

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: Limited
2 May 2019
Russian
Original: English

Постоянный форум по вопросам коренных народов**Восемнадцатая сессия**

Нью-Йорк, 22 апреля — 3 мая 2019 года

Проект доклада*Докладчик: г-н Брайан Кин***Глава I****Вопросы, требующие решения Экономического
и Социального Совета или доводимые до его сведения****В. Вопросы, доводимые до сведения Совета****Рекомендации Постоянного форума****Диалоги с коренными народами, государствами—членами и фондами,
программами и специализированными учреждениями системы
Организации Объединенных Наций**

1. Постоянный форум провел три предметных интерактивных диалога с представителями коренных народов, государствами—членами и фондами, программами и специализированными учреждениями системы Организации Объединенных Наций. Такие диалоги дают возможность сосредоточить внимание на конкретных вопросах и определить пути повышения эффективности работы Форума. Форум считает, что практика проведения таких диалогов весьма полезна для достижения целей Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, и в ходе будущих сессий будет продолжать придерживаться такой практики.

2. В 2021 году будет отмечаться двадцатая годовщина создания Постоянного форума по вопросам коренных народов. Организуя региональные и тематические диалоги и принимая всеобъемлющие рекомендации по всем вопросам, относящимся к его мандату, Постоянный форум предоставляет площадку для развития сотрудничества между коренными народами, государствами—членами, системой Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами. За время, прошедшее с момента его создания, Форум направил государствам—членам, учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций, а также заинтересованным представителям коренных народов и



гражданского общества немало рекомендаций. Кроме того, члены Форума активно участвуют в деятельности, связанной с поощрением и защитой прав коренных народов, на глобальном, региональном, страновом и общинном уровне. Но несмотря на это, дело реализации прав коренных народов продвигается медленно.

3. Следует изучить дополнительные пути ускорения и укрепления процесса реализации прав коренных народов на таких межправительственных площадках, как универсальный периодический обзор, встречи на высшем уровне Группы семи и саммиты «Большой двадцатки» по проблемам финансовых рынков и мировой экономики.

Диалог с коренными народами (пункт 6)

4. Постоянный форум высоко ценит открытый и искренний диалог с коренными народами. Он принимает к сведению обеспокоенность, выраженную, в частности, в связи с эксплуатацией земель, территорий и ресурсов коренных народов, заявлениями о нарушениях прав человека, насилием в отношении женщин и девочек из коренного населения и осуществлением крупномасштабных строительных проектов в отсутствие свободного, предварительного и осознанного согласия со стороны коренного населения. Кроме того, отсутствие конституционного признания и конкретных законов и стратегий, касающихся коренных народов, создает серьезные трудности в достижении целей Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. Постоянный форум хотел бы обратить внимание на свои рекомендации, которые могли бы стать в этой связи руководством к действию.

5. Постоянный форум принимает во внимание инициативы, усилия и достижения коренных народов в деле обеспечения своих прав. Все это обнадеживает Постоянный форум, который будет продолжать прилагать усилия для содействия соблюдению и выполнению в полном объеме положений Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и принимать последующие меры для ее результативного осуществления.

Диалог с государствами-членами (пункт 7)

6. Согласно статье 42 Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, государства-члены содействуют соблюдению и полному применению положений Декларации и принимают последующие меры по ее результативному осуществлению.

7. Основное внимание в ходе диалога с государствами-членами уделялось осуществлению рекомендаций Постоянного форума, ратификации и осуществлению Конвенции 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (№ 169), осуществлению итогового документа Всемирной конференции по коренным народам 2014 года, в частности разработке национальных планов действий, а также необходимости урегулирования споров между коренными народами и государствами-членами на местах.

8. Что касается Конвенции 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (№ 169), то некоторые государства сообщили о предпринимаемых ими усилиях по ратификации и осуществлению Конвенции, особо отметив те вопросы, которые они считают проблематичными и к которым, в частности, относятся понятие «коренные народы» в региональном и национальном контексте, юридическое толкование права на самоопределение и самосознание, права на землю и ресурсы и провинциальная и федеральная юрисдикции. К позитивным подвижкам в связи с осуществлением Конвенции можно отнести

региональные консультации, разработку планов действий с учетом конкретных потребностей коренных народов и внесение изменений в национальное законодательство и конституции некоторых стран.

9. Постоянный форум настоятельно призывает государства-члены, которым в ходе универсального периодического обзора было рекомендовано ратифицировать Конвенцию 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (№ 169), сделать это.

10. Постоянный форум предлагает государствам-членам в полной мере выполнять рекомендации, вынесенные Специальным докладчиком по вопросу о правах коренных народов по итогам его/ее поездок в страны.

11. Что касается разработки национальных планов действий, осуществлять которые государства-члены обязались на Всемирной конференции по коренным народам 2014 года, то Постоянный форум приветствует принятие правительством Сальвадора национального плана действий и призывает обеспечить его полное и результативное осуществление. Форум настоятельно призывает другие государства-члены последовать этой положительной практике и разработать собственные национальные планы действий в целях полного осуществления Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. Форум также рекомендует государствам-членам проанализировать рекомендации, вынесенные на предыдущих сессиях Постоянного форума, активизировать усилия по их осуществлению и отчитаться об успехах, достигнутых до 2021 года. Форум предлагает системе Организации Объединенных Наций поддержать соответствующие усилия государств-членов.

12. Как неоднократно указывалось в ходе диалога с государствами-членами, Постоянный форум предлагает государствам-членам рассмотреть вопрос об урегулировании споров между ними и коренными народами. Предлагалось, в частности, создать независимые механизмы урегулирования конфликтов для разрешения споров между государствами и коренными народами в соответствии со статьей 27 Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и пункта 21 итогового документа Всемирной конференции по коренным народам 2014 года, выполнить рекомендации Постоянного форума по более эффективному рассмотрению таких споров и расширить участие представителей коренных народов в процессах принятия решений.

Диалог с фондами, программами и специализированными учреждениями системы Организации Объединенных Наций (пункт 8)

13. Форум приветствует прогресс, достигнутый, фондами, программами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций в деле дальнейшего осуществления общесистемного плана действий по правам коренных народов, и рекомендует продолжить и расширить эту работу путем проведения под руководством Межучрежденческой группы поддержки по вопросам коренных народов анализа рекомендаций Форума с целью выявления передовой практики, пробелов и проблем и изучения путей осуществления пока не выполненных рекомендаций к 2021 году.

14. Учитывая, что некоторые коренные народы проживают в странах, в которых нет страновых отделений Организации Объединенных Наций, и не имеют возможности сотрудничать и координировать свою деятельность с учреждениями Организации Объединенных Наций в области защиты их прав и благополучия, Постоянный форум предлагает системе Организации Объединенных Наций сотрудничать с коренными народами в этих регионах.

15. Постоянный форум рекомендует, чтобы фонды, программы и учреждения Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, создавали у себя платформы, учитывающие интересы коренных народов, для предоставления консультаций и продвижения тематики коренных народов, а также для рассмотрения возможности участия Постоянного форума вместе с коренными народами в работе таких платформ.

16. Постоянный форум предлагает новообразованной Рабочей группе по стимулированию Платформы для местных общин и коренных народов тесно сотрудничать с органами вне рамок Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата по вопросам, связанным с изменением климата и коренными народами, в соответствии с ее мандатом (решение Конференции Сторон 2/СР.24, п. 20).

17. Постоянный форум призывает Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения организовать при полном сотрудничестве с коренными народами глобальный симпозиум по проблемам молодежи и женщин из числа коренных народов в ходе Найробийского саммита по содействию осуществлению Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию, который состоится в ноябре 2019 года, с тем чтобы их основные озабоченности были учтены при обзоре и оценке Программы действий.

18. Постоянный форум выражает обеспокоенность по поводу того, что молодежь из числа коренных народов все чаще мигрирует из своих общин из-за нищеты, отсутствия экономических возможностей и изменения климата. С акцентом на цели 8 в области устойчивого развития Форум призывает Международную организацию труда и Международную организацию по миграции в сотрудничестве с коренными народами провести к 2021 году исследование по вопросам передовой практики, возможностей и проблем в деле обеспечения достойной работы для молодежи из числа коренных народов с учетом ее культурных особенностей. Это исследование должно лечь в основу разработки программ и инициатив по обеспечению занятости молодежи из числа коренных народов в их общинах, а также в контексте миграции.

19. Постоянный форум приветствует результаты Семинара экспертов высокого уровня по продовольственным системам коренных народов, который был проведен в ноябре 2018 года, в частности создание Глобального центра по продовольственным системам коренных народов, и рекомендует Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО):

а) продолжать работу в интересах молодежи коренных народов в целях создания в предстоящие годы форума по вопросам молодежи коренных народов;

б) продолжать работу над продовольственными системами коренных народов, в частности в связи с традиционными знаниями, изменением климата и уважением прав коренных народов на их земли, природные ресурсы и территории; и

в) продолжать работу в интересах женщин из числа коренных народов, касающуюся, в частности, глобальной кампании в интересах женщин из числа коренных народов и школ для руководителей по вопросам обеспечения продовольственной безопасности женщин из числа коренных народов.

20. Постоянный форум высоко оценивает работу ФАО, проводимую в сотрудничестве с экспертами Форума, по включению вопросов и обсуждений тематики коренных народов в повестку Комитета по всемирной продовольственной безопасности и рекомендует ФАО продолжать сотрудничество с Форумом в целях создания возможностей для диалога и участия в работе других технических

комитетов, таких как комитеты по лесному хозяйству, рыбному хозяйству и сельскому хозяйству.

21. В целях оценки эффективности осуществления политики в отношении коренных народов Постоянный форум рекомендует фондам, программам и специализированным учреждениям системы Организации Объединенных Наций, осуществляющим процессы, касающиеся свободного, предварительного и осознанного согласия, разработать систему для всестороннего документирования всех процессов, касающихся свободного, предварительного и осознанного согласия.
