



**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
26 February 2007
Russian
Original: Spanish

**Постоянный форум по вопросам
коренных народов**

Шестая сессия

Нью-Йорк, 14–25 мая 2007 года

Пункт 5 предварительной повестки дня*

**Права человека: диалог со Специальным докладчиком
по вопросу о положении в области прав человека
и основных свобод коренных народов**

**Информация, полученная от системы Организации
Объединенных Наций и других межправительственных
организаций**

**Управление Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека**

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с рекомендациями Постоянного форума по вопросам коренных народов, которые были сформулированы на его пятой сессии и адресованы непосредственно Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). В нем также говорится о мероприятиях, проведенных УВКПЧ в 2006 году, которые имеют отношение к Форуму. УВКПЧ, в частности, обращает особое внимание на доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, представленный Совету по правам человека на его четвертой сессии, в котором содержится информация о всех мероприятиях, проведенных в 2006 году под эгидой УВКПЧ в целях поощрения и защиты прав человека коренных народов. В приложении приводится обращение, принятое в Санта-Крус в ходе регионального семинара по вопросам коренных народов района Амазонии и Гран-Чако, живущих в условиях изоляции и вступающих в первый контакт с остальным миром, который состоялся 20–22 ноября 2006 года в Санта-Крус, Боливия.

* E/C.19/2007/1.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1	3
II. Выполнение рекомендаций Постоянного форума по вопросам коренных народов, адресованных Совету по правам человека	2–29	3
А. Договорные органы	6–11	4
В. Специальные процедуры Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека	12–17	5
С. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека	18–29	6
III. Информация о других мероприятиях, проведенных Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека для защиты прав коренных народов	30	9
IV. Информация по вопросам осуществления рекомендаций программы действий на второе Международное десятилетие коренных народов мира	31–37	10
V. Информация по основной теме шестой сессии Постоянного форума по вопросам коренных народов	38–40	11
Приложение		
Обращение, принятое в Санта-Крус		12

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с рекомендациями, сформулированными Постоянным форумом по вопросам коренных народов в докладе о работе его пятой сессии, которые были адресованы непосредственно Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), а также правозащитным механизмам, для которых оно выполняет функции секретариата. Кроме того, в нем рассматриваются мероприятия по осуществлению других рекомендаций, принятых Постоянным форумом на его второй, третьей и четвертой сессиях.

II. Выполнение рекомендаций Постоянного форума по вопросам коренных народов, адресованных Совету по правам человека

2. Постоянный форум по вопросам коренных народов рекомендовал Совету по правам человека провести ряд мероприятий. Эти рекомендации были препровождены секретарю Совета по правам человека, который принял их к сведению на предмет последующего изучения.

3. Некоторые из этих рекомендаций нельзя было принять во внимание до пересмотра мандатов, который в соответствии с резолюцией 60/251 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций об учреждении Совета по правам человека состоится в ходе первого года работы Совета. Совет по правам человека рассмотрит эти вопросы в первом квартале 2007 года. Дополнительная информация будет представлена Постоянному форуму по вопросам коренных народов на его седьмой сессии (E/C.19/2007/3/Add.2)..

4. Кроме того, что касается содержащейся в пункте 80 рекомендации относительно необходимости изучения в том числе и положения коренных народов рассматриваемых стран в ходе всеобъемлющего периодического обзора, то Совет по правам человека на момент подготовки этого доклада пока не создал надлежащего механизма для проведения таких всеобъемлющих периодических обзоров, однако этот вопрос будет рассмотрен в первом квартале 2007 года. На своих специальных сессиях 2006 года он занимался неотложными вопросами положения в Палестине, Ливане и Судане.

5. Совет по правам человека на своей первой сессии подавляющим большинством голосов принял резолюцию 2, в которой был одобрен проект декларации о правах коренных народов и рекомендовалось Генеральной Ассамблее принять этот текст. В том, что касается Совета по правам человека, это решение согласовывается с содержащейся в пункте 68 рекомендацией Постоянного форума по вопросам коренных народов о том, что Совету по правам человека следует принять эту декларацию без изменений. Вместе с тем для ее окончательного принятия декларация должна быть утверждена Генеральной Ассамблеей.

А. Договорные органы

6. Постоянный форум по вопросам коренных народов в докладах о работе ряда своих сессий рекомендовал системе по правам человека уделять особое внимание положению коренных народов.

7. За последние годы договорные органы рассматривали вопросы, касающиеся коренных народов и их положения, в частности, в последних общих замечаниях и в периодическом обзоре положения в странах-членах. Таким образом, во всех этих странах, которые анализировались различными комитетами, в случае совместного проживания коренных народов особое внимание уделяется их положению и выносятся соответствующие замечания. Более подробная информация относительно общих выводов, содержащихся в докладах по различным странам, приводится в докладе Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, представленном Совету по правам человека на его четвертой сессии.

8. В пункте 77 доклада о работе его пятой сессии Постоянный форум по вопросам коренных народов рекомендовал начать диалог и сотрудничество с организациями коренных народов, с тем чтобы обсудить подготовку замечаний общего порядка, касающихся коренных народов. Эта рекомендация была доведена до сведения секретариатов различных договорных органов, которые препроводили ее своим членам на предмет рассмотрения. В 2006 году Комитет по правам ребенка выступил с общим замечанием относительно детей-инвалидов, в котором содержатся различные указания на положение детей-представителей коренных народов. Кроме того, в 2007 году в общем замечании о правах ребенка в сфере отправления правосудия по делам несовершеннолетних также содержатся указания на детей-представителей коренных народов.

9. Помимо этого, в пункте 75 указанного доклада содержится рекомендация рассмотреть вопрос о положении коренных народов Французской Полинезии, Гуама и Маршалловых Островов, которые стали жертвами последствий ядерных испытаний в этом регионе. Эта рекомендация была доведена до сведения секретариатов различных договорных органов, которые препроводили ее своим членам.

10. В пункте 78 доклада Комитету по ликвидации расовой дискриминации предлагается подготовить рекомендацию общего порядка по вопросу о дискриминации в вопросах обеспечения жильем с учетом положения коренных народов. Эта рекомендация была доведена до сведения секретариата Комитета, который в свою очередь препроводил ее членам Комитета. Дополнительная информация будет представлена Постоянному форуму на его седьмой сессии.

11. В пункте 91 доклада приводится конкретное указание на общее замечание, которое, возможно, подготовит Комитет по правам ребенка, и указывается на необходимость участия в его подготовке представителей коренных народов. В настоящее время Комитет занимается разработкой окончательного проекта. В этом процессе приняла участие подгруппа неправительственных организаций по положению детей и молодежи — представителей коренных народов, которая насчитывает в своем составе более 40 членов от всех континентов. Эта международная подгруппа преследует единственную цель — изучение и анализ положения в области прав человека детей-представителей коренного населения, и в ее работе принимают активное участие представители организаций коренных

народов. Подготовка этого общего замечания является открытым процессом, и заинтересованные лица и учреждения могут непосредственно обращаться к этой подгруппе, запрашивать у нее информацию или направлять ей информацию. УВКПЧ препроводит соответствующую информацию по этому вопросу Постоянному форуму по вопросам коренных народов на его седьмой сессии.

В. Специальные процедуры Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека¹

12. Постоянный форум по вопросам коренных народов в пункте 73 доклада о работе своей четвертой сессии рекомендовал Специальному докладчику по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов уделять особое внимание коренным народам, живущим в условиях изоляции.

13. Специальный докладчик в докладе о своей поездке в Эквадор (A/HRC/4/32/Add.2) проанализировал положение коренных народов, живущих в условиях изоляции, в этой стране. Кроме того, в своем тематическом докладе за 2007 год, в котором анализируются тенденции и проблемы в сфере защиты прав коренных народов, Специальный докладчик уделил особое внимание положению народов, живущих в условиях изоляции, одобрив многие рекомендации Регионального семинара по вопросам коренных народов района Амазонии и Гран-Чако, живущих в условиях изоляции и вступающих в первый контакт с остальным миром.

14. В пункте 51 доклада о работе пятой сессии Постоянного форума по вопросам коренных народов рекомендуется приглашать на сессии Постоянного форума Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин и Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, в особенности женщинами и детьми. Эта рекомендация была препровождена этим специальным докладчиком и планируется, что они примут участие в нынешней сессии Постоянного форума по вопросам коренных народов.

15. Необходимо особо отметить, что многие специальные процедуры Совета по правам человека включили вопросы, касающиеся коренных народов, в свои различные мероприятия и в настоящее время они стали неотъемлемой частью их работы. Таким образом, специальные докладчики в ходе своих поездок в страны, в которых проживают коренные народы, проводят встречи с представителями организаций коренных народов и освещают их положение в своих ежегодных докладах. В качестве примера можно отметить, что Специальный докладчик по вопросу о праве на достаточное жилье в ходе своей поездки в Австралию в 2006 году проводил консультации с представителями организаций коренных народов и в доклад о своей поездке включил информацию о заседании, которое было целиком посвящено положению общин этих народов.

¹ Дополнительная информация о деятельности в рамках специальных процедур за 2006 год приводится в докладе Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека Совету по правам человека (2007 год), а также на веб-странице УВКПЧ, на которой приведены доклады о деятельности всех специальных процедур Совета по правам человека.

16. Специальный докладчик по вопросам торговли людьми, в частности женщинами и детьми, направила вопросник организациям коренных народов по теме принудительного вступления в брак в целях получения соответствующей информации, а в ежегодном докладе Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин анализируется взаимосвязь между насилием в отношении женщин и культурными аспектами. В работе семинаров, предшествовавших подготовке докладов, приняли участие представители коренных народов (в соответствии с рекомендацией, содержащейся в пунктах 45 и 48 доклада о работе третьей сессии Постоянного форума по вопросам коренных народов). В тематическом докладе Докладчика приводится краткая информация об обсуждениях, состоявшихся в ходе этих семинаров, и содержится ряд конкретных рекомендаций в отношении признания прав женщин-представительниц коренных народов в декларации о правах коренных народов. Кроме того, в докладах о ее поездках в Мексику и Гватемалу содержится раздел, посвященный вопросу о насилии в отношении женщин-представительниц коренного населения.

17. Специальный представитель Генерального секретаря по положению правозащитников неоднократно вмешивалась в различных случаях, касающихся угроз или преследования в отношении руководителей общин коренных народов или вспомогательных организаций, считая, что требования представителей коренных народов являются одной из форм защиты прав человека. В ежегодном докладе Специального представителя, представленном Совету по правам человека на его четвертой сессии, содержится информация об особых случаях, касающихся лиц, занимающихся защитой прав коренных народов.

С. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

18. В пункте 83 доклада о работе своей пятой сессии Постоянный форум по вопросам коренных народов рекомендовал принять эффективные меры защиты прав коренных народов, живущих в условиях добровольной изоляции. Ранее, в пункте 73 доклада о работе своей четвертой сессии он рекомендовал изучить положение этих народов в ходе международного совещания, и эта рекомендация была подтверждена в докладе о работе его пятой сессии. УВКПЧ совместно с заместителем министра земельных ресурсов Боливии, Международной рабочей группой по делам коренных народов и Федерацией коренных народов Боливии и на средства Испанского агентства международного сотрудничества, Датского агентства международного сотрудничества и Норвежского агентства международного сотрудничества организовало региональный семинар по положению коренных народов района Амазонии и Гран-Чако, живущих в условиях изоляции и вступающих в первый контакт с остальным миром. Этот семинар состоялся в Санта-Крус, Боливия, 20–22 ноября 2006 года. В приложении к настоящему докладу содержится обращение, принятое в Санта-Крус, которое было согласовано участниками этого совещания (представители государственных органов и организаций коренных народов, международных организаций и эксперты). Кроме того, Постоянному форуму представляется полный доклад о работе этого семинара, включая перечень его участников и программу работы (E/C.19/2007/CRP.1).

19. В пунктах 85 и 108 доклада о работе своей пятой сессии Постоянный форум рекомендовал УВКПЧ провести соответствующие мероприятия в Африке. В настоящее время УВКПЧ занимается подготовкой такого плана действий на основе координации с Африканской комиссией по правам человека и народов и рабочей группой этой Комиссии по коренному населению/общинам. С этой целью в первом квартале 2007 года планируется провести консультации с африканскими организациями, а также провести мероприятия в целях расширения диалога между представителями коренных народов и правительствами по вопросам, касающимся декларации о правах коренных народов. В этой связи эти мероприятия также согласуются с рекомендацией второй сессии Постоянного форума по вопросам коренных народов, изложенной в пункте 93 его доклада. Дополнительная информация будет представлена седьмой сессии Форума.

20. В пункте 112 доклада о работе своей пятой сессии Постоянный форум по вопросам коренных народов рекомендовал международному сообществу уделять особое внимание положению народа батва и поддерживать общину народа сан. В 2006 году УВКПЧ оказало поддержку правительству Республики Конго в разработке законопроекта о поощрении и защите прав коренных народов. В случае его принятия этот закон станет конкретным нормативным актом, касающимся прав коренных народов Африки, и послужит интересам общин народов батва, бака, баака и баконго этой страны. Кроме того, в 2006 году три представителя указанных общин, которых пренебрежительно называют пигмеями, включая одного представителя народа батва, приняли участие в программе стипендий Управления. И наконец, Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов направил ряд сообщений правительствам Демократической Республики Конго и Ботсваны по поводу сообщений о нарушениях прав человека народов батва и сан.

21. В пункте 89 доклада о работе его пятой сессии Постоянный форум по вопросам коренных народов рекомендовал международным организациям, в частности, провести семинары по вопросу об осуществлении рекомендаций Специального докладчика. В рамках Андской программы УВКПЧ (региональное отделение по странам Америки и Карибского бассейна Детского фонда Организации Объединенных Наций и Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин) началось осуществление регионального исследования в Перу, Эквадоре и Боливии по вопросам осуществления тематических рекомендаций Специального докладчика. Результаты указанного исследования будут представлены Постоянному форуму по вопросам коренных народов на его седьмой сессии. Кроме того, в 2006 году в рамках Андской программы УВКПЧ были проведены совещания в Эквадоре по этому вопросу и опубликован буклет по мандату Специального докладчика, который был распространен среди эквадорских организаций коренных народов.

22. В пунктах 37 и 65 доклада о работе четвертой сессии Постоянного форума по вопросам коренных народов содержится рекомендация Хабитат и УВКПЧ изучить жилищные условия коренных народов мира, а также провести семинар экспертов по вопросу о праве на надлежащее жилье коренных народов. Предполагается, что этот семинар, организованный Хабитат, УВКПЧ и секретариатом Постоянного форума по вопросам коренных народов на средства Канады, состоится в 2007 году, и дополнительная информация будет пред-

ставлена на нынешней сессии Постоянного форума по вопросам коренных народов.

23. В пункте 62 доклада о работе своей четвертой сессии Постоянный форум по вопросам коренных народов рекомендовал в срочном порядке рассмотреть вопрос о нарушениях прав человека коренных народов и милитаризации районов их проживания. Кроме того, в пункте 50 доклада о работе своей третьей сессии Постоянный форум по вопросам коренных народов призвал изучить последствия вооруженных конфликтов для коренных народов, в особенности женщин и детей. Главная тема двадцатой четвертой сессии Рабочей группы по коренным народам касалась использования земель коренных народов властями, группами или лицами, не являющимися представителями коренных народов, с военными целями, в рамках которой был рассмотрен этот вопрос и часть обсуждения была посвящена специально последствиям вооруженных конфликтов для женщин и детей. УВКПЧ подготовило документ для этого заседания (E/CN.4/Sub.2/AC.4/2006/2). Доклад этой сессии содержится в документе A/HRC/Sub.1/58/22.

24. В докладе о работе своей третьей сессии Постоянный форум по вопросам коренных народов рекомендовал УВКПЧ представить шестой сессии Форума оценку работы по осуществлению Дурбанской программы действий в том, что касается коренных народов, в частности женщин-представительниц коренных народов. В 2006 году УВКПЧ организовало в Бразилии региональную конференцию стран Америки по вопросам достижений и проблем в осуществлении Программы действий по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанными с ними формами нетерпимости (26–28 июля). Эта конференция была проведена по итогам Дурбанской программы действий, и в ходе нее особое внимание уделялось положению коренных народов, в особенности женщин.

25. В пунктах 20, 37 и 38 доклада о работе третьей сессии Постоянного форума по вопросам коренных народов рекомендуется, в частности, изучить вопросы защиты, реализации и поощрения прав коренных народов в отношении их знаний (включая традиционные), а также разработать те или иные руководящие принципы в отношении наследия коренных народов. В настоящее время Рабочая группа по вопросам коренных народов разрабатывает руководящие принципы по вопросам защиты и использования достояния коренных народов, включая их традиционные знания. набросок указанных руководящих принципов приводится в документе E/CN.4/Sub.2/AC.4/2006/5.

26. В пункте 49 доклада о работе его третьей сессии Постоянный форум по вопросам коренных народов просил УВКПЧ обеспечить техническое сотрудничество для осуществления рекомендаций Специального докладчика по вопросу о правах человека и основных свободах, вынесенных в ходе его поездок в Колумбию, Чили и Гватемалу. Местные и региональные отделения УВКПЧ провели важные мероприятия для осуществления его рекомендаций в этих странах, причем следует особо отметить создание важного проекта по этим вопросам в Гватемале и Мексике. Подробная информация приводится в докладе Специального докладчика, посвященном передовой практике выполнения его рекомендаций (A/HRC/4/32/Add.4).

27. В пункте 107 доклада о работе третьей сессии Постоянного форума по вопросам коренных народов содержится рекомендация относительно того, что-

бы предложить стипендиатам УВКПЧ из числа представителей коренных народов принять участие в работе его сессий и провести соответствующую подготовительную работу в секретариате Форума. В 2006 году десять стипендиатов из числа представителей коренных народов, говорящих на английском и испанском языках, приняли участие в работе пятой сессии Постоянного форума по вопросам коренных народов. Участники программ для лиц, говорящих на русском и французском языках, не приняли участия в работе этой сессии, поскольку эти программы, как правило, осуществляются во втором полугодии. Компонент этой программы, касающийся лиц, говорящих на испанском языке, был, благодаря соглашению с Университетом Деусто, закреплён в секретариате Постоянного форума по вопросам коренных народов. В связи с нехваткой средств этого не удалось сделать в отношении «английского компонента», и секретариату Постоянного форума по вопросам коренных народов предлагается в будущем оказать финансовое содействие в деле закрепления этого компонента.

28. В докладе о работе своей второй сессии Постоянный форум по вопросам коренных народов рекомендовал УВКПЧ провести технический семинар по вопросам, касающимся добывающих отраслей. Главная тема двадцать пятой сессии Рабочей группы по вопросам коренных народов касалась последствий инициатив частного сектора для прав коренных народов, и в ходе этой сессии активное участие приняли представители добывающих отраслей. Кроме того, Специальный представитель по вопросу о правах человека и транснациональных и иных коммерческих предприятий провел региональную консультацию в Колумбии 18–19 января 2007 года. Одной из главных тем этой региональной консультации стали права коренных народов, а в прениях, в частности, рассматривались вопросы влияния добывающих отраслей на коренные народы.

29. В том же докладе Постоянный форум по вопросам коренных народов рекомендовал УВКПЧ провести мероприятия в Азии и Африке. Что касается Азии, то УВКПЧ провело учебные мероприятия для представителей общин коренных народов Камбоджи в 2006 году, а в феврале 2007 года совместно с Международной организацией труда и Форумом неправительственных организаций Камбоджи организовало семинар по вопросам коренных народов и их доступа к земельным участкам в Камбодже, в работе которого принял участие Специальный докладчик.

III. Информация о других мероприятиях, проведенных Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека для защиты прав коренных народов

30. Помимо осуществления рекомендаций Постоянного форума по вопросам коренных народов УВКПЧ, договорные органы и специальные процедуры провели ряд важных мероприятий по обеспечению защиты и поощрения прав коренных народов. Эта информация приводится в докладе Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека Совету по правам человека (A/HRC/4/77).

IV. Информация по вопросам осуществления рекомендаций программы действий на второе Международное десятилетие коренных народов мира

31. В пунктах 43–48 Программы действий на второе Десятилетие говорится о мерах, которые необходимо принять на международном уровне в сфере прав человека.

32. В пункте 43 предлагается принять проект декларации о правах коренных народов. Как указывалось выше, эта декларация была принята Советом по правам человека на его первой сессии.

33. В пункте 44 предлагается уделять больше внимания деятельности по обеспечению соблюдения существующих международных стандартов и документов. УВКПЧ провело ряд мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения рекомендаций Специального докладчика. Эта информация приводится в четвертом дополнении к докладу Специального докладчика (A/HRC/4/32/Add.4). Вместе с тем, необходимо принять дополнительные меры для обеспечения их осуществления.

34. В пункте 45 рекомендуется создать глобальный механизм для защиты коренных народов, живущих в условиях изоляции. Эта рекомендация была доведена до сведения секретариата Совета по правам человека. Следует отметить, что региональный семинар по вопросам коренных народов района Амазонии и Гран-Чако, живущих в условиях изоляции и вступающих в первый контакт с остальным миром, является шагом на пути изучения их положения.

35. В пункте 46 правозащитным механизмам предлагается продолжать или начать обращать внимание на проблемы коренных народов и представлять доклады Постоянному форуму. Правозащитные механизмы, как договорные органы, так и специальные механизмы Совета по правам человека, продолжают анализировать положение коренных народов. Дополнительная информация приводится в докладе Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека Совету по правам человека (A/HRC/4/77).

36. В пункте 47, в частности, отмечается необходимость укрепления программы стипендий УВКПЧ и разработки учебных материалов, приемлемых в культурном отношении. В 2006 году был сформулирован четвертый компонент программы стипендий, касающийся русского языка. Кроме того, в рамках Андской программы УВКПЧ в сотрудничестве с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения была предпринята экспериментальная программа стипендий, в рамках которой участник испанского компонента программы стипендий из Эквадора прошел дополнительную трехмесячную стажировку в учреждениях системы Организации Объединенных Наций в Эквадоре. Кроме того, в 2006 году Университет Деусто, который принимает участие в осуществлении испанского компонента программы стипендий, подготовил учебное пособие по вопросам прав коренных народов, в котором особое внимание уделяется обучению будущих стипендиатов.

37. И наконец, в пункте 48 рекомендуется развивать сотрудничество с Рабочей группой по правам коренного населения и коренных общин в Африке Африканской комиссии по правам человека и народов. УВКПЧ приступило к раз-

работке программы сотрудничества с этой Рабочей группой. Дополнительная информация будет представлена седьмой сессии Постоянного форума.

V. Информация по основной теме шестой сессии Постоянного форума по вопросам коренных народов

38. Правозащитные механизмы, для которых УВКПЧ выступает в роли секретариата, подготовили различные документы, которые Постоянный форум по вопросам коренных народов, возможно, учтет в ходе своих прений. Некоторые из этих документов перечисляются ниже:

- а) доклад о работе семинара экспертов по теме «Постоянный суверенитет коренных народов над природными ресурсами и их связь с землей» (E/CN.4/Sub.2/AC.4/2006/3);
- б) постоянный суверенитет коренных народов над природными ресурсами (E/CN.4/Sub.2/2004/30 и Add.1);
- с) коренные народы и их связь с землей (E/CN.4/Sub.2/2001/21);
- д) доклад о работе семинара экспертов по практическому опыту в области прав и претензий коренных народов на землю, Уайтхорс, Канада, 24–28 марта 1996 года (E/CN.4/Sub.2/AC.4/1996/6 и Add.1).

39. Со своей стороны, договорные органы подготовили общие замечания, в которых рассматривается вопрос о правах коренных народов на земли, в частности:

- а) Комитет по правам человека: общий комментарий № 27 по вопросу о свободе передвижения (статья 12) и общий комментарий № 23 по вопросу о правах меньшинств (статья 27);
- б) Комитет по ликвидации расовой дискриминации: общая рекомендация № 23, касающаяся прав коренных народов, общая рекомендация № 24 по первому пункту первой статьи Конвенции.

40. Кроме того, вопрос о землях и территориях коренных народов занимает важное место в общих замечаниях, содержащихся в докладах государств-членов, представленных в ходе периодического рассмотрения деятельности по выполнению конвенций.

Приложение

Обращение, принятое в Санта-Крус

В настоящем семинаре, состоявшемся в Санта-Крус, Боливия, 20–22 ноября 2006 года, приняли участие представители правительств, международных учреждений, государственных ведомств, организаций коренных народов и эксперты. Это совещание стало шагом вперед в деле анализа и обсуждения положения коренных народов Латинской Америки, живущих в условиях изоляции и вступающих в первый контакт с остальным миром, и имеет целью способствовать осуществлению государственной политики и международных соглашений, определяющих права таких народов.

В последние годы на международном и национальном уровнях обсуждались вопросы, касающиеся около 200 коренных народов, живущих в условиях изоляции и вступающих в первый контакт с остальным миром, в семи странах района Амазонии и Гран-Чако. Барбадосская декларация 1971 года; Декларация ЮНЕСКО об этноциде 1981 года, известная под названием «Декларации, принятой в Сан-Хосе»; резолюция Всемирного конгресса по охране ВСОП, принятая в Бангкоке в 2004 году; доклады Постоянного форума по вопросам коренных народов за 2005 и 2006 годы, а также доклады Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов; включение этой проблемы в последний набросок проекта межамериканской декларации ОАГ по правам коренных народов за 2005 год; а также Декларация в Белем дю Пара, также принятая в 2005 году, являются важными элементами анализа этой темы и вновь свидетельствуют о необходимости уделения этому вопросу первостепенного внимания. Кроме того, организации коренных народов сыграли важную роль, приступив к изучению вопроса о положении коренных народов, живущих в условиях изоляции и вступающих в первый контакт с остальным миром, а также путем принятия последующих мер и подготовки предложений по защите таких народов.

Критическое положение и крайняя уязвимость коренных народов, живущих в условиях изоляции и вступающих в первый контакт с остальным миром, в сфере осуществления их прав человека, главным образом права на жизнь, требует безотлагательного принятия эффективных мер и политики для удовлетворения их потребностей в защите.

С учетом сказанного выше участники семинара в Санта-Крус приняли решение настоятельно призвать государства принять и осуществлять конкретную государственную политику для уделения первостепенного внимания таким народам с учетом приведенных ниже анализа, принципов и рекомендаций, принятых путем консенсуса на пленарном заседании этого семинара.

Анализ

Проблемы коренных народов, живущих в условиях изоляции и вступающих в первый контакт с остальным миром, самым тесным образом связаны с конкретным положением таких народов. Государства занимаются решением этих проблем путем принятия мер по защите, которые, невзирая на их ограниченную результативность, необходимо принимать во внимание при разработке и планировании конкретной политики на будущее.

Особое значение имеет опыт Бразилии, в которой существуют соответствующие нормативные положения и специальные учреждения по защите коренных народов, живущих в условиях изоляции. Перу, со своей стороны, недавно приняла конкретный закон в интересах таких народов, хотя к нему пока не существует соответствующего регламента. Коренные народы Перу, их организации, НПО и эксперты были весьма скептически настроены по поводу того, что этот закон действительно отвечает интересам коренных народов, живущих в условиях изоляции, и даже отмечали, что он может повлечь за собой повышение их уязвимости. Перу также разработала техническое предложение в отношении нормативного документа по вопросам здравоохранения в целях защиты коренных народов, живущих в условиях изоляции и вступающих в первый контакт с остальным миром, и оказания им помощи. Кроме того, Боливия недавно признала условный район проживания народа торомона, хотя СИДОБ не приняла участие в этом процессе. Эквадор, со своей стороны, определил в 1999 году условный район проживания коренных народов, находящихся в условиях изоляции, который пока не приобрел четких границ. Венесуэла приняла законы, касающиеся прав коренных народов, особенно в том, что касается границ и гарантий их районов проживания, земель и общинных территорий, и разрабатывает планы и программы охраны здоровья с учетом положения коренных народов, вступающих в первый контакт с остальным миром. В Парагвае следует особо отметить организацию «круглых столов» по проблемам коренных народов и общин народа аереос, живущего в условиях изоляции и вступающего в первый контакт с остальным миром.

Кроме того, организации коренных народов выступили с предложениями по укреплению уважения и защиты прав коренных народов, живущих в условиях изоляции и вступающих в первый контакт с остальным миром. Эти организации выступили с предложениями к национальным правительствам относительно изменения законов, затрагивающих права коренных народов, живущих в условиях изоляции и вступающих в первый контакт с остальным миром, и способствовали установлению связей между правительствами различных стран, например перуанских организаций коренных народов и Бразильского национального управления по делам (ФУНАИ), и перуанскими государственными учреждениями, занимающимися этими вопросами.

В этих условиях, а также благодаря поддержке и содействию деятельности организаций коренных народов в этой сфере были созданы указанные выше международные форумы, которые позволяют изучать положение коренных народов, живущих в условиях изоляции и вступающих в первый контакт с остальным миром, и были разработаны предложения по их защите^а.

Вместе с тем эти мероприятия оказались недостаточными в условиях особой уязвимости коренных народов, живущих в условиях изоляции и вступающих в первый контакт с остальным миром. В целом следует отметить отсутствие конкретных национальных нормативных документов и организационных структур по вопросам обеспечения соблюдения прав и предоставления перво-

^а Особое значение имеет признание существования и безотлагательной необходимости защиты коренных народов, живущих в условиях изоляции, в рабочем проекте Межамериканской декларации, разработанной в Гватемале в 2005 году, а также начальная деятельность в этой области как Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов Совета по правам человека, так и Постоянного форума по вопросам коренных народов.

очередной защиты таким народам. Государства региона не разработали соответствующее законодательство по признанию прав коренных народов, живущих в условиях изоляции, на самоопределение, поскольку в этом вопросе до сих пор господствуют другие интересы. Так, по-прежнему не признаются права этих народов, в частности в том, что касается их земель и территорий, причем права на использование их земель предоставляются добывающим предприятиям, и разрабатываются нормы, которые серьезным образом ставят под угрозу выживание таких народов.

Немногие существующие в этой сфере нормативные положения (Бразилия и Перу), к сожалению, не применяются в полном объеме. Большинство стран не создали специальных учреждений для защиты прав коренных народов, живущих в условиях изоляции и вступающих в первый контакт с остальным миром, не обладают достаточными экономическими ресурсами и достаточным количеством специально подготовленных сотрудников, которые могли бы заниматься вопросами положения таких народов. Кроме того, в большинстве государств не созданы специальные программы или надлежащие стратегии действий для обеспечения физической, социальной и территориальной неприкосновенности коренных народов, живущих в условиях изоляции, на базе принципа сохранения их образа жизни, а в некоторых случаях даже принимаются или допускается принятие мер, нарушающих это право.

Такое отсутствие нормативных документов и организационных структур способствовало появлению добывающих, деревообрабатывающих и горнодобывающих предприятий, а также религиозных групп, которые устанавливают контакты с такими народами и ведут среди них религиозную пропаганду, а также иных участников общественной деятельности на землях коренных народов, живущих в условиях изоляции и вступающих в первый контакт с остальным миром, что влечет за собой, в частности, возникновение эпидемий и гибель людей, которые ставят под угрозу само существование таких народов. Передача в руки правосудия дел, связанных с нарушением таких прав, сопряжена с определенными трудностями, что в определенных случаях порождает безнаказанность.

В случае коренных народов, вступающих в первый контакт с остальным миром, в условиях такой ситуации также происходит разрушение традиционной системы производства, что влечет за собой изменения в традиционной структуре питания, способствует ускоренному закреплению неподвижного образа жизни и широкому распространению опоры на внешнюю помощь, которые наносят ущерб их самоопределению и совершенно идут вразрез с их культурой.

На региональном и международном уровнях отмечается почти полное отсутствие конкретной политики защиты коренных народов, живущих в условиях изоляции и вступающих в первый контакт с остальным миром. Следует особо отметить отсутствие соглашений, координации и совместных программ между пограничными государствами.

Кроме того, широкие слои гражданского общества не имеют информации и не проявляют интереса относительно положения коренных народов, живущих в условиях изоляции и вступающих в первый контакт с остальным миром.

Принципы

В условиях сложившейся ситуации участники настоящего регионального семинара по положению коренных народов района Амазонии и Гран-Чако, живущих в условиях изоляции и вступающих в первый контакт с остальным миром, приняли следующие общие принципы. С учетом их тяжелого положения следует учесть фактор времени, обуславливающий необходимость принятия безотлагательных мер. Эти меры должны носить взаимодополняющий характер и быть рассчитаны на краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный периоды.

Все эти меры в целях обеспечения их эффективности должны:

- предусматривать конкретный учет главенствующей роли коренных народов, в частности в деле разработки программ специальной защиты для коренных народов, живущих в условиях изоляции и вступающих в первый контакт с остальным миром;
- предусматривать признание вклада антропологов, технических специалистов и ученых, работы которых не нарушают прав коренных народов, живущих в условиях изоляции и вступающих в первый контакт с остальным миром;
- признавать обязанность и ответственность государства по защите и обеспечению прав коренных народов, живущих в условиях изоляции и вступающих в первый контакт с остальным миром; и
- подчеркивать важность сотрудничества на всех уровнях на основе координации с организациями коренных народов, занимающимися защитой и поощрением прав коренных народов, живущих в условиях изоляции и вступающих в первый контакт с остальным миром.

Кроме того, в рамках этих мер необходимо учитывать в первую очередь:

- всестороннее соблюдение прав человека;
- крайне тяжелое и чрезвычайное положение, а также возможный геноцид и этноцид коренных народов, живущих в условиях изоляции и вступающих в первый контакт с остальным миром;
- принцип отсутствия контактов;
- признание того, что изоляция является следствием права на самоопределение этих народов и в большинстве случаев является результатом пережитых ими нападений.

Необходимо отметить, что в настоящее время термин «коренные народы, живущие в условиях изоляции» обсуждается экспертами и организациями коренных народов, и пока не существует единого мнения в отношении того, отражает ли он реальный статус таких народов.

И наконец, необходимо проанализировать и развивать накопленный позитивный опыт.

Рекомендации

С учетом сказанного выше вносятся следующие предложения.

Общая политика

1. Государственные и негосударственные учреждения должны признавать и подтверждать существование коренных народов, живущих в условиях изоляции и вступающих в первый контакт с остальным миром.
2. Необходимо информировать государственные учреждения и международные организации по защите основополагающих прав о том, что вопрос о защите коренных народов, живущих в условиях изоляции и вступающих в первый контакт с остальным миром, носит самый приоритетный характер.
3. Государства должны выполнять свою обязанность по защите коренных народов, живущих в условиях изоляции и вступающих в первый контакт с остальным миром, от внешних нападений.
4. Необходимо укрепить все правовые, административные и оперативные национальные и международные механизмы, обеспечивающие соблюдение основополагающих прав коренных народов, живущих в условиях изоляции и вступающих в первый контакт с остальным миром. Для этого необходимо проводить консультации с организациями коренных народов и добиваться их участия в этой деятельности.
5. Необходимо активизировать деятельность по обеспечению соблюдения национальных законов и международно-правовых документов, обеспечивающих права коренных народов, живущих в условиях изоляции и вступающих в первый контакт с остальным миром, путем поддержания, в частности, принятия проектов деклараций Организации Объединенных Наций по правам коренных народов, в том числе возможного включения конкретных статей, и меж-американской декларации о правах коренных народов ОАГ. Кроме того, необходимо способствовать осуществлению и выполнению Конвенции МОТ № 169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, в независимых странах, которую необходимо использовать и учитывать при разработке конкретной политики.
6. Для обеспечения такой защиты необходимо способствовать признанию конкретных прав коренных народов, живущих в условиях изоляции и вступающих в первый контакт с остальным миром, таких, как право на самоопределение, собственную территорию, культуру, образ жизни и развитие.
7. Необходимо разработать правовые механизмы (местные, региональные, национальные и международные), которые позволяли бы принимать своевременные и эффективные меры защиты, в частности:
 - а) обеспечивать признание на законодательном уровне коренных народов, живущих в условиях изоляции и вступающих в первый контакт с остальным миром;
 - б) предусмотреть безотлагательные меры и меры предосторожности в целях пресечения фактических агрессий, а также применять с самого начала и своевременно эффективные механизмы обеспечения незамедлительной защиты, включая ограничения на использование их земель и доступ к ним;
 - с) разработать окончательные меры защиты.

Меры на случай чрезвычайных ситуаций и меры в сфере здравоохранения

8. Соответствующие государственные органы должны разработать меры и планы профилактического характера, на случай чрезвычайных ситуаций и в целях смягчения последствий нежелательных контактов, которые могут затронуть коренные народы, живущие в условиях изоляции.

9. Государства должны осуществлять государственную политику и стратегии защиты в сфере здравоохранения, ориентированные на народы, живущие в условиях изоляции, которые бы предусматривали меры профилактики заболеваний, ориентированные на народы, живущие в условиях изоляции в пределах их территорий, оказания чрезвычайной медицинской помощи в условиях после контактов, а также планы обеспечения продовольственной безопасности населения, только что пережившего контакт, затронутого эпидемиями и не имеющего возможности обеспечивать себе средства к существованию.

10. Необходимо осуществлять государственную политику и стратегии защиты в сфере здравоохранения, ориентированные на население, вступающее в первый контакт с остальным миром, в которых бы учитывались меры по профилактике заболеваний, вакцинации, пропаганде здорового образа жизни и организации экологического просвещения.

Пресечение контактов, вопросы земель и территорий

11. Государства должны соблюдать и обеспечивать соблюдение принципа отказа от контакта и запрещать нежелательные контакты. Именно коренные народы, живущие в условиях изоляции, должны на свободной и добровольной основе решать вопросы вступления в контакт с окружающим миром.

12. Необходимо предусмотреть санкции, в том числе уголовные, в случае нарушения принципа отказа от контакта.

13. В этой связи необходимо в соответствующих случаях ужесточить уголовные кодексы стран региона в целях наказания лишением свободы тех, кто с помощью принудительных и нежелательных контактов осуществляет покушение на территорию, жизнь и неприкосновенность коренных народов, живущих в условиях изоляции и вступающих в первый контакт с остальным миром.

14. Необходимо определить границы и закрепить право собственности коренных народов, живущих в условиях изоляции и вступающих в первый контакт с остальным миром, на занимаемые и используемые ими земли согласно соответствующему национальному законодательству и международно-правовым документам. Определение границ и закрепление прав собственности на такие земли должны распространяться на все территории, на которых проживают или которые используются такими народами, а также на соответствующие буферные зоны, причем это должно предусматривать применение специальных и эффективных мер защиты.

15. В случаях существования природных заповедников и экологических заказников или иных защищенных зон необходимо согласно соответствующему национальному законодательству закрепить право собственности за этими территориями/землями за коренными народами, живущими в условиях изоляции и вступающими в первый контакт с остальным миром.

16. Необходимо обеспечить неприкосновенность этих территорий, под которой понимают закрепление права собственности на земли и территории за коренными народами, живущими в условиях изоляции, а также обязательства государств не допускать какой-либо деятельности, которая может поставить под угрозу выживание таких народов, во всех нормативных и политических документах каждой страны и с учетом конкретной ситуации.

17. Необходимо в срочном порядке запретить или прекратить в соответствующих случаях действие концессионных контрактов на добычу ресурсов в пределах территорий коренных народов, проживающих в условиях изоляции и вступающих в первый контакт с остальным миром, а также переселить в другие районы чужих лиц, находящихся на этих территориях.

18. Кроме того, необходимо приостановить гражданские работы и «колонизацию», касающиеся территорий коренных народов, проживающих в условиях изоляции и вступающих в первый контакт с остальным миром.

19. Необходимо приостановить туристические программы и инициативы, препятствующие физическому и культурному выживанию коренных народов, живущих в условиях изоляции и вступающих в первый контакт с остальным миром.

20. Необходимо прямо запретить миссионерскую и иную неподконтрольную деятельность, предусматривающую установление контактов на землях коренных народов, живущих в условиях изоляции и вступающих в первый контакт с остальным миром.

21. В целом необходимо запретить проникновение чужих лиц на эти территории.

22. Необходимо укреплять роль соседних общин коренных народов в деле обороны и защиты территорий проживания коренных народов, живущих в условиях изоляции и вступающих в первый контакт с остальным миром.

23. Предлагается разработать социальные и экономические альтернативы для лиц, переселяемых в другие районы или затрагиваемых мерами по обеспечению специальной защиты, которой должны пользоваться территории коренных народов, живущих в условиях изоляции и вступающих в первый контакт с остальным миром, и буферные зоны.

24. Необходимо создать комиссии наблюдения и контроля за территориями коренных народов, живущих в условиях изоляции и вступающих в первый контакт с остальным миром, с участием организации коренных народов.

25. Необходимо выявлять и искоренять пагубную практику вмешательства, затрагивающую территории коренных народов, живущих в условиях изоляции и вступающих в первый контакт с остальным миром.

Создание соответствующих учреждений и механизмов контроля

26. Необходимо создать специальные учреждения по защите прав коренных народов, живущих в условиях изоляции и вступающих в первый контакт с остальным миром.

27. Необходимо создать систему контроля с участием организаций коренных народов, гражданского общества и международных учреждений. Система контроля должна, в частности, предусматривать следующее:

а) распространение информации, включая обязательный анализ деятельности по созданию центров информационно-разъяснительной работы на национальном и международном уровнях;

б) физический контроль за границами земель и территорий коренных народов, живущих в условиях изоляции и вступающих в первый контакт с остальным миром;

с) создание системы контроля и раннего оповещения в случае нарушений их прав, а также для защиты их прав человека;

д) все эти программы контроля должны обеспечивать выполнимость принимаемых мер.

28. Необходимо укрепить роль генеральной прокуратуры и омбудсменов в целях осуществления контроля за защитой прав коренных народов, живущих в условиях изоляции и вступающих в первый контакт с остальным миром.

29. Кроме того, необходимо способствовать созданию экспериментальных программ контроля в зонах, прилежащих к территориям коренных народов, живущих в условиях изоляции, и соответствующих буферных зонах.

30. Необходимо создать в каждой стране постоянную группу с участием представителей государства и коренных народов при поддержке гражданского общества в целях определения приоритетных мер, которые необходимо принять в этой сфере, с участием прежде всего представителей организаций коренных народов.

31. Во избежание несогласованности решений и мер, принимаемых различными государственными органами, необходимо создать механизмы координации.

32. Необходимо создать комиссию представителей коренных народов по поощрению и защите прав коренных народов, живущих в условиях изоляции и вступающих в первый контакт с остальным миром.

Информационно-разъяснительная работа

33. Государства в сотрудничестве с УВКПЧ, организациями коренных народов и другими соответствующими участниками, занимающимися вопросами защиты прав коренных народов, живущих в условиях изоляции и вступающих в первый контакт с остальным миром, должны проводить информационно-разъяснительную работу по вопросам прав коренных народов, живущих в условиях изоляции и вступающих в первый контакт с остальным миром, среди представителей исполнительной, законодательной и судебной власти, а также лиц, занимающихся этими вопросами.

34. Государства в сотрудничестве с УВКПЧ, организациями коренных народов и другими соответствующими участниками, занимающимися вопросам защиты прав коренных народов, живущих в условиях изоляции и вступающих в первый контакт с остальным миром, должны разрабатывать руководства или памятки относительно того, что допускается и что не допускается в отношении

коренных народов, живущих в условиях изоляции и вступающих в первый контакт с остальным миром, ориентированные на государственных служащих и представителей гражданского общества.

35. Через механизмы Организации Объединенных Наций, в частности Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, необходимо обратиться с призывом к странам о принятии приоритетных мер и распространении через систему Организации Объединенных Наций информации о положении коренных народов, живущих в условиях изоляции и вступающих в первый контакт с остальным миром, и о принятии специальных мер защиты.

36. Экспертам предлагается подготовить публикацию, содержащую базовую информацию об этих народах.

37. Необходимо проводить информационно-разъяснительную работу среди населения по проблемам народов, живущих в условиях изоляции и вступающих в первый контакт с остальным миром, в частности в отношении способов защиты, включая распространение этно-экологической информации. Необходимо использовать все средства информации, как специальные, так и массовые, обеспечивая при этом, чтобы представляемая информация не нарушала прав коренных народов, живущих в условиях изоляции.

Мероприятия на международном уровне

Общие положения

38. Международные правозащитные системы должны создать гибкие и эффективные механизмы защиты коренных народов, живущих в условиях изоляции и вступающих в первый контакт с остальным миром.

39. Необходимо, чтобы в мероприятиях, осуществляемых международными организациями с участием организаций коренных народов и государств, учитывалась надлежащая защита коренных народов, живущих в условиях изоляции и вступающих в первый контакт с остальным миром.

Сотрудничество на региональном уровне

40. Необходимо разработать политику на уровне соседних стран, региональную и международную политику в целях обеспечения защиты прав коренных народов, живущих в условиях изоляции и вступающих в первый контакт с остальным миром. На уровне соседних стран необходимо, в частности, обеспечить признание трансграничного характера многих народов.

41. Необходимо разработать стратегии защиты трансграничных народов с участием государств и гражданского общества, в частности организаций коренных народов.

42. Рекомендуются включить в повестку дня региональных организаций, таких, как ОТКА, КАН, ОАГ, МЕРКОСУР и т.д., вопрос о коренных народах, живущих в условиях изоляции и вступающих в первый контакт с остальным миром, и разработать проекты их защиты с участием коренных народов.

43. Необходимо способствовать обращению с просьбами о принятии мер предосторожности в рамках Межамериканской системы по правам человека, например в случае Эквадора.

Международные учреждения

44. К Постоянному форуму обращается настоятельный призыв обеспечить специальный подход к проблематике коренных народов, живущих в условиях изоляции и вступающих в первый контакт с остальным миром, в рамках тематики территориальных прав.

45. Предлагается создать должность специального докладчика в системе Организации Объединенных Наций, который бы непосредственно занимался вопросами поощрения защиты коренных народов, живущих в условиях изоляции и вступающих в первый контакт с остальным миром, а также бороться с безнаказанностью путем применения состава преступления геноцида.

46. МОТ предлагается обновить Конвенцию МОТ № 169 или принять приложение к ней, а Совету по правам человека и Рабочей группе по коренному населению предлагается разработать международную конвенцию или документ на основе провозглашенных выше принципов о защите прав коренных народов, живущих в условиях изоляции и вступающих в первый контакт с остальным миром.

47. Международному комитету Красного Креста предлагается создать специальные программы по вопросам коренных народов, вступающих в первый контакт с остальным миром.

Учреждения по сотрудничеству

48. Необходимо создать механизмы непосредственной координации между учреждениями по сотрудничеству и национальными организациями всех стран, в которых проживают коренные народы, для обеспечения защиты коренных народов, живущих в условиях изоляции и вступающих в первый контакт с остальным миром.

49. Необходимо определить учреждения по сотрудничеству, которые бы финансировали мероприятия по защите и созданию информационных механизмов, например база данных.

Последующие мероприятия по итогам семинара

50. С учетом чрезвычайного характера ситуации коренных народов, живущих в условиях изоляции и вступающих в первый контакт с остальным миром, организаторам предлагается провести следующее совещание в течение приблизительно 12 месяцев для оценки итогов инициатив, принятых в Санта-Крус.

Для осуществления изложенных мер все участники должны сотрудничать в своих соответствующих сферах деятельности.