

Distr.: Limited
27 June 2014
Arabic
Original: English

المجلس الاقتصادي والاجتماعي



لجنة البرنامج والتنسيق
الدورة الرابعة والخمسون
٢٧-٢ حزيران/يونيه ٢٠١٤
البند ٧ من جدول الأعمال
اعتماد تقرير اللجنة عن دورتها الرابعة والخمسين

مشروع تقرير

المقرر: السيد هيروشي أونوما (اليابان)

إضافة

الإطار الاستراتيجي المقترح للفترة ٢٠١٦-٢٠١٧

(البند ٣ (ب))

البرنامج ٢٣
المساعدة الإنسانية

- ١ - في جلستها السادسة عشرة، المعقودة في ١١ حزيران/يونيه ٢٠١٤، نظرت لجنة البرنامج والتنسيق في البرنامج ٢٣، المساعدة الإنسانية، من الإطار الاستراتيجي المقترح للفترة ٢٠١٦-٢٠١٧ (A/69/6 (Prog. 23)).
- ٢ - وعرض ممثل الأمين العام البرنامج وردّ على الاستفسارات التي طرحت أثناء نظر اللجنة في البرنامج.



الرجاء إعادة استعمال الورق

010714 010714 1456489A



المناقشة

- ٣ - أعرب عن التأييد والتقدير للبرنامج وجرى التأكيد على أهمية العمل الذي يضطلع به مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية.
- ٤ - وأعرب عن رأي مفاده أن جميع أنشطة المكتب ينبغي أن تنفذ في إطار الولايات التشريعية، لا سيما قرار الجمعية العامة ١٨٢/٤٦.
- ٥ - وأعرب عن شواغل بشأن الجوانب المنهجية للإطار الاستراتيجي المقترح. وجرى التأكيد بصفة خاصة على أن الإطار المقترح يجب أن يتبع مبدأ الإدارة القائمة على النتائج، وعلى أن مؤشرات الإنجاز ينبغي أن تركز بشكل أكبر على تأثير عمل المكتب والنتائج التي يحققها وأن تكون مناسبة وقابلة للقياس.
- ٦ - وأعرب عن رأي مفاده أن الإطار المقترح لا يأخذ في الاعتبار زيادة تعقيد حالة اللاجئين وأنه يلزم إيلاء الاعتبار لإنشاء برنامج فرعي مستقل من أجل تعزيز قدرة الدول التي تستقبل لاجئين على معالجة المسائل الإنسانية لهؤلاء اللاجئين.
- ٧ - وطلبت أيضا توضيحات بشأن برامج التدريب في مجال المساعدة الإنسانية.
- ٨ - وأعرب عن التقدير لتعميم مراعاة المنظور الجنساني.
- ٩ - وأشار إلى أن الإطار الاستراتيجي المقترح غير وأن الأفكار الواردة في الإطار الاستراتيجي للفترة ٢٠١٤-٢٠١٥ استُبعدت من الإطار الاستراتيجي المقترح للفترة ٢٠١٦-٢٠١٧. وأعرب عن رأي يقول بضرورة أن تستند التغييرات التي تدخل على الإطار الاستراتيجي المقترح إلى الولايات التشريعية وألا يكون التبسيط على حساب هذه المضمون.
- ١٠ - وفي إطار البرنامج الفرعي ١، السياسة العامة والتحليل، أعرب عن رأي يقول بضرورة ألا يؤدي حذف عبارة "الاستراتيجي والتشغيلي" الواردة في نص الهدف إلى التأثير في الهدف العام للبرنامج الفرعي. وطلبت توضيحات بشأن عبارة "الحوار بشأن التغيير" الواردة في الإنجاز المتوقع (أ). وأعرب عن رأي مفاده أن الإنجاز المتوقع (ب) ومؤشر الإنجاز (ب) تنفيذيان أكثر من كونهما يتعلقان بالسياسة العامة والتحليل. وطلبت توضيحات عن سبب إدخال تغييرات على الإنجاز المتوقع (ب) ومؤشر الإنجاز (ب)، خاصة وأن مسألة حماية المدنيين لا تزال قيد المناقشة. وأبدت شكوك بشأن الإنجاز المتوقع (ب) ومؤشر الإنجاز (ب). وأشار إلى أن الإشارات المرجعية إلى اللجنة الدولية للصليب الأحمر والاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر والمنظمة الدولية للهجرة حُذفت. وأشار أيضا إلى أن مؤشر الإنجاز عن عدد المنسقين المقيمين ومنسقي الشؤون الإنسانية

المدرسين حُذِف. وطلبت توضيحات بشأن المذكرة التوجيهية التي أصدرها الأمين العام في عام ٢٠٠٦ فيما يتعلق بالبعثات المتكاملة والتي أُشير إليها في الفقرة ٢٣-٦.

١١ - وفي إطار البرنامج الفرعي ٢، تنسيق الأعمال الإنسانية والاستجابة في حالات الطوارئ، طلبت توضيحات بشأن التغييرات التي أدخلت على الإنجاز المتوقع (أ) ومؤشر الإنجاز (أ) '١' وبشأن كيفية ارتباط الإنجاز المتوقع والمؤشر بهدف البرنامج الفرعي. وأشير إلى أن سبب إدراج عبارة "حسب الاقتضاء" الواردة في نهاية الفقرة ٢٣-٩ ليس واضحاً.

١٢ - وفي إطار البرنامج الفرعي ٣، الحد من الكوارث الطبيعية، أعرب عن رأي يقول بضرورة إعادة تسمية البرنامج الفرعي ٣ باسم "الحد من مخاطر الكوارث الطبيعية".

١٣ - وأشير إلى أن الأساس المنطقي لإعادة صياغة الهدف ليس واضحاً. وطلبت توضيحات بشأن سبب تغييره، وسبب إدراج عبارة "وذلك عن طريق الشراكات"، وعمما يقصد تحديداً بكلمة "الشراكات". وعلاوة على ذلك، أُشير إلى أنه يبدو أن ثمة فصلاً بين الإنجازات المتوقعة ومؤشرات الإنجاز فيما يتعلق بالهدف. وطلبت أيضاً توضيحات بشأن دور كل من أمانة الاستراتيجية الدولية للحد من الكوارث ومكتب تنسيق الشؤون الإنسانية في الحد من مخاطر الكوارث.

١٤ - وفي إطار البرنامج الفرعي ٤، خدمات الدعم في حالات الطوارئ، طلبت توضيحات فيما يتعلق بمؤشر الإنجاز (أ) بشأن الفرق بين تقديم وإيصال المساعدة الدولية.

١٥ - وفي إطار البرنامج الفرعي ٥، المعلومات وأنشطة الدعوة فيما يتصل بحالات الطوارئ الإنسانية، ارتؤي من الضروري أن تحسّن صياغة المؤشرين (أ) '٢' و '٣'. وأعرب أيضاً عن رأي مفاده أنه على الرغم من أن استخدام وسائط التواصل الاجتماعي آخذ بالتزايد، لا يزال دور الاتصالات عن طريق الإذاعة كبيراً، لا سيما بالنسبة إلى الناس الذين يعيشون في فقر وفي مناطق نائية، وأنه ينبغي ألا تطغى التكنولوجيات الجديدة على هذا الدور.

الاستنتاجات والتوصيات

١٦ - أوصت اللجنة بأن توافق الجمعية العامة على السرد البرنامجي للبرنامج ٢٣، المساعدة الإنسانية، من الإطار الاستراتيجي المقترح للفترة ٢٠١٦-٢٠١٧، رهنا بإجراء التعديلات التالية:

التوجه العام

الفقرة ٢٣ - ١

في الجملة الأولى، يُستعاض عن كلمة "التنمية" بعبارة "التنمية المستدامة".

وفي الجملة الثانية، تُضاف عبارة "الذي حددت فيه الجمعية المبادئ التوجيهية المتعلقة بتقديم المساعدة الإنسانية و" بعد "قرار الجمعية العامة ١٨٢/٤٦".

البرنامج الفرعي ١

السياسة العامة والتحليل

هدف المنظمة

يُستعاض عن هدف المنظمة بما يلي: "تحسين الاتساق الاستراتيجي والعملي للاستجابة للحالات الإنسانية".

الإنجازات المتوقعة من الأمانة العامة

في خانة الإنجاز المتوقع (أ)، تحذف عبارة "بشأن التغيير".

ويُستعاض عن الإنجاز المتوقع (ب) بما يلي: "تحسين تخطيط العمليات والرصد والمساءلة فيما يخص مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية خلال الكوارث وحالات الطوارئ، بما في ذلك مرحلة الانتقال من الإغاثة إلى التنمية المستدامة".

ويُضاف إنجاز متوقع (ج)، على النحو التالي: "(ج) تحسين قدرات منسقي الأمم المتحدة على حماية المدنيين".

مؤشرات الإنجاز

يُستعاض عن مؤشر الإنجاز (ب) بما يلي: "النسبة المئوية لتوصيات التقييم المشترك بين الوكالات التي تنفذها الوكالات الإنسانية".

ويُضاف مؤشر إنجاز (د)، على النحو التالي: "(ج) عدد المنسقين المقيمين ومنسقي الشؤون الإنسانية المدربين على تطبيق المبادئ التوجيهية المتعلقة بحماية المدنيين".

البرنامج الفرعي ٢

تنسيق الأعمال الإنسانية والاستجابة في حالات الطوارئ

الإنجازات المتوقعة من الأمانة العامة

يُضاف إنجاز متوقع (د)، على النحو التالي: ”(د) تحسين استجابة جميع وكالات الأمم المتحدة التنفيذية لحالات الطوارئ الإنسانية“.

مؤشرات الإنجاز

يُضاف مؤشر إنجاز (د)، على النحو التالي: ”(د) النسبة المئوية لحالات الطوارئ الجديدة أو المتفاقمة التي يتم فيها نشر موظفي تنسيق في غضون سبعة أيام“.

الاستراتيجية

الفقرة ٢٣ - ٩

في الجملة الأخيرة، تحذف عبارة ”حسب الاقتضاء“.

البرنامج الفرعي ٣

الحد من الكوارث الطبيعية

تُعاد تسمية البرنامج الفرعي باسم ”الحد من مخاطر الكوارث الطبيعية“.

هدف المنظمة

يُستعاض عن هدف المنظمة بما يلي: ”درء المخاطر الناشئة من مصادر الخطر الطبيعية والوقاية من الضعف في مواجهتها ومن تأثير الكوارث والحد من ذلك“.

الإنجازات المتوقعة من الأمانة العامة

في خانة الإنجاز المتوقع (أ)، يُستعاض عن عبارة ”زيادة القدرة على الحد من أخطار الكوارث وتنفيذ إطار الحد من مخاطر الكوارث لما بعد عام ٢٠١٥ وتعزيز الالتزام بذلك“ بعبارة ”زيادة القدرة الوطنية على الحد من أخطار الكوارث وتنفيذ إطار الحد من مخاطر الكوارث لما بعد عام ٢٠١٥ وتعزيز الالتزام الوطني بذلك“.

مؤشرات الإنجاز

في خانة مؤشر الإنجاز (أ) '١'، يُضاف ما يلي في النهاية "بما فيها تلك التي تتصدى للأسباب الجذرية للضعف الاجتماعي".

الاستراتيجية

الفقرة ٢٣-١٧

تُضاف عبارة "والتصدي لمواطن الضعف الاجتماعي" بعد عبارة "مخاطر جديدة".

الفقرة ٢٣-١٨

في الحملة الأولى، تُدرج عبارة "البرامج الوطنية و" بعد عبارة "شبكة الواسعة من".

البرنامج الفرعي ٥

المعلومات وأنشطة الدعوة فيما يتصل بحالات الطوارئ الإنسانية

مؤشرات الإنجاز

يُستعاض عن مؤشري الإنجاز (أ) '٢' و '٣' بما يلي: "(أ) '٢' زيادة إشراك الجمهور في المسائل الإنسانية من خلال وسائط التواصل والبت الإذاعي الاجتماعي".

الاستراتيجية

الفقرة ٢٣-٢٦

في الحملة الثانية، يُستعاض عن عبارة "وشمولها ومداهها" بعبارة "بما في ذلك بثها وشمولها ومداهها".