

**Комитет по программе и координации****Шестьдесят вторая сессия****Организационная сессия, 21 апреля 2022 года****Основная сессия, 31 мая — 1 июля 2022 года***

Пункт 3 b) предварительной повестки дня**

Вопросы программ: оценка**Трехгодичный обзор выполнения рекомендаций,
вынесенных по итогам оценки программ канцелярий
специальных представителей Генерального секретаря
по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, по
вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта
и по вопросу о насилии в отношении детей****Доклад Управления служб внутреннего надзора***Резюме*

Настоящий доклад представляется в соответствии с решением, принятым Комитетом по программе и координации на его пятьдесят девятой сессии, проводить обзор выполнения его рекомендаций по прошествии трех лет после принятия решения о представленных в Комитет оценках (см. [A/37/38](#), п. 362). В ходе проведения настоящего трехгодичного обзора было установлено, в каком объеме были выполнены пять рекомендаций, вынесенных по итогам проведенной Управлением служб внутреннего надзора (УСВН) оценки программ канцелярий специальных представителей Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и по вопросу о насилии в отношении детей.

Трехгодичный обзор проводился посредством: а) обзора и анализа двухгодичных докладов о ходе выполнения рекомендаций УСВН; б) анализа соответствующей информации, документов и докладов; и с) опроса сотрудников канцелярий.

УСВН установило, что все пять рекомендаций были выполнены.

* Даты проведения основной сессии являются ориентировочными.

** [E/AC.51/2022/1](#).



Согласно рекомендации 1 канцелярии должны были усовершенствовать свои коммуникационные стратегии. Во исполнение этой рекомендации все три канцелярии обновили свои коммуникационные стратегии, включив в них контрольные показатели эффективности и отдавая приоритетное значение партнерским связям и совместной информационно-пропагандистской работе всех трех канцелярий. Канцелярии также укрепили внутреннюю коммуникацию и внешнюю координацию с партнерами и расширили свое присутствие в социальных сетях на различных площадках.

В соответствии с рекомендацией 2 канцелярии должны были укрепить соответствующие целевые группы в штаб-квартирах. Канцелярия Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах укрепила сотрудничество с партнерами в рамках Группы технических экспертов механизма наблюдения и отчетности. Канцелярия Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта провела обзор и реорганизацию секретариата инициативы «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта». Кроме того, Канцелярия Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей активизировала деятельность Межведомственной рабочей группы по вопросу о насилии в отношении детей.

Согласно рекомендации 3 канцелярии должны были продолжать поиск решений, благодаря которым обеспечение функционирования механизмов учета накопленного опыта могло бы включаться в их программы работы. Во исполнение этой рекомендации все три канцелярии, хотя и в различной степени, вкладывали средства в развитие своего потенциала по учету накопленного опыта и оценке и расширяли его. Эти усилия включали учреждение новой должности координатора по вопросам оценки и разработку политики по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, проведение обзоров совместной программы Группы экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта на 2015–2019 годы и целевого фонда инициативы «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта» с участием многих партнеров, а также выработку планов по созданию централизованной информационной панели, с помощью которой как сотрудники, так и внешние партнеры могли бы получить доступ к тематическим и региональным информационным материалам о насилии в отношении детей.

В соответствии с рекомендацией 4 канцелярии должны были включать регулярную оценку рисков и стратегическое планирование в свои программы работы. Все три канцелярии укрепили свой потенциал в этом отношении, в том числе путем проведения регулярных совещаний и выездных совещаний для сотрудников. Помимо этого, в частности, Канцелярия Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах включила практику оценки в свои основные документы по стратегическому планированию и отвела ей более важную роль; Канцелярия Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта опубликовала новую стратегическую рамочную программу инициативы «Действия Организации Объединенных Наций» и включила в свой план работы по программам и коммуникации укрепление процедур планирования и оценки рисков; а Канцелярия Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей усовершенствовала свой общий подход к планированию и укрепила стратегическое взаимодействие со странами-членами Группы Организации Объединенных Наций и процедуры межучрежденческого планирования.

Согласно рекомендации 5 канцелярии должны были укреплять координацию и сотрудничество между собой. Во исполнение этой рекомендации они улучшили и расширили свое сотрудничество, в том числе за счет совместного планирования работы, обмена информацией, скоординированного информирования и совместной коммуникации. При этом использовались различные средства, включая публикацию совместных заявлений, проведение заседаний, осуществление коммуникации, организацию мероприятий, подготовку докладов и проведение общих кампаний.

I. Введение

1. Комитет по программе и координации рассмотрел на своей пятьдесят девятой сессии в 2019 году доклад Управления служб внутреннего надзора (УСВН) об оценке деятельности канцелярий специальных представителей Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и по вопросу о насилии в отношении детей (E/AC.51/2019/6).
2. Комитет выразил признательность за представление этого доклада и рекомендовал Генеральной Ассамблее одобрить все пять рекомендаций, содержащихся в пунктах 56–60.
3. В настоящем докладе по итогам трехгодичного обзора УСВН рассмотрело ход выполнения пяти рекомендаций, содержащихся в его докладе об оценке. Все пять из них были признаны выполненными.
4. При проведении трехгодичного обзора использовались, в частности, следующие методы:
 - а) обзор и анализ двухгодичных докладов о ходе выполнения рекомендаций, которые отслеживаются с помощью Teammate+ — базы данных для контроля за выполнением рекомендаций Канцелярии заместителя Генерального секретаря по службам внутреннего надзора;
 - б) анализ полученной от канцелярий соответствующей информации, документов и докладов по различным вопросам, имеющим отношение к рекомендациям;
 - в) проведение бесед по телефону с сотрудниками канцелярий.
5. В докладе содержатся замечания, полученные от всех трех канцелярий в период его подготовки. Окончательный проект доклада был направлен канцеляриям для получения их заключительных замечаний, которые приводятся в приложении к настоящему докладу. УСВН выражает признательность канцеляриям за содействие и помощь, оказанные ими в ходе подготовки настоящего доклада.

II. Рекомендации

Рекомендация 1

6. Рекомендация 1 гласит:

Усовершенствовать свои коммуникационные стратегии для более эффективного распространения информационно-пропагандистских материалов с учетом следующих компонентов:

- а) установление контрольных показателей для оценки масштабов деятельности, осуществляемой с использованием социальных сетей и посредством проведения других коммуникационных мероприятий;
- б) укрепление взаимодействия с занимающимися распространением информации структурами Организации Объединенных Наций, включая Департамент общественной информации и партнеров на местах, обладающих собственным коммуникационным потенциалом;
- в) для Канцелярии Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и Канцелярии Специального

представителя по вопросу о насилии в отношении детей — разработка более адресных кампаний.

Показатель достижения результатов: подготовка пересмотренных коммуникационных стратегий, учитывающих соответствующие упомянутые выше компоненты

7. В 2019 году все три канцелярии обновили свои коммуникационные стратегии. В пересмотренных стратегиях содержится анализ роли коммуникационных инструментов и кампаний в достижении соответствующих целей информационно-пропагандистской работы канцелярий и включены такие контрольные показатели эффективности, как периодичность размещения публикаций в социальных сетях, цели веб-сайта, количество мероприятий и периодичность рассылки электронных писем. В стратегиях также упоминаются партнерские связи и совместная информационно-пропагандистская работа всех трех канцелярий. Об этом свидетельствует значительное количество совместно подготовленных двумя или более канцеляриями за последние три года заявлений, кампаний и мероприятий (см. также п. 28 о дальнейшем сотрудничестве между всеми тремя канцеляриями), в том числе:

а) совместный призыв Канцелярии Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Канцелярии Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей и Лиги арабских государств к защите детей в арабском регионе¹;

б) доклады Канцелярии Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и Канцелярии Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта о росте числа случаев сексуального насилия в Сомали²;

в) заявления всех трех канцелярий о правах человека и гуманитарных проблемах, связанных с женщинами и детьми, затронутыми конфликтами в Ираке и Сирийской Арабской Республике³.

8. Наряду с этим была еще больше повышена эффективность внутренней коммуникации как внутри канцелярий, так и между ними. Эта работа включала совершенствование методов обмена информацией между канцеляриями специальных представителей по вопросу о насилии в отношении детей и по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, таких как внутренняя интранет-платформа, а также координацию обмена сообщениями о миссиях в страны, представляющие взаимный интерес, перед выпуском заявлений и при проведении информационно-пропагандистских кампаний. Например, канцелярии специальных представителей по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта согласовали свои сообщения для государств-членов в рамках подготовки к продлению в марте 2021 года мандата Миссии Африканского союза в Сомали. Наконец, в порядке выполнения требований о переводе сотрудников на режим удаленной работы в связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) Канцелярия Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей разработала внутренний портал на базе SharePoint с маркированными материалами для

¹ См. <https://violenceagainstchildren.un.org/news/preventing-violations-and-violence-against-children-arab-region-joint-statement-league-arab>.

² UN News, “Somalia: call for urgent action following ‘alarming’ 80 per cent rise in sexual violence”, 5 August 2021.

³ См. www.un.org/sexualviolenceinconflict/press-release/joint-statement-on-human-rights-and-humanitarian-concerns-related-to-conflict-affected-women-and-children-in-syria-and-iraq.

упрощения доступа, в частности, к заявлениям и информации о методах работы Канцелярии Специального представителя.

9. Кроме того, все три канцелярии укрепили коммуникацию с ключевыми партнерами, в том числе со структурами Организации Объединенных Наций. Эти усилия включают:

а) проведение Канцелярией Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах скоординированной кампании по случаю двадцать пятой годовщины учреждения ее мандата⁴;

б) регулярную координацию работы между Канцелярией Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и Группой Организации Объединенных Наций по вопросам коммуникации, включая подготовленный совместно со съемочной группой Департамента глобальных коммуникаций видеоролик, посвященный солидарности между религиозными лидерами и жертвами сексуального насилия в связи с конфликтом⁵;

с) расширение веб-сайта Канцелярии Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей для предоставления материалов на всех шести официальных языках Организации Объединенных Наций.

10. Наконец, все три канцелярии в соответствии со своими коммуникационными стратегиями расширили свое присутствие в социальных сетях. С момента публикации подготовленного в 2019 году доклада об оценке количество подписчиков каждой из канцелярий в «Твиттере» и «Фейсбуке» выросло, соответственно, с 38 212 до 43 300 и с 15 720 до 24 589 (Канцелярия Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах) с 43 804 до 59 979 и с 33 325 до 39 550 (Канцелярия Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта) и с 5922 до 24 700 и с 4293 до 6441 (Канцелярия Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей).

11. С учетом принятия вышеперечисленных мер УСВН признало эту рекомендацию выполненной. УСВН призывает канцелярии продолжать обновлять свои коммуникационные стратегии на регулярной основе, с тем чтобы отражать изменения в приоритетных задачах их информационно-пропагандистской деятельности и условия их работы.

Рекомендация 2

12. Рекомендация 2 гласит:

Укрепить соответствующие целевые группы в штаб-квартирах по итогам консультаций с партнерами, и в частности:

а) для Канцелярии Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах — путем проведения оценки возможности расширения нынешней узкой направленности деятельности Целевой группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах по подготовке ежегодного доклада, с тем чтобы учесть более широкие соображения координации;

⁴ См., например, www.unicef.org/press-releases/joint-statement-unicef-executive-director-henrietta-fore-and-special-representative.

⁵ URL: www.un.org/sexualviolenceinconflict/video/religious-leaders-stand-in-solidarity-with-survivors-of-conflict-related-sexual-violence.

- b) для Канцелярии Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта — путем определения и осуществления мер по совершенствованию инициативы «Действия Организации Объединенных Наций», с тем чтобы в ее рамках обеспечивалась более эффективная поддержка усилий по координации программной деятельности;
- c) для Канцелярии Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей — путем обеспечения того, чтобы Межведомственная рабочая группа по вопросу о насилии в отношении детей часто и регулярно проводила совещания с участием ее членов, а также путем дальнейшего определения способов, с помощью которых Канцелярия и Глобальное партнерство по прекращению насилия в отношении детей смогут оказывать взаимную поддержку в деле достижения общей цели ускорить темпы выполнения задачи 16.2, предусмотренной целями в области устойчивого развития.

Показатель достижения результатов: повестки дня совещаний, протоколы, записки о последующей деятельности и любая другая соответствующая документация, свидетельствующая об укреплении координации

13. Все три канцелярии предприняли шаги по выполнению этой рекомендации. Канцелярия Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах для укрепления межучрежденческой координации активизировала в рамках Группы технических экспертов механизма наблюдения и отчетности сотрудничество с партнерами, включая Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Департамент операций в пользу мира, Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства и другие структуры Организации Объединенных Наций. Канцелярия представила протоколы, подтверждающие координацию работы между членами по таким тематическим вопросам, как похищение людей, а также по ситуациям в отдельных странах.

14. Для содействия расширению координации Канцелярия также организовала в партнерстве с ЮНИСЕФ ряд региональных семинаров-практикумов, проведя консультации со страновыми целевыми группами по наблюдению и отчетности, выполняющими их функции структурами в странах, где механизмы наблюдения и отчетности отсутствуют, включая страновые группы Организации Объединенных Наций, и региональными отделениями структур Организации Объединенных Наций. Консультации были посвящены стратегическому и политическому взаимодействию во исполнение мандата Канцелярии, а также передовой практике и накопленному в ходе его осуществления опыту. Канцелярия впервые опубликовала совместный доклад о результатах четырех семинаров-практикумов, в котором подчеркнула необходимость принятия в рамках Организации Объединенных Наций скоординированного подхода к прекращению и предотвращению серьезных нарушений прав детей в ситуациях вооруженного конфликта и рекомендовала повторно проводить совместные консультации каждые пять лет⁶.

15. Канцелярия Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта в рамках укрепления межучрежденческой координации опубликовала стратегическую рамочную программу инициативы «Действия

⁶ Consolidated recommendations from the regional consultations on children and armed conflict, October 2021. Были проведены консультации для Ближнего Востока и Северной Африки (Амман, ноябрь 2018 года), Восточной Африки и района Великих озер (Найроби, январь 2019 года), Южной и Юго-Восточной Азии (Бангкок, август 2019 года) и Западной и Центральной Африки и Колумбии (Дакар, январь 2020 года).

Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта» на 2020–2025 годы, разработанную по итогам обзора и реорганизации секретариата инициативы. В рамках новой системы была определена сфера компетенции нескольких структур, включая целевой фонд для борьбы с сексуальным насилием в связи с конфликтом с участием многих партнеров, Руководящий комитет по инициативе «Действия Организации Объединенных Наций», секретариат инициативы и координаторов инициативы. Секретариат поддерживает постоянную связь с главами Руководящего комитета и созывает регулярные совещания координаторов. В настоящее время в работе инициативы участвует 21 структура по сравнению с 13 на момент подготовки доклада УСВН 2019 года, в том числе канцелярии специальных представителей по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и по вопросу о насилии в отношении детей, которые на момент публикации доклада 2019 года в число членов не входили.

16. Кроме того, для укрепления межучрежденческой координации Специальный представитель по вопросу о насилии в отношении детей предпринимала усилия для активизации деятельности Межведомственной рабочей группы по вопросу о насилии в отношении детей. На ее первой встрече с Группой, состоявшейся в Женеве в ноябре 2019 года, члены обсудили вопросы реорганизации Группы и обновления методов ее работы. На второй встрече в январе 2020 года обсуждались вопросы поощрения совместных действий и обмена сообщениями в рамках выполнения задач, предусмотренных целями в области устойчивого развития, включая задачу 16.2, в свете десятилетия действий по достижению этих целей. Специальный представитель по-прежнему играет ведущую роль в Глобальном партнерстве по прекращению насилия в отношении детей, в частности, является одним из членов его правления.

17. С учетом принятия вышеперечисленных мер УСВН признало эту рекомендацию выполненной.

Рекомендация 3

18. Рекомендация 3 гласит:

Продолжать поиск решений, благодаря которым обеспечение функционирования механизмов учета накопленного опыта могло бы включаться в их программы работы в интересах сбора информации о передовой практике, в том числе о работе других структур Организации Объединенных Наций и результатах, достигнутых национальными правительствами. При этом следует принимать во внимание другие соответствующие платформы управления знаниями, например платформы Департамента операций по поддержанию мира и других партнеров в рамках Организации Объединенных Наций.

Показатель достижения результатов: разработка плана с вариантами механизмов учета накопленного опыта

19. Все три канцелярии, хотя и в различной степени, вкладывали средства в развитие своего потенциала по учету накопленного опыта и оценке и расширению его. В начале 2020 года для сбора, анализа, документирования и отслеживания хода выполнения рекомендаций, полученных в результате проведения оценки и самооценки, в Канцелярии Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах была учреждена новая должность координатора по вопросам оценки. Эта работа подкрепляется новой политикой в области оценки и учитывается в плане и бюджете по программам Канцелярии, а также в ежегодном договоре со старшими должностными лицами Канцелярии Специального представителя. Кроме того, в Канцелярии был запущен процесс сбора и

распространения накопленного опыта и передовой практики в области выполнения мандата по вопросу о детях и вооруженных конфликтах с целью активизировать деятельность по улучшению защиты детей, затронутых конфликтом. Примерами таких усилий служат работа Глобальной коалиции за реинтеграцию детей-солдат, сопредседателями которой являются Канцелярия и ЮНИСЕФ⁷, подготовка практического руководства для посредников по защите детей в условиях вооруженного конфликта⁸ и руководящих принципов в отношении передовых методов работы для выполнения мандата в условиях пандемии COVID-19, опубликование по случаю двадцать пятой годовщины Канцелярии ее доклада об эволюции и осуществлении ее мандата и предстоящее проведение исследования гендерных аспектов серьезных нарушений в отношении детей и исследования целей в области устойчивого развития.

20. Канцелярия Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта повысила эффективность включения накопленного опыта в свои стратегические документы и процессы планирования с помощью различных средств. Приведенные Канцелярией примеры включают проведение обзоров, в частности обзора совместной программы Группы экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта на 2015–2019 годы и обзора целевого фонда инициативы «Действия Организации Объединенных Наций» с участием многих партнеров (см. *A/75/6 (Sect. 1)*, п. 1.127); подготовку докладов, в том числе годовых докладов и заключительного доклада о деятельности целевого фонда с участием многих партнеров; выдвижение Группой экспертов предложения относительно совместной программы; и организацию выездных совещаний, в частности регулярных выездных совещаний советников по вопросам защиты женщин, которые проводились совместно с Департаментом операций в пользу мира, Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и в которых принимали участие сотрудники Канцелярии Специального представителя, а также организацию выездных совещаний по вопросам планирования в рамках всей Канцелярии, последнее из которых состоялось в феврале 2022 года.

21. Канцелярия Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей наладила учет накопленного опыта на стратегическом уровне в рамках Канцелярии и продолжала развивать свой потенциал в области управления знаниями. Помимо обеспечения работы портала на базе SharePoint (см. п. 8), эти усилия включали выработку планов по созданию централизованной информационной панели, с помощью которой как сотрудники, так и внешние партнеры могли бы получить доступ к тематическим и региональным информационным материалам. Работа над информационной панелью будет также увязана со стратегическими приоритетными задачами Канцелярии и показателями эффективности, что, в свою очередь, упростит составление отчетности. Кроме того, Канцелярия публикует информацию о накопленном опыте в своих регулярных тематических и ежегодных докладах, таких как изданный в июле 2019 года доклад под названием «Keeping the Promise: Ending violence against Children by 2030» («Выполнение обещания положить конец насилию в отношении детей к 2030 году»).

⁷ См. <https://childrenandarmedconflict.un.org/global-coalition-for-reintegration-of-child-soldiers>.

⁸ Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, «Практическое руководство для посредников по защите детей в условиях вооруженного конфликта» (2020 год). URL: <https://childrenandarmedconflict.un.org/wp-content/uploads/2021/03/Practical-guidance-for-mediators-to-protect-children-in-situations-of-armed-conflict-RUSSIAN.pdf>.

22. С учетом принятия вышеперечисленных мер УСВН признало эту рекомендацию выполненной. УСВН призывает все три канцелярии продолжать укреплять процесс учета накопленного опыта на стратегическом уровне и еще больше интегрировать эти процессы в свои методы работы.

Рекомендация 4

23. Рекомендация 4 гласит:

Включать регулярную оценку рисков и стратегическое планирование в свои программы работы, чтобы более точно определять, где и каким образом они будут осуществлять свою деятельность на страновом, региональном и глобальном уровнях. Это также должно предусматривать рассмотрение функций канцелярий специальных представителей по отношению к их партнерам в рамках Организации Объединенных Наций на региональном и страновом уровнях, а также к Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Показатель достижения результатов: разработка канцеляриями специальных представителей стратегических механизмов оценки рисков и планирования

24. Все три канцелярии предприняли различные и несколько отличающиеся шаги по включению регулярной оценки рисков и стратегического планирования в свою работу. Как отмечено в пункте 19, в Канцелярии Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах была учреждена должность координатора по вопросам оценки и разработана политика, направленная на включение практики оценки в ее основные документы по стратегическому планированию (план и бюджет по программам и ежегодный договор со старшими должностными лицами) и повышение ее значимости. С целью проанализировать достигнутый прогресс и при необходимости принять меры по исправлению положения Специальный представитель проводит одно совещание с тремя начальниками групп Канцелярии каждую неделю и два-три совещания со всеми сотрудниками каждый год. Кроме того, Канцелярия внесла вклад в возглавляемую Департаментом по стратегии, политике и контролю в области управления инициативу по подготовке справки о внутреннем контроле в целях выявления рисков и принятия мер по их устранению⁹. Канцелярия также завершила обследование и подготовку соответствующих матриц для циклов 2020 и 2021 годов и на момент составления доклада находилась в процессе доработки материалов для включения в матрицы 2021 года. Она приняла участие в семинаре-практикуме по общеорганизационному управлению рисками, организованном Департаментом в декабре 2021 года, и планирует завершить оценку рисков и работу над соответствующим реестром.

25. В Канцелярии Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта работа по оценке рисков и планированию осуществляется в централизованном порядке в рамках плана работы по программам и коммуникации и заключается в проведении регулярных встреч и семинаров-практикумов, а также составлении стратегических документов¹⁰. Специальный представитель проводит еженедельные совещания с начальниками групп Канцелярии в дополнение к регулярным тематическим совещаниям по различным

⁹ См. https://reform.un.org/sites/reform.un.org/files/2107156e_sic_en.pdf.

¹⁰ См., например, стратегическую рамочную программу инициативы «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта» на 2020–2025 годы (18 марта 2021 года).

вопросам, таким как COVID-19¹¹, коммуникация, а также механизмы мониторинга, анализа и информирования. Как отмечается в пункте 20, Канцелярия также регулярно созывает совместные совещания советников по вопросам защиты женщин. Оценка и снижение рисков включены в стратегические документы Канцелярии; например, в последней стратегической рамочной программе инициативы «Действия Организации Объединенных Наций» меры по профилактике и снижению рисков рассматриваются как один из ключевых аспектов второго из пяти результатов в рамках теории изменений¹².

26. После вступления в должность в 2019 году Специальный представитель по вопросу о насилии в отношении детей включила в систему управления Канцелярии планирование и оценку рисков и отвела им важную роль. В частности, были предусмотрены годовое планирование и ежеквартальные обзоры, регулярные выездные совещания по вопросам планирования, совещания со всеми сотрудниками и начальниками групп, стратегическое взаимодействие со странами-членами Организации Объединенных Наций и укрепление межучрежденческого планирования. Для содействия интеграции своих приоритетных задач в процессы планирования национального развития Канцелярия наладила процесс ориентированного на привлечение детей и учет интересов ребенка добровольного национального обзора, в рамках которого правительствам рекомендуется отчитываться о выполнении задач, связанных с целями устойчивого развития и касающихся детей¹³. К этим усилиям относится активизация информационно-пропагандистской работы с партнерами, в том числе с такими региональными межправительственными организациями, как Совет Европы, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии и Африканский союз. Канцелярия включает оценку рисков в качестве одной из тем своих ежегодных выездных совещаний по вопросам составления плана работы и в качестве одного из постоянных компонентов еженедельных совещаний Специального представителя со всеми сотрудниками.

27. С учетом принятия вышеперечисленных мер УСВН признало эту рекомендацию выполненной. УСВН призывает продолжать работу по дальнейшему включению оценки рисков и стратегического планирования в программы работы.

Рекомендация 5

28. Рекомендация 5 гласит:

Укреплять координацию и сотрудничество между всеми тремя канцеляриями с учетом следующих компонентов:

- a) совместное планирование работы, включая оценку возможной экономии средств за счет повышения эффективности, достигнутой благодаря организации совместных поездок в миссии;
- b) расширенный обмен информацией в областях, представляющих общий интерес;

¹¹ Office of the Special Representative of the Secretary-General on Sexual Violence in Conflict, “Policy brief: implications of COVID-19 for the prevention of and response to conflict-related sexual violence” (May 2020).

¹² United Nations Action against Sexual Violence in Conflict strategic framework 2020–2025, pp. 2 and 3.

¹³ См. https://violenceagainstchildren.un.org/sites/violenceagainstchildren.un.org/files/2020/vnr_lab/vnr_lab_at_hlpf_2020_on_children.pdf.

- c) сотрудничество в рамках медиакампаний и других коммуникационных мероприятий;
- d) для канцелярий специальных представителей по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта — проведение совместного обзора возможностей для повышения согласованности усилий в деле сбора данных и представления информации с использованием механизма мониторинга и информирования и механизма мониторинга, анализа и информирования.

Показатель достижения результатов: соответствующая документация, свидетельствующая об улучшении координации и сотрудничества, включая документацию совещаний по совместному планированию

29. Все три канцелярии представили доказательства активного сотрудничества в области совместного планирования работы, обмена информацией, скоординированного информирования и совместной коммуникации. При осуществлении этой работы использовались различные средства и форумы, включая публикацию совместных заявлений, проведение заседаний, осуществление коммуникации, организацию мероприятий, подготовку докладов и проведение общих кампаний (см. пп. 7 и 8). Примеры таких усилий включают:

a) участие сотрудников Канцелярии Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в выездном совещании советников по вопросам защиты женщин, организованном Канцелярией Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта;

b) раннее взаимодействие между всеми тремя канцеляриями по вопросам составления докладов, включая согласование позиций между канцеляриями специальных представителей по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта по общим вопросам;

c) подготовку специального доклада Генерального секретаря о женщинах и девочках, забеременевших в результате сексуального насилия в условиях конфликта, и детях, родившихся в результате сексуального насилия в условиях конфликта (S/2022/77), которая велась под руководством Канцелярии Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта в координации с Канцелярией Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах с одобрения Канцелярии Специального представителя по вопросу о насилии в отношении детей.

30. С учетом принятия вышеперечисленных мер УСВН признало эту рекомендацию выполненной.

III. Заключение

31. Все три канцелярии представили достаточные доказательства того, что они выполнили все пять рекомендаций, вынесенных в докладе УСВН об оценке. Своими действиями канцелярии продемонстрировали достигнутый прогресс в деле усовершенствования внутренней и внешней коммуникации, укрепления координации с целевыми группами в штаб-квартирах, включения практики оценки и накопленного опыта в свои рабочие программы, включения оценки рисков и стратегического планирования и повышения их значимости, а также укрепления коммуникации и сотрудничества между тремя канцеляриями.

32. К первым признакам уже выявленных положительных изменений в результате этих действий, о которых сообщили опрошенные сотрудники и которым была дана оценка в изученных документах, относятся:

- а) увеличение числа членов инициативы «Действия Организации Объединенных Наций» до 21, включая канцелярии специальных представителей по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и по вопросу о насилии в отношении детей, в том числе основные группы по терроризму и предотвращению;
- б) расширение координации между тремя канцеляриями по странам, представляющим общий интерес, включая Афганистан, Мали, Мьянму, Сомали, Судан и Центральноафриканскую Республику;
- в) повышение согласованности, расширение обмена информацией и диалога по стратегическим приоритетным задачам, имеющим отношение к детям и вооруженным конфликтам, между региональными отделениями в Азии, Западной Африке, Восточной Африке и на Ближнем Востоке;
- г) предоставление Канцелярией Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах Канцелярии Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта данных по странам, где у последней нет собственных подразделений;
- е) прогресс в деле создания централизованной информационной панели, с помощью которой как сотрудники, так и внешние партнеры могли бы получить доступ к тематическим и региональным информационным материалам о насилии в отношении детей.

Приложение*

Замечания, полученные от канцелярий специальных представителей Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и по вопросу о насилии в отношении детей

Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах

Ссылаясь на меморандум, направленный в Канцелярию Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах 3 марта 2022 года (прилагается для информации)¹, я благодарю Вас за работу, проделанную УСВН для проведения этого обзора, и за то, что Вы поделились с нашей Канцелярией результатами этой работы.

Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта

Благодарю Вас за возможность представить замечания по трехгодичному обзору выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам оценки программ канцелярий специальных представителей Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и по вопросу о насилии в отношении детей.

При проведении оценки Управление служб внутреннего надзора уделяло основное внимание ряду областей, включая коммуникацию, координацию, учет накопленного опыта, оценку рисков и сотрудничество между всеми тремя канцеляриями. В этой связи мы хотели бы выразить признательность УСВН за конструктивный обзор важнейших аспектов работы Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта.

В докладе по итогам трехгодичного обзора установлено, что все пять рекомендаций были выполнены. Наши усилия действительно превзошли выраженные в рекомендациях ожидания. В трехгодичном обзоре было признано, что Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта добилась больших успехов в области коммуникации, координации и стратегического планирования, в том числе в укреплении подхода, строящегося вокруг интересов пострадавших.

В этой связи число членов возглавляемой Специальным представителем инициативы «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта» увеличилось с 2019 года с 13 до 21. Кроме того, постоянная информационно-пропагандистская работа привлекает

* В настоящем приложении Управление служб внутреннего надзора приводит полный текст замечаний, полученных от канцелярий специальных представителей Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и по вопросу о насилии в отношении детей. Эта практика была введена в соответствии с резолюцией 64/263 Генеральной Ассамблеи по рекомендации Независимого консультативного комитета по ревизии.

¹ Имеется у Управления служб внутреннего надзора.

внимание к часто упускаемой из виду категории жертв. Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта в координации с Канцелярией Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах подготовила Специальный доклад Генерального секретаря под названием «Женщины и девочки, забеременевшие в результате сексуального насилия в условиях конфликта, и дети, родившиеся в результате сексуального насилия в условиях конфликта», который был опубликован 31 января 2022 года (S/2022/77) и в котором предлагается комплекс политических, стратегических и оперативных рекомендаций.

Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта с удовлетворением информирует УСВН и Комитет по программе и координации о том, что, хотя эта работа потребовала значительных затрат времени, области, совместно определенные в обзоре, по-прежнему служат основой для важнейших процессов планирования и реализации, в том числе в новых приоритетных областях, таких как предупреждение. Мы считаем эту работу завершенной и, пользуясь случаем, хотели бы поблагодарить группу сотрудников УСВН по оценке за проведенные консультации.

Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей

Данное письмо дополняет меморандум от 3 марта, касающийся трехгодичного обзора выполнения рекомендаций УСВН, вынесенных в докладе об оценке деятельности канцелярий специальных представителей Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и по вопросу о насилии в отношении детей (E/AC.51/2019/6).

Все замечания моей Канцелярии по предыдущим проектам были отражены в докладе, и других замечаний у меня нет.

Я приветствую вывод о том, что моя Канцелярия выполнила все пять рекомендаций из доклада УСВН об оценке.

Пользуясь случаем, я хочу выразить УСВН признательность за его поддержку на протяжении всего этого процесса.