b>1 909.9</b>   | <b>1 718.5</b>   | <b>3 628.4</b>   | <b>342.8</b>     |
| 特别用途基金                  | 52 558.3         | 34 545.0         | 45 885.5         | 80 430.5         | 27 872.2         |
| 方案支助费用基金                |                  |                  |                  |                  |                  |
| 员额                      | 3 482.6          | 1 833.3          | 2 127.1          | 3 960.4          | 477.8            |

|                   |                  |                  |                  |                  |                  |
|-------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| 非员额               | 1 017.2          | 616.3            | 653.9            | 1 270.2          | 253.0            |
| 小计                | <b>4 499.9</b>   | <b>2 449.6</b>   | <b>2 781.0</b>   | <b>5 230.6</b>   | <b>730.8</b>     |
| 联合国预防犯罪和刑事司法基金小计  | <b>60 343.8</b>  | <b>38 904.5</b>  | <b>50 385.0</b>  | <b>89 289.5</b>  | <b>28 945.7</b>  |
| 经常预算 <sup>a</sup> | 7 287.2          | 3 760.0          | 3 969.2          | 7 729.2          | 442.0            |
| 小计, 3             | <b>240 236.8</b> | <b>172 419.3</b> | <b>205 116.5</b> | <b>377 535.8</b> | <b>137 299.0</b> |
| 小计, C             | <b>307 167.8</b> | <b>220 354.0</b> | <b>255 605.0</b> | <b>475 995.0</b> | <b>168 791.2</b> |
| <b>D. 方案支助</b>    |                  |                  |                  |                  |                  |
| 禁毒办基金             |                  |                  |                  |                  |                  |
| 普通用途基金            |                  |                  |                  |                  |                  |
| 员额                | 1 378.5          | 516.7            | 694.6            | 1 211.3          | (167.2)          |
| 非员额               | 841.2            | 587.3            | 596.6            | 1 183.9          | 342.7            |
| 小计                | <b>2 219.7</b>   | <b>1 104.0</b>   | <b>1 291.2</b>   | <b>2 395.2</b>   | <b>175.5</b>     |
| 特别用途基金            | 0.0              | 507.4            | 769.2            | 1 276.6          | 1 276.6          |
| 方案支助费用基金          |                  |                  |                  |                  |                  |
| 员额                | 5 869.8          | 2 703.5          | 3 714.3          | 6 417.8          | 548.0            |
| 非员额               | 740.9            | 563.8            | 370.9            | 934.7            | 193.8            |
| 小计                | <b>6 610.7</b>   | <b>3 267.3</b>   | <b>4 085.2</b>   | <b>7 352.5</b>   | <b>741.8</b>     |
| 联合国药物管制署基金小计      | <b>8 830.4</b>   | <b>4 878.7</b>   | <b>6 145.6</b>   | <b>11 024.3</b>  | <b>2 193.9</b>   |
| 联合国预防犯罪和刑事司法基金    |                  |                  |                  |                  |                  |
| 普通用途基金            |                  |                  |                  |                  |                  |
| 员额                | 420.0            | 221.1            | 228.5            | 449.6            | 29.6             |
| 非员额               | 319.9            | 175.2            | 175.3            | 350.5            | 30.6             |
| 小计                | <b>739.9</b>     | <b>396.3</b>     | <b>403.8</b>     | <b>800.1</b>     | <b>60.2</b>      |
| 特别用途基金            | 4 433.4          | 4 739.8          | 2 706.6          | 7 446.4          | 3 013.0          |
| 方案支助费用基金          |                  |                  |                  |                  |                  |
| 员额                | 1 788.6          | 780.3            | 1 073.5          | 1 853.8          | 65.2             |
| 非员额               | 414.9            | 386.1            | 379.3            | 765.4            | 350.5            |
| 小计                | <b>2 203.6</b>   | <b>1 166.4</b>   | <b>1 452.8</b>   | <b>2 619.2</b>   | <b>415.6</b>     |
| 联合国预防犯罪和刑事司法基金小计  | <b>7 376.9</b>   | <b>6 302.5</b>   | <b>4 563.2</b>   | <b>10 865.7</b>  | <b>3 488.8</b>   |
| 经常预算 <sup>a</sup> | 37 584.5         | 20 526.0         | 20 217.2         | 40 743.2         | 3 158.7          |
| 小计, D             | <b>53 791.8</b>  | <b>31 707.2</b>  | <b>30 926.0</b>  | <b>62 633.2</b>  | <b>8 841.4</b>   |
| <b>共计</b>         |                  |                  |                  |                  |                  |
| 禁毒办基金             |                  |                  |                  |                  |                  |
| 普通用途基金            |                  |                  |                  |                  |                  |
| 员额                | 18 070.1         | 9 672.2          | 10 103.4         | 19 775.6         | 1 705.6          |
| 非员额               | 2 363.8          | 1 537.6          | 1 720.1          | 3 257.7          | 893.9            |
| 小计                | <b>20 433.9</b>  | <b>11 209.8</b>  | <b>11 823.5</b>  | <b>23 033.3</b>  | <b>2 599.4</b>   |
| 特别用途基金            | 162 051.2        | 122 987.5        | 145 806.4        | 268 793.9        | 106 742.7        |
| 方案支助费用基金          |                  |                  |                  |                  |                  |
| 员额                | 15 280.4         | 7 261.4          | 8 917.3          | 16 178.7         | 898.3            |
| 非员额               | 3 284.7          | 2 300.7          | 2 370.1          | 4 670.8          | 1 386.1          |
| 小计                | <b>18 565.1</b>  | <b>9 562.1</b>   | <b>11 287.4</b>  | <b>20 849.5</b>  | <b>2 284.4</b>   |
| 外部机构              | <b>798.0</b>     | <b>399.0</b>     | <b>399.0</b>     | <b>798.0</b>     | <b>0.0</b>       |

|                   |           |           |           |           |           |
|-------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 联合国药物管制署基金小计      | 201 848.2 | 144 158.4 | 169 316.3 | 313 474.7 | 111 626.5 |
| 联合国预防犯罪和刑事司法基金    |           |           |           |           |           |
| 普通用途基金            |           |           |           |           |           |
| 员额                | 5 754.2   | 3 269.5   | 2 932.3   | 6 201.8   | 447.6     |
| 非员额               | 682.8     | 411.0     | 482.9     | 893.9     | 211.1     |
| 小计                | 6 437.1   | 3 680.5   | 3 415.2   | 7 095.7   | 658.6     |
| 特别用途基金            | 79 245.0  | 64 311.6  | 73 554.8  | 137 866.4 | 58 621.4  |
| 方案支助费用基金          |           |           |           |           |           |
| 员额                | 5 271.3   | 2 613.6   | 3 200.6   | 5 814.2   | 542.9     |
| 非员额               | 1 432.2   | 1 079.7   | 1 110.5   | 2 190.2   | 758.0     |
| 小计                | 6 703.4   | 3 693.3   | 4 311.1   | 8 004.4   | 1 301.0   |
| 外部机构              | 571.0     | 285.5     | 285.5     | 571.0     | 0.0       |
| 联合国预防犯罪和刑事司法基金小计  | 92 956.5  | 71 970.9  | 81 566.6  | 153 537.5 | 60 581.0  |
| 经常预算 <sup>a</sup> | 76 049.9  | 40 504.8  | 41 306.7  | 81 811.5  | 5 761.6   |
| 共计 (A+B+C+D)      | 370 854.6 | 256 634.1 | 292 189.6 | 548 823.7 | 177 969.1 |

<sup>a</sup> 含载于 2008-2009 年方案预算第 1、16、22 和 28F 节的经常预算资源。

<sup>b</sup> 含联合国区域间犯罪和司法研究所分基金。