

**Комитет по программе и координации****Пятьдесят четвертая сессия**

2–27 июня 2014 года

Пункт 3(b) повестки дня

**Утверждение доклада Комитета о работе его пятьдесят четвертой сессии****Проект доклада***Докладчик:* г-н Хироси **Онума** (Япония)**Добавление****Предлагаемые стратегические рамки на период 2016–2017 годов***(Пункт 3(b))***Программа 21****Международная защита беженцев, поиск долговременных решений их проблем и оказание им помощи**

1. На своем 20–м заседании 13 июня 2014 года Комитет по программе и координации рассмотрел программу 21 («Международная защита беженцев, поиск долговременных решений их проблем и оказание им помощи») предлагаемых стратегических рамок на период 2016–2017 годов (A/69/6 (Prog. 21)). Комитет имел также в своем распоряжении документ зала заседаний E/AC.51/2014/CRP.1.

2. Заместитель Верховного комиссара по делам беженцев внес на рассмотрение эту программу и ответил на вопросы, поднятые в ходе ее обсуждения в Комитете.

**Обсуждение**

3. Участники заседания высказались в поддержку программы и общей стратегической концепции, предложенной Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ). В этой связи делегации выразили признательность УВКБ за его усилия по обеспечению меж-



дународной защиты подмандатных ему лиц; отметили, что предлагаемая стратегическая концепция предусматривает укрепление существующих механизмов и усиление их роли и создание новых — с целью противостоять нынешнему тяжелейшему кризису, связанному с чудовищным ростом масштабов вынужденного перемещения населения; выразили поддержку Управлению в его усилиях по налаживанию партнерских связей с организациями, занимающимися вопросами развития, и по защите интересов перемещенного населения; рекомендовали УВКБ развивать сотрудничество и с другими организациями в целях дальнейшей разработки и осуществления различных инициатив; с удовлетворением отметили плодотворные усилия Управления по мобилизации финансовых средств и распределению ресурсов с должным учетом приоритетности поставленных задач; и заявили о своей неизменной поддержке деятельности Управления по реализации программы натурализации беженцев, признанной одним из важнейших компонентов оказания помощи перемещенным лицам.

4. Было отмечено, что предлагаемый Управлением подход к планированию по программам основывается на надлежащем использовании имеющихся ресурсов для успешного выполнения поставленных задач и достижения результатов. Было запрошено разъяснение относительно вопроса предсказуемости финансирования, в том числе предполагаемого объема помощи, на которую может рассчитывать Управление.

5. Делегации с обеспокоенностью отметили бедственное положение беженцев и заявили о своем намерении продолжать оказывать поддержку международному сообществу в поиске долгосрочных решений этой проблемы. Выразилась озабоченность в связи с последствиями и бременем наплыва беженцев для принимающих стран и были заданы вопросы о том, какие меры Управление намерено принимать в этой области.

6. Было высказано замечание о необходимости избегать политизации программ поддержки беженцев.

7. В ходе обсуждения общей направленности предлагаемых стратегических рамок на период 2016–2017 годов было отмечено, что них отсутствуют указания на некоторые элементы работы УВКБ, предусматриваемые рамками на текущий период, включая два важнейших элемента: а) принцип согласия; и б) обязанность должностных лиц Организации Объединенных Наций неукоснительно соблюдать законы и другие нормативные акты государств-членов, в которых они работают. Было подчеркнуто, что в данном случае речь идет о важнейших концепциях, от которых нельзя отказываться.

8. Касательно решений директивных органов было высказано замечание, что в их перечень не вошли некоторые резолюции и решения, принятые Генеральной Ассамблеей на ее шестьдесят седьмой и шестьдесят восьмой сессиях.

9. В ходе обсуждения стратегии программы в части проведения оценок были заданы общие вопросы относительно методик, используемых для целей самооценки. Кроме того, делегации с интересом отметили предложение о применении на всех участках работы УВКБ различных стандартов и показателей для выявления пробелов в деле обеспечения защиты и оказания помощи и направления ресурсов на соблюдение приемлемых стандартов в критических ситуациях.

10. Участники напомнили, что на своей прошлой сессии Комитет рассмотрел доклад Управления служб внутреннего надзора по итогам проведения обзора деятельности подразделения УВКБ по оценке. В связи с этим делегации просили сообщить о ходе выполнения рекомендаций Управления служб внутреннего надзора, в том числе о мерах, принятых для обеспечения сотрудничества между УВКБ и Управлением служб внутреннего надзора.

11. Делегации настоятельно призвали УВКБ безотлагательно заполнить должность Верховного комиссара по вопросам защиты, которая уже год остается вакантной.

12. Одна из делегаций отметила, что намерена и впредь оказывать УВКБ содействие в его усилиях и, в частности, выступить в качестве принимающей стороны в рамках проведения в Бразилиа конференции в ознаменование тридцатой годовщины со дня подписания Картахенской декларации о беженцах.

13. Было отмечено, в пункте 21.5 раздела «Общая направленность» упоминается мероприятие, состоявшееся в 2011 году. В этой связи участники просили пояснить, чем обусловлено включение ссылки на это мероприятие в описание общей направленности.

14. Кроме того, было замечено, что в подпункте (h) пункта 21.6 в описании общей направленности, где содержится ссылка на международные конференции, ничего не говорится об участии УВКБ в этих конференциях, равно как и о том, каким образом УВКБ намерено взаимодействовать с ними после утверждения новой рамочной программы Организации Объединенных Наций в области развития. Кроме того, участники просили предоставить перечень гуманитарных организаций и организаций, занимающихся вопросами развития, с которыми сотрудничает УВКБ.

15. Комментируя подпункты (c) и (g) пункта 21.6 раздела об общей направленности, делегации просили пояснить, какими средствами Управление планирует добиваться наращивания и укрепления потенциала принимающих стран в области предоставления убежища и обеспечения защиты.

16. Касаясь цели программы, один из участников обратил внимание на появление в ее тексте нового понятия «окончательные решения», тогда как следовало бы придерживаться термина «долговременные решения», тем более что эта концепция упоминается в самом названии программы.

17. Было отмечено, что предлагаемый показатель достижения результатов (a)(i), отражающий увеличение числа стран, ратифицировавших конвенции о безгражданстве 1954 и 1961 годов или присоединившихся к ним, не дает четкого представления о том, как предполагается оценивать его выполнение.

18. Было высказано мнение, что в предлагаемой формулировке ожидаемого достижения (b) не отражен принцип справедливого и добросовестного обращения с категориями лиц, нуждающихся в защите, и что, возможно, для этой цели следует предусмотреть самостоятельный показатель достижения результатов.

19. Было отмечено, что предлагаемый показатель достижения результатов (c)(i) должен включать более четкое описание способов оценки его выполнения. Поступила также просьба пояснить, о каких именно процедурах идет речь в тексте предлагаемого показателя достижения результатов (c)(ii).

20. В ходе обсуждения ожидаемого достижения (с) и показателя достижения результатов (с)(i) было замечено, что по смыслу предложенной формулировки под насилием и надругательствами понимается исключительно сексуальное насилие, тогда как существуют и другие формы насилия, например на расовой или религиозной почве. В этой связи было отмечено далее, что ввиду разнообразия форм насилия следовало бы использовать более общее понятие «жертвы насилия». Другие участники дискуссии указали на исключительную важность ликвидации сексуального и гендерного насилия и приветствовали тот факт, что в программе предусмотрен самостоятельный показатель достижения результатов в этой области.

21. Касаясь показателей достижения результатов (d)(i) и (iii), участники просили также разъяснить, что подразумевается под «допустимыми нормами» и каким образом будет устанавливаться соответствие этим нормам.

22. Что касается показателя достижения результатов (f)(iii), то были запрошены разъяснения относительно того, каким образом предполагается оценивать степень интеграции беженцев и переселенцев на местах.

23. В связи с формулировкой ожидаемого достижения (g) был задан вопрос, почему в его тексте опущено понятие «беженцы» и говорится только о «нуждающихся в помощи».

#### **Выводы и рекомендации**

24. Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее одобрить описательную часть программы 21 («Международная защита беженцев, поиск долговременных решений их проблем и оказание им помощи») предлагаемых стратегических рамок на период 2016–2017 годов при условии внесения в нее следующих изменений.

#### ***Общая направленность***

##### **Пункт 21.2**

**В четвертом предложении вставить после слов «непосредственно по просьбе Генерального секретаря» слова «и с согласия соответствующего государства».**

##### **Пункт 21.6(f)**

**Вставить после слов «гендерного равенства» слова «и расширения прав и возможностей женщин».**

##### **Пункт 21.6(g)**

**Вставить в качестве второй части этого пункта следующее предложение: «В этой связи надлежащее внимание должно уделяться обязанности должностных лиц Организации Объединенных Наций в полной мере соблюдать при исполнении своих обязанностей законы и правила государств-членов и добросовестно выполнять свои обязанности по отношению к Организации».**

**Пункт 21.11**

Во втором предложении после слова «субъектов» добавить «особенно с представителями гражданского общества».

**Пункт 21.14**

После первого предложения вставить текст следующего содержания: «УВКБ будет работать с государствами-членами в целях повышения осведомленности о бедственном положении беженцев, требующем принятия безотлагательных и долговременных решений»

***Цель Организации***

Заменить выражение «окончательные решения» на «долговременные решения».

***Ожидаемые достижения/показатели достижения результатов***

Внести изменения в текст показателя достижения результатов (с)(i), с тем чтобы он гласил: «Увеличение числа операций УВКБ, в рамках которых предоставляется более эффективная поддержка жертвам насилия, включая сексуальное и гендерное насилие».

Добавить новый показатель достижения результатов (f)(iv): «Добровольная репатриация беженцев и обеспечение их устойчивой реинтеграции в стране происхождения».

В тексте ожидаемого достижения (g) вставить слово «беженцев и» перед словами «нуждающихся в помощи».

***Мандаты директивных органов*****Резолюции Генеральной Ассамблеи**

Вместо резолюции 66/133 «Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев» указать резолюцию 68/141 «Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев».

Заменить резолюцию 66/134 «Расширение членского состава Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев» резолюцией 68/142 «Расширение членского состава Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев».

Вместо резолюции 66/135 «Помощь беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке» указать резолюцию 68/143 «Помощь беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке».

Добавить ссылку на резолюцию 68/180 «Защита внутренне перемещенных лиц и оказание им помощи».