



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
9 February 2007

Russian
Original: English

**Комиссия по предупреждению преступности
и уголовному правосудию**
Шестнадцатая сессия
Вена, 23-27 апреля 2007 года
Пункт 5 предварительной повестки дня*
**Использование и применение стандартов и норм
Организации Объединенных Наций в области
предупреждения преступности и уголовного правосудия**

Стандарты и нормы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Цель настоящего доклада заключается в предоставлении информации об осуществлении резолюции 2002/13 Экономического и Социального Совета от 24 июля 2002 года, в которой Совет принял Руководящие принципы для предупреждения преступности. Данный доклад основывается на полученных от правительств ответах на разработанный в соответствии с резолюциями Экономического и Социального Совета 2004/28 от 21 июля 2004 года и 2006/20 от 27 июля 2006 года вопросник об использовании и применении стандартов и норм Организации Объединенных Наций, касающихся прежде всего предупреждения преступности.

В докладе затрагиваются четыре основных вопроса: а) структура мер по предупреждению преступности, принимаемых на правительственном уровне; b) подходы к предупреждению преступности; c) вопросы осуществления; и d) международное сотрудничество, создание сетей и техническая помощь. Ко времени составления доклада на вопросник прислали ответы 42 государства-члена. Многие из направивших ответы государств сообщили о том, что они располагают конкретными планами действий в области предупреждения преступности, на основе которых они в полной мере или частично осуществляют

* E/CN.15/2007/1.



Руководящие принципы для предупреждения преступности. Основные элементы успешного выполнения плана действий в области предупреждения преступности, выявленные правительствами, включают создание центрального органа, департамента или подразделения, на которое возлагается задача осуществления национальных программ и координации национальных усилий; проведение обзора стратегий на регулярной основе и учет в национальных и местных планах существующих потребностей; организационное обеспечение программ, осуществляемых в интересах детей и молодежи; подготовка руководств, сборников и справочников; обеспечение подлинной приверженности центральных и местных органов управления этой деятельности; и налаживание партнерских отношений и сотрудничества с элементами гражданского общества. Возникающие трудности касаются осуществления мер по социальному предупреждению преступности; изучения связи между организованной преступностью и терроризмом; улучшения координации деятельности различных правительственных органов; распространения информации и получения знаний и опыта; использования передовых технологий; и разработки механизмов оценки, в частности механизмов, связанных с оценкой эффективности затрат.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1-3	4
II. Структура мер по предупреждению преступности, принимаемых на правительственном уровне	4-18	4
III. Подходы к предупреждению преступности	19-34	11
IV. Вопросы осуществления	35-52	16
V. Международное сотрудничество, создание сетей и техническая помощь	53-57	22
VI. Выводы и рекомендации	58-62	24

I. Введение

1. Своей резолюцией 2002/13 от 24 июля 2002 года Экономический и Социальный Совет принял Руководящие принципы для предупреждения преступности. В своих резолюциях 2004/28 от 21 июля 2004 года и 2006/20 от 27 июля 2006 года Совет просил Генерального секретаря созвать совещание межправительственных экспертов в целях разработки инструмента для сбора информации о стандартах и нормах, касающихся прежде всего предупреждения преступности. В своей резолюции 2006/20 Совет также просил Генерального секретаря представить Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее шестнадцатой сессии доклад об использовании и применении стандартов и норм Организации Объединенных Наций, касающихся прежде всего предупреждения преступности.

2. Согласно резолюциям Совета 2004/28 и 2006/20 и благодаря финансовому взносу правительства Канады Совещание Межправительственной группы экспертов по предупреждению преступности было проведено в Вене 20-22 марта 2006 года в целях разработки вопросника о стандартах и нормах, касающихся прежде всего предупреждения преступности. В августе 2006 года вопросник был направлен всем государствам-членам с целью получения их ответов. Ко времени составления настоящего доклада ответы на вопросник направили следующие 42 государства-члена: Алжир, Беларусь, Боливия, Бруней-Даруссалам, Венгрия, Гаити, Гватемала, Германия, Греция, Доминиканская Республика, Египет, Исландия, Испания, Канада, Кипр, Колумбия, Латвия, Литва, Маврикий, Мексика, Молдова, Нидерланды, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Польша, Португалия, Республика Корея, Румыния, Саудовская Аравия, Свазиленд, Сенегал, Сербия, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Словения, Соединенные Штаты Америки, Чешская Республика, Швеция, Эстония, Южная Африка и Япония. Ответ был также получен от Международной полицейской ассоциации¹.

3. В настоящем докладе анализируются полученные от правительств ответы в отношении использования и применения стандартов и норм, касающихся прежде всего предупреждения преступности, а структура доклада соответствует основным темам вопросника, а именно: а) структура мер по предупреждению преступности, принимаемых на правительственном уровне; б) подходы к предупреждению преступности; в) вопросы осуществления; и г) международное сотрудничество, создание сетей и техническая помощь.

II. Структура мер по предупреждению преступности, принимаемых на правительственном уровне

4. В Руководящих принципах для предупреждения преступности указывается, что правительственные органы всех уровней несут ответственность за создание, поддержание и улучшение условий, которые позволили бы соответствующим правительственным учреждениям и всем сегментам гражданского общества, включая корпоративный сектор, играть более эффективную роль в

¹ Следует отметить, что ответы, полученные после 1 января 2007 года, не учитывались в целях подготовки данного доклада.

предупреждении преступности (резолюция 2002/13 Экономического и Социального Совета, приложение, пункт 2). Для достижения этой цели рекомендовалось, чтобы правительства налаживали партнерские отношения со всеми соответствующими секторами и включали меры по предупреждению преступности в качестве постоянной части своих структур и программ в области борьбы с преступностью.

5. Тридцать семь государств-членов² сообщили о том, что они предприняли шаги по осуществлению подхода к предупреждению преступности, указанного в Руководящих принципах. Такие шаги включали разработку национальных планов действий, создание специальных органов, которым поручена задача осуществления стратегий в области предупреждения преступности, разработку конкретных программ (например, патрулирование в общинах) и назначение межведомственных комиссий для надзора над осуществлением программ в области предупреждения преступности и представления рекомендаций в отношении принятия дальнейших мер. Одно из правительств (Португалия) сообщило о том, что оно применяет более широкое определение предупреждения преступности, которое включает меры, принимаемые правоохранительными органами и другими органами системы уголовного правосудия, без указания на то, что повлекло за собой использование такого более широкого определения. Другое правительство (Исландия) сообщило о том, что оно сочло целесообразным использовать подход к предупреждению преступности, основывающийся на образе жизни и перспективах с точки зрения здоровья, а не сосредоточивать усилия исключительно на преступности. Например, оно начало кампанию против незаконного употребления наркотиков под лозунгом "Исландия, свободная от наркотиков" с помощью Института общественного здравоохранения.

6. Большинству государств-членов указали, что они либо включили элементы предупреждения преступности в национальные четырех- или пятилетние программы, либо разработали планы действий. Ряд правительств отметили, что они не располагают планом действий по осуществлению Руководящих принципов, однако одно из них находится в процессе разработки такого плана (Алжир), а другое сообщило о том, что оно нуждается в технической помощи с этой целью (Молдова).

А. Политика, стратегии и планы действий в области предупреждения преступности

7. Тридцать семь государств-членов³ сообщили, что они приняли конкретную политику или стратегии предупреждения преступности на национальном

² Алжир, Беларусь, Боливия, Бруней-Даруссалам, Венгрия, Гаити, Гватемала, Германия, Греция, Доминиканская Республика, Исландия, Испания, Канада, Кипр, Латвия, Литва, Маврикий, Мексика, Молдова, Нидерланды, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Польша, Португалия, Республика Корея, Румыния, Саудовская Аравия, Сенегал, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Соединенные Штаты Америки, Чешская Республика, Швеция, Эстония, Южная Африка и Япония.

³ Алжир, Беларусь, Боливия, Бруней-Даруссалам, Венгрия, Гаити, Гватемала, Германия, Греция, Доминиканская Республика, Исландия, Испания, Канада, Кипр, Латвия, Литва, Маврикий, Мексика, Молдова, Нидерланды, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан,

уровне. Двадцать четыре государства⁴ и двадцать шесть государств⁵ также одобрили конкретную политику в области предупреждения преступности на региональном и местном уровнях, соответственно. Большинство правительств приняли национальные планы действий на период до пяти лет и включили в них такие механизмы обзора, как ежегодные доклады. Некоторые из этих национальных планов действий сосредоточиваются исключительно на предупреждении преступности, тогда как другие являются частью более общих планов действий по борьбе с преступностью или защите национальной безопасности. В некоторых случаях осуществлению планов действий способствовало издание конкретных руководящих принципов несущими за это ответственность правительственными органами, например генеральной прокуратурой, межведомственной комиссией или органами полиции.

8. Некоторые государства-члены сообщили о том, что они приняли планы действий, направленные на борьбу с конкретными видами преступного поведения, такими как незаконное ношение оружия, использование похищенных мобильных телефонов для совершения преступлений и совершение преступлений, связанных с наркотиками. Другие государства-члены сосредоточили свои усилия на таких превентивных мерах в конкретных местах, как общественный транспорт, школы и ювелирные магазины, или на таких конкретных группах людей, как таксисты, молодежь или иммигранты. Некоторые государства-члены также приняли планы действий на региональном уровне, которые адаптированы к конкретным нуждам каждого региона или субъекта федерации. Большинство правительств также располагают планами на местном уровне, например, связанными с использованием групп для принятия последующих мер по осуществлению, возложением соответствующих задач на местные органы полиции, местные комитеты по предупреждению преступности или местные комитеты по поддержанию общественного порядка в общинах, а также встречи с руководителями общин.

9. Двадцать пять государств-членов⁶ сообщили, что их национальная политика или стратегия была закреплена в законодательстве в формате, адаптированном к их внутренним правовым системам. Ряд государств приняли конкретное законодательство, тогда как другие государства внесли в действующее законодательство поправки, имеющие отношение к мерам по

Польша, Португалия, Республика Корея, Румыния, Саудовская Аравия, Сенегал, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Соединенные Штаты Америки, Чешская Республика, Швеция, Эстония, Южная Африка и Япония.

⁴ Беларусь, Боливия, Греция, Доминиканская Республика, Испания, Канада, Кипр, Литва, Мексика, Молдова, Нидерланды, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Польша, Португалия, Республика Корея, Румыния, Саудовская Аравия, Свазиленд, Сенегал, Словакия, Соединенные Штаты Америки, Чешская Республика и Южная Африка.

⁵ Беларусь, Боливия, Бруней-Даруссалам, Венгрия, Германия, Греция, Доминиканская Республика, Испания, Канада, Кипр, Литва, Маврикий, Мексика, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Польша, Португалия, Республика Корея, Саудовская Аравия, Свазиленд, Сенегал, Словакия, Соединенные Штаты Америки, Чешская Республика, Южная Африка и Япония.

⁶ Беларусь, Боливия, Венгрия, Греция, Доминиканская Республика, Испания, Канада, Кипр, Литва, Молдова, Нидерланды, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Польша, Португалия, Республика Корея, Румыния, Саудовская Аравия, Свазиленд, Сенегал, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Соединенные Штаты Америки и Южная Африка.

предупреждению преступности, или приняли планы посредством правительственных решений или постановлений.

В. Ответственность за руководство в области предупреждения преступности

10. Большинство государств-членов, ответивших на вопросник, указали, что в их странах ответственность за принятие мер по предупреждению преступности несут министерство внутренних дел, органы полиции или министерство юстиции. В 12 приславших ответы государствах⁷ несущим такую ответственность ведомством является министерство внутренних дел, в двух государствах⁸ – таким ведомством является министерство внутренних дел, сотрудничающее с другими министерствами, в шести государствах⁹ за это отвечают органы полиции, в четырех государствах¹⁰ такую ответственность несет министерство юстиции, еще в четырех государствах¹¹ несколько министерств действуют совместно, а в трех государствах¹² этим занимается независимое учреждение. Одна из стран (Исландия) сообщила о том, что эта задача была возложена на национальный институт общественного здравоохранения. Некоторые государства сообщили о создании новых правительственных департаментов, которым поручена задача предупреждения преступности и в число которых входят, например, национальные советы по предупреждению преступности. В тех странах, в которых несколько органов несут ответственность за предупреждение преступности, обычно органы полиции, генеральная прокуратура или министерство внутренних дел участвуют в этом.

С. Правительственные структуры

11. В пункте 17 Руководящих принципов для предупреждения преступности указывается, что правительства должны сделать предупреждение преступности неотъемлемой частью своих структур и программ в области борьбы с преступностью путем а) создания центров или координационных структур, обладающих соответствующими квалифицированными кадрами и ресурсами; б) разработки плана по предупреждению преступности, устанавливающего четкие приоритеты и задачи; с) установления взаимодействия и координации между соответствующими правительственными учреждениями или ведомствами; d) налаживания партнерских отношений с неправительственными организациями, деловыми кругами, частным сектором, профессиональными объединениями и общинами; и е) привлечения общественности к активному участию в предупреждении преступности посредством разъяснения

⁷ Алжир, Боливия, Испания, Молдова, Пакистан, Польша, Румыния, Саудовская Аравия, Сенегал, Сирийская Арабская Республика, Словакия и Чешская Республика.

⁸ Литва и Португалия.

⁹ Бруней-Даруссалам, Кипр, Маврикий, Свазиленд, Сингапур и Япония.

¹⁰ Нидерланды, Республика Корея, Соединенные Штаты Америки и Эстония.

¹¹ Гаити, Германия, Сербия и Южная Африка.

¹² Венгрия, Канада и Латвия.

необходимости действовать и соответствующих мер, а также ее роли в этой деятельности.

1. Центры или координационные структуры

12. В связи с рекомендацией правительствам создать центры или координационные структуры 30 государств-членов¹³ сообщили, что они располагают координационными структурами на национальном уровне. Два государства¹⁴ ответили, что такие координационные структуры существуют только отчасти. Двадцать три государства¹⁵ сообщили, что они также располагают координационными структурами на региональном уровне. Ими обычно являются конкретные подразделения в рамках департаментов, несущих ответственность за предупреждение преступности, такие как национальные советы по предупреждению преступности и межведомственные комиссии, на которые возложена задача надзора над осуществлением национальных планов действий. Одно из правительств (Канада) сообщило, что вопросами предупреждения определенных видов преступлений занимаются иные органы, чем координационная структура (например, программа борьбы с насилием в семье, осуществляемая Агентством общественного здравоохранения Канады).

2. Установление четких приоритетов

13. Двадцать шесть государств¹⁶ ответили, что они располагают планами по предупреждению преступности, предусматривающими четкие приоритеты на национальном уровне, тогда как восемь государств¹⁷ ответили, что они располагают такими планами отчасти. Шестнадцать государств¹⁸ указали, что они располагают такими планами на региональном уровне, 17 государств¹⁹ сообщили, что они располагают такими планами на местном уровне, а

¹³ Беларусь, Боливия, Венгрия, Германия, Греция, Доминиканская Республика, Исландия, Испания, Кипр, Латвия, Литва, Маврикий, Молдова, Нидерланды, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Польша, Республика Корея, Саудовская Аравия, Свазиленд, Сенегал, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Соединенные Штаты Америки, Чешская Республика, Швеция, Эстония, Южная Африка и Япония.

¹⁴ Канада и Румыния.

¹⁵ Беларусь, Боливия, Германия, Греция, Доминиканская Республика, Испания, Канада, Кипр, Латвия, Литва, Молдова, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Польша, Республика Корея, Сенегал, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Соединенные Штаты Америки, Чешская Республика, Швеция, Южная Африка и Япония.

¹⁶ Беларусь, Боливия, Венгрия, Германия, Греция, Доминиканская Республика, Исландия, Кипр, Литва, Маврикий, Мексика, Молдова, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Польша, Португалия, Румыния, Саудовская Аравия, Свазиленд, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словения, Соединенные Штаты Америки, Чешская Республика, Южная Африка и Япония.

¹⁷ Гаити, Испания, Канада, Латвия, Республика Корея, Сенегал, Швеция и Эстония.

¹⁸ Беларусь, Боливия, Греция, Доминиканская Республика, Исландия, Испания, Кипр, Маврикий, Молдова, Объединенные Арабские Эмираты, Польша, Свазиленд, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Соединенные Штаты Америки и Южная Африка.

¹⁹ Беларусь, Боливия, Германия, Греция, Исландия, Испания, Кипр, Маврикий, Молдова, Объединенные Арабские Эмираты, Польша, Свазиленд, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Соединенные Штаты Америки, Чешская Республика и Южная Африка.

11 государств²⁰ сообщили, что они располагают региональными или местными планами лишь отчасти.

3. Установление взаимодействия и координации

14. Тридцать одно государство-член²¹ указало, что в них установлены взаимодействие и координация между соответствующими правительственными учреждениями и ведомствами на национальном уровне, тогда как 20 государств²² ответили, что они создали такие механизмы на региональном уровне. Четыре²³ и семь²⁴ государств-членов указали, что они установили такое взаимодействие только отчасти на национальном и региональном уровнях, соответственно.

4. Налаживание партнерских отношений

15. Двадцать четыре государства-члена²⁵ сообщили о том, что они наладили партнерские отношения с неправительственными организациями, деловыми кругами, частным сектором, профессиональными объединениями и общинами на национальном уровне, 16 государств²⁶ – на региональном уровне и 18 государств²⁷ – на местном уровне. Некоторые государства сообщили о том, что партнерские отношения с деловыми кругами являются относительно ограниченными по сравнению с такими же отношениями в других секторах (например, с правительством, неправительственными организациями, правоохранительными органами и органами полиции).

²⁰ Венгрия, Германия, Канада, Латвия, Мексика, Пакистан, Португалия, Республика Корея, Швеция, Эстония и Япония.

²¹ Беларусь, Боливия, Бруней-Даруссалам, Венгрия, Германия, Греция, Доминиканская Республика, Исландия, Испания, Канада, Кипр, Латвия, Литва, Мексика, Молдова, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Португалия, Республика Корея, Румыния, Саудовская Аравия, Свазиленд, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Соединенные Штаты Америки, Чешская Республика, Швеция, Эстония, Южная Африка и Япония.

²² Беларусь, Боливия, Германия, Греция, Доминиканская Республика, Испания, Канада, Кипр, Молдова, Объединенные Арабские Эмираты, Португалия, Республика Корея, Румыния, Свазиленд, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Соединенные Штаты Америки, Чешская Республика, Южная Африка и Япония.

²³ Гаити, Маврикий, Нидерланды и Сенегал.

²⁴ Латвия, Литва, Маврикий, Мексика, Пакистан, Сенегал и Эстония.

²⁵ Бруней-Даруссалам, Венгрия, Германия, Греция, Доминиканская Республика, Исландия, Испания, Канада, Кипр, Латвия, Литва, Молдова, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Польша, Португалия, Свазиленд, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Соединенные Штаты Америки, Чешская Республика, Южная Африка и Япония.

²⁶ Германия, Греция, Доминиканская Республика, Испания, Канада, Кипр, Объединенные Арабские Эмираты, Польша, Португалия, Свазиленд, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Соединенные Штаты Америки, Чешская Республика, Южная Африка и Япония.

²⁷ Бруней-Даруссалам, Венгрия, Греция, Исландия, Испания, Кипр, Латвия, Литва, Объединенные Арабские Эмираты, Польша, Свазиленд, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Соединенные Штаты Америки, Чешская Республика, Швеция, Южная Африка и Япония.

5. Участие общественности

16. Двадцать три государства-члена²⁸ сообщили о том, что они добиваются активного участия общественности на национальном уровне (и 10 государств отчасти), 14 государств²⁹ сообщили о том, что они принимают такие меры на региональном уровне, а 17 государств³⁰ – на местном уровне. Многие государства-члены, приславшие ответы на вопросник, сообщили о том, что одна из трудностей в эффективном осуществлении стратегий предупреждения преступности сопряжена с углублением осознания этой проблемы и мобилизацией участия общественности в осуществлении соответствующих планов.

D. Конкретная роль полиции

17. Большинство государств-членов сообщили о том, что они предусматривают для органов полиции конкретную роль в усилиях по предупреждению преступности. Роль полиции касается мер по ситуативному предупреждению преступности, таких как патрулирование, осуществление надзора и контроля в районах, в которых осуществляются национальные планы действий, а также участие в социальном предупреждении преступности. Некоторые государства отметили, что органы полиции также принимают участие в обучении молодежных руководителей, проведении информационно-просветительских кампаний и формировании коалиций с национальными и местными заинтересованными кругами.

E. Повышение квалификации

18. Большинство государств-членов, направивших ответы на вопросник, располагают планами повышения квалификации по вопросам предупреждения преступности. Тридцать три государства³¹ сообщили о том, что они

²⁸ Бруней-Даруссалам, Германия, Греция, Доминиканская Республика, Исландия, Испания, Кипр, Латвия, Литва, Мексика, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Польша, Республика Корея, Саудовская Аравия, Свазиленд, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Соединенные Штаты Америки, Чешская Республика, Южная Африка и Япония.

²⁹ Германия, Греция, Кипр, Объединенные Арабские Эмираты, Польша, Республика Корея, Саудовская Аравия, Свазиленд, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Соединенные Штаты Америки Чешская Республика, Южная Африка и Япония.

³⁰ Бруней-Даруссалам, Венгрия, Греция, Исландия, Кипр, Литва, Объединенные Арабские Эмираты, Польша, Республика Корея, Саудовская Аравия, Свазиленд, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Соединенные Штаты Америки, Чешская Республика, Южная Африка и Япония.

³¹ Алжир, Беларусь, Боливия, Венгрия, Германия, Греция, Доминиканская Республика, Исландия, Испания, Кипр, Латвия, Литва, Маврикий, Мексика, Молдова, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Польша, Португалия, Республика Корея, Румыния, Саудовская Аравия, Свазиленд, Сенегал, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Соединенные Штаты Америки, Чешская Республика, Швеция, Эстония, Южная Африка и Япония. Канада сообщила, что она делает это отчасти.

обеспечивают профессиональный рост, 32 государства³² сообщили о том, что они содействуют учебным заведениям в организации ими курсов базового и продвинутого обучения. Двадцать шесть государств³³ указали, что они разработали процедуры аттестации и подтверждения профессиональной квалификации, а 34 государства³⁴ способствуют наращиванию потенциала общин в области их развития и удовлетворения их потребностей. Многие правительства сообщили о том, одна из основных трудностей в эффективном предупреждении преступности сопряжена с отсутствием знаний и опыта в этой области и необходимостью осуществления конкретных учебных программ.

III. Подходы к предупреждению преступности

19. Руководящие принципы для предупреждения преступности содержат ссылки на различные подходы, которые в целом называются социальным, общинным и ситуативным предупреждением преступности, а также предотвращением рецидивизма. В пункте 6 (а) Руководящих принципов эти подходы характеризуются как способствующие благополучию людей и поощряющие социально ответственное поведение с помощью социальных, экономических, санитарных и просветительских мер с особым акцентом на детях и молодежи при уделении особого внимания факторам риска и защищенности в связи с преступностью и виктимизацией. В пункте 25 Руководящих принципов правительствам рекомендуется принимать меры по нейтрализации факторов рисков, способствующих преступности и виктимизации, путем: а) стимулирования защитных факторов посредством осуществления комплексных программ социально-экономического развития, исключающих стигматизацию, в том числе в сфере здравоохранения, образования, обеспечения жильем и занятости; б) содействия деятельности по устранению маргинализации и социальной изоляции; с) содействия позитивному разрешению конфликтов; и d) использования в просветительской работе и информировании общественности стратегий, способствующих развитию культуры правосознания и терпимости при уважении культурной самобытности. Большинство государств-членов, направивших ответы на вопросник, указали, что они включили эти подходы полностью или частично в свои политику, стратегии и программы в области предупреждения преступности.

³² Алжир, Беларусь, Боливия, Бруней-Даруссалам, Венгрия, Германия, Греция, Доминиканская Республика, Исландия, Испания, Кипр, Латвия, Литва, Мексика, Молдова, Нидерланды, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Польша, Португалия, Республика Корея, Румыния, Саудовская Аравия, Сенегал, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Соединенные Штаты Америки, Швеция, Эстония, Южная Африка и Япония.

³³ Алжир, Беларусь, Боливия, Германия, Греция, Доминиканская Республика, Испания, Кипр, Латвия, Литва, Мексика, Молдова, Нидерланды, Объединенные Арабские Эмираты, Польша, Португалия, Республика Корея, Румыния, Саудовская Аравия, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Соединенные Штаты Америки, Эстония, Южная Африка и Япония.

³⁴ Алжир, Беларусь, Боливия, Бруней-Даруссалам, Венгрия, Германия, Греция, Доминиканская Республика, Испания, Канада, Кипр, Латвия, Литва, Маврикий, Мексика, Молдова, Нидерланды, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Польша, Португалия, Республика Корея, Румыния, Саудовская Аравия, Свазиленд, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Соединенные Штаты Америки, Чешская Республика, Швеция, Эстония, Южная Африка и Япония.

А. Социальное предупреждение преступности

20. В ответ на конкретные вопросы о социальном предупреждении преступности 34 государства-члена³⁵ сообщили о том, что эта концепция является частью их политики, стратегий или программ в области предупреждения преступности. В частности, 36 государств-членов³⁶ сообщили о том, что их политика, стратегии или программы в области предупреждения преступности предусматривают уделение особого внимания детям и молодежи, которые подвергаются риску виктимизации или участия в совершении преступлений; 34 государства³⁷ уделяют основное внимание уязвимым группам населения, а 28 государств³⁸ уделяют основное внимание различным потребностям мужчин и женщин.

21. Примеры осуществления программ в интересах молодежи включают создание социальных сетей для удовлетворения всеобъемлющим образом потребностей детей, подвергающихся риску; программ, направленных на борьбу со злоупотреблением наркотиками; специальных программ в интересах беспризорных детей, а также принятия мер по контролю над продажей алкогольных напитков, игорным бизнесом и насилием в школах. Одна из стран (Сенегал) сообщила о том, что она издала справочник по предупреждению преступности, а также организовала ряд учебных программ.

22. Одна из стран (Канада) сообщила о том, что ее политика изменилась с мер по социальному предупреждению преступности на меры, принимаемые в большей степени в интересах детей и молодежи, подвергающихся риску виктимизации и/или участия в совершении преступлений. Эти целевые слои населения включают детей весьма раннего возраста, которые демонстрируют агрессивное поведение, детей, являющихся жертвами злоупотреблений или пренебрежения или которые явились свидетелями актов насилия дома, детей, не достигших возраста уголовной ответственности, которые вступили в конфликт с

³⁵ Алжир, Беларусь, Боливия, Венгрия, Гаити, Германия, Греция, Доминиканская Республика, Исландия, Испания, Канада, Кипр, Латвия, Литва, Мексика, Молдова, Нидерланды, Пакистан, Польша, Португалия, Республика Корея, Румыния, Саудовская Аравия, Свазиленд, Сенегал, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Соединенные Штаты Америки, Чешская Республика, Швеция, Эстония, Южная Африка и Япония.

³⁶ Алжир, Беларусь, Боливия, Венгрия, Гаити, Германия, Греция, Доминиканская Республика, Исландия, Испания, Канада, Кипр, Латвия, Литва, Маврикий, Мексика, Молдова, Нидерланды, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Польша, Португалия, Республика Корея, Румыния, Саудовская Аравия, Свазиленд, Сенегал, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Соединенные Штаты Америки, Чешская Республика, Швеция, Эстония, Южная Африка и Япония.

³⁷ Алжир, Беларусь, Боливия, Венгрия, Германия, Греция, Доминиканская Республика, Испания, Канада, Кипр, Латвия, Литва, Маврикий, Мексика, Молдова, Нидерланды, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Польша, Португалия, Республика Корея, Румыния, Саудовская Аравия, Свазиленд, Сенегал, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Соединенные Штаты Америки, Чешская Республика, Швеция, Эстония, Южная Африка и Япония.

³⁸ Алжир, Беларусь, Боливия, Венгрия, Германия, Греция, Испания, Кипр, Литва, Маврикий, Мексика, Молдова, Нидерланды, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Польша, Португалия, Республика Корея, Саудовская Аравия, Свазиленд, Сенегал, Сингапур, Словакия, Соединенные Штаты Америки, Чешская Республика, Швеция, Южная Африка и Япония. Канада сообщила, что она делает это отчасти.

законом из-за своего поведения, которое могло бы привести их в сферу системы правосудия для несовершеннолетних, если бы они достигли возраста уголовной ответственности; детей, покидающих систему защиты детей или систему правосудия для несовершеннолетних; беспризорной молодежи и молодежи, подвергающейся риску участия в деятельности, касающейся оружия, преступных групп и наркотиков, или участвующей в такой деятельности.

23. Государства-члены также сообщили о программах предупреждения преступности, направленных на защиту интересов других уязвимых групп, например инвалидов, пожилых людей, одиноких родителей, групп, находящихся в неблагоприятном социальном или экономическом положении, групп коренных народов, новых иммигрантов, сельских жителей, бездомных, наркоманов и тех, кто проживает в одиночестве.

24. Многие государства-члены, направившие ответы на вопросник, включили гендерную проблематику в свои планы по предупреждению преступности, а также учитывают такой феномен, как бытовое насилие. Некоторые меры были приняты на политическом уровне, например руководящие принципы, касающиеся дифференцированного обращения в ходе расследований с мальчиками и девочками, тогда как другие меры носят более конкретный характер, например организация отдельных приютов для мужчин и женщин, ставших жертвами бытового насилия, и кризисных центров для женщин.

25. Тридцать государств-членов³⁹ указали, что они учитывали соображения, связанные с предупреждением преступности, в своих политике и программах в социальной и экономической областях. Два государства⁴⁰ ответили, что они отчасти учитывали такие соображения. В некоторых государствах меры по предупреждению преступности являются частью национальных планов развития, искоренения нищеты или социальной интеграции.

26. Большинство государств-членов, направивших ответы на вопросник, сообщили о том, что их политика, стратегии или программы в области предупреждения преступности стимулируют защитные факторы (35 стран); способствуют деятельности по устранению маргинализации или социальной изоляции (34 страны); способствуют позитивному разрешению конфликтов (33 страны); предусматривают меры в области образования и информационно-просветительской работы (37 стран); или предусматривают участие средств массовой информации (37 стран). Ряд стран отметили, что именно в этой области необходима техническая помощь.

27. Сообщалось о самых различных мерах – от использования спортивных соревнований в целях содействия подходу, свободному от наркотиков, до предоставления иммигрантам информации об их правовом положении в их новой стране. Многие государства включили меры по содействию разрешению конфликтов в свои правовые системы и проводили просветительскую работу в связи с такими мерами. Одна из стран (Сенегал) сообщила о том, что она

³⁹ Алжир, Беларусь, Боливия, Венгрия, Германия, Греция, Доминиканская Республика, Испания, Кипр, Латвия, Литва, Мексика, Нидерланды, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Польша, Португалия, Республика Корея, Румыния, Саудовская Аравия, Сенегал, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Соединенные Штаты Америки, Чешская Республика, Швеция, Эстония, Южная Африка и Япония.

⁴⁰ Канада и Молдова.

прибегает к уголовно-правовому посредничеству в отношении некоторых уголовных преступлений, а другая страна (Нидерланды) сообщила о том, что она создала общинные посреднические центры.

28. Учебные и информационно-просветительские программы осуществляются во многих странах, предусматривая проведение встреч с общественностью, кампаний за ненасильственное поведение, учебные программы для молодых людей и программы, направленные на предупреждение наркомании. Кроме того, средства массовой информации используются в качестве инструмента в предупреждении преступности посредством организации коротких сюжетных передач, проведения интервью и участия в радио- и телевизионных программах, в деятельности газет и журналов. Одно из правительств (Сенегал) сообщило об использовании сетей журналистов, специализирующихся по вопросам предупреждения преступности.

В. Предупреждение преступности на местном уровне

29. В пункте 6 (b) Руководящих принципов меры по предупреждению преступности характеризуются как охватывающие подходы, которые меняют условия в местах проживания, влияющие на число правонарушений, уровень виктимизации и незащищенности перед преступностью с помощью инициатив, опыта и активности членов общины.

30. Тридцать одно государство-член⁴¹ сообщило о том, что в этих странах приняты конкретные политика, стратегии или программы в области предупреждения преступности, которые призваны изменить условия в местах проживания, влияющие на число правонарушений, уровень виктимизации и незащищенности перед преступностью в общинах. Такие программы включают обеспечение доступа к основным социальным услугам, улучшение инфраструктуры в уязвимых районах, сотрудничество с местными неправительственными организациями и более широкое присутствие полиции в определенных общинах. Двадцать семь государств-членов⁴² сообщили о том, что их политика или стратегии в области предупреждения преступности включают комплексный подход к проблеме устранения множественных рисков и обеспечения действия защитных факторов в чрезвычайно уязвимых местах проживания или общинах. Такие программы предусматривают патрулирование общин, улучшение медицинского обслуживания и меры по выявлению факторов риска в семьях и школах.

⁴¹ Алжир, Беларусь, Боливия, Венгрия, Гаити, Германия, Греция, Доминиканская Республика, Испания, Кипр, Литва, Мексика, Молдова, Нидерланды, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Польша, Португалия, Республика Корея, Саудовская Аравия, Свазиленд, Сенегал, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Соединенные Штаты Америки, Чешская Республика, Швеция, Эстония, Южная Африка и Япония.

⁴² Беларусь, Боливия, Венгрия, Германия, Греция, Доминиканская Республика, Испания, Кипр, Латвия, Литва, Маврикий, Мексика, Нидерланды, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Польша, Португалия, Республика Корея, Саудовская Аравия, Сенегал, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Соединенные Штаты Америки, Чешская Республика, Швеция и Южная Африка. Канада ответила, что это было осуществлено частично.

С. Ситуативное предупреждение преступности

31. Понятие ситуативного предупреждения преступности определяется в пункте 6(с) Руководящих принципов как включающее подходы, которые предотвращают совершение преступлений за счет сокращения возможностей для их совершения, повышения вероятности задержания и сведения к минимуму выгод от таких преступлений, в том числе за счет оказания помощи и предоставления информации потенциальным и фактическим жертвам. Конкретные меры включают: а) улучшение среды обитания; б) использование надлежащих методов контроля, уважающих право на неприкосновенность частной жизни; в) содействие разработке потребительских товаров, являющихся в большей степени защищенными от преступлений; г) применение мер защиты "объектов" без ущерба для качества сооружений или ограничения свободного доступа в общественные места; и е) осуществление стратегий, предупреждающих повторную виктимизацию (см. пункт 26 Руководящих принципов).

32. Двадцать одно государство-член⁴³ или половина стран, направивших ответы на вопросник, сообщили о том, что они располагают такими программами, стратегиями или политикой, направленными на улучшение среды обитания и совершенствование управления. Двадцать две страны⁴⁴ используют надлежащие методы контроля, уважающие право на неприкосновенность частной жизни; 20 стран⁴⁵ содействуют мерам защиты объектов без ущерба для качества сооружений; 17 стран⁴⁶ содействуют разработке потребительских товаров, являющихся в большей степени защищенными от преступлений; и 31 страна⁴⁷ осуществляют стратегии, предупреждающие повторную виктимизацию.

33. Государства-члены сообщили о таких политических мерах, как создание специальных министерств, занимающихся вопросами улучшения среды обитания или повышения качества жизни, и о таких конкретных мерах, как планирование градостроительства и создание безопасного жилья. В ряде ответов

⁴³ Беларусь, Боливия, Германия, Испания, Кипр, Литва, Мексика, Нидерланды, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Польша, Португалия, Саудовская Аравия, Сенегал, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Соединенные Штаты Америки, Швеция, Эстония и Япония. Канада ответила, что это было осуществлено частично.

⁴⁴ Беларусь, Германия, Исландия, Испания, Канада, Латвия, Литва, Мексика, Нидерланды, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Польша, Португалия, Румыния, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Соединенные Штаты Америки, Чешская Республика, Швеция, Южная Африка и Япония.

⁴⁵ Беларусь, Германия, Испания, Канада, Кипр, Латвия, Литва, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Польша, Португалия, Румыния, Свазиленд, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Соединенные Штаты Америки, Чешская Республика, Швеция, Южная Африка и Япония.

⁴⁶ Беларусь, Германия, Испания, Кипр, Литва, Мексика, Нидерланды, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Польша, Саудовская Аравия, Свазиленд, Сингапур, Словакия, Соединенные Штаты Америки, Швеция и Япония.

⁴⁷ Беларусь, Венгрия, Германия, Греция, Доминиканская Республика, Испания, Канада, Кипр, Латвия, Литва, Маврикий, Мексика, Молдова, Нидерланды, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Польша, Португалия, Республика Корея, Румыния, Саудовская Аравия, Свазиленд, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Соединенные Штаты Америки, Чешская Республика, Швеция, Эстония, Южная Африка и Япония.

упоминалось об использовании замкнутого телевидения и камер наблюдения в общественных местах, на дорогах и во время спортивных соревнований. Конкретные меры по защите объектов включают меры по охране автомобилей и усиленные меры безопасности в конкретных учреждениях (кредитные учреждения, ювелирные магазины, оружейные магазины, аптеки, лотерейные киоски, игровые заведения, хранилища ценностей или опасных предметов). Стратегии предупреждения повторной виктимизации включают оказание поддержки жертвам (в некоторых случаях через специализированные подразделения), применение более жестких мер наказания в случае повторного совершения преступлений и организацию анонимных телефонных линий доверия в связи с вопросами, касающимися наркотиков.

D. Реинтеграция и предотвращение рецидивизма

34. Руководящие принципы (пункт 6(d)) содержат рекомендацию о том, чтобы государства принимали меры по предотвращению рецидивизма. Тридцать одно государство-член⁴⁸ сообщило о том, что в их странах приняты конкретная политика, стратегии или программы в области предупреждения рецидивизма путем содействия социальной реинтеграции преступников и с помощью других механизмов профилактики правонарушений. Большинство программ осуществляется в пределах мест лишения свободы, таких как тюрьмы и места заключения, причем они осуществляются в период, когда преступники все еще содержатся под стражей. Другие страны осуществляют программы и проекты в области оказания помощи в период после освобождения преступника и реинтеграции в жизнь общества. Некоторые программы осуществляются в интересах таких конкретных групп, как несовершеннолетние, преступившие закон, или наркоманы.

IV. Вопросы осуществления

A. Устойчивость и подотчетность

35. В Руководящих принципах для предупреждения преступности (пункты 1, 10 и 20) подчеркивается важное значение принципов устойчивости и подотчетности для обеспечения эффективного осуществления программ и инициатив в области предупреждения преступности. Обеспечению устойчивости и подотчетности способствуют хорошо спланированные стратегии предупреждения преступности, обеспеченные адекватными ресурсами, дополняемые периодическими обзорами и предполагающие участие общин.

36. Большинство государств-членов, направивших ответы на вопросник, сообщили о том, что они обеспечивают устойчивость путем разработки планов действий, поддерживаемых достаточными бюджетными средствами и

⁴⁸ Беларусь, Боливия, Венгрия, Гаити, Германия, Греция, Доминиканская Республика, Исландия, Испания, Канада, Кипр, Латвия, Литва, Молдова, Нидерланды, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Польша, Португалия, Республика Корея, Румыния, Сенегал, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Соединенные Штаты Америки, Чешская Республика, Швеция, Эстония, Южная Африка и Япония.

подвергающихся ежегодному обзору. Многие страны выделили участие элементов гражданского общества, позволяющее обеспечивать транспарентность и постоянный обзор в качестве важного фактора устойчивости. Одна из стран (Свазиленд) сообщила о том, что в ней поддерживаются связи с вождями племен в интересах поддержки устойчивости программ. Некоторые страны сообщили о создании региональных советов, комиссий или целевых групп. Планы действий были укреплены надлежащим законодательством, бюджетными положениями и конкретными справочниками и руководствами. Одно из государств-членов (Польша) сообщило о том, что оно провело между подразделениями конкурс в целях определения и поощрения оптимальных видов практики. Другая страна (Нидерланды) сообщила о том, что она разработала справочник по оценке, который помогает выявлять оптимальные виды практики и направлять ресурсы на использование наиболее эффективных видов практики. Одна из стран (Южная Африка) содействовала обеспечению подотчетности путем создания групп министерств, имеющих общие обязанности.

В. Оценка эффективности затрат

37. Семнадцать государств-членов⁴⁹ или менее половины стран, направивших ответы на вопросник, сообщили о том, что они предпринимают систематические попытки оценить издержки от преступности и эффективность затрат на принятие мер по борьбе с преступностью, включая меры по предупреждению преступности. В некоторых случаях такие попытки предпринимались по инициативе международных организаций и финансировались ими.

С. Стратегии предупреждения преступности, основывающиеся на знаниях

38. В Руководящих принципах для предупреждения преступности (пункты 11 и 21-23) указываются важнейшие элементы стратегий предупреждения преступности, основывающихся на знаниях, включая планирование мер и систематическую оценку оптимальных видов практики, затрат, итогов и результатов.

39. Большинство государств-членов сообщили о том, что осуществлению стратегий, политики или программ в области предупреждения преступности, основывающихся на знаниях, способствуют: а) поддержка сбора и использования полезной информации и данных (35 государств-членов); б) поддержка обмена полезной информацией и данными (32 государства-члена); и с) содействие применению полезной информации и данных для снижения уровня повторной виктимизации и устойчивой преступности, а также сокращения числа районов с высоким уровнем преступности (30 государств-членов).

⁴⁹ Беларусь, Боливия, Доминиканская Республика, Литва, Нидерланды, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Румыния, Саудовская Аравия, Свазиленд, Сенегал, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Соединенные Штаты Америки, Швеция и Южная Африка.

40. Государства характеризовали процесс опоры на знания как в целом включающий первоначальный сбор информации различными подразделениями, обмен информацией с другими подразделениями и оценку информации каким-либо центральным подразделением. Заключительная стадия обычно связана с анализом информации специализированным подразделением в целях выявления тенденций и вынесения рекомендаций в отношении действенных стратегий предупреждения преступности. Некоторые государства сообщили о том, что они провели специальные обследования, например по вопросу о распространенности злоупотребления наркотиками среди молодых людей и об отношении населения к коррупции. В некоторых государствах доклады и информация о других результатах этого процесса также распространялись среди населения.

41. Государства-члены сообщили о том, что они оказывали поддержку обмену полезной информацией и данными путем организации семинаров и национальных конгрессов по вопросам предупреждения преступности, участия в работе международных форумов и налаживания обмена информацией между всеми соответствующими правительственными органами.

D. Планирование мер

42. Большинство государств-членов сообщили о том, что планирование политики, стратегий или программ в области предупреждения преступности в их странах включает: а) систематический анализ проблем преступности, их причин, факторов риска и последствий, в частности на местном уровне (31 государство); б) план, основывающийся на наиболее целесообразных подходах и адаптированный к специфическим местным проблемам и условиям (29 государств); в) план осуществления мер, которые были бы эффективными, действенными и устойчивыми (30 государств); г) мобилизацию усилий органов и организаций, способных искоренять причины преступности (32 государства); и е) мониторинг и оценку стратегий, политики и программ (32 государства).

43. Согласно полученным ответам за систематический анализ проблем преступности, как правило, несет ответственность генеральная прокуратура или полиция, а его результаты служат основой для принятия надлежащих мер. Адаптация мер к специфическим местным проблемам осуществляется местными или региональными подразделениями, занимающимися вопросами предупреждения преступности, иногда в рамках гибкой национальной модели. Некоторые правительства сообщили о том, что планы мер по предупреждению преступности первоначально разрабатываются на местном (а не национальном) уровне и направлены на учет местных потребностей. Организационное обеспечение такого процесса оценки гарантирует принятие действенных эффективных и устойчивых мер. Страны сообщили о том, что мониторинг и оценка осуществляются на всех уровнях органами, на которые возложена задача предупреждения преступности, в том числе местными участниками.

44. Что касается мобилизации усилий органов и организаций, способных искоренять причины преступности, то правительства сообщили об инициативах по обеспечению взаимодействия между различными правительственными ведомствами, организациями гражданского общества, представителями общин и

международными организациями. Некоторые страны также создали рабочие группы или местные целевые группы.

45. Большинство стран, направивших ответы, сообщили о том, что их политика, стратегии или программы в области предупреждения преступности включают скрупулезную оценку для определения того, что является оптимальным, тогда как менее чем половина стран, направивших ответы⁵⁰, проводили анализ эффективности затрат. Двадцать шесть государств-членов⁵¹ оценили уровень сокращения преступности, виктимизации и страха перед преступностью, а 20 стран⁵² оценили результаты деятельности и 28 стран⁵³ оценили непредвиденные последствия. Двадцать восемь стран⁵⁴ сообщили о том, что ими была проведена оценка компонентов или конкретных видов деятельности в рамках их национальной политики или стратегии в области предупреждения преступности.

46. Государства-члены сообщили о том, что оценка оптимальных видов практики, а также результатов и последствий проводится на регулярной основе как с качественной (путем обсуждения таких вопросов с заинтересованными кругами), так и количественной (путем сбора статистических данных) точек зрения. Методика проведения анализа эффективности затрат все еще разрабатывается некоторыми правительствами, причем в ряде случаев с помощью международных организаций.

Е. Связи между местной преступностью и транснациональной организованной преступностью

47. В пункте 13 Руководящие принципы содержат рекомендацию о том, чтобы при анализе преступности и разработке стратегий в национальном масштабе в необходимых случаях учитывались связи между местными проблемами в

⁵⁰ Боливия, Германия, Греция, Доминиканская Республика, Испания, Канада, Кипр, Латвия, Мексика, Нидерланды, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Польша, Саудовская Аравия, Сингапур, Словакия, Соединенные Штаты Америки и Южная Африка.

⁵¹ Германия, Греция, Доминиканская Республика, Испания, Канада, Кипр, Латвия, Литва, Маврикий, Молдова, Нидерланды, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Польша, Португалия, Республика Корея, Саудовская Аравия, Свазиленд, Сенегал, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Соединенные Штаты Америки, Чешская Республика, Швеция, Эстония и Южная Африка.

⁵² Беларусь, Германия, Греция, Доминиканская Республика, Испания, Кипр, Латвия, Литва, Маврикий, Молдова, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Польша, Португалия, Республика Корея, Сенегал, Словакия, Соединенные Штаты Америки, Чешская Республика и Швеция. Канада сообщила, что она сделала это отчасти.

⁵³ Беларусь, Венгрия, Германия, Греция, Доминиканская Республика, Исландия, Испания, Канада, Кипр, Латвия, Литва, Маврикий, Молдова, Нидерланды, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Польша, Португалия, Румыния, Саудовская Аравия, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Соединенные Штаты Америки, Чешская Республика, Швеция, Эстония и Япония. Канада сообщила о том, что она сделала это отчасти.

⁵⁴ Беларусь, Венгрия, Германия, Греция, Доминиканская Республика, Исландия, Испания, Канада, Кипр, Латвия, Литва, Маврикий, Молдова, Нидерланды, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Польша, Португалия, Румыния, Саудовская Аравия, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Соединенные Штаты Америки, Чешская Республика, Швеция, Эстония и Япония.

области преступности и транснациональной организованной преступностью. В пункте 27 Руководящих принципов предусмотрен ряд мер, которые могут быть приняты, в том числе а) сокращение существующих и будущих возможностей для организованных преступных групп действовать на законных рынках при использовании доходов от преступлений посредством принятия надлежащих законодательных, административных или других мер; b) разработка мер по предупреждению злоупотреблений со стороны организованных преступных групп процедурами торгов, проводимых публичными органами, и субсидиями и лицензиями, выдаваемыми публичными органами для осуществления коммерческой деятельности; и c) разработка стратегий предупреждения преступности, направленных на защиту находящихся в неблагоприятном социальном положении групп, особенно женщин и детей, которые уязвимы с точки зрения деятельности организованных преступных групп, включая торговлю людьми и незаконный ввоз мигрантов. Пункт 31 Руководящих принципов требует от государств-членов сотрудничать с целью анализа связей между транснациональной организованной преступностью и национальными и местными проблемами преступности и принятия соответствующих мер.

48. Восемь стран⁵⁵ ответили, что они не анализировали связи между местной преступностью и транснациональной организованной преступностью, тогда как 29 стран⁵⁶ сообщили о том, что они провели такой анализ. Одна из стран указала, что такая оценка проводилась отчасти. Большинство стран, которые ответили утвердительно, сослались либо на программы и ведомства, которые проводят такую оценку (как правило, полиция), либо на области оценки. Области, которым уделялось внимание, включали преступность среди несовершеннолетних, торговлю людьми, незаконный оборот наркотиков и злоупотребление ими, терроризм и организованную преступность. Некоторые страны сосредоточили свои усилия на незаконной миграции и связях с местной преступностью. Большинство государств-членов упоминали о важном значении принятия ответных мер в связи с транснациональной организованной преступностью.

49. Одно из государств-членов (Канада) сообщило о том, что при содействии со стороны Национального координационного комитета по организованной преступности и поддержке со стороны секретариата федерального правительства, ключевые должностные лица федеральных, провинциальных и территориальных органов управления, сотрудники органов прокуратуры и представители правоохранительных органов провели совещание для определения приоритетов национальной политики, которые должны быть реализованы. Эти приоритеты включали незаконный оборот наркотиков, объявление вне закона мотоциклетных банд, экономическую преступность, отмывание денежных средств, незаконную иммиграцию и торговлю людьми. Другое правительство (Германия) сообщило о том, что его правоохранительные

⁵⁵ Бруней-Даруссалам, Египет, Исландия, Маврикий, Нидерланды, Сербия, Словения и Чешская Республика.

⁵⁶ Беларусь, Боливия, Венгрия, Гаити, Германия, Греция, Доминиканская Республика, Испания, Кипр, Латвия, Литва, Мексика, Молдова, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Польша, Португалия, Республика Корея, Румыния, Свазиленд, Сенегал, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Соединенные Штаты Америки, Швеция, Эстония, Южная Африка и Япония.

органы располагают большим числом концепций, стратегий и превентивных программ, направленных на борьбу с преступностью и призванных искоренять конкретные виды преступлений. Как правило, эти программы затрагивают связи между преступностью на внутреннем уровне и транснациональной организованной преступностью. Координация требуемых мер, принимаемых в национальных масштабах, обеспечивается соответствующими органами. Германия далее сообщила о том, что Федеральное управление уголовной полиции создало важный и успешно используемый инструмент путем разработки стратегии, ориентирующейся на страну-источник, которая включает направление должностных лиц по связям в целях борьбы с международной организованной преступностью. Другие формы действий правительств в ответ на угрозу глобальной организованной преступности включают подписание двусторонних соглашений, обмен информацией, участие в международных и региональных сетях и внесение в свое законодательство поправок, позволяющих осуществлять выдачу и предоставлять взаимную правовую помощь.

50. Большинство государств-членов, направивших ответы на вопросник, сообщили о том, что политика, стратегии или программы в области предупреждения преступности в их странах включают меры по предупреждению злоупотреблений процедурами торгов, субсидиями и лицензиями (27 государств) или меры по защите находящихся в неблагоприятном социальном положении групп, особенно женщин и детей, которые уязвимы с точки зрения их эксплуатации организованными преступными группами, включая предупреждение торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов (32 государства-члена).

51. В число конкретных мер входит принятие законодательства о борьбе с отмыванием денежных средств и коррупцией, проверка участников публичных торгов и проведение обзора правительственных контрактов. Одно из правительств (Нидерланды) сообщило о законодательстве, предоставляющем публичным органам управления дополнительные основания для отказа в выдаче или отмены лицензий или субсидий.

52. Что касается мер по защите находящихся в неблагоприятном социальном положении групп, особенно женщин и детей, которые уязвимы с точки зрения их эксплуатации организованными преступными группами, то государства-члены, являющиеся участниками Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи, приложение I) и Протоколов к ней (резолюции Ассамблеи 55/25, приложение II и III, и 55/255, приложение), сообщили о том, что они изменили свое законодательство с тем, чтобы обеспечить защиту жертв торговли людьми, детской проституции и незаконного ввоза, иногда посредством создания подразделений по защите потерпевших. Другие государства разработали справочники и руководства по вопросам расследования и преследования за эти конкретные преступления.

V. Международное сотрудничество, создание сетей и техническая помощь

A. Участие в международных сетях

53. В Руководящих принципах (пункты 29, 30, 32 и 33) государствам-членам настоятельно рекомендуется содействовать международному сотрудничеству и создавать сети для обмена информацией о видах практики и знаниями.

54. Большинство государств-членов, направивших ответы на вопросник, указали, что они участвуют в международных сетях в целях обмена информацией и знаниями относительно политики, стратегий или программ в области предупреждения преступности. Упоминались следующие сети и организации: Интерпол, Европейская сеть по предупреждению преступности, Европейский форум по безопасности в городах, Европейское полицейское управление, Международная организация по миграции, Проект Европейского союза по борьбе с отмыванием денежных средств, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), Международный центр по предупреждению преступности, Совет по предупреждению преступности государств Северной Европы, Скандинавский исследовательский совет по вопросам криминологии, Сообщество по вопросам развития стран юга Африки и Ассоциация комиссаров полиции стран АСЕАН. Отсутствие финансирования упоминалось большинством стран в качестве основного препятствия участия правительств в международных сетях.

B. Руководства, сборники, компендиумы или справочники по видам практики в области предупреждения преступности

55. Несколько государств-членов упомянули о том, что они могут обмениваться руководствами, сборниками и справочниками по видам практики в области предупреждения преступности. Ссылки или адреса веб-сайтов, на которых можно ознакомиться с такой информацией, были предоставлены следующими государствами: Канада (www.psepc.gc.ca/prg/cp/guidance_applicants-index-en.asp)⁵⁷, Кипр (www.police.gov.cy), Эстония (www.kuriteoennetus.ee, www.pol.ee/?id=103426 и www.naabrivallve.ee), Венгрия (www.bunmegelozes.hu), Нидерланды (www.hetccv.nl), Румыния (www.mai.gov.ro/index15.htm), Сингапур (www.ncpc.gov.sg), Словакия (www.minv.sk/prevencia/pages/prevencia/publikacie/publikacie/strategia_anj.doc) и Соединенные Штаты Америки (www.ncjrs.gov).

C. Техническая помощь

56. Двадцать четыре государства-члена сообщили о том, что они нуждаются в технической помощи в области предупреждения преступности⁵⁸, тогда как

⁵⁷ С более обширным перечнем информационных ресурсов, представленным Канадой, можно ознакомиться на веб-сайте ЮНОДК (www.unodc.org).

⁵⁸ В своем ответе Канада отметила, что "с момента создания ее Национального центра по предупреждению преступности она извлекла огромные выгоды, используя специальные знания и опыт зарубежных специалистов, и в некоторых ключевых областях эти знания и

19 государств сообщили о том, что они в состоянии предоставить техническую помощь⁵⁹. В нижеследующей таблице приводится обзор областей, в которых требуется помощь, стран, которые нуждаются в такой помощи, и стран, которые в состоянии предоставить такую помощь.

57. В дополнение к областям, указанным в таблице ниже, государства-члены определили повышение квалификации и содействие участию населения в качестве областей, в которых необходима помощь. В области устойчивости и подотчетности проведение оценок эффективности затрат является одним конкретным видом деятельности, в связи с которым государства нуждаются в помощи.

Техническая помощь в области предупреждения преступности

<i>Область предупреждения преступности^a</i>	<i>Необходимость в технической помощи</i>	<i>Возможность предоставления технической помощи</i>
Включение предупреждения преступности в качестве неотъемлемой части правительственных структур (пункт 17)	Маврикий, Пакистан, Польша, Португалия, Румыния, Сирийская Арабская Республика	Венгрия, Канада, Словакия (частично)
Поддержка правительствами повышения профессионализма в области предупреждения преступности (пункт 18)	Венгрия, Маврикий, Пакистан, Сирийская Арабская Республика Словакия (частично)	Румыния
Поддержка правительствами и гражданским обществом принципа партнерства (пункт 19)	Маврикий, Сирийская Арабская Республика, Словакия	Канада, Пакистан, Румыния, Япония
Социальное предупреждение преступности (пункты 6 (а), 8 и 25)	Маврикий, Пакистан, Румыния, Словакия	Венгрия, Исландия, Канада, Португалия, Сирийская Арабская Республика, Япония
Предупреждение преступности на местном уровне или в общинах (пункт 6 (b))	Канада, Маврикий, Пакистан, Польша, Румыния, Словакия	Португалия, Сирийская Арабская Республика, Япония
Ситуативное предупреждение преступности (пункты 6 (с) и 26)	Литва, Пакистан, Румыния, Сирийская Арабская Республика, Словакия	Польша, Португалия, Япония

опыт оказались бесценными для решения вопросов повестки дня в области предупреждения преступности. При этом утвердительный ответ не имеет своей целью предположить, что Канада нуждается в финансируемой технической помощи". Греция отметила, что ее утвердительный ответ отражает то обстоятельство, что полицейские силы Греции отслеживают неизменно развивающиеся тенденции в области преступности и новые виды практики борьбы с ней и проявляют восприимчивость с точки зрения принятия этих новых видов практики, которые они считают оптимальными для борьбы с преступностью в целом и с ее различными формами в частности.

⁵⁹ В своем ответе Германия отметила, что "возможность предоставления технической помощи существует во многих областях предупреждения преступности; вместе с тем этот аспект в существенной степени зависит от конкретных финансовых и кадровых ресурсов, которые имеются и которые могут быть предоставлены другими учреждениями в конкретной области".

<i>Область предупреждения преступности^a</i>	<i>Необходимость в технической помощи</i>	<i>Возможность предоставления технической помощи</i>
Предупреждение рецидивизма (пункт 6 (d))	Пакистан, Румыния, Словакия	Япония
Устойчивость и подотчетность в области предупреждения преступности (пункты 1, 10 и 20)	Польша, Португалия, Сирийская Арабская Республика, Словакия	
Предупреждение преступности, основывающееся на знаниях (пункты 11 и 21)	Венгрия, Канада, Маврикий, Пакистан, Польша, Румыния, Сирийская Арабская Республика	Португалия, Словакия
Планирование мер (пункт 22)	Канада, Маврикий, Пакистан, Сирийская Арабская Республика, Словакия	Маврикий, Румыния, Япония
Мониторинг и оценка (пункт 23)	Венгрия, Канада, Литва, Маврикий, Пакистан, Польша, Сирийская Арабская Республика	Румыния, Япония
Оценка связей между местными проблемами преступности и транснациональной организованной преступностью (пункты 13, 27 и 31)	Исландия, Канада, Пакистан, Сирийская Арабская Республика, Словакия	Румыния, Япония
Все области	Беларусь, Боливия, Доминиканская Республика, Молдова, Сенегал, Сербия, Южная Африка	Боливия, Сингапур

^a Соответствующие пункты Руководящих принципов для предупреждения преступности указаны в скобках.

VI. Выводы и рекомендации

58. Анализ ответов на вопросник показывает, что многие страны располагают конкретными планами действий в области предупреждения преступности, осуществляя тем самым полностью или частично Руководящие принципы для предупреждения преступности. Однако с учетом того, что менее, чем одна четверть государств – членов Организации Объединенных Наций прислали ответы на вопросник, весьма трудно определить, каково положение в мире с точки зрения осуществления Руководящих принципов.

59. Ответы на вопросник позволяют глубоко изучить опыт стран, которые приняли политику, стратегии и программы в области предупреждения преступности. Основными элементами успешной политики в области предупреждения преступности, которые могут быть определены на основании ответов, являются следующие: создание центрального органа, департамента или подразделения, на которые возлагается задача осуществления национальных программ и координации усилий

центральных и местных органов управления, а также других организаций; проведение обзора стратегий на регулярной основе с тем, чтобы лучше определить реальные потребности, а также оптимальные виды практики и соответствующим образом скорректировать национальные и местные планы действий; организационное обеспечение программ, осуществляемых в интересах детей и молодежи; разработка руководств, сборников и справочников, способствующих распространению знаний и информации по проблемам предупреждения преступности и последовательному осуществлению планов; обеспечение подлинной приверженности центральных и местных органов управления успешному осуществлению программ в области предупреждения преступности, пользующихся поддержкой в форме достаточного финансирования и объема ресурсов; и установление партнерских отношений и сотрудничества с неправительственными организациями, а также поощрение активного участия населения в усилиях в области предупреждения преступности.

60. Поскольку некоторые государства-члены отметили значительные затраты на принятие мер по предупреждению преступности, целесообразно вновь привести замечания, сделанные одним из приславших ответы правительств (Соединенные Штаты Америки): "Предупреждение преступности может казаться весьма дорогостоящим предприятием в начале, однако в долгосрочном плане оно является менее затратным, чем альтернатива ему с точки зрения качества жизни и прямых издержек, связанных с преступностью".

61. Основные трудности, с которыми столкнулись государства, направившие ответы, в обеспечении эффективного предупреждения преступности, могут быть кратко изложены следующим образом: укрепление социального предупреждения преступности в качестве публичной политики и создание органов, несущих ответственность за ее проведение; деятельность в конкретных областях организованной преступности, таких как незаконный оборот наркотиков, торговля людьми и незаконная иммиграция; улучшение координации между различными правительственными органами, участвующими в предупреждении преступности; распространение знаний среди местных органов управления и стимулирование их активного участия в усилиях в области предупреждения преступности; разработка учебных программ в связи с тем, чтобы восполнить отсутствующий опыт и знания по вопросам предупреждения преступности, и создание баз данных об оптимальных видах практики; использование передовых технологий для совершенствования стратегий в области предупреждения преступности; и разработка механизмов оценки, в частности механизмов, связанных с оценкой эффективности затрат.

62. Рекомендуется, чтобы государства сотрудничали в осуществлении Руководящих принципов для предупреждения преступности посредством обмена опытом и знаниями, а также информацией об оптимальных видах практики, и путем предоставления технической помощи в областях, в которых они успешно осуществляют стратегии предупреждения преступности. Такое сотрудничество может носить двусторонний характер или осуществляться в рамках международных организаций, в частности

ЮНОДК. Кроме того, рекомендуется, чтобы трудности в области эффективного предупреждения преступности, выявленные государствами, устранялись всеобъемлющим образом международными организациями, активно действующими в этой области.
