



土著问题常设论坛

第十四届会议

2015年4月20日至5月1日，纽约

临时议程\* 项目3

落实常设论坛的建议

会员国提供的关于处理常设论坛建议的资料汇编

秘书处的说明

摘要

联合国曾向各会员国发去调查表，请其说明为落实土著问题常设论坛各项建议和《联合国土著人民权利宣言》采取了哪些行动。本报告就是各国提供的答复汇编。欲知调查表和会员国完整的书面答复情况，可查阅常设论坛网站(<http://undesadspd.org/IndigenousPeoples/UNPFIIISessions/Fourteenth.aspx>)。

\* E/C.19/2015/1。



## 一. 引言

1. 截至 2015 年 1 月 28 日，土著问题常设论坛收到下列国家对关于已经采取或计划采取哪些行动来处理和落实常设论坛的建议的调查表作出的书面答复：澳大利亚、丹麦和格陵兰、墨西哥、巴拉圭和美利坚合众国。

2. 分发给会员国的调查表载有 5 个问题。第一个问题询问为处理论坛第十三届会议的建议或以前各届会议的建议开展了哪些活动，重点是土著妇女的状况。第二个问题与常设论坛将在 2015 年审议的领域有关：(a) 称为世界土著人民大会的大会高级别全体会议《成果文件》(大会第 69/2 号决议)；(b) 2015 年后发展议程；(c) 青年、自伤和自杀。

3. 称为世界土著人民大会的大会高级别全体会议于 2014 年 9 月 22 日和 23 日举行。举办这次会议的目的是为了交流在实现土著人民权利包括在追求实现《联合国土著人民权利宣言》各项目标方面的观点和最佳做法。世界大会产生了一份以与会员国和土著人民进行包容性和开放式非正式磋商的结果为基础编写的注重行动的简要《成果文件》。土著问题常设论坛决定讨论《世界大会成果文件》所载的这些重要问题并采取后续行动。

4. 189 位世界领导人在 2000 年 9 月通过了《千年宣言》(大会第 55/2 号决议)。《宣言》以一个单一的框架列出了人类在即将跨入新千年之际所面临的主要挑战，概述了应对这些挑战的方法，并确定了具体措施，以便通过一整套与发展、治理、和平、安全和人权相关的相互关联的承诺、目标和具体目标来评判业绩。国际社会认识到必须将承诺转化为行动，因此商定在 2015 年底前实现由八个目标组成的千年发展目标。

5. 2010 年大会千年发展目标问题高级别全体会议要求秘书长开始考虑 2015 年后发展议程，并建议努力加快实现千年发展目标的进程。作为对 2012 年联合国可持续发展大会(里约+20)的后续行动，会员国目前正在拟订一整套以后将与 2015 年发展议程合并通过的可持续发展目标。根据这些事态发展，常设论坛决定审查其与 2015 年后发展议程相关的建议。论坛的建议主要是要承认土著人民是独特的利益攸关方，需要参与真正的包容性进程，包括土著妇女、青年和残疾人。此外，论坛各项建议的目的是要确保在 2015 年后发展议程中列入土著人民的权利和优先事项，特别是要拟定并在可持续发展目标和发展议程中列入与土著人民相关的明确指标和监测工具。

6. 第三和第四个问题要求会员国就各种障碍和有助于落实常设论坛各项建议的因素作出评论。最后一个问题要求会员国提供资料，说明各自政府目前如何推进和/或落实《联合国土著人民权利宣言》。

7. 《联合国土著人民权利宣言》是关于土著人权利的一个最全面和先进的国际文书。大会在 2007 年通过了《宣言》。《宣言》第 42 条规定，联合国、联合国的机构(包括土著问题常设论坛)、各专门机构(包括在国家一级)以及各国，应促进对本《宣言》各项规定的尊重和充分实施，并跟踪检查本《宣言》的实施效果。

## 二. 会员国就如何落实土著问题常设论坛第十三届会议的建议或以前各届会议的建议所作的答复，重点是土著妇女

8. 澳大利亚有一个明确的改革议程，以与土著澳大利亚人和社区进行合作，使他们的生活得到真正、实际和显著的改善，承认土著居民和托雷斯海峡岛人民在国家里占据着特殊地位。政府行动的重点是：确保儿童上学、使成年人获得工作机会、确保社区的生活环境更安全和法治得到实施，以及使土著居民和托雷斯海峡岛人民在《澳大利亚宪法》中得到承认。政府还注重改善个人和家庭的健康和福祉，因为这样做有助于作出使儿童上学、成年人获得工作机会和使社区更为安全的努力。

9. 澳大利亚的《提高土著人地位战略》开始于 2014 年 7 月 1 日，四年期的投入资金为 48 亿美元。该战略用 5 个灵活、范围广泛的方案取代了 150 多个单独方案和活动，重点是要在政府的关键优先领域(教育、就业和社区安全)取得成果。这 5 个范围广泛的方案是：就业、土地和经济、儿童和教育、安全和福祉，以及文化和能力。

10. 澳大利亚政府的另一个高度优先事项是缩小土著人民的弱势差距，改善土著居民和托雷斯海峡岛人民的教育、就业和保健成果。澳大利亚政府在 2008 年商定了 6 个在预期寿命、婴儿死亡率、教育和就业方面缩小差距的目标。在 2014 年又商定了入学率目标。总理每年都会报告在实现这 6 个目标方面的进展情况。

11. 这些“缩小差距”目标是：在一代人的时间内(在 2031 年底前)缩小在预期寿命方面的差距；在 10 年内(在 2018 年底前)将 5 岁以下土著儿童的死亡率差距减半；在 5 年内(在 2013 年底前)确保偏远社区所有 4 岁土著儿童有获得幼儿教育的机会；在 10 年内(在 2018 年底前)将土著学生在阅读、写作和算术方面的差距减半；将 12 年级土著学生在教育程度方面的差距减半或取得同等程度的毕业率(在 2020 年底前)；以及在 10 年内(在 2018 年底前)将土著和非土著澳大利亚人在就业成果方面的差距减半。

12. 丹麦和格陵兰报告说，虽然常设论坛第十三届会议的建议直接适用于丹麦/格陵兰情况的不多，但常设论坛的建议可用于指导决策和起草法律。因此，主要重点一直是关于收集关于土著儿童和青年自伤和自杀及关于暴力侵害妇女、男童和女童行为的数据的建议和关于建立或加强负责按照《联合国土著人民权利宣言》保护土著人民权利和利益的国家机构。此外，丹麦/格陵兰报告说，将积极落

实 2013 年 6 月 10 日至 12 日在挪威阿尔塔举行的全球土著预备会议的各项建议，因为各民族代表支持在拟订《世界土著人民大会成果文件》时利用阿尔塔成果文件。

13. 墨西哥政府报告说，国家土著人民发展委员会正采取行动，落实常设论坛第十三届会议的一些建议。2013 年 2 月，根据国家法律框架并按照与土著人民进行协商相关的国际条约，国家土著人民发展委员会法律协商委员会通过了以《国际劳工组织(劳工组织)土著和部落人民公约》(《劳工组织第 169 号公约》)为基础的关于落实与土著人民协商的议定书。该议定书的原则和程序以最高国际标准为基础，力求保障土著人民的协商权利。在执行任何可能影响土著人民权利和利益的发展项目之前都要参照该议定书，并力求尊重宪法赋予土著人民的自决权。2014 年，国家电力委员会正式签署了 4 个关于与土著人民协商的议定书。这 4 个议定书保障在任何能源项目建造和/或运作之前土著人民可根据《联合国土著人民权利宣言》(第 32 条第 1 款)的规定参与确定自己的优先发展事项。

14. 巴拉圭报告说，全国土著研究所促进并支持举办了关于自由、事先和知情的协商和同意的两次讲习班，从而起草了一个示范议定书。土著人民组织正寻求发布总统令以落实该议定书。

15. 关于向土著人民颁发土地所有权证书的问题，在 2014 年 12 月向下列土著人民发出了涉及 60 000 公顷土地的下列 6 份土地所有权证书：卡宁德尤省瓜拉尼的 Río Verde Ysak â Tajy Poty 和 Tekoha Ka' aguy Poty Kamba Avá 族人、Nivaclé 的 Cayin' o Clim 族人、Ayoreo 的 Totobiegosode 族人和 Enxet 的 Yexwase Yet - San Fernando(Aldeas Puente Curupayty 和 Paso Lima y Centro)族人。经过 23 年的讨论，Enxet 土著人民根据美洲人权法院的判决赢得了征用 14 403 公顷土地的权利。在 2011 年 12 月，全国土著研究所为巴拉圭的 Yakye Axa 和 Kelyenmagategma 族人获得了 12 313 公顷土地。

16. 国家统计局和人口普查局在 2014 年 12 月 23 日提出了第三次全国土著人口普查的最终结果。该文件载有土著社区在私有和集体所有的住房、土地和性别方面的数据，提供了以土著人民和民族省份分列的最新的人口、社会和经济数据。

17. 美利坚合众国报告说，2010 年的部落法和秩序法稳步提高了联邦政府在与印第安部落合作调查和起诉影响土著社区的罪行方面的能力。这一法律使部落享有更大的判决权，加强了被告的权利，帮助了问题青年，为处理家庭暴力和性犯罪的执法人员确立了新的导则和培训方法，改善了对受害者的服务，有助于打击酗酒和吸毒行为，以及扩大了印第安事务局招聘和留用部落执法人员的范围并使他们能更好地利用刑事数据库。

18. 2014 年 9 月，内政部和司法部主办一次专家会议，讨论对土著人民的法律救助问题。会议讨论了能考虑到土著人民习惯法、体制和程序的其他司法形式。

## 土著妇女的状况

19. 丹麦政府于 2013 年 6 月提交的关于《消除对妇女一切形式歧视公约》执行情况的第八次定期报告概述了土著妇女的状况。其中特别令人感兴趣的是报告所附的格陵兰政府关于《公约》执行情况的报告。该报告就《公约》所有方面提供了具体资料，包括获得教育的机会、劳动力市场的状况、卫生、农村妇女和危急局势。

20. 关于为预防暴力行为和支持暴力行为受害者而采取的措施问题，格陵兰政府自 1980 年代以来一直向身为暴力行为受害者和/或遭受暴力行为和/或其他家庭危机威胁的妇女或男子提供住所和咨询中心。格陵兰议会在 2013 年通过了一项战略和 2014-2017 年行动计划，以打击家庭和公共场所的暴力行为。

21. 墨西哥报告说，国家土著人民发展委员会通过土著人民权利方案力图促进行使土著妇女的权利，通过采取部门间行动和协调不同利益攸关方以弥合性别不平等差距。这种支持包括：

(a) 向身为家庭暴力行为受害者的土著妇女收容所提供支持：这类收容所提供了实际保护并提供在与性健康和生殖健康相关的专题方面的教育(早已建立了 21 个收容所，在 2014 年又新开设了 3 个收容所)；

(b) 以跨文化视角的方式协调有关暴力行为女性受害者的预防和关注工作(在 2014 年向 84 个项目提供了支持)；

(c) 加强土著居民的性别平等。这些项目的目的是通过能力建设活动促进了解土著妇女权利的行使情况，并除其他外，支持具有与妇女权利、性健康和生殖健康相关经验的民间社会组织(在 2014 年向 171 个这类项目提供了支持)；

(d) 共同投资于加强土著妇女领导能力(在 2014 年共同投资了 11 个项目)。

22. 美国国会在 2013 年 2 月通过了禁止暴力侵害妇女行为法的第三次延期，奥巴马总统在 2013 年 3 月 7 日签署了这项延期使之成为法律。这一最新的再次授权含有一项重要的新规定，即恢复了土著部落起诉在部落土地上对身为部落成员的妇女犯下家庭或约会暴力行为的非土著犯罪人的权力。这一点特别重要，因为美洲土著妇女，包括少女，在美国面临着较高的家庭暴力发生率，而司法部的统计数字表明，大部分犯罪人不是土著人。该法还让有效方案继续发挥实效，扩大了向暴力行为幸存者提供的保护和服务范围，并有助于预防子孙后代中的暴力行为。该法符合《联合国土著人民权利宣言》的各项原则，因为该法赋予部落机构应对他们所面临的挑战的权能。

23. 为强调对土著妇女和女童的暴力侵害行为和歧视这一专题，美国在 2014 年 6 月举行的人权理事会第二十二届会议上代表 35 个国家发表了一项联合声明。身为切诺基族人的美国驻人权理事会大使还就暴力侵害土著妇女和女童行为对个

人、其家庭和社区所造成的破坏性后果发表了亲眼所见后形成的意见，并承诺美国政府将在人权理事会和整个联合国系统讨论这个问题。美国支持在世界土著人民大会及其《成果文件》里强调这个问题。

### 三. 各国对常设论坛 2015 年第十四届会议审议领域的答复

#### A. 称为世界土著人民大会的大会高级别全体会议的成果

24. 澳大利亚长期以来一直支持世界土著人民大会，也是最初确立这项活动的联合国决议的共同提案国。澳大利亚政府向以个人身份出席世界大会的土著澳大利亚人提供了支持。澳大利亚还是联合国援助土著居民自愿基金的最大捐助方之一；该基金支持世界各地土著人民出席包括世界大会在内的国际论坛。

25. 澳大利亚支持《世界土著人民大会成果文件》并期待会员国、土著人民和联合国各机构之间继续积极互动以实现《联合国土著人民权利宣言》的各项目标。澳大利亚继续积极参与土著国际论坛的活动。

26. 《世界大会成果文件》所表达的愿望与澳大利亚对土著人民的支持是一致的。澳大利亚政府正通过就土著事务各领域所采取的政策和行动落实这些目标。

27. 丹麦和格陵兰欢迎《世界大会成果文件》，同时强调对土著人民特别重要的全球性问题。《成果文件》将指导各个层级采取行动，以促进、保护和尊重土著人民的权利。

28. 通过《成果文件》不久，丹麦就共同赞助了于 2014 年 11 月 27 日和 28 日在日内瓦举行的一次关于《劳工组织第 169 号公约》的国际研讨会。该研讨会除其他外旨在拟订具体建议，以改进《土著和部落人民公约》的实施情况，这也有助于落实《成果文件》。

29. 此外，2014 年 12 月 16 日在赫尔辛基举行了一次有土著代表出席的北欧专家会议。北欧国家的关注点是土著人民参与联合国活动的问题和审议土著人民权利专家机制任务的问题。这些问题对北欧国家土著人民极为重要，因此，首先要积极和建设性地促进实现《成果文件》所载的这些要素。

30. 墨西哥在筹办世界土著人民大会和在谈判《成果文件》方面发挥了重要作用。墨西哥还支持土著人民与会员国平等地参与活动，并促进在土著代表和会员国代表之间开展开放、包容和建设性的对话。出席世界大会的墨西哥代表团是恩里克·培尼亚·涅托总统带队的，他在世界大会开幕式上代表拉丁美洲和加勒比国家集团作了发言。

31. 墨西哥正在分析《成果文件》中达成的各项承诺，以便加以履行。该国政府正在促进同土著人民和社区及在墨西哥的联合国系统各实体开展建设性对话，以便为落实《成果文件》确定一个联合行动计划。

32. 巴拉圭报告说，《成果文件》反映了相关的广泛参与性进程和通过该进程在与会者之间达成的共识。巴拉圭满意地注意到，在起草《世界大会成果文件》时考虑到了在挪威阿尔塔举行的世界土著人民大会全球土著筹备会议的成果文件，并注意到《成果文件》显示了具体的妥协结果和呼吁采取行动以实现土著人民的福祉。该文件还强调必须促进土著妇女参与社区活动和参与制定方案和政策、参与保护妇女和女童免遭暴力行为的侵害的工作和参与消除妨碍她们能力发展的障碍并发挥她们的领导力。

33. 巴拉圭有许多不同的土著居民，包括未与外界接触的部落；《成果文件》是促进土著人民权利的一个重要工具。对国家政府而言，《成果文件》是一个指导性文书，能使政府的公共政策侧重于切实落实《国家宪法》和已获批准的关于土著人民的国际条约所载的各项权利。

34. 美国土著人民问题机构间非正式工作组成员包括来自国务院、内政部、美国国际开发署和白宫的官员。该工作组正在探讨如何落实《世界大会成果文件》所载的各项建议和意图声明。美国政府和在美国的部落政府共同特别关注的四个关键优先事项是：(a) 打击暴力侵害土著妇女和女童的行为；(b) 遣返具有文化和宗教意义的人体遗骸和物项及保护圣地；(c) 实现《联合国土著人民权利宣言》的各项目标；(d) 促进土著人民参与整个联合国系统的活动，包括考虑给予土著人民在联合国的新地位。国务院与土著部落领导人和代表进行磋商，以确定美国对《世界土著人民大会成果文件》的立场，并将继续就世界大会的后续行动和《成果文件》的实施问题与土著领导人保持密切联系。下一次磋商将于 2015 年 2 月举行。

35. 就《成果文件》所载各项建议而言，美国：

(a) 欢迎《成果文件》关于请妇女地位委员会审查增强土著妇女权能问题的建议。美国正在探讨是否有可能在 2015 年 3 月举行的妇女地位委员会第五十九届会议上采取一些举措，包括向正式的小组讨论会派发言人和主办会外活动；

(b) 国务院正与内政部和若干部落积极努力，以索回在巴黎拍卖会上将出售的一些圣物，并在国外提高对美国土著人民文化遗产物项重要性的认识。在全球更广泛的范围内，美国正与部落领导人和其他国家讨论如何以不那么特别的方式来更好地解决这个问题；

(c) 关于实现《宣言》目标和促进土著人民参与联合国会议的问题，美国正与联合国官员、会员国代表和土著人民代表探讨可能的行动方针。

## B. 2015 年后发展议程

36. 澳大利亚积极参与关于 2015 年后发展议程的国际谈判，支持继续落实千年发展目标的核心内容(包括消除极端贫穷、确保每一个儿童都能够上学及增强妇女和女童的权能)，并更加注重经济增长，因为私营部门的发展和创造就业机会是减贫的首要推动力。

37. 丹麦和格陵兰正在为拟订一个侧重于消除贫穷和实现可持续发展的雄心勃勃的 2015 年后议程而努力。这个议程要促进进步，但同时要确保不让一个人掉队。为此，丹麦一直主张，应将经济、社会和环境可持续性纳入所有目标。2015 年后议程的基础应是基于人权的方法，确保人人享有平等权利和机会，并据此采取打击不平等和歧视现象的行动。

38. 丹麦致力于在 2015 年后议程的范围内力争促进人权，包括土著人民的人权。在可持续发展目标开放工作组届会期间，丹麦积极力争在教育和多样性方面明确提及土著人民。在这一进程中，丹麦与相关民间社会组织协商，其中包括土著事务国际工作组及在联合国里代表边缘化群体和土著人民的利益和关切的主要团体。墨西哥一直倡导将土著人民的权利纳入 2015 年后议程。

39. 巴拉圭报告说，巴拉圭通过其国家土著人民研究所建议，将土著人民权利列入 2015 年后发展议程。考虑到可持续发展目标的目的是促进一个具体行动方案，因此巴拉圭认为，应在所有政策和发展计划中纳入土著人民的状况并尊重他们的权利，这极其重要。因此，巴拉圭赞同可持续发展目标开放工作组确立的目标 10：“减少国家内和国家之间的不平等现象”。巴拉圭认为，这项目标下的各项目标应成为重点并把土著人民的状况作为优先事项列入在内。

40. 巴拉圭强调指出，该国两项主要政策(国家发展计划和国家“创造机会”方案)的重点是减少不平等现象和消除贫穷。在拟订这两项政策时，巴拉圭同土著人民密切合作，以确保适当关注土著人民的状况和权利并将交叉方法列入其所有政策的目标内。

41. 美利坚合众国说，在于 2015 年 1 月恢复的关于 2015 年后发展议程的谈判中，会员国将与其他利益攸关方合作，支持在 2015 年后发展议程中适当考虑土著人民的关切问题。目前，可持续发展目标开放工作组报告所载的建议在关于农业的目标 2 具体目标 2.3 和关于教育的目标 4 具体目标 4.5 下提到了土著人民：

(a) 具体目标 2.3 的案文是：“到 2030 年，将农业生产率及小型粮食生产者，特别是妇女、土著人民、农户、牧民和渔民的收入翻一番，方法包括保证平等获得土地、其他生产资源和投入、知识、金融服务、进入市场的机会以及增值和非农业就业机会”；

(b) 具体目标 4.5 的案文是：“到 2030 年，消除教育中的性别差距，确保残疾人、土著人民和处境脆弱儿童等弱势群体平等获得各级教育和职业培训”。

### C. 青年、自伤和自杀及处理这一问题的方法

42. 澳大利亚报告说，该国政府的一个关键优先事项是帮助减少土著人民中的自伤和自杀事件。政府正与相关族群合作解决这一严重问题。澳大利亚感到关切的是，尽管在土著青年的福祉方面出现了一些积极趋势，改善了保健和教育成果，但在 2008-2012 年期间，土著澳大利亚人的自杀死亡率几乎是非土著澳大利亚人自杀死亡率的三倍。此外，在 2004-2005 年至 2012-2013 年期间，澳大利亚土著居民和托雷斯海峡岛民的故意自伤入院率增加了 48.1%，而其他澳大利亚人的这一住院率则相对保持稳定。

43. 澳大利亚政府正与土著居民和托雷斯海峡岛民心理健康和预防自杀咨询小组研讨用于预防自杀和改善土著人民心理健康的战略和实际方法。此外，政府正通过一个全澳大利亚范围的应对土著居民和托雷斯海峡岛民社区高自杀率及其他社会和情感健康问题的方案，支持开展研究以解决青年的自杀自伤问题。政府还资助了西澳大利亚大学的预防自杀评价项目，以评价现行预防自杀战略在土著居民和托雷斯海峡岛民社区里的实效。

44. 丹麦和格陵兰报告说，格陵兰自治政府已接管在格陵兰的所有国内领域的责任，包括社会事务和教育领域。近年来采取了若干举措。例如，格陵兰和联合国儿童基金会(儿基会丹麦分会)在 2010 年签订了一项合作协议，目的是加强合作和努力，以为格陵兰儿童和青年尽可能创造最好的机会。此外在 2012 年春季，在格陵兰设立了格陵兰第一个儿童权利机构，包括设立了一个儿童事务发言人的职位。

45. 格陵兰就预防自杀问题采取了若干举措，最近的一项举措是启动了预防自杀全国战略(2013-2019 年)。也有个人采取的举措，例如主要由青年发起的 Inuuneruna Iggoraarsuk 项目，目的是利用脸书上的一个页面预防自杀。格陵兰还参与了北极理事会一个题为“促进心理健康和复原力以解决北极圈族群里的自杀问题的证据库”项目。

46. 美国报告说，美国将在 2015 年夏天举办首次白宫部落青年联谊会，届时将有数百名美洲土著青年参加为期一天的会议。这次会议将借鉴卫生与公众服务部药物滥用和精神卫生服务局在 2014 年 11 月主办的土著青年大会，届时部落青年将拜会奥巴马总统。药物滥用和精神卫生服务局在努力解决土著青年的自伤、自杀和药物滥用问题并发行了一些官方出版物，以提高对这些问题的认识并为预防工作提供指导，包括(a) “要活着看到即将到来的幸福日子：预防美洲印第安及阿拉斯加土著青年和年轻成人自杀”；(b) 《2014 年土著青年报告》，其中载有关于土著青年自伤和自杀的资料。此外，药物滥用和精神卫生服务局有一个关于美洲印

第安及阿拉斯加土著行为健康问题的网站([www.samhsa.gov/behavioral-health-equity/ai-an](http://www.samhsa.gov/behavioral-health-equity/ai-an))。2014年12月2日和3日举行的白宫部落民族会议首次包括了一个关于“心理健康和药物滥用问题”的分组会议。

#### 四. 各国政府在落实常设论坛建议方面面临的障碍

47. 澳大利亚报告说，该国力求继续落实常设论坛的建议，继续消除土著人民所面临的不利因素。

48. 丹麦和格陵兰报告说，常设论坛提出的建议很多，也很可能难以落实，因为土著人民的状况是具体情况造成的。这也意味着，许多建议对丹麦/格陵兰的情况不适用或不完全适用。此外，一些建议范围广泛，可能需要采取重大举措，例如修订法律。因此，在某些情况下，可能需要几年时间才能落实。一个例子是第十三届会议报告第62段所载建议，即各国对宪法及其他法律、政策和方案进行独立审计，并在必要时加以修订，以消除一切形式的歧视。

49. 丹麦在第十三届会议上重复了北极核心小组的呼吁，即常设论坛应最多有50项尚待落实的建议，这就是说，在尚待落实的建议未得到令人满意的落实之前，论坛不应该通过任何新的建议。必须对关键建议采取持续后续行动，以确保执行问责制和产生实地影响。

50. 墨西哥感谢常设论坛专家及常设论坛秘书处精简了建议的数量。该国政府解释说，其在落实方面所面临的挑战有时与缺乏机构协调或建议的复杂性及与如何确定相关机构是否具有足够的能力有关。但墨西哥政府表示相信，论坛的建议有助于加强行动以促进土著人民的权利。

51. 巴拉圭提到了与具体建议有关的特殊问题。关于自由、事先和知情的同意问题，该国缺乏一个统一的议定书以落实与土著人民的协商。但该国政府了解这一困难，因此正在拟订一项议定书，以取得土著人民的自由、事先和知情的同意。

52. 美国报告说，该国制定了有力的机制，以讨论常设论坛各项建议的实质及是否和如何落实这些建议。但如果常设论坛、其成员及秘书处与美国境内的部落领导人有更为密切的关系的话，就可能促进作出努力，因为部落领导人和土著代表往往不是很了解常设论坛的建议和活动，这些建议和活动也没有始终如一地反映他们的优先事项。

#### 五. 有助于各国政府落实常设论坛建议的因素

53. 澳大利亚政府支持采取实际办法以改善土著居民和托雷斯海峡岛民的生活。就学率、就业和减少暴力行为这些优先领域为改善岛民的生活和实现所有澳大利亚人都享有的基本人权和机会提供了基础。在参与和提供服务方面的实际改革将

有助于为土著居民和托雷斯海峡岛民取得积极成果并将确保他们在政府如何提供对他们有影响的区域服务方面有更大的发言权。

54. 丹麦和格陵兰参加常设论坛的各届会议，因此完全了解其建议。并没有落实所有建议，因为发现一些建议不太适用于丹麦/格陵兰的情况。其他建议所涉及的问题早已在国家一级得到或正在得到解决。与此相关的一个例子就是常设论坛关于预防自杀的建议，而格陵兰早已采取了这方面的举措。土著问题日常工作的基础是《联合国土著人民权利宣言》和其他人权文书。因此，在多大程度上促进落实各项建议要看这些建议是否符合这些文书所作出的承诺。

55. 墨西哥一直在同联合国在墨西哥的各组织、基金和方案协调和协作，以努力落实常设论坛的各项建议和落实《联合国土著人民权利宣言》。

56. 2014年3月26日至28日在墨西哥组办了常设论坛的会前会议，从而使政府机构和土著人民组织的代表对常设论坛的工作有了更多的了解。

57. 巴拉圭再次承诺要为争取土著人民的权利而斗争。巴拉圭已通过了基于《联合国土著人民权利宣言》的相关法律，首先就是《巴拉圭宪法》，因为该宪法在1992年就引入了承认土著人民权利的条款(第63和第64条及其他条款)。《国家宪法》明确承认土著人民的存在，把土著人民定义为在形成巴拉圭国之前就存在的文化群体，包括土著人民对其传统生境享有权利，并享有通过自己的社会、经济、文化和宗教制度维护和发展其民族特性的权利。

58. 在美国，下列体制框架使美国政府官员及美国政府代表与在美国境内的土著人民代表之间能就常设论坛的各项建议和其他主题展开讨论：

(a) 第13175号行政命令授权在美国政府和获得联邦承认的部落之间就影响这些部落的政策进行有意义的磋商；

(b) 在过去6年的每一个11月至12月期间，白宫都会主办一次部落民族会议。在这些人们非常期待的会议上，包括内阁部长和其他高级工作人员在内的政府官员会同566个获得联邦承认的部落成员进行互动式对话。在2014年12月2日和3日举行的会议首次列入了关于“国际问题”的分组会议；

(c) 根据总统2013年6月的行政命令设立的白宫美洲土著事务委员会由政府各部门、机构和办公室的负责人组成。该委员会改善了联邦机构在5个重点领域的高级别协调：部落经济、保健和营养、美洲土著青年的教育、执法和公共安全，以及文化和自然资源保护及环境。委员会成员可与美国部落代表交换意见并有机会直接与他们接触。

## 六. 关于各国政府目前如何促进和/或落实《联合国土著人民权利宣言》的资料

59. 澳大利亚继续支持《联合国土著人民权利宣言》。虽然《宣言》不具有法律约束力，但它仍然是有益和有意义的，可帮助指导政策、方案和立法。澳大利亚赞同以下的根本性承诺：为土著人民及其社区带来真正和持久的改善。澳大利亚政府致力于对《宣言》采用一种既符合自己国内义务又符合国际义务的方法，包括尊重土著居民和托雷斯海峡岛民。

60. 澳大利亚在 2009 年 4 月发表了支持《宣言》的声明。《宣言》承认土著人民有丰富的遗产，承认他们有权充分享有人权和基本自由。该国政府在土著事务中有明确的优先事项：注重确保儿童上学，使他们获得良好的教育；与领导人、社区、个人和雇主合作，使成人参加工作；确保社区的生活环境更安全，法治得到实施；以及促成在宪法上承认土著居民和托雷斯海峡岛民。

61. 丹麦国际人权政策的优先事项之一仍然是维护土著人民的权利。因此在某些情况下，在对其他国家的普遍定期审议中或在双边对话中会提出土著人民的状况问题。

62. 丹麦和格陵兰还参加了联合国一些讨论土著人民权利的论坛并积极努力，确保在相关“软性法律”文书(例如人权理事会和大会通过的决议)中提及《宣言》及《宣言》所载的权利。最近的一个例子是世界土著人民大会；丹麦和格陵兰积极和建设性地参与了整个过程并继续重视落实商定的《成果文件》的工作。

63. 土著人民同样是丹麦发展合作的一个普遍重点领域，这类合作遵循一种基于人权的发展方法。丹麦第一个用于支持土著人民的战略是在 2004 年编制的，反映了丹麦的国际承诺，例如《劳工组织第 169 号公约》。该战略的主要要素是：(a) 国际进程；(b) 双边和多边发展合作；(c) 同土著人民组织和非政府组织的合作。2011 年发布了一个技术指导说明作为该战略的补充。丹麦继续向一些促进土著人民权利的组织 and 基金提供财政援助。

64. 丹麦和格陵兰紧密合作，在国家一级促进土著人民的权利。在 2009 年设立格陵兰自治政府制度本身就说明格陵兰和丹麦在落实和信守《宣言》，特别是常设论坛第十三届会议报告第 64 段所载的建议。

65. 丹麦向联合国人权条约机构提交的定期报告叙述了格陵兰的状况。这就是说，国际社会一直在持续监测格陵兰的人权状况。

66. 墨西哥报告说，《联合国土著人民权利宣言》在指导设计和执行政府与土著人民有关的政策(包括参与和磋商机制)方面一直发挥着重大作用。该国政府致力于使《宣言》第 19 条所表述的自由、事先和知情的同意成为现实。

67. 《2013-2018 年国家发展计划》概述了政府的公共政策，其基础就是建设一个包容性墨西哥这一概念。墨西哥的目标是成为一个所有社会权利都得到有效行使的国家。尊重土著人民的权利和改善土著人民的状况是墨西哥国的一项重要任务。国家土著人民发展委员会已编制了一个 2014-2018 年期间的土著人民特别方案。该方案载有为促进土著人民的发展所要采取的行动，目的是改善土著人民在教育、卫生、住房、基本收入和基础设施方面的生活条件。

68. 墨西哥土著人民特别方案的 6 项目标包括：(a) 促进承认权利和权利的有效性和土著人民获得诉诸法律的机会；(b) 增加获得粮食、保健和教育的机会；(c) 促进住房和基础设施服务，同时尊重土著社区的可持续性；(d) 通过生产项目改善土著人民的货币和非货币收入；(e) 加强生产规划和会影响土著人民福祉的政府方案的协调；(f) 维护和加强土著人民的文化，承认它们是国家遗产的组成部分。

69. 巴拉圭国通过用于促进土著人民福祉的具体政策和方案落实《联合国土著人民权利宣言》的各项原则。该国政府指出，《宣言》是发展并使土著人民权利主流化的基础。《宣言》所载各项权利必须体现在政府所采取的所有行动中，基本目标就是遵守、保障和实现土著人民的权利，以及在土著人民的参与下统一法定任务。

70. 美国报告说，在每年白宫部落民族会议上讨论的许多主题在《宣言》里同样提到了，包括部落政府的自决(包括自治)、医疗保健、经济和基础设施发展、教育、保护自然和文化资源、气候变化、减少自然灾害，以及执法和公共安全。每次会议之后都会发表一个进展报告。自 2010 年以来的会议进展报告已放在网上(可查阅 [www.whitehouse.gov](http://www.whitehouse.gov))。这些报告叙述了美国政府为改善美国境内土著人民的状况而正在实施的许多与部落相关的政策和方案。