



经济及社会理事会

Distr.: Limited
27 June 2014
Chinese
Original: English

方案和协调委员会

第五十四届会议

2014 年 6 月 2 日至 27 日

议程项目 7

通过委员会第五十四届会议的报告

报告草案

报告员：小沼弘先生(日本)

补编

2016-2017 年期间拟议战略框架

(项目 3(b))

方案 23

人道主义援助

1. 在 2014 年 6 月 11 日第 16 次会议上，方案和协调委员会审议了 2016-2017 年期间拟议战略框架方案 23(人道主义援助)([A/69/6 \(Prog.23\)](#))。

2. 秘书长代表介绍了该方案，并对在委员会审议该方案期间提出的问题作了答复。

讨论情况

3. 与会者对该方案和人道主义事务协调厅工作的重要性表示支持和赞赏。

4. 与会者认为，该厅所有活动均应在法定任务框架内开展，特别是在大会第 [46/182](#) 号决议的框架内开展。



5. 与会者对拟议战略框架的方法问题表示关切。与会者特别强调，拟议框架必须遵循基于成果的管理原则，业绩指标应当更加注重该厅工作的影响和成果，并且应当具有相关性和可衡量。
6. 与会者认为，拟议框架没有考虑到难民的状况日益复杂，必须考虑制订一个单独的次级方案，以加强难民接收国处理这些难民的人道主义问题的能力。
7. 与会者要求说明人道主义援助方面的培训方案。
8. 与会者对性别平等主流化表示赞赏。
9. 与会者注意到，拟议战略框架已被修改，2016-2017 年拟议战略框架不包括 2014-2015 年战略框架所载想法。与会者认为，应当根据法定任务修改拟议战略框架，所作简化不应当影响到实质问题。
10. 在次级方案 1(政策和分析)下，与会者认为，删除目标中的“战略和业务”不应当影响该次级方案的总体目标。与会者要求说明预期成绩(a)中的“关于变革的对话”。与会者认为，预期成绩(b)和绩效指标(b)是业务性的，而不是与政策和分析有关。与会者要求说明为何修改预期成绩(b)和绩效指标(b)，特别是考虑到保护平民问题目前仍在辩论中。有些与会者对预期成绩(b)和绩效指标(b)表示怀疑。与会者指出，没有提及红十字国际委员会、红十字会与红新月会国际联合会和国际移民组织。与会者还指出，关于驻地协调员和人道主义协调员人数的绩效指标已被删除。与会者要求说明第 23.6 段提及的 2006 年秘书长关于综合特派团的指导说明。
11. 在次级方案 2(协调人道主义行动和应急)下，与会者要求说明对预期成绩(a)和绩效指标(a)(-)作出的修改，并说明预期成绩和指标如何与该次级方案的目标相关。与会者指出，不清楚第 23.9 段末尾加入“酌情”一词的原因。
12. 在次级方案 3(减少自然灾害)下，与会者认为，次级方案 3 的名称应改为“减少自然灾害风险”。
13. 与会者指出，不清楚重新拟订目标的原因。与会者要求说明为何修改目标，为何增加“通过伙伴关系”，以及“伙伴关系”的确切含义。此外，与会者还指出，这项目标的预期成绩与绩效指标之间似乎缺乏联系。与会者还要求说明国际减少灾害战略秘书处与人道主义事务协调厅在减少灾害风险方面各自发挥的作用。
14. 在次级方案 4(紧急支助事务)下，关于绩效指标(a)，与会者要求说明提供和交付国际援助之间的区别。
15. 在次级方案 5(人道主义紧急情况信息和宣传)下，与会者认为应该更好地拟订指标(a)(-)和(=)。与会者还认为，虽然社交媒体的使用量日益增加，但无线电通

信的作用仍然重要，对穷人和生活在偏远地区的人尤其重要，它不应当因新技术而黯然失色。

结论和建议

16. 委员会建议大会核可 2016-2017 年期间拟议战略框架方案 23 (人道主义援助) 的方案说明，但须做如下修改：

总方向

第 23.1 段

第一句中“发展”一词改为“可持续发展”。

在第二句中“大会第 46/182 号决议”后加上“，其中大会规定了人道主义应急指导原则”。

次级方案 1

政策和分析

本组织目标

本组织目标改为：

“改善人道主义应急行动的战略和业务一致性”

秘书处预期成绩

在预期成绩 (a) 中，删除“关于变革的”。

预期成绩 (b) 改为：

“在灾害和紧急情况期间，包括在从救济到可持续发展的过渡阶段，人道主义事务协调厅的业务规划、监测和问责得到改进”

增加预期成绩 (c)，内容如下：

“(c) 联合国协调员保护平民的能力得到加强”

绩效指标

绩效指标 (b) 改为：

“人道主义机构执行的机构间评价建议的百分比”

增加绩效指标 (c)，内容如下：

“(c) 在采用平民保护方针方面接受过培训的驻地协调员和人道主义协调员人数”

次级方案 2

协调人道主义行动和应急

秘书处预期成绩

增加预期成绩(d)，内容如下：

“(d) 联合国各业务机构的人道主义紧急情况应对得到改进”

绩效指标

增加绩效指标(d)，内容如下：

“(d) 七天内有协调人员部署到位的新的或正在恶化的紧急情况的百分比”

战略

第 23.9 段

删除最后一句中的“酌情”一词。

次级方案 3

减少自然灾害

将该次级方案的名称改为“减少自然灾害风险”

本组织目标

本组织目标改为：

“预防和减少自然灾害风险和脆弱性及灾害的影响”

秘书处预期成绩

在预期成绩(a)中“增强”一词后加上“各国”。

绩效指标

在绩效指标(a)(一)中“战略”一词后加上“包括消除社会脆弱性根源的战略”。

战略

第 23.17 段

在“累积”一词后加上“和应对社会脆弱性”。

第 23.18 段

在第一句中“广泛的”一词后加上“国家平台、”。

次级方案 5

人道主义紧急情况信息和宣传

绩效指标

绩效指标(a) (二)和(a) (三)改为：

“(a) (二)公众更多通过社交和广播媒体参与人道主义问题”

战略

第 23.26 段

第二句中的“、覆盖面和外联工作”改为“包括扩大的广播覆盖面和所及范围”。
