

**Постоянный форум по вопросам коренных народов**

Девятнадцатая сессия

Нью-Йорк, 13–24 апреля 2020 года

Пункт 4 предварительной повестки дня\*

**Обсуждение шести определенных мандатом областей деятельности Постоянного форума (экономическое и социальное развитие, культура, окружающая среда, образование, здравоохранение и права человека) с учетом Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, итогового документа Всемирной конференции по коренным народам и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года**

**Обновленная информация о поощрении  
и осуществлении Декларации Организации  
Объединенных Наций о правах коренных народов****Записка Секретариата***Резюме*

В настоящем докладе рассматривается роль системы Организации Объединенных Наций в практическом осуществлении Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. В нем содержится обзор текущих реформ системы развития Организации Объединенных Наций и новых возможностей, которые они открывают для коренных народов и решения их проблем, с тем чтобы эти проблемы были более полно учтены в рамках новой системы.

\* E/C.19/2020/1.



## I. Введение

1. В настоящем докладе содержится обзор текущих реформ системы развития Организации Объединенных Наций и потенциальных возможностей, которые они открывают в плане поощрения и применения Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

## II. Общие сведения

2. Декларация является основополагающим и «наиболее всеобъемлющим международным документом о правах и социальном развитии коренных народов» (см. E/C.19/2019/6).

3. Декларация, принятая в сентябре 2007 года Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 61/295, служит «примером в плане сотрудничества и партнерства между коренными народами и государствами-членами»<sup>1</sup>. В Декларации были зафиксированы права коренных народов и обязанности государств по их защите, определены новые мандаты для системы Организации Объединенных Наций и признана центральная роль Постоянного форума по вопросам коренных народов в содействии осуществлению Декларации, которая заключается в следующем:

### Статья 41

Органы и специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций и другие межправительственные организации способствуют полной реализации положений настоящей Декларации путем налаживания, в частности, сотрудничества с целью оказания финансовой и технической помощи. Должны быть определены пути и средства обеспечения участия коренных народов в решении затрагивающих их вопросов.

### Статья 42

Организация Объединенных Наций, ее органы, включая Постоянный форум по вопросам коренных народов, и специализированные учреждения, в том числе на страновом уровне, и государства содействуют соблюдению и полному применению положений настоящей Декларации и принимают последующие меры по эффективному осуществлению настоящей Декларации.

4. Вскоре после принятия Декларации Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития (недавно переименованная в Группу Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию) приступила к подготовке своих Руководящих принципов, касающихся коренных народов, в целях комплексного учета и отражения таких вопросов в рамках оперативной деятельности и программ на страновом уровне. Это было необходимо потому, что все фонды, программы и учреждения Организации Объединенных Наций были созданы до того, как коренным народам удалось привлечь к себе внимание на международном уровне и задолго до принятия Декларации. В то время лишь немногие подразделения Организации Объединенных Наций имели прямые полномочия для работы по вопросам коренных народов.

5. Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию является форумом высокого уровня для совместного формирования политики и принятия решений, в состав которого входят 36 фондов, программ, учреждений

<sup>1</sup> *State of the World's Indigenous Peoples*, vol. IV, *Implementing the United Nations Declaration on the Rights of Indigenous Peoples* (United Nations publication, Sales No. E.19.IV.5).

и департаментов Организации Объединенных Наций. Она была учреждена Генеральным секретарем в 1997 году с целью повысить эффективность деятельности Организации Объединенных Наций на страновом уровне и осуществляет надзор за координацией оперативной деятельности, связанной с развитием, в 162 странах и территориях. В своей работе на страновом уровне Организация Объединенных Наций руководствуется Рамочной программой Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, в которой описаны способы, с помощью которых страновые группы Организации Объединенных Наций будут вносить вклад в решение национальных приоритетных задач в области развития.

6. В Руководящих принципах по вопросам коренных народов 2008 года изложены общие нормативные, политические и оперативные рамки и конкретные меры по планированию и осуществлению программ с участием коренных народов на страновом уровне.

7. Вместе с тем, несмотря на принятие Декларации и издание Руководящих принципов, вопросы коренных народов и их проблемы зачастую не рассматриваются в качестве приоритетных задач в области развития и не фигурируют во многих основных документах по планированию и осуществлению, подготовленных страновыми группами Организации Объединенных Наций для использования на национальном уровне. В результате они не всегда включались в программы Организации Объединенных Наций на национальном уровне. Во многих случаях и во многих странах вопросам коренных народов все еще не уделяется достаточного внимания.

8. Признавая тот факт, что для улучшения положения коренных народов требуются более активные усилия, Генеральная Ассамблея постановила провести в 2014 году пленарное заседание высокого уровня — Всемирную конференцию по коренным народам — для обмена мнениями и передовым опытом по вопросу об осуществлении прав коренных народов. Всемирная конференция предоставила государствам-членам возможность вновь заявить о своей приверженности полному и эффективному осуществлению Декларации и определить конкретные меры по продвижению этой работы. Всемирная конференция также предоставила возможность подумать о роли системы Организации Объединенных Наций в оказании поддержки государствам-членам и коренным народам в их усилиях по достижению целей Декларации.

9. В итоговом документе Всемирной конференции (резолюция 69/2 Генеральной Ассамблеи) к Генеральному секретарю обращена просьба «составить общесистемный план действий с целью обеспечения согласованности усилий для достижения целей декларации». План действий (E/C.19/2016/5) был разработан Межучрежденческой группой поддержки по вопросам коренных народов в 2015 году под руководством заместителя Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам на основе консультаций, проведенных с коренными народами, государствами-членами, различными подразделениями Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами. На основе этих консультаций и всестороннего изучения результатов предыдущего анализа, проведенного Постоянным форумом, Специальным докладчиком по вопросу о правах коренных народов и Экспертным механизмом по правам коренных народов, план действий был составлен с учетом шести областей деятельности:

а) повышение уровня информированности о Декларации о правах коренных народов;

- b) содействие осуществлению Декларации, особенно на страновом уровне;
- c) содействие реализации прав коренных народов в контексте осуществления и обзора Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;
- d) проведение аналитического обзора существующих стратегий, стандартов, руководящих принципов, мероприятий, ресурсов и возможностей Организации Объединенных Наций и многосторонней системы в целях выявления возможностей и недостатков;
- e) наращивание потенциала государств, коренных народов, гражданского общества и персонала Организации Объединенных Наций на всех уровнях; и
- f) содействие обеспечению участия коренных народов в затрагивающих их интересы процессах.

10. Общесистемный план действий был представлен Генеральным секретарем Координационному совету руководителей системы Организации Объединенных Наций в ноябре 2015 года и официально обнародован на открытии пятнадцатой сессии Постоянного форума в мае 2016 года. Сегодня он является ключевой основой для усилий системы Организации Объединенных Наций по содействию полному и эффективному осуществлению Декларации, в том числе на страновом уровне, в которой особо подчеркивается роль координаторов-резидентов, в соответствии с пунктом 32 итогового документа Всемирной конференции (см. резолюцию [69/2](#) Генеральной Ассамблеи).

Мы предлагаем учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций в дополнение, в соответствующих случаях, к усилиям координаторов-резидентов содействовать, в случае поступления запроса об этом, осуществлению национальных планов действий, стратегий и иных мер для достижения целей Декларации в соответствии с национальными приоритетами и рамочными программами Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, при наличии таковых, посредством улучшения координации и сотрудничества.

11. Декларация и итоговый документ Всемирной конференции по коренным народам 2014 года наделяют структуры Организации Объединенных Наций четким мандатом поддерживать усилия по поощрению и уважению прав коренных народов. В целях выполнения этого мандата некоторые структуры Организации Объединенных Наций и другие международные учреждения разработали конкретные стратегии или руководящие принципы, касающиеся осуществления прав коренных народов. Эти стратегии и руководящие принципы призваны информировать структуры Организации Объединенных Наций и оказывать на них влияние, с тем чтобы они соблюдали права коренных народов. Сами коренные народы могут также использовать их в своей пропагандистской деятельности и в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций. Перечень стратегий и руководящих принципов, касающихся коренных народов, см. в приложении I.

### **III. Реформа системы развития Организации Объединенных Наций**

12. 21 декабря 2016 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию [71/243](#) о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных

Наций, в которой она просила Генерального секретаря провести обзор нынешних функций и имеющихся возможностей всех структур Организации Объединенных Наций, выполняющих оперативную деятельность в целях развития в поддержку осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, с тем чтобы определить и устранить недостатки и частичное дублирование в охвате и вынести рекомендации по их устранению, определить сравнительные преимущества и усовершенствовать межучрежденческий подход, исходя из соответствующих мандатов этих структур.

### **Координация с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года**

13. В соответствии с резолюцией 71/243 Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь предложил привести систему развития Организации Объединенных Наций в полное соответствие с Повесткой дня на период до 2030 года и ее руководящим принципом — «никто не должен быть забыт». Приоритетное внимание по-прежнему будет уделяться наиболее уязвимым группам населения, включая наименее развитые страны и развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю. Новые рамки позволят системе развития более эффективно отстаивать интересы от имени групп населения, которые, как правило, находятся в изоляции и в уязвимом положении, таких как коренные народы, и оказывать им поддержку.

### **Принцип «никто не должен быть забыт»**

14. В рамках реформы Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию подготовила промежуточный проект доклада, озаглавленного «Никто не должен быть забыт: оперативное руководство Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию для страновых групп Организации Объединенных Наций». В Руководстве Группа признает, что для того чтобы никто не был забыт, страновые группы должны применять многогранный подход к выявлению тех, кто находится в наиболее уязвимом положении; рассматривать проблему изоляции с экономической, социальной, культурной и политической точек зрения с учетом возраста, этнического происхождения, расы, пола и инвалидности; и призвать систему Организации Объединенных Наций оказывать поддержку странам в применении подхода, основанного на принципе «никто не должен быть забыт», в их добровольных национальных процессах контроля за проведением обзоров и представления докладов.

15. В Руководстве Группа также признает, что на практике большинство людей сталкиваются с более чем одной формой жизненного затруднения, уязвимости или дискриминации, которая и определяет основные движущие силы, стоящие за процессами изоляции. Женщины из числа коренных народов часто сталкиваются с различными, но пересекающимися видами дискриминации, и, например, женщины из числа коренных народов, которые живут в бедных и отдаленных общинах и имеют менее формальное образование, скорее всего, будут испытывать более одной формы жизненного затруднения и уязвимости, включенной в число факторов, указанных в Руководстве. Во всех обществах те, кто испытывают лишения и недостатки, чаще всего оказываются в числе наиболее изолированных групп населения.

16. Поскольку подход, основанный на принципе «никто не должен быть забыт», сейчас является одной из ключевых задач деятельности Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, возникают

возможности для интеграции интересов коренных народов и проблем, с которыми они сталкиваются, в процесс разработки общего анализа по стране и соответствующих директивных документов и программ. Этот новый подход также предоставляет коренным народам дополнительную возможность взаимодействовать со своими правительствами по вопросам, связанным с целями в области устойчивого развития и наблюдением за ходом их осуществления на национальном уровне.

17. В этой связи Постоянный форум вынес рекомендации координаторам-резидентам и страновым группам Организации Объединенных Наций относительно действий по практической интеграции интересов коренных народов и проблем, с которыми они сталкиваются, в процессы, осуществляемые координаторами и группами. В 2017 году, а затем и в 2019 году Постоянный форум настоятельно рекомендовал координаторам-резидентам и страновым группам Организации Объединенных Наций обеспечить полное и конструктивное участие коренных народов, в том числе женщин и молодежи из числа коренных народов, в подготовке Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в целях устойчивого развития (которая заменила Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития) и планов действий по осуществлению страновых программ (см. E/2017/43, пункт 16, и E/2019/43, пункт 28). В рамках своего участия в мероприятиях по укреплению потенциала и техническом сотрудничестве Департамент по экономическим и социальным вопросам готов оказывать поддержку страновым группам Организации Объединенных Наций в их усилиях по привлечению коренных народов к разработке общих страновых оценок и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития.

18. Добровольные национальные обзоры являются частью последующей деятельности и обзора Повестки дня на период до 2030 года. Постоянный форум рассматривал свой доклад, содержащий обновленную информацию по вопросам коренных народов и о Повестке дня на период до 2030 года по соответствующему пункту повестки дня, на своих сессиях начиная с 2017 года после проведения совещания экспертов по той же теме в 2016 году; в доклад включен анализ добровольных национальных обзоров, представленных государствами. Как и в предыдущих трех докладах, Постоянный форум отмечает в докладе за 2020 год (E/C.19/2020/2), что, как правило, государства иногда сообщают о стратегиях и программах, охватывающих коренные народы, однако об участии коренных народов в процессах осуществления, контроля и представления докладов ничего не сказано. Вместе с тем Новая Зеландия в своем добровольном национальном обзоре сообщила о конкретном партнерстве с народом маори в разработке национальных рамок достижения целей и проведения самого обзора. Очевидно, что страновые группы Организации Объединенных Наций в партнерстве с коренными народами имеют возможность использовать рамочную программу, призванную обеспечить, чтобы никто не был забыт, с целью лучше отразить права коренных народов в процессе добровольного национального обзора.

19. Постоянный форум отметил положение коренных народов, проживающих в странах, которые не считаются развивающимися странами. Несмотря на то, что некоторые коренные народы живут в одних из самых богатых стран мира, их положение там зачастую не лучше, чем положение коренных народов в значительно менее развитых странах. Вместе с тем, несмотря на высокие уровни нищеты, низкую ожидаемую продолжительность жизни, ограниченный доступ к медицинскому обслуживанию и плохие жилищные условия, они не получают программной поддержки со стороны системы Организации Объединенных Наций.

20. Коренные народы, проживающие в богатых странах, где нет страновых групп Организации Объединенных Наций и поэтому там не осуществляются проекты Организации Объединенных Наций в области развития или Рамочная программа Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития (см. E/2019/43, пункт 85), имеют, как правило, гораздо более ограниченное взаимодействие с Организацией Объединенных Наций, чем коренные народы, проживающие в развивающихся странах. Тем не менее все коренные народы могут следить за ходом достижения целей в своей собственной стране и участвовать в процессах добровольного национального обзора.

### ***Реформы на страновом уровне***

21. Генеральный секретарь инициировал ряд ключевых общесистемных реформ, которые открывают возможности для учета прав коренных народов при планировании развития на страновом уровне.

22. Структуры Организации Объединенных Наций, имеющие конкретный мандат или политику в отношении коренных народов или деятельность которых затрагивает интересы коренных народов, должны принимать конкретные меры по вовлечению коренных народов в свою деятельность на страновом уровне, в том числе привлекать их к проведению оценок и анализа, результаты которых учитываются при проведении общих страновых оценок.

23. Общий страновой анализ представляет собой независимый и основанный на мандате анализ системой Организации Объединенных Наций странового контекста, возможностей и проблем, охватывающих вопросы устойчивого развития, прав человека, гендерного равенства, мира и безопасности и гуманитарные аспекты<sup>2</sup>. Этот анализ лежит в основе Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития и соглашения с правительствами о разработке программ Организации Объединенных Наций на страновом уровне. Этот документ периодически обновляется и дорабатывается, с тем чтобы отразить меняющуюся ситуацию и результаты анализа прогресса страны, а также препятствия и возможности в контексте достижения целей в области устойчивого развития и обеспечения соблюдения норм и стандартов в области прав человека. С учетом того, что в Повестке дня на период до 2030 года основное внимание уделяется сокращению неравенства, общий страновой анализ должен способствовать тому, чтобы система Организации Объединенных Наций имела полное представление о группах населения, обойденных вниманием, и основных факторах риска, уязвимости и потребностей, в том числе социальных или связанных с конфликтами, бедствиями, изменением климата, окружающей средой или экономикой<sup>3</sup>.

24. В рамках реформированной системы сотрудничества в целях развития общий страновой анализ, который лежит в основе Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в целях устойчивого развития, должен разрабатываться на основе широкого участия путем взаимодействия со всеми заинтересованными сторонами, в том числе с наиболее обездоленными группами населения. Этот новый и всеохватывающий аналитический подход

<sup>2</sup> Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития, «Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития: руководство», 2017 год (United Nations Development Group, “United Nations Development Assistance Framework: guidance”).

<sup>3</sup> Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития, «Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития: внутреннее руководство», июнь 2019 года (United Nations Development Group, “United Nations Development Assistance Framework: guidance”, June 2019, pp. 14 and 15).

предоставляет расширенные возможности для обсуждения, признания и включения вопросов коренных народов в соответствующие программы Организации Объединенных Наций на национальном уровне. Благодаря этому подходу коренные народы и их представители и организации системы Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросами коренных народов в страновых отделениях и в отделениях штаб-квартиры, могут стать участниками консультативного процесса подготовки общего странового анализа.

25. Некоторые структуры Организации Объединенных Наций осуществляют стратегии, ориентированные конкретно на интересы коренных народов (см. приложение). Эти стратегии и руководящие принципы были разработаны для оказания структурам Организации Объединенных Наций содействия в поддержке осуществления Декларации правительствами. Эти стратегии и руководящие принципы призваны обеспечить участие коренных народов в деятельности структур Организации Объединенных Наций на страновом уровне, в том числе в подготовке общего анализа по стране и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в целях устойчивого развития.

### **Партнерские отношения**

26. В ходе своих консультаций в 2017 году государства-члены и группы гражданского общества решительно призвали к налаживанию более прочных партнерских отношений в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Они заявили, что усилия по налаживанию партнерских отношений по-прежнему являются несвязными и чрезмерно сосредоточенными на «проектно-ориентированных» видах деятельности и что поэтому эти усилия не обеспечивают устойчивой поддержки потребностей коренных народов. Реформы системы развития предусматривают более сильное институциональное реагирование и применение общесистемного подхода к партнерским связям во имя Повестки дня на период до 2030 года. Канцелярия координатора-резидента намерена содействовать налаживанию партнерских отношений с внешними партнерами, включая гражданское общество, частный сектор, коренные народы и другие заинтересованные стороны. Система развития Организации Объединенных Наций как на страновом, так и на международном уровне может предложить платформы, необходимые для субъектов, с тем чтобы они могли сближаться, укреплять доверие и мобилизовать свои соответствующие силы и средства для достижения целей (см. [A/72/684-E/2018/7](#)). Организации коренных народов могут эффективно взаимодействовать с партнерской платформой канцелярии координатора-резидента в целях пропаганды осуществления Декларации и дальнейшего содействия достижению ее целей.

## **IV. Выводы**

27. Со времени принятия Декларации Генеральной Ассамблеей в 2007 году система Организации Объединенных Наций сделала ряд шагов в связи с новыми мандатами, содержащимися в Декларации. Помимо Декларации, итоговый документ Всемирной конференции по коренным народам 2014 года также определил новые мандаты для системы Организации Объединенных Наций для решения вопросов, касающихся обеспечения реализации прав и благосостояния коренных народов. Кроме того, Повестка дня на период до 2030 года и соблюдение принципа «никто не должен быть забыт» также придали целенаправленность подходу Организации Объединенных Наций к вопросам коренных народов.

28. Различные структуры системы Организации Объединенных Наций и другие международные органы разработали стратегии или руководящие принципы в отношении коренных народов (см. приложение); в основу таких стратегий и руководящих принципов положены стандарты, содержащиеся в Декларации, которые применяются к мандатам различных организаций. Общесистемный план действий по обеспечению согласованного подхода к достижению целей Декларации (E/C.19/2016/5), который был подготовлен более чем десятком структур Организации Объединенных Наций и принят на самом высоком уровне Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций, предназначен для оказания поддержки государствам-членам и самим коренным народам, содействия диалогу и сотрудничеству и поощрения участия коренных народов в решении затрагивающих их вопросов.

29. Реформированная система развития Организации Объединенных Наций предусматривает разработку новых общих страновых оценок в целях информационного обеспечения и сопровождения работы Организации Объединенных Наций на страновом уровне, и они должны готовиться в сотрудничестве с заинтересованными группами населения, включая коренные народы. Результаты этих оценок будут положены в основу рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, которые являются основополагающими документами, направляющими деятельность Организации Объединенных Наций по разработке программ на страновом уровне, в формулировании которых важная роль отводится коренным народам.

30. Все эти процессы включают в себя потенциальные механизмы участия коренных народов, с тем чтобы они могли вносить свой вклад в формирование политики и в определение приоритетов развития своих стран.

31. В конечном счете, роль коренных народов и уровень их участия в этих процессах зависят от их отношений с правительствами стран, в которых они проживают. Организация Объединенных Наций может поддержать диалог и усилия по укреплению потенциала, однако основополагающие решения о национальных приоритетах в области развития не могут и не должны приниматься международными учреждениями. Эти решения должны приниматься правительствами, которые учитывают потребности и чаяния своих народов, включая коренные народы.

## Приложение

### Стратегии в отношении коренных народов

#### Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

В 2010 году была обнародована политика в отношении коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни<sup>1</sup>. Ее главная цель заключается в создании системы для ориентации работы Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) по вопросам коренных народов. В ней содержится информация об источниках средств к существованию коренных народов, мировоззрении и обеспокоенностей в отношении развития, включая некоторые основные принципы, которые должны лежать в основе совместной деятельности.

#### Международный фонд сельскохозяйственного развития

В 2009 году была обнародована политика взаимодействия с коренными народами и народами, ведущими племенной образ жизни<sup>2</sup>. Эта политика направлена на повышение эффективности деятельности Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР) в области развития в его взаимодействии с общинами коренных народов в сельских районах. В ней излагаются принципы взаимодействия, которых МФСР будет придерживаться в своей работе с коренными народами, а также указываются инструменты, процедуры и ресурсы, которые МФСР будет использовать для их применения. Эта политика соответствует международным стандартам, в частности Руководящим принципам по вопросам коренных народов Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития.

#### Программа развития Организации Объединенных Наций

Политика взаимодействия с коренными народами была опубликована в 2015 году после серии консультаций с представителями организаций коренных народов, а также сотрудниками Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)<sup>3</sup>. Цель этой политики заключается в том, чтобы создать для сотрудников ПРООН системы для ориентации работы по вопросам коренных народов и подчеркнуть основные принципы, которыми Программа руководствуется в своих отношениях с коренными народами.

#### Программа сотрудничества Организации Объединенных Наций по сокращению выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах

В оперативном руководстве по взаимодействию с коренными народами и другими зависимыми от лесов общинами содержатся рекомендации в отношении передовой практики проведения консультаций с коренными народами и другими зависимыми от лесов общинами, а также ссылки на ресурсы, содержащие дополнительную информацию<sup>4</sup>. Этим руководством пользуются сотрудники

<sup>1</sup> См. [www.fao.org/docrep/013/i1857e/i1857e00.htm](http://www.fao.org/docrep/013/i1857e/i1857e00.htm).

<sup>2</sup> См. [www.ifad.org/english/indigenous/documents/ip\\_policy\\_e.pdf](http://www.ifad.org/english/indigenous/documents/ip_policy_e.pdf).

<sup>3</sup> См. [http://www.undp.org/content/dam/aplaws/publication/en/publications/environment-energy/www-ee-library/local-development/undp-and-indigenous-peoples-a-policy-of-engagement/UNDP\\_Policy\\_of\\_Engagement\\_with\\_Indigenous\\_Peoples.pdf](http://www.undp.org/content/dam/aplaws/publication/en/publications/environment-energy/www-ee-library/local-development/undp-and-indigenous-peoples-a-policy-of-engagement/UNDP_Policy_of_Engagement_with_Indigenous_Peoples.pdf).

<sup>4</sup> См. [http://www.unredd.net/index.php?option=com\\_docman&task=doc\\_download&gid=296%Itemid=53](http://www.unredd.net/index.php?option=com_docman&task=doc_download&gid=296%Itemid=53).

Программы сотрудничества Организации Объединенных Наций по сокращению выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов в развивающихся странах, и страновых групп Организации Объединенных Наций, а также партнеры из национальных правительств и гражданского общества, участвующие в мероприятиях Программы сотрудничества, которые могут затронуть права и средства к существованию коренных народов или других зависящих от лесов общин.

### **Международная организация труда**

Стратегия действий в отношении коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, была принята в 2015 году и одобрена представителями трех категорий членов Международной организации труда (МОТ)<sup>5</sup>. Стратегия направлена на укрепление потенциала МОТ по удовлетворению потребностей своих членов при одновременном взаимодействии с коренными народами и народами, ведущими племенной образ жизни.

### **Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде**

Директивное руководство по политике по вопросам коренных народов было опубликовано в 2012 году<sup>6</sup>. Задача этого руководства заключается в том, чтобы более глубоко изучить права, знания, практику и системы коренных народов, которые обеспечивают основу для гармоничных отношений большинства таких народов с окружающей их средой. Директивное руководство также призвано обеспечить, чтобы Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) надлежащим образом учитывала интересы коренных народов в своей деятельности при том понимании, что ЮНЕП не выступает от имени коренных народов или не представляет их интересы.

### **Зеленый климатический фонд**

Директива по вопросам коренных народов была опубликована в 2018 году<sup>7</sup>. В этой директиве признается, что способы самоидентификации и устремления коренных народов зачастую отличаются от способов самоидентификации и устремлений других групп населения и что такие народы часто оказываются в неблагоприятном положении. Задача директивы заключается в том, чтобы практическое осуществление мероприятий Зеленого климатического фонда содействовало уважению, поощрению и защите коренных народов.

### **Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат)**

Директивное руководство по вопросам жилья для городских общин коренного населения было опубликовано в 2008 году<sup>8</sup>. Оно призвано содействовать тому, чтобы практическое осуществление жилищной политики опиралось на международные стандарты в области прав человека; это необходимое условие для улучшения жилищных и жизненных условий коренных народов во всем мире.

<sup>5</sup> См. [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms\\_412809.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_412809.pdf).

<sup>6</sup> См. [https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/11202/UNEP\\_Indigenous\\_Peoples\\_Policy\\_Guidance\\_endorsed\\_by\\_SMT\\_26\\_11\\_12.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/11202/UNEP_Indigenous_Peoples_Policy_Guidance_endorsed_by_SMT_26_11_12.pdf?sequence=1&isAllowed=y).

<sup>7</sup> См. [www.greenclimate.fund/documents/indigenous-peoples-policy](http://www.greenclimate.fund/documents/indigenous-peoples-policy).

<sup>8</sup> См. <https://unhabitat.org/sites/default/files/download-manager-files/Housing%20Indigenous%20Peoples%20in%20Cities%20Urban%20Policy%20Guides%20for%20Indigenous%20Peoples.pdf>

### **Всемирный банк**

Основы социально-экологической политики обеспечивают защиту людей, в том числе коренных народов, и окружающей среды при осуществлении инвестиционных проектов, финансируемых Всемирным банком<sup>9</sup>. Экологический и социальный стандарт 7 для коренных народов и хронически недостаточно обслуживаемых традиционных местных общин в странах Африки к югу от Сахары призван обеспечить, чтобы процессы развития обеспечивали уважение прав человека, самобытность и культуру коренных народов, с тем чтобы избежать негативных последствий и создать условия для того, чтобы такие народы пользовались благами устойчивого развития.

### **Межамериканский банк развития**

Политика оперативной деятельности в интересах коренных народов и стратегия развития коренных народов была опубликована в 2006 году<sup>10</sup>. Цель этой политики заключается в том, чтобы увеличить вклад Межамериканского банка развития в развитие коренных народов путем оказания поддержки национальным правительствам региона и коренным народам в достижении следующих целей: а) поддержать развитие с учетом самобытности коренных народов, в том числе путем укрепления их потенциала в области управления; и б) обеспечить защиту коренных народов от неблагоприятных последствий и изоляции и гарантировать их права в рамках финансируемых Банком проектов в области развития.

### **Азиатский банк развития**

Директива по вопросам коренных народов была опубликована в 1998 году<sup>11</sup>. В политике излагаются предложения, касающиеся учета интересов коренных народов в деятельности Азиатского банка развития. Эта директивная инициатива осуществляется параллельно с конкретными мероприятиями Банка в области развития, направленными на удовлетворение потребностей и решение проблем коренных народов.

### **Европейский банк реконструкции и развития**

Требование 7 по показателям эффективности экологической и социальной политики, опубликованное в 2014 году, касается коренных народов<sup>12</sup>. Требование по показателям эффективности отражает то, что проекты могут создавать возможности для коренных народов участвовать в деятельности, связанной с проектами, и получать от нее выгоду, в результате чего они смогут реализовать свое стремление к экономическому и социальному развитию.

### **Панамериканская организация здравоохранения**

Директива по вопросам этничности и охраны здоровья была принята на двадцать девятой Панамериканской санитарной конференции в 2017 году<sup>13</sup>. Эта директива призвана гарантировать межкультурный подход к охране здоровья и

<sup>9</sup> См. <http://pubdocs.worldbank.org/en/837721522762050108/Environmental-and-Social-Framework.pdf>.

<sup>10</sup> См. <http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=1442299>.

<sup>11</sup> См. [www.adb.org/sites/default/files/institutional-document/33441/files/policy-indigenous-peoples.pdf](http://www.adb.org/sites/default/files/institutional-document/33441/files/policy-indigenous-peoples.pdf).

<sup>12</sup> См. [www.ebrd.com/news/publications/policies/environmental-and-social-policy-esp.html](http://www.ebrd.com/news/publications/policies/environmental-and-social-policy-esp.html).

<sup>13</sup> См. [www.paho.org/hq/index.php?option=com\\_docman&view=download&category\\_slug=paho-who-mandates-strategies-6353&alias=47099-policy-on-ethnicity-and-health&Itemid=270&lang=en](http://www.paho.org/hq/index.php?option=com_docman&view=download&category_slug=paho-who-mandates-strategies-6353&alias=47099-policy-on-ethnicity-and-health&Itemid=270&lang=en).

справедливое отношение к коренным народам, лицам африканского происхождения, народности рома и другим этническим группам.

## **Руководства и пособия**

### **Программа сотрудничества Организации Объединенных Наций по сокращению выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах**

В *Руководящих принципах добровольного, предварительного и осознанного согласия* Программа сотрудничества Организации Объединенных Наций по сокращению выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов в развивающихся странах, излагает существующие нормы международного права и возникающую практику государств, согласно которым коренные народы имеют право на эффективное участие в принятии решений, формировании политики и разработке инициатив, влияющих на их жизнь, а свободное, предварительное и осознанное согласие — правовая норма, накладывающая определенные обязанности и обязательства<sup>14</sup>.

### **Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека**

Публикация “The United Nations Declaration on the Rights of Indigenous Peoples: A Manual for National Human Rights Institutions” («Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов: учебное пособие для национальных правозащитных учреждений») была обнародована в 2013 году и призвана расширить участие национальных учреждений по правам человека, с тем чтобы соблюдение прав человека, в том числе прав коренных народов, стало реальностью<sup>15</sup>.

### **Межпарламентский союз**

В 2014 году секретариат Постоянного форума по вопросам коренных народов, ПРООН, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, МФСР и Межпарламентский союз представили *Справочник для парламентариев № 23 “Implementing the United Nations Declaration on the Rights of Indigenous Peoples”* («Осуществление Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов»)<sup>16</sup>. Этот *справочник* задуман как практический инструмент, призванный помочь парламентариям лучше понять права коренных народов и привести национальное законодательство в соответствие с Декларацией.

### **«Глобальный договор» Организации Объединенных Наций**

В 2013 году была представлена публикация “Business Reference Guide to the United Nations Declaration on the Rights of Indigenous Peoples” («Справочное руководство для бизнеса по Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов», а также практическое дополнение и записка о переводной практике по вопросу о свободном, предварительном и осознанном

<sup>14</sup> См. [www.unredd.net/documents/un-redd-partner-countries-181/templates-forms-and-guidance-89/un-redd-fpic-guidelines-2648/8717-un-redd-fpic-guidelines-working-final-8717.html?path=un-redd-partner-countries-181/templates-forms-and-guidance-89/un-redd-fpic-guidelines-2648](http://www.unredd.net/documents/un-redd-partner-countries-181/templates-forms-and-guidance-89/un-redd-fpic-guidelines-2648/8717-un-redd-fpic-guidelines-working-final-8717.html?path=un-redd-partner-countries-181/templates-forms-and-guidance-89/un-redd-fpic-guidelines-2648).

<sup>15</sup> См. [www.ohchr.org/Documents/Issues/IPeoples/UNDRIPManualForNHRIs.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/IPeoples/UNDRIPManualForNHRIs.pdf).

<sup>16</sup> См. [www.un.org/esa/socdev/publications/Indigenous/Handbook/EN.pdf](http://www.un.org/esa/socdev/publications/Indigenous/Handbook/EN.pdf).

согласии<sup>17</sup>. Цель Справочника заключается в том, чтобы помочь предприятиям понять, уважать и поддерживать права коренных народов, закрепленные в Декларации, путем иллюстрации того, какое отношение эти права имеют к предпринимательской деятельности.

### **Конвенция о биологическом разнообразии**

В 2010 году были обнародованы Элементы кодекса этического поведения Тгаривейиери для обеспечения уважения культурного и интеллектуального наследия коренных и местных общин, имеющего значение для сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия<sup>18</sup>. Кодекс призван содействовать полному уважению культурного и интеллектуального наследия общин коренных народов и местных общин, имеющего отношение к сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия.

Добровольные руководящие принципы «Агуэй-гу: проведение оценок культурных, экологических и социальных последствий предлагаемой реализации или возможного влияния проектов в местах расположения святынь, а также на землях и в акваториях, традиционно занимаемых или используемых коренными и местными общинами» были опубликованы в 2004 году<sup>19</sup>. Ожидается, что процедуры и методологии оценки воздействия, закрепленные в Добровольных руководящих принципах, будут играть ключевую роль в предоставлении информации о культурных, экологических и социальных последствиях предлагаемых изменений и тем самым способствовать предотвращению их потенциального негативного воздействия на средства к существованию соответствующих коренных и местных общин.

### **Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций**

Доклад 2015 года о совещании коренных народов и ФАО по продовольственным системам коренных народов, агроэкологии и добровольным руководящим принципам владения и пользования земельными ресурсами, состоявшемся 2 и 3 февраля 2015 года в Риме, включает план работы, составленный с учетом основных предложений о путях сотрудничества ФАО и коренных народов в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе<sup>20</sup>. В докладе ФАО определяет конкретные шаги, которые могут быть сделаны, в частности, в связи с Добровольными руководящими принципами обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности, продовольственными системами коренных народов и рыбным хозяйством.

---

<sup>17</sup> См. [www.unglobalcompact.org/what-is-gc/our-work/social/indigenous-people](http://www.unglobalcompact.org/what-is-gc/our-work/social/indigenous-people).

<sup>18</sup> См. [www.cbd.int/doc/decisions/cop-10/cop-10-dec-42-en.pdf](http://www.cbd.int/doc/decisions/cop-10/cop-10-dec-42-en.pdf).

<sup>19</sup> См. [www.cbd.int/doc/publications/akwe-brochure-en.pdf](http://www.cbd.int/doc/publications/akwe-brochure-en.pdf).

<sup>20</sup> См. [www.fao.org/documents/card/en/c/42378a03-1e66-4d0a-9525-8bd47887a7bf/](http://www.fao.org/documents/card/en/c/42378a03-1e66-4d0a-9525-8bd47887a7bf/).