



公共行政专家委员会

第十四届会议

2015年4月20日至24日

临时议程* 项目3

为实现可持续发展目标加强对政府的信任：
需要做些什么？

为实现可持续发展目标加强对政府的信任：尼加拉瓜案例

秘书处的说明

“为实现可持续发展目标加强对政府的信任：尼加拉瓜案例”一文由公共行政专家委员会成员保罗·奥基斯特编写，供委员会第十四届会议审议。文中内容和观点均属于作者，不代表联合国的意见。

* E/C.16/2015/1。



为实现可持续发展目标加强对政府的信任：尼加拉瓜案例

摘要

本文件从尼加拉瓜的角度探讨了为实现可持续发展目标而加强对政府信任的问题。文件强调信任是建立政治制度的合法性和持久性的重要因素，并阐述了信任对实现 2015 年后议程可持续发展目标的重要性。文件探讨了信任的多面性质，认为信任由三个密切相关的层面组成：政治信任、社会信任和经济信任。社会资本是实现三个层面信任的关键使能因素。

文件以尼加拉瓜为例，叙述如何通过实施政策和改革减少贫穷、不平等和犯罪率，从而提高信任程度，使每年的国内生产总值增长 5%。文件强调了包容性、自愿性的政治和公民参与机制对于建设坚实的社会资本和实现平等的重要性。文件还把尼加拉瓜政府的宏观/微观战略描述为一种良政实践，宏观经济政策(基础设施和电信)与微观经济干预双管齐下，提高家庭特别是农村家庭的生产力和经济地位。

作者在结论中讨论了如何借鉴尼加拉瓜的经验实现 2015 年后可持续发展目标。作者认为，公民教育和参与、技术专长、责任分担和社会各界的联盟可以创造社会资本，而社会资本导致的良性循环可以产生社会、经济和政治信任，并在这个过程中促成对未来的信任。

一. 为实现可持续发展目标加强对政府的信任：尼加拉瓜案例

1. 信任是一个复杂的人际关系和组织概念，¹ 而且还远远不止于此。信任是一切人类接触和体制互动的基础。² 每一项新政策的宣布都涉及信任。³ 在这方面，信任是一种最重要的成分，政治制度的合法性和持久性都建立在信任之上。⁴

2. 一般来说信任有两种形式。用政治标准衡量的信任谓之政治信任。当公民说政府和政府的决策或政治领导人信守承诺，办事有效率，公平诚实，政治信任就产生了。换言之，政治信任就是“公民判定制度和在位的政治领导人反应灵敏，即使不天天受监督也会做正确的事”。⁵ 因此，“政治信任是公众对体制的基本感觉的一个核心指标”。⁶

3. 社会信任指作为社会成员的公民对彼此抱有的信心。社会信任与政治信任是不可分割的。根据 Putnam 的理论，社区的公民活动和社区成员之间的信任可以提升整个社会的信任程度。社区成员在社区里面面对面接触，不仅能加深人们的相互了解，而且让他们把从中感受到的正能量带给社会和政府中的陌生人。众所周知，不参加公民活动的人往往对政府及其制度持否定态度。除了政府的表现之外，社会资本在很大程度上有力地影响着对政府的信任。⁷

¹ Steve Duck, ed., *Handbook of Personal Relationships: Theory, Research and Interventions*, 2nd ed. (New York, Wiley, 1997); Roderick M. Kramer and Tom R. Tyler, eds., *Trust in Organizations: Frontiers of Theory and Research* (Thousand Oaks, California, Sage Publications, 1996).

² Fran Tonkiss and others, eds., *Trust and Civil Society* (Basingstoke, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, Macmillan, 2000); Barbara A. Misztal, *Trust in Modern Societies: The Search for the Bases of Social Order* (Cambridge, Polity Press, 1996).

³ See José Antonio Ocampo, “Congratulatory message”, statement to the Regional Forum on Reinventing Government in Asia Seoul, 6-8 September 2006.

⁴ Peri K. Blind, “Building trust in Government in the twenty-first century: review of literature and emerging issues”, paper prepared for the 7th Global Forum on Reinventing Government: Building Trust in Government, Vienna, 26-29 June 2007.

⁵ See Arthur H. Miller and Ola Listhaug, “Political parties and confidence in Government: a comparison of Norway, Sweden and the United States”, *British Journal of Political Science*, vol. 20, No. 3 (July 1990).

⁶ See Kenneth Newton and Pippa Norris, “Confidence in public institutions: faith, culture, or performance?”, in *Disaffected Democracies: What’s Troubling the Trilateral Countries?*, Susan J. Pharr and Robert D. Putnam, eds. (Princeton, New Jersey, Princeton University Press, 2000).

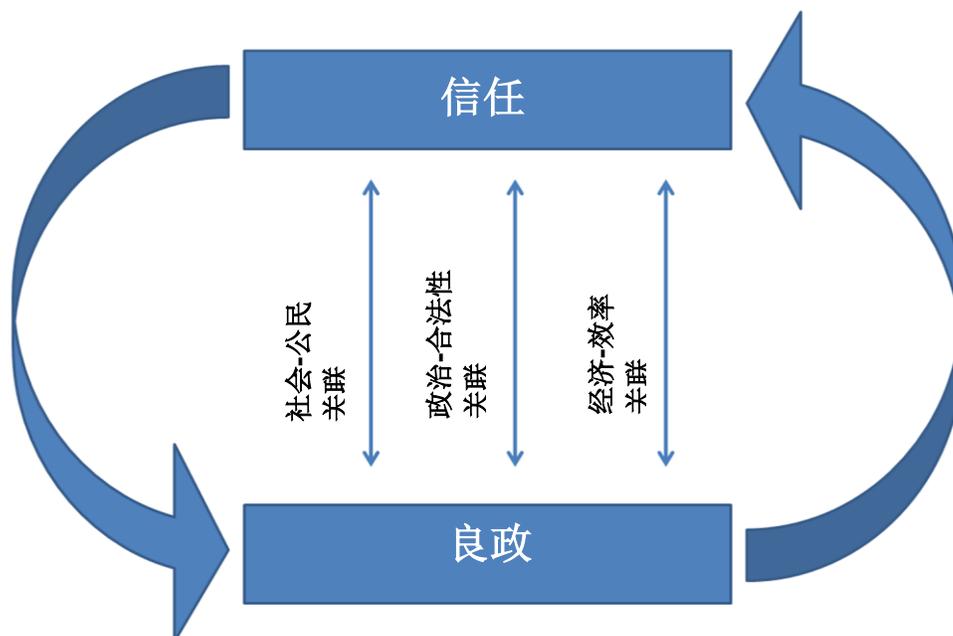
⁷ See Luke Keele, “The authorities really do matter: party control and trust in Government”, *The Journal of Politics*, vol. 67, No. 3 (August 2005), pp. 873-886.

4. 通过执行健全的经济政策而增加社会信任和政治信任，对于良政和有效治理也是至关重要的。“胜任的政府需要提供公开、高效和有竞争力的市场”。⁸ 国家需要建立体制结构和信誉，以保证市场经济的有效运作。有效的经济决策可以带来更多的信任，但只有在经济-效率关系中考虑到社会变量，才能带来良政。换言之，各国政府在实施增强竞争力的政策时，必须考虑到全球化造成的社会不平等和边缘化问题。胜任的政府只有通过为最贫穷和无技能的群体建立安全网，实施社会项目，才能增加政治和社会信任，提高经济效率。⁴ 这又可导致第三种信任：经济信任。

5. 图一描述建立信任促进良政过程中政治、社会和经济变量之间的关系(称为关联)。⁴

图一

建立信任促进良政过程中社会、政治和经济变量之间的关系



6. 在一些拉丁美洲国家，一个新的时代已经来临，在这个新时代，政府和民众之间的关系时时经受旨在减少贫穷和不平等的主要公共政策的刺激和左右；而这又促进和加强了对政府的信任。

⁸ See Dennis A. Rondinelli, “Promoting national competitiveness in a globalizing economy: the State’s changing roles”, in *Reinventing Government for the Twenty-First Century: State Capacity in a Globalizing Society*, Dennis A. Rondinelli and G. Shabbir Cheema, eds. (Bloomfield, Connecticut, Kumarian Press, 2003), pp. 33-61.

二. 尼加拉瓜的政治信任

7. 工业化国家和发展中国家的政治制度中都存在所谓的民主之病，⁹ 症状为投票率下降，¹⁰ 青年人对政治缺乏兴趣，¹¹ 社会参与率下降。¹² 但尼加拉瓜的情况与这些政治制度完全不同。国内和外国私营公司 2014 年所作的民调显示，尼加拉瓜公民大都相信他们的政府、政治领导人和公共机构，对追求的模式和目标充满希望。

8. 下一段讲的是 M&R 公司 2015 年 1 月公布的一次民调的结果，M&R 是一家反对党和反对派报纸使用的民调公司。¹³

9. 58.6%的选民认同桑地诺民族解放阵线——创历史新高。相比之下，4.6%认同制宪自由党，2.7%认同独立自由党，0.3%认同桑地诺革新运动，0.1%认同保守党，0.2%认同其他政党。认同反对党的为 7.9%。本次民调的其他结果如下：

- (a) 第二大选民群体为独立或不属于任何政党的选民(33.4%)。
- (b) 政府的支持率为 65.8%。
- (c) 72.9%的人赞成国家的经济管理。
- (d) 79.0%的人认为尼加拉瓜政府谋求尼加拉瓜人的团结与和解。
- (e) 77.3%的人认为政府带来希望。
- (f) 81.9%的人赞成政府的跨洋大运河项目，其中 61.6%表示绝对赞成，20.3%表示部分赞成，完全反对的只占 17.1%。
- (g) 90.2%的人认为应通过对话解决同政府的分歧、争议和矛盾。

⁹ See Brian A. Tanguay, “Canada's party system in the 1990s: breakdown or renewal?”, in *Canadian Politics*, 3rd ed., James Bickerton and Alain-G. Gagnon, eds. (Peterborough, Ontario, Broadview Press, 1999).

¹⁰ Gray, M. and M. Caul. “Declining Voter Turnout in Advanced Industrial Democracies: 1950 to 1997: The Effects of Declining Group Mobilization” *Comparative Political Studies* 33 (2000); R. Kenneth Carty and Munroe Eagles, “Do local campaigns matter? Campaign spending, the local canvass and party support in Canada”, *Electoral Studies*, vol. 18, No. 1 (1999), pp. 69-87.

¹¹ See Margaret Adsett, “Change in political era and demographic weight as explanations of youth ‘disenfranchisement’ in federal elections in Canada, 1965-2000”, *Journal of Youth Studies*, vol. 6, No. 3 (2003).

¹² John Ralston Saul, *The Unconscious Civilization* (Concord, Ontario, Anansi Press, 1995); Robert D. Putnam, *Bowling Alone: The Collapse and Revival of American Community* (New York, Simon and Schuster, 2000).

¹³ M&R Consultores. “Encuesta sobre simpatía política partidaria”. Sistema de monitoreo de la opinión pública, XLIII edition (Managua, 2014). Available in Spanish from www.myrconsultores.com/page/studios_resultados.html.

10. 这种氛围使尼加拉瓜的公民安全居中美洲之首。过去四年中暴力死亡人数减少了 22%。他杀率在中美洲地区为第二低，每 10 万居民发生他杀案 9.8 起，而洪都拉斯为 84.0，危地马拉为 34.0，萨尔瓦多为 30.0，巴拿马为 18.0，哥斯达黎加为 8.9。尼加拉瓜的他杀率在过去四年中逐年下降。此外，尼加拉瓜的车辆偷盗案在中美洲最低，2013 年仅有 172 辆车被盗，相比之下其他国家的被盗数字极高：危地马拉 7 330 辆，洪都拉斯 5 475 辆，哥斯达黎加 3 800 辆，萨尔瓦多 2 811 辆，巴拿马 720 辆。被盗车辆的数量过去四年中也逐年减少，共减少 55.5%。

11. 联合国开发计划署(开发署)2013 年区域人类发展报告强调，尼加拉瓜国家警察是一个重要机构，它创立的预防为主、未雨绸缪和扎根社区的模式著称于中美洲和世界各地。¹⁴

三. 尼加拉瓜的社会信任

12. 1980 年代武装抵抗力量成员加入和解与民族团结政府，体现了包容精神。本着同样的精神，尼加拉瓜建立了大联盟，将农民、工人、大中小型生产商、地区自治政府、地方政府和国家政府团结到一起。这是一个实实在在的联盟。过去四年中每年都以共识方式确定最低工资。此外自贸区的最低工资是提前三年确定的。因此 2015 年将公布 2018 年的最低工资。这都是以共识方式商定的，已完成的两项财政改革和一项社会部门的改革采取了同样的方式。这使尼加拉瓜得享社会和就业保障。目前基本上没有罢工。

13. 在全国各地成立了生产、家庭、社区、生活等各种各样的公民团体，凡法律草案、政策和法律的执行问题、需要采取行动的全国和地方状况等等都要经过这些公民团体讨论。这进一步加强了尼加拉瓜人民在社会问题上的组织和动员能力。每年有 110 万尼加拉瓜人，主要是年轻人和妇女，志愿参加慈善、文化、环保、体育、娱乐等活动，这些活动涉及儿童、妇女、青年、老人、卫生、公共安全、在学率、识字、性取向多样性、交流等流域。他们还从事社区服务，举办提高认识的活动，解决家庭和社区面临的日常问题，例如防止青年拉帮结派，帮助帮派成员融入社会，协助妇幼特警查处家庭暴力。

14. 这一巨大的社会资本使尼加拉瓜得以实行远远超出其经济发展水平的社会项目。

性别公平

15. 2007 年以来妇女地位有了长足提高。根据各国议会联盟的统计数据，尼加拉瓜妇女担任部长级职位的比例排世界第一位(57%)，妇女担任议会议员的比例

¹⁴ United Nations Development Programme, Regional Human Development Report 2013-2014: Citizen Security with a Human Face—Evidence and proposals for Latin America (New York, 2013).

排第 9 位(42%，而 2006 年为 18%)。2012 年首次在市级选举中实施了一项法律，规定各政党提出的候选人名单必须性别均等。根据这项法律，到 2016 年 50% 的议员将由妇女担任。因此在 2016 年，如果情况没有变化，尼加拉瓜担任部长职位的妇女人数将排世界第一位，担任议员的妇女人数将排第二位。

16. 在世界经济论坛发布的性别差距指数排名中，2007 年尼加拉瓜排第 90 位，2013 年升到第 10 位。¹⁵ 2014 年的统计数据显示尼加拉瓜排世界第 6 位。排名前 5 位的均为北欧国家，使尼加拉瓜位居世界其他地区之首——而取得这一成就仅仅用了 7 年。

四. 尼加拉瓜的经济信任

17. 尼加拉瓜推行包容性和再分配性的经济政策，旨在实现经济增长，促进宏观经济稳定，创造就业机会，减少贫穷和不平等。

经济增长促进宏观经济稳定，创造就业机会，减少贫穷和不平等

18. 尼加拉瓜的经济政策旨在维持一个稳定的宏观经济框架，刺激国内私人投资、外国投资、公共投资、创业、生产和生产力，以促进经济增长，提高穷人的社会福利，从而减少不平等。这不仅有助于刺激经济和社会进步，而且有助于应付国际上可能发生的无定之事。

19. 2007 年和 2008 年国内生产总值(国内总产值)分别增长了 5.3% 和 2.9%；由于发生过去 80 年中最严重的全球经济和金融危机，2009 年国内总产值下降了 2.8%。自那时以来尼加拉瓜的经济迅速恢复，2010 年增长 3.3%，2011 年增长 5.7%，2012 年增长 5.0%；这一势头一直持续到 2013 年，这一年经济增长了 4.6%。过去三年的平均增长率为 5%。

20. 这主要是因为农业、林业、渔业、矿业和建筑业表现强劲；出口收入翻了一番，从大约 20 亿美元增至 45 亿美元；外国投资增加了 5 倍，从 2006 年的 2.867 亿美元增至 2013 年的 15 亿美元。

21. 由于恢复了保健和普及免费教育的宪法权利，一个五口之家每年可节省 845 美元，而这笔钱以前历届政府是要收回的。除了为穷人提供补贴(公共交通、水和卫生、电力、主食、低收入国家雇员的代币券)，还针对城乡妇女分别推出零饥饿、零高利贷项目，定向支助贫穷家庭。这些措施大幅度减少了贫穷和不平等。

22. 在未满足的基本需求方面，指标有了改善。2005 年至 2009 年，住房和低毕业指标分别下降了 10.9 和 10.4 个百分点。简陋住房条件方面有所进步，下降

¹⁵ World Economic Forum, *The Global Gender Gap Report 2013* (Geneva, 2013).

了 0.6 个百分点，但仍是国家面临的最棘手的社会挑战之一。政府通过屋顶计划给 75 万多家庭发了锌板和钉子，让最贫穷的家庭拥有优质屋顶。

23. 服务不足和经济依赖指标分别下降了 1.0 和 1.3 个百分点。

24. 按百分比看，尼加拉瓜在减少饥饿和营养不良方面成绩巨大，居拉丁美洲和加勒比各国之首。1990 年至 2012 年营养不良的人数减少了 49.2%。根据联合国粮食及农业组织(粮农组织)2012 年世界粮食安全状况报告，¹⁶ 营养不良者在总人口中的比例从 1990-1992 年期间的 55.1% 减至 2010-2012 年期间的 20.1%。

25. 消除饥饿方面的重大进展标志着尼加拉瓜已经实现了世界粮食首脑会议承诺的在 2015 年之前把营养不良人数减少一半的目标，也实现了第一项千年发展目标下在 1990 年至 2015 年期间把挨饿人口的比例减少一半的具体目标。做到这一点的拉丁美洲和加勒比国家为数不多。

减少贫穷和不平等

26. 最近的一次生活水准调查是国家发展信息研究所在 2009 年进行的调查，调查结果表明，尼加拉瓜扭转了贫穷的上升趋势：总贫穷率下降 5.8 个百分点，从 2005 年的 48.3% 降至 2009 年的 42.5%，极端贫困率下降 2.6 个百分点，从 2005 年的 17.2% 降至 2009 年的 14.6%。相比之下，2001 年至 2005 年期间，总贫穷率和极端贫困率分别上升了 2.5 和 2.1 个百分点。

27. 按国际贫穷线看，极端贫穷(每天低于 1.25 美元)减少了一半以上，从 2005 年的 11.2% 减至 2009 年的 5.5%。这一期间总贫穷(每天不到 2 美元)减少 10.6 个百分点，从 31.6% 减至 21.0%。

28. 根据世界银行的资料，2000 年至 2011 年，尼加拉瓜是不平等减幅最大的拉丁美洲国家，基尼系数的每年百分比变化为-2.64；尼加拉瓜之后是玻利维亚、厄瓜多尔和阿根廷。如果我们考虑到中美洲平均减少了不到 1% (洪都拉斯还上升了 0.61%)，上述数字就更具有意义。

29. 从支出角度看，2005 年至 2009 年的消费分布显示，除最高消费分位组外，所有分位组的每年人均消费都有增加；由最贫穷家庭组成的第一分位组增加最多，占 2009 年人均总消费的 6.8%，同 2005 年的 6.2% 相比，增加了 9.7%。

30. 与此同时，最富裕的第五分位组的人均消费下降了 5.7%，从 2005 年总消费量的 47.2% 下降到 2009 年的 44.5%。

¹⁶ Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO), World Food Programme and International Fund for Agricultural Development, *The State of Food Insecurity in the World: Economic growth is necessary but not sufficient to accelerate reduction of hunger and malnutrition* (Rome, FAO, 2012).

31. 减少农村的总贫穷和极端贫穷仍然是尼加拉瓜面临的主要挑战，因为农村的贫穷最为明显。农村的极端贫穷比城市高五倍，总贫穷比城市高两倍。由于在农村实施定向扶助政策和项目，减贫取得了很大进展。

五. 对未来的信任

32. 尼加拉瓜存在严重差距，是拉丁美洲和加勒比排位第二的最贫穷国家。但是尼加拉瓜人民知道，最困难的时刻已经过去，在政府政策的指引下，他们会逐年逐步摆脱贫困和不平等。

33. 自 2007 年以来，尼加拉瓜发生了三个重要事情，头两个是加入我们美洲人民玻利瓦尔联盟和加勒比石油组织的石油协定以及实施“微观-宏观”战略。“微观-宏观”战略旨在改造家庭经济 and 中小型生产，提高家庭和社区的生产力、增加值和福祉。第三个重要事情是搞了几个超大型项目，例如投资 13 亿美元的 Boboké 和 Tumarín 工业综合体、投资 67 亿美元的玻利瓦尔大梦炼油厂、投资 400 亿至 500 亿美元的跨洋大运河。这些都证明，有了远见和勇气，就可以搞到资金，实现尼加拉瓜模式设立的发展目标，通过实施“微型-宏观”战略保证不让一个人掉队。

34. 除了政府供资、外国援助和汇款(这些是几乎所有国家的经济的构成部分)，社会发展和经济发展还受益于加勒比石油组织石油协定，来自该协定的收益为社会项目贡献 27 亿美元。还有重大的外国投资，总合同价值在以后几年将达到 109 亿美元。本年代末将启动投资额为 400 亿美元至 500 亿美元的跨洋大运河等超大型项目，而去年尼加拉瓜的经济总值才 112 亿美元。“微观-宏观”战略加强了人们对未来的信任，这个战略的微观目标是确保不让任何人在发展进程中掉队。

35. 在微观经济一级，政府设立了家庭、社区、合作社和联营经济部，旨在改造现有的农业经济和中小型生产方式。这一方式以家庭经济(49%)和中型生产(21%)为主，占劳动力的 70%。目标是增加产量、生产力、增加值和收入，从而造福家庭和社区。这样做还有助于减轻经济学家所称的存在于快速增长经济体的“荷兰病”。

36. 在宏观经济一级，政府在过去七年里创造了有利于大规模转型投资的社会和经济环境。这方面最重要的一些投资投在基础设施、电信、卫星(已部署两颗，2015 年一颗用于电信，2017 年一颗用于观测)和能源方面扩大和转变能源组合，使可再生能源所占比例从 2007 年的 25% 的增至 2013 年的 51%，按照一系列能源投资合同工程估算，预计到 2020 年可再生能源的比例可达 90%。

37. 然而所有这些投资仍然不够。近年来尼加拉瓜的增长水平徘徊在 4.5% 至 5.0% 之间，但尼加拉瓜需要增长 8% 才能满足人口的最迫切需要，增长 10% 或

更高才能实现我们的最终目标--消除极端贫穷，重新造林以提高生态系统对气候变化影响的复原力(这是最佳适应方式)。

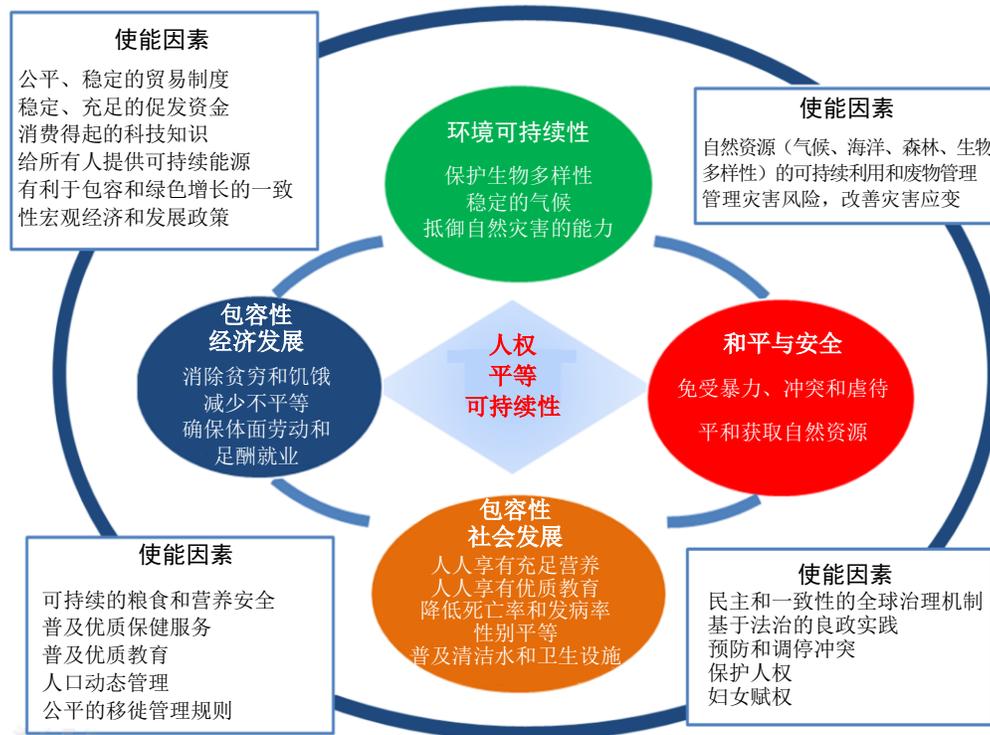
38. 我们在建设跨洋大运河经济包括它的运输、贸易、服务、全球和区域物流枢纽的时候，不会丢弃现有的农业经济，相反我们将设法加强农业经济。所有这些成就给人们带来了希望，80.9%的公民感受到了希望。¹³

六. 追求可持续发展目标

39. 本文件探讨了尼加拉瓜所取得的政治、社会、经济信任和希望如何有助于实现可持续发展目标。下图表示的就是这个模式，供联合国适用(见图二)

图二

根据联合国 2015 年后发展议程“实现我们希望人人享有的未来”的一个全面模式



40. 图二描述一个以尼加拉瓜的发展模式为蓝本的实现可持续发展目标的全面模式。

41. 下图从实现可持续发展目标的要求的角度描述尼加拉瓜如何全力建立对政府的信任。

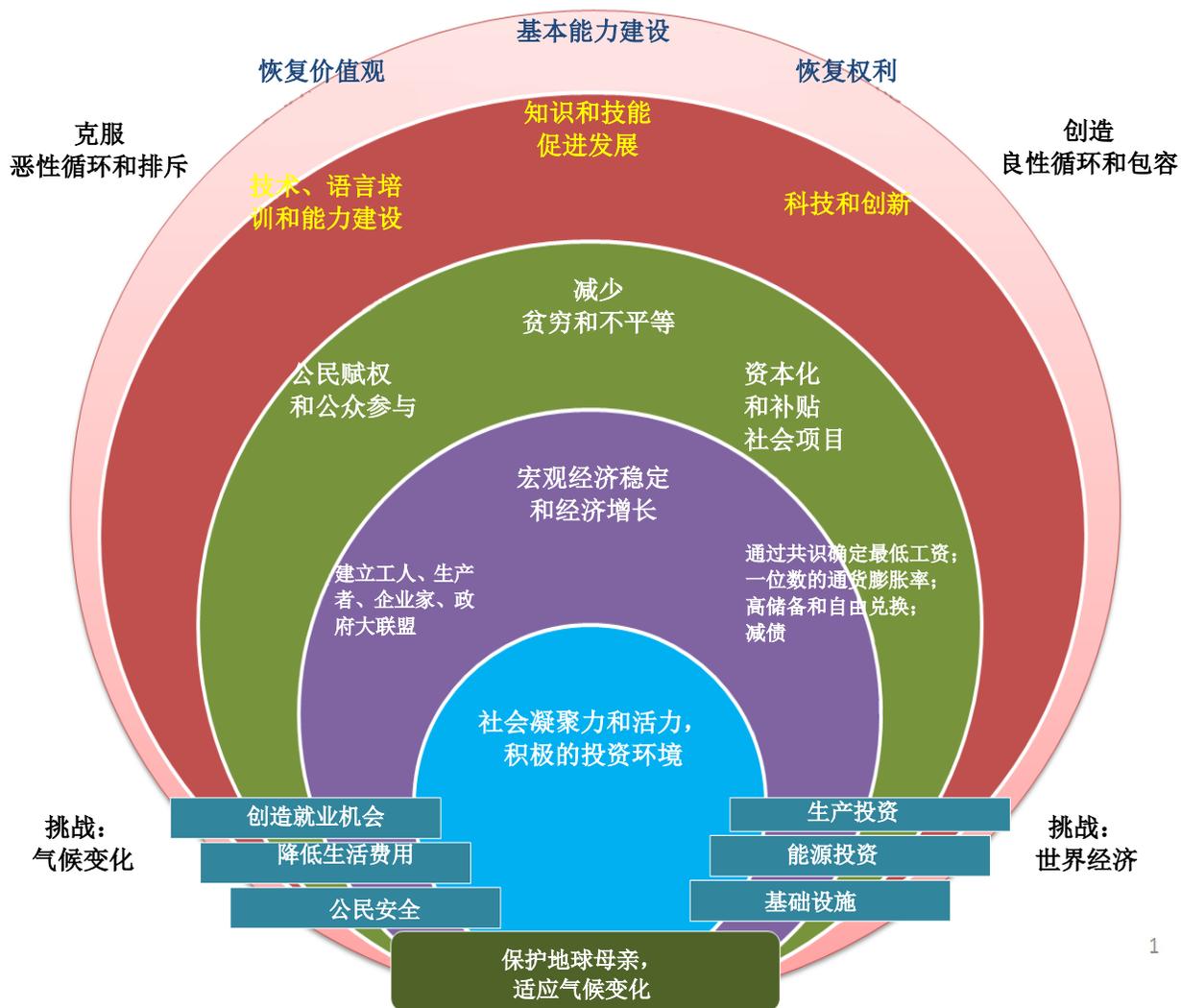
挑战:

挑战:

图三 气候变化
尼加拉瓜案例

世界经济

基于基督教价值观、社会主义理想和支持实践的模式



1

42. 图三描述发展模式如何造福尼加拉瓜家庭。

尼加拉瓜采取的基督教价值观、社会主义理想和扶助式模式

43. 在尼加拉瓜，2007年1月10日不仅标志着政府更替，而且标志着新的价值观、态度和优先事项、治理方式、权力关系和政策的开端。政府政策完全着眼于发展个人和家庭，尊重他们的历史，文化，社会传统，尊重21世纪国家和区域的政治状况。

44. 如图三所示，在尼加拉瓜，消除排斥和打破陷贫穷家庭和欠发达国家于困境的恶性循环，起到了催化剂的作用，把对政府的信任转化成实现可持续发展目标的动力。排斥和恶性循环正被一一克服，由包容和良性循环取而代之。

45. 良性循环的第一环包括恢复价值观，恢复人民的权利，进行基本的能力建设(例如通过扫盲和成人进修教育)。第二环是通过技术、语言教育和培训以及国家和地方科技和创新发展，使人民掌握发展所需要的知识和技能。

46. 第三环是在前两环的基础上减少贫穷和不平等，扩大公民权能和参与，加强社会项目，包括提供补贴和定向扶助贫穷家庭。第四环是在前三环的基础上实现宏观经济稳定、经济增长和劳动者、生产者、企业家，工人和政府的大联盟。头四环的成果使农民和工人加入大联盟，而商人和妇女加入大联盟则因为他们参与决策进程，也因为政府愿意实施协议克服生产中的困难和经济中存在的障碍。这导致了在工资问题上的共识，并通过共识进行了两次财政改革和一次社会保障改革。四级良性循环搭台，尼加拉瓜上演了一出好戏：通货膨胀率限制在一位数之内；在不实行资本管制的情况下达到国家有史以来最高的国际储备；财政赤字不到国内生产总值的 1%；外债在国内生产总值中的比例从 2005 年的 10% 减至 2015 年的 3.8%。

47. 良性循环的头四环帮助尼加拉瓜增加就业和正规就业，使它成为拉丁美洲和加勒比区域乃至全世界生活费用最低的国家，公民安全在该区域也是最好的。头四环与这三个因素相结合，创造了社会凝聚力和充满活力的、积极的投资环境，吸引生产、能源和基础设施领域的投资。我们希望尼加拉瓜将成功实现上述目标，同时保护地球母亲，保持生态系统的平衡和协调，适应气候变化。

48. 这一模式面临两个挑战。第一个挑战是全球经济波动和可能出现第二次经济大衰退。据认为，一个 2013 年经济总量为 112 亿美元的经济体，在当前十年投资 600 亿美元，可使自己避免新一轮衰退的最大影响。然而第二个挑战——气候变化——是无法避免的；尼加拉瓜已经受到气候变化的有害影响。拉丁美洲和加勒比经济委员会对热带低气压 12 E 的破坏进行了评估，评估显示，尼加拉瓜需要 19 亿美元进行善后和适应气候变化。应当指出，我们 2013 年的总税收正好是 19 亿美元。《联合国气候变化框架公约》所设绿色气候基金有 100 亿美元资本供发展中国家在本十年剩余年份使用，气候变化公约的所有方面都靠这些钱。显然，不可能分给尼加拉瓜一个国家 19 亿美元用于缓解和适应气候变化。因此跨洋大运河是一个至关重要的项目，可以赚取必要的资源，用于战胜贫穷，进行大规模造林，加强生态系统，建设适应气候变化的能力。

七. 结论

49. 尼加拉瓜采取的发展模式有助于建立本领域学者所广泛讨论和接受的三种信任(政治信任、社会信任、经济信任)；该模式还加入了第四个变量(对未来的信任)。

50. 这一模式在尼加拉瓜的实施推动了直接民主，体现在公民动员并参与旨在减少贫穷和不平等的重要政策和战略的实施。经济、社会、政治和文化模式所营造的正能量得到加强，不仅产生对公共行政的信任，而且形成社会凝聚力、和平与稳定，这反过来又加强了对政府的信任，形成良性循环。

51. 对公共行政的信任基于公民的一种谅解，即可持续发展模式必须以包容和责任分担为基础，在这个基础上加强有利于和平、安全与稳定的价值观、原则和实践，促进经济和社会进步。
