Организация Объединенных Наций E/C.19/2008/2

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
19 December 2007
Russian
Original: English

Постоянный форум по вопросам коренных народов
Седьмая сессия
Нью-Йорк, 21 апреля — 2 мая 2008 года
Пункт 5 предварительной повестки дня
Права человека: диалог со Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов и другими специальными докладчиками

Структуры, процедуры и механизмы, которые существуют в настоящее время и которые могли бы быть созданы для эффективного рассмотрения положения в области прав человека коренных народов

Документ подготовлен двумя членами Постоянного форума по вопросам коренных народов

Резюме

Постоянный форум Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов был уполномочен Экономическим и Социальным Советом Организации Объединенных Наций представлять Совету, программам, фондам и учреждениям Организации Объединенных Наций заключения и рекомендации экспертов по целому ряду вопросов, касающихся коренных народов, включая правозащитную тематику. Форум рассматривает эту тематику в качестве отдельного пункта повестки дня на своих ежегодных сессиях в Нью-Йорке, тесно взаимодействуя с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов.

С момента своего учреждения Постоянный форум в соответствии со своим мандатом неоднократно анализировал проблемы с рассмотрением правозащитной тематики коренных народов в системе Организации Объединенных Наций ввиду серьезных нарушений прав коренных народов во всем мире. Форум Организации Объединенных Наций с большим вниманием следил за процессом создания Совета по правам человека и обсуждением вопросов его организаци-

08-21115 (R) 050208 130208

онного строительства и надеется установить с ним тесное сотрудничество, с тем чтобы содействовать дальнейшей реализации прав человека коренных народов. Мандат Совета предусматривает рассмотрение случаев нарушения прав человека, включая серьезные и систематические нарушения, и вынесение рекомендаций в этой связи. Его роль также заключается в поощрении полного осуществления обязательств в области обеспечения прав человека, принятых государствами, и в содействии последующей деятельности по достижению целей и реализации обязательств, касающихся поощрения и защиты прав человека. На своей последней сессии в мае 2007 года Постоянный форум обсудил вопрос о роли недавно созданного Совета по правам человека в поощрении и защите прав коренных народов и вынес ряд конкретных рекомендаций в этой связи*. По итогам этого обсуждения Форум постановил поручить двум его членам, г-же Иде Николайсен (заместитель Председателя) и г-ну Уилтону Литтлчайду, проведение исследования о структурах, процедурах и механизмах, которые существуют в настоящее время и которые могли бы быть созданы для эффективного рассмотрения положения в области прав человека коренных народов, обеспечения представленности и включения в такие структуры, процедуры и механизмы коренных народов и представления доклада по этому вопросу Форуму к 31 декабря 2007 года.

Форум, Специальный докладчик и международные учреждения, располагающие информацией из первых рук о положении коренных народов, неоднократно выражали обеспокоенность в связи с сохраняющимся и во многих случаях расширяющимся разрывом между развитием международно-правовой базы и обеспечением эффективной защиты прав человека коренных народов на страновом уровне. Поэтому важно, чтобы Совет по правам человека принял меры к устранению этого разрыва и реализации и мониторингу прав человека коренных народов.

По результатам настоящего исследования было установлено, что после принятия Генеральной Ассамблеей Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов перед международным сообществом открылись новые широкие возможности для стимулирования государств соблюдать стандарты прав человека, включая стандарты, закрепленные в Декларации. В исследовании к Совету по правам человека и Постоянному форуму по вопросам коренных народов обращается призыв воспользоваться этой исторической возможностью и создать механизмы, способные усилить защиту прав коренных народов и позволяющие сосредоточиться на их реализации

* E/C.19/2007/12.

Содержание

		Пункты	*Стр.*
I.	Комиссия по правам человека и коренные народы	1–12	4
	A. Рабочая группа по коренным народам	5–6	4
	B. Рабочая группа по проекту Декларации о правах коренных народов	7–9	5
	C. Специальный докладчик Организации Объединенных Наций по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов	10–12	6
II.	Генеральная Ассамблея и коренные народы	13–23	6
	A. Международный год и десятилетия коренных народов мира	13–17	6
	B. Фонды Организации Объединенных Наций для коренных народов	18–19	8
	C. Всемирный саммит 2005 года	20–22	8
	D. Принятие Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов	23	9
III.	Постоянный форум по вопросам коренных народов	24–47	9
	A. Значение принятия Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов для работы Постоянного форума по вопросам коренных народов: Комитет по Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов в рамках Форума	34–39	11
	B. Учреждение Совета Организации Объединенных Наций по правам человека и его взаимодействие с Постоянным форумом Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов	40–47	12
IV.	Институциональное строительство Совета по правам человека	48–66	14

I. Комиссия по правам человека и коренные народы

1. С момента своего создания Организация Объединенных Наций уделяла особое внимание поощрению и защите прав человека. В пункте 3 статьи 1 Устава Организации Объединенных Наций определена одна из ее основных целей — поощрение и развитие уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии.

2. В 1947 году Генеральная Ассамблея учредила Комиссию по правам человека в качестве основного органа Организации Объединенных Наций, занимающегося вопросами защиты и поощрения прав человека и координации правозащитной деятельности в системе Организации Объединенных Наций. Комиссия определяла общее политическое направление повестки дня в области прав человека. В рамках своего мандата Комиссия разрабатывала и кодифицировала новые международные стандарты, проводила исследования и поощряла соблюдение прав человека. Кроме того, она изучала и отслеживала положение с соблюдением прав человека во многих районах мира. Комиссия также рассматривала информацию, поступавшую от государств и неправительственных организаций.

3. Особое значение для коренных народов имело принятие Организацией Объединенных Наций ряда пактов о правах человека в целях усиления защиты наиболее уязвимых групп населения. К их числу относятся Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 года, Международная конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 года, Конвенция о правах ребенка 1989 года, Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990 года, Конвенция о биологическом разнообразии 1992 года и Декларация Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры о культурном разнообразии 2001 года.

4. Комиссия по правам человека учредила ряд важных правозащитных механизмов и процедур для поощрения и защиты прав коренных народов. В 1995 году Комиссия постановила включить вопросы коренных народов в качестве нового пункта в свою программу работы в целях уделения особого внимания проблематике прав человека коренных народов. По этому пункту повестки дня под названием «Вопросы коренных народов» Комиссия рассматривала доклады и резолюции Рабочей группы по проекту декларации о правах коренных народов, Рабочей группы по коренным народам, Постоянного форума по вопросам коренных народов и Международного десятилетия коренных народов мира. Многие организации коренных народов активно участвовали в работе сессий Комиссии, представляя устные и письменные сообщения по этому пункту повестки дня.

A. Рабочая группа по коренным народам

5. Рабочая группа по коренным народам была учреждена в 1982 году в качестве вспомогательного органа Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств (которая впоследствии была переименована в Под-

комиссию по поощрению и защите прав человека) в соответствии с резолюцией 1982/34 Экономического и Социального Совета. Фактически у Рабочей группы был двойной мандат: рассматривать события в области поощрения и защиты прав человека и основных свобод коренных народов и следить за развитием международных стандартов, касающихся прав коренных народов. Кроме того, Рабочая группа содействовала развитию диалога между правительствами и коренными народами. В состав Рабочей группы входили пять независимых экспертов — членов Подкомиссии — по одному от каждого геополитического региона мира. С самого начала она разработала гибкие правила процедуры, позволяющие представителям общин и организаций коренных народов участвовать в обсуждениях, ведущихся в Рабочей группе. Как вспомогательный орган Подкомиссии и Комиссии по правам человека Рабочая группа свернула свою деятельность после создания Совета по правам человека в 2006 году.

6. В 1985 году Рабочая группа приступила к работе над проектом Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. В 1994 году Подкомиссия по поощрению и защите прав человека в своей резолюции 1994/45 приняла проект декларации о правах коренных народов и препроводила его своему руководящему органу — Комиссии Организации Объединенных Наций по правам человека — для дальнейшего рассмотрения.

B. Рабочая группа по проекту Декларации о правах коренных народов

7. В 1995 году своей резолюцией 1995/32 Комиссия по правам человека учредила межсессионную рабочую группу открытого состава для разработки проекта декларации о правах коренных народов. Рабочая группа завершила свою работу на ее одиннадцатой сессии, проведенной 5–16 декабря 2005 года, и на ее возобновленной сессии, состоявшейся 30 января — 3 февраля 2006 года. Председатель-Докладчик представил проект декларации Совету по правам человека на его первой сессии в июне 2006 года. Проект декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов был принят Советом по правам человека на его первой сессии[1]. 13 сентября 2007 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла Декларацию[2] 143 голосами против 4 при 11 воздержавшихся.

8. В Декларации признается широкий спектр основных прав человека и свобод коренных народов. К их числу относятся их право на самоопределение, использование земель, территорий и других природных ресурсов и осуществление контроля над ними, а также право сохранять и развивать собственные политические, религиозные и культурно-образовательные учреждения наряду с правом на защиту их культурной и интеллектуальной собственности. В Декларации подчеркивается необходимость заручаться свободным, предварительным и осознанным согласием коренных народов, а также привлекать их к участию во всех затрагивающих их жизнь мероприятиях. В Декларации также предусмотрены справедливые и взаимоприемлемые процедуры для урегулирования конфликтов между коренными народами и государствами.

---

[1] Резолюция 61/245 Генеральной Ассамблеи.

[2] Там же, приложение.

9. Принятие Декларации стало историческим шагом вперед в деле упрочения международных механизмов защиты прав человека и основных свобод.

C. Специальный докладчик Организации Объединенных Наций по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов

10. В 2001 году Комиссия по правам человека приняла резолюцию 2001/57 о назначении Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов. В этой резолюции Комиссия просила Специального докладчика собирать, запрашивать, получать и обмениваться информацией и сообщениями из всех соответствующих источников, включая правительства, сами коренные народы и их общины и организации, о нарушениях их прав человека и основных свобод; готовить рекомендации и предложения по соответствующим мерам деятельности в целях предупреждения нарушения прав человека и основных свобод коренных нардов и принятия мер для исправления положения; и работать в тесном контакте с другими специальными докладчиками, специальными представителями, рабочими группами и независимыми экспертами Комиссии по правам человека (в настоящее время Совет по правам человека) и Подкомиссии по поощрению и защите прав человека. Для выполнения своего мандата Специальный докладчик сосредоточил свои усилия в следующих трех областях: тематические исследования, посещения стран и сообщения. Центральное место в его работе занимают, таким образом, оценка конкретных ситуаций и тематики и вынесение рекомендаций для принятия надлежащих мер или исправления ситуации.

11. В апреле 2004 года Комиссия по правам человека продлила мандат Специального докладчика еще на три года[3].

12. В сентябре 2007 года Совет по правам человека на своей шестой сессии постановил продлить на три года мандат Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов.

II. Генеральная Ассамблея и коренные народы

A. Международный год и десятилетия коренных народов мира

13. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций своей резолюцией 45/164 провозгласила 1993 год Международным годом коренных народов мира. В этом году также состоялась Всемирная конференция по правам человека.

14. В соответствии с рекомендацией Всемирной конференции по правам человека в декабре 1993 года Генеральная Ассамблея своей резолюцией 48/163 провозгласила Международное десятилетие коренных народов мира (1994–2004 годы). Цель, поставленная Организацией Объединенных Наций на это десятилетие, заключалась в укреплении международного сотрудничества в решении проблем, стоящих перед коренными народами в таких областях, как права

[3] Резолюция 2004/62 Комиссии по правам человека.

человека, окружающая среда, развитие, образование и здравоохранение. Ключевое значение для достижения этой цели имела тема, выбранная Организацией Объединенных Наций для десятилетия — «Коренные народы: партнерство в действии». Организация Объединенных Наций обязалась налаживать новые партнерские связи между коренными народами и государствами и между коренными народами и Организацией Объединенных Наций.

15. В 1995 году Генеральная Ассамблея приняла амбициозную программу мероприятий и определила ряд конкретных целей Десятилетия, главной из которых было создание Постоянного форума по вопросам коренных народов и принятие Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

16. В декабре 2004 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций подтвердила свою приверженность делу поощрения и защиты прав коренных народов и провозгласила второе Международное десятилетие коренных народов мира. Цель второго Десятилетия заключалась в дальнейшем поощрении международного сотрудничества в решении проблем, стоящих перед коренными народами в таких областях, как культура, образование, здравоохранение, права человека, окружающая среда и социально-экономическое развитие, путем осуществления ориентированных на практические результаты программ и конкретных проектов, расширения технической помощи и выработки соответствующих стандартов. Для нового Десятилетия были определены следующие пять целей:

- поощрять недискриминационные походы и участие коренных народов на всех этапах процессов политики, от разработки до осуществления и оценки;
- поощрять полноправное и деятельное участие коренных народов в принятии решений, затрагивающих их жизнь, на основе принципа свободного, предварительного и осознанного согласия;
- поощрять проведение политики развития, обеспечивающей уважение культуры и самобытности коренных народов;
- принимать целевые программы и бюджеты для развития коренных народов с уделением особого внимания положению женщин, детей и молодежи из числа коренных народов;
- укреплять механизмы контроля и отчетности для выполнения обязательств, касающихся защиты коренных народов и улучшения условий их жизни.

17. Своей резолюцией 60/142 Генеральная Ассамблея приняла программу действий на второе Десятилетие[4] и постановила, что темой нового Десятилетия будет «Партнерство во имя действий и достоинства».

[4] A/60/270, раздел II.

B. Фонды Организации Объединенных Наций для коренных народов

18. В 1985 году Генеральная Ассамблея своей резолюцией 40/131 учредила Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для коренного населения с целью содействовать участию представителей общин и организаций коренных народов в сессиях Рабочей группы, а с 2002 года — Постоянного форума по вопросам коренных народов. Управление Фондом осуществляет состоящий из пяти членов Совет попечителей. В настоящее время все его члены — это эксперты из числа коренных народов, назначенные Генеральным секретарем.

19. В 1995 году Генеральная Ассамблея учредила Фонд добровольных взносов для Международного десятилетия коренных народов мира, который предоставляет небольшие по размеру субсидии главным образом общинам коренных народов. В 2002 году Генеральная Ассамблея учредила Целевой фонд поддержки Постоянного форума Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов, а в 2005 году — Целевой фонд по вопросам коренных народов в связи со вторым Международным десятилетием коренных народов мира. Два последних фонда впоследствии объединились и образовали Целевой фонд по вопросам коренных народов. Бюро Постоянного форума Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов выполняет функции консультативной группы Генерального секретаря в связи с осуществлением программы предоставления небольших субсидий в ходе второго Десятилетия.

C. Всемирный саммит 2005 года

20. В 2005 году главы более чем 170 государств собрались в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке на Всемирном саммите по случаю шестидесятой годовщины Организации Объединенных Наций.

21. Этот саммит придал новую динамику и импульс работе по поощрению прав коренных народов. Мировые лидеры обязались участвовать в устойчивом развитии коренных народов и их общин как имеющем «исключительно важное значение для нашей борьбы с голодом и нищетой»[5]. В итоговом документе Всемирного саммита 2005 года подчеркивается, что задачи обеспечения продовольственной безопасности и развития сельских районов и сельского хозяйства должны быть незамедлительно отражены надлежащим образом, в частности путем наращивания вклада общин коренных и местных народов. Участники Саммита приняли решения по широкому кругу конкретных стратегических и организационных мер, направленных на активизацию комплексного и эффективного процесса реализации международно согласованных целей развития, включая цели, сформулированные в Декларации тысячелетия[5].

22. В итоговом документе Всемирного саммита содержится ряд решений и практических рекомендаций. Для коренных народов он является важным шагом вперед, поскольку в нем закрепляется понятие «коренные народы» и подтверждается обязательство государств уважать права человека коренных наро-

[5] Резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи.

дов. В итоговом документе подтверждается обязательство государств поощрять права человека коренных народов мира на местном, национальном, региональном и международном уровнях, в том числе на основе консультаций и сотрудничества с ними, и представить для принятия окончательный проект Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов[6].

D. Принятие Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов

23. 13 сентября 2007 года Генеральная Ассамблея своей резолюцией 61/295 приняла Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. Это стало историческим достижением Генеральной Ассамблеи в выполнении ею своей уникальной функции как глобального парламента.

III. Постоянный форум по вопросам коренных народов

24. В июле 2000 года Экономический и Социальный Совет вынес историческое решение, приняв резолюцию 2000/22 о создании Постоянного форума по вопросам коренных народов.

25. Это решение стало крупной вехой в борьбе коренных народов за признание своего места в международном сообществе. Новый орган является уникальным во многих отношениях, но прежде всего, вероятно, с точки зрения его паритетного состава. Форум состоит из 16 экспертов, каждый из которых действует в личном качестве как независимый эксперт по вопросам коренных народов. Из 16 экспертов восемь назначаются правительствами, а остальные восемь — организациями коренных народов. Название «Форум» в системе Организации Объединенных Наций используется как родовое и в данном конкретном случае указывает на широкий мандат Постоянного форума Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов и отнесение к его ведению всех вопросов, касающихся коренных народов.

26. Постоянный форум является консультативным органом Экономического и Социального Совета с шестью мандатными областями: социально-экономическое развитие, культура, окружающая среда, образование, здравоохранение и права человека.

27. В соответствии со своим мандатом Форум:

- консультирует по вопросам коренных народов Экономический и Социальный Совет, а также через Экономический и Социальный Совет программы, фонды и учреждения Организации Объединенных Наций и выносит рекомендации в их адрес;
- повышает информированность и содействует интеграции и координации работы над вопросами коренных народов в системе Организации Объединенных Наций;
- собирает и распространяет информацию по вопросам коренных народов.

---

[6] Там же, пункт 127.

28. Форум ежегодно проводит двухнедельные сессии. Первая сессия Постоянного форума состоялась в мае 2002 года; ежегодные сессии проводятся в Нью-Йорке.

29. Его основная цель заключается в формировании и отстаивании интересов коренных народов в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. По этой причине Постоянный форум полностью привержен делу поощрения и практической реализации прав человека коренных народов.

30. С первой сессии Форума права человека фигурируют в качестве отдельного пункта повестки дня. Форум наладил тесное сотрудничество с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Специальным докладчиком. На ежегодных сессиях Форума в Нью-Йорке Специальный докладчик представляет доклады и активно участвует в ведущемся на Форуме обсуждении ситуации с соблюдением прав человека коренных народов. После создания Совета по правам человека Форум выразил пожелание, чтобы его Председатель участвовал в программных мероприятиях Совета, связанных с рассмотрением вопросов коренных народов в целях развития сотрудничества и недопущения дублирования в работе этих двух органов.

31. На основе информации и докладов, представляемых коренными народами, учреждениями Организации Объединенных Наций и государствами, и результатов обсуждения на своих сессиях Форум подготовил большое количество рекомендаций, направленных на решение соответствующих проблем, затрагивающих права коренных народов. Форум также энергично работает в период между сессиями, продвигая тематику прав коренных народов. Об этом убедительно говорят результаты обзора его рекомендаций на его шестой сессии[7]. Обзор демонстрирует последовательные усилия по рассмотрению широкого круга проблем, с которыми сталкиваются коренные народы при реализации своих прав.

32. На шестой сессии Постоянного форума по просьбе Форума г-жа Виктория Таули-Корпус представила доклад «Осуществление правозащитного мандата Постоянного форума по вопросам коренных народов»[8]. В докладе содержится исторический обзор совместной работы коренных народов с системой Организации Объединенных Наций, анализируется правозащитный мандат Постоянного форума и как он выполняется Форумом до сих пор, а также определяются задачи и направления работы Форума в области прав человека на будущее. В последней части доклада излагаются перспективы, реализация которых обогатила бы работу Форума и положительно сказалась на поощрении уважения и реализации прав коренных народов.

33. Значительное количество рекомендаций Постоянного форума выносилось в адрес Комиссии по правам человека, которую в 2006 году сменил Совет по правам человека. Они касаются таких вопросов, как специальные процедуры и реализация и мониторинг стандартов в области прав человека, привлечение экспертов из числа коренных народов к работе Совета и применение творческих методов работы с уделением особого внимания всестороннему участию представителей коренных народов.

---

[7] E/C.19/2007/5.

[8] E/C.19/2007/6; также на www.un.org/esa/socdev/unpfii.

A. Значение принятия Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов для работы Постоянного форума по вопросам коренных народов: Комитет по Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов в рамках Форума

34. В статье 42 Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов содержится конкретное упоминание о Постоянном форуме Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов:

> «Организация Объединенных Наций, ее органы, включая Постоянный форум Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов, и специализированные учреждения, в том числе на страновом уровне, и государства содействуют соблюдению и полному применению положений настоящей Декларации и принимают последующие меры по эффективному осуществлению настоящей Декларации».

35. Эта важная обязанность является новой функцией Форума в рамках его общего правозащитного мандата согласно резолюции 2000/22 Экономического и Социального Совета, учредившей Форум.

36. В последние шесть лет Форум осуществляет правозащитную деятельность по ряду направлений, исходя из задач, определенных Форумом в рамках системы Организации Объединенных Наций, и его роли, заключающейся в поощрении координации, а также из требований взаимодополняемости.

37. При выполнении своих новых функций согласно статье 42 Декларации Форум будет использовать его особые черты, предусмотренные в резолюции 2000/22 Экономического и Социального Совета, включая его мандат, состав и процедуры консенсуса, которые характеризуют работу Форума. В дополнение к правозащитному мандату, которым несомненно наделен Форум, ему свойственно сильное объединяющее начало, развившееся в одну из его наиболее важных черт. Постоянный форум Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов мобилизует усилия правительств, системы Организации Объединенных Наций и организаций коренных народов и побуждает их к действию в рамках партнерского форума, который ориентируется на поиск решений, позволяющих добиваться практических результатов на местах. В соответствии со статьей 42 Декларации Форум:

a) обеспечивает учет положений Декларации в собственных рекомендациях Форума по шести основным обозначенным в мандате направлениям работы Форума — социально-экономическое развитие, окружающая среда, здравоохранение, образование, культура и права человека;

b) обеспечивает учет положений Декларации в работе Форума по специальной теме каждой сессии, а также в рамках его текущих тем и приоритетов.

38. В дополнение к учету положений Декларации в его регулярной работе от Форума потребуется содействовать ее осуществлению и следить за тем, чтобы она эффективно выполнялась. Форум будет развивать конструктивный диалог с правительствами для обсуждения задач, достижений и приоритетов в работе с коренными народами в каждой стране. Такой диалог будет иметь место перио-

дически, и в нем будут участвовать представители организаций коренных народов и организаций системы Организации Объединенных Наций. Диалог и работа Форума создадут условия для налаживания партнерских связей и отношений сотрудничества на национальном и международном уровнях в целях получения практических результатов на местах. Пример правозащитной деятельности ряда органов системы Организации Объединенных Наций служит хорошим руководством для работы в этом направлении.

39. **Таким образом, по результатам проведенного исследования Постоянному форуму рекомендуется рассмотреть вопрос о разработке методологии, которая позволит Форуму выполнить его новый мандат согласно Декларации. В этой связи создание Комитета Форума по Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов представляется правильным решением, которое обеспечивает временные рамки и специализацию, необходимые для выполнения этой функции.**

B. Учреждение Совета Организации Объединенных Наций по правам человека и его взаимодействие с Постоянным форумом Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов

40. Выдвижение предложения о создании Совета по правам человека на том же уровне, что и другие основные органы Организации Объединенных Наций (например, Совет Безопасности и Экономический и Социальный Совет), явилось результатом признания неспособности Комиссии по правам человека эффективно противодействовать нарушениям прав человека в различных районах мира.

41. 21 марта 2005 года Генеральный секретарь опубликовал доклад под названием «При большей свободе: к развитию, безопасности и правам человека для всех»[9] и предложил повысить статус Комиссии по правам человека и учредить Совет по правам человека. В пояснительной записке к этому докладу от 23 мая 2005 года излагается, каким Генеральный секретарь видит Совет по правам человека[10].

42. В развитие доклада Генерального секретаря и результатов последующих переговоров с правительствами Ассамблея своей резолюцией 60/251 постановила учредить Совет по правам человека. Она также постановила, что Совет должен «рассматривать ситуации, связанные с нарушением прав человека, включая грубые и систематические нарушения, и делать по ним свои рекомендации»[11], а также что «в своей работе Совет должен руководствоваться принципами универсальности, беспристрастности, объективности и неизбирательности, конструктивного международного диалога и сотрудничества в целях содействия поощрению и защите всех прав человека — гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, включая право на развитие»[12].

---

[9] A/59/2005.

[10] A/59/2005/Add.1.

[11] Пункт 3 резолюции 60/251 Генеральной Ассамблеи.

[12] Там же, пункт 4.

43. В резолюции 60/251 Генеральной Ассамблеи содержится много новых моментов, которые отличают его от Комиссии по правам человека:

a) Совет учреждается в качестве вспомогательного органа Генеральной Ассамблеи;

b) сроки проведения ежегодных заседаний, если Комиссия по правам человека ежегодно проводила свои заседания в течение шести недель, то продолжительность заседаний Совета по правам человека и Рабочей группы по универсальному периодическому обзору составляет не менее 32 недель, исключая специальные сессии, которые могут созываться по требованию одного из членов Совета при поддержке одной трети членов Совета;

c) больший акцент делается на учебно-просветительской деятельности в области прав человека, а также деятельности по оказанию консультационных услуг, предоставлению технической помощи и созданию потенциала;

d) предусматривается создание механизма для рассмотрения положения с соблюдением прав человека во всех государствах — членах Организации Объединенных Наций — универсального периодического обзора (УПО) — в порядке реагирования на критические замечания о политизации и двойных стандартах;

e) официальное признание роли гражданского общества, которая формально в Комиссии по правам человека рассматривалась через призму обычной практики;

f) отсутствие пожизненного членства. Никто из членов Совета по правам человека не имеет права на немедленное переизбрание после двух следующих друг за другом сроков полномочий;

g) предусматривается возможность приостановления членства любого члена Совета по правам человека, который совершает грубые и систематические нарушения прав человека, которое осуществляется по решению Генеральной Ассамблеи, поддержанного двумя третями голосов присутствующих и участвующих в голосовании членов;

h) проведение через пять лет Генеральной Ассамблеей обзора статуса самого Совета.

44. Форум с большим интересом и вниманием следил за процессом создания Совета по правам человека и обсуждением вопросов его организационного строительства и надеется наладить тесное сотрудничество с ним, чтобы содействовать дальнейшей реализации прав человека коренных народов. Это одна из причин, по которой Постоянный форум решил на своей шестой сессии провести настоящее исследование. Рекомендации на этот счет были вынесены на пятой сессии Форума, сразу же после создания Совета по правам человека, с тем чтобы обратить внимание Совета на безотлагательную необходимость рассмотрения положения с соблюдением прав человека коренных народов.

45. В 2006 году Форум настоятельно призвал недавно созданный Совет сохранить и усовершенствовать соответствующие механизмы, мандаты, специальные процедуры, механизмы экспертных консультаций и процедуры подачи

жалоб, которые касаются поощрения и защиты прав человека коренных народов[13].

46. Форум также настоятельно призвал Совет обеспечить активное участие организаций коренных народов в работе его сессий, на которых рассматриваются вопросы, затрагивающие их права, а также в деятельности любых вспомогательных органов или в любых процессах, которые Совет может учредить[13].

47. Напомнив Совету по правам человека о том, что в его задачу входят выполнение, обзор и, при необходимости, совершенствование и рационализация всех мандатов, механизмов, функций и обязанностей Комиссии по правам человека, с тем чтобы сохранить систему специальных процедур, экспертные консультации и процедуру подачи жалоб, Форум также настоятельно призвал Совет обеспечить всестороннее участие представителей коренных народов в этом обзорном процессе[13].

IV. Институциональное строительство Совета по правам человека

48. 18 июня 2007 года, год спустя после своего первого заседания, Совет по правам человека в соответствии с мандатом, предоставленным ему Генеральной Ассамблеей[14], согласовал пакет мер в области институционального строительства[15], которые закладывают базовую структуру нового организационного механизма Совета, включая: a) механизм универсального периодического обзора; b) специальные процедуры (специальные докладчики и рабочие группы), Консультативный комитет Совета по правам человека (который заменяет Подкомиссию по поощрению и защите прав человека); и c) процедуру подачи жалоб.

49. В этом документе также определяется повестка дня и закладываются основы программы работы, а также излагаются правила процедуры Совета. Его повестка дня и программа работы предоставляют возможность обсуждать все тематические правозащитные вопросы и ситуации, которые требуют к себе внимания Совета на протяжении всего года. Его правила процедуры и рабочие методы обеспечивают транспарентность, предсказуемость и беспристрастность, позволяют вести реальный диалог и ориентированный на достижение конкретных результатов.

50. Создание механизма универсального периодического обзора является одной из важных отличительных черт Совета по правам человека. Впервые положение в области прав человека во всех государствах — членах Организации Объединенных Наций будет на регулярной основе рассматриваться в рамках одного механизма. От коренных народов поступила просьба, чтобы в универсальном периодическом обзоре делались конкретные ссылки, например в тех случаях, когда имеются договоры.

---

[13] *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2006 год, Дополнение № 23* (E/2006/43)

[14] Резолюция 60/251 Генеральной Ассамблеи.

[15] A/HRC/5/21 от 7 августа 2007 года.

51. Рабочая группа Совета по универсальному периодическому обзору (УПО) будет рассматривать положение в соответствующей стране на основе трех ключевых документов: a) доклада соответствующего государства, объем которого не должен превышать 20 страниц; b) подборки информации объемом не более 10 страниц, подготовленной УВКПЧ на базе информации договорных органов, специальных процедур и других соответствующих документов Организации Объединенных Наций; и c) дополнительной достоверной и надежной информации от заинтересованных сторон объемом, не превышающим 10 страниц, подготовленной УВКПЧ[14].

52. В приложении к резолюции 5/1 Совета по правам человека четко прописано, что основное внимание в ходе последующего обзора должно, среди прочего, уделяться выполнению предыдущих рекомендаций. Универсальный периодический обзор предоставляет возможность тщательно изучить положение в тех странах, которые отказываются ратифицировать международно-правовые документы или представлять периодические доклады после ратификации. По-прежнему нет уверенности в том, что вопросы прав коренных народов получат должное отражение в докладах и по результатам универсального периодического обзора. В исследовании говорится об исключительной важности того, чтобы механизм универсального периодического обзора предоставлял коренным народам возможность отстаивать свои права и быть частью общего процесса универсального периодического обзора.

53. В ведение Совета по правам человека перешли специальные процедуры Комиссии по правам человека, и, хотя обзор и рационализация специальных процедур имеют место, он постановил возобновить действие мандата Специального докладчика Организации Объединенных Наций по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов.

54. Решение о продлении мандата Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов подтверждает и укрепляет мандат Специального докладчика, определенный в предыдущих резолюциях Комиссии по правам человека, в таких областях, как официальные визиты, сообщения и ежегодные отчеты Специального докладчика.

55. Далее в резолюции 5/1 Совета содержится ряд важных нововведений по сравнению с предыдущими резолюциями, включая следующие моменты: мандат Специального докладчика, в частности, предусматривает поощрение осуществления и последующую деятельность в свете положений Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и других соответствующих международно-правовых документов, и Специальному докладчику предлагается тесно сотрудничать с Постоянным форумом по вопросам коренных народов и участвовать в его ежегодных сессиях. Специальному докладчику также предлагается обобщать, популяризировать и распространять передовую практику работы по поощрению и защите прав коренных народов. Эта резолюция Совета по правам человека стала важным шагом в направлении обеспечения прав коренных народов и полностью созвучна рекомендациям Форума.

56. К сожалению, Совет по правам человека не сохранил в своей программе работы «Вопросы коренных народов» в качестве отдельного пункта повестки дня. В тоже время Совет заявил о своей решимости создать надлежащие механизмы, которые занимались бы вопросами, официально рассматриваемыми ра-

бочими группами по коренным народам, современным формам рабства, меньшинствам и социальному форуму[16]. В соответствии с этим обязательством в настоящем исследовании поддерживается предложение о создании «органа экспертов по правам коренных народов».

Орган экспертов по правам коренных народов

57. Права человека коренных народов имеют отношение практически ко всем мандатам Совета по правам человека. Речь идет о вопросе, требующем особого внимания, опыта и знаний в силу сложного и безотлагательного характера положения коренных народов. Для мобилизации такого опыта и знаний и дальнейшего проведения в жизнь стандартов в области прав человека, недопущения дублирования и улучшения координации в работе органов и механизмов Организации Объединенных Наций по результатам настоящего исследования предлагается создать орган экспертов по правам коренных народов в качестве вспомогательного органа Совета по правам человека.

58. Мандат органа экспертов по правам коренных народов должен предусматривать консультирование Совета по тематике прав коренных народов в связи со всеми мандатами Совета, особенно по вопросам, касающимся оптимальных путей разработки и применения международных стандартов, поощряющих и обеспечивающих защиту прав человека коренных народов. Этот орган будет консультировать по мерам, обеспечивающим реализацию прав коренных народов и изучение и обобщение передовой практики поощрения и защиты прав коренных народов и устранения препятствий на этом пути. Орган экспертов будет тесно сотрудничать с другими органами Совета по правам человека, например, с другими специальными докладчиками, специальными представителями, независимыми экспертами и консультативными комитетами, Постоянным форумом по вопросам коренных народов и национальными правозащитными комиссиями и институтами коренных народов. Орган экспертов будет также содействовать проведению универсальных периодических обзоров Совета.

Состав и место в системе Организации Объединенных Наций

59. Орган экспертов по правам коренных народов будет состоять из четырех членов, т.е. представителя Консультативного комитета Совета по правам человека, председателя Постоянного форума по вопросам коренных народов, Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов и представляющего коренные народы эксперта, который будет назначаться в том же порядке, что и специальные процедуры. Орган экспертов предлагается передать в непосредственное подчинение Совета по правам человека.

Порядок для назначения/избрания

60. Представляющие коренные народы эксперты в органе экспертов будут назначаться в том же порядке, что и специальные процедуры.

---

[16] A/HRC/5/21, пункт 84.

Продолжительность службы

61. Срок службы членов органа экспертов составляет три года. Они имеют право на одно переизбрание.

Организация работы

62. Орган экспертов будет проводить ежегодно рабочие совещания для оказания содействия в работе Совета. Он мог бы организовывать дискуссионные мероприятия в ходе сессий Совета с участием представителей Постоянного форума и Специального докладчика Организации Объединенных Наций в целях обмена мнениями по вопросам прав человека коренных народов в рамках повестки дня «Уязвимые группы». Тематику этих дискуссий можно было бы увязать и согласовать с тематикой предстоящей сессии Постоянного форума и/или с тематическими докладами Специального докладчика.

Участники

63. Государства-члены, органы и организации системы Организации Объединенных Наций, межправительственные организации и неправительственные организации, имеющие консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете, могли бы участвовать в качестве наблюдателей; организации коренных народов могли бы участвовать также в качестве наблюдателей в соответствии с порядком, которого придерживается Постоянный форум по вопросам коренных народов.

Правила процедуры

64. Орган экспертов будет руководствоваться правилами процедуры Совета по правам человека и может разработать собственные правила процедуры.

65. Для учреждений и механизмов Организации Объединенных Наций консультативная деятельность нового механизма экспертов по правам коренных народов была бы полезной во многих отношениях. Орган экспертов мог бы вносить следующий консультативный и иной вклад в работу Совета:

a) обеспечивать, чтобы вопросам прав коренных народов в Совете по правам человека уделялось должное внимание;

b) представлять соответствующую информацию о положении с соблюдением прав коренных народов, которую можно было бы включить в универсальный периодический обзор;

c) содействовать сотрудничеству в рамках системы Организации Объединенных Наций в области реализации прав коренных народов;

d) обобщать передовую практику и эффективные меры в деле защиты прав коренных народов и оказывать государствам содействие в их реализации;

e) активно взаимодействовать с коренными народами, обеспечивая интерактивный правозащитный механизм для регулярного обмена информацией между Советом и коренными народами.

66. Говоря коротко, создание органа экспертов по правам коренных народов соответствовало бы целям Совета, заключающимся в рационализации работы правозащитных механизмов, обеспечении эффективной координации и актуализации правозащитной тематики.