

Пятьдесят пятая сессия
Пункт 24 повестки дняDual DistributionОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ДЕКЛАРАЦИИ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ НЕЗАВИСИМОСТИ
КОЛОНИАЛЬНЫМ СТРАНАМ И НАРОДАМ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ И
МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ, СВЯЗАННЫМИ С ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙДоклад председателя Координационного комитета

1. Экономический и Социальный Совет, приняв на пятьдесят третьей сессии резолюцию 1720 (LIII) от 28 июля 1972 года, поддержал замечания и предложения, содержащиеся в докладе его председателя по этому пункту повестки дня (E/5187). Смысл одного из этих предложений заключался в том, что, руководствуясь решениями, которые могут быть приняты Советом, Специальным комитетом по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам и Генеральной Ассамблеей на двадцать седьмой сессии, председатель Совета и председатель Специального комитета должны поддерживать друг с другом контакт по данному вопросу.
2. Специальный комитет на 886-м заседании 23 августа 1972 года принял резолюцию по этому вопросу, в пункте 12 которой он просил своего председателя продолжать консультации с председателем Совета^{1/}.
3. Генеральная Ассамблея на двадцать седьмой сессии приняла резолюцию 2980 (XXVII) от 14 декабря 1972 года, в подпункте 10 которой она предложила Совету продолжать - при консультации со Специальным комитетом - рассмотрение надлежащих мер координации политики и деятельности специализированных учреждений и других организаций в рамках системы Организации Объединенных Наций в порядке осуществления соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи.
4. На 1859-м заседании 4 июля 1973 года Экономический и Социальный Совет по рекомендации своего президиума и с учетом пункта 4 резолюции 1621 (LI), предусматривающего, что в промежуточный период до расширения членского состава Совета все основные вопросы повестки дня должны передаваться в сессионные комитеты, решил уполномочить

^{1/} A/8723 (часть У), пункт 16.

председателя Координационного комитета, которому передан пункт 24 повестки дня, разработать организационные мероприятия для консультаций, предусмотренных в резолюции 2980 (XXVII) Генеральной Ассамблеи, и подготовить для утверждения Советом доклад, требуемый согласно названной резолюции. На том же заседании Совет по рекомендации своего президиума (E/L.1550/Rev.1) постановил, что этот пункт повестки дня должен рассматриваться между 30 июня и 3 августа.

5. 12 июля 1973 года председатель Специального комитета информировал председателя Совета о том, что ввиду планируемого возобновления пленарных заседаний Комитета в конце июля он не сможет присутствовать на заседаниях Совета в указанный выше период и что Специальный комитет поэтому решил, с одобрения председателя Совета, просить заместителя председателя представлять председателя Комитета на консультациях.

6. Таким образом, председатель Координационного комитета и заместитель председателя Специального комитета провели консультации по данному вопросу 25 июня 1973 года.

7. Заместитель председателя Специального комитета информировал председателя Координационного комитета о создании Специальным комитетом в начале текущей сессии Рабочей группы для наблюдения за исполнением резолюции 2980 (XXVII) Генеральной Ассамблеи и других относящихся к данному вопросу резолюций Организации Объединенных Наций. По рекомендации этой Группы Специальный комитет в июне направил Специальную группу для проведения консультаций с руководителями секретариатов некоторых специализированных учреждений в их центральных учреждениях. Специальный комитет намерен обсудить этот вопрос в августе после поступления докладов этих двух групп. Председатель Координационного комитета выразил надежду на то, что расширенная деятельность Специального комитета в форме, изложенной заместителем председателя, будет далее способствовать полному и оперативному осуществлению соответствующими организациями различных решений Организации Объединенных Наций и что, в частности, в Рабочей группе можно будет провести конструктивные дискуссии с соответствующими организациями, направленные, помимо прочего, на устранение всех ограничений, способных препятствовать прогрессу, особенно что касается оказания помощи колониальным народам, не входящим в круг деятельности Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, а также населению освобожденных частей соответствующих территорий и их национальным освободительным движениям.

8. Председатель Координационного комитета информировал заместителя председателя Специального комитета о том, что в феврале 1973 года Комитет по неправительственным организациям в соответствии с резолюцией 1651 (II) Совета далее рассмотрел пункт повестки дня, касающийся осуществления неправительственными организациями Декларации

о предоставлении независимости колониальным странам и народам, и что впоследствии Совет на пятьдесят четвертой сессии принял на основе доклада Комитета (Е/5257) резолюцию 1740 (LIV) от 4 мая 1973 года, в которой он, в частности, просит Комитет продолжить изучение средств привлечения этих организаций к активному участию в осуществлении Декларации. Председатель Координационного комитета информировал также заместителя председателя Специального комитета о том, что Административный комитет по координации продолжил обсуждение этого вопроса в рассматриваемый период и что, как это отражено в его последнем докладе Совету (Е/5289 (часть I), пункт 53), в целях установления более тесного сотрудничества между заинтересованными организациями в осуществлении различных резолюций по деколонизации, в октябре 1972 года и в марте 1973 года состоялись неофициальные консультации между представителями организаций системы Организации Объединенных Наций и представителями Генерального секретариата Организации африканского единства (ОАЕ), включая помощника ее Генерального секретаря и Исполнительного секретаря Координационного комитета освобождения Африки. Заместитель председателя Специального комитета напомнил о том, что председатель Специального комитета принял активное участие в работе Комитета по неправительственным организациям и что в связи с этим Специальный комитет в марте этого года направил свою делегацию для консультаций с рядом заинтересованных организаций в их центральных учреждениях с целью заручиться их сотрудничеством в осуществлении соответствующих решений Организации Объединенных Наций. Он выразил надежду на то, что Комитет по неправительственным организациям при обсуждении соответствующего пункта повестки дня полностью учтет доклад делегации Комитета (А/АС.109/L.877). Он также выразил удовлетворение по поводу расширения сотрудничества между соответствующими организациями и Генеральным секретариатом ОАЕ и выразил надежду на то, что в будущем консультации при необходимости будут проводиться регулярно. Специальный комитет считает крайне необходимым обеспечить тесное сотрудничество ОАЕ в достижении целей Организации в данной области. Потому Комитет и постановил привлечь ОАЕ к активному участию в работе упомянутых выше в пункте 7 Рабочей группы и Специальной группы.

9. Было отмечено, что со времени консультаций, состоявшихся в июне 1972 года между председателем Совета и председателем Специального комитета, продолжалась помощь беженцам через УВКБ, которое предоставляет помощь приблизительно 550 000 беженцев в тесном сотрудничестве с несколькими учреждениями и организациями и с программами системы Организации Объединенных Наций, а также с Бюро ОАЕ по трудоустройству и образованию беженцев в Африке. Отметив, что несколько учреждений начали действовать более гибко в этом плане, председатель Координационного комитета и заместитель председателя Специального комитета присоединились, однако, к мнению, выраженному Административным комитетом по координации, что приток помощи беженцам мог бы быть еще увеличен, если бы, при активном сотрудничестве с ОАЕ, правительства стран, принявших беженцев, отнесли к категории первоочередных задач проекты, выполняемые в сотрудничестве с организациями системы Организации Объединенных Наций и представляющие интерес для беженцев, и если бы правительства предоставили всем беженцам правовой статус, предусмотренный в Конвенции, касающейся статуса беженцев, от 28 июля 1951 года, в Протоколе, касающемся статуса беженцев, от 31 января 1967 года, и Конвенции ОАЕ, регулирующей особые аспекты проблем беженцев в Африке (1969 г.).

10. Отмечалось также, что вопрос о предоставлении помощи колониальным народам, которые не подпадают под мандат УВКБ, в частности населению освобожденных районов и их национально-освободительным движениям, по-прежнему привлекает внимание соответствующих учреждений, особенно в области образования и профессиональной подготовки. Например, Генеральная конференция ЮНЕСКО на своей семнадцатой сессии призвала еще больше усилить деятельность ЮНЕСКО в этом плане в связи с начатой в 1972 году программой помощи в размере 353 600 долл. США в рамках ПРООН. Кроме того, Исполнительный совет ЮНЕСКО на своей сессии в мае этого года просил Генерального директора приложить все усилия к увеличению помощи ЮНЕСКО освободительным движениям, признанным ОАЕ, в борьбе с колониализмом. Таким образом, ФАО разработала в консультации с ОАЕ, правительством Объединенной Республики Танзания и Фронтом освобождения Мозамбика (ФРЕЛИМО) проект стоимостью приблизительно в 350 000 долл. США по упрочению сельскохозяйственного раздела программы профессиональной подготовки в Мозамбикском институте в Багамоио, Объединенная Республика Танзания. Были проведены также другими учреждениями консультации с ОАЕ и правительствами принимающих стран,

заинтересованных в разработке практических программ помощи колониальным народам и их национально-освободительным движениям. Хотя шаги, предпринятые этими учреждениями, заслуживают поощрения как скромное начинание, было сочтено, что эти программы помощи далеко не отвечают острым и неотложным нуждам населения освобожденных районов и их национально-освободительных движений. По мнению как председателя Координационного комитета, так и заместителя председателя Специального комитета, для того чтобы эффективно удовлетворить эти нужды — и в самом деле, их необходимо удовлетворить безотлагательно, — такие программы помощи следует координировать на всех уровнях, в целях обеспечения максимального использования имеющихся ресурсов. В то же время, необходимо, чтобы правительства всех стран увеличили свои усилия в специализированных учреждениях и других организациях системы Организации Объединенных Наций, членами которых они являются, по обеспечению полного и эффективного претворения в жизнь соответствующих решений Организации Объединенных Наций, в частности, предприняв шаги с целью обеспечения дополнительных ресурсов, в первую очередь для желательных программ помощи нуждающимся в ней народам. Они полагали также, что, поскольку в настоящее время необходимо, до выполнения проектов, получить запросы от правительств, ОАЕ может по-прежнему играть важную роль в этом отношении путем стимулирования интереса этих правительств к поддержке проектов, приносящих пользу народам, о которых идет речь, и их национально-освободительным движениям. Целесообразно также, чтобы ОАЕ проконсультировалась с Международным банком реконструкции и развития (МБРР) о возможных формах поддержки, помимо его настоящих кредитных операций, которую Банк мог бы оказывать правительствам заинтересованных стран в пользу этих народов. Далее, они считали, что процесс разработки желательных программ помощи в рамках ПРООН будет значительно ускорен, если ПРООН возьмет на себя финансовую ответственность за параллельные обязательства, обычно требуемые от правительств, оказывающих поддержку, в отношении проектов, приносящих пользу заинтересованным народам. Поэтому желательно, чтобы Совет управляющих ПРООН занялся этим вопросом. Они выразили также надежду, что переговоры между ОАЕ и ПРООН по проекту соглашения о взаимном сотрудничестве (DP/L.214) будут в скором времени успешно завершены, поскольку это может расширить возможности оказания дополнительной помощи как в плане финансирования проектов, так и в плане определения потребностей и формулировки необходимых запросов правительств.

11. Председатель Координационного комитета и заместитель председателя Специального комитета отметили, что несколько учреждений предприняли дальнейшие шаги к прекращению финансовой, экономической, технической и другой помощи правительствам Португалии и Южной Африки и незаконному расистскому режиму меньшинства в Южной Родезии, а также к прекращению сотрудничества с ними до тех пор, пока они не откажутся от их теперешней политики. Напрмер, было отмечено, что на своей семнадцатой сессии Генеральная конференция ЮНЕСКО подтвердила свое прежнее решение не оказывать помощи этим режимам и не приглашать их для участия в какой-либо деятельности ЮНЕСКО до тех пор, пока они не откажутся от своей политики колониального гнета и расовой дискриминации. Ассамблея ИКАО на своей девятнадцатой чрезвычайной сессии также постановила не приглашать Португалию для участия в совещаниях, созываемых ИКАО, за исключением предусмотренных в Конвенции, пока правительство Португалии отказывается претворять в жизнь Декларацию о предоставлении независимости колониальным странам и народам и другие относящиеся к этому резолюции. В том же решении предусматривалось, что ИКАО не будет предоставлять Португалии никаких документов или сведений, за исключением случаев, особо оговоренных в Конвенции. Председатель Координационного комитета и заместитель председателя Специального комитета считают, что немедленное прекращение помощи этим режимам и сотрудничества с ними являются логическим следствием признания Организацией Объединенных Наций законного характера борьбы за свободу, которую ведут народы колоний, и что поэтому такая помощь и сотрудничество равносильны пособничеству и поощрению колониализма данных режимов. Заместитель председателя Специального комитета напомнил в этой связи, что позиция МОТ в отношении применения Конвенции о местном населении и населении племен, которая, по мнению председателя Специального комитета и председателя Совета, требовала уточнения (E/5187, пункт 10), все еще требует уточнения. Как он понимает, Комитет экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций продолжает рассматривать территории, находящиеся под португальским управлением, как неотъемлемую часть Португалии, поскольку названная Конвенция предназначена для применения к "местному населению и населению племен", проживающих в независимых государствах, а не в зависимых территориях, и предусматривает в числе других мер прогрессивную интеграцию этого населения в "национальное" сообщество. Была высказана надежда, что соответствующие учреждения,

в том числе МОТ, безотлагательно предпримут необходимые шаги, чтобы воздерживаться от всякого действия, которое может означать признание за колониальным господством этих режимов над данными территориями законного характера.

12. Что касается претворения в жизнь пункта 7 резолюции 2980(XXVII) относительно представительства колониальных территорий в Африке их национально-освободительными движениями, то председатель Координационного комитета и заместитель председателя Специального комитета с удовлетворением отметили конкретные меры, принятые ЮНЕСКО и МОТ в этом отношении. Они напомнили, что в ноябре 1972 года Генеральная конференция ЮНЕСКО приняла решение о привлечении соответствующих освободительных движений к участию в деятельности и что в мае 1973 года Исполнительный совет ЮНЕСКО принял решение пригласить представителей освободительных движений, признанных ОАЕ, для участия в качестве наблюдателей на заседаниях Исполнительного совета, представляющих для них интерес. Совет управляющих МОТ в феврале 1973 года выделил представительную трехстороннюю делегацию в составе шести его членов для обсуждения с административным Генеральным секретарем ОАЕ в Аддис-Абебе путей, которыми МОТ могла бы наилучшим образом претворить в жизнь названные положения вышеуказанной резолюции Генеральной Ассамблеи. На чрезвычайной сессии в июне 1973 года Совет управляющих МОТ решил пригласить представителей освободительных движений Анголы, Гвинеи (Биссау) и Зеленого Мыса и Мозамбика для участия в сессиях Международной конференции труда и региональных конференций данной организации в Африке. В свете этих событий и учитывая, что органы Организации Объединенных Наций, которые принимали меры в этой связи (т.е. Совет Безопасности, Четвертый комитет Генеральной Ассамблеи, Специальный комитет 24 и Экономическая комиссия для Африки), действовали прогматически в общих рамках существующих процедурных и организационных положений, председатель Координационного комитета и заместитель председателя Специального комитета считают, что до тех пор, пока руководящие и законодательные органы соответствующих учреждений не рассмотрят вопрос об изменении их соответствующих документов, следует по мере необходимости приспособлять к новым условиям и расширять существующую практику и процедурные положения.

13. Учитывая необходимость постоянного исследования поднятых выше вопросов с целью полного и скорого претворения в жизнь резолюции 2980(XXVII) Генеральной Ассамблеи и других соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, председатель Координационного комитета и заместитель председателя Специального комитета сочли целесообразным, чтобы Экономический и Социальный Совет и его вспомогательные органы, а также Специальный комитет продолжали рассматривать этот вопрос на будущих сессиях. В заключение они сошлись во мнении, что с учетом директив, которые Генеральная Ассамблея может издать на ее двадцать восьмой сессии, и руководствуясь решениями, которые могут быть приняты Советом и Специальным комитетом, председатели обоих органов должны поддерживать постоянный контакт друг с другом по данному вопросу.