

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: Limited
27 June 2023
Russian
Original: English

Комитет по программе и координации

Шестьдесят третья сессия

30 мая — 30 июня 2023 года

Проект доклада*Докладчик:* г-н Рувен Кляйн (Германия)**Добавление****Вопросы программ: предлагаемый бюджет
по программам на 2024 год***(Пункт 3 а))***Программа 22
Палестинские беженцы**

1. На своем 14-м заседании, состоявшемся 7 июня 2023 года, Комитет рассмотрел программу 22 «Палестинские беженцы» предлагаемого плана по программам на 2024 год и информацию о выполнении программы в 2022 году ([A/78/6 \(Sect. 26\)](#)).
2. Представитель Генерального секретаря представил программу и ответил на вопросы, заданные Комитетом в ходе ее рассмотрения.

Обсуждение

3. Несколько делегаций поблагодарили представителей Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) за их физическое присутствие и виртуальное представление всеобъемлющего плана по программе на 2024 год. Делегаты подчеркнули, что они поддерживают мандат и деятельность Агентства, признавая его важнейшую роль в качестве стабилизирующей силы в регионе, — роль, которую Агентство не сможет продолжать выполнять без надлежащей финансовой поддержки со стороны международного сообщества. При этом одна из делегаций подтвердила свое твердое намерение оказывать БАПОР финансовую поддержку, включая многолетнее и гибкое финансирование, в размере 14 млн евро в течение трех лет, поскольку важно поддерживать финансирование БАПОР на стабильном и предсказуемом уровне, с тем чтобы оно могло эффективно выполнять свою работу. Было заявлено о поддержке непрерывных усилий Агентства



по повышению прозрачности, эффективности и подотчетности. В декабре 2021 года другая делегация приняла решение о выделении добровольных взносов для БАПОР на общую сумму 10 млн долл. США на период до 2026 года. Кроме того, одна из делегаций высказалась в поддержку внесения более крупного взноса, который в 2023 году будет увеличен на 20 процентов и составит 33 млн долл. США.

4. Что касается учета гендерной проблематики, то делегации выразили Агентству признательность за его работу по актуализации гендерных вопросов во всех его шести подпрограммах и за то, что оно уделяет особое внимание вовлечению беженцев с инвалидностью в жизнь общества. Положительной оценки удостоились также неустанные усилия по сведению к минимуму негативных последствий ограничений, связанных с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), в частности для образования детей и молодежи. В этом контексте одна из делегаций с удовлетворением отметила усилия БАПОР по разработке цифровых инструментов и вложению средств в обеспечение их доступности, а также предпринимаемые им усилия по оцифровыванию. Несмотря на то, что разработка новой цифровой учебной платформы была встречена с одобрением, внимание Агентства было обращено на важность сохранения бдительности в вопросах защиты данных и обеспечения безопасности молодых людей в Интернете. Было предложено представить информацию об этом аспекте защиты данных и о мерах, которые будут приняты в этой связи в будущем.

5. Одна из делегаций положительно оценила деятельность Агентства, направленную на оказание поддержки миллионам людей, находящихся в наиболее уязвимом положении. По мнению этой делегации, с момента своего создания в середине XX века и до настоящего времени Агентство остается одной из главных специализированных структур для удовлетворения базовых потребностей палестинских беженцев, которые включают питание, жилье, первичную медицинскую помощь и образование. Было отмечено, что усилия БАПОР способствуют раскрытию человеческого потенциала внутренне перемещенных лиц, живущих в тяжелых условиях. Была также отмечена инновационная направленность деятельности Агентства, которая позволяет повысить качество предоставляемых услуг и обеспечить их бесперебойный характер, а также гибко реагировать на меняющиеся условия. Кроме того, особого внимания заслуживает акцент на достижении целей в области устойчивого развития, которые являются одним из стратегических ориентиров для функционирования всей системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, эта делегация признала важность программ Агентства по повышению квалификации персонала, которые, с одной стороны, способствуют подготовке универсальных специалистов, и, с другой стороны, приводят к повышению качественных и количественных показателей их работы, а также выработке комплексного подхода к решению приоритетных задач. В то же время эта делегация настоятельно призвала БАПОР внимательно отнестись к росту финансовых расходов, который приводит к увеличению нагрузки на бюджет Агентства. Было отмечено, что главным требованием к политике в области повышения квалификации персонала должна быть эффективность, особенно с учетом существующих долгов и общего дефицита средств на осуществление программ.

6. Другая делегация заявила о поддержке плана по программе, считая, что наличие сильного и эффективного БАПОР отвечает общим интересам. Было также выражено мнение о том, что БАПОР играет незаменимую роль для нуждающихся людей и является одним из оплотов общей стабильности в регионе. Кроме того, было отмечено, что услуги Агентства, особенно его школы и медицинские учреждения, являются спасательным кругом для одной из самых уязвимых групп беженцев и что Агентство также помогает большинству молодых

людей в регионе не утратить надежду. Будучи убежденным сторонником Агентства, эта делегация подтвердила свой неизменный вклад в обеспечение надлежащего финансирования, учитывая тот факт, что стабильное и предсказуемое финансирование имеет ключевое значение для работы Агентства, как было подчеркнуто в ходе недавней конференции по объявлению взносов. По мнению этой же делегации, до тех пор, пока кризис с палестинскими беженцами не будет разрешен, БАПОР будет играть важнейшую роль в предоставлении услуг палестинским беженцам. В этой связи эта делегация указала, что будут продолжены усилия по прекращению конфликта и содействию достижению урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств, что позволит израильтянам и палестинцам жить бок о бок друг с другом в условиях мира и безопасности.

7. Что касается подпрограммы 4 «Расширение возможностей палестинских беженцев в плане получения дополнительных средств к существованию», то эта же делегация отметила, что показатель выполнения программы, связанный с услугами микрофинансирования, за 2022 год не включен в целевые показатели на 2024 год, как это было в 2021 году. Было запрошено разъяснение относительно того, используется ли этот показатель эффективности на нерегулярной основе, и если да, то каковы причины этого. Что касается подпрограммы 6 «Доступ наиболее уязвимых палестинских беженцев к эффективной социальной помощи», то было также отмечено, что на рисунке 26.XXI показано снижение показателей эффективности на 2023 и 2024 годы в отношении количества уязвимых палестинских беженцев, получающих социальные платежи. В этой связи делегация попросила разъяснить, связано ли это с финансовым положением Агентства или с добавлением категории «Численность уязвимых палестинских беженцев, получивших дополнительную денежную помощь в Ливане».

8. Делегации поддержали важную гуманитарную роль Агентства и выразили признательность за его вклад в предоставление образовательных, медицинских и социальных услуг миллионам палестинцев, живущих в тяжелых и зачастую опасных условиях в секторе Газа, на Западном берегу, в Ливане, Иордании и Сирийской Арабской Республике. Одна из делегаций выразила убежденность в том, что Агентство является одним из главных субъектов, для которого не существует альтернатив, в деле оказания помощи палестинцам как на оккупированной территории, так и в соседних арабских странах до тех пор, пока не будет достигнуто справедливое урегулирование их статуса в рамках решения палестинского вопроса. Было отмечено, что в условиях периодических вспышек насилия на Западном берегу и в секторе Газа и серьезной дестабилизации обстановки в соседних арабских странах потребности палестинских беженцев значительно возросли, а оказание гуманитарной помощи по-прежнему ограничено и сопряжено с трудностями. В то же время было указано, что БАПОР является единственной международной структурой в рамках Организации Объединенных Наций, которая уже более 70 лет оказывает помощь примерно 5 миллионам палестинских беженцев на Ближнем Востоке. Эта же делегация выразила признательность за то, что в отличие от многих международных учреждений, работающих в гуманитарной сфере, Агентству на протяжении многих десятилетий удавалось придерживаться весьма сбалансированного и беспристрастного подхода, и, несмотря на внешнее давление, оно избегало политизации своей деятельности и в целом эффективно выполняло свой обширный мандат в чрезвычайно сложных условиях.

9. Несколько делегаций отметили финансовые трудности, с которыми сталкивается Агентство, и тот факт, что необходимость в достаточных ресурсах для поддержки его деятельности подчеркивалась при обсуждении этого вопроса в административных и бюджетных органах Генеральной Ассамблеи. Несмотря на

хронический дефицит донорского финансирования, важно, чтобы БАПОР продолжало свою работу в полном объеме и в соответствии со своим мандатом, не делегируя свои функции другим гуманитарным организациям. В этой связи делегации выразили благодарность всем государствам-членам, которые поспешили на помощь и взяли на себя дополнительные финансовые обязательства, и призвали другие страны оказывать поддержку БАПОР без какой-либо политизации, с тем чтобы обеспечить его устойчивую и бесперебойную работу. Будучи одним из постоянных членов Совета Безопасности и одним из активных участников ближневосточной «четверки» международных посредников, одна делегация указала, что она неизменно выступала за скорейшее возобновление прямого палестинско-израильского диалога, исходя из того, что окончательное решение может быть достигнуто только на общепризнанной международно-правовой основе в рамках концепции построения двух государств, живущих в мире и согласии.

10. Другая делегация выразила поддержку этой программы, включая продление в декабре 2022 года срока действия мандата Агентства до 30 июня 2026 года. Было подчеркнуто, что программа имеет ключевое значение для достижения прогресса в выполнении показателей развития человеческого потенциала, удовлетворения гуманитарных потребностей палестинских беженцев во всех пяти областях деятельности Агентства и содействия осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года с особым упором на цель 17. Эта делегация также заявила о своей неизменной решимости оказывать поддержку БАПОР до тех пор, пока не будет найдено долговременное политическое решение в интересах палестинских беженцев. В преддверии запланированных на 2024 год оценок, о которых говорится в пункте 26.16 бюджетного документа, было отмечено, что в них включены услуги по техническому и профессиональному образованию, которые, по мнению делегации, должны относиться к подпрограмме 4 «Расширение возможностей палестинских беженцев в плане получения дополнительных средств к существованию». Учитывая последствия пандемии COVID-19 для действующей в Агентстве системы образования и результатов обучения, отраженных в таблице 26.4, к Агентству была обращена просьба представить дополнительную информацию о том, как следует проводить оценку программы базового образования в рамках подпрограммы 3 «Получение палестинскими беженцами качественного базового образования на всеохватной и справедливой основе».

11. Одна из делегаций выразила свою решительную поддержку проводимой Агентством важнейшей гуманитарной деятельности и деятельности в области развития человеческого потенциала, а также свою всецелую поддержку миссии БАПОР по предоставлению защиты, образовательных, медицинских, социальных услуг и гуманитарной помощи палестинским беженцам в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике и на Западном берегу и в секторе Газа. Была также выражена признательность многим странам, которые помогли БАПОР решить проблему острого дефицита бюджета, а к тем, кто еще не предоставил финансовые средства, были обращены призывы сделать весомые взносы.

12. Одна из делегаций отметила, что, помимо предоставления жизненно важных услуг, БАПОР помогает стабилизировать ситуацию в регионе; однако ежегодный дефицит финансирования Агентства ставит под угрозу его роль в качестве гуманитарного партнера и стабилизирующей силы. В этой связи та же делегация подчеркнула необходимость действовать сообща и выработать решения для устранения этого хронического финансового дефицита и обеспечения стабильности для Агентства и зависящих от него палестинских беженцев. Были отмечены предпринимаемые БАПОР усилия по расширению своей донорской базы, включая привлечение частного сектора и налаживание партнерских

отношений с другими структурами Организации Объединенных Наций и учреждениями, занимающимися вопросами развития. Эта делегация попросила БАПОР представить дополнительную информацию о потенциальных выгодах для Агентства, которые могут быть получены в результате использования различных возможностей, и о конкретных последующих шагах. Что касается межсекторального подхода, то была выражена признательность за продолжение осуществления уже принятых межсекторальных мер, и БАПОР было рекомендовано продолжать добиваться повышения эффективности, сохраняя при этом высокое качество услуг. Было отмечено, что ключевое значение для обеспечения достаточного, предсказуемого и стабильного финансирования БАПОР будут иметь усилия по увеличению объема добровольных взносов и контролю над расходами, а также усилия по повышению эффективности программ.

Выводы и рекомендации

13. Комитет высоко оценил жизненно важную работу БАПОР, которое продолжало оказывать не только гуманитарную помощь и помощь в области развития, но и услуги по защите 5,9 миллиона зарегистрированных палестинских беженцев, в частности женщинам и детям.

14. Комитет подтвердил, что, облегчая участь палестинских беженцев, БАПОР играет жизненно важную роль в деле обеспечения стабильности региона и жизнеспособности решения, предусматривающего сосуществование двух государств. Комитет поблагодарил сотрудников Агентства за выполнение ими бесценной работы в исключительно сложных условиях, обусловленных отсутствием безопасности, политическими трудностями и нехваткой финансовых средств, не говоря уже о пандемии COVID-19.

15. Комитет поддержал усилия БАПОР, направленные на дальнейшее содействие инклюзии инвалидов в соответствии со Стратегией Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью.

16. Комитет приветствовал предложенные стратегические результаты на 2024 год.

17. Комитет поддержал усилия БАПОР по укреплению его партнерских отношений и расширению его донорской базы, включая текущие переговоры со Всемирным банком и другими международными финансовыми учреждениями.

18. Комитет подчеркнул важность использования в БАПОР надежной системы проведения ревизий, расследований и оценок в соответствии с моделью «трех линий защиты». Комитет подчеркнул важность того, чтобы БАПОР учитывало результаты своей оценки рисков, проводимой в рамках стратегии общеорганизационного управления рисками и внутреннего контроля¹, при подготовке своих планов по программе, и призвал БАПОР включать выявленные риски в посвященный внешним факторам раздел своего плана по программе, когда это уместно.

19. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее утвердить описательную часть программы 22 «Палестинские беженцы» предлагаемого бюджета по программам на 2024 год.

¹ [A/66/692](#), приложение.