

**Комитет по экономическим, социальным и культурным правам****Заключительные замечания по второму  
периодическому докладу Ливана\***

1. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рассмотрел второй периодический доклад Ливана (E/C.12/LBN/2) на своих 61-м и 62-м заседаниях (см. E/C.12/2016/SR.61 и 62), состоявшихся 26 и 27 сентября 2016 года, и принял следующие заключительные замечания на своем 78-м заседании, состоявшемся 7 октября 2016 года.

**А. Введение**

2. Комитет приветствует представление второго периодического доклада и возобновление своего диалога с государством-участником. Комитет с сожалением констатирует, что доклад был представлен с весьма существенной задержкой и что многие вопросы из перечня вопросов остались без ответа (см. E/C.12/LBN/Q/2/Add.1). Комитет приветствует конструктивный диалог, состоявшийся с делегацией государства-участника.

**В. Позитивные аспекты**

3. Комитет приветствует ратификацию следующих международных договоров по правам человека:

а) Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, 5 октября 2000 года, и Факультативного протокола к ней, 22 декабря 2008 года;

б) Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, 16 апреля 1997 года;

в) Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, 8 ноября 2004 года.

\* Приняты Комитетом на его пятьдесят девятой сессии (19 сентября – 7 октября 2016 года).



4. Комитет с удовлетворением отмечает принятие в государстве-участнике с момента рассмотрения первоначального доклада законодательных, институциональных и стратегических мер по поощрению экономических, социальных и культурных прав, включая:

а) Закон № 164 от 24 августа 2011 года о наказании за преступления, связанные с торговлей людьми;

б) Закон № 293 от 7 мая 2014 года о защите женщин и других членов домохозяйства от бытового насилия;

в) Закон № 150 от 17 августа 2011 года о введении обязательного бесплатного базового образования в государственных школах и Закон № 211 от 30 марта 2012 года о бесплатной выдаче учебников воспитанникам детских садов или ученикам начальных классов государственных школ;

г) Указ № 9825 от 1 февраля 2013 года и Закон № 267 от 15 апреля 2014 года о праве на отпуск по беременности и родам;

д) Указ № 8987 от 29 сентября 2012 года, запрещающий наем лиц в возрасте до 18 лет для работы в условиях, представляющих опасность для их здоровья, безопасности или нравственности;

е) запущенную в 2013 году Национальную программу по социально-экономическому развитию на местном уровне;

ж) одобренную в 2012 году Национальную стратегию по охране и защите детей от насилия;

з) Национальную стратегию в интересах женщин на 2011–2021 годы и проект, направленный на выявление дискриминационных текстов в школьных учебниках и учебных программах;

и) Программу по защите прав инвалидов.

5. Комитет высоко оценивает приверженность государства-участника решению проблем беженцев и великодушный прием на своей территории весьма большого числа беженцев.

## **С. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации**

### **Применение Пакта в рамках внутренней правовой системы**

6. Комитет с обеспокоенностью отмечает отсутствие информации о правоприменительной практике ссылки на положения Пакта, несмотря на то, что Пакт имеет прямое применение в государстве-участнике, особенно с учетом того, что экономические, социальные и культурные права не прописаны в Конституции государства-участника (пункт 1 статьи 2).

7. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить конституционную защиту экономических, социальных и культурных прав. Кроме того, он рекомендует государству-участнику повысить уровень осведомленности, в частности судей, адвокатов и сотрудников правоохранительных органов, а также населения в целом, о закрепленных в Пакте правах и возможности их судебной защиты. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 9 (1998 года) о применении Пакта во внутреннем праве.

### **Влияние политической обстановки на реализацию предусмотренных Пактом прав**

8. Комитет обеспокоен тем, что из-за сложившейся в государстве-участнике патовой политической ситуации возникла задержка с принятием важнейших законодательных и политических мер по реализации экономических, социальных и культурных прав и была серьезно подорвана способность государства-участника эффективно реагировать на такие чрезвычайные ситуации, как приток беженцев и кризисная ситуация с отходами.

9. **Комитет рекомендует государству-участнику приложить усилия для выполнения своих обязательств по Пакту, несмотря на сложившуюся политическую ситуацию.**

### **Ресурсы государственного бюджета**

10. Комитет обеспокоен тем, что ввиду того, что ни один государственный бюджет не утверждался с 2005 года, бюджетный процесс не одобряется и не контролируется демократическим путем, а текущие секторальные ассигнования более не отвечают потребностям и приоритетам государства-участника. Кроме того, Комитет отмечает, что значительный объем средств, выделяемых из государственного бюджета на цели здравоохранения и образования, используется для оплаты договоров на оказание услуг частными школами и частными медицинскими учреждениями (пункт 1 статьи 2).

11. **Комитет призывает государство-участник устранить политические факторы, препятствующие регулярному бюджетному процессу, с целью обеспечения подотчетности и направления надлежащих средств на удовлетворение приоритетных потребностей и на нужды приоритетных секторов. Комитет рекомендует также государству-участнику рассмотреть вопрос о том, является ли практика заключения с частными субъектами договоров на оказание базовых услуг оптимальным средством использования имеющихся ресурсов для обеспечения реализации предусмотренных Пактом прав без какой-либо дискриминации.**

### **Обслуживание долга**

12. Комитет обеспокоен тем, что выделение значительной части государственных бюджетных средств на обслуживание долга лишает государство-участник ресурсов, необходимых для выполнения им своих основных обязательств, связанных с обеспечением реализации большинством населения закрепленных в Пакте прав на минимальном необходимом уровне (пункт 1 статьи 2).

13. **Комитет рекомендует государству-участнику принять меры, в том числе провести переговоры с кредиторами, с целью уменьшения доли средств, выделяемых из государственного бюджета на обслуживание долга, до уровня, который позволил бы ему обеспечить выполнение своих основных обязательств перед населением. Он рекомендует также государству-участнику учитывать свои обязательства по Пакту в рамках своего диалога с Международным валютным фондом и в этой связи обращает внимание государства-участника на свое заявление от 24 июня 2016 года по вопросам государственного долга, мер строгой экономии и Пакта (E/C.12/2016/1). Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику создать четкую правовую и институциональную основу для обеспечения прозрачности и**

подотчетности в процессе ведения переговоров о займах, заключения соглашений о займах и управления долгом.

### **Коррупция**

14. Комитет обеспокоен широким распространением коррупции в государстве-участнике, которая ведет к потере значительных ресурсов, необходимых для осуществления Пакта. Он обеспокоен также отсутствием прозрачности в ведении государственных дел и эффективного надзора за ними, а также наличием кумовства и протекционизма в политике. Кроме того, хотя и отмечая, что судьи ссылаются на положения Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в своих судебных решениях, Комитет тем не менее сохраняет обеспокоенность по поводу задержек с принятием ряда законопроектов, обеспечивающих осуществление этой Конвенции (пункт 1 статьи 2).

15. **Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по борьбе с коррупцией и связанной с ней безнаказанностью, а также:**

**а) обеспечить прозрачность в ведении государственных дел путем предоставления правообладателям доступа к информации, а также в использовании государственных ресурсов, в том числе средств, получаемых по линии международного сотрудничества;**

**б) обеспечить эффективность механизмов по надзору за государственными делами и практическую подотчетность правительственных и других государственных органов;**

**с) ускорить принятие законопроектов о борьбе с коррупцией;**

**д) повысить уровень осведомленности политиков, членов парламента и других должностных лиц об экономических и социальных издержках коррупции.**

### **Национальное правозащитное учреждение**

16. Комитет с обеспокоенностью констатирует отсутствие в государстве-участнике национального правозащитного учреждения (пункт 1 статьи 2).

17. **Комитет рекомендует государству-участнику незамедлительно создать национальное правозащитное учреждение, обладающее широкими полномочиями и надлежащими ресурсами, в полном соответствии с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы).**

### **Дискриминация**

18. Комитет обеспокоен дискриминацией, которой подвергаются маргинализованные группы. Кроме того, Комитет обеспокоен отсутствием у жертв дискриминации доступа к эффективным средствам правовой и иной защиты (пункт 2 статьи 2).

19. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

**а) разработать комплексную правовую основу для борьбы с дискриминацией, которая предусматривала бы временные специальные меры, а также запрет на прямую и косвенную дискриминацию;**

- b) прописать в Конституции запрет на дискриминацию по всем признакам, перечисленным в пункте 2 статьи 2 Пакта;
- c) проводить кампании по борьбе с предрассудками и стигматизацией, с которыми сталкиваются представители маргинализированных групп, в частности инвалиды, ВИЧ-инфицированные лица, лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы, трансгендеры и интерсексуалы, а также беженцы;
- d) создать механизмы, обеспечивающие жертвам дискриминации доступ к эффективным средствам правовой защиты.

20. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 20 (2009 года) о недискриминации экономических, социальных и культурных прав.

#### **Инвалиды**

21. Комитет принимает к сведению представленную делегацией информацию о существовании персонального удостоверения инвалида и расширении доступа к государственным услугам. Вместе с тем Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что ответственность за уход за инвалидами лежит, прежде всего, на членах их семей. Он обеспокоен также сохранением крайне ограниченного доступа к инклюзивному образованию. Кроме того, он с обеспокоенностью отмечает, что 80% инвалидов не работают в настоящее время или никогда не работали и что квоты на трудоустройство, введенные Законом № 220/2000, не соблюдаются на практике (пункт 2 статьи 2).

22. Комитет рекомендует государству-участнику принять правозащитные стратегии и программы в интересах инвалидов, с тем чтобы:

- a) привести определение инвалидности, содержащееся в Законе № 220/2000, в соответствие с международными нормами;
- b) обеспечить, чтобы специальному фонду для инвалидов выделялись достаточные средства из бюджета Министерства здравоохранения, чтобы инвалиды имели доступ к медицинским и другим услугам, учитывающим права человека, а персональные удостоверения инвалидности признавались всеми соответствующими учреждениями;
- c) обеспечить инвалидам равные возможности получения образования и профессиональной подготовки, в том числе путем поощрения инклюзивного образования;
- d) содействовать обеспечению разумного приспособления и продолжать инвестировать средства в расширение доступа к информации, общественным благам и услугам в соответствии с Указом № 7194 от 16 декабря 2011 года;
- e) внедрить систему квот на трудоустройство, предусмотренную Законом № 220/2000, и расширить возможности инвалидов по найму на работу, которая обеспечивала бы достойный уровень жизни и предусматривала бы перспективы карьерного роста;
- f) гарантировать право инвалидов зарабатывать себе на жизнь трудом, который они свободно выбирают или на который они свободно соглашаются, в том числе путем искоренения традиционной практики найма инвалидов для выполнения особых видов работ.

### Сирийские беженцы

23. Комитет с обеспокоенностью отмечает отсутствие у сирийских беженцев надлежащих финансовых средств и возможностей трудоустройства, а также тяжелые условия, в которых живут некоторых из них, несмотря на выделяемые государством-участником ресурсы для оказания им поддержки, и отмену требования «об обещании не работать». Кроме того, Комитет с сожалением отмечает позицию государства-участника, согласно которой предоставление более широких экономических, социальных и культурных прав беженцам может препятствовать их возвращению в страну своего происхождения (пункт 2 статьи 2).

24. **Ввиду ограниченности ресурсов, выделяемых для оказания поддержки беженцам, Комитет настоятельно призывает государство-участник ускорить процесс выдачи им документов, с тем чтобы они могли найти работу и получить доступ к базовым услугам без страха подвергнуться аресту. Кроме того, Комитет призывает государство-участник применять правозащитный подход при оказании помощи беженцам, в том числе путем отмены положений нормативно-правовых актов, которые дискриминируют их при реализации ими экономических, социальных и культурных прав.**

### Палестинские беженцы

25. Комитет обеспокоен тяжелыми условиями жизни в лагерях и неформальных поселениях палестинских беженцев, а также препятствиями, с которыми они сталкиваются при попытках улучшить эти условия. Кроме того, Комитет с обеспокоенностью отмечает положения нормативно-правовых актов о занятости, социальном обеспечении и жилье, которые дискриминируют палестинских беженцев (статья 11, рассматриваемая совместно с пунктом 2 статьи 2).

26. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **смягчить ограничения на ввоз строительных материалов в лагерь палестинских беженцев и облегчить их ввоз, а также в соответствующих случаях содействовать общему улучшению условий жизни в лагерях;**

б) **устранить факторы, препятствующие трудоустройству палестинских беженцев в формальном секторе экономики, и в сотрудничестве с профессиональными ассоциациями и независимыми специалистами расширить возможности палестинских беженцев заниматься 36 видами профессиональной деятельности, к которым они по-прежнему не имеют доступа;**

в) **обеспечить, чтобы палестинские беженцы получали все пособия по линии социального обеспечения, включая все медицинские льготы и семейные пособия, которые им причитаются согласно их соответствующим взносам;**

г) **внести поправки в Закон № 296 от 2001 года о внесении изменений в Указ 1969 года, касающийся приобретения иностранцами недвижимости и прав на недвижимость в Ливане, которые позволили бы палестинским беженцам приобретать недвижимость и, следовательно, в полной мере пользоваться своим правом на достаточное жилище без какой-либо дискриминации.**

### Равенство прав мужчин и женщин

27. Комитет с обеспокоенностью отмечает дискриминационные законодательные положения, в частности касающиеся гражданства и порядка наследо-

вания, глубоко укоренившиеся патриархальные воззрения и стереотипное восприятие женщин исключительно как матерей и жен, что не позволяет женщинам пользоваться предусмотренными Пактом правами на равной основе с мужчинами. В частности, Комитет обеспокоен весьма низкой долей женщин в составе рабочей силы (статья 3).

28. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

**а) провести пересмотр всех законов и нормативных актов с целью отмены или изменения тех из них, которые непосредственно дискриминируют женщин или приводят к их дискриминации, включая законы о гражданстве и порядке наследования;**

**б) в рамках информационно-просветительских кампаний активизировать усилия по изменению существующих в обществе патриархальных взглядов и стереотипного представления о роли женщин в семье и обществе, а также по обеспечению признания равных прав женщин;**

**в) ввести временные специальные меры параллельно с выявлением и устранением коренных причин низкого уровня участия женщин в трудовой деятельности.**

29. **Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 16 (2005 года) о равном для мужчин и женщин праве пользования экономическими, социальными и культурными правами.**

#### **Безработица**

30. Комитет принимает к сведению различные принимаемые государством-участником меры по борьбе с безработицей, в том числе меры, направленные на поддержку малых и средних предприятий. Вместе с тем Комитет по-прежнему обеспокоен крайне высоким уровнем безработицы в государстве-участнике, особенно среди молодежи и женщин, в том числе выпускников университетов, которая усугубилась под влиянием притока беженцев. Кроме того, он обеспокоен тем, что еще до начала кризиса беженцев количество создаваемых ежегодно новых рабочих мест было гораздо меньшим числа молодых людей, выходящих на рынок труда. В этой связи Комитет выражает обеспокоенность по поводу неэффективности стратегий и программ государства-участника, направленных на борьбу с безработицей (статья 6).

31. **Комитет рекомендует государству-участнику при разработке концепции будущего экономического развития:**

**а) обратить внимание на структурные причины безработицы в государстве-участнике, в том числе модель экономического роста, не ведущую к созданию новых рабочих мест;**

**б) скорректировать программы профессионально-технической подготовки и университетского образования, с тем чтобы они отвечали нынешним потребностям рынка труда и обеспечивали преобразование капитала высокого уровня образования в возможности трудоустройства;**

**в) отслеживать результаты реализации «Программы первой работы для молодежи» и принять конкретные меры в сфере труда, ориентированные на женщин;**

**д) создать службы помощи безработным;**

е) обеспечить, чтобы любые стратегии, на практике дискриминирующие беженцев и мигрантов, находящихся под его юрисдикцией, носили временный характер и как можно скорее прекращали свое действие.

32. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 18 (2005 года) о праве на труд.

#### **Минимальная заработная плата**

33. Комитет обеспокоен тем, что минимальный размер оплаты труда не пересматривался с 2012 года с учетом инфляции, которая в 2015 году превысила 30% (статья 7).

34. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы минимальный размер оплаты труда позволял трудящимся и их семьям иметь достойные условия жизни, в том числе путем ее индексации с учетом изменения стоимости жизни и принятия строгих правоприменительных мер для обеспечения соблюдения на практике требования о минимальном размере оплаты труда. Комитет обращает внимание государства-участника на пункты 18–24 своего замечания общего порядка № 23 (2016 года) о праве на справедливые и благоприятные условия труда.

#### **Защита права на справедливые и благоприятные условия труда**

35. Комитет обеспокоен тем, что некоторые категории трудящихся, в том числе работающие в нерегулируемых секторах и в неформальном секторе экономики, не пользуются защитой со стороны Трудового кодекса. Он выражает также обеспокоенность по поводу некоторых положений Трудового кодекса и других соответствующих законов, в частности касающихся системы «кафала» и возможности заключения устных договоров, которые создают для мигрантов риск подвергнуться эксплуатации. Кроме того, он с обеспокоенностью отмечает, что трудовая инспекция не обладает надлежащими ресурсами (статья 7).

36. Комитет призывает государство-участник:

а) распространить сферу действия Трудового кодекса на все категории трудящихся, включая лиц, работающих в качестве домашней прислуги, сельскохозяйственных работников, поденных и временных работников государственного сектора, а также на лиц, работающих в нерегулируемых секторах и в неформальном секторе экономики, с целью обеспечения реализации права на справедливые и благоприятные условия труда без какой-либо дискриминации;

б) обеспечить регулирование секторов, охватывающих, среди прочего, литейные, механические и покрасочные мастерские, и принять последовательные меры по постепенной легализации неформального сектора экономики;

в) внести в соответствующие законы поправки об отмене таких механизмов, как система «кафала» и устные договоры, которые создают для мигрантов риск подвергнуться эксплуатации;

г) существенно укрепить потенциал трудовой инспекции и обеспечить, чтобы ее полномочия распространялись на лиц, работающих в неформальном секторе экономики, с тем чтобы они также могли добиться справедливых и благоприятных условий труда и пользоваться защитой со стороны Трудового кодекса.

37. **Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 23.**

#### **Право на забастовку**

38. Комитет обеспокоен тем, что гражданские служащие лишены в государстве-участнике права на забастовку. Кроме того, он обеспокоен ограничениями, действующими в отношении использования права на забастовку (статья 8).

39. **Комитет рекомендует государству-участнику привести свои законы и нормативные акты о праве на забастовку в соответствие с международными нормами, в том числе путем распространения ограничений на реализацию права на забастовку только на гражданских служащих, занимающихся оказанием базовых услуг, и при рассмотрении дел, связанных с исками о возмещении ущерба, нанесенного в результате связанных с забастовками демонстраций, применять исключительно законодательство о гражданской ответственности и тем самым отделить возмещение ущерба от реализации права на забастовку.**

#### **Профсоюзные права**

40. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что государственным служащим и иностранцам запрещено создавать профсоюзы. Он обеспокоен также тем, что для создания профсоюза необходимо получить разрешение Министерства труда и Министерства внутренних дел. Кроме того, Комитет с обеспокоенностью отмечает действие чрезмерно суровых требований в отношении участия в переговорах о заключении коллективных договоров и заключения таких соглашений (статья 8).

41. **Комитет рекомендует государству-участнику предоставить государственным служащим и иностранцам возможность создавать профсоюзы и пользоваться всеми профсоюзными правами в соответствии со статьей 8 Пакта. Кроме того, государству-участнику следует привести требования в отношении заключения коллективных договоров профсоюзами в соответствии со статьей 8 Пакта.**

#### **Право на социальное обеспечение**

42. Комитет отмечает усилия, предпринимаемые государством-участником для обеспечения гарантированного доступа к основным медицинским услугам в рамках системы социального обеспечения, оплату медицинских расходов находящихся в неблагоприятном положении лиц, а также законопроект о пенсиях, социальной защите и системе факультативного страхования. Вместе с тем Комитет обеспокоен тем, что лишь малая доля населения государства-участника получает пособия по линии социального обеспечения на протяжении всей жизни и что система социального обеспечения носит фрагментарный характер и покрывает лишь ограниченное количество социальных рисков (статья 9).

43. **Комитет рекомендует государству-участнику реализовать запланированные реформы своей системы социального обеспечения, в частности распространить ее действие на всех без исключения ливанцев, и установить разумные сроки проведения таких реформ. С этой целью он рекомендует государству-участнику установить минимальный уровень социальной защиты, предполагающий предоставление базовых социальных гарантий на протяжении всей жизни, что позволит обеспечить как можно большему числу жителей возможность получения медицинского обслуживания и ба-**

зового гарантированного дохода. В частности, Комитет рекомендует государству-участнику принять срочные меры для того, чтобы:

а) переложить ответственность за выплату пособий по беременности и родам с работодателей на систему социального обеспечения для недопущения дискриминации в отношении женщин на рынке труда;

б) отменить приостановку действия Закона № 248 от 9 сентября 2000 года о медицинском страховании пожилых людей с целью недопущения исключения застрахованных лиц из системы после их выхода на пенсию.

44. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 19 (2007 года) о праве на социальное обеспечение и свое заявление о минимальных уровнях социальной защиты (2015 года).

#### **Беспризорные дети**

45. Принимая к сведению, что государство-участник проводило кампании по предупреждению и решению проблемы беспризорности детей, Комитет тем не менее с обеспокоенностью отмечает представленную делегацией информацию об отсутствии у учреждений государства-участника надлежащих ресурсов и потенциала для ухода за беспризорными детьми, которые могут легко подвергнуться неправомерному обращению и эксплуатации (статья 10).

46. Комитет рекомендует государству-участнику принять меры в связи выводами, сделанными по итогам исследования под названием «Дети, живущие и работающие на улицах Ливана», и мобилизовать ресурсы для предоставления необходимых профилактических и реабилитационных услуг беспризорным детям. Он рекомендует также государству-участнику обеспечить соблюдение на практике действующего законодательства по борьбе с детским трудом.

#### **Телесные наказания**

47. Комитет с обеспокоенностью отмечает статистические данные, свидетельствующие о том, что большинство детей подвергаются жестким мерам поддержания дисциплины в семье и школе (статья 10).

48. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для побуждения родителей и учителей отказаться от практики телесных наказаний, в том числе путем повышения уровня осведомленности о ее пагубных последствиях и пересмотра поправки 2014 года к Уголовному кодексу с целью отмены телесных наказаний во всех обстоятельствах.

#### **Бедность**

49. Комитет с обеспокоенностью отмечает рост числа людей, живущих в условиях бедности в государстве-участнике. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что наиболее малоимущие и маргинализованные домохозяйства могут не иметь возможности выполнить все необходимые административные формальности для того, чтобы воспользоваться программой социальных выплат, призванной смягчить проблему бедности (статья 11).

50. Комитет рекомендует государству-участнику использовать правозащитный подход при реализации своей программы по сокращению масштабов бедности. В частности, он рекомендует государству-участнику при ак-

тивном и осознанном участии затрагиваемых лиц провести анализ влияния и охвата программы социальных выплат главным образом для оценки того, являются ли условия, дающие право на участие в этой программе, разумными и соразмерными. Кроме того, он рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы трудности с выполнением формальностей не приводили автоматически к отмене, сокращению размера или приостановлению выплаты пособий. Комитет обращает внимание государства-участника на свое заявление по вопросу о нищете (2001 года).

#### **Жилищные права**

51. Комитет отмечает меры, принимаемые государством-участником в целях расширения возможностей приобретения собственного жилья и уменьшения влияния роста цен на недвижимость на размеры арендной платы на основании Закона 2014 года об аренде. Вместе с тем Комитет с обеспокоенностью констатирует отсутствие специального фонда оказания помощи квартиросъемщикам. Кроме того, Комитет с сожалением отмечает отсутствие информации о механизме процессуальной защиты, регулирующем процесс выселения квартиросъемщиков и принудительного выселения, осуществляемый в рамках проектов нового строительства (статья 11).

52. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

**а) обеспечить принятие мер по расширению возможностей приобретения собственного жилья на равноправной основе для наиболее уязвимых и маргинализированных групп населения, а также по строительству для них социального жилья;**

**б) создать специальный фонд оказания помощи квартиросъемщикам в контексте реализации Закона 2014 года об аренде;**

**в) привести свои законы и нормативные акты о выселении в соответствие с международными нормами и повысить уровень осведомленности населения об этих законах и нормативных актах;**

**д) обеспечить жертвам, которые не согласны с условиями выселения, в частности лицам, затронутым проектом «Солидере», доступ к средствам судебной защиты.**

53. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 7 (1997 года) о принудительных выселениях и на Основные принципы и руководящие указания, касающиеся выселений и перемещений по соображениям развития (см. A/HRC/4/18, приложение I).

#### **Права на воду и санитарию**

54. Принимая к сведению представленную делегацией информацию о новых методах утилизации отходов, Комитет с обеспокоенностью констатирует, что для разрешения недавнего кризиса отходов потребовалось значительное время. Кроме того, Комитет обеспокоен отсутствием надлежащего доступа к безопасной питьевой воде и с сожалением отмечает отсутствие информации о принимаемых мерах по исправлению этой ситуации (статьи 11 и 12).

55. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

**а) принять меры для недопущения новых кризисов отходов с учетом их потенциально пагубных последствий для здоровья людей, живущих в густонаселенных районах государства-участника;**

б) обеспечить доступ к безопасной питьевой воде и санитарии без какой-либо дискриминации, в том числе путем инвестирования в инфраструктуру;

в) при необходимости создать независимую систему регулирования для надзора за водоснабжением и санитарией и оказанием услуг по удалению отходов.

56. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 15 (2002 года) о праве на воду и свое заявление о праве на санитарии (2010 года).

#### **Право на здоровье**

57. Комитет с обеспокоенностью отмечает неравномерное географическое распределение медицинских учреждений, в том числе тех, которые заключили договоры с Министерством здравоохранения и в которые могут обращаться находящиеся в неблагоприятном положении и маргинализованные лица и группы. Кроме того, Комитет обеспокоен низким качеством услуг, оказываемых в государственных медицинских учреждениях, что обусловлено ограниченностью ресурсов, выделяемых на инвестиции в инфраструктуру и в медицинский персонал (статья 12).

58. С учетом обязательства государства-участника обеспечить наличие, доступность, приемлемость, адекватность и надлежащее качество медицинских услуг без какой-либо дискриминации Комитет призывает государство-участник:

а) обеспечить, чтобы инвестиции, производимые в рамках национального стратегического плана по предоставлению всеобъемлющего пакета мер по оказанию первичной медико-санитарной помощи и соответствующих услуг, а также в рамках сотрудничества с организациями-партнерами, направлялись на решение проблемы неравномерного географического распределения медицинских учреждений;

б) пересмотреть порядок пропорционального распределения средств бюджета Министерства здравоохранения, а также практику передачи на внешний подряд услуг общественного характера и реформу системы социального обеспечения, с тем чтобы гарантировать выделение достаточных ресурсов для функционирования медицинских учреждений и удовлетворения их потребностей в инвестициях.

59. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 14 (2000 года) о праве на наивысший достижимый уровень здоровья.

#### **Право на образование**

60. Отмечая давление, оказываемое на инфраструктуру и ресурсы образовательных учреждений государства-участника, в том числе в связи с притоком беженцев, Комитет выражает обеспокоенность по поводу ухудшения качества образования в государственных школах, которое усугубляет экономическое расслоение в сфере образования государства-участника, вследствие чего дети из привилегированных домохозяйств получают более качественное образование в частных школах (статьи 13 и 14, рассматриваемые совместно с пунктом 2 статьи 2).

61. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать инвестировать средства в повышение качества образования в государственных школах для недопущения дискриминации по признаку социально-экономического положения. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 13 (1999 года) о праве на образование.

#### **Дети, не посещающие школу**

62. Комитет обеспокоен числом детей, особенно детей-беженцев, которые не посещают школу или прекратили свое обучение в школе, в частности, из-за недостаточного потенциала образовательной инфраструктуры, отсутствия надлежащих документов, необходимости работать для оказания поддержки своим семьям, незнания языков преподавания или навязчивой вербовки в ополченческие формирования (статьи 13 и 14).

63. Комитет рекомендует государству-участнику принять меры для устранения коренных причин, вынуждающих детей, особенно детей-беженцев, прекращать обучение в школе или вообще не посещать школу, обращая его внимание главным образом на обязанность обеспечить доступность, приемлемость, адекватность и способность к адаптации системы образования, благодаря которой образовательные средства должны модифицироваться с учетом потребностей меняющихся общин. Кроме того, он рекомендует государству-участнику принять срочные меры, в частности, по упрощению процесса выдачи документов детям школьного возраста, поощрению неофициального образования и приему на работу квалифицированных сирийских преподавателей. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику внести поправки в Закон № 150 от 2011 года с целью охвата обязательным бесплатным базовым образованием также лиц, не являющихся гражданами Ливана. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 13 (1999 года) о праве на образование.

#### **Культурные права**

64. Принимая к сведению распространение защиты на определенные группы меньшинств, Комитет тем не менее с сожалением констатирует отсутствие ясности в отношении соответствующей нормативно-правовой основы, касающейся прав меньшинств в государстве-участнике, и с обеспокоенностью отмечает факторы, препятствующие признанию культурных прав цыган-дом и бедуинов (статья 15).

65. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы нормативно-правовые акты о правах этнических меньшинств, а также порядок их признания, защиты и поощрения соответствовали международным нормам. Он рекомендует также государству-участнику обеспечивать защиту и поощрение культурных прав всех этнических меньшинств без какой-либо дискриминации, включая цыган-дом и бедуинов. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 21 (2009 года) о праве каждого человека на участие в культурной жизни.

#### **Свобода творческой деятельности**

66. Принимая к сведению представленную делегацией информацию о праве на свободное выражение мнений и поддержке творческой деятельности в госу-

дарстве-участнике, Комитет тем не менее с обеспокоенностью отмечает некоторые ограничения, введенные в отношении культурных мероприятий.

67. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечивать свободу, необходимую для творческой деятельности, в том числе путем недопущения ее необоснованного ограничения посредством различных видов цензуры. Комитет обращает внимание государства-участника на пункты 17–20 своего замечания общего порядка № 21.

#### D. Другие рекомендации

68. Комитет призывает государство-участник подписать и ратифицировать Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

69. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть возможность ратификации Конвенции о правах инвалидов, Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, и Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

70. Комитет рекомендует государству-участнику в полной мере учитывать свои обязательства по Пакту и обеспечить полноценную реализацию закрепленных в нем прав при осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года на национальном уровне, в случае необходимости, при международном содействии и сотрудничестве. Достижению Целей будут в значительной мере способствовать создание государством-участником независимых механизмов по надзору за ходом их достижения и признание бенефициаров государственных программ правообладателями, которые могут требовать реализации своих прав. Достижение целей на основе принципов участия, подотчетности и недискриминации позволит обеспечить, что никто не будет забыт.

71. Комитет рекомендует государству-участнику принять меры для поэтапной разработки и применения соответствующих показателей осуществления экономических, социальных и культурных прав в целях упрощения процесса оценки хода выполнения государством-участником своих обязательств по Пакту в отношении различных слоев населения. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника, в частности, на концептуальные и методологические рамки для показателей в области прав человека, разработанные Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (см. HRI/MC/2008/3).

72. Комитет просит государство-участник распространить текст настоящих заключительных замечаний среди всех слоев общества, в частности среди парламентариев, государственных должностных лиц и работников судебных органов, а также в своем следующем периодическом докладе проинформировать Комитет о принятых мерах по выполнению этих рекомендаций. Комитет призывает государство-участник продолжать взаимодействовать с неправительственными организациями, правозащитниками и другими членами гражданского общества, в том числе при подготовке следующего периодического доклада.

73. Комитет просит государство-участник представить свой третий периодический доклад, подготовленный в соответствии с руководящими принципами подготовки докладов, принятыми Комитетом в 2008 году (E/C.12/2008/2), к 31 октября 2021 года. Кроме того, он предлагает государству-участнику при необходимости обновить свой общий базовый документ в соответствии с согласованными руководящими принципами представления докладов согласно международным договорам о правах человека (см. HRI/GEN/2/Rev.6, глава I).

---