Организация Объединенных Наций E/CN.15/2007/2

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
22 January 2007

Russian
Original: English

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию
Шестнадцатая сессия
Вена, 23-27 апреля 2007 года
Пункт 4 предварительной повестки дня*
Мировые тенденции в области преступности и меры борьбы с ней: объединение и координация усилий Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и государств-членов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

Мировые тенденции в области преступности и меры борьбы с ней: объединение и координация усилий Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и государств-членов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

Записка Секретариата

Резюме

В настоящей записке содержится краткий отчет о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в области сбора данных о преступности, в том числе в рамках проводимого Организацией Объединенных Наций Обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия. В ней также сообщается о работе, проделанной в 2006 году по оценке положения дел в области транснациональной организованной преступности, торговли людьми и коррупции.

* E/CN.15/2007/1.

V.07-80306 (R) 130207 210207

Содержание

		Пункты	*Стр.*
I.	Введение	1-6	3
II.	Транснациональная организованная преступность	7-8	6
III.	Коррупция	9-10	6
IV.	Тенденции в области обычной преступности	11-16	7
V.	Выводы	17-18	12

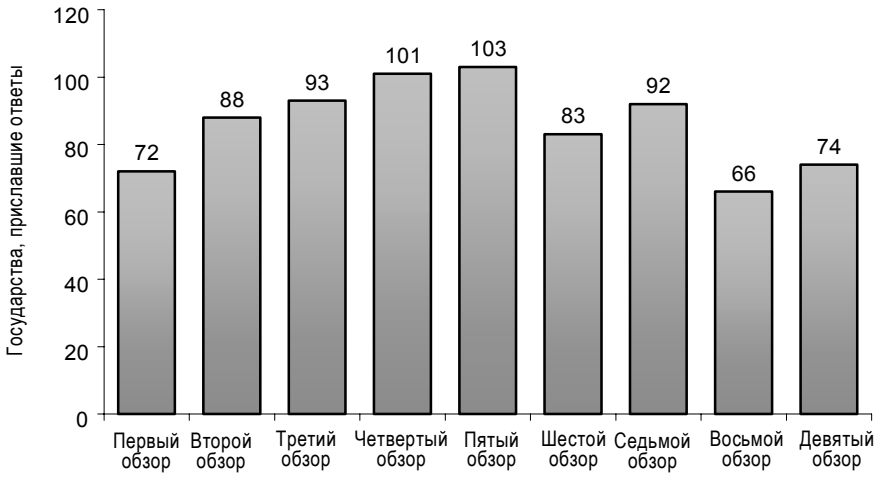
I. Введение

1. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) в соответствии с резолюциями 1984/48 и 1990/18 Экономического и Социального Совета осуществляет сбор статистических данных о преступности в рамках проводимого Организацией Объединенных Наций Обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия. На основе собранных статистических данных регулярно готовятся доклады о положении в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в мире (A/CONF.187/5 и A/CONF.203/3).

2. В настоящее время Обзор Организации Объединенных Наций проводится раз в два года. Последний, девятый Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия проводился Организацией Объединенных Наций в течение 2005-2006 годов и был направлен на сбор данных за 2003-2004 годы. На вопросник для девятого Обзора ответили 74 государства, т.е. менее 40 процентов государств-членов. Хотя в этот раз ответов было больше, чем при проведении восьмого Обзора (см. диаграмму I), их все равно недостаточно для составления фактически обоснованных оценок, осуществления мониторинга и разработки стратегий предупреждения преступности на международном уровне. Меньше всего сведений было получено от развивающихся стран. В результате общая картина тенденций в области преступности может оказаться искаженной и отражать ситуацию лишь в тех странах, которые лучше оснащены для сбора точной информации по преступности и уголовному правосудию.

Диаграмма I

Число государств, принявших участие в проводимом Организацией Объединенных Наций Обзоре тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия



3. В ходе пятнадцатой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию представители ряда стран подчеркивали необходимость обеспечить получение большего количества заполненных вопросников для Обзора[1]. Для достижения этой цели может потребоваться создание соответствующего потенциала и организация специальной подготовки по составлению статистических данных о преступности и уголовном правосудии в соответствии с международно признанными стандартами и методами [2].

4. В своей резолюции 2005/23, озаглавленной "Совершенствование механизма представления информации о преступности", Экономический и Социальный Совет рекомендовал Генеральному секретарю созвать группу экспертов открытого состава для рассмотрения путей и средств совершенствования сбора данных, исследовательской и аналитической деятельности по проблемам преступности. Совещание группы было проведено в Вене 8-10 февраля 2006 года. В работе совещания приняли участие 15 экспертов из 13 стран, а также наблюдатели от институтов сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, Всемирной организации здравоохранения, Европейской комиссии и Интерпола[3].

5. На основе рекомендаций, сформулированных группой экспертов, ЮНОДК были приняты меры в следующих областях:

a) разработка плана мер по расширению участия стран в Обзоре Организации Объединенных Наций, включая анализ состава участников и опрос пользователей Обзора Организации Объединенных Наций[4];

b) целенаправленный анализ материалов опроса в целях подготовки выводов о тенденциях в области преступности для исследований ЮНОДК по проблемам наркотиков и преступности[5];

c) определение основных показателей обычной преступности и разработка показателей транснациональной организованной преступности, включая разработку соответствующих определений для целей сбора данных и новых показателей для таких видов преступлений;

d) пересмотр документа, используемого в настоящее время в целях сбора данных для Обзора Организации Объединенных Наций, и разработка новых опросных документов с учетом рекомендаций, сформулированных на совещании группы экспертов и в ходе последующих консультаций;

---

[1] *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2006 год, Дополнение № 10* и исправление (E/2006/30 и Corr.1), пункт 21.

[2] *Руководство по разработке системы статистических данных в области уголовного правосудия* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.XVII.6).

[3] Доклад о работе совещания (E/CN.15/2006/4) был представлен Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее пятнадцатой сессии.

[4] Опрос пользователей проводится в настоящее время. Опросную анкету можно загрузить с веб-сайта ЮНОДК (http://www.unodc.org/pdf/crime/ninth_survey/Qrussian.doc).

[5] Таких, как предстоящее исследование ЮНОДК по проблемам преступности, наркотиков и развития в Центральной Америке и Карибском бассейне и по проблемам преступности и стабильности в Юго-Восточной Европе и затрагиваемых странах.

e) работа над повышением эффективности распространения информации о результатах обзоров путем создания соответствующего механизма на базе интернет-технологий[6];

f) при получении просьбы от заинтересованных правительств – наращивание потенциала для сбора данных и представления отчетности, включая содействие в проведении виктимологических обзоров[7].

6. ЮНОДК старалось участвовать в методической работе, ведущейся другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и региональными организациями. Совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) ЮНОДК опубликовало руководство "Manual for the Measurement of Juvenile Justice Indicators" ("Руководство по измерению показателей в области правосудия в отношении несовершеннолетних")[8]. ЮНОДК и Европейская экономическая комиссия (ЕЭК) совместными усилиями разработали региональные принципы проведения виктимологических обзоров и создали целевую группу для подготовки методического руководства по проведению таких обзоров[9]. ЮНОДК участвовало в соответствующей деятельности Европейского союза в качестве члена целевой группы Статистического бюро Европейских сообществ (ЕВРОСТАТ) по статистике преступности, уголовного правосудия и виктимизации и члена экспертной группы, созданной Генеральным директоратом Европейской комиссии по вопросам юстиции, свободы и безопасности в целях сбора сопоставимой информации о преступности и виктимизации внутри Европейского союза. Наконец, ЮНОДК также участвовало в методической работе Европейского союза по разработке шаблона для сбора данных по вопросам насилия в отношении несовершеннолетних, в том числе в связи с торговлей людьми[10].

---

[6] Механизм отчетности на базе интернет-технологий создан и проходит опробывание в рамках ЮНОДК.

[7] См., например, проект ЮНОДК "Сбор и анализ информации о тенденциях, касающихся наркотиков, преступности и виктимизации в Африке" (A/60/6 (раздел 34)), утвержденный Генеральной Ассамблеей для финансирования по линии Счета развития в 2006 году и направленный на укрепление потенциала действующих национальных учреждений путем организации необходимой подготовки и оказания содействия в проведении виктимологических обзоров и создании системы сбора и анализа данных о наркотиках и преступности. Данный проект осуществляется в рамках инициативы ЮНОДК "Данные для Африки".

[8] Размещено на веб-сайте ЮНОДК (http://www.unodc.org/pdf/criminal_justice/06-55616_ebook.pdf).

[9] Совещание Группы экспертов по статистике преступности, организованное совместно ЮНОДК и ЕЭК, было проведено 25-27 января 2006 года в Вене (ECE/CES/2006/4/Add.3). Подготовительную работу над проектом руководства координируют ЮНОДК и ЕЭК в консультации с Конференцией европейских статистиков (ECE/CES/2006/2).

[10] Данное мероприятие является частью проекта Европейского союза по разработке плана и шаблонов для сбора и анализа статистической информации о безвестно отсутствующих и подвергающихся сексуальной эксплуатации детях и торговле людьми (проект СИАМСЕКТ), осуществляющегося в рамках программы "Дафна" Европейской комиссии.

II. Транснациональная организованная преступность

7. В апреле 2006 года ЮНОДК опубликовало доклад "Trafficking in Persons: Global Patterns" ("Торговля людьми: глобальные тенденции")[11], основанный на данных о торговле людьми за два года. В докладе ставилась цель проанализировать имеющуюся информацию о маршрутах, используемых для торговли людьми, и рассмотреть характерные черты жертв и участников такой торговли. Доклад не содержит информации о масштабах и серьезности этого явления, а лишь отражает сведения, полученные из межправительственных, правительственных и неправительственных источников. Ценность доклада как инструмента исследования состоит в том, что в нем сделана попытка проанализировать имеющиеся данные о торговле людьми в глобальном контексте.

8. В 2006 году была завершена подготовка исследования о роли организованной преступности в корыстной деятельности по незаконному ввозу мигрантов из Африки в Европу, озаглавленного "Organized Crime and Irregular Migration from Africa to Europe" ("Организованная преступность и незаконная миграция из Африки в Европу")[12]. В начале исследования дана оценка размера потенциального рынка для организованной преступности и приведены ориентировочные данные о числе нелегальных мигрантов. При обзоре конкретных маршрутов, используемых для незаконного ввоза мигрантов, анализируются страны, наиболее сильно затронутые данным явлением. В исследовании также приведены оценочные данные о потенциальном обороте данного рынка.

III. Коррупция

9. Основываясь на результатах предыдущих обзоров, ЮНОДК и Организация Объединенных Наций по промышленному развитию в рамках недавно подписанного между ними соглашения о сотрудничестве разработали вопросник и методику для проведения международных стандартизированных обзоров по преступности и коррупции с участием представителей деловых кругов. Вопросник охватывает взяточничество, коррупцию, мошенничество, вымогательство и ряд других видов преступлений, затрагивающих бизнес и промышленность. В Болгарии и Канаде были проведены пробные выборочные опросы среди небольшого числа предпринимателей. При проведении пробных опросов ставилась цель не столько оценить распространенность соответствующих преступлений, сколько опробовать методику и вопросник в различных контекстах. Полученные результаты были проанализированы для дальнейшего уточнения методики и определения средней продолжительности опроса. Полноценный обзор на основе доработанной стандартной методики и вопросника был впервые проведен в Кабо-Верде в 2006 году[13].

---

[11] Размещен на веб-сайте ЮНОДК (http://www.unodc.org/unodc/en/trafficking_persons_report_2006-04.html).

[12] Размещено на веб-сайте ЮНОДК (http://www.unodc.org/pdf/research/Migration_Africa.pdf).

[13] В рамках проекта "Укрепление правопорядка в Кабо-Верде" (CAVE JIMLOC – CPV/S30).

10. В рамках программ технического сотрудничества ЮНОДК были проведены и другие мероприятия по сбору данных. В январе 2006 года ЮНОДК опубликовало доклад о результатах технической оценки, озаглавленный "Assessment of the Integrity and Capacity of the Justice System in Three Nigerian States" ("Оценка неподкупности и потенциала судебной системы в трех штатах Нигерии")[14]. Аналогичный доклад, озаглавленный "Assessment of Justice Sector Integrity in Two Indonesian Provinces" ("Оценка неподкупности сектора правосудия в двух индонезийских провинциях"), был опубликован в марте 2006 года[15]. Оценка проводилась на основе первичных данных, собранных путем опросов судей, адвокатов, заключенных и предпринимателей. В исследованиях дается оценка масштабов и особенностей коррупции в судебных органах на основе опыта респондентов.

IV. Тенденции в области обычной преступности

11. Имеющаяся информация об обычной преступности основана на данных проводимого Организацией Объединенных Наций Обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия. В диаграмме II отражены тенденции по отдельным категориям преступлений, регистрировавшихся полицейскими органами в странах, регулярно заполнявших вопросник для Обзора Организации Объединенных Наций в течение 1995-2004 годов. Следует отметить, что из-за неравномерного участия государств в обзоре указанные ниже тенденции относятся к ограниченному числу стран, в основном из Европы и Северной Америки. Таким образом, общие выводы относительно мировых тенденций в области преступности, сделанные на основе имеющихся сведений, могут оказаться не совсем точными.

12. Из пяти рассматриваемых видов преступлений в период 1995-2004 годов[16] количественные показатели выросли только по двум видам (грабежи и преступления, связанные с наркотиками), в то время как количество преступлений трех других видов (умышленные убийства, кражи со взломом и угон автомобилей) несколько снизилось. Аналогичная ситуация наблюдалась и в более короткий период 2002-2004 годов, в течение которого тенденции были относительно стабильными.

---

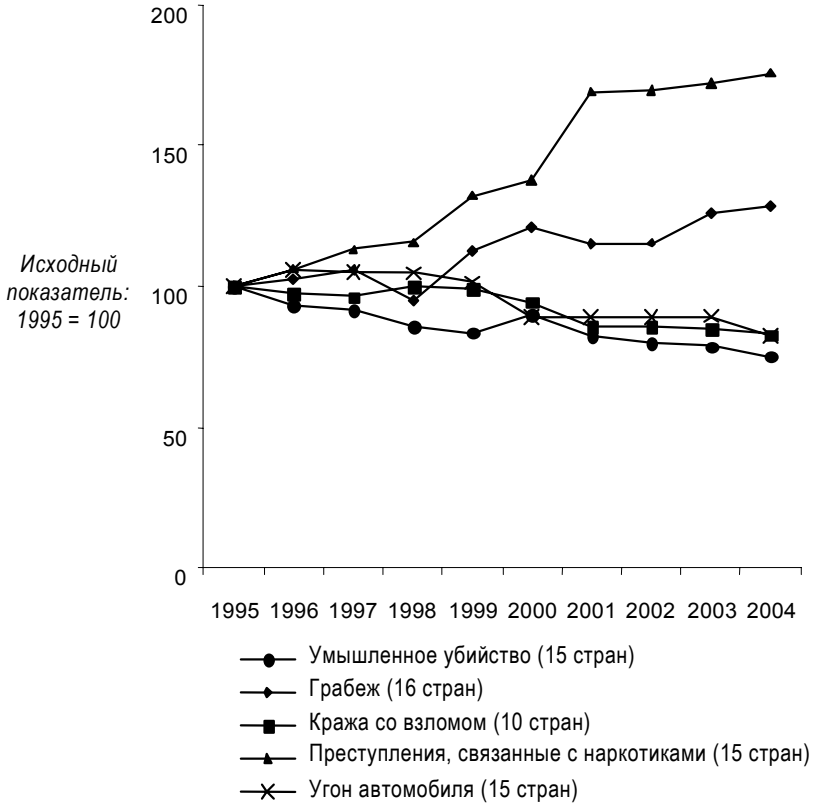
[14] Размещен на веб-сайте ЮНОДК (http://www.unodc.org/pdf/corruption/publications_nigeria_assessment.pdf).

[15] Размещен на веб-сайте ЮНОДК (http://www.unodc.org/pdf/corruption/publications_indonesia_e_assessment.pdf).

[16] Анализ основан на данных шестого, седьмого, восьмого и девятого обзоров Организации Объединенных Наций.

Диаграмма II

Тенденции по отдельным категориям обычных преступлений, регистрировавшихся полицейскими органами стран, регулярно сообщавших о таких преступлениях в 1995-2004 годах



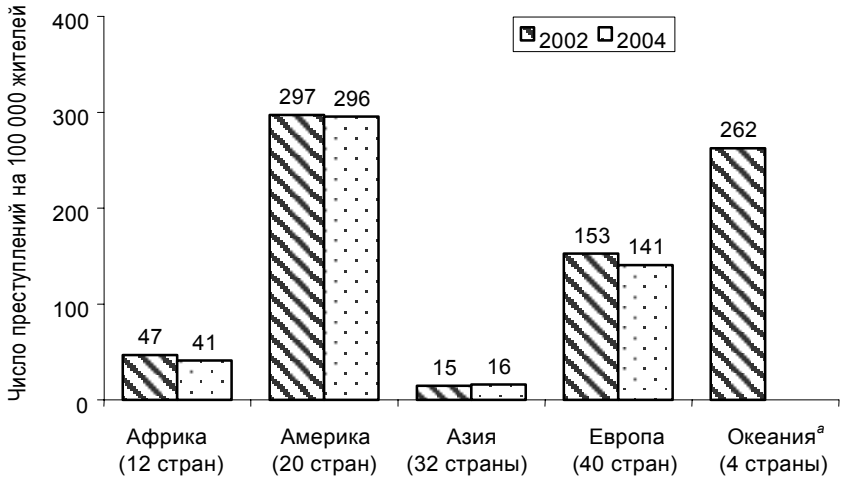
Источник: Организация Объединенных Наций, Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия.

Примечание: Средневзвешенный показатель по отдельным категориям обычных преступлений, регистрировавшихся полицейскими органами в странах, регулярно сообщавших о таких преступлениях при заполнении вопросника для Обзора Организации Объединенных Наций в течение всего периода 1995-2004 годов (исходный показатель: 1995 = 100).

13. Что касается тенденций в отдельных регионах, то в период 2003-2004 годов произошла стабилизация стремительно возраставших на протяжении 1998-2001 годов средних региональных показателей количества зарегистрированных преступлений, связанных с наркотиками. Тем не менее эти показатели остались на значительно более высоком уровне, чем в 90-е годы. На диаграмме III сопоставлены средние региональные показатели за 2002 и 2004 годы. Вместе с тем следует отметить, что имеющиеся данные могут свидетельствовать о применении разных стратегий борьбы с преступностью в разных странах.

Например, в ряде стран число преступлений, связанных с наркотиками, либо резко увеличилось, либо сократилось в зависимости от изменений в стратегиях контроля над наркотиками и приоритетных направлениях правоохранительной деятельности.

Диаграмма III
Преступления, связанные с наркотиками, в 2002 и 2004 годах по регионам



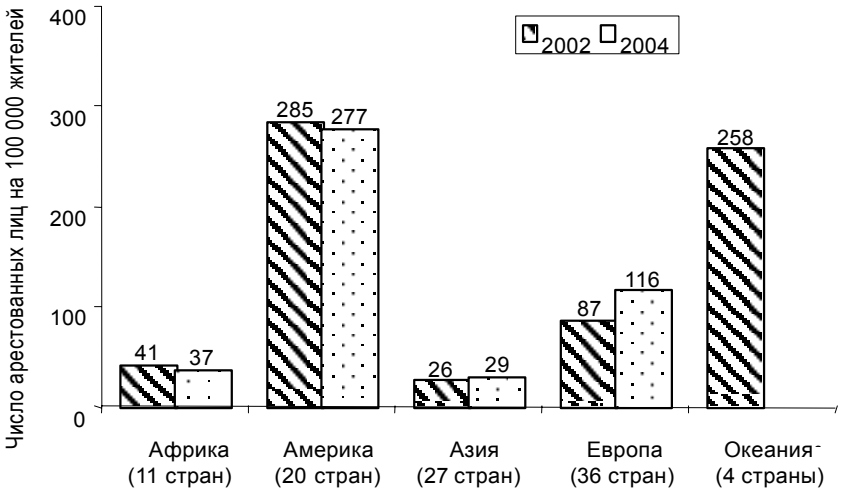
Источник: Организация Объединенных Наций, Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия.

[a] Данные за 2004 год отсутствуют.

14. На диаграмме IV отображено число лиц, арестованных за преступления, связанные с наркотиками, на 100 000 жителей. В период между 2002 и 2004 годами в Европе число арестов значительно возросло, в то время как число преступлений, зарегистрированных полицией, снизилось. В Европе наблюдается значительное расхождение между числом регистрируемых преступлений, связанных с наркотиками, и количеством производимых в связи с ними арестов. Последний показатель был значительно ниже в 2002 году и несколько увеличился в 2004 году. На основе имеющихся данных можно предположить, что в течение этого периода в ряде стран региона начали применяться более эффективные правоохранительные меры, направленные на борьбу с преступлениями, связанными с наркотиками (и, в частности, незаконным оборотом наркотиков). В остальных регионах данные за 2004 год были на том же уровне, что и в 2002 году.

Диаграмма IV

Лица, арестованные за преступления, связанные с наркотиками, в 2002 и 2004 годах, по регионам

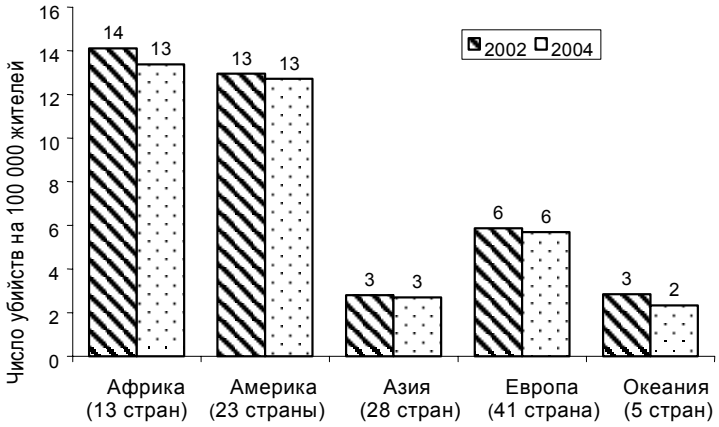


Источник: Организация Объединенных Наций, Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия.

[a] Данные за 2004 год отсутствуют.

15. Как видно из диаграммы V, в период между 2002 и 2004 годами число умышленных убийств во всех регионах оставалось стабильным. Общее средневзвешенное количество убийств немного снизилось – с 5,1 до 4,9 на 100 000 жителей. В Африке и Океании произошло небольшое снижение региональных показателей по сравнению с 2002 годом, в то время как в остальных регионах они остались на прежнем уровне. Тенденции в изменении числа убийств являются важным показателем уровня безопасности и развития. Хотя сведений, представляемых развивающимися странами, по-прежнему недостаточно для составления точной картины, данные по африканскому региону говорят о тенденции к сокращению числа данного вида преступлений в течение рассматриваемого периода.

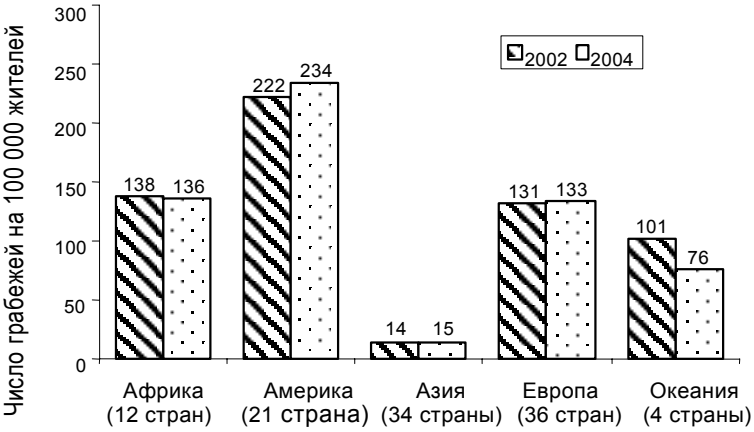
Диаграмма V
Умышленные убийства в 2002 и 2004 годах по регионам



Источник: Организация Объединенных Наций, Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия.

16. Видом преступности, о росте которого сообщило наибольшее число стран (41), была кража имущества с применением насилия (грабеж). Общее средневзвешенное количество зарегистрированных случаев грабежа выросло с 66 до 68 на 100 000 жителей. Как видно из диаграммы VI, региональные показатели увеличились в Америке, Азии и Европе. Существенное сокращение числа грабежей в одной из стран Океании привело к снижению общего показателя по данному региону в целом. Небольшое снижение числа грабежей было отмечено в Африке.

Диаграмма VI
Зарегистрированные грабежи в 2002 и 2004 годах по регионам



Источник: Организация Объединенных Наций, Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия.

V. Выводы

17. Изучение тенденций в области преступности является одним из основных методов оценки уровня безопасности и защищенности населения и определения направлений развития. Информация из развивающихся стран, в которых часто наблюдается высокий уровень преступности, по-прежнему поступает неравномерно и нерегулярно. Отсутствуют или весьма скудны сведения о тенденциях в области транснациональной организованной преступности, торговли людьми, незаконного ввоза мигрантов и коррупции.

18. Согласно имеющимся данным, в 2003-2004 годах уровень преступности был относительно стабильным. Тенденции по отдельным видам преступлений за более продолжительный период 1995-2004 годов свидетельствуют об увеличении числа преступлений, связанных с наркотиками, и грабежей. Между этими двумя видами преступлений и транснациональной организованной преступностью может существовать взаимосвязь, которую можно было бы подробнее изучить в рамках исследований на региональном уровне.