



---

## **Постоянный форум по вопросам коренных народов**

### **Двадцать первая сессия**

Нью-Йорк, 25 апреля — 6 мая 2022 года

**Обсуждение шести определенных мандатом областей деятельности Постоянного форума (экономическое и социальное развитие, культура, окружающая среда, образование, здравоохранение и права человека) с учетом Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, итогового документа Всемирной конференции по коренным народам и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года**

## **Коренные народы и конфликты из-за ресурсов в Сахеле и в бассейне реки Конго**

### **Записка Секретариата**

#### *Резюме*

На своей двадцатой сессии Постоянный форум по вопросам коренных народов поручил членам Форума г-же Хинду Умару Ибрахим и г-ну Виталию Бамбанзе провести исследование по вопросу о коренных народах и конфликтах из-за ресурсов в Сахеле и в бассейне реки Конго и представить его Форуму на его двадцать первой сессии.



## I. Введение

1. Коренные народы живут в тесной взаимосвязи со своей окружающей средой. Они поддерживают экосистемы, которые лежат в основе не только их экономики, но и их культурной и социальной жизни и которые обеспечивают их подавляющим большинством важнейших товаров и услуг, необходимых им для того, чтобы вести свой образ жизни, и заботятся об этих экосистемах. Таким образом, экосистемы непосредственно обеспечивают общины коренных народов продовольствием и питьевой водой, а также материалами, необходимыми для строительства, изготовления одежды и продукции, равно как и основными ингредиентами для традиционной медицины, которая является основой здравоохранения во многих общинах, и священными местами для отправления религиозных обрядов.

2. Этой уникальной связью с экосистемами объясняется особая забота коренных народов об их надлежащем функционировании, и их деградация создает значительные риски для выживания их общин. Поэтому коренным народам всегда приходилось сталкиваться, прежде всего, с конфликтами из-за природных ресурсов среды, в которой они живут. Как правило, это связано с тем, что земли коренных народов зачастую становятся объектом притязаний других общин, которые желают завладеть ими и использовать их горнодобывающий, лесной или сельскохозяйственный потенциал в целях, отличающихся от традиционных целей, преследуемых коренными народами. К тому же, в условиях повсеместной деградации экосистем, вызванной изменением климата и утратой биоразнообразия, возникают другие конфликты, порожаемые нехваткой природных ресурсов, особенно в регионах, наиболее пострадавших от последствий этих глобальных экологических кризисов.

3. Африканский континент является одним из самых подверженных последствиям изменения климата, и поэтому уже испытывает и будет испытывать в ближайшие годы сильное давление на свои экосистемы и сталкиваться с трудностями, препятствующими их надлежащему функционированию. На континенте уже разразилось множество конфликтов, которые полностью или частично связаны с экологическими аспектами, такими как доступ к воде, плодородным землям или разрушение экосистем. Это особенно характерно для Сахеля, в котором наблюдаются конфликты между земледельческими, животноводческими и рыболовецкими общинами, а также для бассейна реки Конго, в котором конфликты в основном связаны с использованием лесных экосистем и их особенностями.

4. Хотя мир и безопасность являются неотъемлемой частью Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (в которую входит цель 16 «Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях»), а деградация окружающей среды является одним из основных факторов, обуславливающих увеличение нагрузки на экосистемы и природные ресурсы, коренные народы могут оказаться вовлеченными в конфликты, которые зачастую усугубляют их и без того нестабильное, уязвимое и маргинализованное положение.

5. Кроме того, способы предотвращения и разрешения конфликтов из-за природных ресурсов могут быть найдены благодаря самим коренным народам. Их традиционные знания и навыки могут быть использованы для целей совместной неистощительной эксплуатации природных ресурсов и содействовать тем самым осуществлению стратегий адаптации к изменению климата и смягчения его

последствий, защиты экосистем и восстановления биоразнообразия, которые в полной мере способствуют достижению всех целей в области устойчивого развития и позволяют снизить остроту конфликтов.

## II. Коренные народы Сахеля и бассейна реки Конго

6. В Сахельский регион входят Буркина-Фасо, Гамбия, Гвинея, Мали, Мавритания, Нигер, Нигерия, Сенегал, Чад и Камерун, а бассейн реки Конго включает Бурунди, Камерун, Конго, Чад, Габон, Центральноафриканскую Республику, Демократическую Республику Конго и Руанду. Некоторые страны входят в оба эти региона, как, например, Чад, территория которого включает часть экосистем бассейна реки Конго, и Камерун, территория которого занимает часть Сахельского региона.

7. Коренные народы этих стран заселяют их территории неравномерно, и их можно разделить на две большие категории: охотники-собиратели и скотоводы. Их образ жизни различный, и говорят они на разных языках в зависимости от стран проживания. Подавляющее большинство охотников-собирателей, также известных как «лесные народы», заселяют регион бассейна реки Конго, в то время как большинство скотоводов живут в Сахельском регионе.

8. Среди сообществ охотников-собирателей — народность батва, представители которой широко известны как пигмеи в районе Великих озер (Бурунди, Камерун, Демократическая Республика Конго, Уганда и Руанда).

9. Их называют яка и бабенджеле в северо-западном бассейне реки Конго и бака и багъели — в Камеруне. Все пигмеи Центральной Африки — даже если они и говорят на разных языках — признают, что их общие предки были исконными охотниками-собирателями, населявшими тропические леса.

10. Коренные скотоводческие народы живут в Западной и Центральной Африке. К ним относятся туареги, проживающие в Мали, Буркина-Фасо и Нигере, и фулани, включая мбороро, которые являются самой большой группой коренных народов, проживающих в Буркина-Фасо, Камеруне, Мали, Нигере, Нигерии, Центральноафриканской Республике и Чаде. В Нигере и Чаде также проживает народность тубу.

11. Народность огони проживает на юго-востоке Нигерии, в регионе под названием Огониленд, расположенном на северо-восточных равнинах дельты Нигера в штате Риверс. Огони населяли эту территорию за тысячу лет до того, когда в 1861 году туда прибыли британцы. Главным образом, это фермеры и рыбаки.

12. Несмотря на то, что организации коренных народов в обоих регионах Африки активно добиваются уважения своих прав на землю, своих институтов и своей традиционной практики, а также продвижения модели развития и охраны природы коренных народов, учитывающей социальные и экологические аспекты и позволяющей им сохранять свою самобытность и оказывать больше влияния на свое будущее, коренные народы в обоих регионах сталкиваются с дискриминацией, маргинализацией и отчуждением. Проведение различия между «ассимиляцией» как интеграцией в общество с потерей идентичности и «интеграцией» как участием в качестве полноправных членов общества с сохранением своей идентичности является предметом первостепенной озабоченности для организаций коренных народов.

13. Подтверждение прав коренных народов представляет собой важную альтернативу этническим конфликтам, предлагающую возможность проведения конструктивных переговоров и достижения договоренностей между

государствами и народами. Цель движения за права коренных народов заключается в том, чтобы дать людям возможность защитить свое будущее, не прибегая к насилию.

### III. Конфликты и природные ресурсы

#### A. Определения

14. Конфликтов, связанных с окружающей средой и природными ресурсами, может существовать несколько видов. В целом, в настоящем докладе конфликты, связанные с окружающей средой и природными ресурсами, определяются как обострение напряженности, чреватое вспышкой насилия между государственными и негосударственными субъектами в сообществах, где одной из их основных причин являются разногласия или соперничество вокруг доступа к природным ресурсам или управления ими и распределения материальных или нематериальных благ, являющихся результатом владения ими и их использования. В связи с этим авторы доклада опираются в своей работе на многочисленные научные исследования и аналитические материалы, которые способствуют установлению связей между конфликтами и окружающей средой<sup>1</sup>.

15. Эти связи все чаще устанавливаются и признаются международными институтами и правительствами. Так, например, начиная с 2011 года Совет Безопасности признает возможные связи между изменением климата и безопасностью. В недавно опубликованном докладе Совета Безопасности утверждается, что, хотя члены Совета по-прежнему расходятся во мнениях относительно связей между изменением климата и конфликтами, этой теме Совет уделяет все больше внимания<sup>2</sup>. Целый ряд организаций и научно-исследовательских центров, а также военные ведомства также очень заинтересованы в изучении вопросов мира и безопасности, связанных с экологическими проблемами<sup>3</sup>.

16. В опубликованном в 2009 году докладе Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде приводит данные, согласно которым не менее 40% внутренних конфликтов за последние 60 лет были связаны с природными ресурсами<sup>4</sup>. Изменение климата и утрата биоразнообразия приведут, по всей вероятности, к дальнейшему обострению этих конфликтов, особенно в наиболее пострадавших и уязвимых регионах.

<sup>1</sup> Например, Marie K. Schellens and Arnaud Diemer, “Natural resource conflicts: definition and three frameworks to aid analysis”, in *Partnerships for the Goals*, Leal Filho W., Azul A.M., Brandli L., Lange Salvia A., Wall T., eds. (Springer, Cham., 2020).

<sup>2</sup> Security Council Report, “The UN Security Council and Climate Change”, Research Report 2021, No. 2 (New York, 2021)).

<sup>3</sup> См., например, United Nations, Department of Political and Peacebuilding Affairs, “Under-Secretary-General Rosemary A. DiCarlo’s remarks at the Arria formula meeting on ‘Climate and security risks: the latest data. What can the UN do to prevent climate-related conflicts and how can we climate-proof UN in-country activities?’”, замечания от 22 апреля 2020 года; см. <https://dppa.un.org/en/climate-change-multiplying-factors-lead-to-insecurity-millions-rosemary-dicarlo-tells-arria-formula>; и United States of America, Department of Defense, “Climate Risk Analysis”, октябрь 2021 года, см. <https://media.defense.gov/2021/Oct/21/2002877353/-1/-1/0/DOD-CLIMATE-RISK-ANALYSIS-FINAL.PDF>).

<sup>4</sup> Programme des Nations Unies pour l’Environnement, *Du conflit à la consolidation de la paix : Le rôle des ressources naturelles et de l’environnement* (Найроби, февраль 2009 года).

## **В. Изменение климата и конфликты вокруг природных ресурсов в Африке**

17. Африка относится к континентам мира, наиболее подверженным воздействию изменения климата. По сути, Африканский континент находится на стыке его значительных воздействий и повышенной уязвимости.

18. В шестом Докладе об оценке Межправительственной группы экспертов по изменению климата, опубликованном в июле 2021 года, утверждается, что Африканский континент уже испытывает значительное повышение температуры<sup>5</sup>. Группа установила, что средняя и экстремальная температура поверхности суши превышала естественную изменчивость в период 1850–1900 годов по всей Африке (высокая степень достоверности), и что темпы повышения температуры поверхности в Африке в целом были выше, чем в среднем по миру, причем основным фактором стало антропогенное изменение климата (высокая степень достоверности)<sup>6</sup>. В период 1970–2020 годов наблюдаемые температуры в среднем повысились с 0,6°C до 0,8°C, и при этом в некоторых странах показатель потепления уже превысил 1,5°C. В долгосрочной перспективе показатель потепления в регионе может составить от 3°C до 6°C в зависимости от различных сценариев выбросов.

19. Что касается последствий, то Межправительственная группа экспертов по изменению климата подчеркивает, что наблюдаемое увеличение экстремальных значений жары (включая волны жары) и уменьшение экстремальных значений холода (включая волны холода), как ожидается, будет продолжаться в течение всего XXI века наряду с усилением процесса глобального потепления (высокая степень достоверности) и что за последние три десятилетия относительный уровень моря повышался вокруг Африки более высокими темпами, чем в среднем по миру. Вполне вероятно, что у берегов Африки будет продолжаться относительное повышение уровня моря, способствуя увеличению частотности и суровости прибрежных наводнений в низколежащих районах и береговой эрозии вдоль большинства песчаных побережий (высокая степень достоверности). Ожидается, что в Африке почти повсеместно увеличатся частотность и интенсивность ливневых дождей при усиливающемся процессе глобального потепления (высокая степень достоверности).

20. В дополнение к этим общеконтинентальным последствиям существуют и региональные последствия, в том числе усугубление засух и уменьшение количества осадков, особенно в Центральной и Западной Африке. Эти физические воздействия серьезным образом сказываются на положении населения, проживающего в этих регионах, в силу их существенного влияния на сельскохозяйственный сектор, который является там главным видом экономической деятельности, особенно в сельской местности. В большинстве стран Сахельского региона и бассейна реки Конго доля сельского населения в общей численности населения превышает 50%, по сравнению с примерно 43% на мировом уровне. В некоторых странах, таких как Буркина-Фасо, Нигер или Чад, она может достигать до 70% в общей численности населения<sup>7</sup>. Поэтому эти группы населения, включая коренные народы, особенно уязвимы к последствиям изменения

<sup>5</sup> Intergovernmental Panel on Climate Change, “Climate Change 2021: The Physical Science Basis”, *Sixth Assessment Report* (2021).

<sup>6</sup> Ibid., “Regional Fact Sheet Africa”, см. [www.ipcc.ch/report/ar6/wg1/downloads/factsheets/IPCC\\_AR6\\_WGI\\_Regional\\_FactSheet\\_Africa.pdf](http://www.ipcc.ch/report/ar6/wg1/downloads/factsheets/IPCC_AR6_WGI_Regional_FactSheet_Africa.pdf).

<sup>7</sup> Banque mondiale, “Population rurale (% de la population totale)”, 2020, см. <https://donnees.banquemondiale.org/indicateur/SP.RUR.TOTL.ZS?view=map>.

климата. Некоторые из этих последствий чреваты угрозой нарастания давления на природные ресурсы и провоцирования конфликтов в связи с их использованием.

## **С. Ситуация в Сахеле**

### **Конфликты вокруг использования природных ресурсов**

21. Прежде всего, наличие водных ресурсов и доступ к ним — будь то питьевая вода для потребления человеком или вода для сельскохозяйственного использования для ирригации или в животноводстве — могут провоцировать конфликты, поскольку влияют на основную экономическую деятельность населения, то есть на сельское хозяйство, рыболовство или животноводство. Хорошо известный пример в связи с озером Чад, площадь поверхности и объем воды которого в период с 1960 по 2020 год сократились на 90%, иллюстрирует последствия изменения климата, в то время как его воды являются благом для сельскохозяйственных систем, непосредственно отвечающих за продовольственную безопасность, по меньшей мере, 40 миллионов человек, проживающих на территории Камеруна, Нигера, Нигерии и Чада<sup>8</sup>. Хотя изменение климата, по всей вероятности, не является единственной причиной усыхания озера Чад, оно в немалой степени ответственно за нарушение процесса круговорота воды.

22. Во-вторых, наличие плодородных земель также является потенциальным источником конфликта, поскольку изменение климата и увеличение периодов сельскохозяйственной засухи приводят к опустыниванию и, следовательно, к нехватке пахотных земель. Вызывая временное или постоянное снижение показателей урожайности сельскохозяйственных культур и доступности ресурсов для кормления скота в местах обитания, таких как луга и саванны, последствия изменения климата порождают соперничество за пахотные земли и могут также вызывать изменения землепользования, что чревато угрозой вспышки конфликтов. Так, в Сахеле поиски плодородных земель могут подтолкнуть фермеров к использованию новых земель, изначально отводимых скотоводческому населению, с целью увеличения объема сельскохозяйственного производства в условиях снижения урожайности. Эти преобразования могут привести к закрытию миграционных коридоров, традиционно используемых кочевыми пастухами, которые живут и перегоняют свои стада в зависимости от времени года. Последние, также пострадавшие от изменения климата, которое приводит к снижению объема их животноводческой продукции, такой как молоко и мясо, могут поддаться искушению использовать ирригационные колодцы и недавно переоборудованные сельскохозяйственные земли для выпаса своих стад, которые страдают от нехватки пастбищ, что чревато конфликтами с фермерами.

23. В-третьих, уничтожение некоторых экосистем для сельскохозяйственного использования, в том числе товарных культур, предназначенных для экспорта, в ряде регионов может привести к конфликтам из-за захвата земель. Некоторые лесные массивы в Африке, особенно в тропической и субтропической зоне, могут быть преобразованы в плантации определенных культур на экспорт, таких как масличные культуры (пальмовое и рапсовое масло), а также использоваться для крупномасштабного производства зерновых и растительного белка. Эти крупномасштабные посевы могут повлечь за собой захват ряда земель, используемых для сельского хозяйства местными общинами и коренными народами в рамках традиционных систем землевладения, в отсутствие их свободного,

<sup>8</sup> Inès Evrain, “Lac Tchad : quand l’or bleu devient source de tension”, International Security and Defense, 12 février 2021, см. <http://www.isd.sorbonneon.fr/blog/lac-tchad-quand-lor-bleu-devient-source-de-tension/>.

предварительного и информированного согласия и без справедливого распределения выгод от такого изменения землепользования.

24. В-четвертых, изменение климата чревато провоцированием значительной внутренней и внешней миграции в Африке, которая, дестабилизируя социальные структуры, также становится источником конфликтов. С одной стороны, отъезд молодых мужчин из сельских общин – как коренных, так и некоренных – в города приводит к распаду семьи и общины. С другой стороны, вызывая в условиях активного демографического роста обострение проблемы отсутствия продовольственной безопасности, изменение климата ведет к нарастанию динамики оттока сельского населения или миграции в районы концентрации природных ресурсов, где продуктивность экосистем наиболее высока, такие как озера (на примере озера Чад), дельтовые зоны или лесные районы, где с большей вероятностью можно поддерживать сельскохозяйственную деятельность. Способствуя концентрации населения в этих районах, такие процессы внутренней миграции усиливают напряженность не только на землях коренных народов, но и во всех экосистемах, которые страдают от деградации в результате их чрезмерной эксплуатации.

25. Эти конфликты являются частью более широкой картины растущей напряженности в регионе, связанной с другими политическими и культурными факторами, а также с присутствием террористических групп и группировок, прибегающих к насилию, которые порой используют эту напряженность для продвижения своих интересов<sup>9</sup>.

#### **Конфликты вокруг природных ресурсов и коренных народов**

26. Коренные народы Сахеля, проживающие в Буркина-Фасо, Мали, Нигере, Нигерии, Центральноафриканской Республике и Чаде, являются большей частью кочевыми. Два основных народа, фулани и туареги, — это кочевники и скотоводы, которые ведут кочевой образ жизни, следуя ритму времен года, чтобы прокормить свой скот. Оба коренных народа имеют давние традиции сотрудничества и взаимодействия с оседлыми земледельческими народами, но в последнее десятилетие, которое ознаменовалось усилением экологических изменений, связанных с глобальным потеплением, наблюдается обострение конфликтов.

27. Описанные выше последствия изменения климата в настоящее время приводят к росту масштабов конфликтов, затрагивающих эти сообщества коренных народов. К наиболее часто наблюдаемым конфликтам<sup>10</sup> относятся следующие:

- конфликты, связанные с поврежденным урожаем;
- конфликты по поводу использования пунктов водоснабжения;
- конфликты в связи с кражей скота;
- конфликты, связанные с землей;
- конфликты, вызванные с закрытием миграционных коридоров.

28. Эти конфликты могут привести к возникновению напряженности в отношениях между общинами в условиях дальнейшего обострения ситуации с нехваткой продовольствия. Более того, их могут использовать определенные

<sup>9</sup> См., например, Norwegian Institute of International Affairs and Stockholm International Peace Research Institute, “Climate, Peace and Security Fact Sheet: Sahel”, апрель 2021 года, [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Climate%2C%20Peace%20and%20Security%20Fact%20Sheet%20Sahel%20-%20News%20\\_%20NUPI.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Climate%2C%20Peace%20and%20Security%20Fact%20Sheet%20Sahel%20-%20News%20_%20NUPI.pdf).

<sup>10</sup> Loïc Bisson et al., *Between hope and despair: Pastoralist adaptation in Burkina Faso*, CRU Report (The Hague, Clingendael, 2021).

категории субъектов с целью провоцирования напряженности в обществе, что чревато дальнейшей маргинализацией определенных сообществ, в том числе коренных народов, и даже их перерастанием в конфликты с применением насилия, как это нередко происходило в последние годы.

29. Многие участники отмечают рост числа конфликтов между пастухами и фермерами, а также обострение этих конфликтов, которые регулярно перерастают в насильственные столкновения, независимо от того, где это происходит, — в Буркина-Фасо, Мали, Нигере, Нигерии, Центральноафриканской Республике или Чаде. По данным Африканского центра стратегических исследований<sup>11</sup>, в Западной Африке с 2010 года было зарегистрировано более 15 000 погибших в результате насилия между фермерами и пастухами, при этом половина из них — с 2018 года<sup>12</sup>. Во всех этих странах уровень насилия резко возрос за последние три года, и в настоящее время в среднем погибает около 2000 человек в год.

30. Было несколько сообщений о том, что деревни, где проживали фермеры или пастухи, были полностью уничтожены в результате насилия между враждующими общинами, зачастую из-за природных ресурсов. Так, в Мали в 2019 году в результате нападения на пастушью деревню погибло более 160 человек, включая женщин и детей<sup>13</sup>, а в следующем году в результате нападения на четыре фермерские деревни погибло более 40 мирных жителей и солдат<sup>14</sup>.

31. Исследования конкретных случаев в странах показывают, что конфликты между фермерами и пастухами приводят порой к большему числу жертв, чем конфликты, связанные с участием террористических групп<sup>15</sup>.

32. Все климатические и экологические факторы прямо или косвенно влияют на положение коренных народов региона, которые нередко оказываются втянутыми в конфликты из-за природных ресурсов. Как и во многих других частях мира, коренные народы также сталкиваются с трудностями в деле осуществления своих основных гражданских и политических прав, что делает их особенно уязвимыми в ходе этих конфликтов.

33. Это касается, прежде всего, конфликтов, связанных с доступом к земле, которые особенно много и которые являются источником проблем для коренных народов, тем более что доступ к правосудию для сельского населения, будь то коренное оно или нет, по-прежнему сопряжен с трудностями. Вследствие своей маргинализации коренные народы Сахели зачастую не имеют доступа к обучению грамоте на национальных языках стран, в которых они проживают, что затрудняет их доступ к правосудию. Более того, эти народы очень часто ведут кочевой образ жизни, практикуя национальную или региональную миграцию, что осложняет их доступ к судебной системе в отсутствие постоянного места жительства, и трудности, связанные с этим доступом, надлежит преодолевать с

<sup>11</sup> Leif Brottem, “La complexité croissante des conflits entre agriculteurs et éleveurs en Afrique de l’Ouest et centrale”, *Bulletin de la sécurité africaine*, n° 39 (Центр стратегических исследований Африки, июль 2021 года). См. <https://africacenter.org/wp-content/uploads/2021/08/ASB-39-FR-aug-4-AB.pdf>.

<sup>12</sup> Ibid.

<sup>13</sup> Radio Télévision Luxembourg, “Mali: massacre dans un village peul, au moins 160 morts”, см. [www.rtl.fr/actu/international/mali-massacre-dans-un-village-peul-au-moins-160-morts-7797294270](http://www.rtl.fr/actu/international/mali-massacre-dans-un-village-peul-au-moins-160-morts-7797294270).

<sup>14</sup> Le Monde, “Nouveau massacre dans des villages dogon dans le centre du Mali”, article, 4 juillet 2020, см. [www.lemonde.fr/afrique/article/2020/07/04/nouvelles-tueries-au-mali-au-moins-40-villageois-et-soldats-tues\\_6045207\\_3212.html](http://www.lemonde.fr/afrique/article/2020/07/04/nouvelles-tueries-au-mali-au-moins-40-villageois-et-soldats-tues_6045207_3212.html).

<sup>15</sup> Al Chukwuma Okoli and Cornelius O. Ogayi, “Herdsman militancy and humanitarian crisis in Nigeria: a theoretical briefing”, *African Security Review*, vol. 27, No. 2 (2018).

учетом той важной роли, которую они играют благодаря своему образу жизни в поддержании хрупких экосистем Сахельского региона.

34. Правовая база для разрешения этих конфликтов также зачастую недостаточна и сочетается с отсутствием надлежащей подготовки сотрудников правоохранительных органов, которые не всегда знают, как действовать в таких ситуациях напряженности и конфликтов в сфере землепользования<sup>16</sup>. В ряде случаев<sup>17</sup> изменения в законодательной области неблагоприятно сказываются на традиционном образе жизни коренных народов, поскольку способны подорвать его основополагающие элементы, такие как кочевничество, поощряя оседлость с помощью экономических или правовых механизмов.

35. Кроме того, традиционные механизмы разрешения конфликтов вокруг природных ресурсов, которые эффективно использовались до сих пор, похоже, явно недостаточны в условиях растущего давления на природные ресурсы и связанных с этим конфликтов.

## D. Ситуация в бассейне реки Конго

### Конфликты

36. Там, где живут люди, завязываются дружеские отношения и возникают конфликты. В настоящем исследовании авторы сосредоточились на конфликтах между коренными народами и другими местными сообществами.

37. Что касается конфликтов, то можно упомянуть, в частности, те, которые вызваны созданием охраняемых территорий, которые захватывают часть естественной среды обитания коренных народов и регулируются законами, не позволяющими им заниматься своей деятельностью, направленной на выживание, такой как охота и собирательство.

38. Действительно, большинство охраняемых территорий в бассейне реки Конго были созданы без учета обычных прав на эти земли или исторических, культурных и социально-экономических реалий, которые формировали эти пространства и экосистемы на протяжении тысяч лет, когда они были заселены коренными народами и использовались ими.

39. Имеющиеся в наличии доклады свидетельствуют, что создание 26 из 34 изученных охраняемых территорий привело к полному или частичному переселению сельских общин и коренных народов, которые проживали там ранее. Все последствия этих перемещений, вероятно, не могут быть задокументированы, но можно утверждать, что этим группам населения, чьи средства к существованию в основном или полностью зависят от природных ресурсов и окружающей среды, пришлось справиться с этими изменениями и адаптироваться к особенностям новых территорий и ограниченным средствам.

40. Так, например, если обвиняют в браконьерстве народности бака, баяка и мбути, то народность батва обвиняют в разрушении окружающей среды в процессе добычи глины, которая является для нее сырьем для изготовления горшков, и батва зачастую находится в открытом конфликте с экологическими организациями, администрацией и, прежде всего, с владельцами богатых глиной земель. Они обвиняют батва в оползнях, вызванных вырытыми в процессе добычи

<sup>16</sup> Fransje Molenaar et al., *The Status Quo Defied: The Legitimacy of Traditional Authorities in Areas of Limited Statehood in Mali, Niger and Libya*, CRU Report (The Hague, Clingendael, 2019).

<sup>17</sup> Leif Brottem, "La complexité croissante des conflits entre agriculteurs et éleveurs en Afrique de l'Ouest et centrale".

глины канавами. Конфликты такого рода приводят к настоящим столкновениям между коренными жителями батва и их соседями-земледельцами. Это также относится к трансграничным охраняемым территориям, например, между Камеруном и Чадом или между Центральноафриканской Республикой и Демократической Республикой Конго. Законы этих стран не были приведены к единообразию в том, что касается прав коренных народов, и эти охраняемые территории не позволяют коренным народам в полной мере пользоваться ресурсами, необходимыми им для выживания, такими как пастбища, нужные в период перегона скота, и районы ведения охоты и собирательства. Это приводит к конфликтам между чиновниками лесных ведомств и коренными общинами, которые становятся жертвами, а также между коренными народами и местными общинами.

### **Земельные конфликты**

41. Земельные конфликты происходят чаще всего на территории Манono в Демократической Республике Конго. Как отмечает Жан Омасомбо, профессор Университета Киншасы и научный сотрудник Королевского музея Центральной Африки в Тервюрене, Бельгия, первопричиной этих конфликтов является падение уровня жизни народности банту, что заставило ее переместиться ближе к лесу как средству существования, лесу, который кормит пигмеев.

42. В зависимости от категории этих земельных конфликтов механизмы их разрешения различные. Споры проявляются в трех формах: споры, связанные с границами участков; споры, связанные с границами нахождения группировок; споры между фермерами и животноводами.

### **Конфликты, связанные с границами участков (полей, концессий и других)**

43. Эти конфликты обострились с возвращением репатриантов из соседних стран, в особенности из Объединенной Республики Танзания и Замбии. В действительности многие из них обнаружили, что их дома проданы и даже опустошены их участки, поля и концессии. К другим причинам такого рода конфликтов относятся незаконная продажа участков нескольким лицам кадастровыми службами, перемещение кадастровых маркеров соседями и установление параллельных прав собственности. Последствия этих конфликтов еще не носят насильственного характера, поскольку очень часто их урегулированием занимаются комитеты мира или даже определенные политико-административные и обычные власти. Однако необходимо укрепить эти существующие миролюбивые механизмы в наборе методов мирного разрешения земельных конфликтов и посредничества в подобных спорах. Тем не менее бывают случаи кровавых расправ, семейных раздоров и организованной коррупции, вследствие которых ситуации порой выходят из-под контроля. В качестве основных зачинщиков этих конфликтов фигурируют чиновники кадастровых служб и агенты недвижимости, некоторые политико-административные и обычные власти, члены семей и другие влиятельные люди на территории.

### **Конфликты, связанные с ограничениями определенных групп в доступе к ресурсам**

44. Эти конфликты зачастую происходят между различными традиционными вождями. Они связаны с наличием полезных ископаемых в определенных районах, границы которых оспариваются этими традиционными лидерами. Эти конфликты привели к сожжению нескольких домов, расположенных между пограничными населенными пунктами, убийствам, заказным убийствам, столкновениям и другим проявлениям насилия. Помимо традиционных вождей, некоторые представители политического класса и знатные люди территории, военные

власти и лидеры ополчения также принадлежат к тем, которые так или иначе влияют на эти конфликты. Насилие – это способ, который очень часто характеризует механизм разрешения таких конфликтов. Однако, чтобы преодолеть алчность, нацеленную на ограничение числа субъектов, было бы полезно организовать рамки для обмена мнениями между участниками с целью трансформации этих конфликтов и особого выделения предпосылок для справедливого распределения ресурсов, признанных законом о децентрализации. Поэтому, чтобы восстановить уже прерванную связь, было бы крайне важно организовать форумы сообществ, с тем чтобы подвинуть лиц, принимающих решения, на ознакомление с желаниями друг друга, обсуждение географических ограничений и поиски ненасильственных и паллиативных решений проблем, которые их разделяют.

## **Е. Воздействие изменения климата на жизнь коренных народов в бассейне реки Конго**

### **Воздействие на окружающую среду**

45. Коренные народы прекрасно сознавали, что за последние 20 лет произошли экологические изменения, но они не имели возможности связать их с глобальным потеплением или местным экологическим давлением.

46. Наблюдаемые изменения, такие как повышение температуры, высыхание рек и загрязнение воды, могут быть связаны с изменением климата. Согласно обсуждениям по вопросу выполнения сезонного календарного плана, общины четко выявили следующие изменения в отношении продолжительности сезонов: сезон дождей раньше был длиннее, а сухой сезон короче; сухой сезон стал длиннее и продолжается столько же, сколько и сезон дождей. Уменьшение количества осадков приводит к пересыханию рек и загрязнению воды (поверхностные воды меньше «циркулируют» в течение года и становятся застойными и загрязненными). Уменьшение количества осадков и повышение температуры оказывают влияние на жизнь коренных народов в бассейне реки Конго. Действительно, лекарственные деревья постепенно исчезают, что наносит ущерб здоровью коренного населения, а животные, составляющие пищу этих охотников-собирателей, погибают от голода и жажды или укрываются там, где они могут найти достаточно пастбищ и воды для утоления жажды. Изменение климата было бы признано причиной таких изменений окружающей среды, когда стало бы очевидным, что лекарственные растения, животные и растительные лесные ресурсы, используемые сообществами, и некоторые виды деревьев не могут адаптироваться к нынешнему повышению температуры и уменьшению количества осадков и исчезнут.

47. Эти изменения также можно отчасти объяснить местным экологическим давлением.

48. Таким образом, перемены, которые могут быть вызваны изменением климата, следующие: повышение температуры; изменение продолжительности сезонов; осушение водотоков; загрязнение воды. Кроме того, истощение запасов лекарственных растений, исчерпание лесных ресурсов и обезлесение, по всей вероятности, также отчасти связаны с изменением климата.

49. Основное социальное воздействие изменения климата на положение сообщества коренных народов — это ухудшение состояния их здоровья. Действительно, длительный сухой сезон и уменьшение количества осадков приводят к тому, что лесные ручьи текут в течение более короткого периода года, а, когда их воды застаиваются, они становятся рассадниками бактерий и загрязнений, что приводит к диарее, рвоте, а порой и к смерти. Пруды также являются

излюбленным местом размножения комаров, переносчиков малярии. Это также подтверждает потенциальную прямую связь между «здоровьем деревни» и изменением климата.

50. В свете этого явления ясно, что некоторые заболевания уже нельзя лечить традиционными способами. Растущая зависимость пострадавших сообществ от современной медицины обходится дорого и зачастую приводит к долгам.

#### **IV. Роль коренных народов в предотвращении и разрешении конфликтов**

51. Коренные народы живут в гармонии со своей окружающей средой и обладают связанными с нею специфическими познаниями, а также традиционными знаниями и навыками, которые составляют существенную часть их культуры, образа жизни и экономической деятельности. Поэтому мобилизация этих традиционных знаний и навыков и улучшение методов рационального использования природных ресурсов, а также действия по обеспечению полного осуществления прав коренных народов и борьбе с их маргинализацией являются частью тех решений, которые могут способствовать предотвращению и разрешению конфликтов.

##### **A. Основанные на природных факторах решения для рационального использования природных ресурсов**

52. В международном масштабе коренные народы составляют около 5% населения мира, но помогают защитить около 80% известного наземного и морского биоразнообразия<sup>18</sup>. Их образ жизни, в основе которого лежит сама природа, заставляет их защищать и восстанавливать экосистемы, будь то морские, лесные или саванновые. Поэтому коренные народы являются ключевыми участниками процесса защиты биоразнообразия и борьбы с изменением климата, как это определено Целями в области устойчивого развития — 13-ой (Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями), 14-ой (Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития) и 15-ой (Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биологического разнообразия). В этом контексте коренные народы признаны важными участниками реализации трех Рио-де-Жанейрских конвенций, а именно Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Конвенции о биологическом разнообразии и Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке. На двадцать шестой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, состоявшейся в Глазго, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, была признана их особая роль в защите экосистем<sup>19</sup>

<sup>18</sup> Banque mondiale, “Peuples autochtones”, 19 mars 2021, см. [www.worldbank.org/en/topic/indigenouspeoples#1](http://www.worldbank.org/en/topic/indigenouspeoples#1); и Stephen T. Garnett et al., “A spatial overview of the global importance of indigenous lands for conservation”, *Nature Sustainability*, No. 1 (2018), pp. 369–374.

<sup>19</sup> Glasgow Leaders' Declaration on Forests and Land Use, см. <https://ukcop26.org/glasgow-leaders-declaration-on-forests-and-land-use/>; et UN Climate Change Conference UK 2021, “COP26 IPLC forest tenure joint donor statement: advancing support for indigenous peoples' and local

и приняты обязательства по финансированию 1,7 млрд долл. США на реализацию коренными народами природоориентированных решений по защите земель и лесов<sup>20</sup>.

53. В Сахеле коренные народы занимаются скотоводством, и их образ жизни помогает защищать и восстанавливать экосистемы, ослабленные изменением климата и опустыниванием. Например, они способствуют естественному восстановлению почвы, что стало возможным на больших территориях благодаря их миграции. Недавние исследования показали, что кочевое животноводство в Сахеле, практикуемое коренными общинами фулани и туарегов, имеет очень благоприятный баланс выбросов парниковых газов<sup>21</sup>.

54. Хотя на долю животноводства приходится более 10% глобальных выбросов парниковых газов от деятельности человека, традиционная практика животноводства коренных народов и других кочевых сообществ имеет отрицательный или нулевой баланс выбросов парниковых газов. Удобрение почвы домашним скотом способствует накоплению в ней углерода, что не только смягчает последствия изменения климата, но и повышает устойчивость почвы и, в свою очередь, уровень продовольственной безопасности.

55. Подобно этому, традиционные навыки и знания коренных народов, в первую очередь, женщин, являются ключевыми инструментами для защиты биоразнообразия и приводят к повышению устойчивости местных сообществ, в особенности к поискам устойчивых решений для адаптации к последствиям изменения климата. Знания женщин могут, например, содействовать развитию традиционной медицины, а также сохранять местное биоразнообразие как источник питания и повышать уровень продовольственной безопасности путем выявления засухоустойчивых сортов.

56. Следовательно, правительствам следует поощрять практику коренных народов по регулированию экосистем и животноводства на основе национальных стратегий по адаптации и смягчению последствий изменения климата и защите биоразнообразия. Для этого они должны поддерживать проекты развития в соответствии с целями в области устойчивого развития, реализуемые коренными народами, мобилизуя ресурсы, выделяемые международным сообществом, прежде всего, в рамках Группы пяти сахельских стран (Сахельская группа пяти) и инициативы «Великая зеленая стена для Сахары и Сахели». Эти решения обеспечат возможности для принятия мер по устранению коренных причин возникающих конфликтов.

57. Прежде всего, они позволяют укрепить продовольственную безопасность посредством повышения продуктивности экосистем и отреагировать на демографический вызов Сахели. Как уже упоминалось выше, соперничество за доступ к воде и плодородным землям для обеспечения продовольственной безопасности своей общины является одной из основных причин конфликтов в связи с использованием природных ресурсов.

58. Кроме того, создавая возможности для рационального использования природных ресурсов, регулирование экосистем коренными народами укрепляет

---

communities' tenure rights and their forest guardianship" (ноябрь 2021 года), см. <https://ukcop26.org/cop26-iplc-forest-tenure-joint-donor-statement>).

<sup>20</sup> Ford Foundation, "Governments and private funders announce historical US\$1.7 billion pledge at COP26 in support of indigenous peoples and local communities", 1 ноября 2021 года, см. [www.fordfoundation.org/the-latest/news/governments-and-private-funders-announce-historic-us-17-billion-pledge-at-cop26-in-support-of-indigenous-peoples-and-local-communities](http://www.fordfoundation.org/the-latest/news/governments-and-private-funders-announce-historic-us-17-billion-pledge-at-cop26-in-support-of-indigenous-peoples-and-local-communities).

<sup>21</sup> Mohamed Habibou Assouma et autres, "Territoires d'élevage pastoral au Sahel: un bilan carbone avec un potentiel inattendu d'atténuation du changement climatique", *Perspective*, n° 52 (2019).

долгосрочный подход к их совместному использованию, содействуя тем самым предотвращению конфликтов. Так, например, навоз животных, получаемый в результате миграции, служит удобрением для почвы, используемой фермерами, что повышает уровень долгосрочной устойчивости сахельского сельского хозяйства к последствиям изменения климата и одновременно способствует их смягчению. Поэтому и сообщества скотоводов, и сообщества фермеров заинтересованы в рациональном использовании природных ресурсов, что позволяет им работать сообща в целях повышения значения и ценности их окружающей среды.

## **В. Совместное картирование в двух или трех измерениях как решение в деле предотвращения конфликтов**

59. На местном уровне создание систем совместной неистощительной эксплуатации природных ресурсов может быть обеспечено путем налаживания инновационных и уникальных инструментов, объединяющих науку, технологии и традиционные знания, таких как совместное двух- или трехмерное картирование.

60. Совместное картирование можно определить как процесс создания карты с целью выявления связи между землей и местным населением с использованием известного и признанного языка картографии<sup>22</sup>. Этот инструмент позволяет привлечь все сообщества территории к выявлению природных ресурсов и традиционных знаний и навыков, связанных с экосистемами.

61. Его механизм позволяет действовать в преддверии конфликтов и способствует их предотвращению. По сути, в Сахеле, как правило, этот процесс объединяет различные сельские общины народов, как коренных, так и некоренных, будь то пастухи, фермеры или, где это уместно, рыбацкие общины (например, в районе озера Чад). Он также позволяет вести диалог с местными властями, будь то традиционные власти (лидеры общин) или административные власти (префекты, местные органы государственного управления).

62. К преимуществам традиционного картирования в деле предотвращения и регулирования конфликтов относятся следующие:

- доступ к диалогу и информации для всех затронутых конфликтами сообществ, позволяющий, например, крайне маргинализированным сообществам, таким как коренные общины, с низким уровнем образования и грамотности, участвовать в процессе;
- активное участие женщин, особенно женщин из числа коренных народов, которые являются носителями важных традиционных навыков и знаний в отношении экосистем и могут играть активную роль в предотвращении и регулировании конфликтов;
- мирный диалог между общинами, позволяющий каждой общине поделиться проблемами, которые она связывает с использованием природных ресурсов, и понять цели и задачи других общин;
- определение географических зон и экосистем, имеющих священный, символический, культурный или религиозный характер для той или иной общины, присутствующей на территории, что позволяет всем участникам

<sup>22</sup> Fonds international de développement agricole, *Cartographie participative et bonnes pratiques*, (Rome, 2009), см. [www.ifad.org/documents/38714170/39144386/pm\\_web\\_f.pdf/957bb635-d136-4c5f-b94e-002d67682f6f](http://www.ifad.org/documents/38714170/39144386/pm_web_f.pdf/957bb635-d136-4c5f-b94e-002d67682f6f).

осознать важность определенных природных ресурсов для соседних общин.

63. Несколько примеров внедрения двух- и трехмерного совместного картирования в Сахеле продемонстрировали его эффективность в создании систем совместной неистощительной эксплуатации природных ресурсов с участием коренных народов. Например, разработанные карты позволяют определить пункты водоснабжения и основные места перегона скота кочевых и полукочевых скотоводов, а также начать диалог с фермерскими общинами, что помогает смягчить напряженность. Другие примеры свидетельствуют о том, что двух- и трехмерное совместное картирование можно использовать для целей рационального использования природных ресурсов в лесных районах.

64. Совместное картирование в двух или трех измерениях может привести к созданию нескольких типов механизмов предотвращения или регулирования конфликтов. Прежде всего, оно может привести к разработке хартий управления природными ресурсами и экосистемами, разделяемых традиционными властями, а также послужить основой для государственной политики, проводимой местными, национальными и региональными органами власти. Последние могут использовать карты в качестве основы для пастушеской, сельскохозяйственной и земельной политики, направленной на достижение Целей в области устойчивого развития, неотъемлемой частью которых являются мир и безопасность (например, Цель 16).

65. Этот тип картирования дополняет другие инструменты регулирования и предотвращения конфликтов вокруг использования природных ресурсов, которые могут быть разработаны совместно с коренными народами.

## **V. Рекомендации**

66. Коренные народы Сахели и бассейна реки Конго находятся на переднем крае конфликтов вокруг использования природных ресурсов, поскольку изменение климата и утрата биоразнообразия усиливают давление на экосистемы, от состояния которых зависит их образ жизни. Они также являются носителями решений, способствующих выявлению, устойчивому управлению природными ресурсами и их совместному использованию, в частности, путем мобилизации своих традиционных знаний и навыков.

### **A. На международном и региональном уровнях**

67. Международные и региональные учреждения — будь то учреждения, которые занимаются вопросами мира и безопасности, или те, которые занимаются вопросами охраны окружающей среды, — равно как и доноры, должны создать рамки, признающие важную роль коренных народов в рациональном использовании природных ресурсов, а также в предотвращении и регулировании связанных с этим конфликтов. Можно достичь этого посредством осуществления резолюций Совета Безопасности или международных органов, работающих над вопросами укрепления мира и безопасности, а также выполнения официальных решений в рамках международных договоров и соглашений и общих указаний, адресованных органам, ответственным за их выполнение.

68. Таким образом, механизмы Парижского соглашения, признающие важную роль коренных народов в адаптации к изменению климата и смягчении его последствий, должны обеспечить учреждениям, занимающимся вопросами, связанными с климатом, и предоставляющим финансирование партнерам

возможности выделять ресурсы на разработку проектов для коренных народов, направленных на рациональное использование природных ресурсов, с тем чтобы содействовать осуществлению мер по адаптации и смягчению последствий, и тем самым на предотвращение конфликтов.

69. Кроме того, региональные институты, активно содействующие миру и безопасности в Сахеле, такие как Сахельская группа пяти, и крупные программы, как, например, инициатива «Зеленая стена для Сахары», могли бы способствовать увеличению объема средств, предназначенных для предотвращения и разрешения конфликтов вокруг использования природных ресурсов в регионе, в дополнение к уже проводимым мероприятиям в военной и гуманитарной областях, а также мероприятиям по восстановлению экосистем.

70. Крупные финансовые группы, такие как Африканский банк развития, и частные инвесторы в Сахеле должны интегрировать свободное предварительное и неформальное согласие в свою политику и проекты, нацеленные на продвижение коренных народов в качестве партнеров, а не только бенефициаров, с тем чтобы преодолеть их маргинализацию и воспользоваться их опытом.

## **В. На национальном уровне**

71. Национальные власти должны поставить аспекты рационального использования природных ресурсов во главу угла своей политики по вопросам устойчивого развития в рамках реализации Повестки дня на период до 2030 года. Это обеспечивается интеграцией инструментов и средств рационального использования природных ресурсов, предотвращения и разрешения конфликтов, связанных с их использованием, в сферу их стратегического планирования развития, включая национальные стратегии по борьбе с изменением климата и за сохранение биоразнообразия в соответствии с международными договорами, ратифицированными их правительствами, в частности, с определяемыми на национальном уровне вкладами. С этой целью они должны включить в свое законодательство признание прав коренных народов, провозглашенных в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

72. Учитывая важность земельных вопросов — будь то признание коллективных прав коренных народов, проблематика признания обычных прав, захват земель или закрытие коридоров для миграции животных, государства Сахельского региона и бассейна реки Конго должны создать правовую основу и укрепить судебные институты на национальном и местном уровнях для уточнения систем землевладения и достижения мирного и судебного разрешения ряда конфликтов вокруг использования природных ресурсов, в частности, доступа к земле и совместного использования водных ресурсов. Государства, финансовые и технические партнеры, а также двусторонние и многосторонние банки развития должны включить в свои соответствующие стратегические рамки вмешательства принцип свободного, предварительного и осознанного согласия для любого проекта, связанного с земельными вопросами, и обеспечить создание механизмов контроля за его эффективностью, а также вовлечение коренных народов в процесс его разработки. Государства также должны обеспечить расширение доступа к правосудию и проводить обучение по этим вопросам для работников всей судебной цепочки.

73. Кроме того, государства, региональные институты и ключевые финансовые и технические партнеры должны продвигать стратегии в области сельского и лесного хозяйства, соответствующие Целям в области устойчивого развития, в частности, для обеспечения продовольственной безопасности в контексте устойчивого развития, а именно путем защиты биоразнообразия и содействия

адаптации к изменению климата и смягчению его последствий. Для этого необходимо проводить консультации на национальном и региональном уровнях со всеми заинтересованными сторонами, уделяя особое внимание привлечению к процессу коренных народов в соответствующих регионах и содействию их полноценному участию в определении этих стратегий, равно как и их реализации. Эти элементы — благодаря большей согласованности между различными целями Повестки дня на период до 2030 года, — позволят не допустить возникновения ситуаций, в условиях которых стратегии в области сельского хозяйства и продовольственного суверенитета могли бы привести к обострению конфликтов между пастухами и фермерами в Сахеле и с участниками, выступающими за рациональное использование лесных ресурсов в бассейне реки Конго.

74. Наконец, государства должны проводить более активную политику включения коренных народов в сферу национального управления природными ресурсами. Такая политика могла бы привести к решению проблемы неравенства, с которой сталкиваются коренные народы, особенно в плане доступа к услугам в областях здравоохранения и образования и к осуществлению всех своих основных прав. Она может оказать глубокое воздействие на скрытые причины конфликтов вокруг природных ресурсов, которые отчасти коренятся в маргинализации этих народов.

75. Важно также, чтобы все участники проводили различия между конфликтами, непосредственно связанными с использованием природных ресурсов, и конфликтами, вызванными другими причинами, в частности этническими конфликтами и конфликтами, разжигаемыми экстремистскими группами, которые нередко используют споры вокруг природных ресурсов с целью подпитывать интерес к своим замыслам и действиям. С этой точки зрения, силы безопасности должны быть подготовлены к тому, чтобы решать вопросы, связанные с конфликтами вокруг природных ресурсов.

### **С. На местном уровне**

76. На местном уровне все партнеры по процессу развития должны поощрять участие всех общин, имеющих на местах, в неистощительной совместной эксплуатации природных ресурсов, например, в совместном двух- и трехмерном картировании, которое помогает предотвращать конфликты в связи с использованием природных ресурсов. На местах следует поощрять механизмы регулирования и разрешения конфликтов, основанные на участии, с опорой как на административные, так и на традиционные органы власти.

77. Руководители органов власти и традиционные руководители, а также традиционные лидеры коренных народов должны пройти учебную подготовку по методам мирного разрешения споров<sup>23</sup>. Международные институты, а также неправительственные и благотворительные организации могут мобилизовать финансовые и технические ресурсы для распространения этих методов, которые уже неоднократно в экспериментальном порядке применялись в различных странах Сахельского региона и бассейна реки Конго, и зачастую с успехом. Международные, региональные и национальные субъекты должны способствовать изменению масштаба при разработке этих стратегий.

78. Важной составной частью процессов посредничества и регулирования конфликтов, связанных с природными ресурсами являются борьба с

<sup>23</sup> Ernest Uwazie, “Le règlement extrajudiciaire des différends en Afrique: prévention des conflits et renforcement de la stabilité”, *Bulletin de la sécurité africaine*, n°16 (Центр стратегических исследований Африки, ноябрь 2011 года).

дезинформацией и распространение достоверной информации. Сельские общины особо уязвимы к распространению ложной информации, прежде всего через социальные сети, что может в немалой степени содействовать обострению ряда конфликтов. С тем чтобы предотвратить обострение некоторых конфликтных ситуаций, свой вклад в обеспечение доступа к качественной и проверенной информации должны вносить все субъекты.

---