

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
14 February 2018
Russian
Original: English

Комитет экспертов по государственному управлению**Семнадцатая сессия**

23–27 апреля 2018 года

Пункт 4(а) предварительной повестки дня*

**Создание эффективных, подотчетных и
всеохватных учреждений на всех уровнях:
разработка принципов эффективного
государственного управления в интересах
устойчивого развития на основе результатов
работы Комитета на его шестнадцатой сессии**

**Разработка принципов эффективного государственного
управления в интересах устойчивого развития****Записка Секретариата *****Резюме*

На своей пятнадцатой сессии Комитет экспертов по государственному управлению обсудил возможность разработки применимого на добровольной основе набора международно признанных принципов ответственного и эффективного управления, которыми могли бы руководствоваться страны при решении широкого круга задач в области управления, связанных с осуществлением Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. На своей шестнадцатой сессии Комитет продолжил рассмотрение этого вопроса, заострив внимание на цели, сфере охвата и применении предлагаемых принципов, а также на связанных с ними конкретных видах практической деятельности. Комитет решил, что на своей семнадцатой сессии он продолжит работу на основе концептуальных положений, согласованных на шестнадцатой сессии, и с учетом основных элементов цели 16 в области устойчивого развития, в которой центральное место отводится эффективности, подотчетности и открытости.

* E/C.16/2018/1.

** Настоящий документ подготовлен Секретариатом под руководством и при содействии членов Комитета Герта Бауккарта, Джеральдин Фрейзер-Молекети и Ора-орн Пучарена. Данный документ призван оказать содействие работе Комитета и отражает мнения экспертов.



В настоящем документе приводится предлагаемый для рассмотрения предварительный проект основных принципов. Комитет признает, что решение задач в рамках цели 16 в области устойчивого развития будет иметь решающее значение для достижения всех целей в области устойчивого развития и что важную роль в этом плане призваны сыграть национальные и субнациональные учреждения. Поэтому проект принципов будет полезным для деятельности во всех областях управления и организационного строительства, которые имеют отношение к достижению целей в области устойчивого развития. Комитетом ранее было достигнуто понимание того, что эти принципы сформулированы кратко и довольно конкретно, но при этом они являются также достаточно общими, чтобы пользоваться широкой поддержкой стран.

Комитет и другие структуры рассмотрели целый ряд общепринятых стратегий для практического применения принципов ответственного и эффективного управления, многие из которых признаны и одобрены в последние годы в резолюциях Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета, в решениях крупных конференций и саммитов Организации Объединенных Наций и в соответствующих договорах по правам человека или борьбе с коррупцией. Ряд таких стратегий упоминается в настоящем документе и связан с практической деятельностью, которая подкрепляется техническими нормативами на международном уровне. Рассматривается вопрос о том, как оценить применимость такой практической деятельности и степень достоверности эмпирических данных о влиянии такой деятельности на результаты, связанные с достижением целей в области устойчивого развития.

Заинтересованные члены Комитета, работавшие над настоящим документом, указали на необходимость рассмотрения роли государственного управления в различных сферах деятельности правительств. В качестве модели для понимания повседневной реальной деятельности учреждений и для дополнительной привязки разработанных принципов к конкретным условиям предлагается рассмотреть пять уровней управления. Эти пять уровней включают управление отдельными организациями, сотрудничество между органами управления, отношения с негосударственными субъектами, позиция и стиль работы организации и управление на системном уровне. Каждым из основных принципов можно руководствоваться в практической деятельности на всех пяти уровнях.

И наконец, в документе говорится о том, как использовать эти принципы в глобальных усилиях в поддержку реализации целей в области устойчивого развития, и рекомендуются дополнительные меры для выявления конкретных видов практической деятельности и связанных с ними технических нормативов, в том числе применительно к отдельным секторам, с учетом взаимосвязей, заложенных в целях в области устойчивого развития, и того факта, что эти принципы являются добровольными.

I. Предыстория вопроса

1. На своей пятнадцатой сессии Комитет экспертов по государственному управлению обсудил возможность разработки набора международно признанных принципов ответственного и эффективного управления, которыми могли бы руководствоваться страны при решении широкого круга задач в сфере управления, связанных с реализацией Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Хотя принцип благого управления и такие связанные с ним концепции, как верховенство права, широкое участие, подотчетность и прозрачность, часто упоминаются в международных обязательствах и соглашениях, по мнению Комитета, они являются довольно общими по своему характеру и допускают возможность разного толкования. Поэтому Комитет решил разработать при содействии Секретариата ряд добровольных принципов управления с целью заложить основу для будущей политики и практики и стимулировать изучение более конкретных вопросов в области государственного управления.

2. Комитет продолжил рассмотрение этого вопроса на своей шестнадцатой сессии, проведя анализ цели, сферы охвата и применения предлагаемых принципов, а также связанных с этим конкретных видов практической деятельности. При рассмотрении доклада Комитета Экономический и Социальный Совет признал необходимость непрерывного прагматичного наращивания потенциала национальных и местных органов государственной власти для осуществления Повестки дня на период до 2030 года и других международных соглашений и отметил проводимую Комитетом работу в этой области, которая может послужить важным отправным моментом для создания эффективных, подотчетных и всеохватных учреждений на всех уровнях и для содействия осуществлению всех целей в области устойчивого развития.

3. Комитет согласился с тем, что увязка принципов с практической деятельностью на местах может способствовать устранению нестыковок между желаемыми целями и необходимостью практического совершенствования систем управления, но вопрос о том, что является практической деятельностью в этом смысле, вызвал на шестнадцатой сессии определенные споры, которые не удалось в полной мере урегулировать. Поэтому в настоящем документе рассматривается вопрос о том, что является соответствующей практической деятельностью, и предлагаются критерии и механизмы для оценки того, насколько достоверны данные об эффективности такой деятельности. Комитет считает, что соответствующую практическую деятельность не следует исключать в качестве предмета рассмотрения экспертами, но такая деятельность должна иметь четкое определение и давать желаемые результаты в определенном контексте, а также должна быть связана с достижением целей в области устойчивого развития.

4. Комитет рекомендовал продолжить разработку принципов эффективного управления в интересах устойчивого развития на своей семнадцатой сессии, основываясь на концептуальных положениях, предложенных на шестнадцатой сессии, с учетом важнейших элементов цели 16 в области устойчивого развития, суть которой составляют такие понятия, как эффективность, подотчетность и всеохватность. Краткое изложение этой работы, а также основные замечания и выводы по итогам обсуждения содержатся в докладе Комитета о работе сессии (E/2017/44-E/C.16/2017/8, глава III.E).

II. Работа над проектом принципов

5. Создание эффективных, подотчетных и всеохватных учреждений на всех уровнях само по себе является обязательством, связанным с обеспечением устойчивого развития, и находит свое отражение в конкретных задачах в рамках цели 16 в области устойчивого развития. Например, цель 16.6 призывает к созданию эффективных, подотчетных и прозрачных учреждений на всех уровнях, а цель 16.7 предусматривает ответственное принятие решений репрезентативными органами на всех уровнях с участием всех слоев общества. Кроме того, признается, что осуществление задач, поставленных в рамках цели 16, будет иметь решающее значение для достижения всех целей в области устойчивого развития и что, как представляется, существует прочная позитивная связь между задачами Повестки дня на период до 2030 года, касающимися организационного строительства, и большинством других задач.

6. Например, способность изыскивать новые источники финансирования, регулировать отношения партнерства между государственным и частным секторами, применять новые подходы к сохранению биоразнообразия, улучшать процесс очистки сточных вод, укреплять систему социальной защиты и расширять доступ к медицинскому обслуживанию требует наличия соответствующего потенциала у учреждений, которые играют ведущую роль в практическом применении соответствующих законов и правил. Национальные и субнациональные органы призваны сыграть важную роль в выполнении различных задач. Поэтому необходимо разработать такие принципы, которые были бы полезны во всех областях управления и организационного строительства и которые имели бы отношение к достижению целей в области устойчивого развития.

7. С учетом широкого охвата Повестки дня на период до 2030 года возникает вопрос, должно ли действие таких принципов распространяться на органы исполнительной и законодательной власти, сферы обеспечения безопасности и отправления правосудия, независимые конституционные органы и государственные корпорации. Здесь в какой-то мере может помочь региональный опыт применения принципов и практической деятельности в области управления. Африканская хартия ценностей и принципов государственной службы и государственно-административной деятельности, Принципы Европейского союза/Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в области государственно-административной деятельности для стран, вступающих в Европейский союз, а также стран, проводящих политику добрососедства, и Иберо-американская хартия государственной службы свидетельствуют о широком понимании того, что является административной системой страны. Это понятие включает любое учреждение или организацию, которая выполняет функции государственной службы (Африканская хартия ценностей и принципов государственной службы и государственно-административной деятельности), независимые конституционные органы, а также парламенты и судебные органы в рамках их полномочий по осуществлению контроля и надзора за государственной администрацией (Принципы Европейского союза/ОЭСР в области государственно-административной деятельности) и централизованные и децентрализованные органы, независимо от того, обладают ли они правосубъектностью (Иберо-американская хартия государственной службы).

8. Комитет подчеркнул, что такие принципы должны соответствовать Уставу Организации Объединенных Наций и нормам международного права, решениям крупных конференций и саммитов Организации Объединенных Наций, а также соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета. В то же время предполагается, что такие принципы должны

быть немногочисленны, сформулированы без использования технических терминов и сравнительно просты для понимания неспециалистами. Комитет отметил, что концептуальные положения, которые обсуждались на его шестнадцатой сессии, отвечают всем этим требованиям и могут служить основой для дальнейшей работы. Основными элементами являются: а) элемент эффективности, включающий принципы компетентности, разумной государственной политики и сотрудничества; б) элемент подотчетности, включающий принципы добросовестности, прозрачности и независимого надзора; и с) элемент широкого участия, включающий принципы недискриминации, участия, субсидиарности и равенства между поколениями. Кроме того, Комитет и Экономический и Социальный Совет в качестве одного из основных принципов государственного управления подтвердили принцип «никто не должен быть забыт», и этот принцип может быть включен в качестве дополнительного элемента.

9. Комитет также отметил, что принципы должны быть конкретными и предметными, но при этом достаточно общими, чтобы пользоваться широкой поддержкой, и в их формулировке не должны использоваться технические термины. С учетом этих замечаний проект основных принципов ответственного и эффективного управления в интересах устойчивого развития приводится в приложении I к настоящему документу. Принципы сформулированы на основе общего понимания слов и/или с использованием иных общепринятых выражений, касающихся, например, основных обязательств в отношении недопущения дискриминации (принцип 7), потребностей будущих поколений в контексте устойчивого развития (принцип 10) и концепции «никто не должен быть забыт» (принцип 11). Формулировка принципа, касающегося участия (принцип 8), была предложена самим Комитетом в ходе пятнадцатой сессии. Кроме того, для обеспечения соответствующего контекста проект принципов содержит пункт преамбулы, в котором излагается их общая цель и сфера охвата.

III. Увязка принципов с конкретной практической деятельностью

Общепринятые стратегии

10. Принципы должны быть полезны людям, которые занимаются реализацией Повестки дня на период до 2030 года и выполнением ряда других обязанностей и которые хотели бы конкретно улучшить систему управления в соответствии со своими потребностями и приоритетами и нуждаются в надежных рекомендациях, ориентированных на практические действия. Весомый вклад в этом плане вносят наука административного права, а также экономические, социальные и политические науки, и Комитет и другие органы проанализировали в этой связи возможность применения ряда общепринятых стратегий для решения таких важных задач управления, как создание профессиональной гражданской службы или проведение комплексной политики для повышения эффективности, обеспечение независимого характера аудита или повышение открытости государственных данных для усиления подотчетности, институционализация механизмов участия населения или повышение роли финансирования на местном уровне для содействия всеохватности. Многие такие стратегии за последние годы получили признание и одобрение в резолюциях Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета, в решениях крупных конференций и саммитов Организации Объединенных Наций и в соответствующих договорах по правам человека или о борьбе с коррупцией. В то же время обеспечение полного успеха таких стратегий остается нелегкой задачей во многих странах.

11. Было бы, пожалуй, полезно воспользоваться этими общепринятыми стратегиями как ориентиром при выявлении конкретных видов практической деятельности, которые правительства могли бы применить для решения конкретных проблем, затрудняющих достижение той или иной цели. Ряд таких стратегий, увязанных с техническими нормативами, приводится в приложении II. Можно сказать, основные стратегии, как и сами принципы, со временем не претерпевают существенных изменений.

12. Многие страны применяют традиционные или новые подходы к государственному управлению. Отдельные страны более активно внедряют различные формы коллективного управления. Основные стратегии, рассматриваемые Комитетом и другими органами системы Организации Объединенных Наций, должны быть применимы ко всем парадигмам управления. Причем, они должны быть применимы независимо от различий, существующих в национальных правовых системах.

Оценка применимости той или иной практической деятельности

13. После того как определены основные принципы и общепринятые стратегии для их реализации, остается решить нелегкую задачу увязки их с полезными видами практической деятельности, которые, как представляется, многочисленны и весьма разнообразны. Комитет подчеркнул, что такие виды деятельности должны быть конкретными, чтобы их использовали те, кто пожелает применить их, и явно связанными с определенными задачами в области управления, которые предстоит решить. Вопрос о том, как оценить в этой связи применимость той или иной практической деятельности, вовсе не является очевидным. Отдельные виды деятельности, которые на первый взгляд кажутся применимыми, могут относиться к слишком широким понятиям (например, верховенству права или «умным» городам), могут быть связаны с государственной политикой, но не иметь непосредственного отношения к организационному строительству (например, бюджетно-налоговая и кредитно-финансовая политика или определение охраняемых районов) или могут носить скорее ориентировочный, нежели практический характер (например, касаться предоставления коммунальных услуг).

14. Хотя применимость зачастую может быть истолкована по-разному, в зависимости от знаний и опыта человека, в данном случае разумно было бы определить наличие связи с одной из общепринятых стратегий, перечисленных в приложении II, а также функциональной пригодности, то есть, подкрепляется ли конкретная практическая деятельность техническими нормативами (касающимися, например, управления работой медицинских учреждений, мер по борьбе с коррупцией при зачислении в учебные заведения или составления бюджета с учетом гендерных факторов), и выяснить, действительно ли эта практическая деятельность применяется в странах. Полезно было бы также принять дополнительные меры для вовлечения учреждений системы Организации Объединенных Наций и других международных организаций в работу Комитета, касающуюся методов управления, но в данном случае могут быть и другие подходы, которые следует иметь в виду любому пользователю, особенно когда речь идет о секторальных проблемах.

15. Можно также воспользоваться стандартами и нормативами, опубликованными на международном уровне признанными профессиональными органами. Когда идеи, кажущиеся разумными, не подкрепляются техническими нормативами, возможно, стоит приложить дополнительные усилия для обеспечения их официального признания.

16. Комитет подчеркнул, что никто не собирается превращать предлагаемые виды практической деятельности в некий перечень вещей, которые должны делать правительства. Каждый вид деятельности может быть полезным или бесполезным в зависимости от национальных и местных условий, подходов, моделей, потребностей и приоритетов.

17. Комитет подчеркивал также, что не существует какого-либо единого способа создания ответственных и эффективных учреждений, хотя у таких учреждений может быть много общего. Применение того или иного вида практической деятельности в значительной степени будет зависеть от политической возможности проведения конкретных реформ. Много будет также зависеть от особенностей страны, в том числе от возможностей ее учреждений. Кроме того, страны имеют собственные законы и применяют собственные подходы, которые в некоторых случаях могут быть более эффективными, чем то, что предлагается Комитетом.

Поиск эмпирических данных о влиянии практической деятельности на устойчивое развитие

18. Помимо оценки применимости практической деятельности, внимание следует уделять наличию достаточных эмпирических данных о влиянии той или иной деятельности на решение одной или нескольких задач, поставленных в рамках целей в области устойчивого развития, а также их соответствию принципам ответственного и эффективного управления. Кроме того, необходимо учитывать конкретные условия, существующие в странах и секторах, в которых данная практическая деятельность применяется. Важное значение имеет подготовительная работа, направленная на то, чтобы ожидаемые результаты рассматривались и воспринимались в соответствующем контексте. Например, при обсуждении вопросов кадрового разнообразия и недискриминации Комитет признал, что в учреждениях необходимо добиваться золотой середины между стремлением трудоустроить людей, которые стали жертвами дискриминации, и предоставлением равных возможностей всем, с одной стороны, и обеспечением наличия достаточного кадрового потенциала для эффективного функционирования государственной службы, с другой стороны.

19. При оценке данных о влиянии той или иной практической деятельности на выполнение одной или нескольких задач, поставленных в рамках целей в области устойчивого развития, включая задачи, предусмотренные целью 16, необходимо иметь в виду разный уровень доверия к таким данным. В упрощенном виде степень доверия к таким данным можно классифицировать как среднюю, низкую, умеренную и высокую. Если степень доверия не является умеренной или высокой, то это вовсе не означает, что обмен опытом осуществления такой деятельности не нужен. Те или иные нововведения могут оказаться перспективными в конкретных случаях, и, хотя их потенциальное влияние на достижение целей в области устойчивого развития в целом не поддается определению, другим сторонам, которые активно занимаются подобной деятельностью, может быть полезно узнать об этих нововведениях заранее. К этой категории могут относиться новаторские меры, применяемые некоторыми странами, в том числе меры, поощряемые премией Организацией Объединенных Наций за вклад в развитие государственной службы, но при этом следует помнить, что то, что работает в одной стране, может не работать в другой.

Привлечение специалистов по конкретным вопросам

20. Одной из положительных сторон практической деятельности может быть то, что она независимо оценивается специалистами по конкретным вопросам с

соблюдением строгих профессиональных норм. Как отмечалось на шестнадцатой сессии, для выявления соответствующей практической деятельности, оценки охвата и степени достоверности данных и, возможно, проведения сравнительных исследований, например, с привлечением Организации Объединенных Наций и других международных организаций, а также научных сетей, может потребоваться серьезная поддержка со стороны широких научных кругов. В этой связи было бы полезно разработать ряд объективных стандартов. Например, когда имеются конкретные данные, свидетельствующие о том, что та или иная практическая деятельность успешно применяется в одной стране, обмен опытом ее применения можно будет начать, но — поскольку эти данные классифицированы как «сомнительные» — только после проведения более углубленного независимого анализа с соблюдением четко определенной процедуры.

Примеры общепринятых стратегий и соответствующей практической деятельности

21. Примерный перечень общепринятых стратегий и соответствующих видов практической деятельности, направленных на реализацию принципов эффективного управления в интересах устойчивого развития, приводится в приложении II. Эти примеры взяты из работы международных организаций, а также профессиональных ассоциаций, имеющих практический опыт в таких специализированных областях управления, как управление рисками, регламентационный анализ и оценка последствий. Эту подборку можно будет официально утвердить и расширить с учетом связи, существующей между принципами и различными уровнями управления, о которых пойдет речь ниже.

22. Как отметил Комитет на своей шестнадцатой сессии, эту работу можно дополнительно проиллюстрировать конкретными примерами и перспективными подходами, применяемыми на национальном и субнациональном уровнях. Например, такие случаи могут касаться создания при аппарате главы государства или правительства специальной группы для содействия применению комплексного подхода к осуществлению политики и достижению стандартов и результатов в приоритетных областях (сотрудничество); создания полуавтономных налоговых агентств для усиления контроля за доходами и уменьшения коррупции (добросовестность); и мер по обеспечению равной доступности государственных услуг для всех пользователей и запрещения дискриминации при предоставлении таких услуг (недискриминация).

IV. Связь между принципами и разными уровнями управления

23. На своей шестнадцатой сессии Комитет обстоятельно обсудил практические соображения, касающиеся принципов управления в контексте развития, и необходимость ориентации на конкретные результаты в процессе определения практической деятельности и учета таких факторов, как распределение сил, позиции, стиль работы и интересы, которые могут способствовать или препятствовать усилиям по настройке учреждений и стратегий на осуществление Повестки дня на период до 2030 года. Чтобы никто не был забыт, может потребоваться — более чем когда бы то ни было — направить деятельность учреждений на поддержку в первую очередь наиболее отстающих и на улучшение жизни наиболее бедных и уязвимых.

24. Комитет отметил также, что эти принципы могут принести дополнительную пользу, побудив страны подумать о проведении реальных реформ, в ходе которых учитывалась бы исходная ситуация каждой страны и устанавливался

приоритет в решении основных проблем исходя из возможностей и условий, существующих в каждой стране. Чтобы реформы были успешными, помимо актуальности и полезности они должны пользоваться политической поддержкой и быть практически осуществимыми, что, в свою очередь, может потребовать создания соответствующих условий для принятия решений, которые способствовали бы делегированию полномочий и экспериментированию в процессе решения конкретных проблем.

25. В ходе последующих консультаций заинтересованные члены группы, которые занимались подготовкой настоящего документа, указали на необходимость учета роли государственной администрации в различных сферах деятельности правительства. В качестве модели для понимания повседневной реальной работы учреждений и дальнейшей привязки принципов к конкретным условиям было предложено рассмотреть пять уровней управления. Эти пять уровней включают: управление отдельными организациями, сотрудничество между органами управления, отношения с негосударственными субъектами, позиция и стиль работы организаций и управление на системном уровне. Каждым из основных принципов, изложенных в приложении I, можно руководствоваться в деятельности на всех пяти уровнях.

Управление отдельными организациями

26. В одних случаях больше внимания уделяется методам и способам управления в государственном секторе, а в других — упор делается на управленческие методы, широко используемые в частном секторе. В результате возникают разные мнения о том, что такое эффективное управление и каким оно должно быть и какой подход — государственный, частный или некоммерческий — наиболее эффективен в практике управления. В государственном секторе должна существовать соответствующая нормативно-правовая база для регулирования системы управления и обеспечения определенной свободы действий в кадровых и финансовых вопросах и в вопросах обмена информацией, что имеет важное значение для поиска новаторских подходов к решению проблем управления. Компьютеризация государственного сектора и быстрые технологические преобразования также влияют на характер работы правительственных органов и предоставление государственных услуг.

27. Эффективное управление требует, среди прочего, наличия опытного и новаторского руководства и уделяния повышенного внимания предоставлению услуг, которые способствуют достижению целей в области устойчивого развития. Важное значение имеют также: а) способность решать сложные проблемы, уделяя особое внимание тому, что больше всего волнует людей; б) способность применять творческий подход к решению новых и потенциальных проблем; в) способность мобилизовать финансовые ресурсы из всех источников — государственных и частных — и использовать эти ресурсы экономно и эффективно; и д) способность привлекать и удерживать соответствующие людские ресурсы, которые могут решать экономические и социальные проблемы страны.

28. Подотчетность требует уделять внимание обеспечению того, чтобы не возникало конфликта интересов у государственных должностных лиц и других участвующих субъектов, чтобы решения и деятельность государственных учреждений были открытыми и чтобы были созданы надежные механизмы внутреннего надзора и ревизии и внешнего аудита.

29. Широкое участие предполагает присутствие разнообразного и заинтересованного персонала, который представляет обслуживаемое им население, и нали-

чие стремления и механизмов для вовлечения людей, в том числе женщин, беднейших и наиболее уязвимых групп, в принятие решений, а также чувства причастности к ценностям, целям и задачам организации.

30. Реформы в государственном секторе, призванные улучшить управление отдельными организациями, могут, в частности, касаться вопросов, связанных с персоналом, финансами (бюджет, учет, ревизия), стратегией, организационной структурой, оценкой служебной деятельности руководителей и гражданских служащих, коммуникацией, руководством, созданием платформ и механизмов для осуществления стратегий и принятия решений, предусматривающих более широкое участие и обратную связь, а также обучением и инвентарным контролем. Осуществление таких реформ по-прежнему является одной из основных задач во многих странах.

Сотрудничество между органами управления

31. Под сотрудничеством понимается взаимодействие между различными организациями, преследующими общую цель, когда ряд результатов, достигнутых этими организациями, в совокупности способствует достижению общего результата. Такое сотрудничество может строиться на территориальной основе, например между департаментами и службами местного органа управления, или на функциональной основе, например между организациями, работающими в какой-либо одной области или занимающимися достижением какой-либо общей цели, например целей в области устойчивого развития. Сотрудничество предполагает, среди прочего, взаимодействие, взаимодополняемость и координацию, а также четкое разделение труда в рамках, например, согласованной стратегии, горизонтальной и вертикальной интеграции, трансверсальной политики и трансграничного сотрудничества.

32. Эффективность сотрудничества зависит от наличия у всех соответствующих организаций достаточной фактологической базы и достаточного потенциала и компетенции. Немалую пользу может принести ведущая роль влиятельного учреждения в процессе принятия обязательств, обеспечения координации и сосредоточения усилий на достижении общей цели. Полезную роль могут сыграть партнерские отношения между государственным и частным секторами, особенно при оказании поддержки и техническом оснащении местных органов управления. Ответственное отношение к работе предполагает, что все организации свои собственные интересы будут подчинять совместному достижению общего результата. Необходимо свести к минимуму конфликт интересов между целями какой-либо одной организации и достижением общего результата, каким, например, является цель в области устойчивого развития. Это требует понимания взаимоотношений между секторами, транспарентности и четкого определения того, кто за что отвечает. Большое значение для сотрудничества между органами управления, которые в своей деятельности должны ориентироваться на нужды людей, имеют также всеохватность и участие. Необходимо также обеспечить справедливое распределение обязанностей по вертикали и соответствующей ответственности между различными уровнями управления.

33. Реформы, направленные на укрепление сотрудничества, могут предусматривать внедрение таких иерархических механизмов, как формирование бюджета на основе поступлений, нисходящие инструкции и линии разграничения; таких рыночных механизмов, как выделение бюджетных средств под конкретные мероприятия, использование торгов и ваучеров; таких сетевых механизмов, как обмен опытом и персоналом, предоставление права пользоваться маркой фирмы и объединение ресурсов, а также новых механизмов для проведения консультаций и вовлечения людей в процесс принятия решений.

Отношения с негосударственными субъектами

34. Необходимо также поддерживать связи между государственным сектором, гражданским обществом и частным сектором. Для этого гражданское общество и частный сектор должны располагать определенным управленческим потенциалом.

35. Эффективность отношений с негосударственными субъектами можно повысить благодаря периодическому обсуждению вопросов политики в рамках открытой системы управления, когда негосударственные субъекты с самого начала участвуют в осуществлении и оценке выдвигаемых инициатив. Чувство причастности повышает вероятность конструктивного участия гражданского общества. На стадии осуществления можно использовать внешний подряд, партнерские соглашения и передачу отдельных полномочий частному сектору, гражданскому обществу и отдельным гражданам. Некоторые страны рекомендуют использовать партнерские отношения с частным сектором, гражданским обществом и местными органами управления для обеспечения непрерывности государственного обслуживания во времена кризисов, для оказания помощи беднейшим и наиболее уязвимым группам населения, а также для распределения государственных инвестиций. Что касается подотчетности, то отношения с негосударственными субъектами необходимо строить на основе принципов открытости, законности и функциональности, в том числе для уменьшения вероятности коррупции и обеспечения гарантии качества государственных услуг.

36. Для содействия широкому участию при использовании внешнего подряда, партнерских соглашений и при передаче полномочий следует четко оговаривать обязанности и требования в отношении отчетности, независимо от того, строятся ли отношения между сторонами на иерархической, рыночной или сетевой основе. Слабое руководство в этих областях может привести к повышенному риску коррупции или рейдовским захватам или к ситуации, при которой расходы несет государственный сектор, а выгоды получает негосударственный субъект. Важно вовлекать в эту работу тех субъектов, которые потенциально могут содействовать проектированию, принятию конструктивных решений, производству и оценке.

37. Реформы на этом уровне управления связаны с поддержкой, регулированием и формированием механизмов функционирования рынков, организаций гражданского общества и гражданского участия. Для достижения высоких результатов, особенно в случаях, когда предоставление государственных услуг поручается негосударственному субъекту или осуществляется по контракту, например, на основе какой-либо модели совместного управления рисками в рамках партнерских отношений между государственным и частным секторами или по линии совместных систем финансово-бюджетной отчетности, важное значение имеет укрепление управленческого потенциала частного сектора и организаций гражданского общества. В одних случаях можно ограничиться соблюдением общих принципов, а в других может быть полезно разработать конкретные правила, как, например, в области надзора и управления рисками в банковском секторе.

38. Еще одна важная область проведения реформ связана с обеспечением способности государственного сектора наладить постоянный обмен информацией об осуществляемой деятельности с частным сектором и гражданским обществом. Это требует знания предмета и умения устанавливать партнерские связи. Это также требует наличия надежного, осведомленного и компетентного персонала, способного заключать внешние контракты, в том числе обеспечивать контроль, проверку и оценку партнерских связей и выполнения контрактов.

Позиция и стиль работы организации

39. Для достижения целей в области устойчивого развития необходимо уделять внимание взаимосвязи между «материальной частью» организации и ее «нематериальной частью», которая выражается в ее ценностях, культуре и концепциях. Управление не должно быть ориентировано исключительно на достижение результатов. Оно должно также содействовать формированию соответствующего поведения и позиций сторон, участвующих в реализации целей в области устойчивого развития. Основными в области управления являются такие ценности и концепции, как добросовестность и транспарентность, уделение повышенного внимания обслуживанию людей и культура ответственности, подотчетности, открытость, учет интересов граждан и эффективное предоставление услуг. Неадекватность управления проявляется в коррупции, мошенничестве, отсутствии открытости, преференциальном отношении к некоторым группам населения и в системе безответственности и безнаказанности. Цель состоит в том, чтобы повысить ценность государственных институтов в глазах общества, а следовательно и уровень доверия к государству. Речь идет о том, что люди должны чувствовать, что их ожидания оправдываются, а это ведет к чувству удовлетворения и в конечном итоге к повышению доверия.

40. Эффективность в плане формирования позиции и поведения предполагает уделение повышенного внимания сотрудничеству и тем результатам, которые видят граждане. Ответственность на этом уровне сопряжена с такими ценностно-культурными проявлениями, как добросовестность, открытость и надзор. Широкое участие в данном случае предполагает отсутствие дискриминации, участие граждан, субсидиарность и равенство.

41. Программы подготовки руководящих кадров являются важным элементом реформистских программ, связанных с формированием организационной культуры. Даже если есть понимание того, что изменение культуры является долгосрочной и сложной задачей, и учитывая тот факт, что увольнение людей не всегда возможно или реализуемо, профессиональная подготовка и обучение могут способствовать изменению представления людей о том, какой должна быть соответствующая позиция и стиль работы организации.

Управление на системном уровне

42. Управление на системном уровне предполагает наличие политико-экономического и общественного договора между самим государством и его населением. Чтобы на уровне государства и общества в целом действовала хорошо функционирующая система управления, важно принимать во внимание исторические институты и культуру страны с ее административной традицией и политической историей. Основные механизмы принятия решений в стране и разделение обязанностей и ответственности за проведение государственной политики и обслуживание населения являются главными элементами управления на системном уровне. основополагающим документом системного управления страны является ее конституция, которая может предусматривать сдержки и противовесы в управленческих структурах и определенную степень децентрализации как проявление той степени свободы, которая допускается в общественном порядке в различных районах страны. Еще один существенный элемент связан с той долей валового внутреннего продукта (ВВП), которая приходится на государство, частный сектор и гражданское общество, и с тем, как государственные ресурсы распределяются правительством. Здесь важную роль играют распределительные механизмы в области ценообразования, бюджета и согласованных переводов, которые оказывают существенное влияние на финансирование инфраструктуры.

43. Меры по повышению эффективности управления на системном уровне могут побудить государства применить общеправительственный или комплексный подход к выработке политики, в частности в отношении реализации целей в области устойчивого развития. Этот подход предполагает, что системное, гарантированное конституцией сотрудничество между разными уровнями правительства возможно. Чтобы этот подход дал желаемые результаты, важно, чтобы страна располагала необходимыми специалистами, в том числе в области статистики и информационно-коммуникационных технологий, которые могут оказать поддержку в проведении ее основной политики и обслуживании населения. Для обеспечения подотчетности необходимо наличие соответствующей законодательной базы и технических нормативов, касающихся распределения ресурсов и обязанностей в связи с разработкой политики, принятием решений, их проведением в жизнь и оценкой, в том числе механизмы обеспечения прозрачности и надзора. Широкое участие предполагает наличие организационного аспекта, который связан с участием всех уровней правительства, географического аспекта, который обеспечивает охват всех районов страны, и демографического аспекта, который предусматривает участие всех слоев населения и обеспечивает учет потребностей будущих поколений.

44. В зависимости от традиций государства в сфере управления и его национальных приоритетов в отношении целей в области устойчивого развития, было бы полезно рассмотреть вопрос о большей централизации или же, напротив, большей децентрализации, о принятии мер по согласованию обязанностей государственного сектора, частного сектора и гражданского общества, о совершенствовании механизмов государственной отчетности или о перераспределении ресурсов для создания благоприятной среды, которая способствовала бы деятельности по реализации всех целей в области устойчивого развития в стране.

V. Увязка с глобальной деятельностью по содействию реализации целей в области устойчивого развития

45. Принимая во внимание то обстоятельство, что Комитет хотел бы, чтобы эти принципы играли роль практического инструмента, который можно совершенствовать, возникает вопрос, как увязать эти принципы с деятельностью по содействию осуществлению целей в области устойчивого развития на глобальном уровне. В этой связи важно довести эти принципы до сведения правительств, чтобы помочь им в реализации Повестки дня на период до 2030 года.

46. Один из походов может состоять в продолжении работы по использованию и объединению в рамках одного документа соответствующих стандартов и нормативов, которые разработаны или разрабатываются различными структурами в системе Организации Объединенных Наций. В одних случаях существующие конвенции и договоры можно рассматривать как правовую основу для действий, которая имеет обязательную юридическую силу, как, например, Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции. Принципы эффективного управления действительно могут основываться на таких договорах и других соглашениях, упомянутых выше, но являться добровольными по своему характеру. В других случаях технические комитеты и секретариаты различных международных организаций могли бы выработать ряд практических нормативов, которыми можно было бы руководствоваться при выполнении побуждающих к действию соглашений и обязательств, принятых на международном уровне.

47. В настоящее время во многих областях деятельности в системе Организации Объединенных Наций обсуждаются и разрабатываются практические нормативы по соответствующим вопросам. В качестве первого шага по выявлению

нормативов, касающихся осуществления принципов в различных секторах, с учетом взаимосвязей, заложенных в целях в области устойчивого развития, можно было бы изучить возможность осуществления совместных инициатив с Программой развития Организации Объединенных Наций, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, Международной организацией труда, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и другими заинтересованными структурами системы Организации Объединенных Наций.

48. В качестве второго подхода к обеспечению увязки принципов с глобальными усилиями в поддержку осуществления целей в области устойчивого развития можно было бы рассмотреть вопрос о том, как отразить основные принципы в текущей деятельности Организации Объединенных Наций по наращиванию потенциала. На начальном этапе можно было бы провести нечто вроде самостоятельной проверки стратегий и программ системы Организации Объединенных Наций в области сотрудничества в интересах развития на предмет их соответствия принципам с целью обеспечить, чтобы эти принципы нашли свое отражение в деятельности Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки мерам, принимаемым на национальном уровне. Можно было бы провести аналогичную проверку соответствующих технических нормативов, действующих в других организациях, на предмет их согласованности с целями в области устойчивого развития и принципом «никто не должен быть забыт».

49. Для содействия эффективному управлению было бы полезно наладить диалог и обмен информацией на глобальном уровне. Как предлагалось на шестнадцатой сессии Комитета, можно было бы предложить странам привести примеры реформ и практических видов деятельности, связанных с набором добровольных принципов, что может быть также полезным как форма взаимного обучения. Такие примеры могут касаться, в частности, функций национального планирования, статистических систем и деятельности налоговых служб, а также трудностей и возможностей, которые встречаются странам при применении этих систем для содействия достижению целей в области устойчивого развития. Подобные инициативы можно было бы также увязать с текущей деятельностью, направленной на содействие достижению цели 16 в области устойчивого развития, в качестве этапов на пути построения миролюбивых, справедливых и открытых обществ.

VI. Рекомендации

50. В ходе предварительного обсуждения принципов управления Комитет решил, что концептуальные положения, согласованные на шестнадцатой сессии, могут служить в качестве основы для дальнейшей работы, и согласовал, среди прочего, следующие основные принципы: а) компетентность, разумная государственная политика и сотрудничество, включенные в категорию «эффективность»; б) добросовестность, прозрачность и независимый надзор, включенные в категорию «подотчетность»; и с) недискриминация, участие, субсидиарность и равенство между поколениями, включенные в категорию «широкое участие». Кроме того, в качестве дополнительного элемента может быть включен принцип «никто не должен быть забыт», который был подтвержден Комитетом и Экономическим и Социальным Советом в качестве одного из основных принципов государственного управления.

51. Трудности, возникающие в ходе осуществления Повестки дня на период до 2030 года в области государственного управления, хотя и являются специфичными и обусловленными местными условиями, зачастую могут объясняться

тем, что одной или нескольким общим стратегиям применения этих основных принципов уделялось недостаточно внимания. Столкнувшись с конкретной проблемой, государственные служащие, возможно, сочтут целесообразным определить, какой из принципов в наибольшей степени применим к ее решению и какая из общепринятых стратегий требует в этой связи дополнительного внимания. При таком подходе примеры соответствующей практической деятельности в увязке с целями в области устойчивого развития и принципом «никто не должен быть забыт» могут послужить соответствующим техническим ориентиром, учитывая имеющиеся данные о влиянии данной практической деятельности на достижение результатов в области устойчивого развития.

52. В одних случаях надежным подспорьем станут технические нормативы, которые тщательно проверены и одобрены сетью ведущих экспертов на местах. В других случаях практическая деятельность может представлять собой нововведения экспериментально-перспективного характера, которые дали неплохие результаты в конкретной ситуации, но еще не были опробованы в иных условиях. В дальнейшем основные трудности могут заключаться в обеспечении увязки принципов с конкретными нормативами, в оценке того, насколько достоверны данные о влиянии этих принципов на достижение результатов, связанных с реализацией целей в области устойчивого развития, и в обеспечении их согласованности с глобальными усилиями в поддержку достижения целей в области устойчивого развития.

53. С учетом вышеизложенного Комитет в качестве еще одного шага вперед, возможно, пожелает:

- рассмотреть и одобрить основные принципы, содержащиеся в приложении I, в качестве рабочего документа и при этом продолжить уточнение соответствующего набора технических нормативов, содержащихся в приложении II, в качестве пополняемого ресурса;
- одобрить идею выявления практической деятельности, которая может выполнять роль полезного технического ориентира в практическом применении основных принципов;
- дать рекомендацию в отношении разработки процедур и нормативов для оценки применимости той или иной практической деятельности к предлагаемым принципам, включая согласование с целями в области устойчивого развития и принципом «никто не должен быть забыт», найти эмпирические данные об их влиянии на достижение результатов, связанных с целями в области устойчивого развития, и привлечь к этой работе экспертов из Организации Объединенных Наций и других международных и региональных организаций, а также региональных и национальных научно-исследовательских институтов, ассоциаций органов государственного управления и других соответствующих учреждений;
- обсудить целесообразность выявления конкретных технических нормативов, пригодных для секторального применения принципов в таких областях, как людские ресурсы, финансы, образование, здравоохранение, трудовые отношения, социальное обеспечение, охрана окружающей среды, безопасность, отправление правосудия и другие сферы, имеющие отношение к целям в области устойчивого развития, с учетом взаимосвязей, заложенных в этих целях.

Приложение I

Проект основных принципов ответственного и эффективного управления в интересах устойчивого развития

Преамбула

Полная реализация целей в области устойчивого развития и других согласованных на международном уровне задач в области развития в немалой степени будет зависеть от общего понимания основных принципов ответственного и эффективного управления в интересах устойчивого развития. Излагаемые ниже основные принципы призваны внести ясность в вопросы совершенствования управления, учитывая разнообразие правительственных структур, реальных условий в странах, их возможностей и уровней развития и принимая во внимание существующие национальные стратегии и приоритеты. Эти принципы были разработаны Комитетом экспертов по государственному управлению, чтобы помочь заинтересованным странам на добровольной основе создать эффективные, подотчетные и открытые учреждения на всех уровнях, соответствующие общему видению людей и планеты, воплощенному в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В качестве основных принципов они применяются ко всем государственным учреждениям, в том числе органам исполнительной и законодательной власти, секторам обеспечения безопасности и отправления правосудия, независимым конституционным органам и государственным корпорациям. Принципы уточняются и применяются с помощью набора общепринятых стратегий и соответствующей практической деятельности, которые являются составной и подлежащей дальнейшему развитию частью этой работы.

Основной принцип

Эффективность

- | | |
|-----------------------------------|--|
| Компетентность | Чтобы выполнять свои функции эффективно, учреждения должны располагать достаточным опытом, ресурсами и средствами для адекватного выполнения задач, входящих в круг их ведения |
| Разумная государственная политика | Для достижения намеченных результатов направления государственной политики должны быть согласованы одно с другим и иметь под собой подлинную или сложившуюся основу в полном соответствии с реальной ситуацией, мотивом и здравым смыслом |
| Сотрудничество | Для решения проблем, представляющих общий интерес, учреждения на всех правительственных уровнях и во всех секторах должны действовать сообща и совместно с негосударственными субъектами, стремясь к реализации одной цели, замысла и результата |

Подотчетность

Добросовестность	Действуя в государственных интересах, гражданские служащие должны выполнять свои официальные обязанности честно, справедливо и с соблюдением моральных принципов
Прозрачность	Для обеспечения подотчетности и возможности контроля со стороны общественности учреждения должны быть открытыми и беспристрастными при исполнении своих функций и содействовать доступности информации, допуская лишь конкретные и небольшие исключения, предусмотренные законом
Независимый надзор	Чтобы не подрывать доверие к правительству, надзорные органы должны действовать строго с соблюдением профессиональных норм

Широкое участие

Недискриминация	Для соблюдения, защиты и поощрения прав человека и основных свобод для всех людей доступ на государственную службу должен предоставляться на общих условиях равенства, без каких бы то ни было различий по признакам расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, места рождения, инвалидности и другим признакам
Участие	Чтобы государство было эффективным, все важные политические группы должны активно участвовать в решении вопросов, которые их непосредственно затрагивают, и иметь возможность оказывать влияние на политику
Субсидиарность	Для обеспечения того, чтобы правительство реагировало на нужды и чаяния всех людей, центральные органы должны выполнять только те функции, которые не могут быть выполнены эффективно на более низком или местном уровне
Равенство между поколениями	Для обеспечения благополучия и качества жизни всех людей учреждения должны планировать свои административные действия таким образом, чтобы удовлетворение краткосрочных потребностей нынешнего поколения увязывалось с более долгосрочными потребностями будущих поколений
Никто не должен быть забыт	Для обеспечения того, чтобы все люди могли реализовать свой потенциал в условиях достоинства и равенства, в государственной политике необходимо учитывать потребности и чаяния всех слоев общества, в том числе беднейших и наиболее уязвимых и тех, кто подвергается дискриминации

Приложение II

Общепринятые стратегии и примерный набор соответствующих технических нормативов для практического применения проекта основных принципов

Принцип	Общепринятые стратегии	Примерный набор соответствующих технических нормативов
Эффективность		
Компетентность	• Продвижение по службе гражданских служащих на основе их профессиональных качеств • Стратегическое управление людскими ресурсами • Поощрение развития руководящих качеств и профессиональной подготовки гражданских служащих • Управление служебной деятельностью • Управление по результатам • Управление финансами и контроль • Управление бюджетными поступлениями • Инвестирование в электронные методы государственного управления	Международные трудовые нормы (МОТ); Международный стандарт управления качеством ISO 9001 (Международная организация по стандартизации); Международные стандарты учета в государственном секторе (Совет по международным стандартам учета в государственном секторе); Руководство по составлению бюджета, ориентированного на конкретные результаты (Совет Европы); Руководящие принципы, касающиеся реформирования управления государственными финансами (секретариат Содружества); Руководство по сбору налогов (Межамериканский центр налоговых ведомств)
Разумная государственная политика	• Стратегическое планирование и прогнозирование • Анализ воздействия нормативно-правовых актов • Содействие применению комплексного подхода к формированию политики • Укрепление национальных статистических систем • Системы контроля и оценки • Взаимодействие между наукой и политикой • Механизмы управления рисками	Разработка комплексной политики в интересах устойчивого развития: Справочное пособие (ЮНЕП); Международные статистические стандарты (система Организации Объединенных Наций и другие организации); инструменты моделирования политики в области устойчивого развития (Департамент по экономическим и социальным вопросам); Прогнозирование: Руководство (ПРООН); Руководящие принципы повышения качества и эффективности нормативно-правового регулирования (ОЭСР); международный стандарт управления рисками ISO 31000 (Международная организация по стандартизации)
Сотрудничество	• Центр координации деятельности правительственных органов под руководством главы государства или правительства • Координация и диалог между правительственными органами на всех уровнях и во всех функциональных областях	Принципы государственного управления отношениями партнерства между государственным и частным секторами (ОЭСР)

Принцип	Общепринятые стратегии	Примерный набор соответствующих технических нормативов
	• Повышение осведомленности о целях в области устойчивого развития • Управление с использованием сетевых ресурсов • Партнерство между государственным и частным секторами	
Подотчетность		
Добросовестность	• Создание органов по борьбе с коррупцией • Кодексы поведения государственных служащих • Проведение государственных закупок на конкурсной основе • Ликвидация взяточничества и злоупотребления влиянием в корыстных целях • Принципы предотвращения конфликта интересов • Защита информаторов • Обеспечение адекватного вознаграждения и введение справедливой школы оплаты труда государственных служащих	Национальные стратегии по борьбе с коррупцией: практическое руководство по разработке и осуществлению (УНП ООН); руководящие принципы по осуществлению положений статьи 9 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, посвященной государственным закупкам (УНП ООН); Международные стандарты по противодействию отмыванию денег, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения (Группа разработки финансовых мер); инструментарий по электронным закупкам (Всемирный банк)
Прозрачность	• Оперативное раскрытие информации • Прозрачность бюджета • Открытость государственных данных • Реестры бенефициарного владения • Реестры лоббистов	Инструментарий по обеспечению открытости государственных данных (Всемирный банк); стандарт Инициативы по обеспечению транспарентности в добывающей промышленности (Инициатива по обеспечению транспарентности в добывающей промышленности); руководящие принципы в отношении открытости государственных данных для целей вовлечения граждан (Департамент по экономическим и социальным вопросам)
Независимый надзор	• Поощрение независимости учреждений нормативно-правового регулирования • Процедуры пересмотра административных решений судами или иными органами • Независимый аудит	Проект руководящих принципов обеспечения готовности к проверке отчетности по реализации целей в области устойчивого развития (Департамент по экономическим и социальным вопросам и Международная организация высших ревизионных учреждений); Международные основы профессиональной практики внутреннего аудита (Институт внутренних ревизоров); Принципы обмена передовой практикой в области нор-

Принцип	Общепринятые стратегии	Примерный набор соответствующих технических нормативов
Широкое участие		
Недискриминация	• Поощрение кадрового разнообразия в государственном секторе • Запрещение дискриминации в области предоставления государственных услуг • Предоставление услуг на разных языках • Стандарты доступности • Культурный аудит учреждений • Всеобщая регистрация новорожденных • Составление бюджетов с учетом гендерных факторов	мативного регулирования (ОЭСР); <i>Руководство по надзору за административной юстицией</i> (ОБСЕ) Принципы, процедуры и инструменты, касающиеся составления бюджета с учетом гендерных факторов (ЮНФПА, Структура «ООН-женщины»); <i>Руководящие принципы регистрации населения</i> (ОБСЕ); руководящие принципы обеспечения доступности веб-контента (консорциум «Всемирная паутина»)
Участие	• Свободные и справедливые выборы • Нормативный процесс консультаций с общественностью • Форумы с участием различных заинтересованных сторон • Составление бюджета на основе широкого участия • Иницилируемые общинами проекты развития	Проект руководящих принципов в отношении эффективной реализации права принимать участие в ведении государственных дел (УВКПЧ); конкретные требования ISO/TS 17582 в отношении применения стандарта ISO 9001:2008, касающегося избирательных организаций на всех уровнях правительства (Международная организация по стандартизации)
Субсидиарность	• Налогово-бюджетный федерализм • Укрепление городского управления • Укрепление систем муниципального и местного финансирования • Укрепление местного потенциала в плане предупреждения внешних потрясений, адаптации к ним и смягчения их последствий	<i>Межгосударственные переводы финансовых средств: принципы и практика</i> (Всемирный банк); Международные руководящие принципы, касающиеся децентрализации и предоставления всеобщего доступа к основным услугам для всех (ООН-Хабитат); Европейские принципы благого управления на местном уровне (Совет Европы)
Равенство между поколениями	• Оценка воздействия экосистемных факторов на устойчивое развитие • Регулирование государственного долга в долгосрочном плане • Поощрение долгосрочного территориального планирования и развития территорий	Руководство по обеспечению учета экосистемных факторов при оценке уязвимости к изменениям климата и его воздействия (ЮНЕП); Международные руководящие принципы, касающиеся городского и территориального планирования (ООН-Хабитат); Международные принципы оценки социального воздействия (Международная ассоциация по оценке последствий)

<i>Принцип</i>	<i>Общепринятые стратегии</i>	<i>Примерный набор соответствующих технических нормативов</i>
	• Управление экосистемами	
Никто не должен быть забыт	• Поощрение справедливой бюджетно-финансовой и кредитно-денежной политики • Поощрение социальной справедливости • Деагрегирование данных • Систематическое осуществление последующей деятельности и проведение обзора	Руководящие принципы по проблеме крайней нищеты и прав человека (Совет по правам человека); руководящие принципы по содействию национальной отчетности о достижении целей в области устойчивого развития (Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития); принципы добровольного представления общей отчетности для добровольных национальных обзоров на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию (Департамент по экономическим и социальным вопросам); проект стандартов по деагрегированию данных (Департамент по экономическим и социальным вопросам)

Сокращения: МОТ — Международная организация труда; ОЭСР — Организация экономического сотрудничества и развития; УВКПЧ — Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека; ОБСЕ — Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе; ПРООН — Программа развития Организации Объединенных Наций; ЮНЕП — Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде; ЮНФПА — Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения; ООН-Хабитат — Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам; УНП ООН — Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности; Структура «ООН-женщины» — Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.