



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
17 April 2023
Russian
Original: English

Сессия 2023 года

25 июля 2022 года — 26 июля 2023 года

Пункт 14 повестки дня

**Осуществление Декларации о предоставлении независимости
колониальным странам и народам специализированными
учреждениями и международными организациями,
связанными с Организацией Объединенных Наций**

Информация, представленная специализированными учреждениями и другими организациями системы Организации Объединенных Наций об их деятельности, имеющей отношение к осуществлению Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам специализированными учреждениями и международными организациями, связанными с Организацией Объединенных Наций

Доклад Председателя Совета

Содержание

I.	Введение	3
II.	Поддержка, оказываемая несамоуправляющимся территориям специализированными учреждениями и международными организациями, связанными с Организацией Объединенных Наций	3
A.	Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна	4
B.	Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана	8
C.	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	9
D.	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека	10
E.	Форум тихоокеанских островов	12
F.	Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию	17



G.	Программа развития Организации Объединенных Наций	19
H.	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде	21
I.	Всемирный почтовый союз	23
J.	Всемирная организация здравоохранения	23

I. Введение

1. В своей резолюции [2022/21](#) Экономический и Социальный Совет просил Председателя Совета продолжать поддерживать тесные контакты с Председателем Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам по вопросам, рассматриваемым в этой резолюции, и представлять Совету соответствующую информацию.

2. В пункте 7 своей резолюции [77/131](#) об осуществлении Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам специализированными учреждениями и международными организациями, связанными с Организацией Объединенных Наций, Генеральная Ассамблея просила специализированные учреждения и другие организации системы Организации Объединенных Наций и международные и региональные организации изучать и анализировать условия в каждой самоуправляющейся территории, с тем чтобы принимать надлежащие меры по ускорению прогресса в экономическом и социальном секторах территорий. В пункте 21 этой резолюции Ассамблея выразила признательность Экономическому и Социальному Совету за проведенные им обсуждения вопроса об оказании помощи самоуправляющимся территориям и просила его продолжать рассматривать вопрос о сотрудничестве со Специальным комитетом и активизировать его в целях разработки надлежащих мер для дальнейшей координации стратегий и деятельности специализированных учреждений и других организаций системы Организации Объединенных Наций по осуществлению соответствующих резолюций Ассамблеи. В пункте 12 своей резолюции [77/130](#) Ассамблея рекомендовала специализированным учреждениям и другим организациям системы Организации Объединенных Наций и региональным организациям продолжать оказывать помощь самоуправляющимся территориям, пострадавшим от ураганов, природных феноменов и других экстремальных погодных явлений, и разрабатывать надлежащие программы в поддержку реагирования на чрезвычайные ситуации и усилий по подъему и восстановлению и просила Генерального секретаря представить Ассамблее доклад по этому вопросу.

3. В ведении Специального комитета находятся следующие 17 территорий: Американское Самоа, Ангилья, Бермудские острова, Британские Виргинские острова, Виргинские острова Соединенных Штатов, Гибралтар, Гуам, Западная Сахара, острова Кайман, Монтсеррат, Новая Каледония, Остров Святой Елены, Питкэрн, Токелау, острова Тёркс и Кайкос, Фолклендские (Мальвинские) острова¹ и Французская Полинезия. Ниже приводится информация, которая была представлена специализированными учреждениями и международными организациями, связанными с Организацией Объединенных Наций, об их деятельности, имеющей отношение к этим территориям.

II. Поддержка, оказываемая самоуправляющимся территориям специализированными учреждениями и международными организациями, связанными с Организацией Объединенных Наций

4. Ответы были получены от 19 структур системы Организации Объединенных Наций и двух международных организаций. Ассоциация карибских

¹ Между правительствами Аргентины и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии существует спор относительно суверенитета над Фолклендскими (Мальвинскими) островами.

государств, Всемирная метеорологическая организация, Всемирная организация интеллектуальной собственности, Всемирная продовольственная программа, Всемирная торговая организация, Всемирный банк, Международная организация гражданской авиации, Международная организация труда, Международный союз электросвязи и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин указали, что не располагают информацией по этому вопросу. Согласно полученной и обобщенной ниже информации, в рассматриваемый период поддержку народам самоуправляющихся территорий во исполнение соответствующих резолюций и решений Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и Специального комитета продолжали оказывать 10 нижеуказанных организаций.

А. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна

[9 февраля 2023 года]

В 2022 году Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) продолжала оказывать поддержку самоуправляющимся территориям Карибского бассейна. Первоочередное внимание уделялось удовлетворению потребностей, связанных с осуществлением Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и деятельности в рамках платформы малых островных развивающихся государств, включая Программу действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа»). Положение территорий Карибского бассейна во многом отражает проблемы в области развития, общие для всего субрегиона ввиду их исключительной экономической, социальной и экологической уязвимости для внешних потрясений, высоких уровней задолженности, ограниченных возможностей для маневра в бюджетной сфере и высокой подверженности воздействию изменения климата и экстремальных погодных явлений. По этой причине ЭКЛАК, в частности в рамках инициативы «Карибский субрегион прежде всего», уделяет первоочередное внимание комплексной поддержке 30 своих карибских членов, включая каждую из семи самоуправляющихся территорий в Карибском бассейне², и взаимодействию с ними.

Стратегия «Карибский субрегион прежде всего» была разработана для решения экономических, социальных и экологических проблем и для поддержки механизмов планирования в интересах усиления устойчивого развития в то время, когда правительствам требовалось существенно сократить государственные расходы, а также для активизации информационно-пропагандистской деятельности от имени Карибского бассейна. ЭКЛАК официально представила эту стратегию в ходе тридцать седьмой сессии Комиссии, состоявшейся в мае 2018 года в Гаване. Цель стратегии — отвести Карибскому субрегиону видное место в работе региональной комиссии в интересах более эффективного реагирования на конкретные потребности и факторы уязвимости в странах Карибского бассейна. Она также представляет собой один из способов обеспечить самое широкое внимание к проблемам Карибского бассейна и удовлетворить его потребности на основе комплексного подхода. Данная стратегическая концепция также направлена на то, чтобы мнения народов Карибского бассейна были услышаны и прозвучали на региональных и глобальных форумах в целях

² Самоуправляющиеся территории в Карибском бассейне: Ангилья, Бермудские острова, Британские Виргинские острова, Виргинские острова Соединенных Штатов, острова Кайман, Монтсеррат и острова Тёркс и Кайкос.

продвижения карибских программ устойчивого развития на основе равенства и укрепления их общих позиций. Таким образом, Стратегия нацелена на укрепление чувства принадлежности Карибского субрегиона к региону Латинской Америки и Карибского бассейна в целом, с тем чтобы крепить региональную интеграцию, сотрудничество и солидарность. Четыре года спустя ЭКЛАК подтвердила свою приверженность поддержке стран Карибского бассейна и ассоциированных членов, в том числе в ходе тридцать девятой сессии Комиссии, на которой ЭКЛАК вновь указала на особые трудности и обстоятельства субрегиона, связанные с экономикой, финансами и климатической уязвимостью, а также на необходимость решать их конкретные проблемы.

Принятие Комитетом по развитию и сотрудничеству стран Карибского бассейна в 2022 году резолюции 111 (XXIX) о поддержке ассоциированных членов ЭКЛАК придает дополнительный импульс работе ЭКЛАК с территориями.

1. Поддержка в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижении поставленных в ней 17 целей в области устойчивого развития

В 2022 году поддержка территорий со стороны ЭКЛАК была направлена в первую очередь на охват территорий, являющихся ассоциированными членами, в исследованиях, связанных с Повесткой дня на период до 2030 года и целями в области устойчивого развития. В выпуске публикации “The Caribbean Outlook” («Карибская перспектива») за 2022 год, озаглавленном «Восстановление и жизнестойкость: переориентация Карибского региона после пандемии COVID-19»³, ситуация по всему Карибскому бассейну, включая большинство территорий, рассматривалась с точки зрения экономического восстановления и переориентации. Кроме того, в публикации о состоянии институциональных механизмов планирования устойчивого развития в странах Карибского бассейна была рассмотрена ситуация на Британских Виргинских островах⁴. В недавнем проведенном исследовании по вопросам цифровой инклюзии в Карибском бассейне был представлен анализ того, в какой степени такая инклюзия учитывается в национальных планах развития и рамочных программах цифровой трансформации 11 стран и территорий Карибского бассейна, включая Ангилью и Британские Виргинские острова⁵. Ситуация на островах Тёркс и Кайкос была проанализирована в недавнем исследовании об использовании научно-технических достижений и новаторства в целях устойчивого развития, в котором рассматривался энергетический переход в странах Карибского бассейна⁶.

2. Содействие участию в работе региональных и глобальных конференций и платформ

Делается все возможное для содействия участию самоуправляющихся территорий Карибского бассейна в работе региональных и глобальных платформ, с тем чтобы их мнения принимались во внимание. На региональном уровне самоуправляющимся территориям и другим ассоциированным членам ЭКЛАК предлагается участвовать в работе всех 11 межправительственных органов, для которых Комиссия выполняет функции секретариата. Эти органы

³ См. www.cepal.org/en/publications/48379-caribbean-outlook-summary-recovery-and-resilience-repositioning-caribbean-post.

⁴ См. www.cepal.org/en/publications/47772-review-status-institutional-mechanisms-sustainable-development-planning-caribbean.

⁵ См. www.cepal.org/en/publications/48652-digital-inclusion-caribbean-digital-transformation-frameworks-and-initiatives.

⁶ См. www.cepal.org/en/publications/48634-science-technology-and-innovation-sustainable-development-lessons-caribbeans.

представляют собой многосторонние платформы для диалога по вопросам политики, поскольку они рассматривают различные вопросы государственной политики в регионе, способствуют сотрудничеству между странами и территориями и продвигают региональные позиции, обеспечивая учет субрегиональной специфики в рамках своих мандатов.

Карибские самоуправляющиеся территории продолжают активно участвовать в совещаниях, касающихся устойчивого развития в регионе. Они по-прежнему сталкиваются с проблемами в области развития, аналогичными тем, которые испытывают другие страны субрегиона; кроме того, для них как для малых островных развивающихся государств характерны наличие значительных факторов экономической, социальной и экологической уязвимости и низкий уровень жизнестойкости. Эти территории сталкиваются также с проблемой растущего государственного долга и обременительными бюджетно-финансовыми проблемами, которые приводят к повышению процентных ставок и сокращению объема местных инвестиций. Более того, неразвитость их технического и институционального потенциала подрывает их усилия, направленные на повышение эффективности государственного управления, и негативно сказывается на их способности предоставлять широкий спектр социальных услуг для удовлетворения растущих потребностей уязвимых групп населения. Для примера, шесть из семи территорий приняли участие в пятом совещании Форума стран Латинской Америки и Карибского бассейна по устойчивому развитию, состоявшемся в марте 2022 года. В согласованных на межправительственном уровне выводах и рекомендациях четвертого и пятого совещаний Форума были высоко оценены участие и вклад ассоциированных членов ЭКЛАК в работу Форума, впервые были признаны их особые политические и экономические трудности, а также факторы уязвимости в контексте их усилий по достижению устойчивого развития.

Важно отметить участие карибских территорий, в частности Монтсеррата, в четвертой сессии Региональной конференции по народонаселению и развитию в Латинской Америке и Карибском бассейне, состоявшейся в июне 2022 года. На Конференции секретариат представил документ, озаглавленный “The sociodemographic impacts of the COVID-19 pandemic in Latin America and the Caribbean” («Социально-демографические последствия пандемии COVID-19 в Латинской Америке и Карибском бассейне»). Кроме того, страны-члены приняли резолюцию, подтверждающую Монтевидейский консенсус по вопросам народонаселения и развития в качестве основы для всеобъемлющей «дорожной карты» национальных и региональных мер в области народонаселения и развития.

В ходе двадцать девятой сессии Комитета по развитию и сотрудничеству стран Карибского бассейна, состоявшейся в октябре 2022 года в Парамарибо, Монтсеррат стал заместителем Председателя Комитета и затем занимал эту должность в течение двух лет. Кроме того, в своей резолюции 111 (XXIX) Комитет, признавая усилия Комиссии по обеспечению более широкого охвата ассоциированных членов из стран и территорий Карибского бассейна своими исследованиями и необходимость, в частности, включать данные по ассоциированным членам в доклады о реагировании и восстановлении в контексте коронавирусного заболевания (COVID-19), Комитет просил ЭКЛАК по возможности расширить сбор данных по ключевым секторам в ассоциированных странах-членах в целях формирования соответствующих программ помощи для ускорения прогресса в их экономическом и социальном секторах. Он также просил Комиссию поддерживать ассоциированных членов в их усилиях по мониторингу и обзору реализации Повестки дня на период до 2030 года и «Пути Самоа», в том числе в отношении выделения ресурсов.

В ходе пятнадцатой сессии Региональной конференции по вопросу о положении женщин в Латинской Америке и Карибском бассейне, состоявшейся в ноябре 2022 года в Буэнос-Айресе, Исполнительным секретарем ЭКЛАК был представлен документ, озаглавленный “The Care Society: A Horizon for Sustainable Recovery with Gender Equality” («Общество, основанное на заботе: временной горизонт для устойчивого восстановления в условиях гендерного равенства»). Страны-члены, к которым присоединилась Ангилья, приняли Буэнос-Айресское обязательство, в котором признается, что понятие заботы включает в себя как право на предоставление и получение ухода и на осуществление самопомощи на основе принципов равенства, универсальности и совместной социальной и гендерной ответственности, так и ответственность, которую должны разделять люди из всех слоев общества, семьи, общины, предприятия и государство.

Пятая Региональная межправительственная конференция по проблемам старения и правам пожилых людей в Латинской Америке и Карибском бассейне состоялась в Сантьяго в декабре 2022 года в рамках четвертого цикла обзора и оценки Мадридского международного плана действий по проблемам старения. Основной целью было проанализировать достижения в выполнении обязательств, взятых странами — членами ЭКЛАК в Хартии прав пожилых людей в Латинской Америке и Карибском бассейне, подписанной в Сан-Хосе. На конференции страны региона, к которым присоединились Ангилья и Британские Виргинские острова, представили свои достижения в области государственной политики в интересах на пожилых людей и определили основные действия по расширению защиты прав пожилых людей в последующие пять лет. Секретариат подготовил документ, озаглавленный “Ageing in Latin America and the Caribbean: Inclusion and Rights of Older Persons” («Старение в Латинской Америке и Карибском бассейне: инклюзия и права пожилых людей»), а страны-члены приняли Декларацию Сантьяго, в которой они подтвердили свою приверженность поощрению, защите и уважению прав человека, достоинства и основных свобод всех пожилых людей без любого рода дискриминации и насилия, а также вновь заявили об ответственности государств за осуществление мер и действий, необходимых для обеспечения здорового старения с соблюдением достоинства и прав.

Несколько самоуправляющихся территорий Карибского бассейна активно участвовали в инициативе «Парламентский центр наблюдения за изменением климата и справедливым переходом»⁷, а представители Британских Виргинских островов, Монтсеррата и островов Тёркс и Кайкос в ее рамках приняли участие в парламентском заседании и семинаре, состоявшихся в сентябре 2022 года. Представители тех же территорий присутствовали на двадцать седьмой Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и приняли участие в параллельном мероприятии в рамках вышеназванной инициативы, на котором они подписали совместное заявление о финансировании деятельности в области климата.

3. Содействие проведению исследований и анализу данных

ЭКЛАК уделяла внимание укреплению национального потенциала Монтсеррата в области распространения данных официальной статистики. В рамках серии виртуальных мероприятий, проведенных в период с 2020 по 2022 год, ЭКЛАК оказала техническую поддержку Статистическому департаменту правительства Монтсеррата, с тем чтобы правительство могло предоставить общественности доступ к микроданным проведенного в 2018 году в период между переписями населения обследования численности населения и рабочей силы с

⁷ См. www.cepal.org/en/opcc.

помощью онлайн-приложения, разработанного с использованием программного обеспечения REDATAM (REDATAM — это аббревиатура, обозначающая “retrieval of data for small areas by microcomputer” («получение данных для небольших районов при помощи микрокомпьютера»)). Эти данные, опубликованные в 2022 году, позволят суперпользователям статистических данных на Монтсеррате, включая политиков и ученых, получать доступ к данным опросов, а также обрабатывать и анализировать их при обеспечении конфиденциальности данных, что может способствовать принятию решений в области устойчивого развития на основе фактических данных.

4. Заключение

ЭКЛАК придает большое значение устойчивому развитию самоуправляющихся территорий Карибского бассейна. Резолюции 85 (XXV) и 111 (XXIX) Комитета по развитию и сотрудничеству стран Карибского бассейна, а также резолюция 574 (XXVII) ЭКЛАК непосредственно определяют то, как ЭКЛАК взаимодействует с самоуправляющимися территориями и другими ассоциированными членами. ЭКЛАК продолжает активно поддерживать стремление самоуправляющихся территорий Карибского бассейна к устойчивому развитию на основе различных мероприятий.

Несмотря на свои обязательства и настоятельные призывы к оказанию самоуправления территориям поддержки со стороны системы Организации Объединенных Наций, ЭКЛАК по-прежнему испытывает сложности с обеспечением достаточного финансирования своих мероприятий. Это обусловлено главным образом бюджетными процедурами, которые налагают ограничения на использование ресурсов регулярного бюджета для поддержки деятельности по развитию ассоциированных членов и территорий. Поэтому необходимо прилагать все усилия для оказания большей поддержки усилиям этих территорий в области развития, что подчеркивается в резолюции 111 (XXIX) Комитета по развитию и сотрудничеству стран Карибского бассейна.

В. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана

[12 февраля 2023 года]

Комиссия не осуществляет никакой деятельности в трех тихоокеанских самоуправляющихся территориях — Американском Самоа, Новой Каледонии и Французской Полинезии. Французская Полинезия приняла участие в Азиатско-Тихоокеанском форуме по устойчивому развитию 2022 года в виртуальном режиме. В качестве ассоциированных членов территориям направляются приглашения участвовать в совещаниях и семинарах ЭСКАТО, и будут прилагаться усилия для расширения участия по направлениям, актуальным для этих территорий.

С. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

[27 февраля 2023 года]

Токелау

а) Экологические проблемы, с которыми сталкиваются несамоуправляющиеся территории

Атолловые острова Токелау расположены на высоте от 3 до 5 м над уровнем моря, что делает эту территорию весьма уязвимой к береговой эрозии и последствиям изменения климата, включая затопление в результате повышения уровня моря. Поскольку все три атолла расположены в поясе тропических циклонов Тихого океана, территория также подвержена климатическим бедствиям. Помимо повышения уровня моря, серьезные риски для территории представляет также продолжающаяся деградация окружающей среды, в том числе распространение инвазивных видов, закисление океана и повышение температуры воды. Сохраняется проблема накопления твердых отходов, а изменение климата может негативно отразиться на источниках средств к существованию местного населения, а также на продовольственной и водной безопасности.

Существенный риск для природной среды Токелау, традиционного образа жизни и культуры представляет продолжающаяся утрата биоразнообразия. Биоразнообразие земель подвергается многочисленным угрозам и в последние годы сокращается. Кроме того, в результате перелова сокращаются морские ресурсы, что представляет угрозу для доходов от лицензированной рыбной ловли. Ввиду своего статуса эта несамоуправляющаяся территория не имеет доступа к источникам глобального климатического финансирования, доступным странам.

б) Последствия стихийных бедствий, таких как ураганы и извержения вулканов, и других экологических проблем, таких как эрозия пляжей и прибрежной полосы и засухи

В документе “Living with change: an integrated national strategy for enhancing the resilience of Tokelau to climate change and related hazards, 2017–2030” («Жизнь в эпоху перемен: всеобъемлющая национальная стратегия повышения устойчивости Токелау к изменению климата и связанным с ним опасностям на 2017–2030 годы») к наиболее значительным опасностям отнесены тропические циклоны, суровые погодные условия (приводящие к проливным дождям и наводнениям), засухи, наводнения, связанные со штормовыми нагонами и приливами, повышение уровня моря, водяные смерчи, эпидемии заболеваний, кустарниковые пожары, оползни и цунами. Географическая изоляция и ограниченные возможности Токелау по управлению рисками бедствий дополнительно усугубляются риском возникновения комплексных и серийных бедствий, при которых на острова одновременно воздействуют несколько опасных факторов. Недавние исследования показали, что наиболее значительная угроза затопления Токелау цунами исходит от возможного сильного землетрясения в Курильской впадине: согласно моделям, высота волн может превышать 1 м, а цунами может длиться 20 часов и включать несколько волновых цугов.

в) Морские и другие природные ресурсы

Недавний анализ с использованием данных Рыболовного агентства Форума тихоокеанских островов показал, что среднегодовые сборы за доступ к ловле тунца за период 2015–2018 годов составили для Токелау 13,4 млн долл. США, что эквивалентно 84,2 процента доходов государства.

d) Информация по COVID-19, касающаяся воздействия пандемии на территории и помощи, оказанной для решения этой проблемы

Высокая зависимость Токелау от импорта делает его уязвимым к внешним потрясениям во время кризиса. По данным оценки социально-экономического воздействия, проведенной Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и правительством Токелау в ноябре 2020 года, из-за пандемии COVID-19 значительно выросли цены на импортные продукты питания, в частности в Нукунону, где о повышении цен на импортные продукты питания сообщили почти три четверти домохозяйств. Аналогичным образом, в Атафу и Факаофо о росте цен на импортные продукты питания в период действия режима изоляции сообщили от 45 до 46 процентов респондентов, что указывает на уязвимость Токелау к ценовым потрясениям, которые, в свою очередь, могут спровоцировать другие кризисы. Однако, в отличие от тихоокеанских стран, экономическая модель Токелау не зависит от туризма и поэтому в меньшей степени подвержена затронувшему регион экономическому спаду, вызванному оттоком туристов.

D. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

[2 февраля 2023 года]

Настоящие материалы охватывают самоуправляющиеся территории, находящиеся под управлением Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки и Франции.

До июля 2022 года в Управлении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) имелся советник по вопросам прав человека, работавший в Канцелярии координатора-резидента в многострановом отделении на Ямайке⁸. Кроме того, в августе 2022 года УВКПЧ направило советника по вопросам прав человека в Канцелярию координатора-резидента в многострановом отделении для Барбадоса и восточной части Карибского бассейна. Хотя в отчетный период УВКПЧ не осуществляло никакой конкретной деятельности в самоуправляющихся территориях Карибского бассейна, оно участвовало в интеграции и всестороннем включении вопросов прав человека, в том числе экономических, социальных и культурных прав, в Многострановую рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития для англоязычных и голландскоязычных стран и территорий Карибского бассейна (2022–2026 годы)⁹.

Кроме того, УВКПЧ оказывает секретариатскую поддержку договорным органам Организации Объединенных Наций — комитетам в составе независимых экспертов по вопросам прав человека, которые следят за выполнением международных договоров по правам человека государствами-участниками и выпускают заключительные замечания, содержащие рекомендации государствам-участникам о том, как улучшить соблюдение ими этих договоров, в том числе в отношении некоторых самоуправляющихся территорий. В прошлом несколько договорных органов Организации Объединенных Наций рассматривали вопросы, касающиеся самоуправляющихся территорий, находящихся под управлением Соединенного Королевства.

⁸ См. <https://jamaica.un.org/en/about/about-the-un>.

⁹ См. <https://unsdg.un.org/resources/multicountry-sustainable-development-framework-english-and-dutch-speaking-caribbean-2022>.

УВКПЧ также поддерживает два дополнительных механизма Организации Объединенных Наций по правам человека — универсальный периодический обзор и специальные процедуры Совета по правам человека. Ни в рамках четвертого цикла универсального периодического обзора Соединенного Королевства, состоявшегося в ноябре 2022 года, ни в рамках специальных процедур вопросы, касающиеся самоуправляющихся территорий, находящихся под управлением Соединенного Королевства, не рассматривались.

В ноябре 2022 года Комитет по ликвидации расовой дискриминации рассмотрел периодические доклады, представленные Францией, и принял заключительные замечания. Комитет вновь выразил обеспокоенность в связи с дискриминацией коренных народов в заморских территориях Франции по сравнению с остальным населением, включая трудности в получении доступа к образованию, с которыми сталкиваются дети в Новой Каледонии, и рекомендовал активизировать усилия по обеспечению равного обращения с учетом потребностей каждой территории, а также культурного и языкового разнообразия.

Кроме того, Комитет с озабоченностью отметил негативное воздействие добывающей деятельности на окружающую среду и здоровье коренных народов на заморских территориях Франции. Комитет рекомендовал провести консультации с затронутыми коренными народами и принять меры, чтобы компенсировать или смягчить эти последствия.

Комитет напомнил, что права на земли коренных народов в заморских территориях соблюдаются не в полной мере, и рекомендовал признать их коллективные права, в частности на исконные земли их общин и на ресурсы, которые они традиционно используют, а также принять меры по смягчению последствий климатического кризиса. Комитет также рекомендовал гарантировать проведение консультаций с коренными народами по всем законодательным и административным мерам, которые могут повлиять на их права, с целью получения их свободного, предварительного и осознанного согласия.

В своих заключительных замечаниях 2014 года по объединенным седьмому–девятому периодическим докладам Соединенных Штатов ([CERD/C/USA/CO/7-9](#)) Комитет по ликвидации расовой дискриминации просил Соединенные Штаты представить в своем следующем периодическом докладе (представлен в 2021 году) подробную информацию о выполнении положений Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации в неавтономных территориях, находящихся под управлением Соединенных Штатов.

В пункте 4 своих заключительных замечаний по объединенным десятому–двенадцатому периодическим докладам Соединенных Штатов ([CERD/C/USA/CO/10-12](#)) Комитет по ликвидации расовой дискриминации указал следующее:

Комитет по-прежнему обеспокоен отсутствием во внутренней правовой системе конкретного законодательства, направленного на осуществление положений Конвенции, а также тем, что Конвенция не учтена в основных и новейших стратегиях, связанных с ликвидацией расовой дискриминации, и в проистекающих из них планах по обеспечению равноправия. Отмечая применимость доктрины о неравном воздействии в некоторых областях жизни, Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что сфера охвата и действие Конвенции ограничены и что она не учитывается всесторонне на правовом уровне, в том числе в Конституции, и, соответственно, косвенная дискриминация часто не рассматривается в суде. В этой связи Комитет вновь выражает обеспокоенность тем, что определение расовой дискриминации, используемое в федеральном законодательстве и законодательстве штатов, а также в судебной практике, не всегда соответствует пункту 1

статьи 1 Конвенции. Отмечая информацию, представленную в периодическом докладе государства-участника об осуществлении Конвенции в Американском Самоа, Гуаме, на Северных Марианских островах, в Пуэрто-Рико, на Виргинских островах Соединенных Штатов и острове Уэйк, Комитет выражает сожаление относительно недостаточности информации о том, каким образом лица, проживающие на этих территориях, пользуются своими правами по Конвенции без дискриминации и наравне с лицами, проживающими на материке, с учетом особого статуса этих территорий (статья 1).

Е. Форум тихоокеанских островов

[6 марта 2023 года]

1. Статус в рамках Форума тихоокеанских островов

Новая Каледония и Французская Полинезия являются полноправными членами Форума тихоокеанских островов. Токелау является ассоциированным членом, а Американское Самоа и Гуам имеют статус наблюдателей.

2. Новая Каледония

С 1990 года Форум тихоокеанских островов поддерживает усилия Новой Каледонии по достижению самоопределения в соответствии с Матиньонскими и Нумейским соглашениями, в частности по линии Комитета министров Форума. К настоящему времени Комитет десять раз посетил Новую Каледонию в целях наблюдения за выполнением этих соглашений. Комитет наблюдал за референдумом в Новой Каледонии, состоявшимся 12 декабря 2021 года. Его замечания отражены в его докладе¹⁰.

На своем пятьдесят первом совещании, состоявшемся в 2022 году, лидеры Форума подняли вопрос о самоопределении в Новой Каледонии в коммюнике, в котором они приветствовали доклад Комитета министров Форума по Новой Каледонии, представленный по итогам его миссии по наблюдению за референдумом по вопросу о независимости Новой Каледонии 2021 года, и поддержали дальнейшее взаимодействие Форума с Новой Каледонией в рамках установленных процессов Форума.

3. Региональное и международное взаимодействие

Хотя Новая Каледония и Французская Полинезия считаются самоуправляющимися территориями, находящимися в ведении Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, они участвуют в работе Форума тихоокеанских островов наряду с независимыми тихоокеанскими странами в качестве полноправных и равноправных членов. Это привилегия, закрепленная в Принципах диалога и взаимодействия для региона голубых вод Тихого океана, которые включают:

- а) принцип единого региона голубых вод Тихого океана — признание всех членов Форума и взаимодействие с ними;
- б) региональные приоритеты: внедрение и продвижение региональных приоритетов Форума;

¹⁰ См. www.forumsec.org/wp-content/uploads/2022/09/2021-Forum-Ministerial-Committee-to-New-Caledonia-Referendum-Observer-Report.pdf.

с) партнерский подход: совместное планирование, организация и реализация программ как Форумом тихоокеанских островов, так и партнером (партнерами), участвующими в Диалоге Форума;

д) использование существующих механизмов: согласование действий с существующими региональными и международными механизмами, процессами и совещаниями и стремление развиваться на их основе;

е) коллективные результаты и воздействие: подготовка совместных заявлений о результатах и определение четкого процесса последующих действий и реализации.

4. Пандемия COVID-19

С начала пандемии распространение инфекции COVID-19 в Тихоокеанском регионе было относительно низким по сравнению с остальным миром. С самого начала лидеры Форума тихоокеанских островов оперативно ввели в действие региональный механизм Форума по преодолению кризисов в регионе — Бикетавскую декларацию 2000 года, а в апреле 2020 года министры иностранных дел Форума учредили Тихоокеанский гуманитарный механизм реагирования на COVID-19. Новая Каледония и Французская Полинезия сыграли ключевую роль в разработке этого механизма и активно используют его. Помимо прочих целей, Механизм обеспечил скоординированный подход к преодолению проблем и препятствий, возникающих в связи с пандемией, включая распределение предметов медицинского назначения и помощи. В то время это была первая подобная региональная структура в мире. С помощью Механизма Новая Каледония и Французская Полинезия получают поддержку в связи с COVID-19 и предоставляют ее другим членам Форума.

Секретариат Форума тихоокеанских островов организовал брифинги на тему Тихоокеанского гуманитарного механизма реагирования для партнеров — участников Диалога Форума, в число которых входят управляющие державы — Соединенные Штаты и Франция. Полноправным членом Форума является Новая Зеландия.

В качестве Председателя Совета региональных организаций Тихого океана секретариат Форума тихоокеанских островов в числе прочих участников руководил подготовкой доклада «Оценка социально-экономических последствий COVID-19 в Тихоокеанском регионе»¹¹. Это всеобъемлющий доклад, в котором сведены воедино обширные данные из различных секторов по всем странам-членам, включая данные о воздействии COVID-19, мерах и политическом реагировании в сферах здоровья и благополучия, экономическом восстановлении и жизнестойкости, адаптивном обучении и вариантах трудоустройства, инклюзивных системах социальной защиты, устойчивых источниках средств к существованию и продовольственных системах. В докладе также представлен обширный набор рекомендаций.

В своем качестве руководителей ведущей организации региона в области политической и экономической политики лидеры Форума тихоокеанских островов, министры иностранных дел и министры экономики сделали заявления на высоком уровне о пандемии COVID-19. Новая Каледония и Французская Полинезия активно участвовали в подготовке этих заявлений. Хотя роль ассоциированных членов и наблюдателей носит более ограниченный характер, чем роль полноправных членов, они имеют доступ к инициативам Форума и находятся в курсе их реализации.

¹¹ URL: www.forumsec.org/wp-content/uploads/2021/12/SEIA-Report.pdf.

5. Экологические вопросы

Новая Каледония и Французская Полинезия

При любой возможности поощряется участие территорий в переговорах и мероприятиях, связанных с изменением климата. Французская Полинезия была председателем целевой группы Тихоокеанского партнерства по обеспечению жизнестойкости (2019–2022 годы) и активным членом региональной руководящей структуры, ответственной за реализацию Рамочной программы устойчивого развития в Тихоокеанском регионе: комплексный подход к управлению рисками бедствий и решению проблем изменения климата. Благодаря Рамочной программе усилия стран Тихоокеанского региона интегрированы в деятельность по снижению и преодолению климатических рисков и рисков бедствий в интересах развития жизнестойкости. Новую Каледонию и Французскую Полинезию обычно приглашают присоединиться к делегациям стран — членов Форума тихоокеанских островов на переговорах Конференции Сторон в качестве наблюдателей. Они также могут участвовать в параллельных мероприятиях по вопросам изменения климата, где у них есть возможность представить конкретную информацию о воздействии изменения климата на окружающую среду и людей. Их также часто приглашают представить материалы для обсуждений по вопросам изменения климата, особенно в том, что касается разработки политики и информационно-пропагандистской деятельности.

Токелау

После назначения специального пресс-секретаря по вопросам изменения климата Токелау играет все более заметную роль в региональных диалогах по вопросам изменения климата, в рамках которых оно всегда готово поделиться информацией о своих климатических реалиях с остальными членами. В свою очередь, позиция Токелау в отношении изменения климата часто учитывается в коллективных региональных приоритетах по защите климата.

Американское Самоа и Гуам

Хотя участие в региональных диалогах и конференциях по вопросам изменения климата не ограничивается членами Форума, в силу их географического положения и механизмов управления Американское Самоа и Гуам не столь активно участвуют в региональной информационно-пропагандистской деятельности по вопросам изменения климата. Однако их конкретные проблемы, касающиеся изменения климата, часто рассматриваются в рамках региональных диалогов по вопросам политики в области изменения климата и международных информационно-пропагандистских кампаний.

6. Наркоторговля, отмывание денег и другие незаконные и преступные виды деятельности

Новая Каледония и Французская Полинезия являются участниками существующих деклараций и договоренностей Форума тихоокеанских островов по вопросам безопасности. В Декларации Боэ 2018 года о региональной безопасности рассматривается расширенная концепция безопасности, которая охватывает такие транснациональные проблемы в области безопасности, как наркоторговля и отмывание денег. В рамках осуществления деклараций по вопросам безопасности Новая Каледония и Французская Полинезия получают пользу от деятельности в таких областях, как разработка политики, укрепление потенциала и обмен информацией о наркоторговле, отмывании денег и других видах незаконной и преступной деятельности в регионе.

На встрече, состоявшейся на Тувалу в августе 2019 года, руководители государств — участников Форума тихоокеанских островов одобрили содержащийся в Декларации Боэ План действий. В нем предусмотрены конкретные меры, которые должны быть приняты в шести стратегических приоритетных областях, включая борьбу с транснациональной преступностью, гуманитарную помощь и реагирование на бедствия¹². Для практической реализации этих конкретных областей Плана действий секретариат готов разработать региональную стратегию борьбы с транснациональной преступностью и механизм координации реагирования на бедствия в рамках гуманитарной помощи.

Новая Каледония и Французская Полинезия входят в организацию «Начальники полиции тихоокеанских островов» и поэтому осведомлены о ведущихся в рамках этой организации дискуссиях и консультациях по вопросам, касающимся наркотиков, отмывания денег и других видов незаконной и преступной деятельности в регионе.

Одной из крупных инициатив организации «Начальники полиции тихоокеанских островов» является создание Тихоокеанской сети по борьбе с транснациональной преступностью, которая обеспечивает возглавляемую полицией работу по сбору оперативной и следственной информации о преступности, с тем чтобы бороться с транснациональной преступностью в Тихоокеанском районе на основе межведомственного и регионального подхода. Продолжается обсуждение с Новой Каледонией и Французской Полинезией вопроса об их официальном присоединении к Сети.

Членство в Тихоокеанской сети по борьбе с транснациональной преступностью обеспечивает следующие преимущества:

- а) участие в Конференции по транснациональной преступности в качестве полноправного члена;
- б) взаимодействие с другими правоохранительными органами Тихоокеанского региона и региональными форумами для обмена оперативной информацией в целях выявления незаконного оборота наркотиков, отмывания денег и другой незаконной и преступной деятельности и борьбы с этими явлениями;
- в) доступ к участию в инициативах по развитию потенциала, направленных на укрепление навыков и возможностей в области сбора оперативных данных на основе инициатив по профессиональному развитию, адаптированных к специфике региона, а также к участию в обменах.

Новая Каледония и Французская Полинезия являются членами Тихоокеанского сообщества по развитию иммиграции. В силу своего членства они имеют право на получение доступа к инициативам по укреплению потенциала, направленным на обеспечение пограничного контроля и борьбу с трансграничными преступлениями, включая наркоторговлю и отмывание денег.

Новая Каледония и Французская Полинезия являются также членами Таможенной организации Океании. В рамках программы правоохранительной деятельности и поддержания безопасности границ ведется постоянный диалог в целях решения общих для региона проблем в области правоохранительной деятельности и поддержания безопасности границ и обеспечения того, чтобы члены этой организации участвовали в осуществлении взаимовыгодных региональных инициатив и вносили в них свой вклад. Программа направлена на решение следующих задач:

¹² См. www.forumsec.org/wp-content/uploads/2019/10/BOE-document-Action-Plan.pdf.

а) повышение безопасности международных цепочек поставок на всем их протяжении путем внедрения сбалансированного подхода к мерам безопасности и упрощения процедур для защиты грузов, ввозимых на таможенную территорию или вывозимых с нее, от манипуляций или вмешательства со стороны преступников, предоставления более широких возможностей для добросовестных участников торговли и повышения уровня защиты, достигаемого за счет таможенного контроля, и сотрудничества между таможенными службами и торговыми организациями;

б) обеспечение жизненно важной поддержки усилий по борьбе с организованной преступностью с учетом того, что таможенные службы обладают информацией и опытом в области перемещения товаров и грузов; обеспечение оперативного и целенаправленного таможенного контроля, способствующего законной торговле, но предусматривающего более жесткие требования к безопасности; и обеспечение того, чтобы международная цепочка поставок и ее участники были свободны от незаконной, преступной и террористической деятельности, посредством повышения транспарентности.

Хотя Новая Каледония и Французская Полинезия не являются членами Рыболовного агентства Форума тихоокеанских островов¹³, Франция в составе Тихоокеанской четырехсторонней оборонной координационной группы (Австралия, Новая Зеландия, Соединенные Штаты и Франция) участвует в проводимых Агентством ежегодных операциях по мониторингу, контролю и наблюдению, таких как операция Курукуру (в масштабах всего региона), операция Рай Баланг (субрегион Микронезии) и операция Туи Моана (субрегион Полинезии), поддерживая операции по мониторингу и наблюдению в исключительной экономической зоне стран — членов Форума.

7. Морские и другие природные ресурсы

Рыболовное агентство Форума тихоокеанских островов состоит из 17 членов, в число которых не входят Новая Каледония и Французская Полинезия. Однако Токелау обладает членством и участвует в системе учета судосудок, разработанной участниками Науруанского соглашения о сотрудничестве в области управления рыбными промыслами, представляющими общий интерес. Агентство оказывает своим членам поддержку в обеспечении устойчивого управления их океаническими рыбными ресурсами, которые находятся в пределах их 200-мильной исключительной экономической зоны. Эта поддержка включает мероприятия по мониторингу, контролю и наблюдению в целях укрепления национального потенциала, внедрение согласованных минимальных условий доступа¹⁴ и реализацию соглашений по обмену информацией, связанных с мониторингом, контролем и наблюдением, для предотвращения, сдерживания и пресечения незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла в Тихом океане.

Система учета судосудок значительно затруднила незаконную, несообщаемую и нерегулируемую деятельность благодаря механизму управления сейнерами для кошелькового лова. В поддержку мер по смягчению последствий незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла, осуществлением которых руководят члены Агентства, разработана стратегия мониторинга, контроля и наблюдения для Агентства и сторон Науруанского соглашения¹⁵. Кроме того, увеличение поступлений от применения этой системы в

¹³ Совет региональных организаций Тихого океана — учреждение, отвечающее за рыболовство в Тихоокеанском регионе, базируется на Соломоновых Островах.

¹⁴ См. www.ffa.int/mtcs.

¹⁵ См. www.ffa.int/system/files/RMCSS%20%202%20August%20web%20version.pdf.

значительной степени способствовало росту доходов от промысла тунца в регионе. Благодаря реализации Соглашения ежегодные поступления выросли с примерно 60 млн долл. США в 2010 году до примерно 500 млн долл. США в 2018 году¹⁶.

Несмотря на увеличение поступлений и внедрение инструментов мониторинга, контроля и наблюдения, незаконный, несообщаемый и нерегулируемый рыбный промысел по-прежнему существует и его ежегодный объем оценивается более чем в 600 млн долл. США¹⁷. Для борьбы с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом в Тихоокеанском регионе требуются дальнейшие усилия, и члены Агентства, включая Токелау, играют в них ведущую роль.

Е. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

[10 февраля 2023 года]

Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию реализует проект «Автоматизированная система обработки таможенных данных» в нескольких самоуправляющихся территориях. Система обеспечивает поддержку территорий в создании эффективной и действенной таможенной администрации. Тем самым проект:

- приносит пользу экономике территорий, обеспечивая приток поступлений;
- помогает правительствам территорий в реализации национальной и международной политики;
- способствует защите территорий благодаря борьбе с мошенничеством и незаконным оборотом запрещенных и подпадающих под ограничения товаров;
- обеспечивает поступление статистической информации о внешнеторговых операциях, необходимой для планирования экономической деятельности;
- стимулирует международную торговлю.

Автоматизация таможенного процесса способствовала тому, чтобы таможенная территория оставалась открытой, а международная торговля товарами продолжалась в период действия мер по борьбе с пандемией COVID-19.

Ожидается, что последняя версия системы — Международная автоматизированная система обработки таможенных данных, которая лежит в основе полного процесса таможенной очистки, — повысит эффективность и результативность работы таможенных органов в борьбе с наркоторговлей, отмыванием денег и другой незаконной и преступной деятельностью, а также с незаконной эксплуатацией морских и других природных ресурсов. Благодаря этому данные ресурсы смогут использоваться на благо жителей территорий.

В каждой из территорий проекты находятся на различных стадиях реализации, как указано ниже.

¹⁶ См. www.pnatuna.com/sites/default/files/Independent%20Review%20of%20the%20PNA%20Purse%20Seine%20VDS%20-%20Final%20Report.pdf.

¹⁷ См. www.ffa.int/files/FFA%20Quantifying%20IUU%20Report%20-%20Final.pdf.

1. Ангилья

В 2020 году автоматизированная система была обновлена до последней версии. В том же году таможня Ангильи успешно внедрила веб-портал системы для дальнейшего повышения качества и модернизации таможенных процессов. В 2021 году объем импортных и экспортных операций увеличился по сравнению с 2020 годом на 26 и 27 процентов соответственно.

2. Гибралтар

В сотрудничестве с Университетом Гибралтара с помощью автоматизированной системы были организованы международные и региональные совещания и практикумы по наращиванию потенциала для таможенных служб, что способствовало распространению знаний о международных стандартах и передовой практики, в том числе в следующих областях:

- гуманитарная деятельность и операции по оказанию помощи: периодически проводились семинары по таможенным вопросам и вебинары, посвященные деятельности рабочих групп по проекту “Importation and Customs Clearance Together” («Совместное решение проблем импорта и таможенной очистки»), с участием Всемирной таможенной организации и других учреждений (например, Управления по координации гуманитарных вопросов, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Детского фонда Организации Объединенных Наций и Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца), а также неправительственных организаций;
- защита окружающей среды и дикой природы путем организации практикумов по таможенному контролю торговли видами, включенными в Конвенцию о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения;
- трансграничная электронная торговля с использованием автоматизированной системы почтового таможенного декларирования и автоматизированной системы предварительной обработки документов для компаний экспресс-доставки.

3. Монтсеррат

В 2020 году таможенная служба просила обновить автоматизированную систему таким образом, чтобы включить в нее возможность взаимодействия с администрацией порта. Это позволило упорядочить процессы таможенного оформления, сократить количество бумажных операций и минимизировать сопутствующие расходы. В 2021 году средняя продолжительность окончательной таможенной очистки с использованием портового интерфейса автоматизированной системы “Unitrack” сократилось на 25 процентов. В том же году объем импортных и экспортных операций увеличился по сравнению с 2020 годом на 6 процентов и 33 процента соответственно.

4. Новая Каледония

В 2021 году Новая Каледония перевела свою таможенную систему на автоматизированную систему, что позволило круглосуточно и без выходных обеспечивать централизованный обмен данными и взаимосвязь с государственными и частными структурами при одновременной компьютеризации новых процессов. В 2021 году импортные операции увеличились по сравнению с 2020 годом на 7 процентов.

5. Остров Святой Елены

Автоматизированная система функционирует с 2015 года. Она включает в себя процедуру подачи декларации в онлайн-режиме, обработку таможенной декларации и селективность. В 2021 году объем импортных и экспортных операций увеличился по сравнению с 2020 годом на 25 и 27 процентов соответственно.

6. Острова Тёркс и Кайкос

В 2021 году в автоматизированную систему был интегрирован модуль для проверки импортируемых транспортных средств. Процесс автоматизации позволяет торговым компаниям вводить непосредственно в систему информацию для последующей проверки таможенными сотрудниками. В 2021 году объем импортных и экспортных операций увеличился по сравнению с 2020 годом на 26 процентов и 33 процента соответственно.

Г. Программа развития Организации Объединенных Наций

[21 февраля 2023 года]

1. Латинская Америка и Карибский бассейн

В рамках последовательных усилий по оказанию помощи территориям в восстановлении после пандемии на Ангилье, Британских Виргинских островах и Монтсеррате ПРООН продолжала поддерживать реализацию программы восстановления после COVID-19 для оказания технической и финансовой помощи микро-, малым и средним предприятиям, пострадавшим от пандемии, с акцентом на мероприятия в области «голубой» экономики.

На Ангилье ПРООН оказала поддержку в экономическом восстановлении микро-, малых и средних предприятий, и при этом восемь участвующих предприятий воспользовались комплексной программой обучения, организованной Вест-Индским университетом и Франкфуртской школой финансов и менеджмента. Двум предприятиям были предоставлены техническая помощь, наставничество и субсидии в объеме 6500 долл. США на реализацию планов повышения эффективности предпринимательской деятельности.

На Британских Виргинских островах кабинет министров утвердил в декабре 2022 года разработанную при поддержке ПРООН стратегическую «дорожную карту» «голубой» экономики, в которой изложен комплексный подход к устойчивому развитию с опорой на освоение ресурсов океана, в том числе способы осуществления будущих инвестиций и финансирования регенеративной «голубой» экономики. Кроме того, микро-, малые и средние предприятия туристического сектора территории воспользовались проектом ПРООН «Туризм будущего», который предусматривал обучение в области цифровых технологий, финансового планирования и рынков, проводившееся в партнерстве с Вест-Индским университетом и Франкфуртской школой финансов и менеджмента. Субсидии и наставничество также помогли участвующим предприятиям перестроить рабочие процессы и внедрить цифровые технологии, с тем чтобы ускорить восстановление после COVID-19.

На Монтсеррате 21 микро-, малое и среднее предприятие воспользовалось программой адаптации бизнеса, причем 10 из них получили субсидии в размере от 4000 до 6000 долл. США на реализацию планов по повышению эффективности предпринимательской деятельности.

На Бермудских островах ПРООН в настоящее время реализует совместно со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин программу “Innovative Financing for Gender Equality and Women’s Empowerment” («Восстановление на более равноправной основе посредством инновационного финансирования деятельности по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин»). Проект предназначен для экспериментального инновационного финансирования путем создания фонда «Вдохновение» для предоставления финансирования микро-, малым и средним предприятиям, возглавляемым женщинами и молодыми людьми.

В настоящее время ПРООН не осуществляет никаких программ на островах Кайман и на островах Тёркс и Кайкос.

2. Тихоокеанский регион

Токелау было одним из немногих мест в мире, где не было зарегистрировано случаев заражения COVID-19 вплоть до декабря 2022 года, когда пять первых случаев были зарегистрированы на границе его самого северного атолла Атафу — последней тихоокеанской территории, где были зафиксированы случаи заражения этим вирусом. Появление COVID-19 в территории привело к ужесточению контроля ее границ, поскольку ранее на этой территории не было зафиксировано ни одного случая заболевания среди населения. Токелау относится к числу самых труднодоступных атоллов в мире. До атоллов, которые характеризуются отсутствием взлетно-посадочной полосы и мелкими прибрежными водами, можно добраться только на шлюпках, каноэ или небольших плотках, а также на одном большом грузовом судне/пассажирском пароме. Экономику Токелау, которая не зависит от туризма, экономические потрясения затронули не так сильно, как другие тихоокеанские территории. Тем не менее, по имеющимся данным, из-за пандемии COVID-19 территория столкнулась со сложностями в получении импортируемых товаров, задержками в реализации инфраструктурных проектов и проблемами с доступом к международному обучению и поездками по медицинским и семейным причинам.

Поскольку Токелау в значительной степени зависит от импорта (34 процента валового внутреннего продукта в 2016 году), в конце 2020 года режим изоляции оказал особенно сильное воздействие на доступ к импортным товарам и инфляционные тенденции. В ходе проведенной в конце 2020 года оценки социально-экономического воздействия режима изоляции, введенного на Токелау в связи с COVID-19, не менее 50 процентов респондентов отметили снижение (или значительное снижение) доступа к импортируемым товарам, в основном ввиду повышения цен. Сбои в работе глобальной цепи снабжения и повышение цен на импортируемые продукты питания и энергоносители, которые затронули соседние тихоокеанские островные страны, зависящие от импорта, повлияли и на экономику Токелау. За 12-месячный период, закончившийся в декабре 2021 года, индекс потребительских цен вырос на 3,9 процента под влиянием цен на транспорт, которые выросли на 22 процента в последнем квартале 2021 года, и цен на продукты питания и безалкогольные напитки, которые повысились на 3,2 процента в том же квартале¹⁸. Однако, хотя глобальные сбои, вызванные режимом изоляции, сократились, продолжающаяся самоизоляция Токелау по-прежнему сильно влияет на торговлю продуктами питания и безалкогольными напитками, а также на инфляцию в категории алкогольных напитков и табачных изделий: в 2022 году годовая инфляция составила 14,6 процента. По категории продуктов питания и безалкогольных напитков инфляция за год

¹⁸ См. www.tokelau.org.nz/site/tokelau/2021q4-cpi-tokelau-info-release.pdf.

составила 29 процентов, в то время как по категории алкогольных напитков и табачных изделий инфляция выросла на 15 процентов¹⁹.

По мере того как ПРООН продолжает осуществлять свои экологические проекты на Токелау, ключевым среди них будет обретение дополнительных земельных площадей для развития. В этой связи там можно было бы реализовать проект по приращению суши, подобный проекту, осуществляемому на Тувалу по линии Зеленого климатического фонда: это позволило бы получить больше земель с внутренней стороны атоллов, с тем чтобы расширить масштабы развития и противостоять затоплению атоллов.

В настоящее время программная поддержка ПРООН на Токелау сосредоточена на решении проблемы безработицы. Посредством принятия мер в области циклической экономики ПРООН способствовала увеличению занятости и созданию источников доходов, особенно для безработных женщин и молодежи, включая инвалидов, посредством развития цепочки создания стоимости в области утилизации стеклянных отходов (поток отходов низкой стоимости). Эта инициатива позволила создать рабочие места для безработной молодежи. Штат сотрудников по утилизации отходов на Токелау увеличился на 10 человек, причем все новые специалисты по утилизации отходов — женщины, а в 2021–2023 годах ПРООН усилила поддержку системы социальной защиты. Кроме того, чтобы ускорить переход к использованию цифровых технологий как один из ключевых компонентов построения будущего на более совершенной основе после пандемии COVID-19 и преодолеть трудности, связанные с географической удаленностью Токелау, ПРООН продлила лицензии на пользование программой Zoom, предоставленные правительству территории. Помимо этого, для оказания поддержки в борьбе с COVID-19 в период 2020–2021 годов на каждом атолле были отремонтированы и оборудованы центры карантина и изоляции.

В ходе общей страновой оценки, проведенной в ноябре 2021 года, страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила о наличии гендерного неравенства на Токелау²⁰. После последних выборов в Генеральный фоно в правительстве, состоящем из 20 членов, было всего 3 женщины (которые представляли фафин, или женскую группу), по одной от каждого атолла, в результате чего представленность женщин составила 15 процентов.

Н. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

[2 февраля 2023 года]

1. Морской мусор и пластмассы

В ноябре 2022 года действующий в рамках Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) секретариат Конвенции об охране и освоении морской среды Большого Карибского района (известной также как Картаженская конвенция) провел предварительный семинар в виртуальном режиме по проекту «Предотвращение замусоривания морской среды в Карибском бассейне». Секретариат является исполнительным органом проекта, который финансируется правительством Германии. Проект будет нацелен на сокращение объема пластмассовых отходов (в основном упаковки), поступающих из наземных источников в Карибское море и его прибрежные районы, включая Британские Виргинские острова и государства-члены. На Британских

¹⁹ См. www.tokelau.org.nz/site/tokelau/2022q4-cpi-tokelau-info-release.pdf.

²⁰ URL: <https://unsdg.un.org/un-in-action/tokelau>.

Виргинских островах поставлена цель рационализировать использование пластмасс с опорой на местные усилия, при их расширении с упором на законодательство, повышенную ответственность производителей, мониторинг, оценку, мероприятия на основе циклической экономики и повышение осведомленности о проблемах и решениях, связанных с пластмассами. Реализация мероприятий по этому проекту запланирована на первый квартал 2023 года.

В рамках финансируемого Европейским союзом проекта по наращиванию потенциала, связанного с многосторонними природоохранными соглашениями в странах Африки, Карибского бассейна и Тихого океана, секретариат Картахенской конвенции ЮНЕП разрабатывает техническую информационную справку о пластмассах в Карибском регионе, уделяя особое внимание источникам, объемам, присутствию и последствиям. Цель этой справки — повысить информированность представителей региона, участвующих в межправительственном комитете по ведению переговоров для разработки международного юридически обязывающего документа о загрязнении пластмассами, как предусмотрено резолюцией 5/14 возобновленной пятой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде (UNEA-5.2). Ожидается, что работа над справкой будет завершена в первой половине 2023 года и что она принесет пользу всем самоуправляющимся территориям Большого Карибского района, включая Ангилью, Британские Виргинские острова, Виргинские острова Соединенных Штатов, острова Кайман, Монтсеррат и острова Тёркс и Кайкос.

2. Сеть морских охраняемых районов Карибского бассейна

При финансировании со стороны Европейской комиссии и в партнерстве с Европейским союзом, Организацией государств Африки, Карибского бассейна и Тихого океана и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, а также в рамках третьего этапа программы многосторонних природоохранных соглашений стран Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона секретариат Картахенской конвенции ЮНЕП подготовил два доклада, с тем чтобы укрепить и облегчить сотрудничество региональной Карибской сети морских охраняемых районов в рамках Протокола об особо охраняемых районах и дикой природе и создать функциональную сеть морских охраняемых районов в Карибском бассейне, включая самоуправляющиеся территории. Цель докладов — способствовать разработке плана по созданию функционирующей сети, которая укрепит взаимосвязь между средой обитания, видами и результатами природоохранной деятельности.

3. Предотвращение и мониторинг загрязнения окружающей среды в Большом Карибском районе

В рамках финансируемого Глобальным экологическим фондом проекта Карибского регионального фонда по обращению со сточными водами, направленного на обеспечение комплексного подхода к обращению с водными ресурсами и сточными водами в Большом Карибском районе с использованием инновационных решений и механизмов устойчивого финансирования, секретариат Картахенской конвенции ЮНЕП разработал региональную платформу мониторинга окружающей среды. Эта платформа обеспечивает основу для улучшения управления данными и информацией о загрязнении морской среды и морском биоразнообразии в Большом Карибском районе и для оказания поддержки в периодической подготовке докладов секретариата о положении дел с загрязнением морской среды и биоразнообразием в целях выполнения Протокола о загрязнении из наземных источников и от деятельности на суше и Протокола об особо охраняемых территориях и дикой природе и повышает доступность информации по региону, в том числе по самоуправляющимся территориям, в целях принятия

заинтересованными сторонами решений на национальном и/или региональном уровне. Платформа будет интегрирована в платформу данных, информации и знаний ЮНЕП «Состояние окружающей среды в мире».

4. Повышение информированности

Секретариат Картахенской конвенции ЮНЕП стал организатором либо участником нескольких вебинаров, охватывающих такие широкие аспекты, как обращение со сточными водами в Карибском районе, морской мусор и пластмассы, микропластик, загрязнение питательными веществами, прибрежная эвтрофикация и связь этих явлений с наплывом саргассовых водорослей, а также управление на основе экосистемного подхода. К участию в этих мероприятиях по наращиванию потенциала и повышению осведомленности были приглашены координаторы с Ангильи, Британских Виргинских островов, островов Кайман, Монтсеррата, островов Тёркс и Кайкос и Виргинских островов Соединенных Штатов.

I. Всемирный почтовый союз

[17 февраля 2023 года]

В отношении ряда самоуправляющихся территорий соответствующие положения актов Всемирного почтового союза (ВПС) применяются в полном объеме, особенно когда речь идет о предоставлении и регулировании международных почтовых услуг и надлежащем выполнении обязательств, вытекающих из нормативных актов ВПС. Некоторые территории могут также регулярно извлекать пользу из технического сотрудничества и других проектов ВПС.

Кроме того, Ангилья, Бермудские острова, Британские Виргинские острова, Гибралтар, острова Кайман, Монтсеррат, Новая Каледония, острова Тёркс и Кайкос и Французская Полинезия в настоящее время пользуются рядом предоставляемых ВПС информационно-технических решений и связанных с ними услуг, а именно комплексной системой управления международной почтой (Международная почтовая система), а также универсальной системой таможенных деклараций для обмена таможенной информацией между уполномоченными операторами и таможенными органами.

J. Всемирная организация здравоохранения

[15 февраля 2023 года]

Ниже приводятся примеры мероприятий, проведенных Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) в самоуправляющихся территориях Ангилья, Бермудские острова, Британские Виргинские острова, Монтсеррат, острова Кайман и острова Тёркс и Кайкос.

1. Оперативная поддержка в связи с COVID-19

а) В территории было направлено девять партий товаров на общую сумму 229 761,31 долл. США, в физическом выражении — 3,2 тонны и 39 м³;

б) Ангилья, Британские Виргинские острова и Монтсеррат получили биомедицинские приборы, такие как кислородные концентраторы с принадлежностями, комплекты катетеров, а также напалечные и ручные оксиметры;

c) Острова Тёркс и Кайкос получили поддержку в виде поставок комплектов средств индивидуальной защиты (хирургические маски, хирургические халаты, перчатки, респираторы и лицевые защитные экраны), а также комплектов для проверки пригодности респираторов;

d) Ангилья, Британские Виргинские острова и Монтсеррат получили поддержку в виде поставки 19 825 комплектов для экспресс-диагностики на основе антигена и 15 375 других комплектов для тестирования.

2. Лабораторная поддержка в связи с COVID-19

e) Ангилья: предоставлены техническая поддержка/обучение по экспресс-диагностике на основе антигенов (см. раздел «Оперативная поддержка в связи с COVID-19»);

f) Бермудские острова: оказывается непрерывная поддержка недавно созданной молекулярной лаборатории (тестирование первоначально проводилось в судебно-медицинской лаборатории при поддержке Панамериканской организации здравоохранения), включая технические консультации и предоставление реагентов для полимеразной цепной реакции с обратной транскрипцией (ОТ-ПЦР);

g) острова Тёркс и Кайкос: оказывается техническая поддержка лаборатории;

h) Ангилья и Монтсеррат приняли участие в учебном мероприятии по основам молекулярного обнаружения и диагностики возникающих угроз, который проходил 6–9 декабря 2022 года на Барбадосе (хотя COVID-19 не был основной темой).
