



Consejo Económico y Social

Distr. general
27 de marzo de 2009
Español
Original: inglés

Comité del Programa y de la Coordinación

49º período de sesiones

8 de junio a 2 de julio de 2009

Tema 4 b) del programa provisional*

Cuestiones de coordinación: Nueva Alianza para el Desarrollo de África

Apoyo del sistema de las Naciones Unidas a la Nueva Alianza para el Desarrollo de África

Informe del Secretario General

Resumen

El presente informe, que ofrece una reseña de las actividades emprendidas por las diversas entidades del sistema de las Naciones Unidas desde mediados de 2008 en apoyo de la Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD), se organiza en función de los nueve grupos temáticos establecidos con arreglo al mecanismo de coordinación regional de los organismos de las Naciones Unidas que trabajan en África**. Estos grupos temáticos coinciden en líneas generales con las prioridades de la Unión Africana y de la NEPAD.

En el informe se examinan las diferentes dimensiones de las actividades individuales y colectivas iniciadas por las entidades del sistema de las Naciones Unidas, en particular el fomento de la capacidad y el desarrollo de proyectos, así como la movilización de recursos. También se examinan los desafíos que debe afrontar el sistema de las Naciones Unidas al apoyar a la Unión Africana y su programa de la NEPAD, sobre todo en el momento actual en que los países africanos están acusando el impacto de la crisis financiera y económica mundial.

* E/AC.51/2009/1.

** Antes llamado mecanismo de consultas regionales.



I. Introducción

1. En su 45° período de sesiones, el Comité del Programa y de la Coordinación recomendó que la Asamblea General pidiera al Secretario General que presentase al Comité, en su 46° período de sesiones, y en cada año sucesivo, un informe sobre el apoyo prestado por el sistema de las Naciones Unidas a la Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD) (A/60/16, párr. 237). Este informe se presenta en respuesta a dicha solicitud, que la Asamblea General hizo suya en la resolución 60/257.

II. Apoyo a la implementación de la Nueva Alianza para el Desarrollo de África

2. En el presente informe se detallan las actividades que ha emprendido el sistema de las Naciones Unidas en apoyo de la Unión Africana y de la NEPAD desde mayo de 2008, sobre la base de la información recibida de las distintas entidades. Ese apoyo se ha organizado en torno a nueve grupos temáticos que coinciden en líneas generales con las prioridades de la Unión Africana y de la NEPAD.

A. Desarrollo de la infraestructura

3. El grupo temático sobre el desarrollo de la infraestructura, establecido por la Comisión Económica para África (CEPA), comprende cuatro subgrupos: el agua y el saneamiento, la energía, las tecnologías de la información y las comunicaciones, y el transporte.

4. El subgrupo temático relativo al agua ha establecido una asociación estratégica con el Consejo de Ministros Africanos sobre el Agua, las comunidades económicas regionales, el Banco Africano de Desarrollo (BAD) y la secretaría de la NEPAD. Sus actividades se corresponden con el programa de agua y saneamiento del continente. Durante el período de que se informa, el subgrupo del agua contribuyó a la organización de la Conferencia del Consejo de Ministros Africanos sobre el Agua y la reunión del Comité Consultivo Técnico sobre el Agua, celebrada en Addis Abeba en octubre de 2008. Dichas reuniones fueron convocadas conjuntamente por el BAD y el grupo Agua/África de las Naciones Unidas, en cooperación con la Comisión de la Unión Africana, con el objetivo de: a) señalar el camino a seguir para poner en práctica las principales declaraciones y compromisos sobre el agua y el saneamiento; b) estudiar estrategias para una preparación y participación efectivas en el Quinto Foro Mundial del Agua (Estambul, marzo de 2009); y c) examinar las disposiciones para la organización de la segunda Semana Africana del Agua.

5. El Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la Secretaría de las Naciones Unidas, en asociación con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), apoya iniciativas de fomento de la capacidad para la planificación de estrategias nacionales y el desarrollo de infraestructuras relacionadas con el agua, prestando asistencia técnica y servicios de asesoramiento para la preparación y ejecución de planes integrados de ordenación de los recursos hídricos, y la prestación de servicios de abastecimiento de agua y de energía para la reducción de la pobreza rural. Entre los beneficiarios recientes de tales iniciativas figuran Etiopía, Mauritania y el Togo.

6. El Organismo Internacional de Energía Atómica (OIEA) ayuda a los países africanos a diseñar y aplicar estrategias nacionales de ordenación de los recursos hídricos subterráneos y superficiales. En asociación con el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) y el PNUD, el OIEA apoya dos importantes proyectos regionales en el acuífero nubio y en la cuenca del Nilo. Este último proyecto estudiará la contribución de las aguas subterráneas al equilibrio hídrico en lagos, ríos y humedales, potenciando la capacidad nacional y regional para incluir las aguas subterráneas en la ordenación conjunta de la cuenca del Nilo y conseguir que los países ribereños entiendan de la misma manera las cuestiones y los análisis relativos a las aguas subterráneas.

7. La asistencia del Banco Mundial a la NEPAD consiste en préstamos para proyectos regionales específicos en el marco del plan de acción a corto plazo de la NEPAD para la infraestructura. Se ha realizado una gran labor de promoción para movilizar recursos de los donantes a fin de incrementar el apoyo al desarrollo de la infraestructura regional, en el contexto del Consorcio para la Infraestructura de África. El Directorio Ejecutivo del Banco ha aprobado o se espera que apruebe durante el ejercicio económico de 2009 diversos proyectos prioritarios de la NEPAD, en particular: financiación suplementaria para el mercado de la energía del África Meridional y los sistemas de intercambio de energía del África Occidental (fase II); tres programas de tecnología de la información y las comunicaciones (Programa Regional de Infraestructura de las Comunicaciones-fase II (Rwanda) y fase III (Malawi, Mozambique y República Unida de Tanzania) y el Programa Vertebrador para el África Central-fase I), y el Programa de Productividad Agrícola para el África Oriental.

8. En el sector de la energía, las actividades del subgrupo se basan en las prioridades de la Unión Africana y de la NEPAD, incluida la asistencia directa a esos dos órganos, por ejemplo para la formulación de una Perspectiva Energética para África en 2030 y para el fomento de la capacidad de integración regional. En cuanto a la tecnología de la información y las comunicaciones, el subgrupo desempeñó un papel importante en la aprobación por la Unión Africana del Plan de Acción Regional Africano sobre la Economía de los Conocimientos, que debía servirle de plan de acción para esa tecnología.

9. En lo que respecta al desarrollo energético sostenible, el OIEA sigue transfiriendo a los países africanos modelos de planificación energética para lograr una planificación integrada, preparar la expansión de sistemas de suministro eléctrico de bajo costo, efectuar análisis financieros, cuantificar las cargas ambientales, estimar los costos externos, y analizar las decisiones con arreglo a múltiples criterios. Varios países africanos solicitan asistencia del OIEA para estudiar la viabilidad de introducir la energía nuclear en su sistema energético nacional.

10. Como el acceso a una energía asequible es fundamental para el crecimiento económico y la reducción de la pobreza, la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) concentró sus actividades en la promoción de pequeñas centrales hidroeléctricas y otras formas de energía renovable. Con el apoyo financiero del FMAM, la ONUDI se encarga de un programa regional para el África occidental que aborda los problemas energéticos de los países promoviendo las energías renovables y los proyectos de eficiencia energética, centrándose en facilitar un mayor acceso a la energía gracias a las energías renovables y fomentando medidas de eficiencia energética en el sector industrial y el sector público.

11. Las auditorías sobre la seguridad de la aviación realizadas por la Organización de Aviación Civil Internacional (OACI) siguen haciendo una contribución positiva al desarrollo de los conocimientos nacionales sobre aviación. Una vez terminado el primer ciclo de auditorías en 2007, se empezó un segundo ciclo en 2008 en el que la atención se centró en la capacidad de los Estados para efectuar una supervisión nacional apropiada de sus actividades para garantizar la seguridad de la aviación. La OACI también ayuda a los países a intentar subsanar las deficiencias detectadas en las auditorías y los programas de supervisión de la seguridad de la aviación de la OACI. La reunión regional sobre la navegación aérea en África y el Océano Índico, celebrada en Sudáfrica en noviembre de 2008, ofreció la oportunidad de afianzar el compromiso regional de abordar los problemas de seguridad y elaborar un programa general de funcionamiento de las instalaciones y servicios de navegación aérea.

12. En vista de la importancia que la NEPAD atribuye a la seguridad marítima, la Organización Marítima Internacional (OMI) ha prestado asistencia técnica a varios países para reforzar la seguridad marítima y portuaria. Se envió una misión a Angola en julio de 2008, y otra a Mauricio en septiembre de 2008, para evaluar cuáles eran sus necesidades. El objetivo era examinar junto con las autoridades nacionales las disposiciones adoptadas por los distintos países para aplicar y poner en práctica, a nivel nacional, las medidas de seguridad obligatorias del Convenio internacional de la OMI para la seguridad de la vida humana en el mar y el Código internacional para la protección de los buques y las instalaciones portuarias. Se organizó en el Congo una reunión para ultimar y aprobar el código marítimo actualizado y la correspondiente legislación nacional de los países de la Comunidad Económica y Monetaria del África Central. Guinea Ecuatorial, Namibia y el Togo han recibido asistencia para desarrollar sus respectivas legislaciones marítimas nacionales.

B. Gobernanza

13. El grupo temático relativo a la gobernanza promueve el Mecanismo de examen entre los propios países africanos y está estructurado en torno a dos subtemas: la gobernanza política y la gobernanza económica y empresarial. Como organizador del grupo, durante 2008 el PNUD facilitó apoyo financiero al mecanismo de coordinación regional y organizó una reunión interinstitucional para decidir actividades conjuntas.

14. El PNUD estableció un fondo fiduciario para apoyar el funcionamiento del grupo y la secretaría del Mecanismo de examen, las misiones de examen en los países y el intercambio de experiencias. El PNUD financiará también el plan estratégico del Mecanismo de examen, que fue aprobado en enero de 2008 por el grupo y el foro de examen entre los propios países africanos. En el mes de noviembre de 2008, las contribuciones al fondo fiduciario ascendían a 13 millones de dólares, incluidos 2,7 millones de dólares del PNUD y contribuciones de Argelia, el Canadá, el Departamento de Desarrollo Internacional (DDI), España, Lesotho, Malawi, el Senegal y Suiza. Se ha ultimado un acuerdo para que la Unión Europea aporte 2,3 millones de euros.

15. El apoyo técnico y administrativo del PNUD al Mecanismo de examen entre los propios países africanos se centró en la implantación de dicho mecanismo en 14 países, la terminación de los exámenes de cuatro países en 2008, la revisión de metodologías para calcular los costos del Programa Nacional de Acción y los

procedimientos de autoevaluación nacional, y la supervisión y evaluación de la aplicación del mencionado Mecanismo. El PNUD prestó asesoramiento y asistencia técnica a cinco oficinas en los países acerca de diversas cuestiones de gobernanza, como el sistema electoral y la reforma de los servicios públicos.

16. En 2008, el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales prestó apoyo a la Conferencia Panafricana de Ministros de Administración Local organizando en el Camerún una conferencia titulada “De la teoría a la práctica: problemas y estrategias para una aplicación eficaz de la gobernanza descentralizada en África”, y un seminario sobre el tema “Fomento del liderazgo de la mujer en la administración local para una gobernanza eficaz descentralizada y una reducción de la pobreza en África: funciones, problemas y estrategias”. El Departamento, las asambleas regionales europeas y las administraciones locales de África están colaborando en el marco de las asociaciones euroafricanas para un proyecto de gobernanza descentralizada, con el apoyo de fondos procedentes de la Asamblea Regional de Toscana (Italia), a fin de aumentar la capacidad de las administraciones locales mediante una cooperación descentralizada.

17. La CEPA ha dado orientaciones para revisar la metodología y los instrumentos del Mecanismo de examen entre los propios países africanos, abogando por la integración del Programa Nacional de Acción en las estrategias nacionales de desarrollo y proporcionando un marco estratégico de financiación para dicho plan.

18. En una conferencia organizada conjuntamente en mayo de 2008 por la Oficina del Asesor Especial de las Naciones Unidas para África y la Oficina de la Universidad de las Naciones Unidas en Nueva York sobre el tema “Aspectos de la gobernanza en los Objetivos de Desarrollo del Milenio en África”, la Oficina del Asesor Especial preparó una mesa redonda sobre los problemas del incremento de la ayuda a África. En dicha reunión se examinaron medidas para que los países africanos y los donantes y las organizaciones internacionales contribuyeran al aprovechamiento eficaz del incremento de la ayuda y redoblaran su impacto positivo en el crecimiento económico y la reducción de la pobreza.

19. La Oficina del Asesor Especial para África, en colaboración con la Oficina de la Universidad de las Naciones Unidas en Nueva York, organizó una mesa redonda sobre el tema “El desafío de la gobernanza en África” durante la reunión de alto nivel de la Asamblea General sobre las necesidades de África en materia de desarrollo. El acto estuvo copatrocinado por el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat), el Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM), la Unión Interparlamentaria, la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, y la CEPA. Los participantes reiteraron que el buen gobierno y el desarrollo se potenciaban mutuamente y que, por consiguiente, el buen gobierno era esencial para una paz duradera y un desarrollo sostenible, necesidades cruciales de algunos países africanos.

20. El UNIFEM intensificó sus gestiones para dar a la mujer una mayor participación en las negociaciones de paz en consonancia con la resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad relativa a la mujer, la paz y la seguridad. El Programa conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA (ONUSIDA) y la CEPA trabajaron en estrecha colaboración para ultimar el informe de la Comisión sobre el VIH/SIDA y la Gobernanza, que fue inaugurada en 2003 por el Secretario General. El ONUSIDA y la CEPA están elaborando una estrategia para la aplicación de dichas recomendaciones a nivel nacional.

C. Paz y seguridad

21. El grupo temático relativo a la paz y la seguridad, convocado por el Departamento de Asuntos Políticos de la Secretaría, comprende tres subgrupos: estructura de paz y seguridad de la Unión Africana; reconstrucción y desarrollo después de los conflictos, y derechos humanos, justicia y reconciliación. En 2008, la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz se sumó al grupo temático a fin de mejorar la coordinación para la consolidación de la paz con la Unión Africana y otras instituciones regionales del continente.

22. Dentro del subgrupo sobre la estructura de paz y seguridad de la Unión Africana, el equipo de apoyo a la Unión Africana para el mantenimiento de la paz creado por el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz siguió ayudando a la Unión Africana en lo tocante a la capacitación, la planificación de misiones, las fuerzas armadas, la policía, la tecnología de la información y las comunicaciones, y las finanzas. En particular, dicho apoyo se centró en el desarrollo de la División de Operaciones de Apoyo a la Paz de la Unión Africana y la capacidad de las comunidades económicas regionales para hacer operativa la Fuerza Africana de Reserva.

23. Por medio del subgrupo temático relativo a la reconstrucción y el desarrollo después de los conflictos, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) apoyó la preparación del proyecto de convención de la Unión Africana sobre los desplazados internos y ayudó a la Unión Africana a organizar la primera cumbre sobre el desplazamiento forzoso de poblaciones. Este subgrupo hizo gestiones para reforzar la colaboración con la Comisión de Consolidación de la Paz a fin de organizar la primera reunión anual de la red de profesionales dedicados a la consolidación de la paz; con la Oficina de las Naciones Unidas de Apoyo a la Consolidación de la Paz en sus esfuerzos por preparar una nota de orientación práctica sobre consolidación de la paz que tuviera en cuenta la política continental de reconstrucción y desarrollo después de los conflictos que sigue la Unión Africana, y con el Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana a fin de lograr los objetivos de la Unión en lo relativo a la reconstrucción después de los conflictos, el establecimiento de un marco normativo humanitario y el desarrollo.

24. El subgrupo sobre los derechos humanos, la justicia y la reconciliación promovió una mayor armonización de los planes de la Unión Africana y las Naciones Unidas en el ámbito de los derechos humanos, la justicia y la reconciliación y también se ocupó de la salud, las cuestiones de género, la cultura y la integración regional.

25. El Departamento de Asuntos Políticos siguió prestando apoyo a las organizaciones regionales y subregionales en lo que respecta a la prevención de conflictos, la gestión de crisis y la solución de conflictos. En el marco del programa decenal de la Unión Africana para el fomento de la capacidad, el Departamento ultimó el programa de trabajo de 2009 para reforzar la capacidad de mediación de la Unión Africana y apoyó la recién creada Dependencia de Asistencia Electoral de la Unión Africana. La primera reunión consultiva del Departamento de Asuntos Políticos y la Unión Africana sobre la prevención y gestión de los conflictos se celebró en Etiopía en julio de 2008 con el objetivo de llegar a comprender mejor las operaciones, la estructura orgánica y los procedimientos de cada organización, y también de sugerir ideas sobre cómo aumentar la cooperación y el intercambio de información entre ambas entidades.

26. El Departamento de Asuntos Económicos y Sociales ha emprendido un proyecto con el fin de reforzar la capacidad de los países que salen de conflictos para integrar los principios del desarrollo sostenible en sus estrategias de desarrollo, proyecto que se propone ayudar a los gobiernos durante la posguerra a abrirse camino hacia un desarrollo sostenible y una paz duradera. Las actividades del proyecto se centrarán en la adaptación y el desarrollo de metodologías relacionadas con la elaboración, el contenido, la aplicación y la supervisión de estrategias de desarrollo sostenible en países que acaban de salir de un conflicto, poniendo a prueba su aplicabilidad y facilitándolas a todos los países interesados. El proyecto se ejecutará en cooperación con diversas entidades y equipos de las Naciones Unidas en los países.

D. Agricultura, seguridad alimentaria y desarrollo rural

27. El objetivo de este grupo temático es contribuir a las iniciativas para aumentar la seguridad alimentaria y el desarrollo agrícola en África apoyando la ejecución del Programa de Desarrollo Integral de la Agricultura en África. En colaboración con otras organizaciones y asociados de las Naciones Unidas, el Programa Mundial de Alimentos (PMA) y la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) siguieron prestando apoyo al grupo de referencia del elemento fundamental No. 3 y el foro para el fomento de asociaciones.

28. La colaboración ha hecho posible una armonización significativa del apoyo de los donantes a las actividades y los programas de inversión del Programa de Desarrollo Integral de la Agricultura en África, que ha dado lugar a la creación de un fondo fiduciario en el Banco Mundial. Las promesas actuales ascienden a unos 65 millones de dólares aproximadamente. El fondo fiduciario apoyará el desarrollo y la realización de los procesos de dicho Programa, así como la preparación y aplicación de sus elementos fundamentales y de las instituciones que se encargan de ellos a nivel continental, subregional, nacional y local. En septiembre de 2008 el Banco firmó un acuerdo con la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) para asignar 15 millones de dólares al fondo.

29. La Conferencia de Alto Nivel sobre la Seguridad Alimentaria Mundial, organizada por la FAO en colaboración con el PMA y con el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) en junio de 2008, contribuyó de manera significativa a impulsar la agenda del Programa de Desarrollo Integral de la Agricultura en África y a movilizar recursos para llevarla a la práctica. Los donantes bilaterales y multilaterales así como las instituciones financieras internacionales y regionales destinaron unos 11.000 millones de dólares a ayudar a los gobiernos a ejecutar programas que mitiguen el impacto de la fuerte subida de los precios de los alimentos. Esa suma se añadió a los 14.100 millones de dólares prometidos antes y después de la Conferencia. África será el principal beneficiario.

30. Además, la FAO, el PMA, el FIDA, el Banco Mundial, el BAfD, y los donantes bilaterales y multilaterales ayudaron a la secretaría de la NEPAD y a la Unión Africana a organizar en junio de 2008 un seminario sobre seguridad alimentaria con el objetivo de prestar asistencia a 18 países africanos para que evalúen las necesidades resultantes del fuerte incremento de los precios de los alimentos y proponer soluciones prácticas. El seminario marcó un hito en la definición de una respuesta coordinada para garantizar la seguridad de la agricultura, la alimentación y la nutrición a corto, medio y largo plazo en el contexto del Programa de Desarrollo Integral de la Agricultura en África.

31. Dentro del Marco de Acción Integral de las Naciones Unidas aprobado en respuesta a la escalada mundial del precio de los alimentos, la FAO siguió colaborando con el PMA, el FIDA, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), el Banco Mundial y el BAfD en la lucha contra la inseguridad alimentaria mundial. Durante el período que se examina, se han realizado misiones de evaluación para preparar intervenciones a corto, medio y largo plazo con el fin de paliar las repercusiones inmediatas de los elevados precios de los alimentos y conseguir una seguridad alimentaria y un desarrollo agrícola sostenibles en los países más afectados.

32. Gracias a la colaboración de la FAO con el FIDA, el PMA y el Banco Mundial en la preparación de la Cuarta Conferencia Internacional de Tokio sobre el Desarrollo de África, celebrada en el Japón en mayo de 2008, el Programa de Desarrollo Integral de la Agricultura en África ocupó un lugar destacado entre las prioridades de la Conferencia. Los participantes organizaron también una actividad paralela para tratar los problemas y las oportunidades que se derivan de los elevados precios de los alimentos.

33. El PMA siguió apoyando sobre todo el elemento fundamental No. 3 del Programa de Desarrollo Integral de la Agricultura en África en lo relativo a las prioridades principales de la NEPAD, que son, entre otras cosas, las siguientes: a) fomentar la producción agrícola, facilitando el acceso a los mercados de los alimentos de producción local con el fin de contribuir a los programas de alimentación y salud escolar; b) aumentar la capacidad de compra de alimentos locales del PMA para dar a los pequeños agricultores mayor acceso a los mercados; y c) promover la seguridad alimentaria y nutricional mediante el comercio de alimentos básicos y reforzar la resistencia a las crisis alimentarias mediante el establecimiento de sistemas fiables de reservas nacionales y regionales de alimentos.

34. Las actividades de la ONUDI para promover la agroindustria tenían como objetivo estimular la capacidad de producción local y encontrar salidas comerciales para los productos africanos. Se espera que un nuevo proyecto de desarrollo de empresas agrícolas en ocho países del África occidental repita el éxito del Centro Songhai en Benin promoviendo las agroindustrias integradas, La reducción de la pobreza y el crecimiento económico. También en el Asia occidental, Nigeria y el Camerún reciben asistencia para aprovechar al máximo el potencial de producción de palma de aceite. El proyecto experimental para aumentar los ingresos agrícolas derivados de las bebidas elaboradas a base de bananas beneficiará a los países que bordean el lago Victoria: Kenya, la República Unida de Tanzania y Uganda.

35. En el marco de su programa de cooperación técnica en el campo de la alimentación y la agricultura, el OIEA ha prestado apoyo a los países africanos por medio de varios proyectos nacionales y regionales encaminados a elevar la productividad agrícola, mejorar la ordenación de los suelos y el agua e intensificar la lucha contra las plagas. Se han apoyado actividades como por ejemplo la aplicación de radiaciones e isótopos en la lucha contra las plagas haciendo especial hincapié en la erradicación de la mosca tsetse, la mejora de los cultivos, el incremento de la productividad pecuaria mediante la inseminación artificial y la introducción de suplementos en los piensos.

E. Industria, comercio y acceso a los mercados

36. En su reunión inaugural de mayo de 2007, este grupo temático fijó las prioridades siguientes: análisis conjunto de las políticas, movilización de inversiones, examen conjunto de las capacidades institucionales, inversiones en el desarrollo industrial, elaboración de indicadores comunes y análisis de las limitaciones de la cadena de producción y distribución. La ONUDI, que fue la organización que convocó el grupo, colaboró con la NEPAD y la Comisión de la Unión Africana en la redacción del plan de trabajo para el grupo temático aprobado en noviembre de 2008.

37. La Comisión de la Unión Africana, la secretaría de la NEPAD y el Gobierno de Sudáfrica, con la cooperación de la ONUDI, organizaron la 18ª reunión de ministros de industria africanos en Sudáfrica en octubre de 2008, en la que se formuló la estrategia para el desarrollo industrial acelerado de África. Dicha estrategia tiene siete componentes: política industrial; perfeccionamiento y modernización; desarrollo de la infraestructura; fomento de las técnicas industriales; promoción de la innovación y la tecnología; movilización de recursos, y promoción de un desarrollo industrial sostenible.

38. Además, en 2008 la ONUDI inició un análisis integral para generar nuevas estrategias y actividades en apoyo de las iniciativas de desarrollo industrial de África, diversificar los productos comercializables en el plano internacional y aumentar de manera significativa su participación en la fabricación y exportación mundiales de productos manufacturados. Los resultados del estudio se presentarán en la cumbre de alto nivel sobre agroindustrias que va a celebrarse en Nigeria en 2009. Los resultados y las recomendaciones del estudio y de la cumbre servirán para la formulación de estrategias y medidas en apoyo del plan de acción de la Unión Africana para acelerar el desarrollo industrial de África.

39. El marco integrado para la asistencia técnica vinculada al comercio permite a los países menos adelantados trabajar con seis organismos (el Banco Mundial, el Centro de Comercio Internacional (CCI), la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD), el Fondo Monetario Internacional (FMI), el PNUD, y la Organización Mundial del Comercio) y otros asociados para el desarrollo a fin de integrar las políticas comerciales nacionales en sus respectivas estrategias de desarrollo. En la actualidad son 32 los países africanos menos adelantados que se benefician del marco integrado mejorado. En octubre de 2008 empezó a funcionar la secretaría ejecutiva de dicho marco. La Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos empezó a ejercer su función de administradora del fondo fiduciario del marco. Los donantes han transferido a la UNOPS fondos que habían prometido a la conferencia para el marco integrado mejorado en septiembre de 2007. La junta provisional del marco integrado mejorado está intentando que la ejecución de proyectos concretos derivados del mecanismo del marco comience lo antes posible. Varios países africanos menos adelantados están preparando propuestas de proyectos para su financiación.

40. En 2008, el objetivo principal de la Organización Mundial del Comercio y sus asociados en la Iniciativa de Ayuda al Comercio fue hacer más hincapié en la supervisión y realización de actividades de ayuda al comercio teniendo especialmente en cuenta las prioridades nacionales, regionales y sectoriales. En preparación del examen general de la Ayuda al Comercio previsto para julio

de 2009, se han enviado a los países cuestionarios para que puedan indicar sus necesidades y prioridades, junto con datos sobre las corrientes de ayuda reunidos por la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE), con objeto de determinar las carencias nacionales o regionales en infraestructura o capacidad comercial.

41. Entre julio de 2008 y junio de 2009, la Organización Mundial del Comercio tiene previsto emprender más de 120 actividades nacionales y más de 20 actividades regionales en África, centradas en la creación de capacidad humana e institucional para abordar cuestiones del comercio multilateral. Los países africanos se benefician también de diversas actividades de capacitación de la Organización Mundial del Comercio, como por ejemplo cursos de formación para funcionarios del Estado, cursos sobre política comercial regional y cursos intensivos sobre técnicas de negociación comercial.

42. En el proceso de preparación del examen de mitad de período del Programa de Acción de Almaty en junio de 2008, la Oficina del Alto Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo organizó una reunión regional africana de examen en la sede de la CEPA. El documento final contiene medidas concretas orientadas a la acción y destinadas, entre otras cosas, a asegurar una aplicación uniforme y efectiva de los instrumentos regionales y subregionales por parte de los países miembros, reducir la avidez de ingresos y los retrasos en puertos y fronteras que contribuyen considerablemente a los costos de tránsito, aumentar la participación de asociaciones nacionales y regionales pertinentes del sector privado en las iniciativas de facilitación, reforzar la capacidad de los gobiernos para formular y aplicar acuerdos de asociación entre el sector público y el privado y mejorar el trazado de las infraestructuras en las fronteras e introducir instalaciones conjuntas.

43. La UNCTAD sigue ayudando a los países a alcanzar los objetivos de la NEPAD prestándoles asistencia para que se integren positivamente en el sistema comercial internacional. Algunos de los aspectos clave son el fortalecimiento de las políticas comerciales de los países africanos y de sus capacidades institucionales y de recursos humanos. La UNCTAD prestó apoyo para hacer frente a la repercusión de las negociaciones de la Organización Mundial del Comercio sobre el programa de Doha en los intereses del comercio y el desarrollo de esos países.

44. En la edición de 2008 de la publicación de la UNCTAD *Economic Development in Africa Report* puede verse que los resultados de las exportaciones de los países han sido insatisfactorios a pesar de la liberalización del comercio, debido en parte a la falta de políticas complementarias que permitan superar las limitaciones estructurales, institucionales y socioeconómicas que impiden que la oferta pueda aprovechar plenamente las oportunidades de exportación. El informe sostiene que los países deberían adoptar políticas sectoriales en la agricultura y la industria para superar esas limitaciones. No sólo deberían intentar incrementar las exportaciones sino también fomentar la capacidad de producción y la productividad.

45. La UNCTAD intensificó también su asistencia técnica para la reunión y armonización de datos sobre la inversión extranjera directa y las actividades de las empresas transnacionales. El primer seminario regional del Mercado Común para el África Oriental y Meridional (COMESA) y la UNCTAD sobre la encuesta común de estadísticas de la inversión extranjera directa y las actividades de las empresas transnacionales se celebró en agosto de 2008 para preparar un estudio de las

corrientes y volúmenes de dicha inversión y de las actividades de las filiales extranjeras de las empresas transnacionales que será de uso común en el COMESA o servirá de base para la encuesta que utilice cada Estado miembro. Además se están celebrando seminarios nacionales en los Estados miembros del COMESA.

46. La Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI) ayuda a los países africanos a integrar la propiedad intelectual en sus programas nacionales de desarrollo y a formular estrategias y planes apropiados para explotar la propiedad intelectual en pro del desarrollo sostenible. Se han formulado o se están formulando estrategias y planes de desarrollo de la propiedad intelectual en varios países africanos. La asistencia técnica de la OMPI tiene por objeto potenciar la capacidad de los países para planificar el desarrollo de la propiedad intelectual y de los recursos humanos y aumentar la capacidad profesional y los instrumentos a disposición de las pequeñas y medianas empresas. El foro interregional sobre la administración de la propiedad intelectual orientada a los servicios y al desarrollo, celebrado en junio de 2008, constituyó una excelente ocasión para el intercambio de experiencias en este campo.

47. Basándose en su labor de promoción de la contribución del sector privado a la puesta en práctica de la NEPAD, la Oficina del Asesor Especial para África llevó a cabo un estudio sobre la diversificación económica en el continente. Dicho estudio se centró sobre todo en cuatro países (Angola, Kenya, Sudáfrica y Túnez) y analizó los factores que determinan la diversificación económica haciendo especial hincapié en el papel del Estado y en la importancia del sector privado para la promoción de una actividad económica diversificada. Las conclusiones del estudio serán examinadas por un grupo de expertos que se reunirá en el otoño de 2009.

F. Medio ambiente, población y urbanización

48. Este grupo temático tiene por objeto promover el desarrollo sostenible en África. El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) y otras entidades de las Naciones Unidas siguieron apoyando las prioridades de la NEPAD destacadas en el Plan de Acción de la Iniciativa en pro del Medio Ambiente, que se referían a los siguientes sectores y cuestiones transversales: la lucha contra la degradación de la tierra, la sequía y la desertificación; los humedales; las especies invasivas; los recursos marinos y costeros; el cambio climático; y la conservación transfronteriza de los recursos naturales.

49. Además, el PNUMA, en su calidad de secretaria de la Conferencia Ministerial Africana sobre el Medio Ambiente, sigue prestando apoyo a la aplicación de las decisiones de la Conferencia y su programa de trabajo, que es parte integrante del Plan de Acción de la Iniciativa en pro del Medio Ambiente de la NEPAD. Uno de los resultados principales del 12º período de sesiones de la Conferencia, celebrado en junio de 2008, fue su decisión sobre el cambio climático, o sea: a) los preparativos de África para preparar una posición negociadora común acerca de un régimen internacional general sobre el cambio climático para después de 2012; y b) un marco general para los programas africanos sobre el cambio climático. Tras la adopción de esa decisión, diversas partes interesadas han celebrado conversaciones preliminares acerca de la preparación de una posición africana común sobre el cambio climático.

50. El PNUMA y otras entidades de las Naciones Unidas han colaborado en apoyo de la aplicación del programa de trabajo de la Conferencia Ministerial Africana sobre el Agua. En 2008, el PNUMA desarrolló un proyecto para aumentar la capacidad y mejorar la resistencia de los países para hacer frente a la escasez de agua y adaptarse al cambio climático. El proyecto, apoyado por China, tiene cuatro componentes: la captación del agua de lluvia; la reutilización de las aguas residuales para el riego de plantaciones forestales; un sistema de alerta anticipada de sequía y adaptación a la sequía; y la gestión sostenible del ecosistema transfronterizo del lago Tanganyika. El alcance geográfico de este proyecto es el siguiente: Burundi, Egipto, la Jamahiriya Árabe Libia, Kenya, Marruecos, Mozambique, la República Democrática del Congo, la República Unida de Tanzania, Rwanda, Sudáfrica y Zambia.

51. El Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat), en cooperación con la Unión Africana, ha organizado cada año una conferencia de ministros africanos encargados de la vivienda y el desarrollo urbano. La más reciente de esas conferencias se celebró en Nigeria en julio de 2008 con el objetivo de preparar una posición común sobre los asentamientos humanos y las intervenciones para hacer frente a las manifestaciones y consecuencias del crecimiento urbano insostenible y la pobreza en zonas urbanas. La conferencia se comprometió a intentar conseguir más financiación para rehabilitar barrios de tugurios, construir viviendas asequibles y gestionar el desarrollo urbano.

52. La Organización Internacional para las Migraciones (OIM) prosiguió sus actividades de concienciación de las autoridades con respecto a las repercusiones del cambio ambiental y climático en el desplazamiento de la población. También ha seguido participando en varios proyectos de investigación en el ámbito de las migraciones y el medio ambiente, por ejemplo, llevando a cabo estudios de casos en varias regiones para determinar en qué medida los factores ambientales influyen en la decisión de emigrar.

G. Desarrollo social y humano

53. Este grupo temático ha reforzado la coordinación y la colaboración entre sus miembros, en particular en lo que respecta al 60º aniversario de la Declaración de Derechos Humanos, el Año de la Juventud Africana, el Sexto Foro para el Desarrollo de África, el Comité Africano de Expertos sobre los Derechos y el Bienestar del Niño, y la Cumbre de la Unión Africana sobre el Agua y el Saneamiento. Este grupo también prestó apoyo técnico a la Comisión de la Unión Africana para elaborar un marco de política social para África. Estas actividades se llevaron a cabo en colaboración con la Comisión de la Unión Africana, el grupo temático sobre la paz y la seguridad y el subgrupo temático sobre el agua integrado en el grupo de las infraestructuras. En 2008, el grupo organizó un retiro para examinar y armonizar mejor sus actividades con las prioridades de la Unión Africana.

54. La primera Conferencia Interministerial sobre la Salud y el Medio Ambiente en África fue organizada conjuntamente por la Organización Mundial de la Salud (OMS) y el PNUMA y acogida por el Gobierno del Gabón en agosto de 2008. La Conferencia tenía por objeto conseguir el compromiso político de adoptar un enfoque integrado de las políticas y los cambios institucionales y de inversión que

eran necesarios para reducir los peligros del medio ambiente para la salud. Está previsto que la OMS y el PNUMA ayuden a los países a compartir experiencias, fomentar la capacidad y establecer un mecanismo para supervisar el cumplimiento de los compromisos contraídos en esa Conferencia.

55. El ONUSIDA prestó apoyo técnico a la Comisión de la Unión Africana para producir el primer compendio general de los compromisos continentales y mundiales relacionados con el VIH/SIDA¹. En el compendio figuran 27 compromisos mundiales sobre el VIH, 24 compromisos continentales de la Unión Africana y 8 compromisos regionales. Está previsto que el compendio contribuya a una mayor difusión e internalización de esos compromisos y facilite su seguimiento, supervisión y evaluación periódica con objeto de obtener mejores resultados.

56. La OMS ha trabajado para mejorar la salud de los niños y los adolescentes mediante asociaciones con la Unión Africana, el UNICEF, el Banco Mundial, el Departamento de Desarrollo Internacional, la USAID, la Fundación Bill y Melinda Gates y la Fundación Ford. Asimismo ha contribuido a reforzar los sistemas sanitarios para la prestación de servicios de inmunización y otros servicios de salud que puedan integrarse con asociados como el UNICEF, Rotary International, los Centers for Disease Control and Prevention de Atlanta (Georgia) y la USAID, facilitando asistencia técnica, fomentado la capacidad de la base de recursos humanos de los países y contribuyendo a la infraestructura, por ejemplo, al equipo de inmunización, etc.

57. La OMS, en colaboración con el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), apoyó el tercer período de sesiones de la Conferencia de Ministros de Salud de la Unión Africana, en el que se examinó y aprobó la Estrategia de Salud para África 2007-2015 junto con la Declaración de Johannesburgo, en la que los ministros reafirmaron las políticas y planes de acción regionales y continentales ya existentes. Se prestó apoyo a las comunidades económicas regionales para que aseguraran los suministros de productos para la salud reproductiva y se dio apoyo técnico para la evaluación del VIH/SIDA y la situación de las mujeres y las niñas en los países que sufren conflictos o que están en fase de posguerra.

58. La OIM ha seguido desarrollando sus iniciativas ya tradicionales (por ejemplo, el programa de la migración para el desarrollo de África) a fin de reducir los efectos de la llamada “fuga de cerebros”, intentando que las comunidades de la diáspora africana participen en actividades de desarrollo en sus países de origen. Asimismo, la OIM, en colaboración con el Servicio Universitario Mundial, inició un programa sobre el tema “La migración y la enseñanza superior: el desarrollo de los conocimientos y la capacidad”, con el fin de crear una masa crítica de recursos humanos cualificados para la gestión de la migración en determinadas universidades africanas. Este proyecto permitirá establecer una red de investigadores africanos en la diáspora y fomentar la hermandad con universidades del Norte y del Sur para revisar, mejorar o desarrollar los planes de estudios sobre la gestión de las migraciones.

¹ Este compendio reúne las declaraciones, resoluciones y posiciones adoptadas a nivel mundial y en África entre 1987 y 2007 en las reuniones de Jefes de Estado y de Gobierno, los períodos extraordinarios de sesiones y las sesiones de alto nivel de la Asamblea General de las Naciones Unidas, las conferencias de ministros de sanidad, las reuniones regionales de organismos del sistema de las Naciones Unidas y organizaciones de la sociedad civil.

H. Ciencia y tecnología

59. Este grupo temático apoya la ejecución del Plan de Acción Consolidado de Ciencia y Tecnología para África de la Unión Africana y la NEPAD, que se aprobó oficialmente en la cumbre de la Unión Africana celebrada en Addis Abeba en enero de 2007.

60. La Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) ha emprendido una iniciativa consistente en una serie de políticas científicas, tecnológicas y de innovación para África con el fin de aumentar la capacidad de formulación y desarrollo de políticas nacionales de esa índole en todos los países africanos. Para impulsar la aplicación de políticas culturales en África y en consonancia con las aspiraciones del Plan de Acción Regional Africano sobre la Economía de los Conocimientos, se desarrolló el proyecto de una universidad virtual africana, como continuación de las iniciativas complementarias emprendidas por la Unión Africana, la Unión Europea y la UNESCO. No es posible formar el gran número de profesores de ciencia necesarios utilizando los métodos tradicionales de formación de personal docente. La UNESCO y la OIM están utilizando la tecnología de la información y las comunicaciones más moderna para fomentar la capacidad de los países africanos de formar profesores de ciencias, ingeniería y tecnología por medio de la enseñanza electrónica en una universidad virtual africana.

61. En apoyo de los objetivos del Plan de Acción Consolidado de Ciencia y Tecnología para África y en el marco del proyecto de creación de asociaciones internacionales para las tecnologías nuevas e incipientes en pro del desarrollo sostenible, el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales prestó apoyo a Ghana y al Senegal en la preparación de planes maestros y hojas de ruta para parques científicos y tecnológicos. El proyecto también prevé la difusión de información sobre la creación de esos parques; y la divulgación de las contribuciones que estas tecnologías pueden hacer al desarrollo sostenible y del papel que las asociaciones internacionales pueden desempeñar en la transferencia de tecnología.

62. En el marco del Acuerdo Africano de Cooperación Regional para la Investigación, el Desarrollo y la Capacitación en Ciencia y Tecnología Nuclear, el OIEA presta apoyo a los países africanos en sus esfuerzos por potenciar los usos pacíficos de la ciencia y tecnología nuclear. Los proyectos consisten en actividades prioritarias regionales como el desarrollo de energías sostenibles, la salud humana, la nutrición y la prevención de enfermedades contagiosas, la producción pecuaria y la lucha contra las enfermedades de los animales, la mejora de los cultivos, el control de la calidad de los productos industriales, la ordenación de zonas costeras, la enseñanza de plataformas de tecnología de las comunicaciones, la tecnología y la seguridad nucleares, la seguridad de las radiaciones y el establecimiento de redes de contactos entre autoridades reguladoras africanas.

I. Comunicaciones, promoción y divulgación

63. El objetivo de este grupo temático, presidido por la Oficina del Asesor Especial para África, es impulsar las actividades de promoción y el apoyo a la NEPAD en los planos internacional, continental y regional.

64. Durante el período de que se informa, el grupo patrocinó la organización de un diálogo regional de alto nivel con representantes de los medios de difusión, con

objeto de facilitar, mediante un debate interactivo entre periodistas y otras partes interesadas en la NEPAD, un mayor conocimiento y una información más amplia de los medios de comunicación sobre el programa de la NEPAD. Dicho diálogo de alto nivel, que tuvo lugar en Sudáfrica en febrero de 2009, fue financiado conjuntamente por el PNUD, la Oficina del Asesor Especial para África y la CEPA y recibió contribuciones financieras y de otra índole de Alemania, de la secretaría de la NEPAD y del Departamento de Información Pública.

65. Los participantes acordaron algunas recomendaciones fundamentales para la adopción de nuevas medidas y un documento de consenso. En este Consenso de Vaal se reconoció la función central que desempeñan los medios de comunicación en el desarrollo general de África y se instó a la Comisión de la Unión Africana, la NEPAD y las secretarías del Mecanismo de examen entre los propios países africanos, los organismos de las Naciones Unidas y otros asociados para el desarrollo a que abrieran cauces activos de comunicación a fin de facilitar el intercambio de información y procurar reforzar los medios de comunicación africanos para conseguir un auténtico periodismo cívico.

66. En consonancia con las recomendaciones de la octava reunión del mecanismo de coordinación regional, el diálogo regional de alto nivel fue objeto de una evaluación oficial que se presentará en el informe anual del grupo temático. Además, la información relativa al diálogo fue compartida con los ocho grupos temáticos restantes y está previsto que el diálogo prosiga durante el próximo bienio.

67. En julio de 2008 la CEPA estableció una plataforma para crear redes de conocimientos e hizo posible un debate electrónico acerca de los diversos ámbitos temáticos del mecanismo de coordinación regional para intensificar la coordinación y la colaboración. Actualmente se está celebrando un debate electrónico sobre el tema "Integración de la NEPAD en las estructuras y los procesos de la Unión Africana", organizado en respuesta a la solicitud de la Dependencia de Coordinación de la Unión Africana y la NEPAD. La plataforma se utiliza para facilitar y fomentar el intercambio de conocimientos y la colaboración entre los grupos temáticos.

68. El Departamento de Información Pública siguió facilitando datos sobre la NEPAD en su revista trimestral *Africa Renewal* con artículos dedicados a la infraestructura, la movilización de recursos internos, el desarrollo agrícola y otras prioridades. Se publicó un número especial de la revista dedicado a la NEPAD que debía distribuirse entre los medios de comunicación, el mundo académico, grupos de la sociedad civil y otras entidades.

III. Cuestiones de política en relación con la aplicación de la Nueva Alianza

A. Fortalecimiento del sistema de grupos temáticos y efecto del apoyo del sistema de las Naciones Unidas

69. En el último año se han seguido registrando progresos en la mejora de la coordinación general del apoyo que las Naciones Unidas prestan a la Unión Africana y su programa de la NEPAD. La CEPA se ha mostrado activa en el seguimiento de la aplicación de las recomendaciones del mecanismo de coordinación regional facilitando el establecimiento de redes y la celebración de consultas.

70. La novena reunión del mecanismo de coordinación regional supuso una oportunidad de aprovechar los logros obtenidos en la reunión anterior y estrechar los lazos con la Comisión de la Unión Africana, el BAFD, las comunidades económicas regionales y la secretaría de la NEPAD. El mecanismo ha ido consiguiendo un aumento de la asistencia y el nivel de los participantes de los organismos del sistema de las Naciones Unidas y las organizaciones africanas de ámbito regional y subregional. El hecho de que la Vicesecretaria General de las Naciones Unidas presidiera las reuniones del mecanismo de coordinación regional fue un logro importante, como lo fue también que las organizaciones africanas de ámbito regional y subregional copresidiesen esas reuniones.

71. En la novena reunión los participantes examinaron cuestiones relacionadas con los siguientes cuatro elementos clave: a) la mejora de la estructura para la gestión de los grupos temáticos; b) el aumento de la coherencia, la armonización y los efectos sinérgicos; c) el fortalecimiento de la capacidad al nivel de las organizaciones de ámbito regional y subregional; y d) un mayor compromiso y liderazgo a los más altos niveles.

72. Cabe destacar que en la reunión se hizo hincapié en la necesidad de que los grupos temáticos establecieran una estructura encargada de la gestión que incluyera la designación de convocantes asociados que prestasen apoyo al convocante y determinase las modalidades de presentación de informes y los mecanismos de seguimiento necesarios en relación con las actividades conjuntas. Lo que es aún más importante, en la reunión se reiteró la importancia de los informes sobre la marcha de los trabajos de los grupos temáticos, en los que seguirían incluyéndose referencias medibles acerca de los logros conseguidos, los principales problemas encontrados y las experiencias adquiridas.

73. El mecanismo de coordinación regional determinó que el aumento de la coherencia, la armonización y los efectos sinérgicos de las políticas y actividades era esencial para la eficacia del sistema de grupos temáticos. Se pretende que los marcos de políticas, las prioridades y los planes estratégicos de la Comisión de la Unión Africana, las comunidades económicas regionales y la secretaría de la NEPAD sean los principios rectores del apoyo de los grupos temáticos. En los casos en que no exista un marco de políticas claro, los grupos temáticos podrían ayudar a la Comisión de la Unión Africana, las comunidades económicas regionales y la secretaría de la NEPAD a aclarar y definir los problemas y las propuestas recabando la participación directa de los principales interesados.

74. El mecanismo de coordinación regional determinó que la ejecución eficaz de las actividades de los grupos temáticos dependía de la capacidad de los distintos interesados. Muchas instituciones de ámbito regional y subregional tienen una capacidad limitada para llevar a cabo los programas y actividades y los grupos temáticos de naturaleza compleja y multidisciplinar. Así pues, hay una necesidad perentoria de coordinar el apoyo a nivel de todo el sistema de las Naciones Unidas en las esferas del fomento de la capacidad en favor de la Comisión de la Unión Africana, la secretaría de la NEPAD, las comunidades económicas regionales y demás organizaciones africanas. En la reunión se llegó a un consenso claro de que el mecanismo de coordinación regional requería compromiso y liderazgo al más alto nivel en todos los aspectos.

75. Todos los grupos temáticos están estudiando la forma de que grupos distintos, e incluso distintos miembros de un mismo grupo, puedan realizar actividades

conjuntas. Están preparando planes de actividad plurianuales a fin de allanar el camino para que los grupos temáticos colaboren en actividades y programas conjuntos. Las reuniones de los grupos temáticos han mejorado en cuanto a su organización y periodicidad.

76. Las actividades de los grupos temáticos están consiguiendo efectos tangibles en la ejecución de programas clave de desarrollo regional y en el panorama institucional en apoyo de la Unión Africana y su programa de la NEPAD. Iniciativas como el Año de la Juventud Africana; el Comité africano de expertos sobre los derechos y el bienestar del niño; la Cumbre de la Unión Africana sobre el Agua y el Saneamiento; las actividades relacionadas con los desplazados internos; las reuniones interinstitucionales sobre la coordinación y la armonización de las políticas y estrategias relacionadas con el VIH/SIDA, la tuberculosis y la malaria; el Programa de Desarrollo Integral de la Agricultura en África; las políticas en materia de ciencia y tecnología; las reuniones conjuntas anuales de la Unión Africana y la CEPA; el Cuarto Foro para el Desarrollo de África; y el sexagésimo aniversario de la Declaración de Derechos Humanos son buenos ejemplos de la fuerte interacción, la intensificación de la coordinación y la colaboración entre los grupos temáticos del mecanismo de la reunión consultiva regional, por una parte, y entre éstos últimos y los departamentos pertinentes de la Comisión de la Unión Africana por otra. El interés en los nuevos problemas de la crisis alimentaria y el cambio climático proporcionará una orientación más precisa a las actividades de los grupos temáticos y contribuirá a mejorar la coordinación y la interacción.

77. El efecto del apoyo del sistema de las Naciones Unidas se deja ver en muchas esferas. En particular, los esfuerzos de la FAO combinados con los de otros asociados han contribuido a movilizar el apoyo político y financiero al Programa de Desarrollo Integral de la Agricultura en África y ha vuelto a situar la agricultura entre los objetivos del desarrollo. Las actividades de promoción y apoyo del ACNUR y el subgrupo temático sobre reconstrucción y desarrollo después de los conflictos han ayudado a hacer avanzar a varias iniciativas de la Unión Africana, en particular la elaboración de un proyecto de convenio sobre los desplazados internos en el continente y la organización de una primera Cumbre Especial de la Unión Africana sobre el desplazamiento forzado de la población en África. La obtención de efectos sinérgicos entre el Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana, la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz y el subgrupo temático sobre reconstrucción y desarrollo después de los conflictos están sirviendo también para intensificar el apoyo a los países que salen de un conflicto para lograr su recuperación. De forma similar, el apoyo del PNUMA y sus asociados ha contribuido a la operacionalización del Plan de Acción de la Iniciativa en pro del Medio Ambiente de la NEPAD.

B. Apoyo a la movilización de recursos financieros para la aplicación de la Nueva Alianza

78. La UNCTAD está finalizando actualmente el proyecto de manual de políticas para potenciar el papel de los recursos financieros locales en el desarrollo de África. El manual se utilizará como elemento principal de orientación en los seminarios regionales que se impartirán en la segunda mitad de 2009 para los funcionarios encargados de la movilización de recursos financieros locales. En 2008, la UNCTAD prestó apoyo para la gestión estratégica y operacional de la deuda de

21 países africanos. Mediante la facilitación de un conjunto ya probado de soluciones para la gestión de la deuda pública, incluido el programa informático especializado del Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda, destinado a facilitar la contabilización y supervisión de la deuda, el programa contribuyó al fortalecimiento de la capacidad de esos países en cuanto a la gestión de su pasivo público y la elaboración de estadísticas fiables sobre la deuda que puedan servir de base en la elaboración de políticas.

79. El FMI trabaja con asociados internacionales en la promoción del crecimiento y la reducción de la pobreza en los países africanos de bajos ingresos. Los contextos operacionales en los que se presta ese apoyo son las estrategias de lucha contra la pobreza, en las que se promueve el mejoramiento de las políticas nacionales, y la movilización de recursos nacionales y extranjeros, incluido el alivio de la deuda, para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio. El FMI se concentra en las esferas en que cuenta con mayor experiencia, es decir las políticas fiscal, monetaria y cambiaria, así como en otras reformas e instituciones de interés para la estabilidad macroeconómica. El FMI también ha contribuido a las actividades para el desarrollo de África mediante la prestación de apoyo financiero directo y alivio de la deuda.

80. La FAO ha seguido prestando apoyo financiero a la NEPAD, la Comisión de la Unión Africana y las comunidades económicas regionales para la ejecución del Programa de Desarrollo Integral de la Agricultura en África. La mayor parte de esos recursos se dedican al fomento de la capacidad institucional, aunque una proporción importante se destina a sufragar los gastos operacionales de las instituciones beneficiarias, incluidas las actividades de capacitación, reuniones y cursos prácticos.

81. Para mitigar el efecto del alto precio de los alimentos, el PMA puso en marcha, como parte de una respuesta unificada, la iniciativa de la Cuenta de Emergencia para la Mitigación del Mercado y asignó un total de 188 millones de dólares tan sólo a 18 países prioritarios de África para ayudar a los gobiernos a satisfacer la acuciante demanda de asistencia para combatir el alto precio de los alimentos a través de nuevas y mejores redes sociales de seguridad.

82. El FIDA apoya las iniciativas panafricanas con dos mecanismos de subvenciones con un monto total de 400.000 dólares. El Fondo para Empresas Africanas es un instrumento de subvención de múltiples donantes creado para poner a prueba nuevos modelos de negocio que permitan ampliar las oportunidades de mercado para los pobres, especialmente en las zonas rurales, y el Mecanismo Africano para la Financiación de los Fertilizantes tiene por objeto potenciar el uso de fertilizantes en el continente y ayudar a desencadenar una revolución verde en África.

83. El ACNUR hizo sendas contribuciones monetarias de 170.000 dólares en apoyo de la elaboración de un proyecto de convención de la Unión Africana sobre los desplazados internos y 350.000 dólares en apoyo de la organización de la Cumbre Especial de la Unión Africana sobre el desplazamiento forzado.

84. La movilización de un volumen suficiente de recursos financieros es una condición imprescindible para la ejecución eficaz del programa de la NEPAD. Los organismos del sistema de las Naciones Unidas han mencionado la utilización de diversas formas de apoyo financiero a los sectores prioritarios de la NEPAD y al desarrollo de África. En el cuadro que figura en el anexo del presente informe se indican en detalle los recursos que los organismos del sistema de las Naciones Unidas han destinado a África durante el período 2006-2008.

C. Asuntos interdisciplinarios

85. El 22 de septiembre de 2008 se celebró la reunión de alto nivel de la Asamblea General sobre las necesidades de África en materia de desarrollo. Como dependencia sustantiva encargada de organizar la reunión de alto nivel, la Oficina del Asesor Especial para África preparó el informe del Secretario General titulado “Necesidades de África en materia de desarrollo: estado de cumplimiento de los diversos compromisos, problemas y camino a seguir” (A/63/130) que se utilizó como documento de antecedentes para la reunión. En la elaboración del informe se reflejaron las consultas celebradas sobre el terreno con la Comisión de la Unión Africana, las secretarías de la NEPAD y del Mecanismo de examen entre los propios países africanos, la CEPA y la OCDE.

86. Para la reunión se aprovechó también la participación coordinada de los organismos del sistema de las Naciones Unidas a través del Grupo de Tareas interinstitucional sobre África convocado por la Oficina del Asesor Especial para África². Esa respuesta coordinada quedó demostrada tanto en las aportaciones para el informe del Secretario General como en los 15 acontecimientos paralelos que organizaron conjuntamente diversos organismos de las Naciones Unidas.

87. La reunión de alto nivel adoptó, por consenso, la declaración política sobre las necesidades de África en materia de desarrollo (resolución 63/1 de la Asamblea General), que sirvió para enviar una clara señal acerca del compromiso de África con su propio futuro y la renovación de la alianza de la comunidad internacional en pro del desarrollo del continente. Los resultados de la reunión se presentaron en varios foros mundiales, entre los que pueden citarse la reunión de alto nivel sobre los objetivos de desarrollo del Milenio celebrada el 25 de septiembre de 2008, la reunión del Comité de Alto Nivel sobre Programas celebrada en octubre de 2008 y el Foro para la Colaboración en África, celebrado en noviembre de 2008.

88. Con la aparición de las crisis económica y financiera mundial, la Oficina del Alto Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo está haciendo todo lo posible por llamar la atención de la comunidad internacional acerca de la repercusión negativa que la crisis financiera mundial tiene en las perspectivas de desarrollo de los países vulnerables, especialmente los de África, y está planificando una serie de eventos y un estudio analítico específico para evaluar, en la medida en que afecta a los países menos adelantados, el cambio que se ha producido en el entorno mundial y exponer los principales canales de transmisión, incluido un análisis de la interrelación con las tendencias en los precios de la energía, la seguridad alimentaria y el cambio climático.

89. Con el apoyo de la Comisión de la Unión Africana y la CEPA, la Oficina del Asesor Especial para África organizó en febrero de 2009 en la sede la CEPA una reunión de un grupo de expertos sobre la cooperación de África con los asociados para el desarrollo nuevos y emergentes. Los expertos pasaron revista a los retos y las oportunidades que planteaba esa cooperación y presentaron recomendaciones acerca de cómo podía intensificarse aún más con objeto de facilitar a los países africanos el logro de sus objetivos en materia de desarrollo. Las recomendaciones se

² El PNUD asignó a la Oficina del Asesor Especial para África dos asesores de políticas que prestaron ayuda en la preparación de la reunión.

incorporarán en el estudio que la Oficina del Asesor Especial para África tiene previsto publicar para fines de 2009.

90. El Instituto Mundial de Investigaciones de Economía del Desarrollo de la Universidad de las Naciones Unidas sigue llevando adelante un proyecto de investigación diseñado para fomentar en África la capacidad para evaluar los efectos de los cambios en las políticas al nivel de los hogares. Se proporcionó asistencia técnica a investigadores de Botswana, el Camerún, Nigeria y Uganda para que elaborasen modelos informáticos que permitieran simular los efectos de la reforma de los impuestos y las transferencias en la distribución de los ingresos y la pobreza. Ese proyecto ha dado lugar a un sitio web que contiene modelos fáciles de manejar por los usuarios con los que los encargados de la formulación de políticas y demás interesados pueden experimentar con los efectos de los cambios en las políticas en esos cuatro países y también en Sudáfrica.

91. La Universidad de las Naciones Unidas ha iniciado con la Universidad de Cornell una serie de conferencias que tiene por objeto elaborar un panorama de la situación en lo relativo a los conocimientos científicos y de políticas. En esos simposios sobre África se abordan cuestiones relacionadas con: los alimentos y la nutrición, la gobernanza, el VIH/SIDA y la salud pública, la sostenibilidad ambiental y la educación superior. En esa serie de conferencias se reúnen eruditos y profesionales de África, las Naciones Unidas y la sociedad civil para examinar muchos de los principales problemas a los que se enfrenta el continente. La serie de conferencias se lleva a cabo en colaboración con el PMA, la OMS, el Banco Mundial, la Oficina del Asesor Especial para África, la CEPA y el PNUD.

92. El UNFPA prestó apoyo para la evaluación del estado de la juventud de África y la elaboración de la Carta Africana de los Jóvenes, que fue aprobada por los ministros africanos encargados de la juventud y respaldada por los Jefes de Estado. Hasta la fecha, 16 países han ratificado la Carta y 30 países la han aprobado y firmado. Está previsto que entre en vigor en 2009.

D. Problemas y limitaciones

93. Aunque durante el último año se ha conseguido fortalecer aún más el sistema de los grupos temáticos, todavía quedan algunos problemas, entre los que cabe citar:

- Las dificultades para reconciliar las prioridades de los distintos miembros de los grupos temáticos con las prioridades del mecanismo de la reunión consultiva regional;
- La escasez de recursos humanos y financieros dedicados específicamente a las actividades de los grupos temáticos dificulta la planificación y programación conjuntas y la ejecución de las actividades en el contexto de los grupos;
- Las actividades de vigilancia y evaluación siguen planteando un reto, especialmente si se tiene en cuenta que no hay ningún mecanismo oficial de rendición de cuentas de los miembros de los grupos temáticos ante los propios miembros de los grupos.

IV. Conclusiones y recomendaciones

94. Como el presente informe coincide con el octavo aniversario de la adopción de la NEPAD, resulta bastante oportuno que las entidades de las Naciones Unidas elaboren un enfoque de la supervisión orientado a los resultados mediante el cual puedan valorar el efecto del apoyo que prestan a la ejecución del programa de la NEPAD de la Unión Africana. Debería ponerse en práctica un marco específico para la supervisión y evaluación en el marco del mecanismo de coordinación regional. Aunque ese marco estaría destinado a examinar la eficacia del apoyo del sistema de las Naciones Unidas, podría servir también para elaborar estrategias acerca de cómo abordar las lagunas que se detectasen en esa eficacia.

95. A medida que la aplicación del programa de la NEPAD de la Unión Africana adquiere impulso, resulta esencial para los organismos de las Naciones Unidas compartir experiencias, buenas prácticas e información acerca de sus actividades en curso y previstas. La plataforma de generación de conocimientos y establecimiento de redes creada por la secretaría del mecanismo de la reunión consultiva regional proporciona un marco para obtener nuevas mejoras en esa esfera. Además, para conseguir una mejor coordinación y colaboración entre los diferentes grupos temáticos y entre los distintos miembros de cada grupo, las entidades deberían fijar un calendario para la celebración de reuniones periódicas.

96. Los grupos temáticos deberían preparar y presentar sus respectivos planes de actividad para su consolidación en un único plan de actividades del mecanismo de la reunión consultiva regional. Ese plan de actividades proporcionaría una orientación más clara de las actividades de los grupos temáticos, fomentaría la rendición de cuentas y la división de responsabilidades, facilitaría la movilización de recursos, mejoraría la ejecución y potenciaría el efecto de las actividades.

97. Todas las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas deberían seguir colaborando estrechamente con la Comisión de la Unión Africana en la mejora de la alineación y la armonización del apoyo que prestan las Naciones Unidas con las prioridades y los proyectos de la Unión Africana en apoyo del programa de la NEPAD.

98. En relación con los efectos secundarios de la crisis económica y financiera mundial en los países africanos, los organismos de las Naciones Unidas deberían aprovechar la oportunidad para fortalecer aún más el proceso de consulta y coordinación a nivel institucional para mitigar su impacto en los sectores prioritarios de la NEPAD y en los segmentos más vulnerables de la población. Los organismos del sistema de las Naciones Unidas deberían mantener también programas sociales y de desarrollo esenciales y permanecer vigilantes ante las señales de alerta de que pueden ayudar a compensar los efectos negativos de la crisis.

99. Teniendo en cuenta que África está muy expuesta a los efectos perjudiciales de la actual crisis mundial, las Naciones Unidas deberían utilizar las iniciativas y mecanismos existentes y elaborar otros nuevos para movilizar recursos financieros adicionales y dedicar más fondos a los programas relacionados con África. Con los recursos así movilizados podrían financiarse

programas para el fomento de la capacidad de los países africanos para formular y aplicar políticas de lucha contra el ciclo negativo y reformas estructurales orientadas a reducir al mínimo tanto la intensidad como la duración de la crisis económica y mantener el empleo.

100. Teniendo en cuenta que está previsto que las corrientes de capitales privados, las remesas y la asistencia oficial para el desarrollo dirigidos hacia África se reduzcan en gran medida en los próximos años, el sistema de las Naciones Unidas debería prestar apoyo a los esfuerzos de los gobiernos africanos por mejorar la gestión, la distribución y la asignación eficaz de la ayuda. El sistema de las Naciones Unidas debería también ayudar a los países africanos a fomentar su capacidad para movilizar los recursos nacionales.

Anexo

Apoyo del sistema de las Naciones Unidas a África: recursos humanos y financieros dedicados a África en el período 2006-2008

Organismo		Recursos humanos/financieros (en miles de dólares EE.UU.)			Porcentaje de los recursos de la organización correspondiente a África		
		2006	2007	2008	2006	2007	2008
1. Departamento de Asuntos Políticos de la Secretaría	Gastos en proyectos	1 743	1 743	3 503			
	Recursos humanos (Número de funcionarios financiado con cargo al presupuesto ordinario)	45	45	47			
2. CEPA ^a	Consignación total en la sección 17 del presupuesto ordinario	50 282	50 282	54 577			
	Consignación total en la sección 11 del presupuesto ordinario	644	644	774			
3. FAO	Total del programa sobre el terreno	151 200	196 700	274 400	33,6	38,9	40,4
	Ayuda de emergencia	100 800	141 100	209 100	50,2	56,4	53,5
	Cooperación técnica	50 400	55 600	65 300	20,2	21,8	22,6
4. OIEA	Fondo de Cooperación Técnica	22 204	22 460	23 698			
	Recursos extrapresupuestarios	2 372	2 797	3 051			
	Total del programa de cooperación técnica	24 576	25 256	26 749	25,7	28,0	28,2
	Gastos de personal con cargo al presupuesto ordinario ^b	2 048	2 042	2 640			
5. Organización Internacional del Trabajo	Presupuesto ordinario	26 489	26 489	29 711	8,9	8,9	9,3
	Parte de los recursos humanos dedicados a África (presupuesto ordinario)	18 944	18 944	21 415	9,2	9,2	9,6
6. FMI	Préstamos del Servicio para el Crecimiento y la Lucha contra la Pobreza	287 400	291 500	789 200	38,6	58,0	78,3
	Subvenciones para los países pobres muy endeudados ^c	130 500	12 300	34 300	100	99,1	99,2
7. OMI	Recursos financieros	1 838	2 468	1 931			
	Recursos humanos (Número de funcionarios)	16	16	17			
8. Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos	Dependencia para África de la División de Cooperación Técnica y Operaciones sobre el Terreno	1 404	1 410	1 415 ^d			
	Recursos extrapresupuestarios para la presencia sobre el terreno en África	10 929	15 894	12 171 ^d			
	Oficinas con cargo al presupuesto ordinario en África	534	558	1 180 ^d			
9. Oficina del Asesor Especial para África ^e	Recursos financieros	2 765	2 766	4 027	100	100	100
10. Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz	Fondo para la Consolidación de la Paz (subvenciones para intervenciones en forma de proyectos estratégicos)		48 025	36 698		100	97,9

Organismo		Recursos humanos/financieros (en miles de dólares EE.UU.)			Porcentaje de los recursos de la organización correspondiente a África		
		2006	2007	2008	2006	2007	2008
11. ONUSIDA	Actividades regionales (incluidos los gastos de personal, los presupuestos operacionales y las actividades regionales)	14 600	15 000		8	11	
	Actividades en los países	27 581	32 369		15	23	
12. UNCTAD ^f	Gastos del Fondo Fiduciario para África	6 985	6 250	5 906 ^d	19,8	19,8	15,8
	Actividades en los países	5 057	3 079	4 059			
	Actividades regionales	1 928	3 171	1 847			
13. UNESCO	Total (recursos extrapresupuestarios y programa ordinario)	34 917	34 562	38 416			
14. ONU-Hábitat	Actividades en materia de políticas y fomento de la capacidad			27 166			
15. UNICEF ^e	Total (presupuestos del programa y de apoyo)	1 137 889	1 366 805	1 235 371 ^h	48,5	49	50,5
	Número total de funcionarios destinados en África	4 137	4 294	4 672			
16. UNIFEM	Recursos financieros	31 000	43 000	55 000	30	30	30
17. Oficina de las Naciones Unidas para la Colaboración	Proyectos financiados programados a través del Fondo de las Naciones Unidas para la Colaboración Internacional	50 752	7 129	16 268	19,2	17,6	57,4
	Proyectos financiados programados a través del Fondo de las Naciones Unidas para la Democracia	10 732	8 125		30,5	34	
18. Universidad de las Naciones Unidas ⁱ	Recursos para el personal y las actividades académicas	1 126	1 202	1 451	3,4	3,9	3,3
19. Organización Mundial de la Propiedad Intelectual ^j							
20. Grupo del Banco Mundial	Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento	40 000	38 000	30 000			
	Asociación Internacional de Fomento	4 747 000	5 760 000	5 657 000			

Fuentes: Organismos, departamentos, programas, fondos y organizaciones del sistema de las Naciones Unidas.

^a Las cifras correspondientes a 2006 y 2007 son un promedio de los dos años.

^b Incluye el gasto en consultores pero no los gastos de apoyo para el personal de otros departamentos del OIEA asignados a prestar apoyo técnico a los proyectos de cooperación técnica.

^c Incluye asistencia provisional y el desembolso en el punto de culminación.

^d Estas cifras son estimativas o provisionales, según las indican los organismos correspondientes.

^e Como en el caso de cualquier oficina o departamento de la Secretaría de las Naciones Unidas, el presupuesto de la Oficina del Asesor Especial para África es bienal. Así pues, los datos correspondientes a 2006 y 2007 son la mitad del gasto total correspondiente al bienio 2006-2007. Los datos correspondientes a 2008 son la mitad de la consignación aprobada para el bienio en curso.

^f Se desembolsó un total de 49.231.000 dólares de los EE.UU. para proyectos interregionales del Fondo Fiduciario en 2006-2008; cerca del 30% de esa cifra, es decir, 14.769.000, puede añadirse a los gastos realizados en África.

^g En el presupuesto de apoyo para África se tiene en cuenta la mitad del presupuesto de apoyo de la Oficina Regional para el Oriente Medio y África del Norte.

^h Los gastos correspondientes a 2008 abarcan hasta el mes de noviembre.

ⁱ Las cifras que figuran más arriba son estimaciones y no reflejan más que una parte de las actividades de amplio alcance de la Universidad de las Naciones Unidas en apoyo del desarrollo de África.

^j Es difícil facilitar una cifra global, pero por lo que atañe a la capacidad para África, se han organizado actividades por una cifra total de cinco millones de francos suizos (en 2006, 2007 y 2008) y se asignaron cerca de 10 personas a la ejecución de este programa.