



经济及社会理事会

Distr.: Limited
27 June 2023
Chinese
Original: English

方案和协调委员会

第六十三届会议

2023年5月30日至6月30日

报告草稿

报告员：鲁文·克莱因先生(德国)

增编

方案问题：2024年拟议方案预算

(项目 3(a))

方案 22

巴勒斯坦难民

1. 委员会在 2023 年 6 月 7 日举行的第 14 次会议上审议了 2024 年拟议方案计划方案 22(巴勒斯坦难民)以及 2022 年方案执行情况资料(A/78/6 (Sect. 26))。
2. 秘书长代表介绍了该方案，并回答了委员会在审议该方案期间提出的问题。

讨论情况

3. 几个代表团感谢联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的代表亲临现场并以虚拟方式介绍 2024 年综合方案计划。代表们强调，他们支持工程处的任务和活动，同时认识到工程处作为该区域稳定力量发挥的关键作用，如果没有足够的国际财政支助，工程处就无法继续发挥这一作用。为使工程处能继续发挥这一关键作用，一个代表团重申其承诺向近东救济工程处提供财政支助，包括三年期 1 400 万欧元的多年灵活供资，因为必须持续向近东救济工程处提供可持续、可预测的资金，只有这样，工程处才能有效开展工作。各代表团支持工程处继续努力提高透明度、效率和问责。2021 年 12 月，另一个代表团决定在 2026 年期间截止前向近东救济工程处调拨总额为 1 000 万美元的自愿捐



款。此外，一个代表团表示支持将 2023 年的捐款额提高到 3 300 万美元，即增加 20%。

4. 关于纳入性别平等视角，各代表团赞扬工程处在将性别平等视角纳入其六个次级方案的主流方面所做的工作，并赞扬工程处特别强调包容残疾难民。各代表团还赞扬工程处持续努力降低冠状病毒病(COVID-19)大流行有关限制措施带来的负面影响，特别是对儿童和青年教育造成的影响。在此方面，一个代表团欢迎工程处努力开发数字工具并投资于这些工具的可及性，同时欢迎工程处正在开展的数字化工作。在支持开发新的数字学习平台的同时，提请工程处注意必须对数据保护和年轻人的在线安全保持警惕。有代表团要求提供资料，说明数据保护方面的情况以及今后在这方面将采取的措施。

5. 一个代表团积极评价了工程处旨在向数百万最脆弱的人提供支助的活动。该代表团认为，从 20 世纪中叶开始至今，工程处一直是满足巴勒斯坦难民基本需求的重要专门来源，其中包括食物、住房、初级保健和教育。指出近东救济工程处所做的努力有助于实现生活在困难条件下的境内流离失所者的人的潜力。还指出工程处活动的创新重点，这使其有可能提高所提供服务的数量及其不间断性，并确保对不断变化的条件作出灵活反应。此外，侧重实现可持续发展目标也值得特别关注，因为这些目标是整个联合国系统运作的战略基准。此外，该代表团认识到工程处工作人员发展方案的重要性，这些方案一方面促进了专家的普及，另一方面提高了专家工作的质量和数量指标以及推动采用综合方法解决优先任务。同时，该代表团敦促近东救济工程处注意财务费用的增加，这导致工程处的预算负担加重。有代表团强调，主要标准应该是效率，特别是在考虑到现有债务和普遍缺乏执行方案资金的情况下。

6. 另一个代表团表示支持该方案计划，因为普遍认为，强大、有效的近东救济工程处符合集体利益。还有观点认为，近东救济工程处对需要帮助的人来说是不可或缺的，是该区域整体稳定的支柱。此外，有代表团指出，工程处的服务，特别是工程处的学校和卫生设施，是最脆弱的难民社区之一的生命线，而且工程处还为该区域的大多数年轻人保留了一线希望。考虑到可持续且可预测的供资对工程处的工作至关重要，最近的认捐会议也强调了这一点，因此，作为工程处的坚定支持者，该代表团重申将继续为实现资金充足作出贡献。同一代表团认为，只要巴勒斯坦难民危机没有解决，近东救济工程处向巴勒斯坦难民提供服务就仍然是必不可少的。在此方面，该代表团表示，将继续努力结束冲突，倡导两国解决方案，使以色列人和巴勒斯坦人能够和平、安全地毗邻而居。

7. 关于次级方案 4(巴勒斯坦难民获得更多生计机会)，同一代表团指出，2022 年与小额信贷服务有关的方案执行情况不像 2021 年那样属于 2024 年可交付成果的一部分。有代表团要求澄清业绩指标是否只是不定期使用，如果是，原因是什么。有代表团注意到，在次级方案 6(最弱势巴勒斯坦难民获得有效社会援助)下，图 26.二十一显示，2023 年和 2024 年接受社会转移支付的脆弱巴勒斯坦难民人数方面的业绩指标有所下降。在此方面，该代表团要求澄清，这是否与工

程处的财务状况有关，还是与增加“黎巴嫩接受补充现金援助的弱势巴勒斯坦难民人数”这一类别有关。

8. 各代表团支持工程处发挥重要的人道主义作用，并表示感谢工程处促进向加沙地带、西岸、黎巴嫩、约旦和阿拉伯叙利亚共和国生活在困难且往往危险条件下的数百万巴勒斯坦人提供教育、保健和社会服务。一个代表团深信，在解决巴勒斯坦问题的框架内公正解决巴勒斯坦地位问题之前，在协助被占领土和阿拉伯邻国的巴勒斯坦人方面，工程处是一个不可替代的关键因素。有代表团指出，在西岸和加沙地带不时爆发暴力事件以及阿拉伯邻国局势严重不稳定的情况下，巴勒斯坦难民的需求大大增加，而人道主义援助仍然有限且困难。同时，有代表团指出，近东救济工程处是联合国内唯一一个 70 多年来一直向中东约 500 万巴勒斯坦难民提供援助的国际机构。该代表团表示赞赏的是，与许多参与人道主义领域的国际机构不同，工程处几十年来一直能够保持一种非常平衡和不偏不倚的路线，尽管受到外部压力，但避免将其活动政治化，总的来说，在极其困难的条件下有效地执行了其广泛的任务。

9. 几个代表团注意到工程处面临的财政困难，同时注意到，大会行政和预算机构在讨论这一问题时强调需要有足够的资源来支持工程处的活动。尽管长期缺乏捐助资金，但近东救济工程处必须继续按照其任务规定全面开展工作，而不是将其职能下放给其他人道主义行为体。在此方面，各代表团对所有紧急救援并作出额外财政承诺的会员国表示感谢，并呼吁其他国家以非政治化的方式支持近东救济工程处，以确保工程处能够可持续、不间断地运作。作为安全理事会常任理事国和国际调解人中东四方的积极参与者，一个代表团表示，其一贯主张尽早恢复巴以直接对话，因为只有在建立两个和平和谐相处的国家的概念框架内，才能在普遍公认的国际法律基础上达成最终解决方案。

10. 另一个代表团表示支持该方案，包括在 2022 年 12 月将工程处的任务期限延长至 2026 年 6 月 30 日。有代表团强调，该方案对于在人类发展指标方面取得进展、满足工程处五个行动区的巴勒斯坦难民的人道主义需求以及为《2030 年可持续发展议程》(其中特别关注目标 17)做出贡献至关重要。该代表团还将继续致力于支持近东救济工程处，直到为巴勒斯坦难民找到持久的政治解决办法。展望预算文件第 26.16 段所反映的计划于 2024 年进行的评价，有代表团指出，技术和职业教育服务包括在内，该代表团认为，这些服务应属于次级方案 4 (巴勒斯坦难民获得更多生计机会)。由于表 26.4 所反映的 COVID-19 大流行对工程处教育系统和学习成果的影响，有代表团要求提供补充资料，说明工程处对如何评价次级方案 3(巴勒斯坦难民完成包容和公平的优质基础教育)下的基础教育方案的看法。

11. 一个代表团表示坚定地致力于工程处重要的人道主义和人类发展工作，并全力支持近东救济工程处向约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国以及西岸和加沙的巴勒斯坦难民提供保护、教育、卫生、社会服务和人道主义救济的任务。与会者还对帮助近东救济工程处解决严重预算短缺问题的许多国家表示感谢，并呼吁尚未提供资金的国家提供大量捐款。

12. 一个代表团指出，近东救济工程处除了提供关键服务外，还帮助稳定该区域；然而，工程处每年的资金短缺削弱了其作为人道主义伙伴和稳定力量的作用。在此方面，该代表团强调必须共同努力，为这些长期财政短缺问题制定解决办法，并为工程处和依赖工程处的巴勒斯坦难民提供稳定。近东救济工程处努力扩大其捐助方群体，包括私营部门以及与联合国其他实体和发展机构的伙伴关系，这一点得到了肯定。该代表团要求近东救济工程处提供进一步资料，说明不同的机会可能给工程处带来的潜在利益，以及今后的具体步骤。关于共有问题，有代表团对继续采取共有措施表示赞赏，并鼓励近东救济工程处继续提高效率，同时保持高质量的服务。有代表团指出，努力增加捐款和控制费用——同时仍力求提高方案拟订的效率——是确保近东救济工程处获得充足、可预测和持续资金的关键。

结论和建议

13. 委员会表示赞赏近东救济工程处开展的重要工作，工程处继续为 590 万已登记的巴勒斯坦难民、特别是为妇女和儿童提供人道主义和发展援助以及保护服务。

14. 委员会重申，近东救济工程处通过缓解巴勒斯坦难民的困境，对该区域的稳定和两国解决方案的可行性发挥了至关重要的作用。委员会赞扬工程处工作人员在极为困难的安全、政治和财政环境下，以及在整个 COVID-19 大流行期间开展了宝贵的工作。

15. 委员会支持近东救济工程处根据《联合国残疾包容战略》进一步推进残疾包容。

16. 委员会欢迎 2024 年拟议战略成果。

17. 委员会支持近东救济工程处加强伙伴关系，扩大捐助方群体，包括正在与世界银行和其他国际金融机构进行对话。

18. 委员会强调，近东救济工程处必须按照三道防线办法，建立可靠的审计、调查和评价制度。委员会强调，近东救济工程处在编制方案计划时，必须考虑其作为企业风险管理和内部控制政策¹的一部分进行的风险评估，并鼓励近东救济工程处酌情将这些已查明的风险纳入其方案计划的外部因素。

19. 委员会建议大会核准 2024 年拟议方案预算方案 22(巴勒斯坦难民)的方案说明。

¹ A/66/692，附件。