



经济及社会理事会

Distr.: Limited
28 June 2012
Chinese
Original: English

方案和协调委员会

第五十二届会议

2012年6月4日至29日

议程项目7

通过委员会第五十二届会议的报告

报告草稿

报告员：伊梅尔达·斯莫尔契奇女士(乌拉圭)

增编

2014-2015年期间拟议战略框架

(项目3(b))

方案4

维持和平行动

1. 在2012年6月7日第8次会议上，委员会审议了2014-2015年期间拟议战略框架方案4“维持和平行动”(A/67/6(Prog.4))。
2. 主管维和行动助理秘书长介绍了该方案，并回答了在委员会审议该方案过程中提出的问题。

讨论情况

3. 委员会对维持和平行动部和外勤支助部的工作方案总体表示支持。有人指出，有效的维持和平行动对维护国际和平与安全很重要。而且，有人认为，会员国需要控制维持和平行动的质量。有人指出，联合国与区域组织之间的合作很重要。强调需要继续支持维和行动，部队和警察派遣国在任命工作人员中要有代表权。



4. 有人指出，各次级方案的“本组织目标”在提及安全理事会和大会的授权方面，需要统一。
5. 有人对仍在审议但尚未得到政府间机构认可的“一体行动”构思和办法提出关切，特别是因为这涉及到在其境内在一道部署联合国机构的同时部署了由维持和平行动部领导的联合国维和特派团和其他行动的国家。
6. 一个代表团承认，提及联合国综合方法，并不意味着接受“一体行动”构想。
7. 有人要求澄清国际金融机构在维持和平行动中的作用。
8. 有人表示，方案 4 的战略框架似乎在等级结构中将大会置于安全理事会之下，因为次级方案 1 下的指标提及安全理事会，但未提及大会。
9. 有人指出需要进一步精确某些预期成绩和绩效指标，指标应侧重秘书处的的工作而不是会员国。有人支持将支助职能设在离有关的维和特派团较近的地点。
10. 一些代表团注意到该方案的总方向，并强调有关外勤支助部通过全球外勤支助战略向外地特派团提供支助的第 4.10 段的重要性，该战略，除其他外，将促成整个秘书处的业务流程简化和工作方法改进。该战略也将促进资源得到优化利用，实现效率。
11. 一些代表团认为，外勤支助部应继续确保有关职能顺利转移给全球和区域服务中心，以提高维持和平行动的效率 and 有效性。
12. 在次级方案 2 “军事”项下，注意到，预期成绩和绩效指标并未提及大会的作用。
13. 有人表示，秘书处应采取适当措施，确保特遣队通过一贯坚持其谅解备忘录中所规定的义务，满足其在特遣队所属装备方面的需求，以便提供由人员和(或)设备组成的全部部门能力。
14. 在次级方案 3 “法制与安全机构”下，有人表示，光有“认识的提高”，不会带来预期成绩(c)和绩效指标(c)所提及的地雷和爆炸物造成的伤亡人数减少。
15. 而且，有人要求对次级方案 3 的绩效指标(a)(-)加以澄清，说明在安全理事会决议获得通过后 30 日之内部署警察是否实际可行。
16. 在次级方案 4 “政策、评价和培训”下，有人要求澄清等“多边合作伙伴”和“联合国外合作伙伴”及其作用。
17. 在次级方案 5 “外勤行政支助”下，在有关该部对不当行为的零容忍态度方面，有人表示支持该部努力培养更多的人才。有人建议，这一战略框架应反映有关已经或将如何解决和监督有关所指称的不当行为方面的信息。

18. 一些代表团认为，应持续努力，确保维和人员坚持最高行为标准，因为这是成功实现维持和平任务的一个必要条件。委员会认为，积极培训和强有力的指挥部领导能力是必不可少的，就如对犯错的人采取纪律处分措施一样。

19. 在次级方案 6 “综合支助事务” 下，有人认为可以加强绩效指标 (a)(-)。

20. 一些代表团认为，目前被视为特别政治任务的一些外地行动实际上是维持和平行动，因此，应按照这一情况提供资金。而且，有人表示，大会必须深入对照审查特别政治任务和维持和平行动。

结论与建议

21. 委员会建议大会核可 2014-2015 年期间战略框架方案 4 “维持和平行动” 的方案说明，但需作出下列修改：

总方向

第 4.3 段

在该段结尾，将“秘书长确定的”替换为“有关的政府间机构核准的”。

第 4.5 段

在第二句，将“维持和平特派团”替换为“综合维持和平特派团”一词，删除“维持和平行动部领导的”以及“和其他行动”。

将第三句改为“两个部将继续在已有任务规定范围内，争取同外部维持和平伙伴，包括国际金融机构和区域组织加大协调力度，以加强联合国维持和平与安全的能力。”

第 4.8 段

在“在保护平民”前插入“按照《宪章》宗旨和原则、安全理事会具体任务规定、维持和平基本原则(有关各方的同意、公正和除非出于自卫和捍卫安全理事会授权的任务规定不得使用武力)”。

第 4.9 段

在第三句，将“合法政府的权威”替换为“强化的国家权威”。

第 4.12 段

删除“大部分”。

A. 维持和平行动

次级方案 1

行动

绩效指标

将绩效指标 (b) (一) 替换为：

“(一) 完成安全理事会决议界定和授权的基准的特派团数量”。

次级方案 2

军事

绩效指标

在指标 (b) 下, 在“副秘书长”后插入“根据相关的政府间任务规定”。

次级方案 3

法治与安全机构

绩效指标

将指标 (b) 重新编号为“(b) (一)”，并插入下列额外绩效指标作为 (b) (二)：

“(二) 更多的维和行动东道国得到行动的支持，以便这些东道国法治和安全机构能够完全履行职责”。

战略

第 4.19 段

将第六句改为：“该厅将在法治和安全问题的各方面积极促进区域和次区域组织、会员国、主要学术机构、各机构及捐助者的参与，并将支持传播取得的经验教训和最佳做法。”

在最后一句，在“还将”后插入“根据相关的政府间任务规定”。

次级方案 4

政策、评价和培训

本组织目标

将现有案文替换为：“提供基本的政策、指导和培训工具，以便根据安全理事会的任务规定和大会相关决议，规划、建立和维持有效和高效的维和行动”。

绩效指标

在绩效指标(一)下，删除“和多边组织”，在“下载的”之后插入“秘书处上载的”。

次级方案 5

外勤行政支助

秘书处预期成绩

将预期成绩(c)替换为：

“(c) 更及时地报告和跟踪不当行为指控”。

绩效指标

删除绩效指标(b) (一)并将随后的指标重新编号。

将绩效指标(b) (一)(以前的(b) (二))修改为：“维持和平行动和其他联合国外地特派团中的女性国际工作人员所占百分比提高”。

将现有的绩效指标(c)重新编号为(c) (一)，并加入下列新指标作为(c) (二)：

“由维持和平行动登入不当行为跟踪系统的所有严重不当行为指控，均及时酌情提交调查”。

战略

第 4.24 段

删除“大部分”一词。

第 4.27 段

在倒数第二句，将“并协助对不当行为指控采取后续行动”替换为“并协助对不当行为指控采取适当和及时的后续行动”。

次级方案 6

综合支助事务

秘书处预期成绩

在预期成绩(a)下，将“及其他行动”替换为“及其他联合国外地特派团”。

绩效指标

将绩效指标(a) (一)改为：“(a) (一)在安全理事会通过授权后 90 天内，确定和部署能支持开办小组和部队/警察初期部署的后勤设备”。

战略

第 4.29 段

将最后一句改为：

“依照全球外勤支助战略新的服务交付模式，将向大会提交有关进一步向全球服务中心进行调拨的建议，供其审议。”
