


**Постоянный форум по вопросам  
коренных народов**
**Шестая сессия**

Нью-Йорк, 14–25 мая 2007 года

Пункт 3 предварительной повестки дня\*

**Специальная тема: «Территории, земли  
и природные ресурсы»**
**Доклад Межучрежденческой группы поддержки по  
вопросам коренных народов по специальной теме:  
«Территории, земли и природные ресурсы»\*\***
**Содержание**

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Политика и практика отдельных межправительственных организаций в отношении территорий, земель и природных ресурсов . . . . .	1–3	2
II. Документация . . . . .	4–5	3
III. Общие подходы к вопросам коренных народов . . . . .	6–9	3
IV. Права на территории, земли и природные ресурсы . . . . .	10–15	5
V. Принудительное переселение . . . . .	16–18	8
VI. Право на компенсацию и возмещение . . . . .	19–21	10
VII. Экологические права . . . . .	22–28	11
VIII. Право на развитие . . . . .	29–34	14
IX. Право на консультации, участие и согласие . . . . .	35–42	16

\* E/C.19/2007/1.

\*\* Настоящий доклад был представлен с задержкой, вызванной необходимостью включения в него последней информации.



## **I. Политика и практика отдельных межправительственных организаций в отношении территорий, земель и природных ресурсов**

1. Межучрежденческая группа поддержки по вопросам коренных народов постановила подготовить сравнительный документ о механизмах, политике и опыте в связи со специальной темой шестой сессии Форума «Территории, земли и природные ресурсы». Ниже приводится подборка материалов, представленных участвующими организациями и сгруппированных в соответствии с основными положениями проекта декларации о правах коренных народов.

2. По ряду причин в настоящем документе не дается исчерпывающего анализа того, в какой степени различные организации международной системы разделяют задачи, изложенные в проекте декларации. Во-первых, не все соответствующие организации представили информацию для включения в настоящий документ. Во-вторых, во многих случаях полученные материалы были слишком подробными, чтобы их можно было воспроизвести без сокращений в настоящем докладе, объем которого ограничен. В-третьих, не все из этих организаций проводят четкую политику; их опыт должен учитываться, однако трудно увязывать опыт различных учреждений с проводимой ими политикой таким образом, чтобы полностью оценить ее эффективность.

3. Тем не менее из этого анализа можно сделать важные выводы:

а) организации — члены Межучрежденческой группы поддержки по вопросам коренных народов уже приняли на вооружение четкую политику или придерживаются общей практики, которые согласуются с основными положениями проекта декларации о землях, территориях и ресурсах. Это является отражением консенсуса в отношении целей политики в области развития, принятой государствами — членами этих организаций и теми странами, которые обращаются за международной помощью для этих целей и пользуются ею;

б) существуют различия в подходах, но в рамках совместной тематики они незначительные. Эти организации, в зависимости от приоритетов каждой из них и от того, когда были приняты их программные или другие основополагающие документы, расходятся во мнении по таким, например, вопросам: какое население должно считаться «коренным», какое — «коренным и ведущим племенной образ жизни», какое — «уязвимым меньшинством» и т.д. Кроме того, существуют явные расхождения в том, что должно пониматься под «свободным предварительным и осознанным согласием/консультацией», которые на практике вряд ли способны серьезно повлиять на деятельность на местах. Соответствующие организации придерживаются и разных методов работы в зависимости от того, ставят ли они перед собой задачу установления международных стандартов, предоставления займов или оказания другой финансовой помощи либо организации профессиональной подготовки для своих членов, либо оказания помощи в самостоятельной организации работы, и они все чаще склоняются к тому, что существуют возможности для совместной или параллельной работы друг с другом и с коренными народами. Вместе с тем накопленный более чем за четверть века опыт сотрудничества этих организаций в данной области свидетельствует о том, что сколь-либо существенных различий как в толковании, так и в подходах не существует.

## **II. Документация**

4. Ниже представлены лишь выдержки из материалов, полученных от учреждений, которые не позволяют составить полное и исчерпывающее представление о договоренностях, политике и практике. Более подробно с ними можно ознакомиться на веб-сайте секретариата (<http://www.un.org/esa/socdev/unpfii/index.html>). Официальные документы, на которые дается ссылка, включают:

а) Международная организация труда (МОТ): Конвенция № 169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах;

б) Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) «ПРООН и коренные народы: политика совместной деятельности» (2001 год);

в) Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО): Гаванское коммюнике 2006 года о картировании центров самобытных культур;

г) Всемирный банк: оперативная политика 4.10, январь 2005 года. Эта политика должна рассматриваться в сочетании с другими соответствующими стратегиями Всемирного банка, в том числе в областях экологической оценки (оперативная политика 4.01), естественной среды обитания (оперативная политика 4.04), борьбы с вредителями (оперативная политика 4.09), материальных культурных ресурсов (оперативная политика 4.11), принудительного переселения (оперативная политика 4.12), лесов (оперативная политика 4.36) и безопасности плотин (оперативная политика 4.37);

е) Межамериканский банк развития (МАБР): оперативная политика в отношении коренных народов (оперативная политика 765) и принудительного переселения (оперативная политика 710).

5. В настоящем документе также приводятся заявления по вопросам политики или выдержки из документов по итогам оценки деятельности организаций.

## **III. Общие подходы к вопросам коренных народов**

6. Некоторые из этих организаций в своей политике и практике не ориентируются непосредственно на коренные народы либо, работая по тематическим направлениям, напрямую не занимаются такими группами населения. Тем не менее они, как правило, считают, что, работая с беднейшими и наиболее уязвимыми группами населения, они проводят большую работу и непосредственно с коренными народами. Ниже приводятся выдержки из сообщений этих организаций.

### **A. Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам**

7. Учитывая характер стоящих перед нею задач, заключающихся в содействии укреплению социально и экологически стабильных городов и обеспечению

всех жильем, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) добивается улучшения условий жизни горожан, обеспечения их нормальным жильем и устойчивого развития населенных пунктов, уделяя особое внимание потребностям малоимущих и других уязвимых и находящихся в неблагоприятном положении групп, включая коренные народы. Повестка дня Хабитат и другие соответствующие международные документы и механизмы, связанные с социально-экономическим развитием и правами человека, служат руководством для ООН-Хабитат в ее деятельности. Основная работа, которой сейчас занимается ООН-Хабитат в целях удовлетворения потребностей коренных народов, связана с усилиями, направленными на комплексное решение стоящих задач, обеспечение социальной интеграции и осуществление права на жилье в населенных пунктах, в частности с мероприятиями по реализации задачи 11 в контексте цели 7 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, осуществлению Программы Организации Объединенных Наций по реализации прав на жилище и обеспечению функционирования Глобальной сети разработчиков средств землеустройства.

## **В. Международный фонд сельскохозяйственного развития**

8. В настоящее время Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) разрабатывает руководящие принципы своего участия в решении земельных вопросов и содействия облегчению доступа различных групп сельской бедноты к земельным ресурсам и усилению контроля над ними. Речь идет не о создании общей нормативной базы регулирования земельных ресурсов, а о выработке подхода к обеспечению средств к существованию, ставящего во главу угла интересы человека, и принципов участия, обеспечивающих учет специфики и разной динамики различных групп малоимущего населения и разных национальных местных условий. При этом ставится задача обеспечить учет интересов коренных народов, поскольку они являются одной из основных групп, для которых и разрабатывается этот подход, прежде всего в некоторых регионах мира.

## **С. Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций**

9. В учебной программе Учебного и научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР), предназначенной для обучения представителей меньшинств коренных народов навыкам предупреждения конфликтов и миростроительства, особое внимание уделяется углубленному анализу конфликтных ситуаций и развитию у представителей коренных народов в разных странах мира умения вести переговоры. Поскольку разногласия по поводу землепользования и ресурсов и отстраненность от участия в политических и экономических процессах являются двумя наиболее острыми проблемами, с которыми сталкиваются коренные народы, большинство учебных занятий, сопровождающихся проведением имитационных упражнений, посвящены именно этим вопросам. В рамках программы рассматриваются одновременно процессы, основанные на правозащитных принципах и принципах решения проблем путем переговоров, в целях укрепления способности представителей коренных народов анализировать основные причины конфликтов и вести кон-

структивный диалог с правительством, частным сектором и другими общинами для урегулирования конфликта на взаимовыгодной и устойчивой основе.

#### **IV. Права на территории, земли и природные ресурсы**

##### **Текст проекта декларации**

##### **Статья 25**

Коренные народы имеют право поддерживать и укреплять свою особую духовную связь с традиционно принадлежащими им или иным образом занятыми или используемыми ими землями, территориями, водами и морскими прибрежными водами, а также другими ресурсами. (...)

##### **Статья 26**

1. Коренные народы имеют право на земли, территории и ресурсы, которыми они традиционно владели, которые они традиционно занимали или иным образом использовали или приобретали.

2. Коренные народы имеют право иметь в собственности, использовать, разрабатывать или контролировать земли, территории и ресурсы, которыми они обладают в силу традиционного владения или другого традиционного занятия или использования, а также те, которые они приобрели иным образом.

3. Государства обеспечивают юридическое признание и защиту таких земель, территорий и ресурсов. Такое признание осуществляется с должным уважением к обычаям, традициям и системам землеустройства соответствующих коренных народов.

#### **A. Международная организация труда**

10. Конвенция № 169 МОТ гласит:

##### **«Статья 13**

1. При применении положений данного раздела Конвенции правительства учитывают особую важность для культуры и духовных ценностей соответствующих народов их связи с землями или территориями — или с тем и другим, в зависимости от обстоятельств, — которые они занимают или используют иным образом, и в особенности важность коллективных аспектов этой связи.

2. Использование в статьях 15 и 16 термина «земля» включает понятие территорий, охватывающих всю окружающую среду районов, которые занимают или используют иным образом соответствующие народы.

#### Статья 14

1. За соответствующими народами признаются права собственности и владения на земли, которые они традиционно занимают. Кроме того, в случае необходимости применяются меры для гарантирования этим народам прав пользования землями, которые заняты не только ими, но к которым у них есть традиционный доступ для осуществления их жизненно необходимой и традиционной деятельности. Особое внимание обращается на положение кочевых народов и народов, практикующих переложное земледелие.

2. В случае необходимости правительства принимают меры для определения границ земель, которые традиционно занимают соответствующие народы, и для гарантирования эффективной охраны их прав собственности и владения.

3. В рамках национальной правовой системы устанавливаются необходимые процедуры разрешения споров по поводу земли со стороны соответствующих народов».

### **В. Всемирный банк**

11. Документ «Оперативная политика 4.10» Всемирного банка гласит:

«2. Банк признает, что самобытность и культура коренных народов неразрывно связаны с землями, на которых они проживают, и природными ресурсами, от которых они зависят. (...)

16. Коренные народы тесно связаны с землями, лесами, водными ресурсами, дикой природой и другими природными ресурсами, и поэтому возникают особые соображения, если проект затрагивает такие связи. В данной ситуации при проведении социальной оценки и подготовке ПКН/ФПКН заемщик уделяет особое внимание:

a) обычным правам коренных народов, как индивидуальным, так и коллективным, касающимся земель или территорий, которые традиционно принадлежат им или которые они обычно используют или занимают, где доступ к природным ресурсам имеет важнейшее значение для сохранения их культуры и средств к обеспечению существования;

b) необходимости защищать такие земли и ресурсы от незаконного вторжения или посягательства;

c) культурным и духовным ценностям, которые коренные народы связывают с такими землями и ресурсами; и

d) применяемым коренными народами методам управления природными ресурсами и долгосрочной устойчивости таких методов.

17. Если проект предусматривает a) мероприятия, осуществление которых зависит от закрепления юридически признанных прав на земли и территории, которыми коренные народы традиционно владели или которые они обычно использовали или занимали (например, проекты по предоставлению прав на земли), или b) приобретение таких земель, в ПКН предусматривается план действий по юридическому признанию права

собственности, владения или пользования. Как правило, план действий осуществляется до реализации проекта; вместе с тем в некоторых случаях может потребоваться, чтобы план действий осуществлялся одновременно с самим проектом. Такое юридическое признание может принимать следующие формы:

- а) полное юридическое признание существующих традиционных систем землевладения коренных народов; или
- б) замена обычных прав пользования общинными и/или индивидуальными правами собственности.

Если в соответствии с национальным законодательством ни один из вариантов не возможен, в ПКН предусматриваются меры по юридическому признанию бессрочных или долгосрочных возобновляемых попечительских прав или прав пользования».

### **С. Межамериканский банк развития**

12. Документ «Оперативная политика 765» Межамериканского банка развития (МАБР) гласит:

«Операции, которые прямым или косвенным образом затрагивают юридический статус, владение или управление территориями, землями или природными ресурсами, традиционно занимаемыми или используемыми коренными народами, будут включать конкретные гарантии, согласующиеся с применимой правовой основой защиты экосистемы и земельных ресурсов. Одной из таких гарантий является уважение прав, признаваемых в соответствии с применимыми правовыми нормами».

13. Документ «Оперативная политика 765» МАБР гласит:

«С учетом исключительного характера коренных народов, с которыми отсутствуют контакты и которые также известны, как «народы, находящиеся в добровольной изоляции», а также их особой уязвимости и невозможности использования механизмов проведения предварительных консультаций и переговоров в духе доброй воли, Банк будет финансировать лишь те проекты, которые обеспечивают уважение права этих народов оставаться в упомянутой изоляции и вести свободный образ жизни в соответствии с их культурой. В целях сохранения коллективной и индивидуальной физической, территориальной и культурной самобытности этих народов проекты, которые могут иметь потенциальное воздействие на этих людей, на их земли и территории или образ жизни, должны предусматривать соответствующие меры по обеспечению признания, уважения и защиты их земель и территорий, окружающей среды, здоровья и культуры и предотвращения контактов с ними в результате осуществления таких проектов».

### **Д. Программа развития Организации Объединенных Наций**

14. ПРООН ставит перед собой две общие задачи в связи с поддержанием контактов с коренными народами и их организациями:

а) содействовать созданию благоприятных условий для участия коренных народов на всех уровнях принятия решений; обеспечивать сосуществование их экономических, культурных и социально-экономических систем с другими системами; и повышать способность правительств разрабатывать более комплексные политику и программы;

б) учитывать интересы и концепции развития коренных народов в деятельности ПРООН.

## **Е. Международный фонд сельскохозяйственного развития**

15. В страновом документе МФСР о стратегических возможностях Эквадора говорится, что передача земель в экологически неустойчивых охраняемых районах требует приведения правовой базы в соответствие с уникальным доступом общин коренных народов к таким землям на основе исконных прав.

## **V. Принудительное переселение**

### **Текст проекта декларации**

#### **Статья 8**

2. Государства обеспечивают эффективные механизмы предупреждения и правовой защиты в отношении:

(...)

б) любого действия, имеющего своей целью или результатом лишение их своих земель, территорий или ресурсов;

с) насильственного перемещения населения в любой форме, имеющего своей целью или результатом нарушение или подрыв любого их права;

(...)

#### **Статья 10**

Коренные народы не могут быть насильственно изгнаны со своих земель или территорий. Никакое перемещение не осуществляется без свободного, предварительного и осознанного согласия соответствующих коренных народов и только после заключения соглашения, предусматривающего предоставление справедливой компенсации и, по возможности, выбор варианта возвращения.

## **A. Международная организация труда**

16. Конвенция № 169 МОТ гласит:

### **«Статья 16**

1. За исключением изложенного в нижеследующих пунктах настоящей статьи, соответствующие народы не выселяются с занимаемых ими земель.

2. Если переселение указанных народов считается необходимым в виде исключительной меры, такое переселение имеет место только при наличии их свободного и сознательного согласия. При невозможности получить их согласие такое переселение имеет место только в соответствии с установленными национальными законами должными процедурами, включая, при необходимости, официальные расследования, предоставляющими соответствующим народам возможность эффективного представительства.

3. При наличии возможности указанные народы получают право возвращения на свои традиционные земли по прекращении действия оснований, вызвавших переселение».

## **B. Всемирный банк**

17. Документ «Оперативная политика 4.10» Всемирного банка гласит:

«20. Поскольку физическое переселение коренных народов является особенно сложным процессом, способным оказать существенное негативное воздействие на их самобытность, культуру и традиционный образ жизни, Банк требует от заемщика изучения альтернативных вариантов проектов во избежание физического переселения коренных народов. В исключительных случаях, когда избежать переселения невозможно, заемщик не осуществляет такого переселения, не заручившись широкой поддержкой затронутых общин коренных народов в ходе свободных, предварительных и взвешенных консультаций. В таких случаях заемщик подготавливает план переселения в соответствии с требованиями раздела «Принудительное переселение» документа «Оперативная политика 4.12», созвучный культурным предпочтениям коренных народов и включающий стратегию переселения с учетом земельного фактора».

## **C. Межамериканский банк развития**

18. Пункт 4 раздела IV документа «Оперативная политика 710» МАБР гласит:

«Таким образом, Банк поддерживает лишь те операции, которые предполагают перемещение общин коренных народов или других общин этнических меньшинств с низким доходом, если Банк может гарантировать, что:

- в результате переселения перемещенная община получит прямые выгоды по сравнению с ее предыдущим положением;

- будут полностью признаны обычные права и обеспечена справедливая компенсация;
- варианты компенсации будут предусматривать переселение с учетом земельного фактора; и
- переселяемые народы дадут свое осознанное согласие на переселение и компенсационные меры».

## **VI. Право на компенсацию и возмещение**

### **Текст проекта декларации**

#### **Статья 28**

1. Коренные народы имеют право на возмещение при помощи средств, которые могут включать в себя реституцию или, когда это не представляется возможным, справедливую и сбалансированную компенсацию в отношении земель, территорий и ресурсов, которыми они традиционно владели или которые они иным образом занимали или использовали и которые были конфискованы, отчуждены, заняты, использованы или которым был нанесен ущерб без их свободного, предварительного и осознанного согласия.

2. Если с соответствующими народами не имеется добровольно достигнутой договоренности об ином, такая компенсация предоставляется в форме земель, территорий и ресурсов, равноценных по своему качеству, размеру и юридическому статусу, или в форме денежной компенсации или другого соответствующего возмещения.

#### **Статья 32**

(...)

3. Государства обеспечивают эффективные механизмы справедливого возмещения в связи с любой такой деятельностью, и принимают надлежащие меры для смягчения ее неблагоприятных последствий для окружающей среды, экономики, общества, культуры или духовного развития.

### **A. Международная организация труда**

19. Конвенция № 169 МОТ гласит:

#### **«Статья 16**

(...)

3. При наличии возможности указанные народы получают право возвращения на свои традиционные земли по прекращении действия оснований, вызвавших переселение.

4. Когда такое возвращение невозможно, что устанавливается по согласию сторон или, в случае отсутствия такого согласия, посредством соответствующих процедур, указанным народам предоставляются во всех возможных случаях земли, по качеству и своему правовому положению по меньшей мере равные ранее занимаемым землям и достаточные для удовлетворения их настоящих нужд и их дальнейшего развития. В случаях, когда соответствующие народы предпочитают получение компенсации в денежном выражении или натурой, они получают такую компенсацию согласно соответствующим гарантиям.

5. Переселенные таким образом лица получают полную компенсацию за любые понесенные ими в связи с этим убытки или ущерб».

## **В. Всемирный банк**

20. Пункт 20 документа «Оперативная политика 4.10» Всемирного банка гласит:

«В тех случаях, когда это возможно, план переселения должен позволять переселяемым коренным народам их возвращение на земли и территории, которыми они традиционно владели или которые они обычно использовали или занимали, если прекращают существовать причины для их переселения».

## **С. Межамериканский банк развития**

21. Документ «Оперативная политика 765» МАБР гласит:

«В тех случаях, когда мер правовой или административной защиты недостаточно для обеспечения того, чтобы проект прямо или косвенно не вызывал ухудшения физической целостности или правового статуса затронутых земель, территорий или ресурсов, проект будет предусматривать соответствующие ограничения или коррекционные или компенсационные меры. (...)».

## **VII. Экологические права**

### **Текст проекта декларации**

#### **Статья 29**

1. Коренные народы имеют право на сохранение и охрану окружающей среды и производительной способности их земель или территорий и ресурсов. Государства создают и осуществляют программы помощи для коренных народов в целях обеспечения такого сохранения и охраны без какой-либо дискриминации.

2. Государства принимают действенные меры по недопущению хранения или удаления опасных материалов на землях или территориях коренных народов без их свободного, предварительного и осознанного согласия.

3. Государства принимают также действенные меры по обеспечению, в случае необходимости, надлежащего осуществления программ наблюдения, сохранения и восстановления здоровья коренных народов, которые разрабатываются и осуществляются народами, затрагиваемыми такими материалами.

#### **A. Международная организация труда**

22. Конвенция № 169 МОТ гласит:

**«Статья 7**

(...)

3. При необходимости правительства, в сотрудничестве с соответствующими народами, обеспечивают проведение исследований для оценки влияния на них планируемой деятельности с целью развития в ее социальном, духовном и культурном аспекте, а также в аспекте окружающей среды. Результаты этих исследований рассматриваются как основные критерии осуществления такой деятельности.

4. В сотрудничестве с соответствующими народами правительства осуществляют меры по защите и сохранению окружающей среды территорий, которые они заселяют».

#### **B. Всемирный банк**

23. Более подробно см. документ «Оперативная политика 4.10» Всемирного банка, цитировавшийся выше.

#### **C. Межамериканский банк развития**

24. Документ «Оперативная политика 765» МАБР гласит, что МАБР старается решать вопросы развития коренных народов при сохранении их самобытности, в том числе путем:

«е) ужесточения порядка предоставления прав на владение и физическое управление территориями, землями и природными ресурсами, традиционно занимаемыми или используемыми коренными народами, в соответствии с применимыми правовыми нормами и с учетом требований охраны окружающей среды. Такой подход предусматривает поощрение устойчивого землепользования в соответствии с культурными традициями, поощрение инвестиций в общинную инфраструктуру и производство в районах проживания коренных народов и охрану окружающей среды на землях и территориях коренных народов».

## **D. Программа развития Организации Объединенных Наций**

25. ПРООН признает наличие тесной связи коренных народов с окружающей средой, землями и ресурсами. Все большую угрозу для земель коренных народов представляют разработка и реализация новой политики и законов, не признающих обычные права коренных народов. ПРООН также с уважением относится к образу жизни, основанному на пастбищном скотоводстве, охоте и собирательстве и сменной обработке.

26. Коренные народы, численность которых составляет более 300 миллионов человек, являются носителями более 4000 языков и культурных традиций. Культура коренных народов сформировалась на базе различных знаний и идей, являющихся ценным ресурсом для всего мира. В своей деятельности в области устойчивого развития людских ресурсов ПРООН уделяет коренным народам особое внимание. Прежде всего ее заинтересовала их практика в области устойчивого развития, что послужило толчком к более глубокому ознакомлению с их образом жизни, культурой, научными знаниями, методами рационального использования земельных и других ресурсов, методами управления, политической и судебной системами, медицинскими знаниями и методами врачевания. Признание опыта и традиционных знаний коренных народов может оказаться полезным для национального и международного развития. То, что коренные народы до сих пор существуют, говорит об устойчивости и жизнеспособности систем экономического производства и методов социального развития и управления коренных народов, которые необходимо поддерживать, укреплять и, что особенно важно, включать в основные процессы развития.

## **E. Международный фонд сельскохозяйственного развития**

27. В документе МФСР, посвященном Азиатско-Тихоокеанскому региону, говорится, что к числу наиболее важных ресурсов внутренних районов относятся леса и биологическое разнообразие. Коренные народы всегда владели знаниями об этих богатых ресурсах, однако их методы управления биоразнообразием и их навыки и интерес в области рационального использования этих ресурсов редко получали признание. Ставя перед собой цель сокращения масштабов нищеты, МФСР считает безотлагательно необходимым предоставление жителям лесных районов права быть совладельцами лесов и, как уже отмечалось, по достоинству оценить их природоохранную деятельность.

28. Опыт осуществления финансируемых МФСР проектов свидетельствует о том, что концепция комплексного управления природными ресурсами идеально согласуется с комплексным подходом коренных народов к развитию. Большинство проектов, успешно осуществленных с середины 1990 годов, способствовало росту количества и повышению качества сельскохозяйственного производства благодаря переходу на экологически устойчивые методы хозяйствования. Одним из примеров является проект по управлению природными ресурсами в горных районах на юге Перу (1997–2005 годы), в рамках которого основное внимание уделялось коренным народам, в частности их представлениям о семье и обществе, поскольку рациональное использование природных ресурсов начинается с ухода за домом, приусадебным участком и хозяйственными пристройками и органично распространяется на природную среду. Такой

подход весьма положительно сказывается на методах управления природными ресурсами.

## **VIII. Право на развитие**

### **Текст проекта декларации**

#### **Статья 32**

1. Коренные народы имеют право определять приоритеты и разрабатывать стратегии освоения или использования своих земель или территорий и других ресурсов.

(...)

3. Государства обеспечивают эффективные механизмы справедливого возмещения в связи с любой такой деятельностью, и принимаются надлежащие меры для смягчения ее неблагоприятных последствий для окружающей среды, экономики, общества, культуры или духовного развития.

### **A. Международная организация труда**

29. Конвенция № 169 МОТ гласит:

#### **«Статья 7**

1. Соответствующие народы имеют право решать вопрос выбора собственных приоритетов для процесса развития в той мере, в какой он затрагивает их жизнь, их верования, институты, духовное благополучие и земли, которые они занимают или используют каким-либо иным образом, и право осуществлять контроль, по мере возможности, за собственным экономическим, социальным и культурным развитием. Кроме того, они участвуют в подготовке, осуществлении и оценке планов и программ национального и регионального развития, которые могут непосредственно их касаться.

2. Улучшение условий жизни и труда и повышение уровня здравоохранения и образования соответствующих народов с их участием и при их сотрудничестве являются приоритетным вопросом в планах общего экономического развития населяемых ими областей. Специальные проекты развития указанных областей также составляются с учетом содействия такому улучшению».

### **B. Всемирный банк**

30. Документ «Оперативная политика 4.10» Всемирного банка гласит:

«22. Для достижения целей этой политики Банк может, по просьбе государства-члена, оказать этому государству поддержку в разработке планов

развития и стратегий сокращения масштабов нищеты, предоставив ему финансовую помощь в реализации различных инициатив, направленных на:

(...)

b) более активное вовлечение коренных народов в процесс развития путем обеспечения учета их мнений при разработке программ в области развития и стратегий сокращения масштабов нищеты и предоставление им возможности шире пользоваться преимуществами программ развития, предусматривающих реформирование политики и законодательства, укрепление потенциала и проведение свободных, предварительных и взвешенных консультаций и участие;

c) поддержку приоритетных задач коренных народов в области развития в рамках программ (таких, как программы общинного развития и местные социальные фонды), разрабатываемых правительствами в сотрудничестве с коренными народами;

(...)

e) подготовку совместных обзоров, посвященных коренным народам, для отражения их культуры, демографической структуры, гендерных отношений, связей поколений и социальной организации, институтов, систем производства, религиозных верований и структуры использования ресурсов;

f) усиление потенциала общин организаций и коренных народов разрабатывать, осуществлять, контролировать и оценивать программы развития;

g) усиление потенциала государственных учреждений, отвечающих за оказание коренным народам услуг в области развития;

h) защиту знаний коренных народов, в том числе путем укрепления режима соблюдения прав интеллектуальной собственности; и

i) оказание содействия в налаживании между правительствами, ОКН, ОГО и частным сектором партнерских связей в целях содействия осуществлению программ в области развития коренных народов».

### **С. Межамериканский банк развития**

31. В соответствии с документом «Оперативная политика 765» МАБР Банк должен прилагать максимальные усилия в целях содействия укреплению самобытности коренных народов.

32. Документ «Оперативная политика 765» МАБР гласит:

«Под развитием при сохранении самобытности коренных народов понимается процесс, предусматривающий усиление связей коренных народов с окружающей средой, эффективное управление территориями и природными ресурсами, генерирование и реализацию полномочий и уважение прав коренных народов, включая культурные, экономические, социальные и институциональные права и ценности коренных народов, в

соответствии с их собственными взглядами на мир и принципами управления».

33. Документ «Оперативная политика 765» МАБР гласит:

*«Обеспечение особого учета вопросов коренных народов в основных программах в области развития на основе независимых операций. Банк будет стремиться поддерживать инициативы правительств и коренных народов, направленные на поощрение социального, экономического, политического и организационного развития коренных народов на основе проведения соответствующих социально-культурных мероприятий и операций и использования инновационных механизмов».*

#### **D. Программа развития Организации Объединенных Наций**

34. В соответствии со своей политикой в области прав человека ПРООН признает права конкретных народов, проживающих в конкретных регионах, на развитие на основе определенных ими самими принципов развития и контроля за землями предков. Сюда входит и концепция развития, охватывающая собственные устремления, духовность, культуру, социальные и экономические цели коренных народов.

### **IX. Право на консультации, участие и согласие**

#### **Текст проекта декларации**

##### **Статья 26**

(...)

3. Государства обеспечивают юридическое признание и защиту таких земель, территорий и ресурсов. Такое признание осуществляется с должным уважением к обычаям, традициям и системам землевладения соответствующих коренных народов.

##### **Статья 27**

Государства устанавливают и осуществляют совместно с заинтересованными коренными народами справедливый, независимый, беспристрастный, открытый и транспарентный процесс с должным признанием законов, традиций, обычаев и систем землевладения коренных народов для признания и юридического подтверждения прав коренных народов, относящихся к их землям, территориям и ресурсам, включая те, которыми они традиционно владели или которые они иным образом занимали или использовали. Коренные народы имеют право участвовать в этом процессе.

**Статья 32**

(...)

2. Государства добросовестно консультируются и сотрудничают с заинтересованными коренными народами через их представительные институты с целью заручиться их свободным и осозанным согласием до утверждения любого проекта, затрагивающего их земли или территории и другие ресурсы, особенно в связи с освоением, использованием или разработкой их полезных ископаемых, водных или других ресурсов.

**А. Международная организация труда**

35. Конвенция № 169 МОТ гласит:

**«Статья 6**

1. При применении положений настоящей Конвенции правительства:

а) проводят с соответствующими народами консультации с использованием соответствующих процедур и в частности через их представительные институты, всякий раз, когда рассматриваются вопросы о принятии законодательных или административных мер, которые могут непосредственно затрагивать их;

б) устанавливают процедуры, посредством которых указанные народы могут свободно и по крайней мере в не меньшей степени, чем другие группы населения, участвовать в принятии на всех уровнях решений в выборных учреждениях и в административных и иных органах, ответственных за политику и программы, которые касаются их;

с) создают условия для полного развития собственных учреждений и инициатив указанных народов и при необходимости предоставляют ресурсы, требующиеся для этих целей.

2. Консультации, имеющие место в осуществление настоящей Конвенции, проводятся добросовестно и в форме, соответствующей обстоятельствам, с целью достижения договоренности или согласия в отношении предлагаемых мер».

**В. Межамериканский банк развития**

36. Документ «Оперативная политика 765» МАБР гласит, что Банк будет стремиться рассматривать вопросы развития при сохранении самобытности, в том числе:

«f) в рамках проектов по рациональному использованию и добыче природных ресурсов и управлению охраняемыми районами *пропагандировать механизмы для проведения надлежащих консультаций, участия в управлении природными ресурсами и предоставления коренным народам,*

на землях и территориях которых осуществляются проекты, права пользоваться выгодами».

### **C. Всемирный банк**

37. Документ «Оперативная политика 4.10» Всемирного банка гласит:

«10. *Консультации и участие.* В тех случаях, когда проект затрагивает коренные народы, заемщик проводит с ними свободные, предварительные и взвешенные консультации. Для обеспечения таких консультаций заемщик:

а) формирует соответствующую гендерную и межпоколенческую базу, которая обеспечивает возможности для проведения консультаций на каждом этапе подготовки и осуществления проекта между заемщиком, затронутыми общинами коренных народов, организациями коренных народов (ОКН), если таковые существуют, и другими местными организациями гражданского общества (ОГО), выявленными затронутыми общинами коренных народов;

б) использует методы консультаций, согласующиеся с социальными и культурными ценностями затронутых общин коренных народов и их местными условиями, и при разработке таких методов уделяет особое внимание интересам женщин, молодежи и детей из числа коренных народов и их доступу к возможностям и преимуществам развития; и

с) предоставляет затронутым общинам коренных народов на каждом этапе подготовки и осуществления проекта с учетом культурных особенностей всю соответствующую информацию о проекте (включая оценку возможного негативного воздействия проекта на затронутые общины коренных народов).

11. Принимая решение о начале осуществления проекта, заемщик удостоверяется путем проведения социальной экспертизы и свободных, предварительных и взвешенных консультаций в широкой поддержке этого проекта затронутыми общинами коренных народов».

### **D. Межамериканский банк развития**

38. Документ «Оперативная политика 765» МАБР гласит:

«Операции, которые прямым или косвенным образом затрагивают правовой статус, владение или управление территориями, землями или природными ресурсами, традиционно занимаемыми или используемыми коренными народами, предусматривают конкретные гарантии, согласующиеся с применимой правовой базой охраны экосистемы и земельных ресурсов. Одной из таких гарантий является уважение прав, признанных в соответствии с применимыми правовыми нормами. Что касается проектов по добыче и рациональному использованию природных ресурсов и управлению охраняемыми районами, то к гарантиям относятся: i) механизмы предварительных консультаций по вопросам защиты физической, культурной и экономической целостности затронутых народов и стабильности охраняемых районов и природных ресурсов; ii) механизмы участия коренных народов в использовании и сохранении этих ресурсов и управле-

нии ими; iii) справедливая компенсация за любой ущерб, который эти народы могут понести в результате осуществления проекта; и iv) в тех случаях, когда это возможно, извлечение выгоды от участия в проекте».

## **Е. Программа развития Организации Объединенных Наций**

39. Инкорпорируя «право на развитие» в свою работу, ПРООН содействует всестороннему участию коренных народов в процессах развития и учету потребностей коренных народов при планировании развития и принятии решений. Это право имеет особенно важное значение для коренных народов, поскольку, как свидетельствует их опыт, развитие, как правило, навязывалось им извне, что во многих случаях приводило к нарушению их «права на развитие» в результате нанесения ущерба их исконным земельным, водным и природным ресурсам. В соответствии с конвенциями Организации Объединенных Наций ПРООН поощряет и поддерживает право коренных народов на дачу свободного, предварительного и осознанного согласия в отношении планов и программ развития, которые могут их затрагивать.

## **Г. Международный фонд сельскохозяйственного развития**

40. Что касается доступа к земельным ресурсам и имущественных прав в Латинской Америке и Карибском бассейне, то МФСР считает, что для укрепления производственной базы неимущего сельского населения Латинской Америки и Карибского бассейна необходимо решить проблемы, связанные с доступом к земельным ресурсам. Аграрная реформа, основанная на экспроприации земли, больше не способна снять эти проблемы, однако с созданием рынков земельной аренды, учреждением новых издольных механизмов и заключением контрактов на использование общинных лесов или территорий коренных народов открываются новые возможности для обеспечения доступа к земельным ресурсам.

41. МФСР считает, что надлежащие гарантии землепользования в Азиатско-Тихоокеанском регионе стимулируют долгосрочное инвестирование. Это подтверждается опытом МФСР во многих странах. В Индии наиболее успешно зарекомендовало себя обследование земельных ресурсов и упорядочение землепользования в незаконно занятых горных районах. В результате наряду с формированием чувства ответственности заметно улучшилось управление природными ресурсами, что свидетельствует о том, что народы, ведущие племенной образ жизни, готовы перейти от сменной обработки к агролесоводству, когда это сулит более значительные выгоды.

42. В Азии маргинализация связана с отсутствием доступа к земельным ресурсам и прав землепользования, результатом чего является неравенство в доходах и социальное расслоение. МФСР будет поощрять программы, нацеленные на расширение доступа фермеров, ведущих хозяйство на малопродуктивных землях, и безземельных крестьян к производственным ресурсам, в том числе земельным, водным и лесным. Он также будет содействовать обеспечению самостоятельной занятости на основе реализации программ микрофинансирования и оплачиваемой занятости, а также программ организации общественных работ в сельских районах для улучшения положения фермеров и безземельных крестьян.