



经济及社会理事会

Distr.: Limited
15 June 2022
Chinese
Original: English

方案和协调委员会

第六十二届会议

2022 年 5 月 31 日至 7 月 1 日

报告草稿

报告员：路易斯·费尔德曼先生(巴西)

增编

方案问题：2023 年拟议方案预算

(项目 3(a))

方案 12

人类住区

1. 委员会在 2022 年 6 月 2 日第 6 次会议上审议了 2023 年拟议方案计划方案 12(人类住区)和 2021 年方案执行情况资料(A/77/6 (Sect. 15))。委员会面前还有秘书处关于按部门、职能和区域机构分列的拟议方案计划审查的说明(E/AC.51/2022/13)。

2. 秘书长代表介绍了该方案，并与其他代表一道回答了委员会在审议该方案期间提出的问题。

讨论情况

3. 代表团表示支持联合国人类住区规划署(人居署)为支持会员国所做的工作及其 2023 年拟议方案计划。一个代表团强调其赞赏关于城市流离失所问题和以人为本的智慧城市的工作，以及与城市贫民有关的工作。另一个代表团赞赏人居署为应对可持续城市化挑战所做的工作，包括实现可持续发展目标和实施《新城市议程》，以确保人们尽可能广泛地享有城市可持续发展带来的社会、经济和环境惠益。与会者还强调人居署继续在监测和报告《新城市议程》和可持续发展目标 11 的全球执行进展情况方面发挥作用。



4. 与会者感谢人居署的工作及其在报告前言中表示打算继续按照“在城市化世界中提高所有人的生活质量”的大胆和雄心勃勃的愿景采取行动，与会员国和合作伙伴密切合作，建设包容、安全、有复原力和可持续的城市和社区。一个代表团评论说，人居署促进将城市化作为积极的变革力量，服务于人民和社区，减少不平等、歧视和贫困。该代表团补充说，可持续城市发展对发展具有催化作用，可改善落在最后的人们的生活条件。与会者指出，规划良好的城市化可产生高效率的城市，推动可持续发展议程，包括社会和文化变革、环境保护和经济增长，可持续的城市转型是一个与各类行为体合作的机会，特别是与历史上被排除在这一进程之外的行为体合作的机会。
5. 一个代表团对该方案的范围表示欢迎，建议需要加强人居署的方案组合。该代表团还评论说，虽然该机构积极主动的作法值得赞扬，但重要的是，在创建新工具时，应充分考虑其目的以及国家或城市政府对这些工具的需求程度。该代表团还欢迎为加强方案而采取的措施，注意到两个方案(包容、充满活力的居民区和社区以及以人为本的智慧城市)将被纳入四个次级方案的主流。
6. 与会者表示，方案的主要业绩指标的质量还有改进的余地。与会者说，对方案执行情况的评估是基于许多产出指标，而不是影响指标。例如，存在引用规划讲习班的参加人数作为参考的倾向，但一个代表团认为，这并不能证明实地发生的具体变化。该代表团希望人居署采取更多措施，确定一套影响指标，同时承认这非常困难。
7. 与会者要求进一步澄清新平台和方案、如全球在线城市议程平台的目的。在这方面，一个代表团询问，重建城市指标方案如何支持城市做出更好的决策或实施更有效的城市干预措施。
8. 关于 2021 年方案执行情况，与会者要求提供与疫情期间该方案下的工作有关的进一步信息。一个代表团询问，风险管理和风险分析在多大程度上反映在 2023 年方案规划中。
9. 关于 2023 年战略和外部因素，特别是在全球、区域、国家和地方各级与其他实体合作方面，与会者注意到，如第 15.14 段所述，人居署将继续与国际和区域组织以及其他区域行为体密切合作，例如，与经济合作与发展组织(关于国家城市政策)、世界银行和欧洲联盟(关于城市恢复框架)和区域开发银行密切合作。
10. 代表团赞赏该机构计划继续注重与地方当局及其协会和城市网络的伙伴关系，特别是计划继续注重与基层组织、基金会、国际金融机构、私营部门和学术机构的伙伴关系，支持城市努力将可持续发展目标本地化。与会者还感谢第 15.15 段中提到的在机构间协调和联络方面的持续合作。人居署将继续与经济和社会事务部以及联合国各区域经济和社会委员会协作，并在联合国全系统可持续城市发展战略和各机构具体合作框架的基础上，加强与联合国其他机构的战略伙伴关系。与会者赞赏地注意到，人居署还将与驻地协调员系统协作，更好地将城市问题与区域做法纳入共同国家评估和联合国可持续发展合作框架的制定。

11. 关于不让任何一个人掉队的精神,与会者赞赏地注意到,如第 15.18 段所述,人居署利用战略成果框架、性别平等政策和行动计划,将性别平等观点纳入其业务活动、应交付产出和成果,以确保妇女的安全及其融入城市。与会者还表示支持强化所有人的保有权保障的促进性别平等的土地和住房政策。

12. 代表团还欢迎人居署打算(第 15.19 段)继续根据《联合国残疾包容战略》,与包括世界盲人联盟和世界推进组织在内的伙伴合作,将残疾包容纳入其方案工作。代表团赞扬计划制定一项全面的无障碍评估和行动计划,以确保将残疾包容纳入整个组织工作的主流,突出良好做法,确定需要能力发展、技术资源和援助的关键领域。

13. 一个代表团赞赏人居署在方案期内努力在肯尼亚倡导包容、有复原力和可持续的城市以及推出各项举措和方案。此外,与会者要求提供信息,说明该方案可如何改进其授权业务活动。

14. 一个代表团要求提供更多信息,说明世界城市论坛在人居署工作方面的作用,并询问将在波兰卡托维兹举行的论坛第十一届会议可如何影响该机构今后的活动。

15. 一个代表团承认与方案中涉及资源的部分有关的问题不在委员会任务范围内,但要求提供人居署计划如何解决其财务状况的最新信息,并提供关于 2023 年预算外资源的信息,包括该机构是否会考虑减少使用订约承办和咨询服务。鉴于自愿捐款所占比例很大,该代表团还对资源的可持续性表示关切,其是否可确保任务的执行。

结论和建议

16. 委员会赞扬人居署按照授权继续实施治理改革和联合国全系统城市可持续发展战略,继续与其他相关城市利益攸关方互动协作。

17. 委员会欢迎继续利用旗舰方案来快速整合人居署规范工作和业务工作并扩大和增加组织的影响。

18. 委员会欢迎人居署继续努力支持会员国监测、报告和落实《新城市议程》中所载的转型承诺,这将使会员国能够建立复原力、从 COVID-19 大流行中恢复并实现结构转型。

19. 委员会还赞扬人居署继续减轻 COVID-19 在城市地区的影响,包括支持城市在当地市场缓解拥挤状况和实现数字化,改善贫民区的个人卫生和环境卫生情况,以及创造谋生机会。

20. 委员会赞赏地注意到,根据 2023 年方案计划,人居署将继续支持和推动实现可持续城市化,减少整个城乡连续体中的贫困和不平等,将社会包容纳入主流,并促进改变世界各地城市和社区的生活。

21. 委员会建议大会核准 2023 年拟议方案预算方案 12 (人类住区)的方案说明。