

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
14 March 2022
Russian
Original: English

Комитет по программе и координации**Шестдесят вторая сессия****Организационная сессия, 21 апреля 2022 года****Основная сессия, 31 мая — 1 июля 2022 года*****Пункт 3 b) предварительной повестки дня******Вопросы программ: оценка****Трехгодичный обзор выполнения рекомендаций
по оценке программ Управления по вопросам
разоружения****Доклад Управления служб внутреннего надзора***Резюме*

Настоящий доклад Управления служб внутреннего надзора (УСВН), подготовленный Отделом инспекции и оценки, представляется в соответствии с решением, принятым Комитетом по программе и координации на его двадцать второй сессии, о проведении обзора выполнения рекомендаций УСВН по прошествии трех лет после их утверждения Комитетом (см. [A/37/38](#), п. 362). В ходе настоящего трехгодичного обзора было установлено, на какой стадии находится выполнение пяти рекомендаций, вынесенных по итогам проведенной оценки программ Управления по вопросам разоружения ([E/AC.51/2019/4](#)).

В рамках своей оценки деятельности Управления по вопросам разоружения в 2019 году УСВН рассмотрело различные аспекты актуальности и эффективности выполнения Управлением своего мандата в период 2014–2017 годов. В конце своей пятьдесят девятой сессии Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее одобрить рекомендации, содержащиеся в докладе УСВН об оценке. На основании анализа информации, предоставленной Управлением, и опроса его отдельных сотрудников в ходе трехгодичного обзора было установлено, что рекомендации 1, 2, 3 и 5 были выполнены удовлетворительно, а рекомендация 4 была выполнена частично. Были отмечены некоторые факты, подтверждающие наличие непосредственных результатов выполнения этих рекомендаций.

* Даты проведения основной сессии являются ориентировочными.

** [E/AC.51/2022/1](#).



В рекомендации 1 УСВН заявило о необходимости организации комплексного процесса стратегического планирования, в результате которого будет разработан стратегический план Управления по вопросам разоружения. В порядке выполнения этой рекомендации Управление приняло и осуществило свой первый в истории стратегический план, который охватывает период 2021–2025 годов. В соответствии с этой рекомендацией стратегия была разработана на основе мандата, целей в области устойчивого развития, новой повестки дня в области разоружения и других соответствующих соображений сквозного характера, таких как учет гендерной проблематики. С учетом собранных фактических данных эта рекомендация считается полностью выполненной.

В рекомендации 2 УСВН заявило о необходимости того, чтобы Управление по вопросам разоружения провело систематический анализ внутренних ресурсов и недостатков, на основе которого будут определены или скорректированы основные функции, структурные механизмы и/или общие политика и стратегии в соответствии со стратегическим планом и планами работы для каждого организационного подразделения и отделения. В порядке выполнения этой рекомендации Управление приступило к консультативному процессу преобразований, важной частью которого стала разработка стратегического плана на 2021–2025 годы. До публикации стратегического плана, в 2018 году Управление по вопросам разоружения поручило старшему консультанту подготовить доклад о вариантах реорганизации и управления преобразованиями. В этом докладе был изложен ряд конкретных рекомендаций по реорганизации, часть которых была выполнена заместителем Генерального секретаря по вопросам разоружения в феврале 2019 года. Кроме того, Управление по вопросам разоружения прилагает большие усилия для согласования целей своего стратегического плана с договором своего руководителя с Генеральным секретарем, а также с планами работы секторов, подразделений и подпрограмм Управления и составляемыми в рамках служебной аттестации планами работы сотрудников. С учетом собранных фактических данных эта рекомендация считается полностью выполненной.

В рекомендации 3 УСВН заявило о необходимости разработки и осуществления Управлением по вопросам разоружения стратегии, которая позволит определить его сравнительные преимущества и роль в содействии выполнению задачи 16.4, поставленной в рамках целей в области устойчивого развития, а также других соответствующих задач. В порядке выполнения этой рекомендации Управление добилось значительных успехов в повышении своей роли в качестве одного из кураторов выполнения задачи 16.4, поставленной в рамках целей в области устойчивого развития, на основе укрепления потенциала государств-членов в области сбора данных и отчетности по этому показателю. Кроме того, Управление объявило о начале осуществления нескольких проектов, направленных на содействие осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. С учетом собранных фактических данных эта рекомендация считается полностью выполненной.

В рекомендации 4 УСВН заявило о необходимости укрепления Управлением по вопросам разоружения его функции мониторинга и самооценки. В порядке выполнения этой рекомендации Управление разработало план мониторинга и оценки, а также таблицу результатов на основе стратегического плана. План мониторинга и оценки предназначался для отслеживания эффективности деятельности Управления по выполнению его стратегического плана и для содействия в обеспечении подотчетности, извлечении уроков из организационного опыта и принятии решений на основе фактических данных. Поскольку его штат является небольшим, потребности растут, а ресурсов не хватает, Управление не смогло создать специальное подразделение по оценке, принять политику оценки и утвердить план работы по оценке. Управление по вопросам разоружения

прилагает усилия по устранению этих недостатков. С учетом собранных фактических данных эта рекомендация считается частично выполненной.

В рекомендации 5 УСВН заявило о необходимости того, чтобы Управление по вопросам разоружения представило государствам и Высоким Договаривающимся Сторонам предложения, направленные на повышение устойчивости работы групп имплементационной поддержки Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении и Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие. В порядке выполнения этой рекомендации Управление приложило значительные усилия по повышению устойчивости работы групп имплементационной поддержки Конвенции о биологическом оружии и Конвенции о конкретных видах обычного оружия на основе принятия финансовых мер, поощрения полной и своевременной выплаты взносов государствами-членами и повышения транспарентности финансирования деятельности по осуществлению обеих конвенций благодаря обеспечению представления ежемесячной и ежегодной отчетности. С учетом собранных фактических данных эта рекомендация считается полностью выполненной.

I. Введение

1. На своей пятьдесят девятой сессии в 2019 году Комитет по программе и координации рассмотрел доклад Управления служб внутреннего надзора (УСВН) об оценке Управления по вопросам разоружения (E/AC.51/2019/4), подготовленный его Отделом инспекции и оценки.
2. Делегации выразили признательность УСВН за доклад и высоко оценили работу Управления по вопросам разоружения по содействию многостороннему разоружению. Делегации выразили обеспокоенность в связи с выводом о том, что у Управления по вопросам разоружения не имеется достаточно инструментов для сбора данных об общих результатах и проведения самооценки, и призвали Управление добиваться улучшений в этих областях. В пункте 512 своего доклада (A/74/16) Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее одобрить рекомендации, содержащиеся в пунктах 64–68 доклада УСВН об оценке.
3. Настоящий доклад был подготовлен на основании трехгодичного обзора выполнения рекомендаций, и в нем рассматривается ход выполнения каждой из пяти рекомендаций, содержащихся в докладе об оценке. В рамках данного обзора также анализируется вопрос о том, способствовало ли выполнение рекомендаций изменениям в деятельности по программам, и если способствовало, то в какой степени.
4. При проведении трехгодичного обзора использовались, в частности, следующие методы:
 - а) обзор и анализ двухгодичных докладов о ходе выполнения рекомендаций, которые отслеживаются с помощью базы данных УСВН по рекомендациям;
 - б) анализ полученной от Управления по вопросам разоружения актуальной информации, документов и докладов по различным темам, имеющим отношение к рекомендациям;
 - с) опросы включенных в целевую выборку сотрудников Управления по вопросам разоружения из Центральных учреждений.
5. Настоящий доклад содержит замечания, полученные от Управления по вопросам разоружения в процессе его подготовки. Окончательный проект доклада был направлен в Управление для получения его заключительных замечаний, которые содержатся в приложении. УСВН выражает Управлению по вопросам разоружения признательность за содействие в подготовке доклада.

II. Результаты

6. На основе результатов, полученных в рамках подготовки доклада об оценке, УСВН вынесло Управлению по вопросам разоружения пять рекомендаций: а) организовать процесс комплексного стратегического планирования; б) выполнить систематический анализ внутренних ресурсов и недостатков и подготовить планы работы для каждого подразделения организации; в) разработать и осуществлять стратегию, которая позволит определить его сравнительные преимущества и роль в содействии решению соответствующих задач в рамках достижения целей в области устойчивого развития; г) укрепить свою функцию мониторинга и самооценки; и е) представить государствам и Высоким Договаривающимся Сторонам предложения по повышению устойчивости работы групп имплементационной поддержки Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и

токсинного оружия и об их уничтожении и Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие. В ходе обзора и на основе собранной информации УСВН установило, что четыре из пяти рекомендаций (рекомендации 1, 2, 3 и 5) были выполнены, а одна (рекомендация 4) была выполнена частично. Как подтверждают определенные фактические данные, благодаря выполнению этих рекомендаций были получены конкретные положительные результаты. Ниже приводится информация о ходе выполнения каждой из пяти рекомендаций.

Рекомендация 1

Процесс стратегического планирования

7. Рекомендация 1 гласит:

Управлению следует организовать процесс комплексного стратегического планирования, результатом которого должен быть стратегический план, определяющий, как минимум, следующие элементы:

- a) всеобъемлющую концепцию и общие цели всего Управления, сформулированные на основе его мандата с опорой на цели в области устойчивого развития, новую повестку дня в области разоружения и другие соответствующие базовые положения (в том числе по гендерным и соответствующим новым вопросам) с должным учетом его стратегической рамочной программы;
- b) роль, которую будет играть каждое организационное подразделение и отделение в деле содействия решению каждой из приоритетных задач;
- c) принципы, на основе которых организационные подразделения и отделения будут вести совместную работу по достижению общих целей как в горизонтальной (между подразделениями в Центральных учреждениях), так и в вертикальной плоскости (между Центральными учреждениями и децентрализованными отделениями).

Показатель достижения результатов: принятие и осуществление стратегического плана

8. В порядке выполнения этой рекомендации УСВН Управление приняло и осуществило свой первый в истории стратегический план, который охватывает период 2021–2025 годов. Стратегический план был разработан для того, чтобы представить всеобъемлющую концепцию того, как Управление будет способствовать достижению цели всеобщего и полного разоружения и при этом определить его основные приоритеты на пятилетний период. В соответствии с этой рекомендацией стратегия была разработана на основе мандата, целей в области устойчивого развития, новой повестки дня в области разоружения и других соответствующих соображений сквозного характера, таких как учет гендерной проблематики и защита права человека. В рамках процесса разработки стратегии Управление взаимодействовало со своими сотрудниками путем проведения ряда опросов и неофициальных собраний, с тем чтобы собрать информацию о ключевых элементах стратегии и ее главным целям на основе широкого участия. С учетом собранных данных, мандата, миссии и концепции Управления, а также тщательного анализа контекста Управление определило пять стратегических целей и одну цель в области управления, к достижению которых оно будет стремиться в своей работе в течение пяти лет с 2021 по 2025 год, а именно:

- а) укрепление строгого соблюдения и осуществления связанных с разоружением и регулированием вооружений норм, положений о механизмах и документов;
- б) принятие эффективных мер, в том числе заблаговременно, в связи с новыми событиями, касающимися вооружений и международной безопасности, и их развитием;
- в) использование адресных подходов к укреплению региональной и субрегиональной безопасности посредством разоружения и регулирования вооружений;
- г) повышение осведомленности о значимости разоружения и регулирования вооружений для международного мира и безопасности, предотвращения конфликтов и устойчивого развития, и содействие в обеспечении этой значимости;
- д) укрепление и диверсификация партнерских связей в целях обеспечения полного и эффективного участия широкого круга заинтересованных сторон в разоружении и регулировании вооружений;
- е) наличие у Управления по вопросам разоружения потенциала и возможностей для эффективного выполнения своего мандата и реагирования на возникающие проблемы и события, связанные с вооружениями и международной безопасностью.

9. В марте 2021 года Управление по вопросам разоружения выпустило свой стратегический план на период 2021–2025 годов и распространило его среди своих сотрудников внутри организации, а также среди институциональных партнеров и широкой общественности. Вслед за этим секторам, подразделениям, в том числе подразделениям, ответственным за подпрограммы, а также сотрудникам Управления было поручено привести свои годовые планы работы и свои планы работы, составляемые в рамках служебной аттестации, в соответствие с целями, поставленными в стратегическом плане, а также соответствующими промежуточными результатами. Кроме того, подписываемый заместителем Генерального секретаря договор старшего руководителя был увязан с результатами и показателями эффективности, предусмотренными в стратегическом плане. И наконец, все касающиеся проектов предложения, документы и инициативы, как сообщается, рассматривались Канцелярией директора на предмет соответствия стратегическому плану. Эти процедуры помогают обеспечить принятие стратегического плана к исполнению в рамках всех подразделений и подпрограмм, а также повысить общее соответствие результатов деятельности Управления его приоритетным задачам. Начиная с 2022 года, Управление планирует проводить ежегодные обзоры осуществления стратегического плана с участием всех членов группы старших руководителей Управления и назначенных координаторов секторов на основе учета данных, собранных при заполнении таблицы результатов, и качественного анализа хода работы на уровне секторов и подразделений, в том числе посредством извлечения уроков из накопленного опыта, коллегиальных обзоров и самооценки. В целом, стратегический план на период 2021–2025 годы нашел себе отражение как в бюджете на 2022 год, так и в предлагаемом бюджете на 2023 год.

10. На время проведения обзора было невозможно определить, в чем состоит отдача от осуществления стратегии в плане достижения целей высокого уровня. Вместе с тем, как было указано выше, Управление планирует провести всеобъемлющий обзор хода осуществления стратегического плана в 2022 году. Кроме того, опрошенные сотрудники Управления поделились некоторыми впечатлениями о том, как принятие стратегического плана повлияло на их работу. Так,

опрошенные отметили, что наличие стратегического плана облегчает усилия, предпринимаемые в рамках процесса принятия решений на уровне руководителей, особенно при выявлении и решении проблем, с которыми подразделения сталкиваются в работе над выполнением общих приоритетных задач. Кроме того, по сообщениям, имеются две рамочные программы сквозного характера (по обеспечению инклюзивности по отношению к инвалидам и по гендерной политике), в отношении которых стратегический план служит ориентиром для определения приоритетных задач по поддержке достижения целей в области устойчивого развития в связи с этими сквозными направлениями деятельности в области политики.

11. Исходя из изложенного выше УСВН считает, что данная рекомендация выполнена.

Рекомендация 2

Выполнение стратегического плана

12. Рекомендация 2 гласит:

На основе этого стратегического плана Управлению следует принять следующие меры в целях успешного осуществления этого плана:

- a) систематический анализ внутренних ресурсов и недостатков, на основе которого впоследствии определяются или корректируются основные функции, структурные механизмы и/или общие стратегии и политика в соответствии с указанным планом;
- b) разработку планов работы для каждого организационного подразделения и отделения на основе систематического анализа контекста, позволяющего определить самые актуальные программные мероприятия, которые будут осуществляться, в каких конкретно регионах и/или субрегионах и по каким темам, а также какие ресурсы, поддержка и партнерство будут необходимы для их успешного осуществления.

Показатели достижения результатов: проводится анализ ресурсов/недостатков, определяются и корректируются функции и разрабатываются планы работы, и все это в четком соответствии со стратегическим планом

13. В порядке выполнения этой рекомендации, и в частности ее первой части, Управление по вопросам разоружения приступило к консультативному процессу преобразований, одним из конкретных результатов которого стал стратегический план на период 2021–2025 годов. В 2018 году, еще до его принятия, Управление по вопросам разоружения поручило старшему консультанту подготовить доклад о вариантах реорганизации и управления преобразованиями. Перед консультантом, готовившим доклад, была поставлена задача оценить организационную структуру и рабочий процесс Управления и его способность выполнять свои мандаты и осуществлять повестку дня Генерального секретаря в области разоружения под названием «Обеспечение нашего общего будущего: повестка дня в области разоружения». В докладе был изложен ряд конкретных рекомендаций по реорганизации различных секторов Управления, что положило начало процессу преобразований и реорганизации в нем. В 2019 году на основании меморандума заместителя Генерального секретаря был выполнен ряд рекомендаций по реорганизации, в частности: a) Сектор регионального разоружения и Сектор информации и информационно-разъяснительной работы были объединены в Сектор регионального разоружения, информации и информационно-разъяснительной работы; b) Группа стратегического планирования была преобразована в Группу по науке, технике и международной безопасности; c) была

создана Группа по координации политики и управлению преобразованиями; d) был проведен обзор всех целевых групп для обеспечения ясности в том, что касается их круга полномочий и возложенных на них обязанностей; и e) была учреждена Группа по зоне на Ближнем Востоке, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, которая подчиняется директору и заместителю Высокого представителя. Сотрудники приветствовали изменение организационной структуры, которые, по сообщениям, способствовали расширению возможностей Управления по более эффективному выполнению его мандата в разных аспектах. Оба документа — стратегический план и доклад о реорганизации и управлении преобразованиями — готовились для решения единой задачи: укрепить потенциал Управления по выполнению его мандата. Поэтому они способствовали достижению одной и той же цели и могут рассматриваться как два взаимодополняющих компонента процесса преобразований.

14. В порядке выполнения второй части рекомендации УСВН Управление по вопросам разоружения приложило большие усилия для того, чтобы согласовать подписываемый заместителем Генерального секретаря договор старшего руководителя, планы работы на уровне секторов, подразделений и подпрограмм, а также планы работы сотрудников с целями, предусмотренными в стратегическом плане. Одновременно с переходом к выполнению стратегического плана Управление распространило практические руководящие указания по приведению планов работы в соответствие со стратегическими целями. Эта информация распространялась по электронной почте, а также на нескольких специальных мероприятиях, таких как собрания коллектива и одна неформальная встреча в обеденное время, которая состоялась в марте 2021 года. Кроме того, в целях облегчения процесса составления планов работы всем сотрудникам, подразделениям и секторам были направлены письменные руководящие указания и шаблоны. Ответившие на вопросы сотрудники подразделений заявили, что все планы работы были приведены в соответствие с целями, предусмотренными в стратегическом плане, и на время проведения обзора находились на рассмотрении в Канцелярии директора. Это подтвердилось в ходе документарной проверки шаблонов планов работы на уровне секторов и сотрудников, а также некоторых представленных образцов планов работы на период аттестации 2021–2022 годов, — проверки, в рамках которой было выявлено четкое соответствие мероприятий, предусмотренных в каждом из планов работы, одной или несколькими стратегическими целям.

15. Исходя из изложенного выше УСВН считает, что данная рекомендация выполнена.

Рекомендация 3

Стратегия достижения целей в области устойчивого развития

16. Рекомендация 3 гласит:

Управлению по вопросам разоружения следует разработать и осуществлять стратегию, которая позволит определить его сравнительные преимущества и роль в содействии решению задачи 16.4, поставленной в рамках целей в области устойчивого развития, а также других соответствующих задач, выходящих за рамки этой задачи; систематически анализировать свой возможный вклад в достижение других соответствующих целей и решать, каким образом оно будет сотрудничать с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и другими органами с целью обеспечить надлежащую реализацию своей роли одного из кураторов работы над задачей 16.4, а также использовать опыт Управления для достижения любых других целей в области развития.

Показатель достижения результатов: разработка и осуществление стратегии содействия достижению целей в области устойчивого развития

17. В порядке выполнения этой рекомендации Управление по вопросам разоружения добилось значительных успехов в укреплении своей роли в качестве одного из кураторов выполнения задачи 16.4 целей в области устойчивого развития, в которой предусматривается выполнение обязательства значительно уменьшить незаконные потоки оружия к 2030 году. В июне 2018 года Управление по вопросам разоружения и Управление ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) совместно подготовили неофициальный документ для информирования государств-членов о координации усилий в рамках Секретариата Организации Объединенных Наций по отчетности, сбору данных и мониторингу показателя 16.4.2 достижения целей в области устойчивого развития. В документе говорилось о том, как Управление по вопросам разоружения и УНП ООН намерены оптимизировать процесс сбора данных, избежать дублирования усилий и обеспечить согласованность публикуемых данных. УНП ООН, которое осуществляет специальную Глобальную программу по огнестрельному оружию, в состав которого входит Сектор исследований и анализа тенденций и которое располагает значительным присутствием на местах, взяло на себя ведущую роль в ежегодном сборе данных, их обработке и представлении в Статистическую комиссию. Управление по вопросам разоружения, действуя в качестве дополнительного куратора, оказывает содействие в этом процессе посредством дополнительного сбора данных, который проводится раз в два года в рамках Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней. Обе структуры обеспечили отражение данных о выполнении задачи 16.4 в своих соответствующих механизмах отчетности (УНП ООН — в вопроснике по незаконным потокам оружия, а Управление по вопросам разоружения — в национальных докладах, представляемых в рамках Программы действий), а также последовательность в плане статистической достоверности данных и взаимодополняемость соответствующих данных по охвату. Кроме того, в июле 2018 года в консультации с Управлением по вопросам разоружения УНП ООН представило Межучрежденческой и экспертной группе по показателям достижения целей в области устойчивого развития документацию, в которой приводится обоснование реклассификации показателя 16.4.2 с уровня 3 на уровень 2¹, включая описательную часть разработки методологии и шаблон справочных метаданных. В ноябре 2018 года Группа одобрила просьбу о реклассификации этого показателя.

18. Кроме того, Управление по вопросам разоружения предприняло дополнительные шаги для укрепления потенциала государств-членов по сбору данных о выполнении задачи 16.4 целей в области устойчивого развития. Например, в 2021 году Управление организовало два совместных с УНП ООН учебных курса: в Центральной Африке (в Камеруне) и в Северной Америке (в Мексике). Каждый учебный курс состоял из трехдневной учебной программы, ориентированной на должностных лиц сектора служб безопасности из стран двух регионов,

¹ Определения: уровень 1: показатель концептуально ясен; для него имеются установленные на международном уровне методика и стандарты; и данные готовятся на регулярной основе по крайней мере по 50 процентам стран и народонаселения каждого региона, к которому применим этот показатель; уровень 2: показатель концептуально ясен, для него имеются установленные на международном уровне методика и стандарты, но страны не готовят данные на регулярной основе; уровень 3: для данного показателя пока не имеется установленной на международном уровне методики или стандартов, но методика/стандарты разрабатываются или проходят проверку в настоящее время (или будут разработаны или пройдут проверку в будущем).

которые участвовали в сборе данных о достижении и самом достижении целей в области устойчивого развития. На учебных занятиях подробно рассказывалось о том, как представлять информацию о выполнении задачи 16.4 посредством заполнения вопросников². Помимо этих учебных курсов, Управление также предлагало очные и онлайн-учебные курсы для повышения квалификации должностных лиц государств-членов в области сбора данных и отчетности. Например, в рамках последующей деятельности по итогам направления всем государствам-членам вербальной ноты Управления по вопросам разоружения о национальной отчетности по Программе действий Управление связалось со 127 национальными координаторами осуществления Программы действий по отдельности в целях оказания поддержки государствам в подготовке и представлении их национальных докладов. По данным, полученным в ходе опроса сотрудников, значительная часть координаторов воспользовались сделанным им предложением и приняла участие в онлайн-овых совещаниях, на которых предоставлялись руководящие указания. Кроме того, в рамках проектов, финансируемых по линии Целевого фонда Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества в сфере регулирования вооружений, Управление провело очные и онлайн-овые учебные занятия по отчетности по Программе действий с уделением особого внимания сбору данных в Экономическом сообществе центральноафриканских государств (11 государств), Сообществе по вопросам развития стран юга Африки (16 государств), в членах Экономического сообщества западноафриканских государств (15 государств) и в Мексике.

19. На время проведения обзора координаторам Управления по вопросам разоружения было еще слишком рано оценивать отдачу от принятых мер для способности государств-членов представлять отчетность о выполнении задачи 16.4 и высказывать замечания о такой отдаче. По данным, полученным в ходе опроса, Управление сможет установить, улучшилось ли качество и количество данных, представленных для заполнения вопросников, в течение следующего отчетного периода, в мае 2022 года.

20. Что касается вклада в решение других задач, поставленных в рамках целей в области устойчивого развития, то в июле 2018 года Управление по вопросам разоружения разработало внутренний план действий с целью систематического приведения своей работы в соответствие с деятельностью по достижению целей в области устойчивого развития и определения вклада Управления в осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В этом плане действий, основанном на разработанной Управлением стратегии содействия достижению целей в области устойчивого развития, отражена взаимосвязь между осуществляемыми мероприятиями и конкретными задачами³. Этот документ стал основой для разработки конкретных шагов и мероприятий в соответствии с планом осуществления повестки дня Генерального секретаря в области разоружения, в котором полностью учтена деятельность Управления, связанная с достижением целей в области устойчивого развития, включая первоначальный набор задач, о котором говорится выше. В ходе опроса сотрудники Управления сообщили об успехах, достигнутых в рамках содействия в выполнении плана действий. Например, для содействия достижению цели 5 (обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек) Управление приступило к осуществлению в 18 странах финансируемого Европейским союзом проекта по учету гендерных аспектов в политике и

² Вопросник по незаконным потокам оружия Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и национальный вопросник по Программе действий Управления по вопросам разоружения.

³ Включая поставленные в рамках целей в области устойчивого развития задачи 3d, 4.7, 5.2, 5.5, 8.1, 11.5, 16.1, 16.4 и 16.6.

программах этих стран по контролю за стрелковым оружием и легкими вооружениями. Другой проект, направленный на содействие в достижении той же Цели, посвящен гендерным вопросам и контролю за боеприпасами, и в рамках этого проекта Управление провело учебную подготовку для представителей государств-членов по соблюдению требований безопасности при хранении боеприпасов.

21. Исходя из изложенного выше УСВН считает, что данная рекомендация выполнена.

Рекомендация 4 **Мониторинг и самооценка**

22. Рекомендация 4 гласит:

Управлению по вопросам разоружения следует укрепить свою функцию мониторинга и самооценки путем создания специального механизма, а также разработки:

- a) политики в области оценки;
- b) комплексного алгоритма мониторинга и оценки и плана оценки, учитывающего факторы риска и основанного на стратегическом плане;
- c) пересмотренных методологий мониторинга и оценки, инструментов, шаблонов и методов для стандартизованных оценочных опросов и сбора отзывов заинтересованных сторон.

Показатели достижения результатов: механизм создан, а соответствующие документы разработаны и используются

23. В порядке выполнения этой рекомендации УСВН Управление разработало план мониторинга и оценки, а также таблицу результатов на основе стратегического плана. В ходе документарной проверки подтвердилось, что план мониторинга и оценки включает в себя таблицу результатов, в которой приводятся показатели эффективности деятельности по достижению каждого из промежуточных результатов, предусмотренных в стратегическом плане. План мониторинга и оценки предназначался для отслеживания эффективности деятельности Управления по выполнению его стратегического плана на период 2021–2025 годов и для содействия в обеспечении подотчетности, извлечении уроков из организационного опыта и принятии решений на основе фактических данных. Кроме того, в плане мониторинга и оценки указано, каким образом и через какие промежутки времени Управление будет отслеживать ход работы на уровне отделений (стратегическом уровне) и секторов (оперативном уровне), а также на кого возлагаются обязанности по мониторингу, представлению отчетности и оценке. Использование таблицы результатов может способствовать обеспечению согласованности при планировании работы всех секторов и подразделений Управления на год.

24. По данным Управления, все показатели, используемые в рамках алгоритма мониторинга и оценки, были включены в планы работы на уровне секторов и подразделений, а также в ежегодно подписываемый заместителем Генерального секретаря договор старшего руководителя. В ходе документарной проверки подтвердилось, что все шаблоны планов работы на уровне секторов и подразделений, а также индивидуальные планы работы сотрудников, составляемые в рамках электронной системы служебной аттестации, построены таким образом, чтобы обеспечить, что каждое запланированное мероприятие служит достижению стратегической цели и получает количественную оценку на основе соответствующих показателей эффективности, которые содержатся в таблице

результатов мониторинга и оценки, что в конечном итоге обеспечивает последовательную и четкую согласованность этих инструментов планирования и мониторинга. Хотя за мониторинг выполнения планов работы секторов и подразделений отвечают каждый сектор или подразделение, данные для представления отчетности по показателям, указанным в договоре заместителя Генерального секретаря, собираются и обобщаются Канцелярией заместителя Генерального секретаря. Ожидалось, что проекты и предлагаемые проекты Управления по вопросам разоружения будут явно соотнесены с соответствующими целями, предусмотренными в стратегическом плане, а в рамках алгоритма мониторинга осуществления проектов будут использоваться соответствующие показатели эффективности. Показатели, предусмотренные в системе мониторинга и оценки выполнения стратегического плана, также использовались для определения показателей эффективности осуществления других стратегических документов, включая гендерную политику и план действий Управления. Кроме того, эти показатели использовались для укрепления подотчетности в отношении осуществления организационных рамочных положений, включая Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и рамочные положения, касающиеся женщин и мира и безопасности. Благодаря всем вышеперечисленным мерам удалось добиться того, чтобы осуществление плана мониторинга и оценки эффективно и на согласованной основе способствовало выполнению стратегического плана и оценке хода его выполнения.

25. Ввиду отсутствия надежных исходных данных по всем областям, а также невозможности выделить долгосрочные тенденции из-за того, что со времени перехода к его осуществлению прошло не так много времени, на момент проведения обзора невозможно было в полной мере определить отдачу от осуществления плана мониторинга и оценки. В то же время, по данным, полученным в ходе опроса сотрудников Управления, ряд заложенных в него показателей использовался для анализа и пересмотра целевых показателей в области многообразия при принятии решений об подборе персонала. Эти данные также включались в меморандумы о подборе персонала, с тем чтобы административный руководитель структуры располагал соответствующей информацией для оценки последствий и воздействия любого решения о найме в отношении целевых показателей. Помимо этого примера, иных фактических подтверждений использования данных мониторинга и оценки для планирования на будущее, привлечения ресурсов и в рамках других процессов принятия решений найти не удалось.

26. Поскольку штат Управления является небольшим, его потребности растут, а ресурсов не хватает, оно не смогло создать специальное подразделение по оценке или выделить людские и финансовые ресурсы специально для выполнения работы по мониторингу и оценке. Как было отмечено, одной из основных проблем, препятствующих выполнению этой рекомендации, является нехватка технических специалистов по мониторингу и оценке, а также специального штата сотрудников. Тем не менее, по сообщениям координаторов, Управление учитывало просьбу Генеральной Ассамблеи об укреплении системы оценки и проведении на регулярной основе эффективной оценки всех программ и подпрограмм в соответствии с резолюцией [58/269](#) Генеральной Ассамблеи, рекомендациями УСВН и недавней административной инструкцией по оценке ([ST/AI/2021/3](#)), в которой содержится призыв к введению в действие политики в области оценки и годового плана оценки, выделению бюджетных средств на выполнение планов по оценке и оценке всех подпрограмм раз в шесть лет. Работа по выполнению этих просьб и рекомендаций все еще продолжается, и Управление по вопросам разоружения сотрудничает с соответствующими подразделениями Секретариата, чтобы укрепить свою деятельность в области

оценки. Кроме того, переход к осуществлению плана мониторинга и оценки позволил закрепить успехи Управления в выполнении этой рекомендации и способствовал укреплению культуры управления по результатам и подотчетности.

27. С надлежащим учетом успехов, достигнутых Управлением, и на основании изложенного выше УСВН считает данную рекомендацию частично выполненной. УСВН отметило, что необходимо сохранить набранный импульс для того, чтобы обеспечить постоянное укрепление деятельности в области управления по результатам и самооценки, а также более последовательные сбор и использование данных для учета полученных знаний в деле составления планов на будущее и привлечения ресурсов и в рамках других процессов принятия решений.

Рекомендация 5

Устойчивость групп имплементационной поддержки

28. Рекомендация 5 гласит:

Управлению следует представить предложения государствам и Высоким Договаривающимся Сторонам в целях повышения устойчивости работы групп по поддержке осуществления Конвенции по биологическому оружию и Конвенции по конкретным видам обычного оружия.

Показатель достижения результатов: предложения разработаны и внедрены.

29. В порядке выполнения этой рекомендации УСВН Управление приложило значительные усилия по повышению устойчивости работы групп имплементационной поддержки Конвенции о биологическом оружии и Конвенции о конкретных видах обычного оружия на основе принятия финансовых мер, поощрения полной и своевременной выплаты взносов государствами-членами и повышения транспарентности финансирования деятельности по осуществлению обеих конвенций благодаря обеспечению представления ежемесячной и ежегодной отчетности. Было отмечено, что финансовые трудности, с которыми сталкиваются подразделения по поддержке осуществления этих конвенций, связаны с тремя основными причинами: неуплата взносов, задержки при получении взносов и финансовые требования Организации Объединенных Наций в отношении мероприятий, не финансируемых из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций.

30. Для преодоления этих трудностей Управление по вопросам разоружения приняло ряд мер по повышению устойчивости Группы имплементационной поддержки Конвенции о биологическом оружии, и прежде всего меры, перечисленные ниже.

а) На совещании государств-участников в 2018 году был одобрен пакет мер по стимулированию своевременных выплат, обеспечению ликвидности и недопущению расходования средств, ведущего к дефициту бюджета, и накопления обязательств. На нем также были одобрены другие меры, касающиеся регулярного представления отчетности и постоянного отслеживания финансового положения органов Конвенции⁴. Одним из основных элементов согласованного пакета стало создание Фонда оборотных средств в качестве временной меры, которая будет рассмотрена на девятой Конференции участников Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении по рассмотрению

⁴ С полной информацией об этом пакете мер можно ознакомиться в заключительном докладе Совещания государств-участников 2018 году, который содержится в документе [BWS/MSP/2018/6](#).

действия Конвенции. Фонд оборотных средств Конвенции по биологическому оружию был официально учрежден в мае 2019 года. Общая сумма, поступившая в Фонд оборотных средств по состоянию на декабрь 2021 года, составила 668 488,74 долл. США, что составляет 88 процентов от целевого объема средств, установленного в датированном январем 2019 года письме Председателя Совещания государств-участников в 2018 году.

б) В 2019, 2020 и 2021 годах председатели совещаний государств — участников Конвенции о биологическом оружии регулярно направляли письма своим коллегам в государствах — участниках Конвенции, призывая их в кратчайшие сроки выплатить свои взносы и таким образом избежать дальнейшего усугубления финансовых трудностей органов Конвенции, которые вызваны тремя основными причинами: неуплаты взносов некоторыми государствами-участниками, задержки в получении взносов от других государств-участников и удовлетворения финансовых требований Организации Объединенных Наций в отношении деятельности, не финансируемой за счет начисленных взносов в регулярный бюджет Организации Объединенных Наций. Они также поддерживают регулярные контакты с государствами-участниками, имеющими значительную задолженность по Конвенции о биологическом оружии, чтобы побудить их как можно скорее погасить свои обязательства. Усилия, предпринимаемые в обоих направлениях, были до определенной степени успешными и по-прежнему прилагаются.

с) Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве направило счета-фактуры, касающиеся бюджетов Конвенции по биологическому оружию на 2020 и 2021 годы, до начала соответствующих финансовых периодов. Это помогло решить проблемы ликвидности, особенно в первые месяцы каждого календарного года, и, как и учреждение Фонда оборотных средств, облегчило продление контрактов сотрудников на более длительный срок, чем это было возможно в прошлом.

д) Хотя меры, принятые на совещании государств-участников в 2018 году, позволили эффективно урегулировать вопросы ликвидности и решить структурные проблемы на будущее, проблема, связанная с невыплаченными взносами за деятельность до 2018 года, по-прежнему не решена. Председатели совещаний государств-участников продолжают поднимать этот вопрос с соответствующими делегациями. Группа имплементационной поддержки также подняла вопрос о невыплаченных взносах за деятельность до 2018 года с соответствующими государствами-участниками.

31. Что касается Конвенции о конкретных видах обычного оружия, то для повышения устойчивости Группы имплементационной поддержки Управление приняло меры, которые перечислены ниже.

а) В 2019 году по решению Высоких Договаривающихся Сторон был учрежден Фонд оборотных средств⁵, который будет использоваться исключительно для финансирования контрактов сотрудников Группы имплементационной поддержки (одного сотрудника класса С-3 и одного сотрудника класса С-4). В ходе бесед с делегациями, и в том числе с делегацией страны Высокого представителя, Управление постоянно подчеркивало важность Группы имплементационной поддержки и призывало вносить взносы в Фонд оборотных средств. На время проведения обзора в Фонд оборотных средств поступили взносы от четырех государств на общую сумму 165 210 долл. США.

⁵ Более подробную информацию см. в документе [CCW/MSP/2019/9](#).

b) Кроме того, в течение всего 2021 года Управление по вопросам разоружения и Служба управления финансовыми ресурсами тесно сотрудничали с правительством Франции в целях разработки консолидированных финансовых мер. В частности, в дополнение к регулярным обменам мнениями и поддержанию связи со Службой управления финансовыми ресурсами, Управлением по правовым вопросам и УСВН Управление приняло участие в четырех многосторонних консультациях и пяти двусторонних встречах с Францией по финансовым вопросам.

c) К числу мер, разработанных и в конечном итоге одобренных Высокими Договаривающимися Сторонами в декабре 2021 года, относились i) закрытие счетов и возврат средств с учетом произведенных выплат; ii) подготовка бюджета на пятилетней основе, с тем чтобы обеспечить наличие большего объема ликвидных средств и более заблаговременное выставление счетов-фактур; и iii) создание резерва в размере 5 процентов от сметы расходов для того, чтобы обеспечить наличие большего объема ликвидных средств. Положительные результаты от принятия этих мер обеспечат непрерывность работы сотрудников Группы имплементационной поддержки в те сложные периоды в году, во время которых начисленные взносы не поступают.

d) В рамках этих мер к Управлению по вопросам разоружения обращается просьба информировать Высокие Договаривающиеся Стороны обо всех соответствующих заключениях, вынесенных Комиссией ревизоров по итогам годовой ревизии. Кроме того, в принятых финансовых правилах предусматриваются, что Высокие Договаривающиеся Стороны обратятся к Управлению по вопросам разоружения с предложением о проведении ревизии Конвенции о конкретных видах обычного оружия со стороны УСВН не позднее чем через пять лет после введения в действие финансовых правил Конвенции о конкретных видах обычного оружия, и в дальнейшем на постоянной основе один раз в пять лет. Оба решения, касающиеся ревизии, были приняты в результате усилий по укреплению доверия Высоких Договаривающихся Сторон к руководству органами Конвенции.

e) Кроме того, в 2018 году Высокие Договаривающиеся Стороны по просьбе Управления согласились передать средства, остающиеся на счете Конвенции о конкретных видах обычного оружия в конце календарного года, на покрытие расходов на деятельность, осуществляемую в течение первых семи месяцев следующего года. При принятии консолидированных финансовых мер в 2021 году это решение было подтверждено.

32. В целях повышения прозрачности финансирования органов обеих Конвенций Управление по вопросам разоружения предприняло важные шаги по совершенствованию механизмов ежемесячной и ежегодной отчетности. Финансовое положение Конвенции о биологическом оружии и Конвенции о конкретных видах обычного оружия отслеживалось Отделением Организации Объединенных Наций в Женеве, и государствам-членам на ежемесячной основе предоставлялись доклады о положении дел с выплатой взносов. Кроме того, Управление по вопросам разоружения создало интерактивную онлайн-панель финансовую информационную панель, благодаря которой представители государств-членов получают улучшенный доступ к информации об их взносах. По данным, полученным в ходе опроса сотрудников Управления, повышение транспарентности положения дел с финансовыми взносами, благодаря которому были четко выявлены государства-члены, имеющие задолженность по выплатам, для многих из них стало стимулом для выделения средств.

33. В целом, принятие упомянутых выше мер, включая создание фондов оборотных средств для обеих конвенций, в определенной степени позволило повысить предсказуемость и улучшить планирование на более прочной финансовой основе. Наличие денежных средств в Фонде оборотных средств, как сообщается, способствовало продлению контрактов для сотрудников Группы имплементационной поддержки. Вместе с тем, несмотря на улучшения, размер взносов оставался низким. По данным, полученным в ходе опроса, негативное воздействие пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) на экономику государств-членов могло привести к более низким, чем обычно, ставкам взносов, что ограничило воздействие, которое эти меры могли бы оказать на выплату взносов в противном случае. В то же время координаторы Управления по вопросам разоружения выразили оптимизм по поводу того, что эти меры помогут значительно повысить финансовую устойчивость органов конвенций в будущем.

34. Исходя из изложенного выше УСВН считает, что данная рекомендация выполнена.

III. Заключение

35. За три года, прошедшие после вынесения оценки УСВН, Управление по вопросам разоружения добилось заметных успехов в укреплении процесса стратегического планирования на основе осуществления своего стратегического плана на период 2021–2025 годов, а также усилий по изменению своей организационной структуры, что в конечном итоге сделало его деятельность более актуальной. Кроме того, осуществление стратегического плана и Плана действий по поддержке в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и работа в качестве одного из кураторов выполнения задачи 16.4 активизировали участие Управления в достижении целей в области устойчивого развития и помогли ему более систематически строить свою работу с учетом своего мандата и целей в области устойчивого развития, что позволило усилить содействие их достижению. Хотя Управление по-прежнему сталкивается с нехваткой людских и финансовых ресурсов, а его штат является небольшим, оно добилось определенных успехов в деле укрепления своего механизма мониторинга и оценки. Тем не менее УСВН отмечает, что в том, что касается выполнения рекомендации 4, необходимо сохранить набранный импульс для того, чтобы обеспечить постоянное укрепление деятельности в области управления по результатам и самооценки, а также более последовательные сбор и использование данных для учета полученных знаний в деле составления планов на будущее и привлечения ресурсов и в рамках других процессов принятия решений.

Приложение*

Замечания, полученные от заместителя Генерального секретаря по вопросам разоружения

Мы признательны вам за меморандум от 7 марта 2022 года и проект доклада о трехгодичной оценке вашим Управлением выполнения Управлением по вопросам разоружения рекомендаций УСВН, содержащихся в докладе об оценке УВРООН.

Управление по вопросам разоружения изучило проект доклада, а также замечания и выводы Отдела инспекции и оценки УСВН. УВРООН высоко оценило усилия группы УСВН по трехгодичному обзору, предпринятые в целях взаимодействия с нашими соответствующими сотрудниками в связи с рекомендациями.

Управление по вопросам разоружения с большим вниманием принимает к сведению и высоко оценивает замечания и выводы, сделанные УСВН. УВРООН с удовлетворением отмечает, что четыре из пяти рекомендаций признаны полностью выполненными. Хотя УВРООН, возможно, не совсем согласно с выводом относительно того, что рекомендация 4 выполнена частично, четкое отражение проблем, с которыми сталкивается УВРООН из-за отсутствия достаточных людских и финансовых ресурсов для осуществления деятельности по мониторингу и оценке, несколько уменьшает его обеспокоенность в этой связи. УВРООН серьезно относится к необходимости сохранения и дальнейшего наращивания набранного импульса для того, чтобы обеспечить продолжение приложения его усилий в области управления по результатам и самооценки.

Я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы выразить нашу признательность г-ну Хуану Карлосу Пенье и его коллеге, г-же Надии Лусии Рестрепо Асендорф, за их работу в рамках данного мероприятия.

Мы с интересом ожидаем получения окончательной редакции доклада.

* В настоящем приложении Управление служб внутреннего надзора представляет полный текст замечаний, полученных от Управления по вопросам разоружения. Эта практика была введена в соответствии с резолюцией [64/263](#) Генеральной Ассамблеи по рекомендации Независимого консультативного комитета по ревизии.