



经济及社会理事会

Distr.: General
25 March 2019
Chinese
Original: English

方案和协调委员会

第五十九届会议

组织会议，2019年4月18日

实质性会议，2019年6月3日至28日*

临时议程** 项目4(b)

协调问题：非洲发展新伙伴关系

联合国系统对非洲发展新伙伴关系的支持

秘书长的报告

摘要

本报告概述2018年6月以来联合国系统为支持非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)而开展的活动。报告的内容围绕在非洲开展工作的联合国各实体区域协调机制确定的九组专题展开。报告审视了联合国各实体个别及联合实施的活动和项目，包括资源、机构性支助，以及联合国系统在支持非洲的工作中所面临的挑战。

在报告所述期间，联合国系统继续进一步支持在非洲实施新伙伴关系、非洲联盟《2063年议程》和《2030年可持续发展议程》。报告强调联合国各实体需要在支持非洲发展方面进一步加强协调、步调一致，并呼吁在考虑到非洲联盟和联合国正在进行的改革的同时提供更多的支持，以调集资源，加强伙伴关系，改进协作协调，落实所有的发展框架。

* 实质性会议日期为暂定日期。

** E/AC.51/2019/1。



一. 引言

1. 方案和协调委员会在第四十五届会议上，建议大会请秘书长向委员会第四十六届会议提交报告并且以后每年提交报告，说明联合国系统支持非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)的情况(见 A/60/16，第 237 段)。大会在第 73/269 号决议中认可了这项建议。应当指出，在非洲联盟改革后，新伙伴关系规划和协调局已过渡为非洲联盟发展署，负责执行《2063 年议程》及其第一个十年执行计划。

二. 支持落实非洲发展新伙伴关系

2. 本报告着重介绍 2018 年 6 月以来联合国系统为支持新伙伴关系而开展的活动，围绕与新伙伴关系优先事项、非洲联盟《2063 年议程》以及《2030 年可持续发展议程》相对应的九个专题群组和议题编排。报告是根据联合国各基金、方案和专门机构以及秘书处各部门提供的资料编写的，非洲问题特别顾问办公室请它们提供这些资料，介绍 2018-2019 年期间开展的关键活动、方案和项目。根据方案和协调委员会的建议，报告从数量和质量两个方面重点说明成果和影响。

A. 可持续、包容性经济增长、工业、贸易、农业和农产品加工以及区域一体化

3. 在本报告所述期间，非洲经济委员会(非洲经委会)、联合国贸易和发展会议(贸发会议)和非洲联盟委员会继续为批准和落实《建立非洲大陆自由贸易区协定》提供支助。非洲经委会支持成员国制定贸易战略，以最大限度地发挥《协定》带来的益处，并推动制定《促进非洲内部贸易行动计划》。

4. 贸发会议协助东部和南部非洲共同市场、东非共同体以及南部非洲发展共同体(南共体)通过提高非关税措施相关信息的透明度和加强信息供给，简化东部和南部非洲区域的非关税措施。已在该区域 12 个国家收集验证了非关税措施数据，并将其输入三方数据库。非洲经委会参与编制了非洲联盟委员会路线图，该路线图设想到 2019 年 4 月建立一个查明、报告和解决非关税壁垒的机制。

5. 因此，截至 2019 年 3 月，已有 21 份批准书交存或正在交存，包括乍得、刚果、科特迪瓦、吉布提、埃及、斯威士兰、埃塞俄比亚、加纳、几内亚、肯尼亚、马里、毛里塔尼亚、纳米比亚、尼日尔、卢旺达、塞内加尔、塞拉利昂、南非、多哥、乌干达和津巴布韦。该协定将在 22 个非洲联盟成员国向非洲联盟委员会主席交存批准书后生效。贸发会议还通过对贝宁和尼日尔的技术援助，为执行非洲大陆原产地地理标志战略提供了支持。

6. 国际移民组织(移民组织)和非洲联盟委员会发起了关于非洲人员自由流动的益处和挑战的研究，作为鼓励成员国批准 2018 年 1 月非洲联盟国家元首和政府首脑大会第三十届常会通过的《建立非洲经济共同体条约关于人员自由流动、居住权和开业权的议定书》的工具。作为该议定书执行路线图的一部分，移民组织为非洲联盟区域经济共同体关于泛非护照准则和规格的讲习班提供了支助，最终

促成了各成员国的通过。目前，已有 32 个成员国签署、1 个成员国(卢旺达)批准该议定书。

7. 根据第三个非洲工业发展十年(2016-2025)和加速非洲工业发展行动计划，联合国工业发展组织(工发组织)开展了支持非洲国家努力促进工业化的活动，包括执行技术援助方案。

8. 按照其塞内加尔国家伙伴关系方案，工发组织为加姆尼亚久工业园的发展和运营提供了支助。这包括制定商业模式和投资奖励一揽子计划。工发组织还支持开展可行性初步研究，为建立三个具有高潜力价值链的综合农业园确定地点。在埃塞俄比亚，工发组织继续为四个农工业综合园区投入运营提供支持。这些园区将有助于提高当地农产品的附加值，并帮助企业获得基础设施、公用事业和商业服务，从而支持私营部门的发展。

9. 工发组织以 2018 至 2022 年期间近 700 万美元的预算协助加纳实施一项方案，该方案提出采取干预措施，发展加工水果、木薯、化妆品和个人护理产品这三类产品，并提高它们的竞争力。借助区域及全球价值链的联通，这些产品将有助于创造就业，促进增长。

10. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)支持新伙伴关系规划和协调局将政策执行工具纳入国家农业投资计划主流，以促进有效利用公共资源，激励农民和农业企业，从而筹集更多私人资金。还制定了全面的政策执行工具和关于农业发展基金条例的指导文件，涵盖了粮食和农业部门的所有发展领域。此外，粮农组织还支持区域经济共同体和非洲国家编制其非洲农业发展综合方案投资计划。

11. 国际原子能机构(原子能机构)通过其“利用核技术加强跨界动物疾病控制以提高牲畜生产力促进粮食安全”技术合作项目，大大提高了成员国兽医实验室的能力。例如，原子能机构加强了加纳兽医服务局阿克拉兽医实验室，使其成为西非次区域提供区域性支持的实验室，为加纳和整个次区域跨界动物疾病的控制作出了巨大贡献。在中非共和国，原子能机构提高了畜牧部实验室诊断和控制动物疾病的能力并协助配备了设备，为当地经济作出了重大贡献。

12. 在津巴布韦，在原子能机构的支持下利用核技术培育出的一种新豇豆，使农民的豇豆产量增加了 10%至 20%。这一新品种显示出更强的耐旱性和抗虫性，使农民能够更好地应对气候变化的影响。

13. 在科特迪瓦，联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)与女性农民合作，改善她们获得土地的机会，为她们提供种子和农业投入，并帮助她们进入市场。妇女署的方案旨在到 2020 年为 20 000 名妇女提供获得种子的机会，并与世界粮食计划署(粮食署)签署了一项谅解备忘录，让 100 个妇女合作社为学校食堂供应农产品。已共为 11 868 名妇女配备了农具和农用机械。

14. 通过《强化综合框架》为提高最不发达国家在非洲的贸易能力投资了 1 900 多万美元，占在本报告所述期间其投资组合的 89%。《强化综合框架》在非洲的主要工作重点围绕该框架的三个关键支柱展开，即：加强体制；关于贯穿各领域

的贸易相关问题的分析工作；支持加强生产部门以提高出口竞争力。这促成了在贝宁、布隆迪、赤道几内亚、几内亚、利比里亚、莫桑比克、尼日尔和卢旺达的新的投资，这些投资现在侧重于确保提高贸易能力的可持续性。虽然农业仍然是关键优先事项之一，但随着新的投资促进了贝宁、布基纳法索和多哥的乳木果油以及埃塞俄比亚蜂蜜的价值链，加强旅游服务的需求正在增加，在利比里亚和乌干达进行了两项新投资。

B. 基础设施发展

15. 为支持非洲基础设施发展方案，2018年11月，非洲经委会、非洲联盟委员会、新伙伴关系规划和协调局、非洲开发银行(非行)、各区域经济共同体和各成员国在津巴布韦举办了第四个非洲基础设施发展方案周，以促进区域基础设施项目管理方面的更好治理。为支持总统基础设施行动倡议，非洲经委会和合作伙伴为埃塞俄比亚、肯尼亚和南苏丹推进完成拉穆-南苏丹-埃塞俄比亚走廊项目提供了支助。非洲经委会在其16-16-16项目的范围内，为布隆迪、刚果民主共和国、卢旺达和赞比亚将“非洲基础设施发展方案示范法”纳入国内法的进程提供了支持。因此，在433个项目计划中，约32%正在建造或已投入使用，16%目前正在安排招标，26%已从概念阶段转入预可行性阶段和可行性阶段。

16. 为了支持非洲的能源转型，非洲经委会通过其年度非洲能源建模平台培养了30多名非洲从业人员制定数据驱动办法以实现可持续发展目标的能力。非洲经委会、秘书处经济和社会事务部和联合国开发计划署(开发署)支持喀麦隆、埃塞俄比亚和塞内加尔开发气候、土地、能源和水综合系统工具，并加强体制，以有效落实可持续发展目标。原子能机构在可持续能源发展、能力建设以及国家和次区域能源规划方面提供了支持。由此，北非、西非和东非国家更新了次区域互联项目。

17. 《联合国气候变化框架公约》支持了50多个项目，包括东非的几个地热、风能和小水电项目。从而在肯尼亚建成了670兆瓦发电能力，在乌干达建成了255兆瓦发电能力。

18. 在塞拉利昂，联合国项目事务署(项目署)通过大不列颠及北爱尔兰联合王国国际开发部资助的农村可再生能源项目，在私营部门的参与下，通过安装微型电网，为农村社区提供了高达5兆瓦的可持续可再生能源。因此，约100 000名直接受益者将接通电力，另有500 000人间接受益于低碳电力供应。

19. 非洲经委会通过完成喀麦隆和乌干达的道路安全业绩审查，促进了道路安全。两国均由此制定了落实《非洲道路安全宪章》的国家行动计划。

20. 在欧洲联盟的资助下，项目署在冈比亚实施了一项支线公路修复方案，重建了长达126公里的农村支线公路，并向国家公路管理局提供了技术援助和能力建设帮助，从而加强了最弱势群体进入市场和使用社会经济设施的机会。

21. 国际海事组织(海事组织)协助非洲国家遵守国际海事规则 and 标准, 涉及海事安全、安保、海上交通便利化、海洋环境保护、海事教育和培训以及可持续发展等领域。
22. 原子能机构对摩洛哥塞布盆地 Gharb 平原地表水和地下水相互作用的程度及其对水供应和水质的影响进行了研究。这些成果改善了地下水的管理和可持续发展, 为该地区的社会经济发展做出了贡献。
23. 在中部非洲, 非洲经委会为建立一个单一网络区施加了必要的政策影响, 从而促使中部非洲电信监管机构通过了到 2019 年建立一个中部非洲漫游区的路线图。这将使中部非洲能够实现数字化改造, 降低经商成本, 并促进区域内贸易。
24. 为了帮助了解对宽带及其应用的投资水平, 联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室委托进行了四项研究, 其中两项是在宽带促进可持续发展委员会的主持下在卢旺达和塞内加尔进行的。这些研究有助于了解最脆弱国家在宽带方面的投资如何能够对国家发展起到杠杆作用。
25. 非洲问题特别顾问办公室在 2018 年 5 月经济及社会理事会整合部分期间共同组织了一次专门讨论非洲问题的会议, 主题是“在《2030 年议程》和《2063 年议程》背景下利用技术和创新支持非洲的复原力和包容性”。会议的目的是倡导弥合数字鸿沟, 并通过利用技术和创新增强非洲人民的权能。

C. 人力资本开发、保健、营养、科学、技术和创新

26. 2018 年 8 月, 妇女署、国际电信联盟和非洲联盟委员会为“非洲女孩会编码运动(2018-2022 年)”提供了支持。作为该举措的成果, 来自非洲各地的 80 多名女孩聚集在亚的斯亚贝巴, 接受了为期 12 天的编码、辅导和生活技能培训。
27. 在贸易方面, 世界贸易组织(世贸组织)就包括谈判在内的各种世贸组织议题开展了国家和区域活动, 此外还通过世贸组织电子校园为非洲成员国提供了专业在线课程。
28. 2016 年非洲联盟大会第 Assembly/AU/Dec.589(XXVI)号决定呼吁设立一个多部门技术委员会, 以支持和促进可持续的学校供餐。粮食署根据该决定, 努力加强了学校供餐方案。
29. 移民组织加强了保健系统预防和应对国际关切的疾病的能力。81 981 人因此而受益于启程前的健康评估; 3 446 名移民获得了医疗护送; 983 名移民得到了抵达后保健方面的援助。
30. 世界卫生组织(世卫组织)、联合国人口基金(人口基金)和联合国儿童基金会(儿童基金会)协助非洲国家调整循证标准助产课程, 提高助产士的水平, 以提供高质量的综合生殖、孕产妇、新生儿、儿童和青少年保健服务。在利比亚, 该国第一个国家生殖、孕产妇、新生儿、儿童和青少年保健战略于 2018 年 12 月正式启动。在吉布提, 人口基金推动帮助偏远农村地区的妇女和儿童获得保健服务。

保险计划使得能够在财政上可持续地分配资金，将农村和游牧人口运送到保健设施，以获取孕产妇保健服务、疫苗接种和计划生育服务。

31. 人口基金协助起草了大会关于产科瘘的决议(第 73/147 号决议)，会员国在 2018 年 12 月大会第七十三届会议上通过了该决议。在该决议中，大会呼吁大幅增加对预防和治疗产科瘘以及幸存者重返社会的投资和支持。

32. 人口基金和联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署制定了一份指南，以加强面向青春期少女和年轻妇女及其伴侣的艾滋病毒综合方案。该指南将协助国家方案管理人员确定一揽子干预措施，并提出可让南共体成员国确定目标的拟议方法。

33. 非洲经委会、新伙伴关系规划和协调局、非洲联盟委员会和非洲科学、技术与创新观察站支助了 12 个非洲国家发展对国家创新体系进行摸底所需的能力，支助了 35 个国家收集、分析、报告国家研发和创新数据并将其可视化。

34. 非洲经委会还支持新伙伴关系规划和协调局对选定的国家科学、技术和创新供资机构进行培训。通过这一举措，非洲国家加强了为研究与开发调动财政资源的能力，并提高了在面对各种相互竞争的需求时进行资源分配的效率。

D. 劳工、创造就业、社会保护、移民和流动

35. 在本报告所述期间，粮农组织支持非洲联盟和非洲国家提高投资战略制定能力，以促进青年在农业中的就业，并制定有效覆盖农村地区的社会保护方案。

36. 在非洲开发银行资助的一个项目下，项目署通过在公共工程、重建和住房部提供实习、创业和在职培训，支持索马里增强年轻人的权能。项目署还努力加强突尼斯青年在绿色工作中的就业能力，解决环境问题，促进地方经济发展。

37. 妇女署、儿基会和人口基金为 2018 年 3 月举行的第二次关于消除非洲童婚问题的非洲女童峰会提供了支助。由于它们的支持，冈比亚、马拉维、坦桑尼亚联合共和国和津巴布韦通过了禁止童婚的立法。

38. 儿基会支持西非国家经济共同体(西非经共体)起草了主要的儿童权利和社会保护文书，以推进区域儿童权利议程，并将提交给 2019 年 7 月举行的西非经共体国家元首和政府首脑机构第五十五届常会通过。

39. 移民组织为 2018 年 12 月在摩洛哥马拉喀什举行的通过安全、有序和正常移民全球契约政府间会议提供了支持。在谈判期间，贸发会议通过其《2018 年非洲经济发展报告：移民促进结构转型》，为提高人们对如何最大限度地发挥移民对非洲经济和发展的影响的认识作出了贡献。秘书长在《安全、有序和正常移民全球契约》通过后决定采取更加协调一致的办法管理移民问题，因此，移民组织设立了联合国移民问题网络秘书处，由 38 名成员组成。

40. 作为移民问题高级别小组的秘书处，非洲经委会通过在 2019 年 2 月举行的非洲联盟国家元首和政府首脑会议第三十二届常会上提出题为《非洲移民：直面事实、迎接机遇、减轻挑战》的报告，为倡导以非洲为中心的国际移民问题论述提供了支持。

41. 移民组织向人口贩运、暴力、剥削和虐待移民行为的近 3 000 名受害者提供了直接援助，此外还向 35 000 多名其他弱势移民提供了援助。2018 年 5 月至 2019 年 2 月，在非洲联盟-欧洲联盟-联合国利比亚滞留难民和移民问题联合工作队的框架内，移民组织为 11 428 人回返提供了帮助。联合国难民事务高级专员公署(难民署)参与了实地任务，并定期向非洲联盟和工作队其他成员通报作为利比亚和尼日尔紧急过境机制的一部分而开展的活动。自 2017 年 11 月以来，难民署已疏散了 3 175 名最脆弱的难民，主要疏散到尼日尔。

E. 性别平等和增强妇女及青年权能

42. 2018 年，联合国系统保持了全球和区域主要行为体对促进该区域性别平等的持续参与和承诺。妇女署在其 2018-2021 年战略计划框架内，于 2008 年 9 月在科特迪瓦阿比让共同举办了一次关于性别统计、促进性别平等的贫穷分析和将性别观点纳入家庭预算调查的讲习班，审查非洲在实现性别平等和增强妇女权能方面的政策承诺，并提出从性别平等角度监测《2030 年议程》和《2063 年议程》的新区域倡议。

43. 妇女署、非洲经委会和非洲联盟委员会共同推动了在部长级会前协商会议上进行的谈判，为在“通过社会保护制度、获得公共服务和可持续的基础设施促进性别平等及增强妇女和女童权能”优先主题下举行的妇女地位委员会第六十三届会议达成非洲共同立场。根据这一主题，非洲问题特别顾问办公室、妇女署、联合国全球契约、非洲联盟委员会、埃及和芬兰为非洲国家在第六十三届会议会外活动期间宣传非洲妇女和女童的优先事项提供了支持。

44. 贸发会议开发了一套关于贸易和性别问题的远程学习材料，为学术界、政府官员和民间社会提供工具，分析贸易与性别之间的双向关系，并提出对性别问题有敏感认识的政策建议和研究。

45. 移民组织继续推动妇女参与边界管理领域，特别是创造参加培训和重要协商会议的机会。此外，还采取了若干行动，以减少边境口岸的骚扰，特别是对妇女和女童的骚扰。2018 年 7 月，在非洲经委会的领导下启动了非洲妇女领导基金，以投资和发展非洲妇女主导的企业和微型企业。2018 年 11 月，非洲妇女领袖网络获得妇女政治领袖网络及冰岛政府和议会颁发的“团结力量奖”，以表彰其推动社会变革的工作。

46. 人口基金和儿童基金会按照其禁止残割/切割女性生殖器联合方案的新阶段，继续在布基纳法索、吉布提、埃及、厄立特里亚、埃塞俄比亚、冈比亚、几内亚、几内亚比绍、肯尼亚、马里、毛里塔尼亚、尼日利亚、塞内加尔、索马里、苏丹和乌干达这 16 个非洲国家共同努力并采取补充干预措施。在布基纳法索、埃塞俄比亚、加纳、莫桑比克、尼日尔、塞拉利昂、乌干达和赞比亚，人口基金和儿童基金会以面临童婚风险或已经结合的少女(10-19 岁)为对象的加快行动消除童婚现象全球方案仍在继续进行。

47. 儿童基金会通过欧洲联盟资助的防止有害习俗、制止暴力侵害妇女和女童行为及促进性健康和生殖健康和权利的“聚光灯倡议”，向利比里亚、马里、尼日尔

和尼日利亚提供了支助。在同一倡议下，人口基金向利比里亚、马拉维、马里、莫桑比克、尼日尔、尼日利亚、乌干达和津巴布韦提供了支助，以确保所有妇女和女童生活在没有暴力和有害习俗的环境中。在保护妇女和儿童包括防止性暴力侵害方面，联合国民主基金在科特迪瓦、尼日尔、尼日利亚和卢旺达开展了增强社区、妇女、青年和民间社会组织权能以促进人权的能力建设项目，并鼓励所有群体参与民主进程。

48. 妇女署与粮农组织、国际农业发展基金和粮食署合作，在埃塞俄比亚、利比里亚、尼日尔和卢旺达实施了一项加快增强农村妇女经济权能进展的方案。该方案涉及大约 36 500 名农村妇女，其目的是改善粮食安全和营养，扩大创收机会，加强农村妇女的领导力和参与，并为促进性别平等的农村发展创造有利的政策环境。

49. 粮农组织支持新伙伴关系规划和协调局实施由非洲团结信托基金供资的区域青年就业项目，从而核批了贝宁、喀麦隆和尼日尔针对农村青年的国家行动计划。

50. 2018 年 10 月，妇女署在肯尼亚举行了第一次由青年主导的会议，主题是“释放非洲青年的潜力：为 2015 年后议程投资排定优先次序”。会议最终制定了一项关于执行非洲青年会议成果框架的联合行动计划，其中概述了联合国各机构及其他区域利益攸关方在社会、经济和政治生活领域为满足青年人的需求和促进其权利而应采取的关键行动。

F. 人道主义事务与灾害风险管理

51. 秘书处人道主义事务协调厅和开发署与德国、尼日利亚和挪威一道，于 2018 年 9 月在柏林共同举办了乍得湖区域问题第二次高级别会议。会议讨论了乍得湖区域的危机，开展跨界合作支持喀麦隆、乍得、尼日尔和尼日利亚。所宣布的财政支助超过 21.7 亿美元，赠予人道主义、发展和建设和平活动，多边金融机构也宣布提供 4.67 亿美元优惠贷款。

52. 人道主义事务协调厅还将人道主义伙伴与发展行为体召集在一起，在埃塞俄比亚政府国家灾害风险管理委员会的领导下，编制 2018 年埃塞俄比亚人道主义和灾害应对计划。该计划是朝着制定反映人道主义与发展相结合办法的多年期规划框架迈出的第一步。在索马里，人道协调厅协助编制了 2019 年索马里人道主义应急计划，采用更有重点的办法确定需求，以便人道主义应急行动有助于建设复原力，并补充发展伙伴的投资。

53. 难民署一直在与非洲联盟委员会合作，制定能力建设举措，以加强收集和分析难民和境内流离失所问题数据和信息的国家系统。难民署还与非盟委员会一道，于 2018 年 3 月和 7 月在赞比亚召开了第三和第四期非洲联盟“人道主义架构：法律和政策培训方案”，以期促进更好地了解国际和区域文书所载的各项标准和国家义务，以便到 2025 年提高非洲的人道主义工作成效。

54. 联合国减少灾害风险办公室继续向非洲国家提供能力建设支助，以核算和分析灾害损失。36 个非洲国家由此建立了灾害损失数据库，其中 20 个国家的数据库可在网上公开查阅。减灾办还就仙台框架监测系统开设了四个区域培训方案(中部非洲国家经济共同体、西非经共体、伊加特和南共体)和一个国家培训方案(埃塞俄比亚)。这一培训使各国得以达到报告该框架执行情况的要求。

55. 儿基会继续支持会员国推进非洲减少灾害风险区域战略及其行动纲领。支持的重点是加强对影响萨赫勒区域和西非国家的经常性粮食和营养危机的应对能力。

56. 移民组织开发和管理的流离失所跟踪信息总库对流离失所和人口流动情况进行跟踪和监测，以便在危机期间向决策者和应对者提供重要信息，并帮助更好地了解人口流动和需求。在整个非洲，2018 年 5 月至 2019 年 2 月期间，流离失所跟踪信息总库跟踪了 20 个非洲国家 1 500 多万境内流离失所者的流离失所和回返情况，及时提供了数据和分析，成为人道主义行为体及时和有针对性地提供援助的关键。移民组织还在非洲 29 个国家开展了重返社会援助、社区稳定和减少灾害风险等领域的过渡和恢复活动。

G. 环境、人口和城市化

57. 在联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十四届会议上，非洲经委会、非洲联盟委员会、非行和新伙伴关系规划和协调局与泛非议会和“非洲抗风险能力”机构合作，组织了非洲日活动，主题是“非洲国家自主贡献中枢：更深入、更快地执行国家自主贡献，以支持《2063 年议程》”。活动的目的是提供具体行动和资源，帮助实现《巴黎协定》的各项目标。

58. 《联合国气候变化框架公约》为西非地方改良炉灶活动方案(温室气体减排 47 961 吨二氧化碳当量/年)和佛得角风力可再生能源项目(温室气体减排 53 835 吨二氧化碳当量/年)提供了支助。

59. 在《联合国防治荒漠化公约》的支持下，45 个非洲国家制定了土地退化零增长目标，目前正在支持它们制定和实施转型项目，以便到 2030 年实现这些目标。

60. 移民组织通过有关移民、环境和气候变化的活动，为 1 148 名移民者提供了支助。例如，西非移民增长了有关旱地市场园艺技术的基本知识。

61. 非洲经委会、联合国人类住区规划署(人居署)和非洲联盟委员会为非洲联盟公务制度、地方政府、城市发展和权力下放专门技术委员会(第八专门技术委员会)2018 年 12 月协商通过《非洲执行新城市议程区域协调框架》提供了支助。该框架有助于实施适应区域、国家和地方各级需求和背景的《新城市议程》，同时加强与《2063 年议程》和其他全球协定的联系和协同作用。

62. 人口基金根据一项将人口红利概念转化为政治措施的九步方案，制定了一份人口红利方案编制指南。作为民事登记和生命统计区域核心小组的成员，难民署为非洲联盟委员会 2018 年 12 月在毛里塔尼亚举行民事登记和生命统计能力建设讲习班提供了技术支持和咨询意见。难民署主张将难民、境内流离失所者、无国

籍者和处境危险者纳入民事登记和生命统计系统，以加强对他们的保护，防止无国籍状态，促进持久解决办法。这导致通过了一系列建议，呼吁会员国支持对难民和境内流离失所者进行登记和建档，并在民事登记和生命统计系统中不加歧视地将其他处境危险者包括在内。

H. 宣传、信息、传播和文化

63. 非洲问题特别顾问办公室于 2018 年 10 月向大会第七十三届会议提交了题为“非洲发展新伙伴关系：关于执行情况和国际支持的第十六次综合进度报告”的秘书长报告(A/73/269)。该报告说明了最近在非洲执行新伙伴关系、《2063 年议程》和《2030 年议程》所列方案 and 项目方面取得的进展和面临的挑战，会员国在 2018 年 10 月召开的大会关于非洲发展的辩论中审查了该报告。

64. 非洲对话系列创始于 2018 年 10 月，正值非洲问题特别顾问办公室成立十五周年，主题为“非洲问题特别顾问办公室 15 周年：加强联合国-非洲联盟促进非洲和平、安全与发展的伙伴关系”。非洲对话系列是一项宣传和协调战略，用以监测在向非洲提供国际支助方面取得的进展。

65. 非洲问题特别顾问办公室根据其向非洲国家和机构提供机构性支助的任务，协助纽约的非洲国家组在关于非洲发展的议程项目下起草了两项大会决议，即：“非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持”(第 72/310 号决议)和“秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告所载建议的执行情况”(第 72/311 号决议)。通过 2018 年 9 月通过的这些决议，非洲顾问办为扩大国际社会对非洲发展、和平与安全的支持作出了贡献。

66. 全球传播部继续通过其侧重于移民(2018 年 12 月)、青年和性别(2018 年 4 月)的出版物，提高全球对新伙伴关系的认识和支持。传播部与开发署、人口基金和妇女署合作，在大会第七十三届会议高级别部分的间隙，以报道非洲的记者为对象，组织了一次非洲媒体圆桌会议以寻求在报道联合国活动和可持续发展目标方面建立伙伴关系。

67. 联合国民主基金实施了以下项目，分别倡导：在津巴布韦公民参与宪政讨论；在几内亚比绍增强妇女和女童的权能，打击性别暴力；在南非男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者参与政治；在莫桑比克更多地将青年人的需要纳入地方政府的政策；在布隆迪加强青年在社区建设和平活动中的参与；在冈比亚对信息自由立法进行修正。

68. 工发组织与欧洲投资银行共同举办了欧洲投资银行非洲日活动，11 月 22 日在亚的斯亚贝巴举行，主题是非洲的可持续工业化。该活动强调了非洲实现可持续工业化的必要性，涉及从如何实施工业化方案到确定为这些方案提供资金的适当手段等不同内容。

69. 秘书长关于非洲发展新伙伴关系的社会层面的年度报告(E/CN.5/2019/2)于 2018 年 11 月印发。秘书长在其报告中审视了为实现《2030 年议程》和《2063 年议程》所载各项共同目标方面取得的进展。该报告为 2019 年 2 月社会发展委员

会第五十七届会议期间关于非洲社会发展的审议提供了资料，会上通过了一项关于非洲发展新伙伴关系的社会层面的决议。

I. 治理、和平与安全

70. 非洲经委会支持尼日尔和埃及开展各自的自我评估工作。非洲经委会还支持吉布提使其非洲同行审议机制国家行动纲领与国家发展战略协调一致，并支持塞拉利昂启动第二代非洲同行审议进程。非洲经委会还在国家和大陆两级为数百名非洲同行审议机制利益攸关方提供了量身定制的培训，以便根据《2063 年议程》和《2030 年议程》监测、评价并报告国家行动纲领的执行情况。在这方面，根据非洲同行审议机制经验证的非洲大陆监测、评价和报告制度，编写了一份培训手册，以提供关于该机制运作情况的准确信息。

71. 海事组织和联合国索马里援助团开展了支持索马里海洋治理的活动。2018 年 8 月，在卢旺达为索马里高级海事官员和议员举办了一次讲习班，讨论在港口和海洋运输部内设立一个有效和可发挥职能的海事管理司的问题及其结构。讲习班提供了一个机会，使人们更多地了解经修订的索马里《海事法》，该法是海事组织协助，在支助各国采取举措打击索马里沿海海盗行为信托基金的资助下起草的。

72. 联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)与萨赫勒五国集团常设秘书处、反恐怖主义办公室和联合国反恐怖主义中心协作，为 2018 年 4 月在布基纳法索举行萨赫勒五国集团国家宗教事务部长第二次会议提供了支助，讨论建立打击激进化和防止暴力极端主义的萨赫勒区域小组的问题。在这次会议上，部长们确认了萨赫勒五国集团和西萨办委托进行的一项研究，该研究旨在确定激进化和暴力极端主义的社区指标，这些指标是区域小组查找规律、预测激进化和阻止暴力极端主义团体可能进行的人员招募的关键工具。

73. 非洲问题特别顾问办公室在非洲系列对话期间组织了一次会议，主题是“联合国系统对实现非洲和平、安全、人权、人道主义和发展之间联动的支持”，并以萨赫勒区域为研究案例。会议促进了对和平、安全与发展之间纽带关系的共同理解，将其作为加快实现《2030 年议程》和《2063 年议程》的一项战略，并有助于促进发展伙伴为推进非洲的优先事项而加强彼此之间的协调，以及增强联合国系统内支持非洲的一致性。

74. 经济和社会事务部协助组织了 2018 年 11 月举行的经济及社会理事会和建设和平委员会关于气候变化与萨赫勒建设和平和保持和平的挑战之间联系的联席会议。会议讨论了萨赫勒区域与气候变化有关的挑战，包括气候变化对脆弱国家和社会的过多影响及其在加剧可能导致冲突的现有压力源方面的作用。与会者讨论了在联合国萨赫勒综合战略框架下开展的重要工作，特别是在农业和可再生能源领域。

75. 4 月 18 日，建设和平委员会在纽约与非洲联盟和平与安全理事会举行了大使级非正式互动对话，讨论如何加强与非洲联盟在支持非洲建设和平和保持和平方面的合作和一致性。会议强调了两个机构之间协调的重要性，以确保它们在支持非洲建设和平和保持和平努力方面的一致性和互补性，并强调指出，《2030 年

议程》和《2063 年议程》是相辅相成的框架，可以为解决冲突根源和保持和平奠定坚实的基础。

76. 妇女署和非洲联盟妇女、和平与安全委员会主席特使办公室在大会第七十三届会议间隙举行了一次高级别会外活动，讨论联合国-非洲联盟加强妇女在非洲转型中的作用和领导力的战略。

77. 非洲问题特别顾问办公室对非洲各区域经济共同体预防冲突的能力进行了一次摸底和需求评估研究。这项研究于 2018 年 8 月完成，对预防冲突的现有机构能力进行了摸底，涵盖了业务层面和结构层面，并确定了各区域经济共同体在结构性预防冲突方面的挑战、差距和能力需求。在需求评估之后，非洲顾问办于 2018 年 11 月在利伯维尔共同组织了一次关于加强非洲次区域预防冲突能力的专家组会议。专家们审核了研究报告，并商定了对区域经济共同体提供支持的优先领域。

78. 妇女署借调了一名性别平等问题顾问给非洲妇女预防和调解冲突网络秘书处，并在 2018 年 10 月在纽约举行的安全理事会关于妇女与和平与安全的公开辩论期间支持该网络组织了一次区域妇女调解员网络高级别会外活动。妇女署为该网络 2018 年 8 月对布隆迪、中非共和国和刚果民主共和国的联合访问提供了支助。访问团评估了危机对有关各国的影响，并为在区域政治和平进程中加强妇女的参与和更广泛地推动妇女与和平与安全议程作出了贡献。

79. 反恐怖主义办公室和联合国反恐怖主义中心与伊加特密切合作，支持执行非洲之角各国和坦桑尼亚联合共和国防止暴力极端主义区域战略，包括确定优先能力建设活动。联合国反恐怖主义中心还支持南共体执行区域反恐战略，包括协助在南共体 15 国中的每个国家指定反恐怖主义协调人。

80. 负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表继续与冲突各方接触，为受武装冲突影响的儿童代言，制止和防止侵害儿童的行为。在中非共和国和南苏丹，联合国的参与促使数千名儿童获释并重返社会。2018 年 6 月，中非爱国运动和联合国在中非共和国签署了一项行动计划，制止和防止严重侵害儿童的行为。

81. 负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表参加了 2018 年 8 月在埃塞俄比亚举行的一次会议，会议的目的是振兴联合国负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室和非洲联盟委员会关于预防和应对非洲境内与冲突相关性暴力行为的合作框架，并使其与联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架一致，重点是防止侵犯人权和促进法治和司法。在这方面，秘书长特别代表办公室打算与联合国驻非洲联盟办事处密切合作，深化与非洲联盟委员会和平与安全部的互动协作，以防止和应对冲突中的性暴力。

三. 非洲发展新伙伴关系执行方面的政策问题

A. 加强群组系统，加强联合国与非洲联盟的合作

82. 在本报告所述期间，联合国群组系统将其工作计划(2018-2019年)置于“2017-2027年联合国-非洲联盟非洲一体化和发展议程伙伴关系”的框架内，并参考了非洲联盟-联合国联合框架及区域和次区域优先事项。2018年5月，非洲区域协调机制第十九届会议建议该机制将自己的工作与《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》和《非洲联盟-联合国<2063年议程>和<2030年可持续发展议程>执行框架》保持一致。为加强各群组内部和彼此之间的交流，区域协调机制联合秘书处开发了一个电子信息共享和协作平台。

83. 为了与联合国和非洲联盟正在进行的改革保持一致，非洲区域协调机制秘书处于2018年10月委托进行了两项研究，一项是关于加强次区域协调以支持非洲联盟和新伙伴关系，另一项是关于加强区域协调机制内的监测和评价。第一项研究旨在加强各级的协调以及与国家和区域联合国协调机制的有效联系。第二项研究探讨了如何建立一个框架，使各机制能够跟踪在执行支持非洲联盟及其机关、包括各区域经济共同体的商定优先活动方面取得的进展和成果。

84. 非洲经委会和联合国可持续发展集团各区域小组于2018年12月在埃塞俄比亚举行了一次联席会议，就联合国正在进行的改革举措对各实体职能的影响达成共识，并审议深化协作以提高区域一级效力和效率的战略。会上商定，将非洲联盟的七个战略优先事项纳入联合国对非洲联盟的支助，它们分别是：区域一体化；非洲大陆自由贸易区；非洲单一航空运输市场；人员、货物和服务的自由流动；到2020年平息非洲的枪声；气候变化；性别和青年。

85. 2019年2月，各群组及次区域协调机制修订了它们2019-2020年的工作计划，其中考虑到了非洲联盟的战略优先事项、《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》以及《非洲联盟-联合国<2063年议程>和<2030年可持续发展议程>执行框架》。为加强各群组内部和彼此之间的交流，非洲区域协调机制联合秘书处开发了一个电子信息共享和协作平台。

B. 支持调动财政资源，促进落实非洲发展新伙伴关系

86. 在本报告所述期间，贸发会议、非洲经委会和联合国毒品和犯罪问题办公室为打击非法资金流动的举措提供了支持，制定了一个针对这些资金流动的衡量框架(可持续发展目标指标16.4.1)。2019年1月，成立了一个贸发会议-联合国毒品和犯罪问题办公室-非洲经委会联合工作队，研究如何在国民账户和国际收支中衡量、记录和调节与非法资金流动有关的具体活动。这将有助于更好地跟踪和衡量这些资金流动，并改善国内资源的调动。

87. 为了落实非洲经委会为达喀尔促进非洲基础设施融资峰会编写的一份研究报告的成果，非洲投资者和新伙伴关系规划和协调局主张在五年期间将养恤基金对非洲基础设施的投资从目前的平均1.5%增加到5%。编写了一份基线研究报告，提交给了纽约和津巴布韦的养恤基金。

88. 贸发会议支持 23 个非洲国家以可持续的方式监测和管理债务。因此，这些国家得以从用于报告和业务目的的全面的债务数据库中受益。在此期间，得到该方案支助的非洲国家 95%以上向世界银行债务国报告制度数据库有效作出了汇报。

89. 《联合国气候变化框架公约》在卢旺达和乌干达举办了讲习班，重点是绿色气候基金项目提案、公私伙伴关系及联合国气候变化框架公约融资机制。在这些讲习班之后，部门专家对基金的项目提案流程以及为支持缓解和适应活动而共同筹集的资金有了更多的了解。

90. 2016 年全球促贸援助倡议付款达到约 388 亿美元，比 2006 年倡议启动当年记录的基线增加了 100%以上。2016 年，惠及非洲的促贸援助总额为 143 亿美元，约占促贸援助流动总额的 37%。大部分资金拨给了运输和储存(39 亿美元)、能源生产和供应(39 亿美元)和农业(33 亿美元)；其他部门获得余下的 32 亿美元。

C. 共有问题

91. 在本报告所述期间，非洲经委会通过各次会议，支助非洲执行《2063 年议程》牵头人科特迪瓦总统，以及在喀麦隆、刚果、加纳、塞舌尔和乌干达实施综合规划和报告工具包，为统筹执行《2063 年议程》和《2030 年议程》提供了支持。非洲经委会还在毛里求斯为《2030 年议程》和《2063 年议程》协调人举办了能力建设联合讲习班，以传播这两个议程，并提高对《非洲联盟-联合国<2063 年议程>和<2030 年可持续发展议程>执行框架》的认识。

92. 为加快执行这两个议程，非洲经委会、非洲联盟委员会、开发署、人居署、非洲问题特别顾问办公室和其他联合国实体于 2018 年 5 月在塞内加尔召开了可持续发展问题非洲区域论坛第四届会议。区域论坛审查了进展情况，并提供了一个同行学习的平台，包括分享在执行选定的可持续发展目标和《2063 年议程》相应目标方面的良好做法和经验教训。论坛通过了加快落实《2030 年议程》以及《2063 年议程》相应目标的关键信息，并提交给了 2018 年可持续发展问题高级别政治论坛。

93. 作为可持续发展问题非洲区域论坛的一项会前活动，非洲经委会、非洲联盟委员会、非洲问题特别顾问办公室和开发署举办了一次讲习班，以加强对《2030 年议程》和《2063 年议程》的综合自愿国别评估和报告。讲习班协助推动了同行学习和经验交流，包括在自愿国别评估进程中取得的进展、主要挑战和经验教训；促进了《2030 年议程》和《2063 年议程》的综合实施和审查；加强了对政策和机构的了解，以调动多利益攸关方的支持和伙伴关系，落实可持续发展目标和《2063 年议程》。

94. 2018 年 7 月，非洲问题特别顾问办公室、非洲经委会、开发署和非洲联盟委员会共同举办了一次高级别会议，主题为“落实可持续发展目标和《2063 年议程》：分享经验和前进道路——可持续发展问题非洲区域论坛和自愿国别评估之后”，以宣传非洲的优先事项，传播非洲的关键信息。这次活动提高了人们对可用于在国家一级执行这两个议程的能力建设工具的认识。这种支持推动了会员国有效参

与可持续发展问题高级别政治论坛，以及在 2018 年高级别政治论坛部长宣言中反映非洲的优先事项。

95. 2018 年 10 月，向大会第七十三届会议提交了秘书长关于审查对非洲发展所作承诺履行情况的第三次两年期报告(A/73/270)。秘书长在其报告中审查了非洲国家和非洲传统的、新的和正在出现的发展伙伴在以下四个关键专题优先领域所作承诺的执行情况：工业化和区域一体化；健康、水和环境卫生；气候变化；可持续发展筹资。报告提供了关于执行差距和挑战的数据和分析，并提出了弥合执行差距的具体建议。2018 年 12 月，非洲经委会、开发署、非行和非洲联盟委员会发布了“2018 年非洲可持续发展报告：建设一个转型和具复原力的大陆”。该报告着重介绍了非洲在《2030 年议程》六项目标即目标 6、7、11、12、15 和 17 以及《2063 年议程》相关目标方面取得的进展。

96. 经济和社会事务部向喀麦隆、埃塞俄比亚和塞内加尔提供了支助，加强它们促进体制协调的能力，以促进政策一致性，支持可持续发展目标。经济和社会事务部还加强了埃塞俄比亚、肯尼亚和赞比亚政府官员的能力，以改善政策一体化、协调、公共问责和主要利益攸关方的参与。

D. 机构性支助

97. 非洲经委会协助新伙伴关系规划和协调局编写了第三期《非洲创新展望》，其中将载有非洲大陆关于研发和创新业绩的数据。

98. 在妇女署、开发署和国际伙伴的技术援助下，非洲联盟妇女、和平与安全委员会主席特使办公室制定了非洲联盟非洲大陆监测和报告非洲妇女、和平与安全议程成果框架(2018-2028 年)。非洲联盟和平与安全理事会于 2018 年 5 月核可了该框架。

99. 粮农组织支持非洲联盟委员会和新伙伴关系规划和协调局的专门工作队更新了两年期审查的业绩结构，确保其各项指标与可持续发展目标保持一致，并审查了《关于加快农业增长和转型，促进共同繁荣和改善生计的马拉博宣言》七个承诺领域的权重制。因此，两年期审查结构列入了一些可持续发展目标指标，将在 2020 年那一轮报告中使用。粮农组织通过借出一名高级营养干事，加强了新伙伴关系规划和协调局在农业和营养领域的工作。

100. 2018 年 5 月，工发组织为执行协调股的设立和运作提供了支助，以落实非洲联盟加快非洲工业发展行动计划，包括非洲制药计划和非洲农业企业和农产品加工业(加速)发展倡议。

101. 开发署通过编写第一份非洲南南合作报告，向非洲联盟委员会和新伙伴关系规划和协调局提供了支助，以确保增加非洲在全球的代表性。开发署在 2019 年 3 月举行的第二次联合国南南合作高级别会议上与非洲发展新伙伴关系合作，最终编写了一份关于通过南南合作而开展互动协作的非洲国家所面临的趋势、机会和挑战的报告。

E. 挑战和制约因素

102. 联合国系统在深化协商和重新注重如何加强联合国-非洲联盟伙伴关系和扩大联合国对非洲联盟及其组织包括各区域经济共同体的支助方面发挥了有效作用。

103. 资源制约因素，包括缺乏专门资源、信息沟通和协调薄弱、规划方面的制约以及缺乏有效的监测和评价框架，是执行非洲区域协调机制群组工作计划的主要挑战。

四. 结论和建议

104. 联合国在发展、和平与安全领域进行全面改革的同时，非洲联盟也在进行改革。在这方面，非洲联盟的新伙伴关系规划和协调局于 2019 年 1 月改为非洲联盟发展署，作为非洲联盟的执行机构，除其他外，为执行《2063 年议程》及其第一个十年执行计划提供技术支持。这两组改革都旨在加强体制，以更好地支持非洲国家实现《2063 年议程》和《2030 年议程》。

105. 值得注意的还有，联合国系统通过执行 2017-2027 年联合国-非洲联盟非洲一体化和发展议程伙伴关系、《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》和《非洲联盟-联合国<2063 年议程>和<2030 年可持续发展议程>执行框架》，加强了对非洲的支持。

106. 为此，联合国系统应继续通过 2017-2027 年联合国-非洲联盟非洲一体化和发展议程伙伴关系及非洲联盟-联合国两个联合伙伴关系框架支持非洲。联合国系统应报告其支持执行《2063 年议程》及其第一个十年执行计划的情况。

107. 在本报告所述期间，联合国系统继续在全球和区域两级支持新伙伴关系的优先领域，在更广泛的层面上而言，支持《2063 年议程》。2018 年 12 月，非洲联盟确定了以下七个联合国系统应加以支持的战略优先事项：非洲区域一体化；非洲大陆自由贸易区；非洲单一航空运输市场；人员、货物和服务的自由流动；到 2020 年平息非洲的枪声；气候变化；性别和青年。

108. 联合国系统应加强协调，进一步支持加速履行与 2019 年非洲联盟主题“难民、回返者和境内流离失所者：争取持久解决非洲境内被迫流离失所问题”有关的所有承诺。

109. 联合国系统应支持实施非洲基础设施发展方案下的项目和所有相关举措，特别注意培养工程师的能力，以确保可持续基础设施的有效交付和维护。

110. 联合国系统应加强对在非洲促进治理、预防冲突、和平、安全、稳定和人权工作的支持，特别是为此进一步加强与非洲联盟和各区域经济共同体的协调与合作，并加强它们在预警和预防冲突、调解和解决冲突、维持和平、建设和平和冲突后重建和发展等领域的能力。支持社会融合对于应对因不安全局势加剧、暴力极端主义和冲突(特别是在萨赫勒区域和非洲之角)而产生的复杂的人道主义和发展挑战十分重要。

111. 同样至关重要，要继续支持非洲同行审议机制在促进政治、社会经济和企业治理方面的工作，支持到 2020 年平息非洲枪声的倡议以及非洲应对新出现的和平与安全方面威胁包括恐怖主义、被迫移民和人口贩运的工作。
112. 为了鼓励多样化、增值和整合全球价值链，联合国系统应继续加强对发展非洲生产能力的支持，支持实施第三个非洲工业发展十年(2016-2025 年)。
113. 为确保环境可持续性、营养和粮食安全，联合国系统应加强对非洲农业发展综合方案所有支柱执行工作的支持，特别是粮食安全和营养、农村发展、农业企业和气候友好型农业领域。
114. 联合国系统应继续支持为所有人创造体面工作和提供社会保障的方案，尤其重视妇女、青年人、残疾人、难民和境内流离失所者。联合国系统还应进一步支持增强非洲妇女和青年的权能。
115. 联合国系统应支持执行非洲保健战略、非洲营养战略，支持加强非洲疾病预防控制中心及发展制药业。
116. 随着非洲妇女十年(2010-2020 年)即将结束，联合国系统应加强对加速执行各项全球和区域关于性别平等和增强妇女权能的决定和承诺的支持。
117. 联合国系统应通过将适应和缓解列为优先事项和将气候变化纳入国家发展议程的主流，加强对解决非洲气候变化问题的支持。其支持应侧重于碳市场机制、国家计量、报告和核查制度、落实国家自主贡献和气候融资等领域的技能发展。此外，在相互商定的条件下转让和使用包括天基技术在内的相关技术，以及提供财政和技术资源，也至关重要。
118. 在区域一级，必须加强非洲区域协调机制秘书处，以加强联合国系统支持工作的协调，并确保将非洲联盟优先事项、2017-2027 年联合国-非洲联盟非洲一体化和发展议程伙伴关系以及非洲联盟-联合国各框架纳入群组工作计划的主流。