



经济及社会理事会

Distr.: General
2 February 2023
Chinese
Original: English

土著问题常设论坛

第二十二届会议

2023 年 4 月 17 日至 28 日，纽约

临时议程* 项目 4

参照《联合国土著人民权利宣言》和
《2030 年可持续发展议程》，就常设论坛的
六大任务领域(经济和社会发展、文化、环境、
教育、卫生和人权)展开讨论

确保协调一致实现《联合国土著人民权利宣言》各项目标、
包括《2030 年议程》所载目标的全系统行动计划：联合国系
统的执行情况

秘书处的说明

摘要

本报告简要汇编了联合国系统各实体和其他政府间机构对关于为执行土著问题常设论坛各项建议、确保协调一致实现《联合国土著人民权利宣言》各项目标的全系统行动计划以及《2030 年可持续发展议程》而采取的行动的调查问卷作出的答复。完整答复可查阅：www.un.org/development/desa/indigenouspeoples/unpfii-22-session-2023.html。

* E/C.19/2023/1。



一. 导言

1. 根据经济及社会理事会第 2000/22 号决议，土著问题常设论坛是经济及社会理事会的附属机构，奉命就土著问题向理事会并通过理事会向联合国各方案、基金和机构提供专家意见和建议；提高认识，促进联合国系统内与土著问题有关活动的整合和协调；编写和传播有关土著问题的信息。此外，根据《联合国土著人民权利宣言》第 42 条，论坛还奉命促进尊重和充分实施《联合国土著人民权利宣言》的各项规定并跟踪其实施效果。为此，论坛在经济和社会发展、文化、环境、教育、卫生和人权领域提出建议。

2. 作为 2014 年世界土著人民大会的一项成果，2016 年制定并提出了确保协调一致实现《联合国土著人民权利宣言》各项目标的全系统行动计划，为联合国系统支持实施《宣言》的努力增添了动力。此外，在行动计划通过五年后，联合国系统行政首长协调理事会通过了在题为“与土著人民共建包容、可持续和有复原力的未来”的报告中阐述的秘书长的行动呼吁，再次承诺实施该行动计划。土著人民问题机构间支助小组一直在努力将该计划付诸实施。

3. 常设论坛指出，执行论坛各项建议必须给土著人民的日常生活带来改变。评估各项建议执行程度的一个重要工具是联合国系统各实体和其他政府间机构向论坛提交相关信息。论坛确认并感谢已提交报告的实体，并敦促这些实体继续报告各自活动以及跟进落实行动计划各项建议和《2030 年可持续发展议程》的情况。论坛还鼓励尚未报告与土著人民合作情况的联合国系统各机构、基金和方案提供这一报告。

4. 2022 年 11 月向 52 个联合国系统实体和其他政府间机构发出了关于为执行论坛各项建议、全系统行动计划和《2030 年议程》而采取的行动的调查问卷。截至 2023 年 1 月 5 日，收到了以下实体的答复：生物多样性公约、全球传播部、政治和建设和平事务部、拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际农业发展基金(农发基金)、国际劳工组织(劳工组织)、国际电信联盟(国际电联)、暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室、联合国难民事务高级专员公署(难民署)、联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)、泛美卫生组织、联合国儿童基金会(儿基会)、联合国开发计划署(开发署)、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、联合国人类住区规划署(人居署)、世界粮食计划署(粮食署)、世界卫生组织(卫生组织)和世界知识产权组织(知识产权组织)。完整答复可查阅：www.un.org/development/desa/indigenouspeoples/unpfii-22session-2023.html。

二. 从联合国实体和其他政府间机构收到的关于为执行全系统行动计划而采取或计划采取的措施的答复

全球传播部

5. 全球传播部协同经济和社会事务部负责传播的对口单位，通过共享讯息、协调外联活动和编写多语种宣传材料，提高对土著人民权利的认识。Trello 看板是联合国各实体之间共享和交叉宣传多语种内容，包括数字卡、视频和背景资料等宣传类资产的首要工具。

6. 2022 年，全球传播部通过视频、音频、网络和社媒频道等一系列多媒体和多语种平台以及虚拟研讨会、设计资产、导览和简报，提高了全球和地方各级对《宣言》的认识。全球传播部的联合国新闻中心全球网络与联合国驻地协调员办公室合作，主动接触当地媒体和教育机构，与政府、民间社会和私营部门建立了伙伴关系，并对关于各式各样土著人民问题的电子信息资源进行了维护。

7. 在土著论坛 2022 年届会期间，全球传播部提供了有新闻价值的英文和法文新闻稿，还共同组织和主持了常设论坛的开场新闻发布会，为媒体采访发言者提供了便利。

8. 全球传播部继续维护以联合国所有六种正式语文更新的土著人民国际日网站。¹ 在 2022 年 1 月 1 日至 2022 年 10 月 20 日期间，该网站的浏览量超过 26.6 万人次。

政治和建设和平事务部

9. 政治和建设和平事务部建设和平支助办公室促进实施行动计划，支持国家行为体在政治和建设和平进程中促进土著人民的权利、包容和参与。

10. 建设和平基金支持在地方和社区一级的建设和平以及在国家一级的预防性参与，将联合国与民间社会组织的努力相结合。在玻利维亚、哥伦比亚、厄瓜多尔、危地马拉和洪都拉斯，土著人民是建设和平基金项目的伙伴和受益者。

11. 在洪都拉斯，《2022-2025 年建设和平基金战略成果框架》支持的联合方案促进包括土著人民在内的弱势群体参与，并寻求和平方式防止和应对影响土著人民和非洲裔人口的土地和自然资源冲突。

12. 同样，在刚果民主共和国，坦噶尼喀省 2022 年建设和平基金战略成果框架也有一项成果侧重于改善特瓦人和班图人之间的关系和公平获取资源的机会。

13. 在哥伦比亚，建设和平基金支持 2016 年签署的《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》框架中优先考虑的社区建设和平倡议，包括在国内武装冲突中受到暴力影响的土著人民。²

¹ 见 www.un.org/en/observances/indigenous-day。

² 见 <https://www.un.org/peacebuilding/content/colombia-0>。

14. 2022 年，建设和平基金支持实施了以保护公民空间为重点的项目。在这一主题下，共有价值 930 万美元的七个项目获得核准，主要涉及土地、土著人民和环境问题。

15. 美洲司继续与驻地协调员和联合国国家工作队就包括土著人民在内的预防性举措开展密切合作。

拉丁美洲和加勒比经济委员会

16. 拉加经委会在工作中继续加大力度促进土著人民的权利，这一点已大量反映在各附属机构的立场文件、政策简报、决议和政府间协议以及拉加经委会的政府间会议中。³

17. 在知情权领域，拉加经委会继续与公共机构和土著人民组织合作，加强各国将土著人民纳入国家统计，特别是人口普查的能力。2022 年还以虚拟会议和现场实地考察相结合的方式，通过侧重于土著人民和性别视角的信息使用和分析培训班，提供了技术援助。

18. 拉加经委会推动土著人民参加 2022 年 6 月 28 日至 30 日在圣地亚哥举行的第四届拉丁美洲和加勒比人口与发展区域会议。此外，拉加经委会还为来自区域网络的土著妇女组织参加会议提供了便利，包括美洲土著妇女大陆网络、拉丁美洲和加勒比土著青年网络以及其他一些土著人民组织。

联合国粮食及农业组织

19. 2022 年推出了有史以来第一个全球土著人民粮食系统联盟，⁴ 由加拿大、多米尼加共和国、芬兰、墨西哥、新西兰、挪威和西班牙七个成员国以及来自每个社会文化区域的七名土著代表组成。粮农组织土著人民股被任命为秘书处。

20. 2022 年在粮农组织的支持下，全球土著青年核心小组在世界粮食论坛的主要舞台上发起了土著青年促进土著人民粮食系统运动。⁵ 土著青年运动以 2021 年联合国全球土著青年论坛产生的势头和关键讯息为基础。

21. 非洲妇女健康食品系统协作社庆祝了 2022 年国际妇女节，举办了题为“庆祝非洲农民和土著妇女对可持续粮食系统的贡献”的活动。该活动召集农业生态学专家和土著妇女种子守护者分享了保存本地种子的知识和经验及其对于生物多样性和妇女在社区中发挥经济能动性的重要作用。粮农组织为起草关于保存本地种子和建立社区种子库的协作项目提供了技术支持。

³ 具体见拉丁美洲和加勒比人口与发展区域会议、妇女问题区域会议、美洲统计会议、社会发展问题区域会议以及拉丁美洲和加勒比老龄和老年人权利问题区域政府间会议。

⁴ 见 <https://www.fao.org/indigenous-peoples/news-article/en/c/1617890/>。

⁵ 见 <https://media.un.org/en/asset/k1b/k1bsq5x43z>。

22. 粮农组织和人权高专办编写的题为“亚洲 COVID-19、土地、自然资源、性别问题和土著人民权利”的政策简报⁶ 提高了对该大陆土著人民权利的认识，这是实现可持续和公平社会经济发展的一个途径。这份政策简报在 2022 年举行的第九届亚太可持续发展论坛框架内，在粮农组织、人权高专办和亚洲原住民联盟主办的会外活动中作了介绍。⁷

23. 粮农组织拉丁美洲和加勒比区域办事处启动了与土著人民和非洲裔人民协作的区域战略，⁸ 以促进文化相关性、充分参与和共同制定可持续农村发展公共政策，并尊重和保护个人和集体对土地保有权、领地和自然资源的权利。

国际农业发展基金

24. 2022 年，农发基金达到了一个里程碑，在农发基金土著人民论坛指导委员会土著成员的共同领导下，更新了与土著人民接触政策。更新后的政策根据联合国系统的平行变化提供了全面的新标准。这意味着农发基金的工作发生了重大变化，由土著人民协助在农发基金业务中实施行动计划。

25. 更新后的政策还加强了土著人民在农发基金理事机构中的代表性，包括在审议与土著人民相关的议程项目时，让农发基金土著人民论坛的代表作为观察员出席执行局会议。

26. 2022 年 8 月发起了土著人民援助机制第六轮提案征集活动，以促进直接获得资金，重点是适应气候变化、复原力以及促进土著人民对生物多样性的保护和可持续管理。在这一轮中，该机制为 30 个由土著人民设计的小项目提供了资金。

27. 农发基金还开发了多项工具，以提高如何与土著人民接触的內部和外部能力，包括审查 36 份关于土著人民问题的国家技术说明，两份关于自由、事先和知情同意执行的出版物，⁹ 以及创建一个关于可持续和有复原力的土著人民粮食系统以改善营养的数字工具箱。¹⁰

国际劳工组织

28. 劳工组织发表了关于题为“劳工统计中土著和部落人民的传统职业”的讨论文件，¹¹ 概述了如何或如何能够更好地将传统职业纳入劳工统计。这份文件是进一步讨论和发展的基础，特别是，为收集和汇编传统职业统计数据以及编写今后载列土著人民数据的报告提供了全面指导和支持。

⁶ 见 <https://www.fao.org/documents/card/en/c/cb9121en/>。

⁷ 见 <https://www.unescap.org/events/apfsd9>。

⁸ 见 <https://www.fao.org/publications/card/en/c/CB7823EN/>。

⁹ 见 https://www.ifad.org/documents/38714170/46017375/FPIC_layout_DEF_WEB.pdf/fffc38ef-7843-e042-6a59-02a45b24779d?t=1659706051874。

¹⁰ 见 <https://www.ifad.org/en/web/knowledge/-/sustainable-and-resilient-indigenous-peoples-food-systems-for-improved-nutrition>。

¹¹ 见 https://www.ilo.org/global/publications/WCMS_862144/lang--en/index.htm。

29. 劳工组织发布了关于土著人民和人人享有公正过渡的政策简报,¹² 作为劳工组织关于公正过渡的一系列政策简报的一部分。这份简报旨在更好地了解土著人民如何受到气候变化的影响,以及土著人民作为变革推动者在促进人人享有公正过渡方面的作用。

30. 劳工组织协助在阿根廷、哥伦比亚、哥斯达黎加、厄瓜多尔、危地马拉、洪都拉斯、墨西哥和秘鲁建立了土著人民协商机制。例如,向危地马拉矿业部提供援助,通过设计适用《1989 年土著和部落人民公约》(第 169 号)的公共管理工具,建立了一个咨询部门。

31. 劳工组织与 Kapaceng 基金会、孟加拉国土著人民论坛、驻地协调员办公室和联合国人口基金协作,推动孟加拉国统计局将 50 个土著人民团体纳入孟加拉国 2022 年人口普查。

国际电信联盟

32. 国际电联涉及土著人民的工作侧重于通过提高数字素养增强他们的权能,支持他们学习如何开发和维护既满足土著人民需求、又接受他们愿望多样性的数字环境。

33. 为了支持这一目标,国际电联通过其发展部门为土著人民量身定制了能力建设方案,以加强美洲土著人民的能力,使他们掌握与需求和要求相适应的数字扫盲技能和知识。国际电联正在实施以下两个方案:

(a) 培养土著技术人员在设计电信及信息和通信技术网络方面的知识的能力建设方案。¹³ 这一由导师牵头的在线培训于 2022 年 5 月 16 日至 7 月 31 日和 2022 年 7 月 25 日至 10 月 9 日通过国际电联学院举办。共有来自 16 个拉丁美洲和加勒比国家的 200 名土著人民登记参加了该方案;

(b) 土著社区电信和广播技术推广人员方案。¹⁴ 该方案仍在实施,迄今为止的工作包括一个通过国际电联学院在线举办和现场进行的混合培训方案,旨在培养土著社区电信和广播技术推广人员。

34. 国际电联发展部门还为国际电联学院提供了为土著人民量身定制的西班牙文用户指南,以吸引更多土著人民从这些课程中受益,并帮助他们了解如何获取和利用培训内容。

¹² 见 <https://www.ilo.org/global/topics/green-jobs/publications/just-transition-pb/lang--en/index.htm>。

¹³ 见 <https://academy.itu.int/training-courses/full-catalogue/formacion-en-herramientas-innovadoras-de-comunicacion-para-el-fortalecimiento-de-las-capacidades-de-l>。

¹⁴ 见 <https://academy.itu.int/training-courses/full-catalogue/formacion-de-promotoras-y-promotores-tecnicos-en-comunidades-indigenas-en-telecomunicaciones-y>。

联合国人权事务高级专员办事处

35. 人权高专办开展活动，落实行动计划的六项内容。2022 年，人权高专办侧重于提高对《宣言》的认识，发展会员国、土著人民和联合国国家工作队的能力，包括支持制定关于土著人民的国家立法和政策，并推动土著人民参与联合国进程。

36. 土著研究金方案帮助建设社区捍卫人权和推广《宣言》的能力。有 19 名高级土著研究员已通过该方案部署到人权高专办的国家和区域办事处以及在阿根廷、多民族玻利维亚国、巴西、布隆迪、喀麦隆、哥斯达黎加、危地马拉、肯尼亚、尼泊尔、巴拉圭、秘鲁、菲律宾和乌干达等国的驻地协调员办公室。

37. 高级土著研究员为推进各区域的多个优先议题做出了贡献，包括将土著人民权利纳入国家战略，就气候变化和可持续发展目标进行接触，以及促进土著妇女权利和推广土著人民知识。

38. 土著人民对联合国进程的参与通过联合国援助土著人民自愿基金得到进一步加强。2022 年，该基金支持土著受赠方在《联合国气候变化框架公约》缔约方第二十七届会议期间首次参加了气候谈判。

39. 人权高专办还发挥积极作用，提高土著人民在人权理事会的形象，包括在 2022 年 11 月人权理事会第五十一届会议期间组织了关于加强土著人民参与人权理事会工作的可能方式的专家研讨会。¹⁵

暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室

40. 暴力侵害儿童问题秘书长特别代表与经社部包容性社会发展司土著人民与发展处协作，编写了关于推广和执行《宣言》以预防和终止暴力侵害儿童行为的最新说明，并在 2022 年向论坛提交了报告(E/C.19/2022/4)。报告强调土著儿童，特别是土著残疾儿童在护理机构和司法机构中的比例过高，并建议与土著人民协商，推广传统的恢复性制度，以解决与触犯法律的儿童有关的问题。

41. 对暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室而言，让儿童参与是其任务授权的一个重要组成部分，也是一个贯穿各领域的优先事项。特别代表通过各种不同的行动，促进有意义和有代表性的儿童参与文化，其中包括土著儿童。

42. 特别代表向来自不同国家的 100 多名儿童介绍了她向大会提交的关于对儿童有敏感认识的投资的年度报告的儿童友好版本(A/77/221)。¹⁶ 这一活动由儿童主持，包括格陵兰土著儿童的一名代表，同时也是一名环境保护者。

¹⁵ 见 <https://www.ohchr.org/en/indigenous-peoples/expert-workshop-possible-ways-enhance-participation-indigenous-peoples-work-human-rights-council>。

¹⁶ 儿童友好版本可查阅：<https://violenceagainstchildren.un.org/sites/violenceagainstchildren.un.org/files/child-friendly-version-unga-2022-en.pdf>。

泛美卫生组织

43. 泛美卫生组织开展了多项活动来实施行动计划,以实现《宣言》的各项目标。泛美卫生组织正在国家一级就涉及土著人民的各种健康问题开展工作,确保他们参与,包括孕产妇保健、传染性疾病(结核病、艾滋病毒、被忽视的疾病)、非传染性疾病和减少灾害风险等主题。

44. 泛美卫生组织最近发布了一个促进文化上安全分娩的工具。¹⁷ 这一工具主要建立在就良好的孕产妇和新生儿做法以及保健服务质量标准形成共识的基础之上,促进增强了土著妇女的权能、自主以及在任何与性健康和生殖健康有关问题上的决策。土著妇女和接生员参与了这一工具的制定工作。泛美卫生组织目前正与多民族玻利维亚国、哥伦比亚和厄瓜多尔的土著接生员合作,就孕产妇保健领域的知识进行交流。

45. 考虑到心理健康和预防自杀是一个优先主题,泛美卫生组织正与土著人民合作,从文化上适当调整心理健康差距行动方案。¹⁸ 阿根廷、智利、哥伦比亚和厄瓜多尔在心理健康和预防自杀方面作出了重大努力。从传统医学的角度来应对心理健康问题。

46. 美洲传统医学、补充医学和综合医学虚拟健康图书馆¹⁹ 汇集了公共政策负责人、学术界、专业协会、保健服务提供者和土著人民组织,共同目标是合作开发一个虚拟空间,以便更好地了解传统医学和补充医学的全貌。

生物多样性公约秘书处

47. 《生物多样性公约》秘书处通过多项机制确保土著人民有效参与《公约》各级工作。关于第 8(j)条和有关条款问题不限成员名额特设闭会期间工作组是确保这一参与的首要机制。

48. 自 1998 年成立以来,第 8(j)条工作组已经举行了 11 次颇有成果的会议,包括起草自愿准则以及提高土著人民和当地社区在《生物多样性公约》进程中的形象。土著人民和当地社区已将自己定位为制定及未来实施 2020 年后全球生物多样性框架的合作伙伴。

49. 第 8(j)条和有关条款工作方案的一项基本原则是土著人民和当地社区的充分有效参与。因此,第 8(j)条工作组逐渐形成了一些做法,例如任命一名土著共同主席向会议主席提供协助,包括共同主持工作分组和联络小组,并增加了就第 8(j)条工作组的所有议程项目进行发言的机会。

50. 此外,《公约》为土著人民和当地社区参加根据《公约》举行的会议建立了自愿供资机制。²⁰ 该自愿基金支持 12 名土著人民和地方社区代表参加了 2022 年 3

¹⁷ 见 <https://iris.paho.org/handle/10665.2/56225>。

¹⁸ 见 <https://www.who.int/publications/i/item/9789241549790>。

¹⁹ 见 <https://mtci.bvsalud.org/en/about/>。

²⁰ 见 <https://www.cbd.int/traditional/fund.shtml>。

月在日内瓦举行的 2020 年后全球生物多样性框架不限成员名额工作组会议。同样，9 名土著人民和地方社区代表也获得支助，参加了 2022 年 6 月在内罗毕举行的 2020 年后全球生物多样性框架不限成员名额工作组会议。

联合国儿童基金会

51. 儿基会在各国开展的工作继续有助于实现行动计划下的多项行动：

52. 儿基会支持会员国增加面向土著儿童的教育机会并提高教育质量，促进跨文化双语教育和早期儿童发展。2022 年，儿基会拉丁美洲和加勒比及相关国家办事处支持多民族玻利维亚国、厄瓜多尔、巴拿马和秘鲁在学习恢复计划中推广跨文化双语教材。

53. 此外，儿基会还开发了针对跨文化双语教育的土著语言教材和资源跨文化门户网站。²¹

联合国开发计划署

54. 开发署为行动计划在《宣言》的统一以及全系统讯息传递和提高认识方面的工作做出了贡献，特别是在土著人民国际日期间。

55. 在 2022 年 8 月 9 日纪念土著人民国际日之际，青年合作实验室着重介绍了亚洲和太平洋青年土著人民通过社会企业家精神为应对社区挑战所做的贡献。

56. 开发署向泰国土著人民理事会发放赠款，用于组织一系列在线研讨会，宣传保护少数民族权利的法律草案。该项目旨在提高公众对新立法的理解。2022 年 8 月，在曼谷与土著人民和国家一级的其他利益攸关方组织了许多活动，以更好地了解新法律对人民生活的影响。

57. 开发署赤道倡议与土著调解人共同制作了题为“土著人民在联合国：在线项目访问”的课程，并在土著问题常设论坛 2022 年届会期间组织了各种培训活动。

58. 在土著人民研究金倡议试点阶段的基础上，²² 全球环境基金小额赠款方案正在制定该方案的第二阶段，作为 2020-2024 年第七个业务阶段的一部分予以实施。

联合国教育、科学及文化组织

59. 教科文组织有一项专门的与土著人民接触政策，²³ 将方案编制工作与《宣言》保持一致。这项政策因通过了八年中期战略²⁴ 而得到加强，更加重视与土著人民的伙伴关系，并设立了一个关于土著知识、文化和语言的部门间方案。

²¹ 见 <https://www.unicef.org/lac/portal-intercultural-en-lenguas-originarias>。

²² 见 <https://sgp.undp.org/our-approach-153/indigenous-peoples-fellowship-initiative.html>。

²³ 见 <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000262748>。

²⁴ 见 <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000378083>。

60. 2022 年，教科文组织担任土著人民问题机构间支助小组的共同主席，负责实施行动计划。

61. 2022 年，教科文组织协助支助小组各工作队安排了与驻地协调员的圆桌会议，讨论通过联合国可持续发展合作框架、联合国国家工作队和共同国家分析在国家一级实施土著人民权利和发展议程的机遇和挑战。

62. 教科文组织已将土著专家纳入其保护非物质文化遗产全球能力建设方案推广人员网络。这些推广人员接受了教科文组织的培训，在更新技能和知识方面获得了支助，以支持各国保护非物质文化遗产。

63. 2022 年发起的国际土著语言十年(2022-2032 年)²⁵ 也提请注意土著语言的严重丧失问题以及在《宣言》背景下保护、振兴和促进这些语言的迫切需要，由此来落实行动计划。

联合国难民事务高级专员

64. 难民署调动了资源和建设和平工具，与受冲突影响的土著人民合作，特别是在北美、中美和南美国家，难民署在这些国家的业务主要侧重于保护巴西、哥伦比亚、墨西哥和委内瑞拉玻利瓦尔共和国的流离失所及无国籍土著人民。难民署将指南和信息翻译成当地语言，包括土著语言。

65. 难民署与暴力侵害妇女和女童及其原因和后果问题特别报告员分享了信息，协助编写 2022 年关于暴力侵害土著妇女和女童的报告(A/HRC/50/26)。2022 年 3 月 7 日，难民署与来自拉丁美洲的土著妇女和女童领袖及活动家就此主办了一次在线协商。

66. 难民署向消除对妇女歧视委员会提供了信息，支持其拟订关于土著妇女和女童权利的一般性建议。

联合国人类住区规划署

67. 人居署发布了一份题为《城市规划法促进气候智能型城市：城市法模块》的出版物，将其作为 2022 年法律和气候变化工具包的一部分。该出版物论述了包容性和参与性的气候智能型脆弱性评估的必要性，其中应强调必须在项目所有阶段都纳入土著人民及其传统知识。

68. 人居署通过人居署机构账户和执行主任账户开展社交媒体参与，提高对《宣言》的认识。此外，还发布了关于土著人民参与城市决策进程的重要性的新闻稿和新闻报道。

69. 人居署的人权和社会包容股与区域和国家工作队就所有项目提案开展合作，确保在项目所有阶段都适当考虑土著人民权利。

²⁵ 见 <https://en.unesco.org/idil2022-2032>。

世界粮食计划署

70. 2022 年 8 月，粮食署的拉丁美洲和加勒比区域局与拉丁美洲和加勒比土著人民发展基金签署了一份谅解备忘录。该谅解备忘录规定了一整套活动，重点是就跨文化主义和权利、粮食和营养援助及关注紧急情况等问题开展能力建设和机构间合作。

71. 2022 年完成了对拉丁美洲五个国家的土著人民生计和粮食不安全脆弱性的评估。根据该报告的结论，制定了下一年的区域工作计划。

72. 2022 年，粮食署发布了一份关于与土著人民接触的内部指导说明，标题为“方法文件：与土著人民接触的主要考虑因素”。

73. 粮食署的拉丁美洲和加勒比区域局与拉丁美洲和加勒比土著人民发展基金合作发起了一项研究倡议，目的是更好地了解和分析土著人民在粮食署谋求就业的障碍，并提出建议，以便雇用土著人才，确保更具包容性和多样性。

74. 粮食署“土著人民同道团体”于 2021 年成立，由总部、区域办事处和国家办事处不同单位内对土著人民问题感兴趣并从事这一领域工作的雇员组成。这是一个促进就土著人民问题交流信息和开展活动的机制。“同道团体”是一个加强各区域和国家互动协作的平台。在社交媒体 Yammer 上创建了一个关于土著人民的页面，向粮食署所有工作人员开放，以便在全组织分享信息。

世界卫生组织

75. 2022 年，世卫组织重新加入了土著问题机构间支助组，将其关于土著人民和卫生的工作扩大到该组织的三个层级，并推动实施行动计划的各项要素。

76. 2022 年，世卫组织发布了一份题为“加强初级卫生保健以应对种族歧视、促进跨文化服务和减少保健不公平”的出版物。世卫组织在这份出版物中概述了决策者加强初级卫生保健的 14 个战略和业务杠杆。每一个杠杆内有多项潜在切入点，以采取针对性行动，解决种族歧视，促进跨文化关怀，减少土著人民和非洲人后裔、罗姆人及其他少数民族遭受的保健不公平。

77. 世卫组织正在制定实现卫生公平、性别平等和人权的政策和战略，其中除其他外，将载列关于在该组织的三个层级、国家、区域和全球各级执行和报告行动计划的规定。在制定该政策和战略的过程中，世卫组织确保了常设论坛成员的参与。

78. 2022 年，世卫组织总干事作为发言者参加了经济和社会事务部 8 月 9 日举办的土著人民国际日活动，重点谈及以下主题：“土著妇女在保全和传播传统知识方面的作用”。

世界知识产权组织

79. 世界知识产权组织(知识产权组织)在其知识产权与遗传资源、传统知识和民间文学艺术政府间委员会内提高了对《宣言》的认识。在关于保护传统知识、传统文化表现形式和遗传资源的谈判案文草案的最新版本中提及《宣言》。

80. 在因 COVID-19 大流行暂停两年之后，政府间委员会于 2022 年恢复谈判，以就一项关于知识产权的国际法律文书最终达成协议，从而确保在 2022-2023 两年期平衡有效地保护遗传资源、传统知识和传统文化表现形式。2022 年世界知识产权组织大会决定至迟于 2024 年召开一次外交会议，缔结一项关于知识产权、遗传资源以及与遗传资源有关的传统知识的国际法律文书。

81. 知识产权组织秘书处委托两名土著专家编写了知识产权组织关于遗传资源、传统知识和传统文化表现形式的文书草案中关键知识产权问题的技术审评更新版，并于 2022 年 2 月 28 日至 3 月 4 日转递给政府间委员会第四十二届会议。

82. 2022 年继续开展了支持土著人民的技术援助活动，包括在线和面对面活动，并举办了若干网络研讨会和培训活动，特别关注土著人民，尤其是妇女的创业倡议。

三. 在加速实现可持续发展目标方面收到的答复

全球传播部

83. 布宜诺斯艾利斯、拉巴斯和亚松森的联合国新闻中心支持了阿根廷、多民族玻利维亚国和巴拉圭驻地协调员对美洲大查科的联合访问。宣传支助的目的是让土著人民区域引起更多的关注。

拉丁美洲和加勒比经济委员会

84. 2022 年 6 月，在圣地亚哥举行了拉丁美洲和加勒比人口与发展问题区域会议第四届会议，重点讨论冠状病毒病(COVID-19)大流行对拉丁美洲和加勒比的社 会人口影响以及卫生危机对执行《人口与发展问题蒙得维的亚共识》带来的挑战。拉丁美洲和加勒比人口中心作为技术秘书处，编写并提交了题为“COVID-19 大流行对拉丁美洲和加勒比的社 会人口影响”的报告，其中载有在《人口与发展问题蒙得维的亚共识》框架内开展恢复和重建的建议，有一章述及土著人民。

85. 2022 年 7 月，拉加经委会举行了为期两天的研讨会，主题为“COVID-19 大流行对土著人民经济和福利的影响：在大流行病后恢复议程中保障其集体权利的挑战”。拉加经委会高级官员和拉丁美洲土著人民组织参加了研讨会。

国际劳工组织

86. 在阿根廷、多民族玻利维亚国和巴拉圭的美洲大查科地区推出的一项倡议促使联合国、地方当局和社区开展合作，确定弱势群体的需求，以及可持续发展目标 8、《2030 年可持续发展议程》和不让任何一个人掉队承诺的框架内的协作工具。²⁶ 在这方面，劳工组织根据《1989 年土著和部落人民公约》(第 169 号)启动

²⁶ 见 <https://unsdg.un.org/latest/stories/un-recorrido-por-el-gran-chaco-americano-tres-paises-unidos-por-un-mismo-objetivo>。

了支持玻利维亚查科瓜拉尼土著织工的工作，²⁷ 以加强他们的能力。此外，劳工组织正在编写一份关于阿根廷-玻利维亚边界土著人民的研究报告。

87. 劳工组织正在支持阿根廷国家农业和技术研究所收集资料并编制关于《1989 年土著和部落人民公约》(第 169 号)的公共管理手册。

负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室

88. 负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表继续与各国和联合国系统在国际、区域和国家各级的合作，进一步应对暴力侵害儿童及实现所有可持续发展目标的关键交织问题，并确保整个联合国系统按照共同议程和人权呼吁采取协调一致的方法，制止一切形式暴力侵害儿童行为，不让任何一个儿童掉队。接触形式之一是与联合国国家工作队协作向各国提供支持与合作，通过国家访问和直接接触协助各国为 2022 年高级别政治论坛编写自愿国别评估，承诺将儿童权利纳入国家和地方发展政策和进程，并采取有效方式解决暴力侵害土著儿童问题。

联合国人权事务高级专员办事处

89. 人权高专办通过其《增援倡议》，将人权置于联合国支持各国和国家利益攸关方解决不平等和实现可持续发展目标的协同努力的核心。在巴拉圭，人权高专办对社会保护制度进行了一次人权分析，联合国国家工作队据此与社会内阁和社会发展部接触，促进将新的政府方案“Vamos!”推广至被排斥在社会保护之外的社会阶层，包括土著人民。

90. 在肯尼亚，人权高专办支持一个与土著人权维护者合作的项目，记录土著社区 COVID-19 危机的人权问题，重点关注面临多种形式歧视的土著妇女。由此产生的分析为进一步将土著人民纳入社会保护方案和针对性对策提供了令人信服的理由，有助于解决受教育权和健康权方面的不平等以及性别暴力(包括有害传统习俗)增加的问题。

91. 在厄瓜多尔，针对关于可持续社区的可持续发展目标 11(以及目标 1(无贫穷)、2(零饥饿)、5(关于性别不平等)和 15(陆地生命))——所述与土地有关的具体目标和指标，实施了一个注重预防的类似项目。这一分析有助于摸清土著社区的不同需求，特别是对妇女和儿童获取土地权的影响，包括缺乏准确信息、语言障碍和参与差距。

92. 人权高专办通过其《增援倡议》在国家一级的另一种接触形式是就《联合国可持续发展合作框架》和共同国家分析向联合国国家工作队提供支助，这是联合国发展系统的集体提议，旨在支持各国解决可持续发展目标的关键优先事项和差距以及不让任何一个人掉队的要务。人权高专办主张在这些文件中适当关注土著人民状况。

²⁷ 见 https://www.ilo.org/lima/sala-de-prensa/WCMS_863730/lang-es/index.htm。

生物多样性公约秘书处

93. 秘书处支持制定与可持续发展目标密切挂钩的 2020 年后全球生物多样性框架。可持续发展目标的进展将有助于创造落实该框架所需的条件。此外，制定 2020 年后全球生物多样性框架还包括通过各种指标和监测各种框架。可持续发展目标的指标以及关于监测传统知识和习惯可持续利用流程的指标涉及收集有关土著人民的统计数据。

94. 此外，将由生物多样性公约缔约方大会第十五次会议审议的关于生物多样性与文化多样性之间联系的联合工作方案旨在确认自然和文化遗产及多样性是可持续发展的经济、社会和环境层面的能动因素和推动因素，以及实现全球生物多样性框架关于到 2050 年与自然和谐相处的愿景的途径。

联合国儿童基金会

95. 截至 2022 年年中，刚果共和国是可持续发展目标联合基金的受益国，因为儿基会、粮食署和世卫组织执行了一项联合方案，目的是支持实现土著人民权利，包括教育、保护、健康、营养、社会保护和土地方面的权利。联合方案建立了解土著人民状况的基线，旨在加强为土著人民服务的政府机构、民间社会和组织的结构和能力。它还推动倡导有效执行旨在保护和促进土著人民一般权利的法律和条例。

96. 2022 年，儿基会及其伙伴就可持续发展目标 1 和 10 开展了社会保护倡议，支持布隆迪的土著妇女和社区。在苏里南，包括儿基会在内的一系列联合国实体于 2022 年启动了一项可持续发展目标基金联合方案，建设土著人民的复原力并改善其生计，从而支持实现可持续发展目标 1、2、5、16 和 17。这一联合方案的目标是通过一个力求改善苏里南土著和部落人民生活质量的总体综合政策框架和一系列注重基本服务和就业的小型农村综合发展倡议，以参与性方式检验这些政策干预措施，从而解决苏里南土著和部落人民的多层面脆弱性。

联合国开发计划署

97. 2022 年，开发署继续与土著人民接触，依据的总体愿景是协助各国在消除贫困的同时减少不平等和排斥。这涉及制定可持续发展道路；加强包容和有效的民主治理及建设和平；建设复原力，特别是抵御冲突和自然灾害的能力。此外，开发署与土著人民的工作遵循并适应国际人权标准和原则，特别是《宣言》。

98. 与土著人民接触一直是开发署任务中的一个重点领域，即将基于人权的方法纳入发展政策和方案、打击歧视和支持边缘化少数群体的全球宣传工作以及民间社会长期接触的主流。开发署重视土著人民对人类文化多样性和遗产、气候变化解决方案的贡献，并与他们一样关切其经济和社会劣势地位及政治代表性不足。开发署目前的《2022-2025 年战略计划》包括面向伙伴国的六个特色解决办法和三个能动因素，包括解决贫困和不平等；加强治理；支持自然、气候和能源需求；获得融资；加强保有权、水权和土地权，同时了解妇女和男子、残疾人及土著人民的差异化影响、获取机会和贡献。

联合国教育、科学及文化组织

99. 教科文组织通过调动地方和土著知识以及与科学建立协同作用，支持其成员国实现可持续发展目标 1、4、13、14 和 15。在这些领域，2022 年，教科文组织在生物多样性养护和恢复、海洋科学、自然资源可持续利用和气候变化应对能力等相关领域支持其成员国，包括推动教科文组织指定地点之间的联系与合作，将其作为落实可持续发展目标以及“联合国海洋科学十年”的主要工具和模式。

100. 2022 年，教科文组织支持土著人民为“水行动十年”作出贡献，包括解决地方、国家和区域水安全挑战以及成员国实现可持续发展目标中与水有关的具体目标(可持续发展目标 6)的能力。

101. 教科文组织还通过对性别问题具有敏感认识的若干准则和进程，包括最近关于太平洋地区妇女知识的报告，为可持续发展目标 5 作出贡献，支持土著知识的价值评估、传播、保护和动员，以建立应对全球变化的能力。

102. 减少不平等(可持续发展目标 10)也是教科文组织作出重大贡献的一个领域，包括利用其工作确保所有学习者获得各级优质教育；缩小国家之间和国家内部的科学和知识差距；消除数字鸿沟，确保所有发展政策具有包容性，并尊重文化多样性。

103. 在可持续发展目标 13 的领域，在全球范围内与土著伙伴协作开展了活动，包括联合国气候变化框架公约缔约方会议第 27 届会议筹备和举办期间的活动，推动了关于将土著人民及其知识纳入科学政策和实践的辩论。

104. 2022 年，根据关于水下生命的可持续发展目标 14 和关于陆地生命的可持续发展目标 15，设在教科文组织地方和土著知识系统的土著和地方知识技术支助股支持了将土著知识部分纳入生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台，包括关于野生物种的可持续利用及自然的价值和估价的两项生物多样性评估。为了增加上述评估给土著人民和地方社区带来的惠益，该政府间平台为土著人民和地方社区组织了一次网络研讨会，探讨已完成评估中的土著知识和地方知识。

105. 此外，教科文组织地方和土著知识系统方案通过生物多样性和生态系统服务网络项目，正与国家伙伴、联合国环境规划署世界养护监测中心及开发署合作，支持将土著和地方知识纳入国家生态系统评估和政策规划。

联合国难民事务高级专员

106. 根据《2030 年议程》和“不让任何一个人掉队”的原则，难民署与合作伙伴共同努力，确保将灾害流离失所者纳入国家服务，并制定有效的抗灾方法和解决方案，其中纳入所有年龄、性别和多样性群体，包括妇女、青年、儿童、老年人、残疾人、男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者以及少数群体和土著人民。2020 年，难民署成立了一个关于被迫流离失所者和无国籍人领导的组织切实参与和合作问题任务小组，与流离失所者和无国籍人领导的 26 个组织组成的临时咨询组进行伙伴磋商，直至 2022 年 11 月底。自 2022 年 12 月起，新成立了一个由

流离失所者和无国籍人士牵头的 16 个成员组织组成的咨询委员会，任期至 2024 年 12 月。

联合国人类住区规划署

107. 2022 年，人居署继续努力让青年参与可持续发展目标的本地化。通过其与博特纳基金会合作开展的“青年 2030 城市”项目，六个目标国家成为 2022 年的优先事项，其中包括厄瓜多尔，“青年 2030”在那里与一家当地土著组织 Otavalango 合作，寻求分享、保护和拯救语言和传统受到威胁的克丘亚文化。Otavalango 主办了“青年 2030”讲习班，帮助青年进一步了解联合国在解决社区和地方发展议程方面的作用以及可持续发展目标与土著人民的关系。

108. 这些讨论的目的之一是制定地方和国家行动宣言，提出青年的观点和承诺。《全球行动宣言》确认，儿童和青年领导人承诺与国家政府等关键利益攸关方合作，“建立一个包容、民主、多样和参与性的社会，捍卫土著人民行使权利并维护其传统和语言”。《行动宣言》的后续行动是在地方、国家和全球各级提出具体要求。在纽约举行的《新城市议程》执行情况高级别会议上提出了《奥塔瓦洛行动宣言》，为 2022 年 6 月人居署世界城市论坛以及儿童与青年大会通过的《全球行动宣言》提供了参考信息。

世界粮食计划署

109. 粮食署一直在广泛的不同国家和背景下开展评估工作，收集土著问题数据，并查明粮食不安全的动因。它利用这一信息引导今后的战略。在机构一级开展宣传和认识活动也是弥补证据生成和数据收集方面差距的关键因素。此外，需要支持和承认土著人民粮食体系和祖传知识(可持续发展目标 2)。拉丁美洲和加勒比区域局已将土著人民工作确定为该区域的优先领域。这正使人们更加关注土著人民知识体系、土著人民在确定和使用被忽视但营养丰富的食物方面的作用以及他们在适应气候变化和预警方面的做法(可持续发展目标 13)。确保将土著妇女纳入农村增强权能方案也是妇女作为农业生产者和领导人加强参与的步骤。例如，与拉丁美洲及加勒比地区土著人民发展基金的伙伴关系突出表明，必须与土著人领导的组织更密切合作，共同解决这些问题。

世界卫生组织

110. 世卫组织公布了一份题为“结束忽视，实现可持续发展目标：2021-2030 年被忽视的热带疾病路线图”的路线图，路线图的编写源自广泛的全球磋商，最终于 2020 年 11 月在第七十三届世界卫生大会上获得核可。路线图设定了预防、控制、消除或根除 20 种被忽视的热带疾病的全球目标和里程碑，以及与可持续发展目标相一致的跨领域目标。路线图得到若干配套文件的支持，包括关于水卫项目、“同一健康”方法和可持续性的文件，这些将对常设论坛议程产生影响。世卫

组织发起并与粮农组织和农发基金共同牵头编写了 2021 年 12 月发布, 2022 年出版的一份报告, 其中综合关注生活在农村和偏远地区的土著人民。²⁸

111. 世卫组织的卫生公平评估工具包是一个促进评估保健不平等情况的软件应用程序。不平等情况可通过分类数据(包括族裔数据以及交互式图表、地图和表格显示的保健不平等汇总量度)进行评估。这一工具包可用于国家数据库, 以进行定量分析并揭示保健不平等情况, 包括土著人民遭受的不平等。世卫组织报告了可持续发展目标监测框架指标 3.3、3.8 和 6.1/1.2 中用作公平性追踪指标的年度进展趋势, 即将需要治疗的人数作为一个追踪指标, 监测针对世卫组织提出的任何一种被忽视的热带疾病(包括世界卫生大会决议提出消除或根除的 11 种被忽视的热带疾病)采取的干预措施。关于这一指标的积极措施确保在实现可持续发展目标的各项具体目标的道路上, 每一步都优先考虑世界上最贫穷和最边缘化者。随后的工作和报告将提交载列分类数据的进度报告, 反映对包括儿童、妇女和土著人民在内的弱势子群体的影响。

²⁸ <https://www.who.int/publications/m/item/tackling-inequalities-in-public-service-coverage-to-build-forward-better-for-the-rural-poor>。