

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
6 April 2023
Russian
Original: English

Комитет по программе и координации**Шестьдесят третья сессия****Организационная сессия, 27 апреля 2023 года****Основная сессия, 30 мая — 30 июня 2023 года****Пункт 4 b) предварительной повестки дня*****Вопросы координации: поддержка Организацией
Объединенных Наций Повестки дня на период до
2063 года****Поддержка системой Организации Объединенных
Наций Повестки дня на период до 2063 года «Африка,
какой мы хотим ее видеть»****Доклад Генерального секретаря*****Резюме*

В настоящем докладе содержится обзор основных мероприятий, проведенных Организацией Объединенных Наций в поддержку Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть». В рамках подготовки к подведению итогов Саммита Организации Объединенных Наций по продовольственным системам, которое планируется провести в июле 2023 года в Риме, в докладе уделяется особое внимание роли продовольственных систем в устойчивом развитии в Африке.

В докладе представлен обзор проектов и мероприятий, осуществляемых системой Организации Объединенных Наций в целях оказания африканским странам содействия в раскрытии потенциала продовольственных систем для экономического роста посредством агроиндустриализации, осуществления инновационной деятельности и создания рабочих мест. В нем рассказывается об усилиях по укреплению человеческого капитала путем улучшения ситуации в области питания и использования сельскохозяйственных проектов для вовлечения женщин, молодежи и уязвимых групп населения. В нем содержится обзор инициатив, направленных на обеспечение социальной сплоченности, мира и стабильности, а также на повышение жизнестойкости и реагирование на чрезвычайные

* E/AC.51/2023/1.

** Настоящий доклад был представлен после установленного срока из-за задержек в процессе утверждения.



ситуации. В нем описываются возможности для новаторского финансирования в целях преобразования продовольственных систем и содержится краткая информация об основных усилиях в рамках информационно-пропагандистской деятельности.

В докладе содержатся основные сведения о прогрессе, достигнутом в усилиях по обеспечению более эффективной координации деятельности между подразделениями Организации Объединенных Наций и Африканским союзом.

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [77/254](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея одобрила выводы и рекомендации Комитета по программе и координации в отношении поддержки системой Организации Объединенных Наций Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть». В докладе говорится о программной работе системы Организации Объединенных Наций по вопросам, связанным с продовольствием, питанием и сельским хозяйством, и особое внимание уделяется деятельности, осуществлявшейся в 2022 году.

2. В своем докладе о работе его шестьдесят второй сессии ([A/77/16](#)) Комитет по программе и координации приветствовал усилия, предпринимаемые Канцелярией Специального советника Генерального секретаря по Африке в целях оказания африканским странам поддержки в планировании и определении структуры их энергопотребления; в разработке новых альтернативных источников энергии; в стимулировании экономического роста и укреплении человеческого капитала за счет инвестиций в энергетику; а также в деле мобилизации финансирования посредством осуществления каталитических проектов. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее одобрить рекомендацию Генерального секретаря об использовании устойчивых и возобновляемых источников энергии в качестве отправной точки для содействия последовательному и инклюзивному восстановлению и ускорения реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года в Африке (см. [E/AC.51/2022/14](#), п. 64)¹. Комитет также рекомендовал Ассамблее просить Канцелярию Специального советника продолжать усилия к тому, чтобы активизировать глобальное сотрудничество и информационно-пропагандистскую деятельность в поддержку Повестки дня на период до 2063 года и повысить способность Африки совершить переход на возобновляемые источники энергии и добиться устойчивого развития.

3. В соответствии со своим мандатом на протяжении 2022 года Канцелярия Специального советника по Африке продолжала содействовать налаживанию более тесного сотрудничества между подразделениями Организации Объединенных Наций, а также с учреждениями Африканского союза и африканскими государствами-членами по вопросу о доступе к энергоресурсам на континенте, о чем более подробно говорится в разделе III настоящего доклада. Благодаря этим усилиям подразделения системы Организации Объединенных Наций осознали, что в глобальном призыве к обеспечению справедливого энергетического перехода должны учитываться отличающиеся исходные условия и потребности африканских государств-членов, а обеспечение доступа к энергоресурсам в Африке и других развивающихся странах должно рассматриваться в качестве одной из главных приоритетных задач. Кульминацией этого призыва стало принятие Конференцией сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата на ее двадцать седьмой сессии новой программы работы по обеспечению справедливого перехода (см. решение 1/CP.27 о Шарм-эш-Шейхском плане осуществления).

4. В своем докладе 2022 года Комитет по программе и координации уже подчеркивал роль энергетики в повышении производительности агропродовольственного сектора в Африке. Дискуссии, проводившиеся в междепартаментской целевой группе по африканским вопросам на протяжении 2022 года, позволили прояснить, какую роль играют энергетические и продовольственные системы в запуске цепной реакции, ускоряющей прогресс на пути к устойчивому

¹ Генеральная Ассамблея одобрила рекомендацию Комитета в резолюции [76/236](#).

развитию. В частности, в то время как энергетика является движущей силой развития и неотъемлемой частью достижения прогресса в любой области деятельности, продовольственные системы оказывают влияние на жизнестойкость структур развития. Таким образом, объединение усилий по расширению доступа к энергоресурсам с усилиями по совершенствованию цепочки создания стоимости продовольственных систем наряду с использованием технических новшеств цифровой революции позволит проложить путь к обеспечению жизнестойкости и устойчивости в Африке.

5. В этой связи в настоящем докладе проводится обзор поддержки Организацией Объединенных Наций Повестки дня на период до 2063 года путем оценки программ, проектов и не связанных с ними мероприятий, осуществляемых системой Организации Объединенных Наций в целях содействия развитию жизнестойких, эффективных и устойчивых продовольственных систем в Африке. В частности, с точки зрения экономического роста и развития, а также с учетом того, что 70 процентов населения континента зависит от сельского хозяйства как источника средств к существованию, устойчивые, инновационные, инклюзивные и жизнестойкие продовольственные системы оказывают непосредственное влияние на развитие индустриализации в агробизнесе, ликвидацию нищеты, содействие инклюзии и достижение высокого уровня жизни для всех (цели 1, 8, 9 и 10 в области устойчивого развития и цели 1, 4, 5, 6 и 18 Повестки дня на период до 2063 года). Что касается человеческого капитала, то эффективные продовольственные системы крайне необходимы для ликвидации голода в Африке и обеспечения здоровья и надлежащего питания граждан (цели 2 и 3 в области устойчивого развития и цели 1 и 3 Повестки дня на период до 2063 года). Хорошее здоровье и питание, в свою очередь, крайне необходимы для получения детьми образования (цель 4 в области устойчивого развития и цель 2 Повестки дня на период до 2063 года). Кроме того, с учетом того, что половину населения, занятого в сельском хозяйстве, составляют женщины, устойчивые продовольственные системы также могут способствовать обеспечению гендерного равенства (цель 5 в области устойчивого развития и цель 17 Повестки дня на период до 2063 года). Что касается социальной сплоченности и управления, то продовольственные системы потенциально могут способствовать формированию прочных партнерств, использующих связи между развитием, миром и стабильностью (цели 16 и 17 в области устойчивого развития и цели 11, 12, 13, 14 и 19 Повестки дня на период до 2063 года). Что касается экологической устойчивости, то необходимо создать климатически оптимизированные и жизнестойкие продовольственные системы для повышения энергоэффективности, обеспечения рационального управления природными ресурсами и борьбы с изменением климата (цели 7, 11, 12, 13, 14 и 15 в области устойчивого развития и цель 7 Повестки дня на период до 2063 года). Наконец, что касается финансов, то устойчивые продовольственные системы имеют решающее значение для обеспечения способности африканских стран самостоятельно управлять процессами своего развития (цель 17 в области устойчивого развития и цель 20 Повестки дня на период до 2063 года).

6. В настоящем докладе освещаются стратегические направления деятельности подразделений системы Организации Объединенных Наций, которые могут помочь обратить вспять продолжающееся ухудшение ситуации в области продовольственной безопасности и питания в Африке, вызванное, в частности, текущими глобальными кризисами². Кроме того, в нем предлагаются варианты

² Примеры, приведенные в настоящем докладе, взяты в основном с платформы «ООН-Инфо» и включены в портал данных Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (<https://uninfo.org>), находящийся в ведении Управления по координации деятельности в целях развития. «ООН-Инфо» — это цифровая платформа,

использования мультипликативного эффекта, который устойчивые продовольственные системы могут давать в процессе реализации Повестки дня на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года, для ускорения прогресса на пути к достижению поставленных в них целей. В нем также представлена обновленная информация о действиях, предпринятых координационными механизмами системы Организации Объединенных Наций в Африке на региональном и глобальном уровнях.

II. Оказываемое Организацией Объединенных Наций содействие преобразованию продовольственных систем

7. В сентябре 2021 года состоялся первый Саммит Организации Объединенных Наций по продовольственным системам, став кульминацией 18-месячного процесса, в рамках которого было проведено 640 национальных диалогов, а также тематические, региональные и глобальные диалоги и в который были вовлечены участники продовольственных систем со всего мира, в результате чего было представлено более 2200 предложений по ускорению работы. К моменту проведения Саммита 117 стран разработали национальные стратегии, в которых они изложили свое видение национальных преобразований в целях создания устойчивых продовольственных систем. Саммит завершился принятием почти 300 обязательств представителями гражданского общества, государствами-членами и заинтересованными сторонами — обязательств объединить усилия, знания, ресурсы, сети и инструменты для содействия решению приоритетных задач, поставленных правительствами в связи с продовольственными системами. Саммит стал отправной точкой для формирования системного подхода по следующим пяти направлениям деятельности в целях налаживания межсекторального взаимодействия для согласованного обеспечения устойчивости продовольственных систем: обеспечение питанием всех людей; стимулирование реализации природосберегающих решений; содействие обеспечению справедливости в контексте средств к существованию и достойной работы и расширению прав и возможностей общин; повышение устойчивости к факторам уязвимости, потрясениям и стрессовым факторам; и ускорение применения средств осуществления.

8. Из всех региональных групп только африканские государства-члены представили на Саммите общую позицию, определив приоритетные отправные точки для преобразования продовольственных систем на континенте на основе Декларации Малабо об ускоренном росте и преобразовании сельского хозяйства в интересах всеобщего процветания и повышения уровня жизни и Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке. Общая позиция была направлена на повышение осведомленности, формирование консенсуса по общему видению и активизацию действий по созданию устойчивых, жизнеспособных и инклюзивных продовольственных систем. В этой связи было обращено особое внимание на сложившуюся на континенте парадоксальную ситуацию: на нем находится 60 процентов невозделываемых пахотных земель мира, но с него импортируется около 40 процентов производимого на нем продовольствия при неравных условиях торговли. Согласно прогнозам, к 2030 году поступления от агробизнеса на этом континенте составят 1 трлн долл. США, тогда как на импорт продовольствия будет расходоваться 90 млрд долл. США. Преобразование продовольственных систем при поддержке системы Организации Объединенных

используемая для сбора информации о поддержке, оказываемой страновыми группами Организации Объединенных Наций 162 странам и территориям в усилиях по достижению целей в области устойчивого развития.

Наций позволит африканским странам устранить эту парадоксальную ситуацию и заложить основы для экономического роста и устойчивого развития на континенте.

Раскрытие потенциала сельского хозяйства в Африке для стимулирования экономического роста и устойчивого развития

9. Сельское хозяйство обеспечивает около 35 процентов валового внутреннего продукта континента, и в нем занято более 50 процентов трудовых ресурсов Африки. Следовательно, оно относится к отраслям экономики, которые в большей степени способны стимулировать экономический рост и расширять возможности для получения средств к существованию значительной части населения. Чтобы максимально увеличить его вклад, система Организации Объединенных Наций способствует ведению работы по трем направлениям: во-первых, формированию основанного на цепочках создания стоимости подхода, предусматривающего измерение, оценку и повышение эффективности различных цепочек создания стоимости, составляющих продовольственные системы; во-вторых, созданию инфраструктуры для содействия сельскохозяйственному развитию; и, в-третьих, укреплению рынка труда в сельском хозяйстве.

10. Подход, основанный на цепочках создания стоимости, направлен на использование промышленных технологий для стимулирования производства за счет специализации, добавления стоимости и внедрения технических новшеств. С этой целью подразделения Организации Объединенных Наций оказывают африканским странам поддержку в создании и укреплении цепочек создания стоимости отдельных сельскохозяйственных продуктов. В частности, в Гвинее-Бисау Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) реализует проект, направленный на повышение конкурентоспособности цепочки создания стоимости манго путем оказания поддержки местным фермерам на всех трех этапах: производство, местная переработка и экспорт.

11. Чтобы максимально усилить влияние развития цепочки создания стоимости на привлечение инвестиций, способствующих достижению целей в области устойчивого развития, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и ЮНИДО разработали программу по ускорению преобразования агропродовольственных систем. Международная организация труда (МОТ), Международный торговый центр и Международный исследовательский институт по разработке продовольственной политики также оказывают техническую экспертную поддержку по проектам, реализуемым в рамках программы. Программа основана на комплексном подходе к развитию цепочек создания стоимости и предусматривает оказание поддержки правительствам и частному сектору путем наращивания потенциала, содействия институционализации знаний о цепочках создания стоимости и развитии рынка, вынесения рекомендаций по созданию благоприятной нормативно-правовой среды и снижения риска инвестиций. Один из экспериментальных проектов в рамках программы направлен на развитие сектора производства пальмового масла в Объединенной Республике Танзания.

12. Применение подхода, основанного на цепочках создания стоимости, также способствует продвижению сельскохозяйственной продукции, обладающей уникальными качествами и особыми характеристиками, связанными с географическим положением, специфическими методами ведения сельского хозяйства и культурным наследием. В этом заключается цель инициативы «Одна страна — один приоритетный продукт», осуществляемой ФАО в Африке с марта 2022 года. В настоящее время инициатива охватывает 27 стран и 17 особых сельскохозяйственных продуктов. Проект также предусматривает содействие

диверсификации экономики и внедрение принципа экономии за счет масштабов для увеличения объемов внутриафриканской торговли, в частности посредством создания Африканской континентальной зоны свободной торговли³. В поддержку достижения этой цели ФАО и Комиссия Африканского союза приступили к осуществлению рамочной программы по стимулированию внутриафриканской торговли сельскохозяйственными товарами и услугами. Кроме того, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) в сотрудничестве с Комиссией Африканского союза организовала семинар и вебинар для определения передовых методов работы и распространения рекомендаций относительно того, как специальные экономические зоны могут способствовать региональной интеграции цепочек создания стоимости. Также в сотрудничестве с Комиссией Африканского союза ЮНИДО проводит локализационный анализ региональных цепочек создания стоимости для содействия разработке panaфриканской стратегии по использованию возможностей, возникающих в результате создания Африканской континентальной зоны свободной торговли.

13. В дополнение к ориентированным на продукты мероприятиям, которые направлены на содействие специализации, система Организации Объединенных Наций способствует признанию сельскохозяйственной цепочки создания стоимости средством увеличения объемов производства. В частности, в Гвинее Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) оказала поддержку в разработке четырех проектов по развитию отраслевых программ и цепочек создания стоимости в областях сельского хозяйства, фермерства, рыболовства и экологии.

14. Применение подхода, основанного на цепочках создания стоимости, также способствует лучшему пониманию влияния пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) на производство продуктов питания и принятию ответных мер⁴. В частности, в Руанде Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) провела исследование по эффективности работы сельскохозяйственного сектора во время пандемии. В Тунисе ФАО реализовала проект, направленный на содействие усилиям по реагированию на воздействие кризиса, вызванного пандемией COVID-19, на сельскохозяйственные цепочки создания стоимости и продовольственную безопасность.

15. Увеличение объемов производства и повышение производительности цепочки создания стоимости во многих случаях связаны с качеством технических ресурсов для сельскохозяйственного производства. По данным ФАО, в Африке только около 35 процентов сельскохозяйственных культур засеваются семенами улучшенных сортов. В этой связи подразделения Организации Объединенных Наций также оказывают поддержку государствам-членам, предоставляя доступ к улучшенным удобрениям и семенам, как это делает ФАО в Габоне, или способствуя переходу на органические удобрения и экологизации сельскохозяйственного производства, как это делает ЮНИДО в Кот-д'Ивуаре.

³ С дополнительной информацией о диверсификации экспорта сельскохозяйственной продукции в Африке можно ознакомиться в докладе Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию под названием *Rethinking the Foundations of Export Diversification in Africa: The Catalytic Role of Business and Financial Services – Economic Development in Africa Report 2022*.

⁴ Глобальная оценка с точки зрения прав человека содержится в докладе Специального докладчика по вопросу о праве на питание, посвященном вопросу о праве на питание и пандемии коронавирусного заболевания ([A/77/177](#)).

16. Повышению производительности сельского хозяйства в Африке также могут способствовать доступ к технологиям и технические новшества. Система Организации Объединенных Наций уделяет особое внимание изучению вопроса о том, как с помощью науки, техники и инноваций добиться скачка в сторону преобразования продовольственных систем. В частности, в 2022 году ЮНКТАД и ПРООН в сотрудничестве с Министерством сельского хозяйства и рыболовства Анголы подготовили исследование, посвященное созданию конкурентоспособной деловой среды, благоприятной для микро-, малых и средних предприятий, с помощью науки, техники и инноваций.

17. Одним из важнейших шагов в развитии сельскохозяйственных цепочек создания стоимости является формирование агропромышленных парков. Они представляют собой стратегические инструменты, которые могут способствовать увеличению объемов производства и повышению производительности в сельском хозяйстве путем содействия преобразованию сельскохозяйственной и животноводческой продукции. ЮНИДО оказывает государствам-членам поддержку на всех этапах создания агропарка: от предварительного технико-экономического обоснования до привлечения инвестиций, строительства и эксплуатации. ЮНИДО также вносит вклад в усилия Комиссии Африканского союза по созданию общих африканских агропарков для укрепления региональных цепочек создания стоимости. Первым таким парком должен стать общий агропромышленный парк Замбии и Зимбабве.

18. Помимо проведения мероприятий, связанных с развитием цепочек создания стоимости, Организация Объединенных Наций способствует разработке и реализации более мелких инфраструктурных проектов, которые, как правило, связаны с программами и инициативами, ориентированными на уязвимые слои населения. В частности, в Мали Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) занимается созданием четырех рыболовных прудов и двух садовых сооружений в рамках проекта, направленного на повышение жизнестойкости местных общин. В Гвинее ФАО построила 10 птицефабрик в рамках проекта по созданию рабочих мест для молодежи. Проект также предусматривал обучение 100 молодых мужчин и женщин и 10 ветеринарных работников соответственно методам управления работой фабрик и надзора за ней.

19. Организация Объединенных Наций также уделяет пристальное внимание улучшению условий труда фермеров и расширению возможностей трудоустройства и получения средств к существованию за счет сельского хозяйства и фермерства. В этой связи МОТ продолжает оказывать поддержку в укреплении потенциала систем регулирования вопросов труда и инспекции труда с целью обеспечить соблюдение трудовых стандартов. В частности, проект «Торговля за достойную работу», реализуемый в 11 странах, 5 из которых находятся в Африке, направлен на совершенствование применения основополагающих конвенций МОТ посредством улучшения трудовых отношений и условий труда. МОТ также предоставляет программную и техническую поддержку для улучшения условий труда в конкретных цепочках создания стоимости. В частности, одной из целей инициативы «Устойчивые цепочки поставок для построения будущего на более совершенной основе» является содействие обеспечению достойной работы в рыболовной отрасли в Намибии, на которую приходится значительная доля валового внутреннего продукта страны и которая является вторым по величине источником валютных поступлений.

20. Другие подразделения Организации Объединенных Наций также осуществляют проекты, направленные на развитие навыков, связанных с агробизнесом. В частности, ФАО и Международный фонд сельскохозяйственного

развития (МФСР) создали фермерские полевые школы в качестве комплексной, локализованной и общинной инициативы, в рамках которой участники «учатся на практике». В каждой школе учебная программа составлена с учетом особенностей соответствующего района, а учащиеся ищут и анализируют решения своих непосредственных проблем. Подразделения Организации Объединенных Наций способствуют созданию таких школ в нескольких африканских странах, включая Бурунди, Гвинею, Мадагаскар, Малави, Мали, Мозамбик, Нигер, Объединенную Республику Танзания и Руанду.

21. Подразделения Организации Объединенных Наций также оказывают поддержку в создании профессиональных структур в агропромышленном секторе и развитии потенциала государственных служащих, связанных с агропромышленностью. В частности, в Сомали ФАО способствует образованию и работе 30 фермерских кооперативов и трех деловых форумов фермеров и торговцев. В Ботсване ПРООН занимается укреплением потенциала сотрудников Министерства инвестиций, торговли и промышленности в интересах более эффективного развития и регулирования международной торговли в целях предотвращения диспропорций на сельскохозяйственном рынке.

Укрепление человеческого капитала посредством обеспечения продовольственной безопасности и развития сельского хозяйства

22. Продовольственная безопасность и питание имеют основополагающее значение как факторы, способствующие развитию человеческого капитала. Они крайне необходимы для обеспечения хорошего состояния здоровья и благополучия, содействия получению образования и удовлетворения самых основных потребностей населения. Кроме того, с учетом того, что большинство видов сельскохозяйственной деятельности в Африке являются мелкомасштабными, развитие сельского хозяйства, фермерства и рыболовства открывает значительные возможности для увеличения доходов мелких фермеров, тем самым способствуя их социально-экономической интеграции и благоприятствуя формированию среднего класса. В этой связи система Организации Объединенных Наций оказывает государствам-членам разного рода поддержку в укреплении их человеческого капитала посредством обеспечения продовольственной безопасности и питания и развития сельского хозяйства.

23. Истощение, задержка роста и общее недоедание оказывают негативное влияние на уровень образования. Хотя африканские страны добились успеха в обеспечении всеобщего начального образования, показатели умения читать, писать и считать у африканских детей остаются ниже среднего. Одной из причин этой проблемы является недостаточное питание. Кроме того, показатели зачисления в школу и ее окончания существенно снижаются среди учащихся средней школы, особенно девочек. Такое снижение связано, в частности, с тем, что девочкам-подросткам не оказывают поддержку, которая позволила бы им соблюдать правила гигиены в период менструации в школе, а также что более старшие дети и молодые люди в домохозяйствах с низким уровнем дохода вынуждены вносить вклад в получение семейного дохода.

24. Для комплексного решения этой проблемы Всемирная продовольственная программа (ВПП) в тесном сотрудничестве с Комиссией Африканского союза и африканскими государствами-членами занимается разработкой и реализацией программ школьного питания с использованием продуктов местного производства. В рамках этих программ обеспечивается наличие у детей по меньшей мере одного полноценного приема пищи в день, что позволит удовлетворять их потребности в питании и поможет им лучше учиться в школе. Такие программы способствуют уменьшению обязанностей по уходу, возлагаемых на семьи этих

детей, в частности на женщин. Кроме того, в некоторых случаях в рамках этих программ семьям детей также предоставляется прямая денежная помощь или поддержка в натуральной форме, чтобы компенсировать вклад, который дети вносили бы в получение семейного дохода, если бы не посещали школу. Посредством реализации совместных проектов ВПП и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) дополняют мероприятия по организации школьного питания услугами по охране здоровья детей и подростков, направленными, в частности, на оказание поддержки девочкам-подросткам и продолжение их обучения в школе. Кроме того, инициатива ВПП по организации школьного питания с использованием продуктов местного производства способствует развитию местного сельского хозяйства и экономики за счет привлечения местных мелких фермеров в качестве постоянных поставщиков продуктов питания для этих программ. В настоящее время ВПП оказывает поддержку в реализации таких инициатив в 46 странах, 29 из которых находятся в Африке.

25. Чтобы восстановить программы школьного питания, осуществление которых было прекращено во время пандемии, и помочь странам с низким уровнем дохода охватить наиболее уязвимые слои населения и популяризовать безопасные, питательные и экологично производимые продукты питания, группа государств-членов образовала Коалицию за школьное питание в контексте Саммита Организации Объединенных Наций по продовольственным системам. Коалиция, сопредседателями которой являются Финляндия и Франция, включает 77 государств-членов, в том числе 35 стран Африки, и 81 партнера. В Коалицию также входят Африканский союз, Агентство Африканского союза по развитию и семь подразделений Организации Объединенных Наций⁵. В 2022 году Коалиция приступила к осуществлению трех инициатив по поддержке государств-членов: а) инициативы по созданию исследовательского консорциума под руководством Лондонской школы гигиены и тропической медицины для подготовки данных и фактической информации о влиянии школьного питания, включая исследовательскую работу по вопросу об эффективности затрат на мероприятия по охране здоровья школьников и их влиянии на результаты в области образования; б) инициативы по устойчивому финансированию организации охраны здоровья и питания школьников под руководством Комиссии по образованию и под председательством Специального советника по Африке, которая направлена на увеличение объема внутреннего финансирования и повышение эффективности и результативности финансирования со стороны доноров; и с) инициативы по сбору данных и мониторингу под руководством ВПП, направленной на создание глобальной базы данных о программах школьного питания в качестве глобального общественного блага для обеспечения доступности качественных данных о национальных программах школьного питания во всем мире. В 2022 году 28 стран воспользовались услугами Коалиции и приняли участие в ее инициативах. В частности, в Руанде в рамках инициативы по устойчивому финансированию была оказана поддержка в выявлении пробелов в финансировании и определении вариантов мобилизации внутренних и внешних ресурсов.

26. Одним из главных компонентов Повестки дня на период до 2063 года и, следовательно, деятельности Организации Объединенных Наций на континенте является вовлечение женщин и молодежи. Для достижения этой цели подразделения Организации Объединенных Наций работают с национальными органами управления и местными общинами и ведут информационно-пропагандистскую и аналитическую работу. Деятельность по поддержке национальных органов управления осуществляется по двум направлениям: разработка национальной

⁵ ВПП, которая оказывает поддержку в качестве секретариата Коалиции, ФАО, МФСР, Канцелярия Специального советника по Африке, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ и Всемирная организация здравоохранения.

политики и обеспечение наращивания потенциала. В частности, в Камеруне ФАО вносит вклад в разработку стратегии развития сельскохозяйственного предпринимательства среди женщин и молодежи. В Объединенной Республике Танзания Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») помогает властям включить международные стандарты в определенные национальные стратегии для содействия расширению прав и возможностей женщин в области «зеленой» и «голубой» экономики.

27. Деятельность по поддержке общин направлена на предоставление уязвимым женщинам и молодым людям средств для выхода из нищеты и на создание структур на основе общин для содействия увеличению объемов производства и повышению производительности. В частности, в Камеруне и Кот-д'Ивуаре ФАО и Структура «ООН-женщины» оказывают поддержку в создании кооперативов женщин и молодежи в агропродовольственном секторе. В рамках этой деятельности принимаются меры по наращиванию потенциала финансовых учреждений для повышения степени учета гендерных факторов при оказании услуг кооперативам.

28. В рамках информационно-пропагандистской работы принимаются меры по повышению осведомленности затронутых общин и содействию соблюдению стандартов, таких как Принципы расширения прав и возможностей женщин, которые Структура «ООН-женщины» разработала совместно с «Глобальным договором» Организации Объединенных Наций в качестве руководства для деловых кругов по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин на рабочем месте, на рынке и в обществе. В частности, в Сенегале ЮНИСЕФ, Структура «ООН-женщины» и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) реализуют проект по повышению осведомленности молодежи и ее стимулированию к отстаиванию своих прав на здоровье и питание.

29. Проведение информационно-пропагандистской работы в поддержку повышения роли женщин и молодежи является одним из основных направлений деятельности подразделений, расположенных в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций. В частности, в феврале 2022 года первый заместитель Генерального секретаря организовала выездное совещание с участием африканских женщин-руководителей старшего звена в Организации Объединенных Наций, чтобы обсудить трудности, связанные с совместной реализацией Повестки дня на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года, с гендерной точки зрения. Участники обсудили, среди прочего, какую роль могут играть продовольственные системы в содействии реализации решений, исходящих от женщин, на примере организации «Продовольствие для образования» — женской неправительственной организации, которая предоставляет субсидии для организации питания в начальных школах Кении. В апреле Канцелярия Специального советника по Африке организовала посвященное Африке региональное тематическое заседание молодежного форума Экономического и Социального Совета по теме «Питание и цели в области устойчивого развития: как молодежь может помочь накормить Африку?». Оно было организовано в сотрудничестве с ЭКА, ЮНЕСКО, ПРООН, Программой добровольцев Организации Объединенных Наций и Специальным посланником Африканского союза по делам молодежи.

30. Аналитическая деятельность также осуществляется подразделениями в Центральном учреждении и на местах и включает разработку оценок для лучшего понимания гендерного компонента деятельности по вопросам продовольственной безопасности и питания. В частности, в 2022 году Канцелярия

Специального советника по Африке выпустила документ о продовольственной безопасности в Африке, в котором рассматривались гендерные аспекты недоедания. Что касается деятельности на местах, то Международная организация по миграции (МОМ), ЮНФПА и ПРООН оказывают поддержку в исследовании влияния изменения климата на продовольственную безопасность, гендерную ситуацию и миграцию в Лесото.

31. Организация Объединенных Наций также оказывает поддержку в связи с обеспечением продовольственной безопасности и развитием сельского хозяйства мигрантам, беженцам и другим подмандатным лицам. В некоторых случаях поддержка оказывается в виде помощи в натуральной форме. В частности, в Ботсване и Мавритании Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) раздает пайки в целях предотвращения голода среди подмандатных лиц. В Мавритании МОМ предоставила 2000 жвачных животных и создала продовольственный банк для скота в лагере в целях создания более благоприятных условий для самообеспечения перемещенных лиц.

32. В других случаях подразделения Организации Объединенных Наций обеспечивают развитие сельскохозяйственного потенциала мигрантов и беженцев и принимающих их общин, чтобы повысить вероятность успешной интеграции. Например, в Анголе ВПП и УВКБ ООН проводят мероприятия по повышению степени самодостаточности беженцев. В Зимбабве УВКБ ООН оказывает поддержку в усилиях по улучшению доступа уязвимых фермерских хозяйств к климатически оптимизированным техническим ресурсам сельскохозяйственного производства и информационно-просветительским системам, позволяющим фермерам получать информацию из внешних источников.

33. Помимо целенаправленной поддержки отдельных уязвимых групп населения, подразделения Организации Объединенных Наций оказывают государствам-членам содействие в оптимизации аспектов продовольственной безопасности и питания в рамках их систем социальной защиты. В частности, ФАО способствует установлению связей между социальной защитой, сельским хозяйством и продовольственной безопасностью для повышения межсекторальной согласованности в Мозамбике. В Зимбабве ВПП оказывает политическую и техническую поддержку в целях повышения оперативной совместимости и согласованности программ денежных переводов.

34. Отсутствие продовольственной безопасности и недоедание оказывают серьезное влияние на здоровье людей, усиливая их уязвимость и увеличивая нагрузку на национальные системы здравоохранения. Для использования питания в качестве средства профилактики заболеваний система Организации Объединенных Наций придерживается подхода «Единое здоровье», который направлен на оказание государствам-членам поддержки в создании комплексных межсекторальных и междисциплинарных услуг в области здравоохранения и питания на местном и национальном уровнях. В частности, в Сенегале Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), ЮНИСЕФ, ЮНФПА и ВОЗ реализуют ряд проектов, направленных на совершенствование этого комплексного подхода путем, в частности, использования технологий, совершенствования государственных услуг и работы с религиозными и традиционными лидерами.

35. Подразделения Организации Объединенных Наций также оказывают целенаправленную поддержку конкретным секторам или общинам. В некоторых случаях эта поддержка направлена на разработку или совершенствование стратегий. В частности, в Намибии МОМ, ЮНЭЙДС, ВОЗ и ВПП сотрудничают с национальными властями в целях укрепления интеграции комплексного

компонента продовольственного обеспечения и питания в программы по борьбе с ВИЧ и туберкулезом. В других случаях деятельность Организации Объединенных Наций включает в себя сочетание технической поддержки и финансовых взносов или взносов в натуральной форме для устранения последствий недоедания. В частности, ЮНИСЕФ помогает включить питательные микроэлементы в рацион новорожденных и детей младшего возраста в Мавритании.

36. Оказываемая Организацией Объединенных Наций поддержка в сфере здравоохранения также направлена на создание и укрепление потенциала африканских стран в плане контроля и обеспечения качества сельскохозяйственной и животноводческой продукции. В частности, в Камеруне ФАО способствует созданию программы санитарного контроля для мясоперерабатывающих предприятий. В Гвинее ВОЗ в сотрудничестве с заинтересованными сторонами оказывает поддержку в осуществлении процессов контроля качества продуктов питания и распространении передовых методов работы в области гигиены питания.

Раскрытие потенциала продовольственных систем для обеспечения социальной сплоченности, мира и стабильности

37. Конфликт является одной из причин отсутствия продовольственной безопасности и главным фактором возникновения голода. В семи странах, в которых в 2023 году отмечается высокий риск голода⁶, наблюдается высокий уровень вооруженного насилия. Однако связь между продовольственной безопасностью и конфликтом не является однонаправленной. Отсутствие продовольственной безопасности является не только следствием конфликта, но и может стать причиной напряженности в отношениях между общинами и конкуренции за контроль и использование природных ресурсов, таких как вода или пастбища. В то же время мероприятия, связанные с продовольствием и сельским хозяйством, могут быть эффективными механизмами предотвращения конфликтов, способствуя социальной сплоченности, повышая жизнестойкость общин и тем самым обеспечивая защиту прав маргинализированных групп.

38. В соответствии с целью 11 Повестки дня на период до 2063 года поощрение гражданских, экономических и культурных прав в связи с продовольствием и сельским хозяйством относится к числу важнейших элементов деятельности по укреплению прав человека. Это также является эффективным механизмом содействия социальной сплоченности и предотвращения того, чтобы проблемы, связанные с продовольствием и сельским хозяйством, вызывали напряженность и социальные конфликты⁷. В этой связи Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ ООН) оказывает государствам-членам поддержку в обеспечении всестороннего учета прав человека при разработке политики. В частности, в Тунисе УВКПЧ ООН осуществляет проект по содействию включению прав мигрантов, в том числе права на питание, в национальную политику.

39. Решающее значение для достижения инклюзивного устойчивого развития и прочного мира также имеет защита права на землю на справедливой основе. В этой связи УВКПЧ ООН и ФАО выступают за внедрение Добровольных руководящих принципов ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной

⁶ Буркина-Фасо, Гаити, Йемен, Мали, Нигерия, Сомали и Южный Судан; данные взяты из глобального плана оперативного реагирования ВПП 2023 года, обновление № 7.

⁷ В докладе Специального докладчика по вопросу о праве на питание, посвященном вопросу о конфликте и праве на питание ([A/HRC/52/40](#)), рассматривается вопрос о насилии в продовольственных системах и выносятся рекомендации по решению этой проблемы.

продовольственной безопасности и оказывают государствам-членам техническую поддержку в этой связи. В частности, в 2022 году Сьерра-Леоне принял два новых закона о гарантиях землевладения, предусматривающих расширение прав землевладельцев в сельских районах путем предоставления им возможности обсуждать с инвесторами стоимость их земли и не допускать ее сдачи в аренду без их прямого согласия. Принимая во внимание существующий гендерный разрыв в сфере землевладения, подразделения Организации Объединенных Наций также реализуют инициативы, направленные на поощрение прав землевладения женщин. В частности, МФСР приступил к реализации глобальной инициативы по применению предусматривающих преобразование гендерных отношений подходов, которая направлена на обеспечение более широкого признания и защиты прав женщин на землю в рамках отдельных проектов. Эта инициатива реализуется в семи странах, четыре из которых находятся в Африке.

40. Вопрос об использовании земли может быть источником напряженности в Африке, в частности в отношениях между скотоводами, фермерами и трансграничными общинами. Страновые группы и операции по поддержанию мира Организации Объединенных Наций работают с национальными властями и местными общинами, применяя многоплановые подходы, основанные на принципе «устойчивое развитие для всех», что позволяет снижать риск эскалации и способствует мирному урегулированию конфликтов. В частности, в Кот-д'Ивуаре и Гвинее ФАО реализует проект, финансируемый Фондом миростроительства, в поддержку разработки 10 трансграничных сельскохозяйственных микропроектов и оживления двух трансграничных рынков как способа сокращения конфликтов между скотоводческими общинами. В Мавритании МОТ и МОМ оказывают трансграничному населению поддержку в усилиях по повышению эффективности управления природными ресурсами и совершенствованию маршрутов сезонного перегона скота в качестве превентивной меры для снижения риска возникновения конфликтов.

41. Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира также способствуют укреплению продовольственного и сельскохозяйственного секторов в принимающей стране посредством реализации проектов с быстрой отдачей и регулярной поддержки национальных властей и местных общин. В частности, в Центральноафриканской Республике Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике построила скотопригонный двор и оказала поддержку комитету фермеров и селекционеров, отвечающему за управление объектами. С 2022 года Миссия оказывает поддержку ассоциациям фермеров и скотоводов в соответствующих очагах конфликтов, предоставляя им мелкое сельскохозяйственное оборудование и саженцы (для фермеров), а также медикаменты и вакцины (для скота) в качестве стимула к мирному урегулированию конфликтов между фермерами и селекционерами в префектурах Мамбере-Кадеи, Уам-Пенде и Лим-Пенде.

42. Подразделения Организации Объединенных Наций в Центральном учреждении также оказывают содействие в проведении мероприятий, связанных с продовольствием и сельским хозяйством, в целях обеспечения мира и стабильности. В частности, в 2022 году Канцелярия Специального советника по Африке приступила к осуществлению инициативы «Ручка вместо пистолета» в рамках проекта, финансируемого Целевым фондом мира и развития Организации Объединенных Наций. Эта инициатива, которая является вкладом Канцелярии в работу Коалиции за школьное питание, направлена на раскрытие и максимальное использование потенциала программ школьного питания в качестве средства предотвращения конфликтов. В частности, она нацелена на усиление их воздействия в трех областях: во-первых, повышение степени социальной

сплоченности и инклюзии путем максимального использования связанных с социальной защитой компонентов программ школьного питания для содействия распределению богатства и сбалансирования проявлений неравенства, а также путем увеличения вклада программ в обеспечение гендерного равенства; во-вторых, содействие расширению присутствия государственных учреждений путем использования общинных структур, созданных для управления программами школьного питания, в которых участвуют учителя и семьи, в качестве отправной точки для предоставления государственных услуг в отдаленных и маргинализированных районах (см. [A/77/644-S/2022/959](#), п. 42); и, в-третьих, предотвращение вербовки детей и содействие реинтеграции бывших детей-солдат.

Повышение жизнестойкости и устойчивости посредством обеспечения продовольственной безопасности и развития сельского хозяйства

43. Как было отмечено Межправительственной группой экспертов по изменению климата, изменение климата оказывает влияние на производство, переработку, хранение, распределение и потребление продуктов питания. Оно привело к усугублению продовольственного кризиса и также ставит под угрозу экономический рост и устойчивое развитие. За период, прошедший с 1961 года, из-за изменения климата рост производительности сельского хозяйства в Африке снизился на 34 процента, и, как ожидается, в отсутствие мер адаптации дальнейшее глобальное потепление приведет к снижению показателей урожайности и животноводства⁸. В частности, ожидается, что при повышении глобальной температуры на 2°C урожайность кукурузы в Западной Африке снизится на 20–40 процентов по сравнению с показателем, зафиксированным в 2005 году. Оценки показывают, что сокращение производства рыбы в прибрежных районах Западной Африки из-за закисления океана может привести к потере 50 процентов связанных с рыболовством рабочих мест в этом регионе⁹. На континенте происходят все более частые и сильные наводнения, засухи и другие погодные явления¹⁰, которые влияют на продовольственные системы и увеличивают расходы на оказание экстренной поддержки. В 2022 году африканские страны получили гуманитарную помощь в области сельского хозяйства, продовольственной безопасности и питания на сумму более 6,8 млрд долл. США¹¹. Единственным долгосрочным решением является повышение жизнестойкости и устранение коренных причин гуманитарных кризисов вместо реагирования на них. Это также более эффективно с точки зрения затрат. Чтобы помочь африканским странам решить эту задачу, система Организации Объединенных Наций работает с правительствами и общинами над повышением жизнестойкости, совершенствованием мер по сохранению природных ресурсов и обеспечением устойчивости.

44. Для повышения жизнестойкости подразделения Организации Объединенных Наций обеспечивают развитие потенциала государств-членов и оказывают поддержку в осуществлении процессов планирования и локализационного

⁸ Intergovernmental Panel on Climate Change, “Africa”, in *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability – Contribution of Working Group II to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change* (Cambridge, United Kingdom, Cambridge University Press, 2022).

⁹ Vicky Lam and others, “Climate change impacts on fisheries in West Africa: implications for economic, food and nutritional security”, *African Journal of Marine Science*, vol. 34 (May 2012).

¹⁰ Intergovernmental Authority on Development, FAO, Famine Early Warning Systems Network, WFP and European Commission, “Unprecedented drought brings threat of starvation to millions in Ethiopia, Kenya, and Somalia”, joint statement, 9 June 2022.

¹¹ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, Humanitarian Data Exchange. URL: <https://data.humdata.org/> (дата обращения: 23 февраля 2023 года).

анализа в интересах принятия более рациональных решений. В частности, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, ФАО и ВПП помогают составить карту районов, подверженных риску засухи, наводнений, нашествий вредителей и вспышек болезней, в Объединенной Республике Танзания. Ожидается, что это позволит определить исходные условия и потенциальные варианты изменения климата, что будет способствовать управлению рисками.

45. Система Организации Объединенных Наций также вносит вклад в повышение жизнестойкости местных общин посредством реализации проектов по адаптации и совершенствования инфраструктуры. В частности, в Кении в рамках проекта, финансируемого МФСР, оказывается поддержка в усилиях по поиску путей решения проблемы засухи посредством использования климатически оптимизированных сельскохозяйственных технологий. В Сомали ФАО реконструирует насыпи и совершенствует ирригационные дренажные системы и каналы для предотвращения наводнений.

46. При необходимости также принимаются чрезвычайные меры, включая предоставление помощи в натуральной форме, чтобы помочь местному населению справиться с неблагоприятными условиями. В частности, ФАО провела мероприятия по забою скота в целях оказания поддержки занимающемуся скотоводством населению в Сомали. МФСР и Всемирный банк поставляют корма, воду и ветеринарные препараты для оказания поддержки селекционерам в Эфиопии.

47. В целях оказания содействия в природоохранной деятельности и усилиях по обеспечению устойчивости система Организации Объединенных Наций способствует распространению передового опыта в области предотвращения деградации земель и окружающей среды. В частности, в Кабо-Верде ПРООН работает над определением передовых методов борьбы с опустыниванием. В Мозамбике ФАО разрабатывает систему оплаты экосистемных услуг для содействия сохранению лесов. В Объединенной Республике Танзания УВКБ ООН оказывает правительству поддержку в усилиях по содействию рациональному управлению общими ресурсами, защите водосборников и источников воды и принятию мер по борьбе с эрозией в лагерях беженцев и районах размещения беженцев и их окрестностях.

Обеспечение устойчивого финансирования для преобразования продовольственных систем

48. Использование потенциала сельскохозяйственного сектора требует масштабной мобилизации ресурсов. По данным Африканского банка развития (АфБР)¹², общие затраты на обеспечение сельскохозяйственных преобразований в приоритетных областях и в связи с приоритетными товарами¹³ составляют 32–40 млрд долл. США в год. Чтобы помочь африканским странам решить эту задачу, система Организации Объединенных Наций выступила с широким кругом инициатив, от традиционных финансовых механизмов до инициатив, предусматривающих использование данных и цифровой революции, и решений на уровне общин.

¹² AfDB, *Feed Africa: Strategy for Agricultural Transformation in Africa 2016–2025*, May 2016.

¹³ Приоритетными товарами являются древесные культуры (например, какао, кофе, кешью и хлопок), масло и продукция пальмоводства и рыбоводства по всей Африке; пшеница в Северной Африке; сорго, просо и скот по всему Сахелю; рис в Западной Африке; кукуруза, соя, молочные продукты и домашняя птица по всей Гвинейской саванне; и маниока во влажных и субгумидных зонах.

49. В частности, чтобы помочь смягчить воздействие пандемии COVID19 на сельскохозяйственный сектор и сельские районы, МФСР создал Фонд стимулирования сельской бедноты. Фонд мобилизовал 93 млн долл. США для предоставления денежных пособий, чрезвычайных поставок и технических ресурсов сельскохозяйственного производства. В Гамбии наиболее уязвимым домохозяйствам страны были выплачены суммы в размере 100–500 долл. США. В ответ на продолжающийся глобальный продовольственный кризис ЭКА совместно с Африканским экспортно-импортным банком, Комиссией Африканского союза и секретариатом Африканской континентальной зоны свободной торговли перепрофилирует платформу Африканской торговой биржи, чтобы помочь странам справиться с нехваткой продовольствия. МФСР приступил к осуществлению инициативы по реагированию на кризис в 22 уязвимых странах, 17 из которых находятся в Африке. В рамках этой инициативы обеспечивается работа финансового механизма, предназначенного для содействия обеспечению доступа к финансированию для микро-, малых и средних предприятий, снижения риска, связанного с участием в рыночной деятельности, содействия финансовой устойчивости мелкомасштабных инфраструктурных инвестиционных планов и обеспечения доступа к недорогостоящим техническим ресурсам сельскохозяйственного производства.

50. Осуществляемая ФАО Инициатива «Рука об руку» направлена на ускорение рыночного преобразования агропродовольственных систем. В рамках Инициативы используются передовые методы анализа данных для определения территорий, на которых сельскохозяйственные преобразования обладают наибольшим потенциалом в плане сокращения масштабов нищеты и голода, для оказания национальным и местным органам власти поддержки в разработке инвестиционного плана и для поддержания взаимодействия с донорами и партнерами по процессу развития. В рамках Инициативы оказывается поддержка 60 странам, 33 из которых находятся в Африке.

51. Инициатива МФСР «Платформа по управлению сельскохозяйственными рисками» также направлена на создание благоприятных условий для инвестирования в сельскохозяйственный сектор. Цель Платформы заключается в том, чтобы обеспечить учет аспектов управления рисками в политике и при решении вопросов, касающихся институционального потенциала и инвестиций, посредством оказания технической поддержки и обмена знаниями. Расширяя возможности национальных и местных органов власти и фермеров в плане управления сельскохозяйственными рисками, Платформа повышает привлекательность инвестиций в сельское хозяйство в развивающихся странах. В настоящее время Платформа охватывает Буркина-Фасо, Замбию, Кабо-Верде, Камерун, Либерию, Мадагаскар, Нигер, Сенегал, Уганду и Эфиопию.

52. Подразделения Организации Объединенных Наций также оказывают поддержку в мелкомасштабном финансировании фермерских хозяйств, в том числе путем содействия применению общинных подходов, использования новых технологий и задействования новых источников финансирования. В частности, в Мали ЮНЕСКО оказывает поддержку в реализации общинной финансовой инициативы, в рамках которой коллективные сбережения используются для предоставления основных финансовых услуг женщинам и молодежи, а МФСР приступил к осуществлению проекта по привлечению инвестиций малийской диаспоры в сельские фермерские проекты. В Мозамбике ФАО создала систему электронных ваучеров для облегчения доступа мелких фермеров к техническим ресурсам сельскохозяйственного производства через сеть розничных торговцев, участвующих в программе.

53. Для обеспечения долгосрочной устойчивости усилий по финансированию система Организации Объединенных Наций работает с государствами-членами над укреплением систем мобилизации внутренних ресурсов, чтобы они могли стать движущей силой преобразования продовольственных систем. В этой связи Совместный фонд для достижения целей в области устойчивого развития оказывает африканским странам поддержку в создании комплексных национальных схем финансирования в качестве одного из важнейших средств увязки процессов финансирования и планирования и преодоления препятствий в финансировании усилий по достижению целей в области устойчивого развития. Фонд также способствует применению новаторских подходов к финансированию таких усилий, повышая надежность инвестиций в устойчивое развитие, способствуя большей согласованности политики и созданию механизмов для эффективной межсекторальной координации на инклюзивной основе, а также оказывая поддержку в усилиях по формированию новой системы финансирования деятельности, связанной с продовольствием. В частности, в Малави Фонд оказывает поддержку агропредприятиям с помощью сочетания кредитов, акционерного капитала и технической помощи. Кроме того, в целях содействия распространению знаний и передового опыта в 2022 году Фонд выпустил два информационных бюллетеня по смешанному финансированию, продовольственным системам и «голубой» экономике¹⁴.

Глобальная информационно-пропагандистская деятельность

54. Исходя из темы Африканского союза на 2022 год «Повышение устойчивости в деятельности по обеспечению питания и продовольственной безопасности на Африканском континенте: укрепление агропродовольственных систем и систем здравоохранения и социальной защиты в интересах ускорения развития человеческого, социального и экономического капитала», Канцелярия Специального советника по Африке и Постоянная миссия наблюдателя от Африканского союза при Организации Объединенных Наций организовали серию диалогов по вопросам Африки 2022 года на тему «Создание жизнестойких систем обеспечения питанием: ускорение развития человеческого капитала и социально-экономического развития в Африке». Чтобы повысить отдачу от серии диалогов, использовать ее в качестве инструмента для улучшения координации и повышения согласованности и закрепить ее в качестве общесистемной платформы для информационно-пропагандистской деятельности, для серии диалогов были определены четыре подтемы, работа по каждой из которых велась под руководством Организации Объединенных Наций и ее партнеров из Африки, обладающих необходимым опытом в соответствующей области: а) создание жизнестойких социально-сельскохозяйственных продовольственных систем как ключевое условие обеспечения питания под руководством Альянса за зеленую революцию в Африке; б) повышение жизнестойкости фермерских хозяйств с помощью земельных ресурсов, цифровых преобразований и доступа к финансированию под руководством ФАО; в) роль социальной защиты в улучшении ситуации в плане обеспечения продовольственной безопасности и питания для повышения жизнестойкости в Африке под руководством МОТ и ВПП; и д) развитие человеческого капитала и решение вопросов, касающихся климата, энергетики и продовольственных систем, под руководством Агентства Африканского союза по развитию и ЭКА.

¹⁴ Convergence and the Joint Sustainable Development Goals Fund, “Blended finance and the blue economy”, data brief, February 2022; and “Blended finance for food systems”, data brief, April 2022.

55. Открывая серию диалогов, первый заместитель Генерального секретаря выразила обеспокоенность по поводу роста голода и недоедания на континенте и призвала подразделения Организации Объединенных Наций и государства-члены опираться на итоги Саммита Организации Объединенных Наций по продовольственным системам, в частности на общую позицию Африканского союза и национальные стратегии, разработанные странами, как средство не только обеспечения продовольственной безопасности, но и содействия экономическому росту, биоразнообразию, гендерному равенству и социальной защите. Генеральный секретарь в своем заявлении подчеркнул необходимость решения вопросов, касающихся питания, продовольственной безопасности, конфликтов, изменения климата, экосистем и здоровья, как взаимосвязанных задач. Он высоко оценил гуманитарную поддержку, оказанную подразделениями и партнерами Организации Объединенных Наций для смягчения последствий кризисов, но выразил обеспокоенность по поводу системного характера этой проблемы. В связи с этим он подчеркнул необходимость обеспечения структурных изменений путем оказания масштабной технической и финансовой поддержки для адаптации к изменению климата, обеспечения доступа к энергоресурсам и повышения жизнестойкости на всем континенте¹⁵.

56. На протяжении 2022 года руководители Организации Объединенных Наций продолжали выступать за кардинальные преобразования в Африке, направленные на борьбу с голодом и обеспечение самодостаточности сельского хозяйства, в соответствии с темой года Африканского союза. В частности, 25 мая по случаю Дня Африки Генеральный секретарь напомнил о данном Организацией Объединенных Наций обещании способствовать процветанию и миру в Африке для всех и призвал глобальные заинтересованные стороны повышать уровень продовольственной безопасности и обеспечивать всеобщий доступ к питанию. В июне в ответ на глобальный продовольственный кризис, вызванный войной на Украине, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека и Генеральный секретарь ЮНКТАД выступили с совместным призывом к государствам-членам воздерживаться от введения экспортных ограничений на основные продукты питания, закупаемые наименее развитыми странами и странами — чистыми импортерами продовольствия, чтобы обеспечить осуществление права на питание. В июле во время представления доклада о положении дел в области продовольственной безопасности и питания в мире 2022 года первый заместитель Генерального секретаря выразила обеспокоенность по поводу того, что между регионами сохраняется неравенство и что в Африке проблема голода стоит особенно остро. Во время состоявшегося в сентябре Глобального форума по ландшафтам Специальный советник по Африке подчеркнула необходимость поощрения инноваций и активизации связей между энергетическими и продовольственными системами, чтобы добиться скачка в сторону обеспечения жизнестойкости продовольственных систем. В октябре ФАО совместно с Комиссией Африканского союза, АфБР и Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца организовала конференцию высокого уровня по продовольственной безопасности и питанию в Африке. В декабре во время пятнадцатого совещания Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии исполняющий обязанности исполнительного секретаря ЭКА подчеркнул, что более 62 процентов населения Африки напрямую зависит от природных экосистем в плане продовольствия, воды, энергоресурсов, здоровья и средств к существованию, и призвал отразить

¹⁵ С дополнительной информацией по этому вопросу можно ознакомиться в электронном журнале о серии диалогов по вопросам Африки 2022 года. URL: <https://express.adobe.com/page/7fzzFcbZpDVMu/>.

необходимость рационального использования природных ресурсов в национальных стратегиях.

III. Координация действий системы Организации Объединенных Наций и Африканского союза в поддержку развития континента

57. В 2022 году Региональная платформа сотрудничества для Африки и ее коалиции по имеющимся возможностям и проблемам продолжали оказывать поддержку в процессе развития и преобразования континента в контексте Повестки дня на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года. Секретариат Платформы, состоящий из Управления по координации деятельности в целях развития, ЭКА и ПРООН, оптимизировал методы работы и консолидировал вспомогательные подразделения, что позволило повысить эффективность деятельности и качество оказываемых услуг. Была завершена работа над созданием экспертного репозитория Африканского информационного центра Организации Объединенных Наций. Он будет использоваться для ведения обновляемого списка экспертов, работающих в Организации Объединенных Наций по всей Африке, и представления информации об имеющихся экспертах в системе развития Организации Объединенных Наций. В дополнение к нему существуют онлайн-сообщества специалистов-практиков для каждой из коалиций по имеющимся возможностям и проблемам, тем самым образуя платформу для сотрудничества в режиме онлайн. Кроме того, работа, проведенная в рамках Платформы под руководством ЭКА и ЮНФПА в целях создания Африканского регионального информационного центра Организации Объединенных Наций по COVID-19, была отмечена на Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам информационного общества 2022 года в числе выдающихся проектов в категории международного и регионального сотрудничества.

58. Также был достигнут прогресс в структурировании сотрудничества между Платформой и Комиссией Африканского союза. Региональная платформа сотрудничества Африканского союза и Организации Объединенных Наций провела свое первое заседание 23 июня и согласовала шесть приоритетных вопросов в качестве основы для совместного плана работы: а) изменение климата; б) торговля, макроэкономические рамки, задолженность и диверсификация экономики, в том числе в рамках Африканской континентальной зоны свободной торговли; с) цифровые преобразования, данные и статистика; d) продовольственная устойчивость; е) гуманитарные вопросы; и f) COVID-19 и трансграничные вопросы (см. [E/ECA/COE/41/19](#)).

59. Что касается деятельности на глобальном уровне, то междепартаментская целевая группа по африканским вопросам, действующая под председательством Канцелярии Специального советника по Африке, разработала комплексный подход к обсуждению вопросов, связанных с доступом к энергоресурсам и поддержкой, которую система Организации Объединенных Наций может оказать учреждениям Африканского союза и африканским государствам-членам на стратегическом уровне. После того как решению вопросов в области энергетики было уделено первоочередное внимание как отправной точке для ускорения хода достижения целей в области устойчивого развития (см. [E/AC.51/2022/14](#)), целевая группа составила свой план работы на 2022 год с учетом задействования трех рабочих групп, занимающихся вопросами «энергетика и люди», «энергетика и планирование» и «энергетика и процветание», и проведения четырех пленарных заседаний. На первом заседании, состоявшемся в марте, целевая группа обсудила вопрос о мобилизации внутренних ресурсов как катализаторе

финансирования деятельности по ускоренному обеспечению доступа к энергоресурсам и энергетического перехода в Африке. На втором заседании, состоявшемся в июле, целевая группа сосредоточила внимание на использовании энергетических технологий для обеспечения всеобщего доступа и справедливого перехода в Африке. На третьем заседании, состоявшемся в октябре, целевая группа рассмотрела вопросы энергетического планирования и сотрудничества Африканского союза и Организации Объединенных Наций в связи с двадцать седьмой сессией Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата как возможности для Африки. На четвертом заседании целевая группа оценила достигнутый прогресс и решила посвятить свои обсуждения в 2023 году переходным процессам, связанным с африканскими продовольственными системами, и анализу связи между экологической устойчивостью, климатом, энергетикой и водными ресурсами¹⁶.

60. Новый подход целевой группы, заключающийся в изучении конкретной приоритетной тематической области, оказался успешным. Каждое из заседаний послужило возможностью для представления ведущими подразделениями и партнерами Организации Объединенных Наций своей работы, определения общих приоритетов и согласования совместного подхода. Регулярное участие Комиссии Африканского союза и представителей государств-членов помогло обеспечить соответствие приоритетов, согласованных целевой группой, интересам и приоритетам африканских стран. В результате целевая группа стала эффективной площадкой для обмена мнениями и координации действий между подразделениями и партнерами Организации Объединенных Наций и внесла вклад в изменение глобального представления о доступе к энергоресурсам и энергетическом переходе на континенте.

61. В декабре 2022 года в Аддис-Абебе состоялась шестая ежегодная конференция Африканского союза и Организации Объединенных Наций. Председатель Комиссии Африканского союза и Генеральный секретарь оценили прогресс, достигнутый в осуществлении Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности и Рамочного документа Африканского союза и Организации Объединенных Наций об осуществлении Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Генеральный секретарь призвал к наращиванию совместных усилий по содействию реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и повестки дня по вопросу о молодежи и мире и безопасности, а также совместных усилий по ликвидации нищеты и голода, сокращению неравенства, содействию обеспечению продовольственной и энергетической безопасности, а также улучшению состояния здоровья и повышению степени благополучия всех африканцев. Что касается продовольственной безопасности и питания, то Председатель и Генеральный секретарь выразили обеспокоенность по поводу влияния засухи и конфликтов на гуманитарную ситуацию на Африканском Роге и в Сахеле, призвали к укреплению потенциала в плане решения вопросов, касающихся изменения климата, продовольственной безопасности и энергетики, и договорились содействовать применению ориентированного на результаты подхода, который предусматривает сосредоточение внимания на вопросах, касающихся доступа к энергоресурсам, продовольственной безопасности, действий по борьбе с изменением климата, финансирования развития и управления.

¹⁶ С дополнительной информацией об обсуждениях целевой группы можно ознакомиться в сборнике материалов за 2022 год. URL: <https://www.un.org/osaa/reports-and-publications/compendium-un-interdepartmental-task-force-african-affairs-idthfaa>.

IV. Выводы и рекомендации

62. Саммит Организации Объединенных Наций по продовольственным системам стал поворотной точкой в деятельности Организации Объединенных Наций по решению продовольственных вопросов как одним из ключевых компонентов усилий по достижению целей в области устойчивого развития. Более 120 стран разработали национальные стратегии, в которых были изложены политические концепции и «дорожные карты» по обеспечению необходимого перехода на более устойчивые, жизнестойкие, инклюзивные и здоровые продовольственные системы. В общей сложности было создано 28 коалиций, объединяющих государства-члены, подразделения Организации Объединенных Наций и другие заинтересованные стороны, для содействия совместным усилиям через различные отправные точки в поддержку разработанных правительствами концепций. Представление общей позиции африканских стран, основанной на Декларации Малабо об ускоренном росте и преобразовании сельского хозяйства в интересах всеобщего процветания и повышения уровня жизни и Комплексной программе развития сельского хозяйства в Африке, позволило получить четкое, комплексное представление об имеющихся проблемах и возможностях, рычагах воздействия, движущих силах и решающих факторах в контексте преобразования продовольственных систем в Африке.

63. Однако текущий прогресс остается слишком медленным. Продовольственный, энергетический и финансовый кризисы служат суровым напоминанием о том, что преобразование продовольственных систем имеет решающее значение для обеспечения жизнестойкости на континенте. Принятие необходимых экстренных мер реагирования не должно отвлекать внимание от необходимости перехода на более устойчивые продовольственные системы в долгосрочной перспективе, что позволит устранить коренные причины нестабильности, избежать будущих кризисов и использовать огромный потенциал продовольственных систем континента. Ожидается, что в ближайшие восемь лет потребности в продовольствии на континенте увеличатся более чем в два раза. Это грозит усилением уязвимости для внешних потрясений и сокращением возможностей для обеспечения продовольственной безопасности. Однако это также может послужить уникальной возможностью для того, чтобы заложить основы для развития мощной индустрии, которая станет ядром экономических преобразований в Африке.

64. Организация Объединенных Наций твердо намерена помочь Африканскому союзу и африканским странам воспользоваться этой возможностью. По итогам Саммита по продовольственным системам был создан Координационный центр по продовольственным системам для поддержания коллективных усилий по реализации концепции и обязательств, согласованных на Саммите. Его цель состоит в том, чтобы содействовать согласованию концепций, разработанных правительствами, тем самым помогая странам достичь целей в области устойчивого развития к 2030 году. Первое подведение итогов Саммита по продовольственным системам за двухгодичный период, которое будет проходить 24–26 июля 2023 года, предоставит возможность отметить достигнутый прогресс, проанализировать и устранить препятствия, возникшие в течение первого двухгодичного периода, и взять на себя обязательства по ускорению преобразований в интересах создания устойчивых продовольственных систем. Правительствам было рекомендовано провести всеохватные межсекторальные и многосторонние дискуссии для подведения итогов, чтобы обеспечить эффективное, интерактивное и плодотворное обсуждение опыта, целей и потребностей стран, исходя из результатов которого можно будет разработать планы на следующий двухгодичный период. Для запланированного перехода крайне необходимо

объединить усилия и обеспечить взаимодействие множества заинтересованных сторон. В этой связи Генеральный секретарь рекомендует Комитету по программе и координации:

- а) включить продовольственные системы в число важнейших катализаторов кардинальных изменений в связи со всеми целями в области устойчивого развития в Африке;**
- б) призвать страны принять участие в подведении итогов Саммита по продовольственным системам в 2023 году на основе инклюзивного подхода, чтобы проанализировать их достижения, проблемы, приоритеты и задачи и определить направление усилий по совершенствованию глобальных продовольственных систем на следующий двухгодичный период;**
- с) оказать поддержку в разработке «дорожной карты» по преобразованию продовольственных систем в Африке в соответствии с приоритетами, определенными в общей позиции Африканского союза, и согласовании соответствующих инициатив в поддержку концепций отдельных стран и всего континента;**
- д) призвать государства-члены и партнеров активизировать коллективные усилия в рамках таких коалиций, как Коалиция за школьное питание, для выполнения обязательств, принятых на Саммите по продовольственным системам, в поддержку концепций, разработанных правительствами и изложенных в национальных стратегиях;**
- е) призвать международное сообщество наращивать усилия по преобразованию продовольственных систем в Африке.**