



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
25 January 2008
Russian
Original: English

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Семнадцатая сессия

Вена, 14-18 апреля 2008 года

Пункт 4(с) предварительной повестки дня*

**Мировые тенденции в области преступности и меры борьбы
с ней: объединение и координация усилий Управления Организации
Объединенных Наций по наркотикам и преступности и государств-
членов в области предупреждения преступности и уголовного
правосудия: работа Управления Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности по содействию ратификации
и осуществлению международных документов по предупреждению
терроризма и борьбе с ним**

Оказание помощи в осуществлении универсальных конвенций и протоколов, касающихся терроризма

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе характеризуется прогресс, достигнутый в оказании технической помощи, направленной на создание правового и смежного потенциала в области борьбы с терроризмом, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в частности его Сектором по предупреждению терроризма. В докладе затрагиваются предстоящие задачи, особенно по осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций и стратегии Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на период 2008-2011 годов, и подчеркивается необходимость расширения поддержки со стороны правительств. Доклад завершается рядом рекомендаций, предназначенных для рассмотрения Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

* E/CN.15/2008/1.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1-2	3
II. Оказание технической помощи	3-75	3
A. Расширенные специализированные услуги в целях укрепления правового режима борьбы с терроризмом	6-16	4
1. Техническая помощь на национальном уровне	7-9	4
2. Региональные и субрегиональные семинары	10-11	5
3. Пособия по вопросам технической помощи	12-16	6
B. Активная работа в конкретных областях оказания правовой помощи и поддержки в создании потенциала	17-38	7
1. Укрепление международного сотрудничества в области уголовного правосудия	18-24	7
2. Пресечение финансирования терроризма	25-28	9
3. Предупреждение ядерного терроризма	29-31	10
4. Расширение основывающихся на соблюдении законности мер в области уголовного правосудия в связи с терроризмом	32-38	11
C. Оценка результативности деятельности и оценка воздействия	39-44	12
D. Партнерство в целях обеспечения результативности деятельности	45-75	13
1. Сотрудничество с органами Совета Безопасности, занимающимися вопросами борьбы с терроризмом	46-52	14
2. Участие в работе Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий	53-59	15
3. Оперативные партнерские отношения с другими организациями	60-72	17
4. Сотрудничество со странами - получателями помощи и странами-донорами	73-75	20
III. Предстоящие задачи	76-86	20
A. Осуществление тематической программы по предупреждению терроризма	77-80	21
B. Содействие работе Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий	81-84	22
C. Мобилизация более широкой поддержки со стороны стран-доноров	85-86	23
IV. Выводы и рекомендации	87-94	24
Приложение		
Взносы в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию для осуществления проектов Сектора по предупреждению терроризма в области технической помощи в период до 2002 года и по 31 декабря 2007 года		27

I. Введение

1. В течение рассматриваемого периода мандат Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) в отношении предоставления технической помощи в области борьбы с терроризмом был усилен Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 62/71 от 6 декабря 2007 года, озаглавленной "Меры по ликвидации международного терроризма", и резолюциях 62/172, озаглавленной "Техническая помощь в осуществлении международных конвенций и протоколов, касающихся терроризма", и 62/175 от 18 декабря 2007 года, озаглавленной "Укрепление Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в особенности ее потенциала в сфере технического сотрудничества".
2. Работа Управления по борьбе с терроризмом осуществляется во всеобъемлющих институциональных рамках. На уровне системы Организации Объединенных Наций такие рамки обеспечиваются Глобальной контртеррористической стратегией Организации Объединенных Наций (резолюция 60/288 Генеральной Ассамблеи). На уровне Управления такие рамки обеспечиваются стратегией Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на период 2008-2011 годов, утвержденной Экономическим и Социальным Советом в его резолюциях 2007/12 от 25 июля 2007 года и 2007/19 от 26 июля 2007 года. Стратегия ЮНОДК охватывает его работу по борьбе с терроризмом в конкретных областях достижения результатов, касающихся предупреждения терроризма, ратификации и осуществления конвенций и протоколов и международного сотрудничества в области уголовного правосудия, в рамках темы "Верховенство права".

II. Оказание технической помощи

3. Работа ЮНОДК по оказанию технической помощи в целях борьбы с терроризмом осуществляется главным образом его Сектором по предупреждению терроризма и дополняется работой ряда других подразделений Управления. С января 2003 года Сектор прямо или косвенно оказал более чем 150 странам поддержку в ратификации и осуществлении универсальных правовых документов, касающихся терроризма, и в укреплении потенциала национальных систем уголовного правосудия по осуществлению их положений эффективным образом и в соответствии с принципами законности.
4. Сектор тесно взаимодействует с другими подразделениями ЮНОДК, включая Группу по противодействию отмыванию денежных средств, которая выносит оперативные рекомендации и обеспечивает подготовку кадров по вопросам борьбы с финансированием терроризма, Сектор по договорно-правовым вопросам, Группу по реформе уголовного правосудия и межрегиональные консультативные службы в рамках регулярной программы технического сотрудничества, и опирается на накопленные ими опыт и знания.
5. Предпринимаются согласованные усилия по полному использованию преимуществ, связанных с оперативным потенциалом отделений ЮНОДК на местах. Сектор продолжал расширять и укреплять свою сеть экспертов на местном уровне, базирующихся главным образом в отделениях на местах,

которая охватывает Западную и Центральную Африку, Восточную Африку, южную часть Африки, Северную Африку и Ближний Восток, Юго-Восточную Азию, район Тихого океана, Содружество независимых государств и Центральную Азию, а также Латинскую Америку и Карибский бассейн. Оказывается содействие наращиванию потенциала на местах, в том числе путем организации периодических брифингов по существу вопросов для растущего числа экспертов на местном уровне.

А. Расширенные специализированные услуги в целях укрепления правового режима борьбы с терроризмом

6. Сектор придерживался трехстороннего подхода к оказанию технической помощи в правовой и смежных областях борьбы с терроризмом: а) индивидуализированная помощь на национальном уровне запрашивающим странам (посредством направления миссий экспертов, проведения видеоконференций и визитов национальных должностных лиц в штаб-квартиру ЮНОДК); б) мероприятия на субрегиональном и региональном уровнях, направленные на поддержку и дополнение национальных мероприятий; и с) разработка пособий по вопросам технической помощи и специализированных публикаций, касающихся существа вопросов.

1. Техническая помощь на национальном уровне

7. В 2007 году прямая техническая помощь была предоставлена следующим 52 странам: Аргентина, Афганистан, Бангладеш, Бахрейн, Бенин, Босния и Герцеговина, Буркина-Фасо, Бурунди, Вьетнам, Гана, Гватемала, Гвинея, Гвинея-Бисау, Джибути, Доминиканская Республика, Зимбабве, Индонезия, Ирак, Иран (Исламская Республика), Йемен, Кабо-Верде, Камбоджа, Камерун, Катар, Кения, Кот-д'Ивуар, Либерия, Ливан, Ливийская Арабская Джамахирия, Маврикий, Малави, Марокко, Мексика, Намибия, Нигер, Никарагуа, Объединенные Арабские Эмираты, Панама, Папуа-Новая Гвинея, Руанда, Сент-Люсия, Сирийская Арабская Республика, Сомали, Судан, Суринам, Таджикистан, Тимор-Лешти, Тунис, Уганда, Чили, Эквадор и Эфиопия.

8. В ходе предоставления технической помощи Сектор проводил видеоконференции с участием национальных должностных лиц, особенно по вопросам подготовки к проведению мероприятий и принятия последующих мер в связи с ними, а также обмена специальными знаниями и опытом с национальными юристами-практиками.

9. Сектор обеспечивал приезд национальных делегаций в штаб-квартиру ЮНОДК для проведения интенсивных рабочих совещаний с участием также экспертов из других подразделений Управления. В июле 2007 года делегация из Таджикистана приняла участие в работе семинара по вопросам разработки законодательства с целью внесения в национальное уголовное законодательство поправок для обеспечения его соответствия универсальным документам, касающимся терроризма.

2. Региональные и субрегиональные семинары

10. После проведения семинаров на региональном и субрегиональном уровнях в целях обеспечения политической приверженности, активизации национальных действий и расширения международного сотрудничества в области борьбы с терроризмом были проведены последующие семинары в целях оценки достигнутого прогресса и определения областей, в которых необходима помощь в большем объеме. Второй раунд проведения семинаров также касался вопросов международного сотрудничества в области борьбы с транснациональной организованной преступностью и коррупцией с опорой на специальный опыт и знания, накопленные в других подразделениях ЮНОДК и межрегиональных консультативных службах.

11. В 2007 году были организованы 15 региональных и субрегиональных семинаров с участием представителей более чем 107 стран. Три совещания были проведены на уровне министров:

а) Конференция министров стран Карибского бассейна по вопросу о международном сотрудничестве в борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью была проведена в Санто-Доминго 19-22 марта 2007 года и организована совместно с Межамериканским комитетом по борьбе с терроризмом Организации американских государств (СИКТЕ/ОАГ); в этой конференции приняли участие более 50 старших должностных лиц из 14 стран. Участники приняли Санто-Домингскую декларацию (A/61/933-S/2007/319, приложение), в которой государства приняли на себя обязательства в отношении ратификации и осуществления универсальных документов, касающихся терроризма, и обязательства по представлению докладов соответствующим комитетам Совета Безопасности, и просили ЮНОДК предоставить связанную с этим техническую помощь;

б) четвертая Конференция министров юстиции франкоязычных стран Африки по вопросу об осуществлении международных документов о борьбе с терроризмом была проведена в Уагадугу 20-22 марта 2007 года и организована совместно с Международной организацией франкоязычных стран; в этой конференции приняли участие представители 28 стран. Конференция приняла Декларацию Уагадугу (A/61/992-S/2007/416, приложение), в которой она рекомендовала странам ратифицировать универсальные документы, касающиеся терроризма, или присоединиться к ним; призвала страны осуществлять Глобальную контртеррористическую стратегию Организации Объединенных Наций; и просила ЮНОДК предоставить необходимую техническую помощь. Ход осуществления Декларации будет рассмотрен на конференции министров, которая будет проведена в Марокко в мае 2008 года;

в) совещание министров юстиции по вопросам укрепления правовых режимов борьбы с терроризмом государств – членов Международного органа по вопросам развития (МОВР) было проведено в Кампале 20 и 21 сентября 2007 года и организовано совместно с Программой МОВР по укреплению потенциала в области борьбы с терроризмом; проведение этого совещания позволило шести государствам-членам рассмотреть прогресс, достигнутый в расширении международного и регионального сотрудничества в борьбе с терроризмом.

3. Пособия по вопросам технической помощи

12. Сектор разработал ряд пособий по вопросам технической помощи, включая контрольный перечень преступлений, указанных в универсальных правовых документах, *Руководство для законодательных органов по универсальным конвенциям и протоколам о борьбе с терроризмом*¹, *Руководство по включению в законодательство и осуществлению универсальных документов о борьбе с терроризмом* и типовые законодательные положения о борьбе с терроризмом. Большинство этих пособий имеется на шести официальных языках Организации Объединенных Наций.

13. Ключевым пособием является база данных об электронных правовых ресурсах по вопросам международного терроризма, которая включает полные тексты универсальных документов, касающихся терроризма, и статус их ратификации, с возможностью поиска по региону, стране, международному договору и дате. Эта база данных также содержит положения законодательства более чем 130 стран, охватывающие законы, а также решения национальных судов и прецедентное право. Эти данные регулярно обновляются и, когда это возможно, предоставляются на шести официальных языках. Доступ к этой базе данных возможен на защищенной паролем основе и по соответствующей просьбе для внешних пользователей, таких как должностные лица правительств и организации-партнеры.

14. Новые пособия и рабочие документы, касающиеся существа вопросов, находятся в процессе подготовки, а имеющиеся пособия регулярно обновляются. Например, Сектор завершает аналитические исследования по вопросу об изменениях в законодательстве, касающемся борьбы с терроризмом, в различных субрегионах, в ходе которых будет рассмотрен статус правовых положений и видов практики в целях осуществления универсальных правовых документов, касающихся терроризма.

15. В сотрудничестве с Управлением по правовым вопросам Секретариата Сектор подготавливает третье издание публикации, озаглавленной "Международные документы, касающиеся предупреждения и пресечения международного терроризма", в которой будут содержаться все универсальные правовые документы, касающиеся терроризма, включая документы, принятые в 2005 году, последние резолюции Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи о борьбе с терроризмом и региональные конвенции и протоколы.

16. Другие подготавливаемые пособия включают обновленное издание *Руководства для законодательных органов по универсальным конвенциям и протоколам о борьбе с терроризмом*, являющегося учебным пособием по вопросам международного сотрудничества в борьбе с терроризмом для должностных лиц системы уголовного правосудия; специализированное пособие по вопросам ядерного терроризма; справочник по уголовно-правовым мерам в области борьбы с терроризмом; и вводный курс по международно-правовым аспектам борьбы с терроризмом.

¹ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.04.V.7.

В. Активная работа в конкретных областях оказания правовой помощи и поддержки в создании потенциала

17. В сотрудничестве с другими подразделениями ЮНОДК и другими организациями Сектор провел и принял участие в ряде специализированных мероприятий, касающихся более глубоких конкретных и сложных аспектов работы по оказанию правовой помощи в борьбе с терроризмом, в частности по вопросам содействия международному сотрудничеству в области уголовного правосудия, пресечения финансирования терроризма, предупреждения ядерного терроризма и усиления основывающихся на соблюдении законности мер системы уголовного правосудия в отношении терроризма.

1. Укрепление международного сотрудничества в области уголовного правосудия

18. Центральным аспектом правовой помощи в борьбе с терроризмом, предоставляемой ЮНОДК, является содействие международному сотрудничеству в области уголовного правосудия. Согласно Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций ЮНОДК разрабатывало новые инициативы, в том числе инициативы на региональном и субрегиональном уровнях.

19. Адресная помощь предоставлялась посредством проведения ряда семинаров, организованных совместно с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), на которых изучались универсальные правовые рамки борьбы с терроризмом, а также соответствующие документы Совета Европы, усиливающие региональное измерение международного сотрудничества. Были проанализированы результаты предметных исследований и представлены соответствующие пособия ЮНОДК, например Программа составления просьб об оказании взаимной правовой помощи. Речь идет о следующих семинарах:

а) Региональный семинар для Центральной Азии и Кавказа по международному сотрудничеству в борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью, проведенный в Анталье, Турция, 13-15 февраля 2007 года;

б) совместный семинар ЮНОДК/ОБСЕ по вопросу о расширении правового сотрудничества в вопросах уголовного производства в целях противодействия терроризму, проведенный в Вене 22 и 23 марта 2007 года для государств – членов ОБСЕ и стран-партнеров;

в) региональный семинар для северных и балтийских стран по вопросам расширения международного правового сотрудничества в области уголовного правосудия в целях борьбы с терроризмом, проведенный в Хельсинки 30 и 31 октября 2007 года, в котором приняли участие эксперты из семи стран.

20. Совместно с СИКТЕ/ОАГ Сектор организовал специализированный семинар по вопросу о международном сотрудничестве в борьбе с терроризмом и в области уголовного правосудия в Лиме 16-19 октября 2007 года, в котором приняли участие представители 11 стран. Семинар обеспечил возможность предложить правовые рекомендации на основе реальных случаев и провести

обмен опытом в области международного сотрудничества. Обсуждавшиеся основные темы включали вопрос о международных и региональных правовых рамках борьбы с терроризмом, механизмах международного сотрудничества и функционировании таких сетей, как Евроюст и Иберо-американская сеть оказания правовой помощи (IberRED).

21. Целенаправленные специализированные учебные семинары по вопросам борьбы с терроризмом, на которых затрагивались аспекты стратегий органов прокуратуры и международного сотрудничества в области уголовного правосудия, были также организованы на национальном уровне в Панаме (июнь 2007 года) и Чили (июль 2007 года). Специализированный учебный семинар для сотрудников судебных органов и органов прокуратуры по вопросам предупреждения терроризма и его финансирования: правовые рамки и механизмы международного сотрудничества был также проведен в Доминиканской Республике в сентябре 2007 года. Эти мероприятия были организованы в сотрудничестве с СИКТЕ/ОАГ и им способствовало существенное содействие со стороны старших должностных лиц органов прокуратуры из Аргентины, Испании, Италии, Канады, Колумбии, Мексики и Соединенных Штатов Америки, а также представителей Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Международного валютного фонда (МВФ) и Евроюст.

22. На национальном уровне подготовка по вопросам международного сотрудничества в области уголовного правосудия в целях борьбы с терроризмом была обеспечена должностным лицам системы уголовного правосудия ряда африканских стран: Секретариат Содружества и Интерпол внесли существенный вклад в проведение учебных семинаров в 2007 году в Гвинее, Гвинее-Бисау, Кабо-Верде, Кении, Маврикии, Малави и Нигере, равно как и старшие специалисты-практики из ряда стран, включая Бразилию, Италию, Марокко и Францию.

23. Сектором по предупреждению терроризма были разработаны специализированные пособия по технической помощи, в частности, учебное пособие по вопросам международного сотрудничества в борьбе с терроризмом для должностных лиц системы уголовного правосудия. Специалисты-практики участвовали в процессе разработки, с тем чтобы обеспечить использование оперативного подхода. Разработка проекта пособия была завершена на третьем совещании группы экспертов, состоявшемся в Вене в апреле 2007 года.

24. В дополнение к работе Сектора по содействию международному сотрудничеству в области уголовного правосудия, касающемуся конкретно борьбы с терроризмом, прямое отношение к этому также имеют различные программные мероприятия ЮНОДК, направленные на содействие общему международному сотрудничеству в области уголовного правосудия, особенно по вопросам выдачи и взаимной правовой помощи. Эти мероприятия, проводившиеся главным образом Сектором по договорно-правовым вопросам, включают подготовку типовых международных договоров, предоставление консультативно-юридических услуг запрашивающим странам и разработку программного обеспечения. Программа составления просьб об оказании взаимной правовой помощи позволяет органам системы уголовного правосудия оперативно подготавливать тексты фактических просьб об оказании взаимной правовой помощи. Данное программное обеспечение охватывает все серьезные

преступления, предусмотренные международными конвенциями. Аналогичное программное обеспечение разрабатывается с целью предоставления центральным органам, судьям и прокурорам возможности составлять фактические просьбы о выдаче. Прогресс был также достигнут в отношении типового законопроекта о доходах от преступлений и противоправной деятельности, отмывании денежных средств и финансировании терроризма для использования странами общего права, и он аналогичен обновленному в 2006 году типовому закону об отмывании денежных средств и финансировании терроризма для стран гражданского права, а также в отношении типового закона о взаимной правовой помощи, в котором учитываются результаты работы, проведенной в отношении Типового закона о выдаче 2004 года.

2. Пресечение финансирования терроризма

25. В Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций подчеркиваются важное значение решения проблемы финансирования терроризма и необходимость того, чтобы государства-члены осуществляли всеобъемлющие меры, отвечающие международным стандартам.

26. С участием Группы по противодействию отмыванию денежных средств Сектор по предупреждению терроризма проводил специализированные мероприятия для оказания государствам-членам помощи в разработке и осуществлении соответствующих положений законодательства о борьбе с финансированием терроризма, такие как семинар по вопросам борьбы с отмыванием денежных средств и финансированием терроризма, проведенный в Бейруте в сентябре 2007 года, в котором приняли участие должностные лица системы уголовного правосудия и представители национального банка – Банк Ливана – и Комиссии Ливана по банковскому контролю. Специализированные мероприятия по вопросам пресечения финансирования терроризма проводились главным образом в партнерстве со Всемирным банком и МВФ, которые участвовали в работе семинара по вопросам разработки законодательства, организованного в Йемене в мае 2007 года. Цель этого семинара заключалась в проведении обзора законопроектов до их представления на рассмотрение парламента. В Аргентине национальная повестка дня по противодействию финансированию терроризма и отмыванию денежных средств на 2007-2009 годы была разработана и одобрена в сентябре 2007 года при поддержке со стороны Сектора, который, наряду с Группой по противодействию отмыванию денежных средств, будет способствовать осуществлению этой повестки дня путем проведения ряда совместных мероприятий, включая специализированные учебные курсы для сотрудников органов прокуратуры, сотрудников судебных органов и заинтересованных национальных учреждений.

27. В течение 2007 года Группа по противодействию отмыванию денежных средств продолжала предоставлять техническую помощь, касающуюся борьбы с терроризмом и финансированием терроризма, большинству регионов мира через свою Глобальную программу борьбы с отмыванием денег. Вопросы противодействия финансированию терроризма были включены во все компоненты ее оперативной работы, и конкретные инициативы были разработаны и касались информационно-просветительской деятельности, подготовки кадров и институционального строительства и создания потенциала, в частности создание подразделений по сбору оперативной финансовой

информации. Через свою программу задействования инструкторов, осуществляемую на местах, Группа продолжает расширять применение профессиональных знаний на местах для подготовки сотрудников и создания учреждений, предоставления прямой технической помощи и наращивания потенциала в области борьбы с отмыванием денежных средств и финансированием терроризма. В настоящее время инструкторы работают в Центральной Азии, Юго-Восточной Азии, Восточной Африке и южной части Африки, северной части Тихого океана и в Центральной и Латинской Америке.

28. Группа по противодействию отмыванию денежных средств также продолжала расширять свою Международную информационную сеть по проблеме отмывания денег (IMoLIN), функционирование которой обеспечивается от имени ряда международных организаций. Эта сеть включает Международную базу данных по вопросам борьбы с отмыванием денег (АМЛИД), являющуюся базой юридических данных с ограниченным паролем доступом, содержащей законодательство примерно 175 стран в этих областях. С января 2005 года более чем 370 новых и измененных положений законодательства и нормативных актов были включены в эту базу данных.

3. Предупреждение ядерного терроризма

29. Вступление в силу 7 июля 2007 года Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма (резолюция 59/290 Генеральной Ассамблеи, приложение) явилось значительной вехой в международных усилиях по предупреждению террористических актов, сопряженных с использованием радиоактивных материалов или ядерных устройств. Сектору по предупреждению терроризма поручено предоставлять специализированную правовую помощь в целях ратификации и осуществления Конвенции.

30. Были организованы конкретные мероприятия, направленные на оказание странам помощи в разработке соответствующих положений законодательства о борьбе с терроризмом, которые включали бы международно согласованные обязательства в отношении борьбы с ядерным терроризмом, включая организацию регионального семинара для Центральной Азии и Афганистана по вопросам пресечения актов ядерного терроризма в сотрудничестве с Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ), ОБСЕ и Шанхайской организацией сотрудничества, который был проведен в Ташкенте в апреле 2007 года. Цель этого семинара заключалась в ознакомлении участников с международно-правовыми документами и обеспечении форума для обсуждения действующего национального законодательства в этой области.

31. Совещание группы экспертов-юристов по вопросу об осуществлении уголовно-правовых положений, содержащихся в универсальных правовых рамках борьбы с ядерным терроризмом, было проведено в Вене в декабре 2007 года. Эксперты, работающие в областях ядерного, уголовного, морского или международного права, обсудили различные уголовно-правовые положения, касающиеся ядерного терроризма и содержащиеся в универсальных рамках борьбы с ядерным терроризмом. Участие представителей ЮНОДК, Управления по правовым вопросам, Международной морской организации (ИМО) и МАГАТЭ позволило провести обмен мнениями в отношении связанной с этим работы данных органов по оказанию технической помощи. Итоги совещания будут использоваться для разработки специализированного пособия, в котором

разъясняются и ставятся в надлежащий контекст преступления, связанные с ядерным терроризмом, которые предусмотрены в универсальных правовых документах, касающихся терроризма, с тем чтобы содействовать их включению в национальное законодательство.

4. Расширение основывающихся на соблюдении законности мер в области уголовного правосудия в связи с терроризмом

32. В соответствии с Глобальной контртеррористической стратегией Организации Объединенных Наций инициативы ЮНОДК основываются на той предпосылке, что эффективные меры по борьбе с терроризмом и обеспечению соблюдения законности, включая права человека, представляют собой взаимодополняющие и взаимоусиливающие цели. Сектор по предупреждению терроризма стремится оказывать государствам помощь в наращивании их основывающегося на соблюдении законности потенциала в области борьбы с терроризмом посредством проведения различных мероприятий по оказанию технической помощи, включая проведение национальных и региональных семинаров и установление партнерских отношений с другими органами и организациями.

33. Сектор участвовал в проведении ряда национальных семинаров по вопросам борьбы с терроризмом в рамках правопорядка, организованных Международным консорциумом по оказанию правовой помощи (МКПП) и одной из его организаций-членов – Международной сетью по правам человека – в Рабате в марте 2007 года и в Брюсселе в июне 2007 года в контексте деятельности Рабочей группы по проблеме терроризма (общая внешняя политика и политика в области безопасности) Европейского союза.

34. Кроме того, в сотрудничестве с МКПП и другой из его организаций-членов – Международной ассоциацией юристов – ЮНОДК организовало в конце 2007 года учебный семинар для 40 иракских должностных лиц системы уголовного правосудия по вопросам поддержки создания потенциала в области борьбы с терроризмом и организованной преступностью, на котором были рассмотрены вопросы, касающиеся практического применения универсальных правовых рамок борьбы с терроризмом в порядке соблюдения обязательств в области прав человека, а также вопросы, касающиеся отмывания денежных средств, незаконного оборота наркотиков и похищения людей. Значительные вклады были внесены Сектором по вопросам безопасности человека ЮНОДК, а также практическими работниками из Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и экспертом Программы по вопросам управления в регионе арабских стран Программы развития Организации Объединенных Наций.

35. По просьбе Управления по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Ираку Сектор по предупреждению терроризма содействовал проведению семинара по вопросам защиты прав человека в ходе борьбы с терроризмом, состоявшегося в Эрбиле, Ирак, в конце 2007 года. Семинар дал участникам возможность оценить и изучить существующие виды практики, процессы и процедуры в области борьбы с терроризмом для обеспечения соблюдения обязательств в отношении прав человека и законности.

36. Региональный учебный семинар для сотрудников судебных органов по вопросу о сбалансированности полномочий государства и обеспечении уважения демократии в ходе борьбы с терроризмом, организованный совместно правительством Испании и ОАГ, был проведен в Картахене, Колумбия, в мае 2007 года. В семинаре приняли участие 60 старших должностных лиц из 17 стран, которые провели обмен опытом в организации антитеррористических судебных процессов, принятии мер по предупреждению, контролю и наказанию за отмывание денежных средств и финансирование терроризма, обеспечении соблюдения прав человека и демократических прав, а также использовании конституционных подходов к принятию антитеррористического законодательства. Обсуждение также сосредоточивалось на связях между терроризмом и транснациональной организованной преступностью, использовании специальных методов расследования и вопросах международного сотрудничества в области уголовного правосудия.

37. Принятию основывающихся на соблюдении законности ответных мер в связи с терроризмом также способствовала подготовка специализированных пособий по вопросам оказания технической помощи, таких как справочник по уголовно-правовым мерам борьбы с терроризмом, который совместно разрабатывается Сектором по предупреждению терроризма и Группой по реформе уголовного правосудия. Совещание группы экспертов было проведено в Вене в октябре 2007 года для рассмотрения Справочника, который призван обеспечить должностных лиц системы уголовного правосудия и соответствующих руководителей точным, доступным и практическим инструментарием, охватывающим ключевые компоненты эффективной системы уголовного правосудия, основывающейся на соблюдении законности, с тем чтобы использовать универсальные правовые рамки борьбы с терроризмом. Другая публикация, которая в настоящее время готовится, позволит ознакомить руководителей, законодателей и должностных лиц системы уголовного правосудия с вводным курсом по международно-правовым аспектам борьбы с терроризмом, содержащим соответствующие основные элементы международного права, международного уголовного права, международного гуманитарного права, международного права в области прав человека и беженского права.

38. Важный вклад также позволяет внести осуществление проектов ЮНОДК в области технической помощи, направленных на совершенствование управления и функционирования правоохранительных органов, судебных и пенитенциарных систем в соответствии со стандартами и нормами Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

С. Оценка результативности деятельности и оценка воздействия

39. Основная оценка результативности технической помощи, предоставляемой Сектором в отдельных франкоязычных странах Африки и в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, была проведена Группой независимой оценки ЮНОДК во второй половине 2006 года. Доклад Группы был издан в июне 2007 года, причем его основной вывод заключался в том, что во всех охватываемых странах все заинтересованные стороны прямо указывают на то, что техническая помощь, предоставляемая Сектором, была чрезвычайно

полезной, эффективной и надлежащей и что глобальный проект по укреплению правового режима борьбы с терроризмом способствовал ускорению процесса ратификации во многих странах. Всеобъемлющая оценка глобального проекта была проведена в течение второй половины 2007 года, и вскоре будет опубликован соответствующий доклад.

40. Сектор определяет степень воздействия оказываемой им технической помощи и смежной деятельности на основе нескольких реальных показателей, таких как число ратификаций универсальных правовых документов; число государств, которые разрабатывают и осуществляют новое законодательство о борьбе с терроризмом после получения помощи от ЮНОДК; число должностных лиц, прошедших подготовку и ознакомленных с универсальными документами и смежными вопросами; число разработанных и распространенных информационных материалов в области технической помощи; и отклик государств-членов на работу ЮНОДК.

41. Посредством оказания помощи ЮНОДК в значительной мере содействовало улучшению статуса ратификации универсальных документов. С 2003 года государства-члены, которым предоставлялась техническая помощь Сектором по предупреждению терроризма, завершили процесс приблизительно 398 новых ратификаций. Только в 2007 году 43 новые ратификации универсальных документов о борьбе с терроризмом были осуществлены государствами-членами, которые получили помощь от Сектора. В январе 2003 года, когда началось осуществление глобального проекта, только 26 государств ратифицировали первые 12 универсальных документов; однако к январю 2008 года они были ратифицированы 98 государствами. Аналогичным образом, 98 государств ратифицировали шесть или менее из 12 документов в январе 2003 года, тогда как к январю 2007 года это число уменьшилось до 28.

42. Кроме того, по меньшей мере 47 государств предприняли шаги по включению положений универсальных правовых документов в свое национальное законодательство: 17 государств приняли антитеррористическое законодательство и по меньшей мере еще 30 государств находятся в процессе разработки такого законодательства.

43. Приблизительно 6 100 национальных должностных лиц системы уголовного правосудия до настоящего времени были ознакомлены на специализированных брифингах по вопросам существа с универсальными конвенциями и протоколами, касающимися терроризма, и соответствующими резолюциями Совета Безопасности; примерно 1 500 из них прошли подготовку в 2007 году.

44. С начала 2003 года девять пособий по вопросам технической помощи и публикаций по существу вопросов были подготовлены для оказания странам содействия в укреплении их правовых режимов борьбы с терроризмом.

D. Партнерство в целях обеспечения результативности деятельности

45. Ключевым фактором успешного предоставления технической помощи явились обеспечение тесной координации и налаживание партнерских

отношений с другими органами и организациями, действующими в области борьбы с терроризмом.

1. Сотрудничество с органами Совета Безопасности, занимающимися вопросами борьбы с терроризмом

46. Работа ЮНОДК в области борьбы с терроризмом осуществляется в тесном сотрудничестве с Контртеррористическим комитетом Совета Безопасности и его Исполнительным директором. Функции Комитета и его Исполнительного директората и ЮНОДК являются в полной мере взаимодополняющими и взаимоподдерживающими: политическая, программная, координационная и способствующая деятельность Комитета и его Исполнительного директората предшествует работе ЮНОДК и определяет эту работу по оказанию технической помощи в правовой области и в смежной области наращивания потенциала, тогда как работа ЮНОДК по оказанию технической помощи в свою очередь помогает Комитету и Исполнительному директорату осуществлять проверку мер реагирования на выявленные потребности с точки зрения потенциала государств-членов в области борьбы с терроризмом.

47. Чтобы отразить эти различные функции, осуществляются эффективные рабочие мероприятия, которые также определяли области сотрудничества в 2007 году:

а) в соответствии с резолюцией 1535 (2004) Совета Безопасности в течение 2007 года ЮНОДК участвовало в страновых визитах, организованных Контртеррористическим комитетом и его Исполнительным директором в Армению, Бангладеш, Вьетнам, Грузию, Индонезию и Турцию;

б) эксперты Контртеррористического комитета и его Исполнительного директората участвовали в региональных, субрегиональных и национальных мероприятиях ЮНОДК и проводили брифинги по вопросу о роли Комитета и первоочередных задачах, которые были определены в соответствии с резолюцией 1373 (2001) Совета Безопасности;

с) консультации с Контртеррористическим комитетом и его Исполнительным директором проводились в ходе планирования мероприятий ЮНОДК; обеспечивалось распространение докладов миссий и временных матриц проводимых и планируемых мероприятий в области технической помощи, а Комитет и его Исполнительный директорат давали ориентиры в отношении стран, нуждающихся в помощи;

д) ЮНОДК продолжало оказывать техническую помощь в правовой области и в смежных областях таким странам по их просьбе;

е) Сектор по предупреждению терроризма продолжал оказывать таким запрашивающим помощь государствам-членам, как Кабо-Верде, Кот-д'Ивуар и Либерия, помощь в подготовке их ответов на запросы Контртеррористического комитета.

48. Укреплялось сотрудничество с Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюцией 1267 (1999) по организации "Аль-Каида" и движению "Талибан" и связанным с ними лицам и организациям, и с его Группой по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями. При предоставлении технической помощи государствам ЮНОДК стремится усиливать их потенциал в

законодательной и нормативной областях в целях реализации режима санкций, а также оказывать государствам помощь в разработке отдельных частей их докладов Комитету в тех областях, в которых Управление обладает специальными знаниями и опытом. Сектор по предупреждению терроризма и Группа по противодействию отмыванию денежных средств также содействуют распространению информации о режиме санкций и разъяснению соответствующим национальным органам, включая судей и работников органов прокуратуры, сферы охвата обязательств государств в отношении принятия мер в рамках этого режима.

49. Кроме того, проводятся консультации по существу вопросов с группой экспертов Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004) Совета, с тем чтобы определить области, в которых работа ЮНОДК по оказанию технической помощи может способствовать работе Комитета, который наблюдает за осуществлением резолюции 1540 (2004), касающейся нераспространения оружия массового уничтожения.

50. Одним из крупных мероприятий, проведенных в 2007 году, явилась организация ЮНОДК субрегионального семинара по вопросам подготовки ответов в рамках общей стратегии представления докладов, одобренной данными тремя комитетами Совета Безопасности.

51. На субрегиональном семинаре, проведенном в Дакаре в сентябре 2007 года, в котором приняли участие представители 23 стран Западной и Центральной Африки, эксперты разъяснили требования в отношении представления данным трем комитетам Совета Безопасности просроченных докладов, касающихся борьбы с терроризмом и затрагивающих конкретные проблемы и озабоченности в осуществлении государствами своих обязательств по соответствующим резолюциям Совета. На семинаре был принят итоговый документ (A/62/479-S/2007/602, приложение).

52. Аналогичный субрегиональный семинар по вопросам подготовки ответов комитетам Совета Безопасности был организован ЮНОДК в Габороне в ноябре 2007 года в сотрудничестве с Сообществом по вопросам развития стран юга Африки (САДК) и экспертами из этих трех комитетов. Представители всех 14 стран, входящих в САДК, а также Коморских и Сейшельских Островов участвовали в работе этого семинара, на котором был принят итоговый документ (A/62/591-S/2007/746, приложение).

2. Участие в работе Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий

53. Для обеспечения того, чтобы его контртеррористические мероприятия проводились в полной согласованности с усилиями в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, ЮНОДК активно участвует в работе Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий. В состав Целевой группы, работающей под руководством Исполнительной канцелярии Генерального секретаря, входят 24 ключевых участника из системы Организации Объединенных Наций и ее партнеры, и Группа выступает в качестве форума для содействия принятию в рамках всей системы согласованных мер по борьбе с терроризмом. Сектор по предупреждению

терроризма представлял ЮНОДК на совещаниях Целевой группы в 2007 году в Турине, Италия, Вене и Нью-Йорке.

54. Крупным событием в 2007 году явилось проведение Симпозиума по теме "Обеспечение прогресса в осуществлении Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций" в Вене в мае месяце, организованного совместно правительством Австрии, ЮНОДК и Исполнительной канцелярией Генерального секретаря. Участники Симпозиума опирались на опыт и специальные знания ЮНОДК как ключевого поставщика правовой помощи в области борьбы с терроризмом. Цель Симпозиума заключалась в повышении уровня информированности о Стратегии и содействии ее осуществлению, а также в определении путей оказания государствам-членам помощи в этих усилиях. В работе Симпозиума приняли участие более чем 350 представителей 107 государств-членов и многих международных, региональных и субрегиональных организаций. Отчет о работе Симпозиума был опубликован в сентябре 2007 года и послужил в качестве ключевого справочного документа для неофициального заседания Генеральной Ассамблеи 4 декабря 2007 года по вопросам осуществления Стратегии.

55. ЮНОДК также содействовало подготовке онлайн-справочника по вопросам борьбы с терроризмом, созданного Целевой группой и представленного Генеральным секретарем на неофициальном заседании Генеральной Ассамблеи в феврале 2007 года. Это онлайн-ресурсное пособие служит целям обобщения и распространения информации о ресурсах и деятельности системы Организации Объединенных Наций по вопросам, относящимся к борьбе с терроризмом.

56. Целевая группа разработала программу работы и создала рабочие группы для рассмотрения таких приоритетных вопросов, как финансирование терроризма; права человека; радикализация и экстремизм, ведущие к терроризму; использование Интернета в террористических целях; жертвы терроризма; и уязвимые цели. ЮНОДК является сопредседателем рабочих групп по содействию комплексному осуществлению Стратегии, разработке методов и механизмов оценки результативности технической помощи и решению проблемы финансирования терроризма.

57. Рабочая группа по решению проблемы финансирования терроризма, сопредседателями которой являются ЮНОДК, Всемирный банк и ВМФ, привлекла своих членов к участию в проведении критического анализа для внесения предложений в отношении того, каким образом повысить эффективность национальных стратегий по решению проблемы финансирования терроризма и улучшению соблюдения международных стандартов. От имени данной рабочей группы Группа по противодействию отмыванию денежных средств и Сектор по предупреждению терроризма провели обзор имеющейся литературы. Они также содействовали организации в Вене ряда совещаний экспертов за круглым столом в интересах конкретных профессиональных групп, включая банкиров и сотрудников финансовых регулятивных органов (10 апреля 2007 года), сотрудников подразделений по сбору оперативной финансовой информации (11 апреля 2007 года), сотрудников правоохранительных органов (21 мая 2007 года) и сотрудников системы уголовного правосудия (22 мая 2007 года).

58. Кроме того, ЮНОДК продолжало задействовать органы, представленные в Целевой группе, в своей деятельности по оказанию технической помощи, в частности УВКПЧ, Международную организацию гражданской авиации (ИКАО), Всемирный банк, МВФ, ИМО, МАГАТЭ и Интерпол. Оно также содействовало осуществлению большого числа инициатив, в котором ведущую роль играли другие организации, представленные в Целевой группе, включая участие в таких проводимых на высоком уровне мероприятиях, как мероприятия, посвященные Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма, организованные Управлением по правовым вопросам в Нью-Йорке в июне 2007 года, и Международная конференция по проблеме терроризма: измерения, угрозы и контрмеры, проведенная в Тунисе в ноябре 2007 года и организованная правительством Туниса, Департаментом по политическим вопросам Секретариата, Исламской организацией по вопросам образования, науки и культуры и Организацией Исламская конференция (ОИК); вклады в подготовку основных пособий, таких как пересмотренный справочник по международным оптимальным видам практики, кодексам и стандартам для осуществления резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности, разработанный Контртеррористическим комитетом и его Исполнительным директором, и фактологический бюллетень по проблеме терроризма, борьбы с терроризмом и правам человека, который недавно был подготовлен УВКПЧ.

59. Сектор по предупреждению терроризма содействовал осуществлению различных инициатив, выдвинутых региональными и субрегиональными организациями, а также неправительственными организациями в отношении реализации Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций и выполнения мандата Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий. Эти инициативы включали проведение ряда совещаний на базе ОБСЕ, таких как "Трехстороннее-плюс" совещание на высоком уровне представителей Организации Объединенных Наций, Совета Европы, ОБСЕ и организаций-партнеров, которое было сосредоточено на вопросах осуществления Стратегии и проведено в Вене в феврале 2007 года; совещание высокого уровня по проблеме жертв терроризма (Вена, сентябрь 2007 года); и семинар по вопросам борьбы с подстрекательством к терроризму в сети Интернет (Вена, ноябрь 2007 года); а также субрегиональный семинар по осуществлению Стратегии в южной части Африки, организованный Институтом исследований в области безопасности (ИИБ) и САДК (Йоханнесбург, Южная Африка, сентябрь 2007 года); и многочисленные семинары, организованные Международной академией мира и Центром по глобальному сотрудничеству в борьбе с терроризмом.

3. Оперативные партнерские отношения с другими организациями

60. Сектор продолжал налаживать и расширять оперативные партнерские отношения с международными, региональными и субрегиональными организациями в целях проведения мероприятий в области технической помощи в рамках его глобального проекта.

61. На международном уровне партнерские отношения способствуют оптимальному использованию ресурсов, расширяют взаимодополняемость мандатов и специальных знаний и опыта, поощряют реализацию широких и целостных инициатив и позволяют избежать дублирования работы.

Международные организации, оперативное сотрудничество с которыми продолжалось в 2007 году, включают ИКАО, Всемирный банк, МВФ, ИМО, МАГАТЭ, Секретариат Содружества, Группу действий по борьбе с терроризмом Группы восьми, Целевую группу по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег, Интерпол, Международную организацию права в области развития, МКПП и его организации-члены, Международную организацию по миграции (МОП) и Международную организацию франкоязычных стран.

62. На региональном и субрегиональном уровнях партнерские отношения способствуют обеспечению того, чтобы движущие силы и сложные аспекты политики, экономики и развития надлежащим образом осознавались и полностью принимались во внимание при проведении мероприятий в области технической помощи. Организации-партнеры привносят бесценный местный опыт и знания, повышая тем самым общее качество и значимость деятельности ЮНОДК по оказанию технической помощи. Кроме того, партнерские отношения усиливают политическую легитимность, расширяют знания и опыт на местах и укрепляют ценную материально-техническую поддержку, облегчают передачу знаний и способствуют развитию местного устойчивого потенциала.

63. При осуществлении своих мероприятий в области технической помощи в 2007 году Сектор по предупреждению терроризма взаимодействовал с многочисленными региональными и субрегиональными партнерами, включая Африканский союз, Ассоциацию региональных магистратов стран южной части Африки, Ассоциацию государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Экономическое и валютное сообщество Центральной Африки, Общий рынок восточной и южной частей Африки, Экономическое сообщество центральноафриканских государств, Экономическое сообщество западноафриканских государств, Европейский союз и Евроюст, МОВР, Лигу арабских государств, СИКТЕ/ОАГ, ОИК, Группу по мерам борьбы с терроризмом ОБСЕ и ее Бюро по демократическим институтам и правам человека и САДК.

64. Сотрудничество с АСЕАН осуществлялось Сектором путем участия его представителей в работе Семинара по вопросам содействия присоединению к международным конвенциям и протоколам о борьбе с терроризмом, проведенного в Токио в мае 2007 года, и путем представления юридических документов Семинару АСЕАН по вопросу о предупреждении биотерроризма, проведенному в Джакарте в июне 2007 года.

65. Сотрудничество с ОИК было дополнительно укреплено в соответствии с соглашением, заключенным в июле 2004 года в отношении создания потенциала и подготовки кадров ее Общего секретариата. Сектор провел второй семинар по вопросу об универсальных правовых рамках борьбы с терроризмом для сотрудников общего секретариата и представителей государств – членов ОИК в Джидде, Саудовская Аравия, в апреле 2007 года.

66. Посредством своего участия в работе десятой Арабской конференции по вопросам борьбы с терроризмом, состоявшейся в Тунисе в июне 2007 года, Сектор содействовал налаживанию сотрудничества с Советом министров внутренних дел арабских стран.

67. Опираясь на итоги своего предыдущего сотрудничества с Африканским союзом и в соответствии с общим планом действий ЮНОДК в интересах

Африки, Сектор по предупреждению терроризма и Африканский научно-исследовательский центр по борьбе с терроризмом установили партнерские отношения в целях совместного наращивания потенциала африканских стран по осуществлению положений универсальных правовых документов и недавно разработанного Африканским союзом типового закона о терроризме. Сектор участвовал в работе ряда субрегиональных семинаров, направленных на создание соответствующего потенциала в области борьбы с терроризмом ключевых должностных лиц правоохранительных органов и систем уголовного правосудия из стран всех регионов Африки (Алжир, январь 2007 года; Найроби, март 2007 года; и Йоханнесбург, Южная Африка, ноябрь 2007 года).

68. Основываясь на своих установленных стратегических партнерских отношениях, Европейский союз и ЮНОДК продолжали обмениваться информацией относительно проводимых и планируемых мероприятий в области технической помощи на страновом и региональном уровнях и организовывать на основе партнерства проведение таких мероприятий, как семинар Индонезии/Европейского союза по вопросам правового осуществления универсальных рамок борьбы с терроризмом и борьбы с кибертерроризмом, а также программ реабилитации, проведенный в Джакарте в сентябре 2007 года, в котором приняли участие свыше 80 должностных лиц системы уголовного правосудия Индонезии и представители Европейского союза.

69. Кроме того, было начато проведение мероприятий в рамках партнерства с Форумом островов Тихого океана, включая совместный региональный консультационный семинар по мерам в целях законодательного осуществления правового режима борьбы с терроризмом в регионе Тихого океана и предоставления связанной с этим технической помощи, проведенный в Нанди, Фиджи, в июне 2007 года, в котором приняли участие должностные лица из 14 стран Тихого океана. Этот семинар явился для экспертов Контртеррористического комитета и его Исполнительного директората и Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004) Совета, ценным форумом для взаимодействия с национальными должностными лицами представленных стран. На семинаре был принят итоговый документ (A/62/542-S/2007/664, приложение), в котором излагаются потребности в технической помощи в отношении правовых аспектов борьбы с терроризмом, а ЮНОДК направило в секретариат Форума эксперта для оказания адресной помощи странам Тихого океана.

70. Организация Договора о коллективной безопасности и Сектор совместно организовали для экспертов-юристов государств – членов Организации семинар по уголовно-правовым аспектам осуществления универсальных документов о борьбе с терроризмом, проведенный в Москве в октябре 2007 года.

71. Новые партнерские отношения налаживаются с Афро-азиатской консультативно-правовой организацией. ЮНОДК было предложено участвовать в работе сорок шестой сессии Организации, проведенной в Кейптауне в июле 2007 года, один день работы которой был посвящен проблемам борьбы с терроризмом и роли ЮНОДК в предоставлении технической помощи. Планируется проведение дополнительных совместных региональных семинаров, включая межрегиональный семинар по вопросам международного сотрудничества в области уголовного правосудия, касающегося борьбы с терроризмом.

72. Совет сотрудничества арабских государств Залива является еще одним новым оперативным партнером. По просьбе секретариата Совета Сектор по предупреждению терроризма организовал двухдневный семинар для должностных лиц Совета в Эр-Рияде в апреле 2007 года. Планируется проведение дальнейших мероприятий, в том числе мероприятий на региональном уровне.

4. Сотрудничество со странами - получателями помощи и странами-донорами

73. Для обеспечения того, чтобы при оказании помощи учитывались особые потребности каждой страны, Сектор взаимодействует с представителями и экспертами в странах – получателях помощи. В дополнение к формальным связям, осуществляемым через официальные каналы постоянных представительств при Отделении Организации Объединенных Наций в Вене и Нью-Йорке, а также через министров иностранных дел, проводятся активные консультации и поддерживаются контакты на рабочем уровне с различными соответствующими министерствами на национальном уровне, а также с судебными органами и органами прокуратуры.

74. Поддержка донорами деятельности Сектора в области технической помощи неуклонно возрастает. В период с января 2003 года по декабрь 2007 года размер добровольных взносов (внесенных и обещанных) в общей сложности достиг примерно 22,5 млн. долларов США. Взносы были внесены следующими 20 странами: Австрия, Германия, Греция, Дания, Испания, Италия, Канада, Колумбия, Лихтенштейн, Монако, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Турция, Франция, Швейцария, Швеция и Япония. Сектор глубоко признателен этим странам-донорам за их бесценную финансовую поддержку, без которой его деятельность в области технической помощи не была бы возможной.

75. Сектор также стремится заручиться сотрудничеством и значительным вкладом со стороны ведомств правительств стран-доноров. Когда это возможно, используются специальные знания и опыт стран-доноров в интересах осуществления деятельности по проектам.

III. Предстоящие задачи

76. Перед ЮНОДК стоит задача расширения его технической помощи в борьбе с терроризмом для содействия странам в осуществлении Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций путем использования его внутреннего потенциала в соответствующих областях и путем обеспечения эффективной координации и согласования усилий во внутреннем плане, в частности, в контексте осуществления его тематической программы по предупреждению терроризма, а также во внешнем плане, в том числе в рамках Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий. Для решения этой задачи важное значение будет иметь обеспечение более широкой поддержки в решении существующих проблем и финансовой поддержки со стороны государств-членов.

A. Осуществление тематической программы по предупреждению терроризма

77. Через свой Сектор по предупреждению терроризма ЮНОДК разработало тематическую программу по предупреждению терроризма, с тем чтобы наполнить полным оперативным содержанием соответствующие элементы стратегии Управления на период 2008-2011 годов. Эта тематическая программа позволяет интегрировать специализированные юридические услуги и различные межсекторальные аспекты работы ЮНОДК по борьбе с глобальным терроризмом.

78. Осуществление Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций обуславливает необходимость дальнейшего расширения деятельности ЮНОДК в области технической помощи по правовым вопросам и смежным вопросам создания потенциала, осуществляемой в качестве части глобального проекта по укреплению правового режима борьбы с терроризмом. Необходимо изучить возможность осуществления последующих инициатив:

a) обеспечение принятия последовательных и эффективных долгосрочных последующих мер и оказание поддержки национальных усилий, которые уже предпринимаются;

b) расширение специализированной подготовки кадров по вопросам борьбы с терроризмом для охвата различных областей предупреждения преступности и уголовного правосудия с уделением особого внимания международному сотрудничеству по уголовно-правовым вопросам, касающимся терроризма;

c) поощрение регионального сотрудничества между учреждениями уголовного правосудия и содействие принятию эффективных мер по участию в международном сотрудничестве по уголовно-правовым вопросам, особенно в отношении выдачи и взаимной правовой помощи, с опорой на соответствующие специальные знания и опыт ЮНОДК в области преступности и наркотиков;

d) содействие использованию оптимальных видов практики борьбы с терроризмом в правовой области и в области уголовного правосудия;

e) расширение правовых исследований по вопросам борьбы с терроризмом для включения аналитических и сравнительных исследований изменений в области законодательства в различных регионах, охватывающих системы и гражданского, и общего права;

f) содействие научной и профессиональной подготовке по правовым аспектам борьбы с терроризмом в партнерстве с научными учреждениями в целях наращивания соответствующих специальных знаний и опыта в области предупреждения терроризма;

g) наращивание специализированных юридических знаний в области борьбы с терроризмом на местном уровне при полном использовании уникального присутствия ЮНОДК на местах и специальных знаний и опыта на местном уровне для содействия обеспечению справедливости и безопасности.

79. Современный терроризм стал приобретать все более сложный и многоаспектный характер, зачастую объединяя и охватывая широкую совокупность транснациональных и организованных преступлений и/или преступных методологий. В связи с этим системы уголовного правосудия и практические работники нуждаются в надлежащем оснащении с правовой точки зрения и должны быть в состоянии заниматься не только самими террористическими преступлениями, но и целым рядом преступлений, которые потенциально могут быть связаны с терроризмом, таких как незаконный оборот и контрабандный ввоз наркотиков, огнестрельного оружия и людей, отмывание денежных средств и коррупция. Целостные усилия по наращиванию внутреннего потенциала в области уголовного правосудия для решения вопросов, связанных с этими многоаспектными и смежными преступлениями, позволят расширить глобальные действия по борьбе с терроризмом.

80. Работа ЮНОДК в области борьбы с терроризмом осуществляется с полным учетом всеобъемлющей перспективы и итогов работы, проделанной в отношении международно-правовых документов, касающихся наркотиков и преступности. Аналогичным образом борьба с терроризмом также представляет собой межсекторальную проблему, а перед различными организационными подразделениями Управления стоит задача интеграции соответствующих аспектов борьбы с терроризмом в их соответствующие основные области деятельности, в том числе в новых и появляющихся областях, таких как области, относящиеся к преступности, касающейся личных данных, и киберпреступности.

В. Содействие работе Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий

81. После принятия Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий, в дополнение к своей программной деятельности, во все более широких масштабах проводит оперативную работу в специализированных основных областях.

82. В настоящее время наиболее многообещающая инициатива Группы касается содействия комплексному осуществлению стратегии при ведущей роли группы, сопредседателями которой являются ЮНОДК и Исполнительная канцелярия Генерального секретаря. Эта инициатива направлена на обеспечение того, чтобы помощь запрашивающим странам в области осуществления предоставлялась комплексным и взаимоподдерживающим образом. Были разработаны первоначальная концепция и рабочая методология, которые в основном направлены с точки зрения заинтересованных определенных стран на: а) "инвентаризацию" (т.е. сбор и составление перечня) всех существующих оценок и информации в отношении запрашиваемой помощи, предоставляемой или планируемой, и таким образом выявление пробелов в области оказания помощи; б) разработку графиков комплексного осуществления/планов действий по оказанию помощи на основе анализа результатов "инвентаризации". Ключевым элементом этой инициативы станет создание механизма автоматизированного обмена информацией по вопросам помощи в области борьбы с терроризмом.

83. Следует подчеркнуть, что эта инициатива призвана не заменить работу участвующих органов и организаций, а скорее дополнить предпринимаемые действия при полном использовании оценок, проведенных Контртеррористическим комитетом и его Исполнительным директором и другими соответствующими органами, и опоре на мероприятия, проведенные участвующими поставщиками помощи. В рамках этой инициативы будет признано и использоваться возможное взаимодействие в предоставлении помощи и таким образом в максимальной степени обеспечено ее воздействие в интересах запрашивающих государств.

84. В качестве сопредседателя рабочей группы по содействию комплексному осуществлению Стратегии ЮНОДК должно играть важную роль в дальнейшем планировании и осуществлении этой инициативы, опираясь на свои знания и опыт по вопросам существа и оперативным вопросам и на свой институциональный потенциал. Порученной Управлению работе в области борьбы с терроризмом будет способствовать его активное участие в осуществлении этой инициативы Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий.

С. Мобилизация более широкой поддержки со стороны стран-доноров

85. Благодаря широкой финансовой поддержке, которую страны-доноры оказывали посредством внесения своих добровольных взносов в течение последних пяти лет, и опираясь на эту поддержку, Управление смогло создать в рамках Сектора, как в штаб-квартире, так и в отдельных местах, охватывающих все регионы при обеспечении тонкого баланса между ними, весьма ценную и крайне необходимую совокупность специализированных знаний и опыта и основной секретариатский потенциал в целях эффективного планирования, осуществления, координации и управления в области технической помощи и связанных с этим партнерских взаимоотношений для борьбы с терроризмом. Хотя Сектор приступил к предоставлению своей технической помощи в 2003 году, располагая пятью должностями категории специалистов, финансировавшимися из регулярного бюджета, плюс несколькими дополнительными экспертами, финансировавшимися посредством добровольных взносов, в настоящее время он полагается на услуги более чем 30 сотрудников категории специалистов в штаб-квартире и на местах в целях предоставления технической помощи. Эти сотрудники привнесли специализированные знания и опыт и занимаются разнообразными аспектами борьбы с терроризмом – от содействия международному сотрудничеству по уголовно-правовым вопросам до пресечения финансирования терроризма, предупреждения ядерного терроризма и усиления основывающихся на соблюдении законности мер в области уголовного правосудия в отношении терроризма – и обеспечивают планирование, осуществление, координацию и управление процессом оказания правовой помощи ежегодно нескольким десяткам стран. Наибольшее значение имеет то, что уже проделанная подготовительная работа носит последовательный характер и расширяется и далее при обеспечении необходимого баланса в штаб-квартире и на местах с тем, чтобы создать возможность устойчивого предоставления в долгосрочном

плане услуг и принятия последующих мер по итогам первоначальной работы, которая была проведена, и сохранения достигнутых темпов в работе. В настоящее время это полностью зависит от внесения последовательным, предсказуемым и долгосрочным образом добровольных взносов, и странам-донорам предлагается обеспечить в существенно большем объеме предсказуемое и многолетнее финансирование в целях оказания Управлением технической помощи в области борьбы с терроризмом.

86. В то же время следует признать, что зависимость от внебюджетных ресурсов для выполнения ключевых функций по обмену специальными знаниями и опытом и основных секретариатских функций не является благоразумной в долгосрочном плане и что потребности в финансировании должны во все большей степени удовлетворяться за счет средств регулярного бюджета. Объем выделяемых ресурсов в рамках регулярного бюджета остается почти на том же уровне с 2003 года, за исключением дополнительной должности на уровне младшего специалиста, одобренной в декабре 2007 года в связи с новыми мандатами Сектора, касающимися Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма.

IV. Выводы и рекомендации

87. Объем специализированной технической помощи в правовой области и в смежной области создания потенциала, предоставляемой ЮНОДК, в частности его Сектором по предупреждению терроризма, неизменно увеличивается с 2003 года с точки зрения географического охвата, числа стран, получающих помощь, и основного содержания оказываемой помощи. Партнерские отношения, которые были установлены с международными региональными и субрегиональными организациями, приводят ко все большему расширению потребностей в помощи. Значительно увеличившееся число просьб о помощи следует оперативно удовлетворять, с тем чтобы поддерживать и повышать темпы принятия мер на национальном уровне и обеспечивать принятие эффективных долгосрочных последующих мер. По мере ратификации большим числом государств соответствующих международно-правовых документов углубляется необходимость оказания более широкой помощи в их осуществлении, особенно для укрепления потенциала национальных систем уголовного правосудия по применению положений правового режима борьбы с терроризмом в полном соответствии с принципами законности и соблюдения прав человека. Ключевой интерес в этом отношении заключается в обеспечении устойчивого предоставления услуг и принятия надлежащих последующих мер в связи с первоначальными усилиями по оказанию помощи и достижении таким образом долгосрочного воздействия. Необходимо разрабатывать новые способы оказания специализированной технической помощи и совершенствовать существующие способы для полного охвата развивающихся международно-правовых рамок борьбы с терроризмом. Кроме того, в ответ на Глобальную контртеррористическую стратегию Организации Объединенных Наций ЮНОДК необходимо разрабатывать новые инициативы по содействию правовому сотрудничеству на региональном и субрегиональном уровнях, применению оптимальных видов практики, проведению правовых исследований и организации учебной подготовки по вопросам борьбы с терроризмом, опираясь

на свои знания и опыт в области предупреждения преступности и контроля над наркотиками и наращивая их.

88. Кроме того, все более сложный и многоаспектный характер терроризма требует предоставления комплексных услуг, охватывающих многодисциплинарные аспекты контроля над наркотиками и предупреждения преступности и терроризма и обеспечивающих принятие мер в рамках взаимодействия. В связи с этим Управлению следует включить соответствующие аспекты борьбы с терроризмом во все соответствующие существенные области своих мандатов и работы, такие как отмывание денежных средств, транснациональная организованная преступность, незаконный оборот наркотиков, коррупция и реформа системы уголовного правосудия. Его сеть экспертов на местах следует укрепить как для того, чтобы она служила в качестве проводника передаваемых знаний и опыта, так и для того, чтобы она позволяла наращивать такие знания и опыт на региональном и национальном уровнях.

89. **Комиссия, возможно, пожелает дать дальнейшие указания в отношении расширения работы ЮНОДК по оказанию технической помощи по вопросам борьбы с терроризмом, охватывающей как специализированные услуги для усиления правового режима борьбы с терроризмом, так и услуги в отношении многодисциплинарных вопросов, касающихся преступности, наркотиков и предупреждения терроризма в рамках его тематической программы по предупреждению терроризма. Комиссия, возможно, также пожелает дать последующие указания в отношении укрепления сети экспертов ЮНОДК на местном уровне.**

90. Официальный обзор хода осуществления Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций будет проведен в сентябре 2008 года Генеральной Ассамблеей. Для оказания государствам-членам помощи в осуществлении ими Стратегии ЮНОДК в рамках своих мандатов необходимо вносить эффективный вклад в работу Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий. Основная задача будет заключаться в продвижении работы в отношении содействия комплексному осуществлению Стратегии. Для усиления воздействия его работы в области технической помощи ЮНОДК также будет необходимо продолжать налаживать и укреплять партнерские отношения с другими организациями, как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами.

91. **Комиссия, возможно, пожелает учесть этот важный аспект работы ЮНОДК и повторить призыв Генеральной Ассамблеи в отношении участия Управления в работе Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий. Комиссия, возможно, пожелает предложить соответствующим организациям на международном региональном и субрегиональном уровнях расширить свое сотрудничество с Управлением по вопросам борьбы с терроризмом.**

92. Хотя страны-доноры внесли неоценимые добровольные взносы, которые позволили Управлению провести свою работу в области борьбы с терроризмом, весьма важно признать, что нынешний объем ресурсов является неадекватным для удовлетворения увеличивающегося числа просьб об оказании технической

помощи по правовым вопросам и смежным вопросам создания потенциала и что необходимо обеспечить соответствующее расширение оперативной деятельности и инициатив по существу вопросов для оказания государствам помощи в осуществлении Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Многолетние добровольные взносы в увеличивающемся размере доноров и соглашения о совместном покрытии расходов с получающими помощь странами имеют важнейшее значение.

93. В равной мере важным является признание необходимости обеспечения за счет средств регулярного бюджета минимального базового потенциала, который требуется для выполнения функций по обмену специализированными знаниями и опытом и секретариатских функций в целях осуществления расширенной программы оказания технической помощи.

94. **Комиссия, возможно, пожелает выразить признательность странам-донорам за внесение добровольных взносов в интересах проведения Управлением своей работы в области борьбы с терроризмом и предложить государствам-членам увеличить объем внебюджетных ресурсов и ресурсов из регулярного бюджета для финансирования деятельности ЮНОДК по оказанию технической помощи в области предупреждения терроризма.**

Приложение

Взносы в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию для осуществления проектов Сектора по предупреждению терроризма в области технической помощи в период до 2002 года и по 31 декабря 2007 года (в долларах США)

Донор	Выплаченная и обещанная общая сумма по состоянию на 31 декабря 2007 года	2002 год и до этого года	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год ^a
Австрия	1 923 391	13 522 (2002) 294 985 (2002)	730 689		242 366	10 823	631 006
Канада	1 418 573			47 071	74 371	689 655	607 476
Колумбия	80 000						80 000
Дания	2 206 577				546 701	770 548	889 328
Франция	1 365 898		247 578	246 305	283 013	342 730	246 272
Германия	1 199 016		162 690	256 400	242 130	229 934	307 862
Греция	70 000						70 000
Италия	2 494 782	65 043 (2001) 198 216 (2002)	271 150	306 373	600 000	519 000	535 000
Япония	227 558	30 000 (2002)			66 160	50 000	81 398
Лихтенштейн	150 000				50 000	50 000	50 000
Монако	120 000					60 000	60 000
Нидерланды	1 902 565		4 720		937 731	935 414	24 700
Новая Зеландия	140 845					140 845	
Норвегия	1 378 123			442 478	459 383	228 000	248 262
Испания	1 277 741		156 576		47 337	401 785	672 043
Швеция	2 627 952				491 344	820 000	1 316 608
Швейцария	80 000				40 000		40 000
Турция	195 170	20 170 (1999) 25 000 (2000)		50 000		25 000	75 000
Соединенное Королевство	2 238 265			478 000	212 146	584 347	963 772
Соединенные Штаты Америки	1 424 000	230 000 (2000)		250 000	446 000	298 000	200 000
Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе	13 175					13 175	
Итого	22 533 631	876 936	1 573 403	2 076 627	4 738 682	6 169 256	7 098 727

^a Включает не внесенные обещанные взносы в размере 601 800 долларов США.