



Комитет экспертов по государственному управлению

Семнадцатая сессия

23–27 апреля 2018 года

Пункт 2 предварительной повестки дня

**Утверждение повестки дня и другие
организационные вопросы**

Предварительная аннотированная повестка дня

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы.
3. Подготовка учреждений и стратегий для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года:
 - a) поощрение последовательности в политике и деятельности учреждений в связи с достижением как тех целей в области устойчивого развития, которые будут подробно рассматриваться в рамках политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в 2018 году, так и других целей в области устойчивого развития;
 - b) наращивание потенциала и эффективная мобилизация, распределение и использование бюджетных ресурсов в целях осуществления Повестки дня на период до 2030 года;
 - c) повышение информированности, развитие профессиональных качеств и совершенствование навыков государственных служащих на национальном и местном уровнях.
4. Создание эффективных, подотчетных и всеохватных учреждений на всех уровнях:
 - a) разработка принципов эффективного государственного управления в интересах устойчивого развития на основе результатов работы Комитета на его шестнадцатой сессии;
 - b) привлечение механизмов обеспечения подотчетности, гражданского общества и средств массовой информации к выработке рекомендаций и осуществлению контроля в связи с достижением целей в области устойчивого развития;



- с) природа недобросовестного поведения и коррупции в государственном секторе, связанные с этим трудности и возможные дальнейшие действия;
 - д) обеспечение субъектам гражданского общества возможности участвовать в принятии решений по вопросам, связанным с достижением целей в области устойчивого развития, и способствовать прогрессу в этой области;
 - е) поощрение новаторских методов оказания услуг и реализации концепции открытого правительства в целях содействия достижению целей в области устойчивого развития.
5. Содействие преобразованиям в целях создания жизнеспособных и устойчивых к внешним потрясениям обществ посредством совершенствования работы учреждений и обеспечения их необходимыми ресурсами:
- а) реформы учреждений и системы государственного управления на всех уровнях, необходимые для содействия предусмотренному Повесткой дня на период до 2030 года преобразованию жизни людей в городах и сельских районах;
 - б) обеспечение согласованности действий частного сектора с усилиями по достижению устойчивого развития при помощи традиционных и новаторских форм регулирования и управления.
6. Предварительная повестка дня восемнадцатой сессии Комитета.
7. Утверждение доклада Комитета о работе его семнадцатой сессии.

Аннотации

1. Выборы должностных лиц

Для семнадцатой сессии Комитет изберет Председателя, трех заместителей Председателя и Докладчика. В состав Бюро входят Председатель, заместители Председателя и Докладчик. В соответствии с установившейся практикой эти должностные лица будут продолжать выступать в качестве членов Бюро в межсессионный период после семнадцатой сессии в рамках подготовки к восемнадцатой сессии.

2. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы

Комитету предлагается утвердить повестку дня семнадцатой сессии на основе предварительной повестки дня, утвержденной Экономическим и Социальным Советом в его решении 2017/253 от 7 июля 2017 года.

Планируется, что заседания Комитета будут проходить с понедельника по пятницу, 23–27 апреля 2018 года. Утренние заседания будут проводиться с 10 ч 00 мин до 13 ч 00 мин, а дневные заседания — с 15 ч 00 мин до 18 ч 00 мин. Неофициальные заседания и мероприятия могут проводиться в другое время.

Документация

Предварительная аннотированная повестка дня ([E/C.16/2018/1](#))

3. Подготовка учреждений и стратегий для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

а) **Поощрение последовательности в политике и деятельности учреждений в связи с достижением как тех целей в области устойчивого развития, которые будут подробно рассматриваться в рамках политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в 2018 году, так и других целей в области устойчивого развития**

На предыдущих сессиях Комитет выносил рекомендации по различным вопросам, касающимся обеспечения последовательности в политике и деятельности учреждений, таким как разработка комплексной политики, укрепление административного потенциала, разработка национальных институциональных механизмов и стратегий, обеспечение последовательности в конкретных областях политики, поощрение общесистемных стратегий управления, участие и партнерство, применение системных подходов к управлению рисками бедствий и сложность управления. На семнадцатой сессии Комитет расширит свою деятельность, связанную с преобразованием учреждений для учета комплексного характера целей в области устойчивого развития, особенно тех целей, которые будут подробно рассматриваться в рамках политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в 2018 году, а именно: чистая вода и санитария, недорогостоящая и чистая энергия, устойчивые города и населенные пункты, ответственное потребление и производство и рациональное использование и сохранение земельных ресурсов и экосистем (цели 6, 7, 11, 12 и 15), — а также цели 17, касающейся средств осуществления. Возможно также рассмотрение практических механизмов оценки институционального потенциала по разработке комплексной политики для учета комплексного характера этих взаимосвязанных целей.

Документация

Записка Секретариата, сопровождающая подготовленный экспертами документ о поощрении последовательности в политике и деятельности учреждений в связи с достижением как тех целей в области устойчивого развития, которые будут подробно рассматриваться в рамках политического форума высокого уровня в 2018 году, так и других целей в области устойчивого развития (E/C.16/2018/2)

Документ зала заседаний, представленный Секретариатом и посвященный оценке институционального потенциала по разработке комплексной политики

b) Нарращивание потенциала и эффективная мобилизация, распределение и использование бюджетных ресурсов в целях осуществления Повестки дня на период до 2030 года

В 2002 году на своей первой сессии Комитет обсуждал вопросы, касающиеся государственного финансирования в контексте достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а в 2004 году на своей третьей сессии обсуждал данные о государственных расходах и налогообложении. В последнее время Комитет подчеркивал необходимость выделения достаточного объема государственных ресурсов для выполнения обязательств и обязанностей на национальном и субнациональном уровнях и вновь привлекал внимание к насущной необходимости эффективной мобилизации, распределения и использования бюджетных ресурсов в целях осуществления Повестки дня на период до 2030 года и удовлетворения соответствующих потребностей в потенциале. На своей семнадцатой сессии Комитет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о государственном финансировании и составлении бюджетов с учетом задачи 16.6, предусматривающей создание эффективных, подотчетных и прозрачных учреждений на всех уровнях, и достижения целей в области развития в целом.

Документация

Записка Секретариата, сопровождающая подготовленный экспертами документ о мобилизации, распределении и использовании бюджетных ресурсов в интересах достижения целей в области устойчивого развития (E/C.16/2018/3)

c) Повышение информированности, развитие профессиональных качеств и совершенствование навыков государственных служащих на национальном и местном уровнях

С момента своего учреждения Комитет занимается рассмотрением вопросов людских ресурсов и изучает их с различных точек зрения, вынося Экономическому и Социальному Совету рекомендации по таким вопросам, как стратегии привлечения высококвалифицированных кадров в государственный сектор, наращивание потенциала в области государственного управления и государственно-административной деятельности в кризисных и постконфликтных ситуациях, человеческий фактор в контексте укрепления потенциала, организация служебной деятельности государственных служащих, местные органы управления и руководство. На последних сессиях Комитет рассматривал вопросы развития людских ресурсов и руководящей роли учреждений, особенно в связи с осуществлением Повестки дня на период до 2030 года. На семнадцатой сессии Комитету будет предложено рассмотреть меры, которые необходимо принять для повышения информированности и развития профессиональных качеств государственных служащих нового типа, а также для совершенствования кон-

кретных оперативных и стратегических навыков, которые потребуются государственным служащим как на национальном, так и на местном уровнях в целях максимального содействия достижению целей в области развития и тому, чтобы никто не был забыт, — одному из основных принципов Повестки дня на период до 2030 года.

Документация

Записка Секретариата, сопровождающая подготовленный экспертами документ о повышении информированности, развитии профессиональных качеств и совершенствовании навыков государственных служащих на национальном и местном уровнях (E/C.16/2018/4)

4. Создание эффективных, подотчетных и всеохватных учреждений на всех уровнях

а) Разработка принципов эффективного государственного управления в интересах устойчивого развития на основе результатов работы Комитета на его шестнадцатой сессии

На своей пятнадцатой сессии Комитет обсуждал возможность разработки свода международно признанных принципов ответственного и эффективного государственного управления, которые могли бы послужить полезным руководством для стран при решении ими широкого круга проблем государственного управления, связанных с осуществлением Повестки дня на период до 2030 года. Комитет продолжил рассмотрение этого вопроса на своей шестнадцатой сессии, изучив цели, сферу и порядок применения предлагаемых принципов, а также возможность их разработки в виде конкретных практических методов. На семнадцатой сессии Комитет займется доработкой принципов и практических методов эффективного государственного управления в интересах устойчивого развития, опираясь на представленные на шестнадцатой сессии концептуальные рамки, с учетом положенных в их основу основных элементов цели 16 (а именно: эффективность, подотчетность и широкое участие).

Документация

Записка Секретариата, подготовленная под руководством экспертов, о разработке принципов эффективного государственного управления в интересах устойчивого развития (E/C.16/2018/5)

б) Привлечение механизмов обеспечения подотчетности, гражданского общества и средств массовой информации к выработке рекомендаций и осуществлению контроля в связи с достижением целей в области устойчивого развития

На предыдущих сессиях Комитет вынес рекомендации относительно необходимости укрепления потенциала правительств и потенциала в области государственного управления в целях поощрения совместных подходов, государственного управления на основе широкого участия, участия гражданского общества и частного сектора в деле осуществления целей в области развития и проведения обзоров хода их достижения, а также участия уязвимых групп населения. Комитет также занимался рассмотрением важных взаимосвязей между задачей 16.7 (обеспечить ответственное принятие решений репрезентативными органами на всех уровнях с участием всех слоев общества) и другими задачами, в частности задачами 16.6 (создать эффективные, подотчетные и прозрачные учреждения) и 16.10 (обеспечить доступ общественности к информации и защитить основные свободы в соответствии с национальным законодательством и международными

соглашениями), а также между ее выполнением и достижением целей в области развития в целом. Для содействия проведению обсуждений Комитет, возможно, пожелает рассмотреть пункт 4 (b) совместно с пунктами 4 (d) и 5 (b), которые касаются вопросов участия и привлечения к деятельности в контексте Повестки дня на период до 2030 года.

Документация

Документ зала заседаний, представленный Секретариатом и посвященный вопросу участия и привлечения к деятельности

c) Природа недобросовестного поведения и коррупции в государственном секторе, связанные с этим трудности и возможные дальнейшие действия

Комитет подробно обсуждал коррупцию как одну из проблем в области развития и роль государственного управления в деле эффективного предупреждения и пресечения коррупционной практики. С 2015 года Комитет занимается рассмотрением вопросов, касающихся предупреждения коррупции, в контексте достижения целей в области развития и ежегодных тематических обзоров хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года, проводимых в рамках политического форума высокого уровня. Комитет вынес рекомендации по борьбе с коррупцией как многоаспектным явлением, вызванным множеством причин и имеющим множество последствий; повышению доверия путем осуществления эффективной борьбы с коррупцией; принятию мер по предупреждению коррупции и борьбе с безнаказанностью; обеспечению добросовестности государственных служащих как одного из важнейших аспектов эффективного управления; сочетанию широкого и целенаправленного подходов для эффективного предупреждения коррупции; а также по борьбе с коррупцией как фактором, сдерживающим усилия по искоренению нищеты. На своей семнадцатой сессии Комитет, возможно, пожелает рассмотреть конкретные практические методы защиты лиц, которые сообщают о случаях коррупционных правонарушений в государственном секторе.

Документация

Записка Секретариата, сопровождающая подготовленный экспертами документ о защите сотрудников, сигнализирующих о нарушениях (E/C.16/2018/6)

d) Обеспечение субъектам гражданского общества возможности участвовать в принятии решений по вопросам, связанным с достижением целей в области устойчивого развития, и способствовать прогрессу в этой области

Для содействия проведению обсуждений Комитет, возможно, пожелает рассмотреть пункт 4 (d) совместно с пунктами 4 (b) и 5 (b), которые касаются вопросов участия и привлечения к деятельности в контексте Повестки дня на период до 2030 года.

e) Поощрение новаторских методов оказания услуг и реализации концепции открытого правительства в целях содействия достижению целей в области устойчивого развития

Для содействия проведению обсуждений Комитет, возможно, пожелает рассмотреть пункт 4 (e) совместно с пунктом 5 (a), который касается вопросов преобразований в целях создания жизнеспособных и устойчивых к внешним потрясениям обществ.

5. Содействие преобразованиям в целях создания жизнеспособных и устойчивых к внешним потрясениям обществ посредством совершенствования работы учреждений и обеспечения их необходимыми ресурсами

а) Реформы учреждений и системы государственного управления на всех уровнях, необходимые для содействия предусмотренному Повесткой дня на период до 2030 года преобразованию жизни людей в городах и сельских районах

На своей семнадцатой сессии в соответствии с темой Экономического и Социального Совета на его сессии 2018 года Комитет обсудит реформы учреждений и системы государственного управления на всех уровнях, необходимые для содействия предусмотренному Повесткой дня на период до 2030 года преобразованию жизни людей в городах и сельских районах. Комитет рассмотрит также вопрос о подготовке материала для обзора 2018 года в рамках политического форума высокого уровня по теме «Преобразования в целях создания жизнеспособных и устойчивых к внешним потрясениям обществ».

Документация

Записка Секретариата, сопровождающая подготовленный экспертами документ об институциональных преобразованиях, направленных на повышение благосостояния людей в городах и сельских районах: Малайзия (E/C.16/2018/7)

Справочная записка, посвященная рассмотрению трудностей в деле преобразования в целях создания жизнеспособных и устойчивых к внешним потрясениям обществ: проект материала, подготовленный для тематического обзора 2018 года в рамках политического форума высокого уровня по устойчивому развитию

б) Обеспечение согласованности действий частного сектора с усилиями по достижению устойчивого развития при помощи традиционных и новаторских форм регулирования и управления

Для содействия проведению обсуждений Комитет, возможно, пожелает рассмотреть пункт 5 (b) совместно с пунктами 4 (b) и 4 (d), которые касаются вопросов участия и привлечения к деятельности в контексте Повестки дня на период до 2030 года.

6. Предварительная повестка дня восемнадцатой сессии Комитета

На рассмотрении Комитета будет находиться проект предварительной повестки дня его восемнадцатой сессии. В своей резолюции 68/1 Генеральная Ассамблея призвала Экономический и Социальный Совет предложить своим вспомогательным органам вносить вклад, когда это уместно, в его работу в соответствии с ежегодной согласованной для Совета темой. Темой сессии 2019 года будет «Единый мир для всех: расширение прав и возможностей людей в целях построения равноправного и инклюзивного общества». Комитет, возможно, пожелает также предусмотреть возможность подготовки материала для тематического обзора 2019 года в рамках политического форума высокого уровня по теме «Расширение прав и возможностей людей и обеспечение всеобщего охвата и равенства», которая тесно связана с темой сессии Совета. Можно напомнить о том, что Комитет предоставляет методические и программные рекомендации Совету главным образом в рамках своего сессионного доклада и проекта резолюции, а по-

литическому форуму высокого уровня — в рамках материалов, касающихся последующей деятельности в связи с осуществлением Повестки дня на период до 2030 года на глобальном уровне и обзора хода ее осуществления.

Запланированный на 2019 год политический форум высокого уровня может представлять особый интерес для Комитета, поскольку в указанном году этот форум будет созван на уровне министров под эгидой Экономического и Социального Совета, с тем чтобы, в частности, провести подробный обзор хода достижения цели 16. Он также пройдет на уровне глав государств и правительств под эгидой Генеральной Ассамблеи и вынесет политические рекомендации высокого уровня в отношении Повестки дня на период до 2030 года и ее осуществления, определит достигнутые успехи и возникающие проблемы, а также мобилизует дальнейшие усилия в целях ускорения процесса осуществления.

Комитет, возможно, пожелает рассмотреть возможность обсуждения предварительной программы работы на период 2018–2021 годов, совпадающий с нынешним сроком полномочий его членов. В прошлом члены Комитета не занимались таким долгосрочным планированием, но сейчас, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о том, поможет ли это организовать их работу и привлечь внимание к роли Комитета в рамках системы Организации Объединенных Наций посредством проведения перспективного исследования важнейших вопросов государственного управления и государственно-административной деятельности, касающихся осуществления Повестки дня на период до 2030 года и принятия последующих мер в этой связи.

7. Утверждение доклада Комитета о работе его семнадцатой сессии

Комитет утвердит доклад о работе его семнадцатой сессии, который будет представлен Экономическому и Социальному Совету. В соответствии с резолюцией 68/1 Генеральной Ассамблеи Комитет включит в свой доклад резюме, а сам доклад будет кратким, будет содержать четкие выводы и рекомендации и определять вопросы, которые могут потребовать внимания и/или принятия мер со стороны Совета. Совет может провести ориентированный на практические действия обзор доклада и рекомендаций Комитета, уделяя при этом особое внимание вопросам, которые требуют первоочередного и согласованного предметного реагирования со стороны системы Организации Объединенных Наций в целом. Комитет утвердит также свой материал, который будет подготовлен для тематического обзора 2018 года в рамках политического форума высокого уровня.