

**Сессия 2023 года**

25 июля 2022 года — 26 июля 2023 года

Пункт 12 f) и g) повестки дня

Вопросы координации, программные и другие вопросы:**Африканские страны, пережившие конфликты****Устойчивое развитие в регионе Сахеля****Оказание системой Организации Объединенных Наций комплексной, согласованной и скоординированной поддержки Южному Судану и Сахельскому региону****Доклад Генерального секретаря*****I. Введение**

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с решением 2022/349 Экономического и Социального Совета, в котором Совет просил Генерального секретаря представить ему на рассмотрение на его сессии 2023 года по подпункту «Африканские страны, пережившие конфликты» пункта «Вопросы координации, программные и другие вопросы» доклад об оказании системой Организации Объединенных Наций комплексной, согласованной и скоординированной поддержки Южному Судану. Впоследствии в своем решении 2022/350 об устойчивом развитии в регионе Сахеля Совет просил Генерального секретаря представить ему на его сессии 2023 года по подпункту «Устойчивое развитие в Сахельском регионе» пункта «Вопросы координации, программные и другие вопросы» доклад о том, как система Организации Объединенных Наций, действуя в пределах имеющихся ресурсов, оказывает комплексное, согласованное и скоординированное содействие в целях обеспечения устойчивого развития в Сахельском регионе.

* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы включить в него самую последнюю информацию.



II. Южный Судан

A. Ситуация в стране

2. Южный Судан — самое молодое государство в мире, получившее независимость от Судана в 2011 году. Однако после обретения независимости страна столкнулась с многочисленными и сложными проблемами. К ним относятся политическая нестабильность, затяжное насилие с катастрофическими последствиями для продовольственной безопасности и источников средств к существованию, наводнения последних четырех лет и обостряющиеся гуманитарные и экономические кризисы.

3. Отмечаются некоторые позитивные изменения. Например, чистый объем производства зерна мелкими фермерами, имеющий решающее значение для обеспечения продовольственной безопасности, в 2022 году достиг, согласно оценкам, 936 200 тонн, что на 11,5 процента выше объема производства в 2021 году и на 15,8 процента выше среднего показателя за предыдущие пять лет. Этот рост был обусловлен главным образом улучшением обстановки в области безопасности, что побудило некоторые перемещенные домохозяйства вернуться в родные места и заняться сельскохозяйственной деятельностью, а также стимулировало фермеров увеличить посевы на полях, расположенных дальше от их дома.

4. Однако политическая обстановка и обстановка в плане мира и безопасности продолжали характеризоваться проблемами, поскольку реализация Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Южном Судане отстает от графика, а в стране продолжается межобщинное насилие.

5. Баланс сил в стране по-прежнему складывается по этническому принципу, различные группы борются за власть и контроль над землей и другими ресурсами. Силы безопасности и другие субъекты обвиняются в нарушениях прав человека, включая внесудебные казни, пытки и изнасилования. Наблюдаются задержки в создании смешанного суда для Южного Судана и разработке конституции, а также в принятии законопроекта о борьбе с коррупцией, законопроекта о Национальной счетной палате, законопроекта об управлении государственными финансами и подотчетности и законопроекта об управлении доходами от продажи нефти. В управлении нефтяными ресурсами отсутствует достаточная транспарентность, а национальный бюджет часто задерживается, в некоторых случаях на срок до 12 месяцев.

6. Гуманитарная ситуация остается тяжелой: в помощи нуждаются миллионы человек. По прогнозам, в 2023 году около 9,4 миллиона человек в стране будут нуждаться в гуманитарной помощи, в том числе в продовольствии, жилье и медицинском обслуживании. Гуманитарный кризис также привел к значительному перемещению населения: более 4 миллионов человек либо подверглись перемещению внутри страны, либо ищут убежище в соседних странах. Эти проблемы обострились в результате пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), бедственного положения системы здравоохранения и войны на Украине.

7. Чрезвычайная климатическая ситуация оказывает все более значительное воздействие на Южный Судан. Страна в значительной степени подвержена экстремальным погодным явлениям, включая наводнения и засухи, и уязвима перед лицом этих бедствий. В течение последних четырех лет она борется с последствиями сильных наводнений, которые привели к перемещению тысяч людей, уничтожению посевов и инфраструктуры, а также повлияли на продовольственную безопасность.

8. Около 80 процентов источников средств к существованию в Южном Судане приходится на традиционное неорошаемое земледелие, растениеводство, пасторализм и животноводство. Климатические потрясения продолжают усугублять и без того хрупкую ситуацию с продовольственной безопасностью. Наблюдаются крайне высокие показатели нехватки продовольствия, и люди по большей части исчерпали свои стратегии преодоления чрезвычайных ситуаций. Ожидается, что в пик периода сезонного дефицита продовольствия (апрель–июль 2023 года) 7,76 миллиона человек (62,7 процента населения Южного Судана) столкнутся с острым отсутствием продовольственной безопасности (стадия 3 или выше согласно Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности).

9. Экономическая ситуация остается сложной, поскольку страна сильно зависит от экспорта нефти, растет инфляция, обесценивается валюта, а уровень задолженности остается высоким. Экспорт нефти составляет почти всю экспортную выручку страны, обеспечивая более 90 процентов государственных доходов¹. Страна также сильно зависит от импорта основных товаров и сырья, включая продукты питания и продукты нефтепереработки. Пандемия COVID-19 также оказала влияние на экономику: на некоторое время снизились цены на нефть и нарушились цепочки поставок. Правительство работает над диверсификацией экономики и привлечением инвестиций, но прогресс до настоящего момента был медленным.

В. Ключевые вопросы развития

10. Южный Судан продолжает сталкиваться с серьезными проблемами в достижении целей в области устойчивого развития и реализации Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года. Прогресс страны в достижении всех 17 целей в области устойчивого развития серьезно замедлен из-за конфликтов и насилия, как об этом говорилось выше. Из примерно 12,2 миллиона человек, проживающих на территории страны, более 8 миллионов, согласно оценкам, живут в условиях крайней бедности (цель 1) и нуждаются в той или иной форме гуманитарной помощи. Как указывалось выше, существуют серьезные проблемы в плане отсутствия продовольственной безопасности и недостаточности питания, при этом у детей отмечается отставание в росте и истощение (цель 2).

11. За последние годы прогресс в достижении целей 3–6 был незначительным или отсутствовал совсем. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении остается одной из самых низких в мире — 56,4 года для мужчин и 59,4 для женщин в 2019 году. Коэффициент материнской смертности является самым высоким в мире — 789 смертей на 100 000 живорождений. Большая часть населения не имеет доступа к безопасным источникам воды или санитарным сооружениям, что является одной из причин проблем со здоровьем и плохого питания. В стране также один из самых низких уровней грамотности в мире — 34,5 процента среди взрослого населения (28,9 процента среди женщин), по данным Всемирного банка, а примерно 2,8 миллиона детей не посещают школу (59 процентов всех детей в возрасте 3–17 лет, 53 процента из которых — девочки). Возможности для технического и профессионального образования и подготовки молодежи ограничены, спрос превышает предложение.

¹ В 2021 году основными статьями экспорта Южного Судана были сырая нефть (455 млн долл. США), продукты нефтепереработки (84,9 млн долл. США), кормовые культуры (9,75 млн долл. США), лук (2,1 млн долл. США) и мясо овец и коз (1,99 млн долл. США).

12. Гендерное насилие, дискриминация, детские браки и раннее деторождение продолжают препятствовать социально-экономическому развитию женщин и девочек. Сохранению этой ситуации способствуют конфликты, ослабление общин и систем социальной поддержки, а также культурные нормы в сочетании с ограниченным наличием услуг по профилактике и реагированию и затрудненным доступом к таким услугам. Кроме того, имеющийся потенциал и инвестиции для борьбы с гендерным насилием являются недостаточными. Национальные инвестиции в социальную защиту также незначительны, а большинство условных и безусловных денежных выплат, продовольствие в обмен на активы и некоторая поддержка в обеспечении средств к существованию предоставляются за счет донорского финансирования.

13. Высокая зависимость Южного Судана от нефти дает мало возможностей для достойной, официальной занятости, при этом около 80 процентов населения занимаются натуральным хозяйством. Это также сделало страну слишком уязвимой перед лицом колебаний на мировых рынках и региональной нестабильности². Из-за вынужденного перемещения и плохой ситуации в плане безопасности многие домохозяйства (особенно домохозяйства, возглавляемые женщинами) не имеют доступа к сельскохозяйственным угодьям в периоды посадки, выращивания и сбора урожая. Несмотря на Закон о земле 2009 года, позволяющий всем гражданам владеть и пользоваться землей независимо от пола, этнической и религиозной принадлежности, многие женщины продолжают испытывать дискриминацию из-за патриархальных законов и сложившейся практики.

14. Энергетическая инфраструктура развита слабо, с ограниченными возможностями подключения к электросети и низким уровнем инвестиций. Менее 8 процентов населения имеют доступ к электричеству. Большая часть населения полагается на традиционные биомассные виды топлива для приготовления пищи и отопления, что способствует обезлесению и загрязнению воздуха внутри жилых помещений. Такая зависимость обусловлена недостатком инвестиций в энергетический сектор, в том числе в возобновляемые источники энергии. Только 1 процент из 20 000 км дорожной сети в Южном Судане имеет твердое покрытие. Это является серьезным препятствием для торговли и рыночной интеграции, снижает способность экономики реагировать на спрос и предложение и повышает стоимость доставки гуманитарной помощи. Плохая транспортная и коммуникационная инфраструктура приводит к постоянной маргинализации и неравному доступу к социальным и экономическим возможностям для значительной части населения.

15. Национальный бюджетный цикл можно охарактеризовать как имеющий слабые механизмы надзора и не учитывающий гендерные аспекты, при этом наблюдаются расхождения между объемами ассигнований, показателями исполнения бюджета и результатами расходования средств.

16. Правоохранительные органы не располагают достаточными ресурсами, у них мало возможностей для задержания подозреваемых и привлечения их к суду. Между тем ограниченное количество уголовных судов и ограниченность их возможностей по рассмотрению дел означает, что тюрьмы и центры содержания под стражей переполнены, а многие заключенные длительное время находятся под стражей без суда.

² Южный Судан граничит с Эфиопией, Суданом, Центральноафриканской Республикой, Демократической Республикой Конго, Угандой и Кенией. Все эти страны сталкивались или сталкиваются с угрозами, связанными с насильственным экстремизмом и/или конфликтами.

17. Для долгосрочного прогресса в достижении целей в области устойчивого развития в стране требуется обеспечить более широкое вовлечение маргинализированных групп и повысить подотчетность в политической и управленческой сферах. Необходимо также работать над удовлетворением потребностей народа в справедливости и примирении, а также в урегулировании исторических (и более недавних) обид, которые в ряде случаев лежат в основе межобщинной напряженности и насилия.

С. Подход и ответные меры Организации Объединенных Наций

18. Рамочная программа Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития на 2023–2025 годы, согласованная между правительством Южного Судана и страновой группой Организации Объединенных Наций, содержит коллективное предложение Организации Объединенных Наций в поддержку национальных приоритетов страны. Она основана на пересмотренной национальной стратегии развития на 2021–2024 годы и направлена на поддержку национальных приоритетов, определенных в Обновленном соглашении. В ней также делается акцент на взаимосвязи между гуманитарной деятельностью и деятельностью по обеспечению мира и развития, о чем более подробно говорится ниже.

19. Рамочная программа по сотрудничеству включает четыре взаимозависимых и усиливающих друг друга стратегических приоритета: а) укрепление мира и транспарентного, подотчетного и инклюзивного управления (в поддержку целей 5, 16 и 17); б) устойчивый экономический рост и диверсификация экономики (в поддержку целей 2, 8, 9 и 13); с) социальное развитие с обеспечением защиты наиболее уязвимых слоев населения (в поддержку целей 1, 2, 3, 4 и 6); и d) расширение прав и возможностей женщин и молодежи в интересах устойчивого развития (в поддержку целей 5, 10 и 16).

20. Организация Объединенных Наций работает над укреплением партнерских отношений для поддержки коллективных приоритетов и более тесного сотрудничества с правительством на уровне страны и штатов. В этих целях приоритетное внимание уделяется улучшению совместного понимания и управления по вопросам, связанным с рисками, аналитическими оценками и использованием возможностей.

21. Организация Объединенных Наций уделяет первостепенное внимание поддержке устойчивого развития как важнейшему средству профилактики проблем, с которыми сталкивается человечество. Это означает устранение коренных причин конфликтов в целях предотвращения насилия, смягчение негативных последствий изменения климата при одновременном удовлетворении жизненно важных потребностей наиболее уязвимых слоев населения, а также поддержку мер по повышению жизнестойкости и долгосрочных подходов к развитию. Сотрудничество и согласованность действий в области мира, гуманитарной деятельности и развития обеспечивают удовлетворение неотложных гуманитарных потребностей и снижение рисков и уязвимости.

22. В этой связи Организация Объединенных Наций и ее партнеры согласовали программы коллективных действий по трем направлениям: действия в интересах климата, включая борьбу с наводнениями; продовольственная безопасность и сельское хозяйство; и поддержка долговременных решений проблем внутренне перемещенных лиц. Эти три инициативы закреплены в Рамочной программе по сотрудничеству и в системе оценки результатов гуманитарной деятельности.

23. Участие и лидерство женщин имеют принципиально важное значение не только для достижения цели 5, но и для всех остальных целей в области устойчивого развития. В связи с этим 13–15 февраля 2023 года Организация Объединенных Наций провела в Южном Судане первую в истории Международную конференцию по преобразующей роли женщин-лидеров. В конференции приняли участие 430 человек, в том числе три женщины, ранее занимавшие пост президента своих стран, а также парламентарии, министры по гендерным вопросам и другие эксперты по гендерным вопросам, представляющие 15 африканских стран. Работа конференции способствовала подписанию семи правовых документов, принятие которых ожидалось в течение нескольких лет, в том числе Протокола к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке (Протокол Мапуту), и законопроекта об инвалидности и инклюзии.

24. Ключевым элементом обеспечения согласованности и результативности является усиление координации с заинтересованными сторонами, включая правительство на национальном уровне и уровне штатов, с целью сокращения дублирования в рамках диалога по вопросам развития. В этой связи особое внимание было уделено формам работы и подходу канцелярии заместителя Специального представителя Генерального секретаря, координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам с целью улучшения координации в рамках деятельности в области развития и гуманитарной деятельности и координации между этими двумя направлениями работы, в том числе на субнациональном уровне.

25. Что касается трансграничной повестки, то старшие руководители системы Организации Объединенных Наций в Южном Судане и Судане координируют работу по созданию в Абее совместной программы, охватывающей компоненты мира, гуманитарной деятельности и развития, в целях урегулирования конфликтов и повышения жизнестойкости и сплоченности общин. К настоящему времени начат совместный проект по формированию возможностей для предотвращения конфликтов и снижения уязвимости в Абее (около 2,5 млн долл. США). Общие цели совместной программы — смягчение конфликта, поддержание стабильности, содействие межобщинному примирению и возвращению перемещенных лиц путем сокращения неравенства, как реального, так и воспринимаемого, в доступе к основным услугам, создание условий для формирования инклюзивной среды, способствующей установлению мира, и повышение жизнестойкости женщин, молодежи и уязвимых групп населения в Абее. Система координации укрепляется благодаря созданию Канцелярии координатора-резидента в Абее. В настоящее время проводится оценка влияния конфликта в Судане на эту совместную программу.

D. Пути дальнейшей работы Организации Объединенных Наций и оказания ею поддержки в Южном Судане

26. Система развития Организации Объединенных Наций в Южном Судане продолжит реализацию Рамочной программы по сотрудничеству в партнерстве с правительством Южного Судана и совместно с партнерами Организации Объединенных Наций. Это будет включать в себя инвестирование в приоритетном порядке в устойчивое развитие как важнейший инструмент профилактики проблем, с которыми сталкивается человечество, а также последовательные совместные действия субъектов, занимающихся вопросами мира, гуманитарной деятельности и развития.

27. Оказание комплексной, согласованной и скоординированной поддержки Южному Судану со стороны Организации Объединенных Наций будет включать содействие в целях активизации программы партнерства во имя мира, жизнестойкости и восстановления с акцентом на продовольственной безопасности, мерах в связи с изменением климата/наводнениями и поддержке долговременных решений для внутренне перемещенных лиц, при этом будут прилагаться усилия для охвата такой поддержкой менее безопасных и более труднодоступных районов. Оказывая жизненно важную гуманитарную помощь, Организация Объединенных Наций будет также поддерживать поиск долговременных решений, предоставление основных социальных услуг и создание условий для возвращения перемещенного населения.

28. Организация Объединенных Наций будет уделять особое внимание созданию и укреплению координационных механизмов на уровне страны и отдельных штатов с целью использования синергетического эффекта и предотвращения дублирования усилий. Это предполагает постоянное взаимодействие с целью укрепления сотрудничества между заинтересованными сторонами, включая доноров, правительство, неправительственные организации и частный сектор.

29. И наконец, система Организации Объединенных Наций будет продолжать выступать за обеспечение доступа Южного Судана к ресурсам, технологиям и поддержке для инвестирования в преобразования, необходимые для ускорения прогресса в достижении целей в области устойчивого развития. Это предполагает использование объединяющей роли Организации Объединенных Наций для создания многосекторальных и многоуровневых партнерств между правительством, партнерами по развитию, региональными институтами и частным сектором.

Е. Выводы

30. В поддержку усилий по обеспечению комплексной, согласованной и скоординированной поддержки Южного Судана международному сообществу предлагается искать общие решения, ставящие во главу угла интересы людей и сообществ. Это требует гибкого и долгосрочного финансирования (в том числе финансирования по результатам), коллективных коммуникационных стратегий и постоянного взаимодействия с общинами.

31. Я призываю государства-члены и международные финансовые институты оказывать поддержку Южному Судану в решении проблем, связанных с бюджетными и долговыми обязательствами, включая укрепление системы управления государственными финансами, диверсификацию экономики для увеличения мобилизации внутренних поступлений, не связанных с нефтью, и финансирование базовых услуг, развития инфраструктуры и экосистемы данных.

32. Я предлагаю государствам-членам опираться на рекомендации по итогам успешной Международной конференции по преобразующей роли женщин-лидеров, состоявшейся в Южном Судане в феврале 2023 года, в поддержку усилий по расширению прав и возможностей женщин и молодежи и их конструктивной вовлеченности и участия в политических, социальных и экономических процессах и принятии решений, особенно в период подготовки страны к выборам в 2024 году.

33. Я призываю международное сообщество поддержать разработку долгосрочного, всеобъемлющего и инклюзивного подхода к решению энергетических проблем Южного Судана и обеспечению его продвижения по пути к успешному энергетическому переходу.

III. Сахельский регион

A. Ситуация в регионе

Устойчивое развитие

34. Результаты реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в Сахеле были неравномерными: в некоторых областях были достигнуты многообещающие успехи, однако общая ситуация в регионе остается сложной. По оценкам, в 2022 году совокупный прогресс в достижении целей в области устойчивого развития в регионе улучшился, после того как в 2021 году имел место откат назад. Возможно, наиболее обнадеживающим является тот факт, что в 2022 году, согласно данным Глобального индекса голода, уровень голода снизился почти на 10 процентов³.

35. Однако социально-экономическая ситуация в Сахеле остается неравномерной и постоянно меняющейся. Страны Сахеля закрепили достигнутый в 2021 году экономический подъем: по оценкам, средний валовой внутренний продукт (ВВП) в 2022 году вырос на 4,3 процента, что является более высоким показателем, чем рост после пандемии, составивший в 2021 году 3,3 процента. Ожидается, что в 2023 году этот показатель далее вырастет — с 4,36 процента до 5,28 процента. В то же время война на Украине и нестабильность в регионе оказывают влияние на страны Сахеля, что напрямую отразилось на их ВВП в 2022 году.

36. В течение отчетного периода миллионы детей, девочек-подростков и молодых женщин столкнулись с кризисами в области питания, образования, защиты, социальных и общественных систем. Например, участвовавшие нападения на школы и угрозы насилия в 2021 и 2022 годах нарушили работу системы образования, в результате чего девочки составили большинство из более чем 12 миллионов детей в возрасте 6–18 лет, не посещающих школу в Сахеле (9 миллионов только в центральной части Сахеля), в то время как общее число таких детей в странах Западной и Центральной Африки составляет 57 миллионов.

37. Несмотря на улучшение показателей глобального индекса голода, о котором говорилось выше, ситуация с продовольственной безопасностью и обеспеченностью полноценным питанием в Сахельском регионе остается сложной из-за дефицита осадков, социально-экономических последствий пандемии COVID-19, войны на Украине и субрегиональных конфликтов. По данным Всемирной продовольственной программы (ВПП), в 2022 году в центральном Сахеле (Буркина-Фасо, Мали и Нигер) 12,7 миллиона человек испытывали нехватку продовольствия и около 9,7 миллиона человек — острую нехватку продовольствия⁴.

38. Почти 3 миллиона человек из центрального Сахеля стали вынужденными переселенцами в результате конфликта, включая фермеров, скотоводов и торговцев. Трансграничные нападения, особенно в районе Липтако-Гурма, и неопределенная политическая динамика в ряде стран препятствуют полному достижению целей в области устойчивого развития и целей Повестки дня на период до 2063 года.

³ В публикации *2022 Global Hunger Index report* отмечается прогресс в борьбе с голодом: в 2022 году глобальный индекс голода улучшился — с отметки в 27 до отметки в 24,5.

⁴ Africa Centre for Strategic Studies, “Conflict remains the dominant driver of Africa’s spiralling food crisis”, 14 October 2022; WFP, “Responding to the 2022 food crisis in the Sahel: leveraging and strengthening social protection to mitigate the impact of current and future crises”, August 2022.

Политическая ситуация и обстановка в плане безопасности

39. В 2022 году политическая обстановка в Сахеле продолжала характеризоваться проблемами, включая а) неконституционную смену правительства в некоторых странах; б) сокращение гражданского пространства; и с) усугубление отсутствия безопасности, включая сообщения о нарушениях прав человека со стороны негосударственных субъектов, пытающихся распространить свою активность из центральной части Сахеля в прибрежные страны, в частности в Бенин, Гану, Кот-д'Ивуар и Того.

40. Тем не менее в некоторых сахельских странах произошли позитивные изменения в сфере политического управления. В январе и июле в Сенегале прошли мирные выборы в местные органы власти и парламентские выборы, соответственно. В Гамбии правительство возобновило демократические реформы и процессы правосудия переходного периода после успешного проведения парламентских выборов в апреле. В сентябре 2022 года правительство Мавритании добилось прогресса в организации выборов, подписав политическое соглашение с 24 из 25 официально признанных политических партий о проведении в 2023 году выборов в местные и региональные органы власти и парламентских выборов. Нигер добился успехов в проведении политического диалога благодаря участию представителей оппозиции в состоявшемся в сентябре 2022 года заседании Национального совета за политический диалог, который оппозиция бойкотировала с 2016 года.

41. Обстановка в плане безопасности во многих районах Сахеля продолжала ухудшаться, особенно в его центральной части. Увеличилось число людей, пострадавших и погибших от насилия, включая женщин и детей.

42. Район Липтако-Гурма по-прежнему вызывает озабоченность из-за периодических столкновений между связанной с «Аль-Каидой» группировкой «Джамаат Нусрат аль-Ислам валь-Муслимин» и «Исламским государством в Большой Сахаре», которые борются за территориальный контроль и доступ к ресурсам. В некоторых районах Буркина-Фасо и Мали активизировались боевые действия и столкновения между вооруженными группировками, которые стремятся получить контроль, в частности за приграничными районами Гао и Менака. Это привело к сотням жертв среди мирного населения и усилению активности местных вооруженных формирований в последние месяцы. В то же время в Нигере участились нападения в западных районах Тахуа и Тиллабери. На северо-западе Нигерии сохраняются проблемы с безопасностью.

Изменение климата

43. Сахельский регион особенно уязвим к последствиям изменения климата из-за высокого уровня бедности и зависимости от сельского хозяйства. За последние десятилетия в регионе произошли значительные изменения в характере выпадения осадков и участились засухи, что в значительной степени сказывается на продовольственной безопасности и жизнедеятельности миллионов людей.

44. По данным Межправительственной группы экспертов по изменению климата за последнее столетие температура в регионе повысилась на 1,5 градуса Цельсия и, по прогнозам, продолжит повышаться в будущем. Ожидается, что такое потепление приведет к учащению и усугублению периодов аномальной жары, а также к более продолжительным и интенсивным засухам.

45. Помимо этих климатических воздействий, Сахель сталкивается с целым рядом других экологических проблем, включая опустынивание, обезлесение и деградацию земель, которые усугубляют последствия изменения климата.

Гуманитарная обстановка

46. В 2022 году в гуманитарной помощи и защите нуждалось около 31,8 миллиона жителей Сахеля, в то время как в 2021 году этот показатель составил 28,7 миллиона человек⁵. Примечательно, что к декабрю 2022 года в странах, охваченных Комплексной стратегией Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, находилось около 10,2 миллиона вынужденно перемещенных лиц. По последним данным правительства⁵, Буркина-Фасо переживает один из самых быстрорастущих кризисов перемещения населения в мире: число внутренне перемещенных лиц в стране достигло 1,8 миллиона человек. Число беженцев из Буркина-Фасо продолжало расти: к концу ноября более 34 000 человек переместились в Бенин, Кот-д'Ивуар, Мали, Нигер и Того⁶.

47. В странах бассейна озера Чад почти 5 миллионов внутренне перемещенных лиц и 1,4 миллиона беженцев оказались рассеяны по территории Камеруна, Нигера и Нигерии и Чада в результате насилия со стороны негосударственных вооруженных группировок⁶. В Нигерии зарегистрировано около 1 миллиона внутренне перемещенных лиц в северо-западной и центральной частях страны. С середины 2019 года более 73 000 нигерийцев бежали с северо-запада Нигерии в провинции Маради и Тахуа в Нигере, в том числе около 30 300 человек, переместившихся в указанные провинции с января 2022 года⁶. В Крайнесеверной провинции Камеруна проживает около 385 000 внутренне перемещенных лиц и почти 172 900 беженцев, а в провинции Лак в Чаде — около 406 570 внутренне перемещенных лиц и почти 42 600 беженцев. Насилие в бассейне озера Чад совершается насильственными экстремистскими группами, действия которых накладываются на межобщинное насилие, имеющее место между различными группами населения, включая фермеров, скотоводов и рыбаков, на фоне сокращения природных ресурсов. Возобновившиеся межобщинные столкновения в Крайнесеверной провинции Камеруна достигли высокой интенсивности в декабре 2021 года, но в 2022 году обстановка несколько стабилизировалась, что обеспечило условия для спонтанного возвращения примерно 12 600 внутренне перемещенных лиц и беженцев в 2022 году⁶.

48. В 2022 году в результате сильнейшего за многие годы наводнения в регионе пострадали 2,5 миллиона человек. Проливные дожди и наводнения нанесли значительный урон человеческим жизням, имуществу, сельскохозяйственным угодьям и скоту и стали причиной гибели 560 человек, переселения 438 000 человек и разрушения около 184 000 домов⁷.

49. Последствия изменения климата и войны на Украине еще более усугубили рост цен на продовольствие и топливо, что отразилось на беженцах, внутренне перемещенных лицах и уязвимых слоях населения. В июне 2022 года правительство Чада объявило чрезвычайную ситуацию в области продовольствия и питания в связи с самым неблагоприятным за последнее десятилетие периодом сезонного дефицита продовольствия (период между сборами урожая, который длится с мая по август). Дальнейшее ухудшение условий жизни также продолжало стимулировать миграцию населения из северного Чада в другие районы, в частности в Ливию.

⁵ Данные по гуманитарной помощи относятся к следующим странам: Буркина-Фасо, Камерун (только Крайнесеверная провинция), Мали, Нигер, Нигерия (штаты Борно, Адамава, Йобе), Чад.

⁶ По данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

⁷ Данные по наводнениям относятся к следующим странам: Буркина-Фасо, Камерун (только Крайнесеверная провинция), Мавритания, Мали, Нигер, Нигерия (штаты Борно, Адамава, Йобе), Сенегал, Чад.

50. В течение отчетного периода женщины и молодежь страдали от конфликтов в регионе. Дети, девочки-подростки и молодые женщины столкнулись с кризисами в области питания, образования, защиты детей, водоснабжения и санитарии, здравоохранения, а также социальных и общественных систем. Так, в 2022 году более 10,1 миллиона детей нуждались в срочной гуманитарной помощи. Участвовавшие нападения на школы и угрозы насилия в 2020 и 2021 годах нарушили работу системы образования. К октябрю 2022 года из 57 миллионов детей в возрасте 6–18 лет, не посещавших школу в странах Западной и Центральной Африке, более 12 миллионов детей, большинство из которых составляли девочки, были выходцами из Сахеля (9 миллионов только из Центрального Сахеля). Это было связано с закрытием значительного числа школ (всего 12 000, из них более 5000 только в Центральном Сахеле).

В. Поддержка, оказываемая Сахельскому региону Организацией Объединенных Наций

51. Канцелярия Специального координатора по развитию в Сахеле тесно сотрудничает с Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС) — специальной политической миссией, уполномоченной Советом Безопасности, в частности, поддерживать усилия по предотвращению конфликтов, миростроительству, сохранению мира и посредничеству в Западной Африке и Сахеле. Канцелярия Специального координатора также тесно сотрудничает с координаторами-резидентами, возглавляющими страновые группы Организации Объединенных Наций во всем регионе, обеспечивая согласованный подход Организации Объединенных Наций на национальном уровне.

52. Осуществление Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля в 2022 году было направлено на предоставление основных социальных услуг, поддержку стабильности и восстановления государственной власти. Также прилагались усилия по укреплению партнерских отношений между подразделениями Организации Объединенных Наций на страновом уровне и партнерств с субрегиональными и региональными учреждениями в целях поддержки скоординированного подхода с учетом взаимосвязи гуманитарной деятельности, деятельности в области развития и деятельности по установлению мира. Хотя реализации всего потенциала комплексной стратегии препятствовали факторы экономического и политического характера, отсутствие безопасности, гуманитарная ситуация и ситуация в области социального развития, были отмечены достижения по различным тематическим приоритетам Плана Организации Объединенных Наций по поддержке Сахеля. В приложении представлен обзор основных мероприятий и достижений в рамках реализации комплексной стратегии на 2022 год.

Канцелярия Специального координатора по развитию в Сахеле

53. Канцелярия Специального координатора по развитию в Сахеле значительно повысила согласованность программ в рамках Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля и вложила существенный вклад в координацию создания совместно с партнерами банка проектов⁸ в соответствии с приоритетами государств-членов и возникающими потребностями населения. В целях обеспечения согласованности программ в рамках комплексной стратегии Канцелярия возглавила совместную работу по созданию программных рабочих направлений, результатом которой стали программы по:

⁸ См. <https://unis-sahel.org/>.

а) климатической жизнестойкости и устойчивому развитию сельского хозяйства; б) предлагаемым возобновляемым источникам энергии для Сахеля; и с) миру и безопасности. В настоящее время завершается разработка дополнительной программы по системе управления и службам социального обеспечения. Эти направления работы полностью соответствуют трем основным направлениям Комплексной стратегии, шести приоритетным областям Плана Организации Объединенных Наций по поддержке Сахеля, целям в области устойчивого развития и Повестке дня на период до 2063 года. Между ними существуют взаимосоиливающие связи, и все вместе они обеспечивают синергетический эффект и взаимодополняемость. В свою очередь, банк проектов стратегии, представляющий собой актуализируемый инструмент и в настоящее время включающий 15 проверенных проектов, охватывает три основных направления комплексной стратегии и шесть приоритетных областей Плана Организации Объединенных Наций по поддержке Сахеля, а его ориентировочная стоимость составляет 390 047 552 долл. США.

54. Несмотря на все более сложную экономическую ситуацию в мире и войну на Украине, Канцелярия успешно привлекает средства на проекты в регионе. Это включает дополнительные ресурсы для совместного проекта по стабилизации, осуществляемого Организацией Объединенных Наций и Организацией по развитию района Липтако-Гурма, и проекта по поддержке переходного процесса в Гвинее. Канцелярия подписала три меморандума о взаимопонимании в поддержку программ в рамках комплексной стратегии — с Исламским банком развития, Глобальным институтом зеленого роста и Сингапурским предприятием по сотрудничеству — в целях содействия реализации Повестки дня на период до 2030 года в Сахеле. Общим планируемым результатом является акцент на а) повышении устойчивости к изменению климата в Сахеле путем расширения социальной защиты групп населения, в наибольшей степени страдающих от последствий изменения климата, с уделением особого внимания молодежи и женщинам; б) внедрении практики климатически оптимизированного сельского хозяйства среди уязвимых групп населения; с) обеспечении более широкого учета факторов, связанных конфликтами, в деятельности по адаптации к изменению климата; и d) повышении согласованности климатической политики и программ за счет использования общей фактологической базы для углубления понимания взаимосвязей между изменением климата, нестабильностью, конфликтами и вынужденным перемещением населения и принятия необходимых мер в этой связи.

55. Чтобы обеспечить центральное место, актуальность и стратегическую позицию комплексной стратегии на глобальном, региональном и национальном уровнях, Канцелярия поручила проведение исследований и изысканий для получения знаний, фактов и данных по Сахельскому региону, которые будут использоваться при разработке политики, программ и мероприятий. К этим информационным продуктам относятся: а) публикация “Sahel Vision Paper: Transformational Change in Sahel — Managing Transitions” («Концепция Сахеля: трансформационные изменения в Сахеле — управление переходными процессами»); б) публикация “Moving from Reaction to Action: Anticipating Vulnerability Hotspots in Sahel — A Synthesis Report from the Sahel Predictive Analytics Project in Support of the United Nations Integrated Strategy for the Sahel” («От реагирования к активным действиям: прогнозирование очагов уязвимости в Сахеле. Обобщающий доклад по итогам прогностического анализа по Сахелю в поддержку комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля»); и с) публикация “A Narrative of the 5W Mapping of the United Nations Geographic and Operational Presence in the Sahel (2018–2020)” («Обзор

географического и оперативного присутствия Организации Объединенных Наций в Сахеле по принципу 5W (2018–2020 годы)»⁹.

56. Канцелярия в значительной степени сместила акцент в информационной картине по Сахелю, выйдя за рамки общепринятого мнения о кризисе, с тем чтобы способствовать конструктивному обсуждению богатств, потенциала и возможностей региона. Это было достигнуто благодаря комплексной коммуникационной и информационно-просветительской стратегии, в рамках которой обращается внимание на пути к трансформациям, инновациям и процветанию региона.

57. На сегодняшний день Канцелярия способствовала включению стратегии в рамочные программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству для Камеруна, Нигера и Нигерии, а также ее интеграцию в общий страновой анализ по восьми странам (Гамбия, Гвинея, Камерун, Мавритания, Нигер, Нигерия, Сенегал и Чад). Нигер стал первой страной, которая привела свой новый план развития в соответствие со стратегией, в то время как работа по интеграции стратегии в национальные планы развития остальных стран, охваченных этой стратегией, продолжается. Это свидетельствует о твердой приверженности реализации указанной стратегии страновых групп Организации Объединенных Наций, возглавляемых координаторами-резидентами, и национальных правительств и о принятии ими ответственности за ее реализацию.

Дивиденды мира и развитие: политическая нестабильность

58. Политизация процессов миростроительства и развития, ограничение гражданского пространства и основных прав человека вызывают все большую озабоченность в ряде стран региона. В настоящее время ЮНОВАС сотрудничает с Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС), Африканским союзом, учреждениями системы Организации Объединенных Наций в регионе и Канцелярией Специального координатора по развитию в Сахеле, а также с государственными органами и общинами, стремясь внести свой вклад в восстановление общественного договора и государственной власти на национальном и местном уровнях, в том числе в трансграничных районах.

59. Система Организации Объединенных Наций, в том числе через посредство ЮНОВАС, взаимодействовала с национальными заинтересованными сторонами и партнерами, региональными организациями и международными партнерами в целях поддержки усилий по восстановлению конституционного порядка в Буркина-Фасо, Гвинее и Мали.

60. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в рамках своей деятельности по поддержке политических преобразований в Гвинее поддержало включение элементов прав человека в резолюции и рекомендации, принятые в рамках инклюзивного и суверенного политического диалога и процесса национального примирения. Это было сделано в рамках реализации рекомендаций национального форума по правам человека, организованного правительством в апреле 2022 года, и по итогам консультаций с общественно-политическими лидерами на местном уровне. В Чаде, где в 2022 году продолжались политические и институциональные преобразования, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и УВКПЧ поддержали проведение инклюзивного и суверенного национального диалога, который является одним из ключевых достижений переходного

⁹ См. <https://unis-sahel.org/reports/policy-papers-or-knowledge-products/>.

процесса, в целях содействия инклюзивности и согласованности с международными стандартами в области прав человека.

Профилактика и устойчивость к потрясениям

61. В целях укрепления жизнестойкости в Сахеле в рамках комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля система Организации Объединенных Наций использует более новаторский подход к предотвращению насильственного экстремизма и радикализации молодежи и оказывает поддержку в улучшении трансграничных отношений и социальной сплоченности в общинах, а также в стабилизации обстановки, поощрении и защите прав человека, обеспечении доступа к правосудию и соблюдении принципа верховенства права. Фонд миростроительства сыграл важнейшую роль в воплощении на практике этой концепции. В рамках совместного проекта Организации Объединенных Наций в районе Липтако-Гурма подразделения, фонды и программы Организации Объединенных Наций осуществляли мероприятия по а) содействию трансграничному сотрудничеству в интересах стабильности и развития; б) предупреждению и прекращению конфликтов, насильственного экстремизма и преступности; и с) содействию доступу к правосудию, реализации прав человека и обеспечению верховенства права в Буркина-Фасо, Мали и Нигере.

62. Структуры Организации Объединенных Наций также продолжали поддерживать усилия властей по предотвращению насильственного экстремизма в Сахеле, оказывая поддержку министерствам по делам религий и культов и по вопросам обычаев в отношении разработки коммуникационной стратегии в целях пресечения экстремизма среди населения, внедрения системы консультаций с представителями организованных религий и принятия рекомендаций в отношении текстов проповедей. Целевыми группами являются сети религиозных лидеров, как мужчин, так и женщин, молодые активисты движения за мир и представители местных органов власти, которые играют ключевую роль в миротворчестве и предотвращении конфликтов.

63. Наиболее эффективным подходом к противодействию терроризму в Сахеле остается профилактика, основанная на принципах инклюзивного устойчивого развития. Устранение глубоких и многогранных движущих факторов терроризма дает более весомые и долгосрочные результаты. Необходимы многоаспектные решения, реализуемые на основе подхода, предусматривающего участие всего общества. В этой связи Глобальный договор Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности, осуществление которого координируется Контртеррористическим управлением, обеспечивает действенную, затратоэффективную и устойчивую поддержку странам Сахеля со стороны «всей Организации Объединенных Наций» в деле наращивания потенциала по различным направлениям деятельности. К числу приоритетных направлений поддержки относятся противодействие поездкам террористов путем использования данных о пассажирах, обеспечение безопасности границ и пограничного режима, предотвращение похищений людей с целью получения выкупа в рамках программы контртеррористических расследований, взаимодействие с членами парламента и судебное преследование, реабилитация и реинтеграция лиц, связанных с террористическими группами.

64. В 2022 году структуры Организации Объединенных Наций реализовали три совместных проекта, в том числе по предоставлению жизненно важных многосекторальных услуг по реагированию на гендерное насилие, профилактике такого насилия и защите жертв на основе подхода, ориентированного на интересы и потребности пострадавших. Около 2150 женщин прошли обучение навыкам для занятия мелкими ремеслами и предпринимательской деятельностью и

подготовку по вопросам поощрения прав женщин и расширения прав и возможностей женщин, гендерного равенства и женского лидерства.

Изменение климата

65. Организация Объединенных Наций работает с правительствами стран Сахельского региона в целях разработки национальных планов по адаптации и учета вопросов изменения климата в процессах планирования развития. Секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата оказывал техническую поддержку и помощь в наращивании потенциала, с тем чтобы содействовать странам региона в разработке и реализации этих планов.

66. ПРООН оказывает поддержку странам, в том числе странам Сахеля, в обеспечении того, чтобы их национально определяемые вклады были более технически обоснованными. Эта поддержка оказывается по таким вопросам, как укрепление целевых показателей деятельности по смягчению последствий изменения климата, повышение устойчивости к изменению климата (адаптация) и информирование о предпринимаемых ими шагах в целях укрепления доверия и содействия эффективной реализации.

67. Кроме того, Организация Объединенных Наций поддерживает усилия по совершенствованию сбора и анализа климатических данных в Сахеле. Например, Всемирная метеорологическая организация сотрудничает с национальными метеорологическими агентствами в целях улучшения прогнозирования погоды и климатического обслуживания в регионе.

Механизмы координации в Сахеле

68. 5 и 6 мая 2022 года в Нджамене состоялось тринадцатое заседание руководящего комитета Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля под сопредседательством Специального представителя Генерального секретаря по Западной Африке и Сахелю и помощника Администратора, помощника Генерального секретаря и регионального директора Африканского бюро ПРООН. Участники обсудили деятельность Организации Объединенных Наций в странах, переживающих переходный период, последствия санкций ЭКОВАС в отношении Мали и влияние геополитического контекста на Сахельский регион. Комитет принял решение установить в качестве приоритетных следующие стратегические направления, прогресс по которым способствует ускорению развития региона: а) водные ресурсы; б) государственное управление; и в) индустриализация.

69. Что касается водных ресурсов, то руководящий комитет на своем тринадцатом заседании поручил Канцелярии Специального координатора по развитию в Сахеле совместно с сопредседателями Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля возглавить разработку и принятие регионального плана действий по воде для Сахеля, который должен предусматривать: а) развитие и защиту водной инфраструктуры; б) поддержку государств в вопросах управления водными ресурсами на всех уровнях; и в) расширение партнерских связей для создания основанной на знаниях цифровой платформы.

70. По вопросу о государственном управлении руководящий комитет вновь подчеркнул центральную роль концепции благого управления, уважения, защиты и поощрения прав человека и принципа верховенства права как необходимого условия устойчивого развития, установления мира и удовлетворения

ожиданий людей. Управление переходными процессами должно охватывать политические процессы, включая демократические и демографические аспекты.

71. По вопросу об индустриализации комитет постановил: а) усилить поддержку молодежных и возглавляемых женщинами или созданных под руководством женщин отраслей в регионе; б) поддерживать инклюзивную и устойчивую индустриализацию сахельских стран путем разработки промышленной политики, стратегий и проектов преобразований (индустриальные парки и зоны сельскохозяйственного роста); в) мобилизовать правительства, частный сектор и партнеров по развитию для финансирования промышленного развития в рамках Саммита Африканского союза по индустриализации и диверсификации экономики, который прошел в Ниамее 20–25 ноября 2022 года; и d) далее развивать ключевые инициативы, такие как инициатива Африканского союза «1000 цифровых деревень» и создание зон сельскохозяйственного роста для расширения потенциала общин за счет интеграции информационно-коммуникационных технологий и индустриализации.

72. Руководящий комитет также подчеркнул важность многосекторального подхода к решению этих приоритетных задач с учетом их кумулятивного воздействия. Комитет подтвердил важность поддержки переходных правительств в Сахеле для возобновления демократического курса в интересах населения и закрепления достижений в области устойчивого развития, а также обеспечения защиты уязвимых слоев населения и достаточных инвестиций для предоставления гуманитарных и базовых социальных услуг.

Направления будущей работы

73. Комплексная, согласованная и скоординированная поддержка Сахельского региона будет осуществляться на основе следующих принципов, необходимых для формирования условий мира и процветания в регионе: а) безотлагательность; б) масштабность; в) взаимосвязь компонентов мира, развития и гуманитарной деятельности при составлении программ; и d) культура предвидения.

74. Это предполагает тесное взаимодействие для выработки решений с правительствами стран Сахеля и прилегающих прибрежных государств, а также с региональными организациями, включая ЭКОВАС, Экономическое сообщество центральноафриканских государств, Африканский союз, Организацию по развитию района Липтако-Гурма, Комиссию по бассейну озера Чад, Союз государств бассейна реки Мано, Сахельскую группу пяти и др. Будет активизировано сотрудничество и стратегические партнерства, в частности со специальными посланниками в Сахеле, частным сектором, фондами, гражданским обществом и другими влиятельными субъектами, заинтересованными в объединении усилий в целях реализации Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля.

75. Канцелярия Специального координатора по развитию в Сахеле будет уделять особое внимание расширению банка проектов стратегии, который в настоящее время включает программы на общую сумму 390 млн долл. США. Канцелярия будет совершенствовать инвестиционную декларацию, взаимодействовать с теми из многосторонних банков развития, с которыми уже подписаны меморандумы о взаимопонимании, и предпринимать шаги по привлечению потенциальных инвесторов.

76. Внимание будет уделено ускорению и наращиванию усилий по мобилизации ресурсов и инвестиций в регионе за счет использования партнерства Организации Объединенных Наций (через Канцелярию Специального координатора по развитию в Сахеле) с Исламским банком развития в поддержку программ

рамках Комплексной стратегии. Кроме того, меморандумы о взаимопонимании, подписанные с Глобальным институтом зеленого роста и правительством Сингапура, откроют возможности для роста и развития, с уделением особого внимания энергетике и климату, а также водным ресурсам, продовольственной безопасности и развитию потенциала.

77. Канцелярия продолжит поддержку молодежных программ, направленных на развитие инноваций, наращивание потенциала и предотвращение оттока талантливой сахельской молодежи в рамках программ «Поколение без границ» и «YouthConnekt Sahel».

78. Канцелярия усилит поддержку страновых групп Организации Объединенных Наций в деле дальнейшего внедрения Комплексной стратегии в региональные и страновые партнерства и рамочные основы, включая национальные планы развития, рамочные программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития и документы страновых программ подразделений Организации Объединенных Наций, а также в региональные рамочные основы Сахельской группы пяти, Комиссии по бассейну озера Чад и Организации по развитию района Липтако-Гурма.

79. Канцелярия будет также расширять стратегическую коммуникацию по вопросам развития в Сахеле, обращая внимание на возможности, которые открываются в регионе, через информационный бюллетень и веб-сайт комплексной стратегии, уделяя особое внимание информационной работе в социальных сетях и стратегическому позиционированию на национальных, региональных и международных форумах. Канцелярия будет продолжать взаимодействие с населением Сахеля, особенно с молодежью и женщинами, путем проведения серии «сахельских бесед» с участием многочисленных заинтересованных сторон.

80. Организация Объединенных Наций будет также привлекать заинтересованные стороны к использованию потенциала «ускорителей», определенных на тринадцатом заседании руководящего комитета, а именно водных ресурсов, государственного управления и индустриализации, включая продолжающуюся работу по использованию взаимосвязей между гуманитарной деятельностью, развитием, миром и безопасностью, а также завершение разработки проектов программ по социальным услугам и системам управления, устойчивым к внешним потрясениям, и ускоренную реализацию нового предложения по компоненту стратегии, касающемуся мира и безопасности.

С. Рекомендации

81. В Сахеле сохраняется насущная необходимость в комплексной, согласованной и скоординированной поддержке в целях устойчивого развития, оказания гуманитарной помощи и миростроительства.

82. Подразделения Организация Объединенных Наций продолжают укреплять координацию и согласованность действий, в частности с помощью рамочных программ по сотрудничеству, являющихся основной платформой для взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и государствами-членами. Структуры Организации Объединенных Наций будут поддерживать подходы к развитию на базе общин, позволяющие осуществить переходные процессы, необходимые для ускорения прогресса в области развития в рамках Повестки дня на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года. Будет проведена дальнейшая работа по укреплению механизмов взаимной подотчетности и транспарентности наряду с использованием широких подходов на уровне

общин, обеспечивающих как участие целевых групп и учет их потребностей, так и устойчивость таких механизмов.

83. Я призываю международное сообщество активизировать мобилизацию ресурсов для инвестиций в переходные процессы, необходимые для ускорения устойчивого развития в Сахеле. Это включает в себя поддержку справедливого энергетического перехода, преобразование продовольственных систем и реорганизацию системы образования. Это также включает инвестиции, направленные на решение проблем, связанных, среди прочего, с экономическим и гендерным неравенством, отсутствием доступа к базовым услугам, политической нестабильностью, терроризмом, насильственным экстремизмом, нарушениями прав человека, чрезвычайными климатическими ситуациями, включая необходимость систем раннего предупреждения, а также на удовлетворении потребностей в климатоустойчивой инфраструктуре.

Приложение

Основные мероприятия и достижения Организации Объединенных Наций в рамках реализации Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля на 2022 год

Мир и развитие

1. В рамках совместного проекта Организации Объединенных Наций в районе Липтако-Гурма система Организации Объединенных Наций осуществляла мероприятия, используя комплексный подход в целях содействия трансграничному сотрудничеству в интересах стабильности и развития; предотвращения и урегулирования конфликтов; борьбы с насильственным экстремизмом и преступностью; и содействия доступу к правосудию, реализации прав человека и обеспечению верховенства права в Буркина-Фасо, Мали и Нигере. Сотни региональных и местных заинтересованных сторон в вышеупомянутых странах получили информацию о местных механизмах улучшения доступа к правосудию для жертв: число участников составило более 300 человек, из которых 42 процента составляли женщины, в трансграничных зонах, в том числе была проведена работа по расширению возможностей для 104 членов общин, представителей местных органов власти, организаций гражданского общества и женских организаций.

2. В Буркина-Фасо в рамках совместного проекта Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), направленного на поддержку и защиту молодых миротворцев и правозащитников, была проведена работа с 500 правозащитниками в Сахеле, в восточной и северной части Буркина-Фасо по вопросам предотвращения конфликтов, а также проведены обучающие мероприятия по вопросам, связанным с резолюциями [1325 \(2000\)](#) и [2250 \(2015\)](#) Совета Безопасности. Эти мероприятия по наращиванию потенциала и информационно-разъяснительная работа с использованием местных радиостанций и мероприятий в формате «круглого стола» способствовали росту доверия между молодыми правозащитниками и сотрудниками правоохранительных органов (полицией и жандармерией), а также религиозными и традиционными властями. Такое сближение поколений способствовало дальнейшему укреплению социальной сплоченности.

3. В Чаде, где продолжались политические преобразования, ПРООН, ЮНФПА и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) выступили за проведение инклюзивного национального диалога, являющегося ключевым этапом переходного процесса, и обязались содействовать обеспечению его инклюзивности и соответствия международным стандартам в области прав человека. Благодаря логистической и технической поддержки в организации национального диалога удалось обеспечить участие в нем женщин, молодежи и людей с инвалидностью. В результате были выработаны рекомендации по поощрению и защите прав человека, восстановлению благого управления, справедливости и истины, а также по проведению реформы армии. Техническая поддержка позволила обеспечить работоспособность комиссии по проверке незаконных задержаний, а 100 процентов акций протеста прошли под наблюдением как национальных, так и международных экспертов по правам человека.

Государственное управление

4. Что касается укрепления трансграничного и регионального сотрудничества в интересах стабильности и развития, в том числе в интересах молодежи, то в 2022 году система Организации Объединенных Наций внесла вклад в проведение внешкольной подготовки почти 1370 молодых людей (944 юношей и 426 девушек) в Буркина-Фасо, Мали и Нигере для развития у них междисциплинарных навыков (в том числе предпринимательских и цифровых компетенций). Кроме того, были организованы три молодежных лагеря в Мопти (Мали), Уагадугу и Ниамее, в которых прошел подготовку 101 участник. Молодые люди получили возможность использовать учебную платформу, разработанную Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) в интересах своих общин.

5. Что касается расширения прав и возможностей женщин, то в сотрудничестве с другими структурами и партнерами Организации Объединенных Наций Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») осуществила пилотные проекты по внедрению ряда новаторских решений, учитывающих гендерные аспекты и требования рынка, в целях повышения жизнестойкости сельских женщин в Сахеле. В Сенегале в рамках программы «Трансформационные подходы к признанию, сокращению и перераспределению неоплачиваемого труда по уходу в рамках расширения экономических прав и возможностей женщин» Структура «ООН-женщины» проводила работу с Национальным агентством по всеобщему медицинскому обслуживанию с целью адаптации его услуг к потребностям сельских женщин и облегчения их доступа к системе социальной защиты, с тем чтобы способствовать более оптимальному перераспределению их труда по уходу и предоставить им защиту от риска потери дохода. В результате информационно-разъяснительной работы и усилий по наращиванию потенциала 900 женщин — членов Сети женщин-фермеров Севера впервые оформили медицинскую страховку для себя и членов своих семей, что позволило охватить медицинским страхованием еще 7000 человек.

6. Что касается наращивания институционального потенциала для повышения гражданской активности населения и борьбы с коррупцией, то в Мали система Организации Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку Министерству по вопросам государственных реформ, отвечающему за отношения с учреждениями, в целях разработки национальной стратегии по предупреждению и пресечению коррупции. В сентябре была завершена работа над документом по диагностике коррупции и был утвержден проект стратегии. Кроме того, была оказана поддержка гражданскому обществу в укреплении его потенциала по отслеживанию случаев коррупции и нарушений прав человека. В 22 районах Мали была создана сеть координаторов и организаций гражданского общества. Также разработаны приложение и веб-платформа “Kenekanko”, позволяющие гражданам представлять сообщения об инцидентах, которые затем проверяются партнерскими организациями и передаются в компетентные государственные органы для принятия надлежащих мер. С момента запуска проекта организациями-партнерами уже было получено и обработано более 500 оповещений о нарушениях.

7. Что касается верховенства права, то в Мали система Организации Объединенных Наций совместно с Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали продолжала оказывать стратегическую поддержку Комиссару по реформе сектора безопасности и Министерству юстиции и прав человека в осуществлении контроля за реализацией политики в области безопасности и правосудия. Министерству была оказана

поддержка в области институциональной коммуникации путем технического и логистического укрепления его подразделения по коммуникации, разработки коммуникационной стратегии и проведения учебных занятий по вопросам коммуникации для 116 сотрудников судебных органов и тюрем. Эта поддержка включала в себя усиление присутствия и повышение эффективности деятельности органов безопасности и правосудия путем предоставления инфраструктуры и проведения строительных или восстановительных работ для органов безопасности и правосудия в районах Нара, Масина, Йороссо и Коро. В области прав человека и правосудия переходного периода программа также продолжала оказывать техническую и логистическую поддержку региональным отделениям Национальной комиссии по правам человека, расположенным в Гао, Мопти, Сегу, Сикасо и Каесе, в целях усиления мониторинга мест содержания под стражей и создания сети партнерских организаций гражданского общества.

Устойчивость к потрясениям

8. По получению в 2021 году согласования руководящего комитета Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля 11 структур Организации Объединенных Наций (Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), УВКПЧ, ЮНЕСКО, ЮНФПА, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Структура «ООН-женщины», Программа добровольцев Организации Объединенных Наций, Всемирная организация здравоохранения, ЮНИСЕФ, ПРООН и ВПП) под совместным руководством ЮНИСЕФ, ВПП и ФАО разработали в 2022 году новое программное предложение по комплексной стратегии социального обслуживания, устойчивого к внешним потрясениям. Предложение охватывает пять важнейших социальных секторов: а) устойчивые к потрясениям услуги первичной медико-санитарной помощи; б) устойчивые к внешним потрясениям образовательные услуги; в) непрерывность защиты; г) непрерывность оказания помощи в обеспечении полноценным питанием; и е) государственное управление с учетом рисков.

9. В рамках работы по укреплению устойчивости к потрясениям систем и услуг здравоохранения ЮНИСЕФ в 2022 году подключил к новым системам водоснабжения на солнечных батареях 50 медицинских центров и более 200 школ в 11 регионах, охваченных инициативами по повышению жизнестойкости, в Мавритании, Мали и Нигере. ЮНИСЕФ также задействовал региональный центр по солнечной энергии для оказания технической помощи больницам и медицинским учреждениям, включая анализ проектов систем водоснабжения на солнечных батареях для больниц и медицинских учреждений и проведение оценки систем водоснабжения на солнечных батареях, установленных в больницах. В Нигере и Нигерии в течение отчетного периода ЮНИСЕФ оказывал поддержку в обеспечении регионального эпидемиологического надзора за холерой и межстранового оповещения.

10. Что касается повышения устойчивости к потрясениям служб водоснабжения, санитарии и гигиены, то подразделения, фонды и программы Организации Объединенных Наций добились прогресса в обеспечении доступа к устойчивым службам водоснабжения, санитарии и гигиены в интересах детей и общин в широком ряде стран Сахельского региона. Еще 253 856 человек, включая 35 540 детей в возрасте до 5 лет, проживающих в районах, имеющих недостаточный уровень развития или нуждающихся в гуманитарной помощи, получили доступ к улучшенным и устойчивым источникам воды. Страновое отделение ЮНИСЕФ в Гвинее обеспечило 174 714 человек, проживающих в районах с недостаточным уровнем развития, и 79 142 человека в районах, нуждающихся в гуманитарной помощи, доступом к безопасным и устойчивым системам снабжения питьевой

водой. Кроме того, 129 388 человек, нуждающихся в гуманитарной помощи, включая 18 114 человек с инвалидностью, получили временный доступ к воде благодаря подвозу воды и раздаче комплектов для очистки воды.

11. Строительство водной инфраструктуры было приоритетным направлением деятельности учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций в 2022 году. В течение отчетного периода ФАО и ее партнеры реализовывали в Сахеле проект «1 миллион цистерн для Сахеля», представляющий собой комплексный подход к организации использования дождевых вод в интересах сельского хозяйства и социальной защиты. ФАО инициировала строительство 152 цистерн в Сахельском регионе для сельскохозяйственных и бытовых нужд. Это в значительной степени способствовало повышению количества и качества урожая овощей в засушливых районах, а также укреплению жизнестойкости населения, получающего помощь. Кроме того, в Мавритании, Мали и Нигере ЮНИСЕФ построил 273 климатоустойчивые системы водоснабжения, которые обслуживают более 330 000 человек.
