



2023 年届会

2022 年 7 月 25 日至

2023 年 7 月 26 日

议程项目 14

各专门机构和与联合国有联系的国际机构执行

《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况

联合国系统各专门机构和其他组织提交的关于各专门机构和
与联合国有联系的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独
立宣言》的情况的资料

经社理事会主席的报告

目录

	页次
一. 导言	2
二. 各专门机构和与联合国有联系的国际组织对非自治领土的支持	2
A. 拉丁美洲和加勒比经济委员会	2
B. 亚洲及太平洋经济社会委员会	5
C. 联合国粮食及农业组织	6
D. 联合国人权事务高级专员办事处	7
E. 太平洋岛屿论坛	8
F. 联合国贸易和发展会议	12
G. 联合国开发计划署	13
H. 联合国环境规划署	15
I. 万国邮政联盟	16
J. 世界卫生组织	17



一. 引言

1. 经济及社会理事会在其第 2022/21 号决议中，请经社理事会主席继续就该决议所审议事项与给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会主席保持密切联系，并就此向经社理事会提出报告。

2. 大会在关于各专门机构和与联合国有关联系的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况的第 77/131 号决议第 7 段中，请联合国系统各专门机构和其他组织及国际组织和区域组织研究并审查每一非自治领土的状况，以便采取适当措施，加速这些领土在经济和社会部门的进展。在同一决议第 21 段中，大会赞扬经济及社会理事会关于向非自治领土提供援助问题的辩论，并请经社理事会继续审议和加强与特别委员会的合作，旨在制订适当措施，进一步协调联合国系统各专门机构和其他组织执行大会有关决议的政策和活动。大会在第 77/130 号决议第 12 段中，鼓励联合国系统各专门机构和其他组织以及区域组织继续向受飓风、自然现象或其他极端天气事件影响的非自治领土提供援助，并制订适当方案以支持应急措施及恢复和重建努力，请秘书长就此向大会提出报告。

3. 以下 17 个领土属于特别委员会的职权范围：美属萨摩亚、安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、福克兰(马尔维纳斯)群岛、¹ 法属波利尼西亚、直布罗陀、关岛、蒙特塞拉特、新喀里多尼亚、皮特凯恩、圣赫勒拿、托克劳、特克斯和凯科斯群岛、美属维尔京群岛和西撒哈拉。各专门机构和与联合国有关联系的国际组织应要求提交了关于在这些领土开展活动的说明，有关情况见下文。

二. 各专门机构和与联合国有关联系的国际组织对非自治领土的支持

4. 收到了联合国系统内 19 个实体和两个国际组织的答复。加勒比国家联盟、国际民用航空组织、国际劳工组织、国际电信联盟、联合国促进性别平等和增强妇女权能署、世界银行、世界粮食计划署、世界知识产权组织、世界气象组织和世界贸易组织表示，它们并无关于这一问题的任何资料需要提交。从收到并汇编如下的资料看，在本报告所述期间，下述 10 个组织根据大会、经济及社会理事会和特别委员会的有关决议和决定，继续向非自治领土人民提供支持。

A. 拉丁美洲和加勒比经济委员会

[2023 年 2 月 9 日]

2022 年，拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)继续向加勒比非自治领土提供支助。拉加经委会优先应对与落实《2030 年可持续发展议程》和小岛屿发展中国家平台(包括《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》)相关的需求。加勒比各领土有独特的经济、社会和环境脆弱性，易受外部冲击影响，负债高，财政空间有限，并经常受到气候变化和极端天气事件的影响，其状况在很大程度上

¹ 阿根廷政府与大不列颠及北爱尔兰联合王国政府在福克兰(马尔维纳斯)群岛的主权问题上存在争端。

上反映了更广泛的次区域所面临的共同发展挑战。有鉴于此，拉加经委会除其他外，根据“加勒比优先”倡议，优先考虑向其 30 个加勒比成员，包括加勒比 7 个非自治领土的每一个领土提供综合支助并将其互动参与列为优先事项。²

“加勒比优先”战略的出现是为了解决经济、社会和环境问题，也是为了在各国政府面临削减公共开支的巨大压力之时，支持规划框架以加强可持续发展，并代表加勒比地区推进宣传。2018 年 5 月，拉加经委会在哈瓦那举行第三十七届会议，正式启动了该战略。该战略的目标是在区域委员会的工作中突出加勒比次区域，以更好地应对加勒比国家的具体需要和脆弱性。这也是确保加勒比关切的问题得到最广泛考虑并通过综合办法回应其要求的一种方式。这一战略愿景还旨在使加勒比的声在区域和全球论坛上得到倾听和传播，以期在平等基础上推进加勒比可持续发展议程，并加强其共同立场。通过这样做，该战略旨在加强加勒比次区域在更广泛的拉丁美洲和加勒比区域的归属感，以促进更大的区域一体化、合作和团结。四年后，拉加经委会重申其支持加勒比国家和准成员的承诺，包括在委员会第三十九届会议期间重申了这一承诺；拉加经委会在此次会议上重申了该次区域在经济、金融和气候脆弱性方面的具体困难和情况，以及应对其具体挑战的必要性。

2022 年，加勒比发展和合作委员会通过了关于支持拉加经委会准成员的第 111(XXIX)号决议，进一步推动了拉加经委会与各领土的工作。

1. 支持落实《2030 年可持续发展议程》及其 17 个可持续发展目标

2022 年，拉加经委会向各领土提供的支持主要侧重于将作为准成员的各领土纳入与《2030 年议程》和可持续发展目标有关的研究。题为“恢复和复原力：COVID-19 后重新定位加勒比区域”的 2022 年版《加勒比展望》，³ 审议了整个加勒比区域，包括大多数领土在经济复苏和重新定位方面的情况。此外，一份关于加勒比可持续发展规划的体制机制状况的出版物，审议了英属维尔京群岛的情况。⁴ 最近一项关于加勒比数字包容性的研究分析了 11 个加勒比国家和领土(包括安圭拉和英属维尔京群岛)的国家发展计划和数字转型框架在多大程度上考虑了这种包容性。⁵ 最近一项关于科学、技术和创新促进可持续发展的研究分析了特克斯和凯科斯群岛的情况，研究审查了加勒比的能源转型情况。⁶

² 加勒比非自治领土包括：安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、蒙特塞拉特、特克斯和凯科斯群岛以及美属维尔京群岛。

³ 见 www.cepal.org/en/publications/48379-caribbean-outlook-summary-recovery-and-resilience-repositioning-caribbean-post。

⁴ 见 www.cepal.org/en/publications/47772-review-status-institutional-mechanisms-sustainable-development-planning-caribbean。

⁵ 见 www.cepal.org/en/publications/48652-digital-inclusion-caribbean-digital-transformation-frameworks-and-initiatives。

⁶ 见 www.cepal.org/en/publications/48634-science-technology-and-innovation-sustainable-development-lessons-caribbeans。

2. 促进参加区域和全球会议与平台

拉加经委会尽一切努力支持加勒比非自治领土参与区域和全球平台，使其有机会发表意见。在区域一级，拉加经委会的所有非自治领土和其他准成员均被邀请参加由拉加经委会担任秘书处的 11 个政府间机构。这些机构是开展政策对话的多利益攸关方平台，审议该区域的各种公共政策问题，促进各国和各领土之间的合作，宣传区域立场，同时在其任务中考虑到次区域的具体情况。

加勒比领土仍积极参与与该区域可持续发展有关的会议。这些领土继续面临与该次区域广大成员类似的发展挑战，其特点是作为小岛屿发展中国家，其经济、社会和环境脆弱性严重且复原力差。这些领土还面临高额的公共债务和艰巨的财政挑战，这导致利率上升，当地获得的投资减少。此外，这些领土的技术和机构能力有限，限制了它们开展更有效治理的努力，并制约了它们提供各种社会服务以满足其弱势人口日益增长的需求的能力。例如，7 个领土中有 6 个参加了 2022 年 3 月举行的拉丁美洲和加勒比国家可持续发展论坛第五次会议。论坛第四次和第五次会议的政府间商定结论和建议欢迎拉加经委会准成员参与论坛和做出贡献，准成员在政治和经济方面的具体限制及其在追求可持续发展方面的脆弱性也在结论和建议中首次得到承认。

有必要强调的是，加勒比领土，特别是蒙特塞拉特参加了 2022 年 6 月举行的拉丁美洲和加勒比人口与发展问题区域会议第四届会议。秘书处在会上介绍了题为“COVID-19 大流行对拉丁美洲和加勒比的社会人口影响”的文件。此外，成员国还通过了一项决议，重申《人口与发展问题蒙得维的亚共识》是国家和区域人口与发展行动全面路线图的基础。

2022 年 10 月，在帕拉马里博举行的加勒比发展和合作委员会第二十九届会议期间，蒙特塞拉特成为委员会副主席，任期两年。此外，在委员会第 111(XXIX)号决议中，委员会肯定拉加经委会努力在其研究中更多地纳入加勒比准成员，确认尤其需要将关于准成员的数据纳入关于应对冠状病毒病(COVID-19)和疫后恢复工作的报告，请拉加经委会尽可能扩大准成员国关键部门的数据收集工作，以期为加快其经济和社会部门的进展而制定适当援助方案。委员会还请拉加经委会支持准成员监测和审查《2030 年议程》和《萨摩亚途径》执行情况的努力，包括在部署资源方面。

2022 年 11 月在布宜诺斯艾利斯举行了拉丁美洲和加勒比妇女问题区域会议第十五届会议，拉加经委会执行秘书在会议期间介绍了题为“关爱社会：实现性别平等的可持续复苏前景”的文件。成员国(包括安圭拉)通过了《布宜诺斯艾利斯承诺》，在其中确认护理是一项权利，即在平等、普遍性以及社会和性别平等共同责任原则基础上提供和接受护理，并进行自我护理；因此，护理是社会各阶层民众、家庭、社区、企业和国家必须共同承担的责任。

2022 年 12 月，在《马德里老龄问题国际行动计划》第四次审查和评价周期的框架内，在圣地亚哥举行了第五届拉丁美洲和加勒比地区老龄和老年人权利问题区域政府间会议。会议的主要目标是，审查拉加经委会成员国在履行《拉丁美

洲和加勒比老年人权益圣何塞宪章》中所作承诺时取得的成就。在此次会议上，该区域各国，包括安圭拉和英属维尔京群岛介绍了它们在以老年人为目标的公共政策方面取得的进展，并确定了今后五年扩大老年人权利保护的关键行动。秘书处编写了题为“拉丁美洲和加勒比的老龄化问题：老年人的包容和权利”的文件；成员国通过了《圣地亚哥宣言》，在其中重申致力于促进、保护和尊重所有老年人的人权、尊严和基本自由，使其免遭任何歧视或暴力，并重申各国负责任采取必要措施和行动，以确保有尊严和权利的健康老龄化。

几个加勒比领土一直积极参与设立气候变化和公正过渡议会观察站，⁷ 英属维尔京群岛、蒙特塞拉特以及特克斯和凯科斯群岛的代表参加了 2022 年 9 月的议会会议和讲习班。来自这些领土的代表出席了《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十七届会议，并参加了与观察站有关的一次会外活动，在活动期间签署了一份关于气候融资的联合声明。

3. 支持研究和数据分析

拉加经委会注意加强蒙特塞拉特传播官方统计数据的国家能力。通过 2020 年至 2022 年举办的一系列虚拟会议，拉加经委会向蒙特塞拉特政府统计局提供了技术支持，以使政府能够通过利用 REDATAM 软件(REDATAM 是缩写，意为“微电脑小地区数据检索”的)开发的一个在线应用程序，向公众提供源自 2018 年人口普查和劳动力调查的微观数据。这些数据于 2022 年公布，将使蒙特塞拉特统计数据的超级用户，包括决策者和学者，能够获取、处理和分析调查数据，同时确保数据隐私，从而推动循证决策，促进可持续发展。

4. 结论

拉加经委会非常重视加勒比非自治领土的可持续发展。加勒比发展和合作委员会第 85(XXV)和 111(XXIX)号决议及拉加经委会第 574(XXVII)号决议，直接为拉加经委会与非自治领土及其他准成员接触的方式提供了指导。拉加经委会继续通过各种干预措施积极支持加勒比非自治领土的可持续发展愿望。

尽管拉加经委会作出了承诺并敦促联合国系统向非自治领土提供支助，但在为干预工作提供充分资源方面仍面临挑战。这主要是由于预算程序限制使用经常预算资源来支助准成员和这些领土的发展活动。因此，正如加勒比发展和合作委员会第 111(XXIX)号决议所强调的那样，应尽一切努力为这些领土的发展努力提供更多支持。

B. 亚洲及太平洋经济社会委员会

[2023 年 2 月 12 日]

亚太经社会在美属萨摩亚、法属波利尼西亚和新喀里多尼亚这三个太平洋非自治领土没有任何活动。法属波利尼西亚以虚拟方式参加了 2022 年亚太可持续

⁷ 见 www.cepall.org/en/opcc。

发展论坛。作为准成员，这些领土被邀请参加亚太经社会的会议和讲习班，亚太经社会将作出努力，在与这些领土相关的领域加强互动。

C. 联合国粮食及农业组织

[2023 年 2 月 27 日]

托克劳

(a) 非自治领土面对的环境问题

托克劳的环礁岛高出海平面 3 至 5 米，使该领土极易受到海岸侵蚀和气候变化的影响，包括海平面上升导致的淹没。鉴于这三个环礁都位于太平洋热带气旋带，因此该领土也容易遭受与气候有关的灾害。除海平面上升外，环境持续退化，包括入侵物种、海洋酸化和水温上升，也对该领土构成重大风险。固体废物累积仍然是一个问题，气候变化可能会影响当地生计以及粮食安全和水安全。

持续的生物多样性丧失对托克劳的自然环境和传统生活方式及文化构成重大威胁。土地生物多样性受到许多威胁，近年来一直在下降。海洋资源也因过度捕捞而减少，从而对源自渔业捕捞许可证的收入构成威胁。该领土因其地位而无法获得国家可利用的全球气候融资来源。

(b) 飓风和火山爆发等自然灾害和海滩与海岸侵蚀及旱灾等其他环境问题的影响

在“与变化共存：2017-2030 年增强托克劳气候变化和相关灾害复原力综合国家战略”中，热带气旋、恶劣天气系统(导致暴雨和洪水)、干旱、风暴潮和特大潮引发的洪水、海平面上升、水龙卷风、流行病、丛林火灾、塌方和海啸被确定为最重大灾害。托克劳地理位置偏僻，管理灾害风险的能力也有限，这种状况因多种灾害同时影响其岛屿导致的复合型连续灾害风险而进一步加剧。最近的研究发现，源自千岛海沟的大地震会对托克劳构成最严重的海啸淹没威胁；研究中的模拟波的波高超过 1 米，时间可能持续 20 小时，并包括数个波列。

(c) 海洋和其他自然资源

最近使用太平洋岛屿论坛渔业局数据开展的工作显示，2015-2018 年期间托克劳的金枪鱼平均年捕捞准入费收入为 1 340 万美元，相当于政府收入的 84.2%。

(d) COVID-19 相关信息，该信息涉及疫情对领土的影响以及为应对这一挑战而提供的援助

托克劳高度依赖进口，因此危机时期易受外部冲击。联合国开发计划署(开发署)与托克劳政府于 2020 年 11 月进行的社会经济影响评估显示，进口食品价格因 COVID-19 而大幅上涨，在努库诺努尤其如此，当地有近四分之三的家庭报告进口食品价格上涨。同样，在阿塔富和法考福，45%至 46%的受访者报告说，封锁期间进口食品价格上涨，表明托克劳易受价格冲击的影响，而价格冲击又可能导致其他危机。然而，托克劳与太平洋国家的情况不同，其经济模式不依赖旅游业，因此较少受到影响该区域的、由旅游业驱动的经济衰退的影响。

D. 联合国人权事务高级专员办事处

[2023年2月2日]

本项投入涵盖法国、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国管理的非自治领土。

截至2022年7月，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)在牙买加多国办事处驻地协调员办公室设有一名人权顾问。⁸此外，2022年8月，人权高专办向巴巴多斯和东加勒比多国办事处驻地协调员办公室派遣了一名人权顾问。在本报告所述期间，人权高专办没有在加勒比非自治领土开展任何具体活动，但参与了将包括经济、社会和文化权利在内的人权问题纳入加勒比英语和荷兰语区《联合国多国可持续发展合作框架》(2022-2026年)并使其主流化的工作。⁹

此外，人权高专办还向联合国条约机构提供秘书处支助，这些机构是由独立人权专家组成的委员会，负责监督缔约国执行国际人权条约的情况，并发布结论性意见，就缔约国如何更好地遵守这些条约，包括在涉及一些非自治领土方面更好地遵守条约向缔约国提出建议。过去，若干联合国条约机构处理了与联合王国管理的非自治领土有关的问题。

人权高专办还支持另外两个联合国人权机制：普遍定期审议和人权理事会特别程序。2022年11月对联合王国进行的第四轮普遍定期审议没有处理与联合王国管理的非自治领土有关的问题，特别程序也未处理这些问题。

2022年11月，消除种族歧视委员会审议了法国提交的定期报告并通过了结论性意见。委员会重申对以下方面的关切，即法国海外领土的土著人民与其他人口相比受到歧视，尤其是新喀里多尼亚的儿童在获得教育机会方面面临困难；委员会建议加强努力，以确保平等待遇，同时考虑到每个领土的需要以及文化和语言多样性。

此外，委员会关切地注意到采掘活动对法国海外领土土著人民的环境和健康造成的不利影响。委员会建议与受影响的土著人民协商，并采取措​​施抵消或减轻这些活动的后果。

委员会回顾指出，海外领土的土著人民的土地权没有得到充分尊重，建议承认他们的集体权利，特别是对其社区的祖传土地及其传统使用的资源的集体权利，并采取措施减轻气候危机的影响。委员会还建议，在可能影响土著人民权利的所有立法和行政措施方面，保证与土著人民进行协商，以获得他们的自由、事先和知情同意。

消除种族歧视委员会在其2014年关于美国第七次至第九次合并定期报告的结论性意见(CERD/C/USA/CO/7-9)中，请美国在其下次定期报告(2021年提交)中

⁸ 见 <https://jamaica.un.org/en/about/about-the-un>。

⁹ 见 <https://unsdg.un.org/resources/multicountry-sustainable-development-framework-english-and-dutch-speaking-caribbean-2022>。

提供在由美国管辖的非自治领土内实施《消除一切形式种族歧视国际公约》各项条款的情况的详细资料。

消除种族歧视委员会在关于美国第十至十二次合并报告的结论性意见(CERD/C/USA/CO/10-12)第4段中指出：

委员会仍然关注的是，在国内法律秩序中没有执行《公约》条款的具体立法，在有关消除种族歧视的主要政策和近期政策以及由此产生的平等计划中不曾提及《公约》。委员会注意到差异影响理论在某些生活领域的适用性，但仍感关注的是，该理论的范围和适用性有限，没有在法律层面，包括《宪法》层面得到全面涵盖，因此，法院往往不处理间接歧视问题。在这方面，委员会重申其关注，即联邦和州立法以及法院实践中使用的种族歧视定义并不总是符合《公约》第一条第一款。委员会注意到缔约国定期报告中提供的关于《公约》在美属萨摩亚、关岛、北马里亚纳群岛、波多黎各、美属维尔京群岛和威克岛执行情况资料，但委员会感到遗憾的是，考虑到这些领土的特殊地位，没有足够的资料说明居住在这些领土上的人如何不受歧视地与居住在大陆的人平等享有《公约》规定的权利(第一条)。

E. 太平洋岛屿论坛

[2023年3月6日]

1. 在太平洋岛屿论坛内的地位

法属波利尼西亚和新喀里多尼亚是太平洋岛屿论坛的正式成员。托克劳是准成员，美属萨摩亚和关岛有观察员地位。

2. 新喀里多尼亚

自1990年以来，太平洋岛屿论坛支持了新喀里多尼亚根据《马蒂尼翁协议》和《努美阿协议》实现自决的努力，特别是通过论坛的部长级委员会开展这项工作。迄今为止，该委员会已10次前往新喀里多尼亚，监测《协议》的执行情况。委员会观察了2021年12月12日在新喀里多尼亚举行的全民投票。委员会的意见载于其报告。¹⁰

在2022年举行的第五十一次会议上，论坛领导人在其公报中提出了新喀里多尼亚的自决问题，欢迎论坛的部长级委员会赴新喀里多尼亚观察2021年新喀里多尼亚独立问题全民投票后提交的报告，并支持论坛通过既定的论坛进程继续与新喀里多尼亚进行接触。

3. 区域和国际接触

虽然法属波利尼西亚和新喀里多尼亚被视为属于给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会职权范围内的非自治领土，但它们与独立的太平洋国

¹⁰ 见 www.forumsec.org/wp-content/uploads/2022/09/2021-Forum-Ministerial-Committee-to-New-Caledonia-Referendum-Observer-Report.pdf。

家一道，作为正式的平等成员与太平洋岛屿论坛互动。这是《促进对话与互动的蓝色太平洋原则》规定的特权，其中包括：

- (a) 一个蓝色太平洋：承认其论坛正式成员地位并与之互动；
- (b) 区域优先事项：纳入和推进论坛的区域优先事项；
- (c) 伙伴关系办法：太平洋岛屿论坛和论坛对话伙伴的联合规划、方案拟订和执行；
- (d) 利用现有机制：与现有的区域和国际机制、进程和会议保持一致并寻求在此基础上再接再厉；
- (e) 集体成果和影响：拟订联合成果声明，并概述明确的后续行动和执行进程。

4. COVID-19

自疫情开始以来，与世界其他地区相比，太平洋地区的 COVID-19 传播率相对较低。太平洋岛屿论坛领导人自论坛之初就迅速制定了在该区域应对危机的论坛区域机制，即 2000 年的《比克塔瓦宣言》；2020 年 4 月，论坛外交部长创建了《太平洋各国应对 COVID-19 的人道主义途径》。法属波利尼西亚和新喀里多尼亚是其发展的关键，并积极利用了这一机制。除其他目的外，该途径提供了协调一致应对此次疫情带来的挑战和障碍的办法，包括分发医疗用品和援助。当时，这是世界上第一个此类区域框架。法属波利尼西亚和新喀里多尼亚获得了 COVID-19 相关支助，并通过该途径将其分给论坛其他成员。

太平洋岛屿论坛秘书处向包括管理国法国和美国在内的论坛对话伙伴介绍了《太平洋各国的人道主义途径》。新西兰是论坛的正式成员。

作为太平洋区域组织理事会主席，太平洋岛屿论坛秘书处共同牵头，拟订了《太平洋区域 COVID-19 社会经济影响评估》。¹¹ 这是一份综合报告，整合了来自其成员的各部门的广泛数据，所涉方面包括 COVID-19 的影响、健康和福祉措施及应对政策、经济复苏和复原力、适应性学习和就业途径、包容性社会保障体系以及可持续生计和粮食系统问题。报告还提出了一套广泛的建议。

太平洋岛屿论坛是该区域主要的政治和经济政策组织，作为论坛负责人的论坛领导人、外交部长和经济部长发表了有关 COVID-19 大流行的高级别声明。新喀里多尼亚和法属波利尼西亚积极参与了声明拟订工作。与正式成员相比，准成员和观察员的作用更为有限，但它们确实有机会接触并随时了解论坛的各项举措。

5. 环境问题

法属波利尼西亚和新喀里多尼亚

论坛利用一切机会鼓励这些领土参加气候变化相关谈判和活动。法属波利尼西亚是太平洋韧性伙伴关系工作队(2019-2022 年)主席，也是负责实施《太平洋韧

¹¹ 可查阅 www.forumsec.org/wp-content/uploads/2021/12/SEIA-Report.pdf。

性发展框架：应对气候变化和灾害风险管理综合办法》的区域理事机构的积极成员。通过该框架，太平洋区域在减少和管理气候和灾害风险方面的努力得到整合，以促进复原力方面的发展。法属波利尼西亚和新喀里多尼亚通常被邀请作为观察员加入太平洋岛屿论坛成员国代表团，参加缔约方会议的谈判。它们还可以参加关于气候变化的会外活动，并有机会介绍气候变化对其环境和人民影响的现实状况。它们还经常应邀为有关气候变化的讨论，特别是有关政策制定和宣传方面的讨论作出贡献。

托克劳

托克劳任命了一名专门的气候变化问题发言人，在区域气候变化对话中越来越引人注目；在这些对话中，托克劳总是乐于与其他成员分享其气候方面的现状。相应地，托克劳关于气候变化的立场通常被纳入区域气候宣传的集体优先事项。

美属萨摩亚和关岛

虽然参与区域气候变化对话和会议并不仅限于论坛成员，但由于地理位置和管理安排的原因，美属萨摩亚和关岛在区域气候变化宣传方面并不活跃。然而，它们的具体气候变化问题经常在关于气候变化政策的区域对话和国际宣传信息活动中得到审议。

6. 贩毒、洗钱和其他非法活动及犯罪活动

法属波利尼西亚和新喀里多尼亚加入了太平洋岛屿论坛现有的安全宣言和安排。2018年《关于区域安全的波伊宣言》涉及扩大的安全概念，其中包括贩毒和洗钱等跨国安全问题。根据安全宣言，法属波利尼西亚和新喀里多尼亚将在涉及区域内贩毒、洗钱和其他非法犯罪活动的政策拟订、能力发展和信息交流领域获益。

2019年8月，太平洋岛屿论坛领导人在图瓦卢开会时核准了《波伊宣言行动计划》。该行动计划提出了将在跨国犯罪、人道主义援助和灾害响应等6个战略性重点领域推进的拟议具体行动。¹² 秘书处将寻求制定一项区域打击跨国犯罪战略和一个人道主义援助应灾协调机制，以落实《行动计划》的这些具体领域。

法属波利尼西亚和新喀里多尼亚是太平洋岛屿警察局长组织的成员，因此参与该组织关于区域内毒品问题、洗钱和其他非法犯罪活动的讨论并听取其相关咨询意见。

太平洋岛屿警察局长组织的一个主要倡议是太平洋跨国犯罪问题网络，该网络提供了由警方主导的、积极主动的刑事情报和调查能力，通过多机构的区域办法打击太平洋区域的跨国犯罪。正在继续与新喀里多尼亚和法属波利尼西亚进行有关其考虑正式加入该网络的讨论。

太平洋跨国犯罪问题网络成员的惠益包括：

¹² 见 www.forumsec.org/wp-content/uploads/2019/10/BOE-document-Action-Plan.pdf。

(a) 作为正式成员出席跨国犯罪问题会议；

(b) 与太平洋其他执法机构和区域论坛协作，以交流情报，侦查和打击贩毒、洗钱和其他非法犯罪活动；

(c) 参与现有的能力发展举措，通过符合区域状况的专业发展举措并通过交流，来提高情报技能和能力。

法属波利尼西亚和新喀里多尼亚是太平洋移民发展共同体成员，因此有资格参加以边境管理以及贩毒和洗钱等边界相关犯罪为目标的能力建设举措。

此外，法属波利尼西亚和新喀里多尼亚是大洋洲海关组织的成员。根据该组织的执法和边境安全方案，会不断开展对话，以应对影响整个区域的相关执法和边境安全问题，并使其成员能从互惠互利的区域倡议中受益并为这些倡议作出贡献。该方案旨在：

(a) 采取平衡的安全措施和便利措施，加强端到端国际供应链的安全，保障进出关税领土的货物不受犯罪分子的操纵或干扰；为遵纪守法的贸易商提供更多便利；提高海关管制所达到的保护水平，并加强海关和贸易方之间的合作；

(b) 在打击有组织犯罪的努力中发挥重要作用，因为海关具备关于商品和货物流动的信息及专门知识，可以更快、更有针对性地进行海关管制，为合法贸易提供便利，但又加强安全要求，并通过提高透明度来确保国际供应链及其利益攸关方不从事非法、犯罪和恐怖主义活动。

法属波利尼西亚和新喀里多尼亚不是太平洋岛屿论坛渔业局的成员，¹³ 但法国作为太平洋四方防务协调小组(澳大利亚、法国、新西兰和美国)成员，参加由该机构牵头开展的与监测、控制和监视有关的年度行动，例如 Kurukuru 行动(全区域)、Rai Balang 行动(密克罗尼西亚次区域)和 Tui Moana 行动(波利尼西亚次区域)，支持论坛成员国专属经济区内的监测和监视行动。

7. 海洋和其他自然资源

太平洋岛屿论坛渔业局有 17 个成员，不包括法属波利尼西亚或新喀里多尼亚。但托克劳是成员，而且托克劳加入了《关于涉及共同利益的渔业管理合作的瑙鲁协定》缔约方的休渔期计划。该局支持其成员可持续地管理 200 海里专属经济区内的海洋渔业资源。这种支持包括监测、控制和监视活动，以加强国家能力，执行统一的最低准入条款和条件，¹⁴ 执行与监测、控制和监视有关的信息共享协定，以防止、阻止和消除太平洋区域的非法、未报告和无管制的捕捞活动。

通过围网船管理制度，休渔期计划大大减少了非法、未报告和无管制捕捞活动的机会。拟订了该局和《瑙鲁协定》缔约方的监测、控制和监视战略，以支持

¹³ 太平洋区域组织理事会负责太平洋渔业的机构，设在所罗门群岛。

¹⁴ 见 www.ffa.int/mtcs。

正由成员牵头开展的、旨在减少非法、未报告和无管制捕捞活动的努力。¹⁵ 此外，休渔期计划的收入增加，在很大程度上促进了该区域金枪鱼捕捞收入的增加。《年度协定》的收入流从 2010 年的约 6 000 万美元增至 2018 年的约 5 亿美元。¹⁶

尽管收入增加，而且监测、控制和监视工具也得到实施，但非法、未报告和无管制的捕捞活动依然存在，年价值估计超过 6 亿美元。¹⁷ 需要开展更多工作来打击太平洋区域的非法、未报告和无管制的捕捞活动，包括托克劳在内的该局成员正在牵头推进这项工作。

F. 联合国贸易和发展会议

[2023 年 2 月 10 日]

联合国贸易和发展会议正在若干非自治领土实施海关数据自动化系统项目。该系统支持各领土建立高效率和高效能的海关管理。通过开展这项工作，该项目将：

- 使领土经济从征税中受益；
- 协助领土政府执行国家和国际政策；
- 通过打击欺诈和违禁及受限物品的非法贩运来保护各领土；
- 提供经济规划所需的外贸交易统计资料；
- 鼓励国际贸易。

在落实防止 COVID-19 大流行的措施期间，海关程序的自动化有助于维持各领土海关的开放和国际货物贸易的运作。

该系统的最新版本，即世界海关数据自动化系统，是整个清关程序的基础，预计将有助于提高海关当局处理贩毒、洗钱和其他非法及犯罪活动以及非法开采海洋资源和其他自然资源问题的效率和效力；进而使这些资源能用于造福领土人民。

如下文所述，这些项目在各领土处于不同的执行阶段。

1. 安圭拉

自动化系统已于 2020 年升级至最新版本。同年，安圭拉海关成功地使该系统的门户网站投入使用，以进一步提高海关流程的质量并使之现代化。与 2020 年相比，2021 年进出口交易分别增长 26% 和 27%。

¹⁵ 见 www.ffa.int/system/files/RMCSS%20%202%20August%20web%20version.pdf。

¹⁶ 见 www.pnatuna.com/sites/default/files/Independent%20Review%20of%20the%20PNA%20Purse%20Seine%20VDS%20-%20Final%20Report.pdf。

¹⁷ 见 www.ffa.int/files/FFA%20Quantifying%20IUU%20Report%20-%20Final.pdf。

2. 直布罗陀

自动化系统与直布罗陀大学合作，为海关管理部门组织了国际和区域会议和能力建设讲习班，促进传播有关国际标准和最佳做法的知识，其中包括：

- 人道主义事务和救济行动：定期组织了海关知识讨论会以及关于共同进口和清关工作组的网络研讨会，参与方包括世界海关组织和其他机构（例如人道主义事务协调厅、联合国难民事务高级专员公署、联合国儿童基金会和红十字会与红新月会国际联合会）以及非政府组织；
- 通过组织《濒危野生动植物种国际贸易公约》所列物种贸易海关管制讲习班，保护环境和野生生物；
- 利用自动化系统的邮政报关和自动化系统的快递抵达前处理开展的跨境电子商务。

3. 蒙特塞拉特

2020 年，海关要求升级自动化系统，以便实现与港务局的互操作性。此举简化了结关程序，减少了纸面交易，并将相关费用降至最低。2021 年，自动化系统 Unitrack 港口界面的使用，使平均放行所需时间减少 25%。同年，进出口交易与 2020 年相比分别增长 6% 和 33%。

4. 新喀里多尼亚

2021 年，新喀里多尼亚将其海关系统迁移至自动化系统，从而得以集中进行每周七天每天 24 小时的数据交换，并与公共和私营实体互连，同时使新流程计算机化。与 2020 年相比，2021 年的进口交易增长 7%。

5. 圣赫勒拿

自动化系统自 2015 年以来一直在运作。该系统包括舱单在线提交程序、报关处理和选择。与 2020 年相比，2021 年的进出口交易分别增长 25% 和 27%。

6. 特克斯和凯科斯群岛

2021 年，在自动化系统中纳入了进口车辆检验模块。自动化流程使贸易商能够直接在系统中输入信息，供海关官员随后检查。与 2020 年相比，2021 年的进出口交易分别增长 26% 和 33%。

G. 联合国开发计划署

[2023 年 2 月 21 日]

1. 拉丁美洲和加勒比

开发署为帮助各领土从疫情中恢复做出持续努力，在安圭拉、英属维尔京群岛和蒙特塞拉特继续支持实施从 COVID-19 中复苏的方案，向受疫情影响的中小微型企业提供技术和财政支持，重点是蓝色经济干预措施。

在安圭拉，开发署支持了中小微型企业的经济复苏，8 个参与企业受益于西印度群岛大学和法兰克福金融管理学院协助提供的一个综合培训方案。两个企业获得了技术援助、指导和 6 500 美元赠款，以执行业务改进计划。

在英属维尔京群岛，在开发署支持下拟订的蓝色经济战略路线图于 2022 年 12 月获得内阁批准，其中阐明了以海洋为基础可持续发展的综合办法，包括可再生蓝色经济的未来投资及融资途径。此外，该领土旅游部门的中小微型企业受益于开发署的“未来旅游业”项目，其中包括与西印度群岛大学和法兰克福金融管理学院合作，在数字技术、财务规划和市场等领域提供培训。赠款和指导也有助于参与企业重塑其流程，并采用数字技术，以加快 COVID-19 后的复苏。

在蒙特塞拉特，21 个中小微型企业受益于企业适应方案，其中 10 个企业获得 4 000 至 6 000 美元赠款，用于实施业务改进计划。

在百慕大，开发署目前正在执行与联合国促进性别平等和增强妇女权能署的联合方案，即通过促进性别平等和增强妇女权能的创新筹资平等地重建。该项目旨在通过建立“激励基金”来试行创新筹资，为妇女和青年领导的中小微型企业提供融资。

目前，开发署在开曼群岛或特克斯和凯科斯群岛没有方案。

2. 太平洋

托克劳是世界上极少数在 2022 年 12 月之前没有 COVID-19 的地方之一；12 月，在其最北端环礁阿塔富的边界，记录了首批五个病例，这是太平洋区域最后一个出现该病毒病例的领土。COVID-19 在该领土的出现，导致了更强有力的边界关闭措施，原因是领土内未发现任何社区病例。这里是世界上最难进入的环礁之一。由于没有简易机场，而且沿海水域较浅，因此只能通过小艇、独木舟或小木筏、大型货船/客运轮渡到达环礁。托克劳没有旅游业，因此面对的经济干扰比其他太平洋区域领土要少。但据报由于 COVID-19 大流行，该领土在进口机会方面受到干扰，并且基础设施项目以及国际学习和健康及家庭原因旅行方面出现拖延。

由于托克劳严重依赖进口(2016 年占其国内生产总值的 34%)，2020 年底的封锁对获取进口商品的机会和通胀趋势产生了特别影响。2020 年底，在 COVID-19 封锁对托克劳的社会经济影响评估中，50%或更多的受访者报告说，获得进口商品的机会减少(或大幅减少)，主要原因是价格更高。全球供应链中断，粮食和能源的进口价格上涨，影响到依赖进口的邻近太平洋岛屿国家，也影响到托克劳的经济。在截至 2021 年 12 月的 12 个月期间，消费者价格指数在运输价格推动下上升 3.9%；运输价格在 2021 年最后一个季度跃升了 22%，同一季度的食品和非酒精饮料价格上升 3.2%。¹⁸ 然而，尽管封锁造成的全球性中断有所缓解，但托克劳自行实施的持续封锁继续对食品和非酒精饮料以及酒精饮料和烟草类商品的通胀产生重大影响，2022 年的年通胀率为 14.6%。记录显示，食品和非酒

¹⁸ 见 www.tokelau.org.nz/site/tokelau/2021q4-cpi-tokelau-info-release.pdf。

精饮料类商品的年同比通胀率为 29.0%，酒精饮料和烟草类商品的上行通胀率为 15.0%。¹⁹

开发署继续在托克劳执行环境项目，其中的关键将是获得更多发展用地。因此，可以通过绿色气候基金项目推广与图瓦卢的填海造地项目类似的项目，以增加在环礁内墙里的土地，用于扩大发展规模和解决环礁被淹没的问题。

目前，开发署在托克劳的方案支助工作侧重于解决失业问题。开发署通过循环经济干预措施，促进了增加就业和创收，尤其面向包括残疾人在内的失业妇女和青年，办法是在玻璃废物这一低价值废物流的回收方面，拓展价值链。该举措为失业青年提供了就业机会。托克劳的废物管理队伍增加了 10 人，新聘用的废物管理员都是女性；开发署在 2021-2023 年加强了对社会保障制度的支持。除此之外，鉴于数字化转型是在 COVID-19 大流行后建设更美好未来以及克服托克劳地理偏远问题的一个关键支柱，因此为加速这一转型，开发署延长了向托克劳政府提供的 Zoom 许可。此外，为支援抗疫工作，2020-2021 年期间，各环礁的检疫及隔离中心均得到翻新和装备。

在 2021 年 11 月进行的共同国家评估中，联合国国家工作队报告了托克劳的性别不平等差距。²⁰ 在最近的长老大会选举之后，有 20 人组成的政府中仅有 3 名妇女(来自 *fafine*，即妇女团体)，每个环礁 1 名，使妇女代表比例达到 15%。

H. 联合国环境规划署

[2023 年 2 月 2 日]

1. 海洋垃圾和塑料

2022 年 11 月，联合国环境规划署(环境署)《保护和开发大加勒比区域海洋环境公约》(又称《卡塔赫纳公约》)秘书处举办了防止加勒比海洋垃圾项目的项目启动前虚拟讲习班。该秘书处是项目执行机构，项目资助方为德国政府。该项目将重点关注减少陆源的塑料废物(主要是包装)流入加勒比海及其沿海地区，包括英属维尔京群岛和成员国。在英属维尔京群岛，目标是改善塑料的管理，巩固并扩大当地的努力，重点是立法、生产者延伸责任、监测、评估、循环经济活动以及提高对塑料相关问题及其解决方案的认识。项目活动的执行工作安排在 2023 年第一季度。

通过欧洲联盟资助的关于非洲、加勒比和太平洋国家与多边环境协定有关的能力建设项目，环境署卡塔赫纳公约秘书处一直在编写加勒比区域塑料问题的技术信息简报，重点关注来源、数量、存在状况及其影响。该简报旨在更好地为该区域的谈判人员提供信息，这些人员将参加根据第五届联合国环境大会续会(UNEA-5.2)第 5/14 号决议拟订一项关于塑料问题的具有法律约束力的国际文书政府间谈判委员会。预计该简报将于 2023 年上半年完成，并将惠及大加勒比区

¹⁹ 见 www.tokelau.org.nz/site/tokelau/2022q4-cpi-tokelau-info-release.pdf。

²⁰ 可查阅 <https://unsdg.un.org/un-inaction/tokelau>。

域的所有非自治领土，其中包括：安圭拉、英属维尔京群岛、开曼群岛、蒙特塞拉特、特克斯和凯科斯群岛和美属维尔京群岛。

2. 加勒比海洋保护区网络

在欧洲联盟委员会的资助下，环境署卡特赫纳公约秘书处与欧洲联盟、非洲、加勒比和太平洋国家组织以及联合国粮食及农业组织合作，在非洲、加勒比和太平洋国家多边环境协定方案第三期方案下编写了两份报告，努力根据《关于特别保护区和受保护的野生生物议定书》加强和促进区域性加勒比海洋保护区网络的合作，在包括非自治领土在内的加勒比区域建立功能性海洋保护区网络。这些报告旨在推动拟订一项计划，以建立有效网络，加强生境、物种和保护成果之间的相互联系。

3. 大加勒比区域的污染预防和监测

通过全球环境基金资助的加勒比废水管理区域基金(CReW+)项目，即利用创新解决方案和可持续筹资机制的大加勒比区域水和废水管理综合办法，环境署卡特赫纳公约秘书处开发了一个区域环境监测平台。该平台提供了一个框架，以改善大加勒比区域海洋污染和海洋生物多样性方面的数据和信息管理，支持秘书处定期编写海洋污染和生物多样性“状况”报告，以支持其《关于陆地来源和活动的污染的议定书》和《关于特别保护区和受保护的野生生物的议定书》，同时使利益攸关方能更方便地获得在该区域(包括非自治领土)收集的信息，用于国家和(或)区域决策。该平台将被纳入世界环境情况室，即环境署的数据、信息和知识平台。

4. 提高认识

环境署卡特赫纳公约秘书处组织或合作举办了几次网络研讨会，内容涵盖广泛领域，例如加勒比区域的废水管理、海洋垃圾和塑料、微塑料、营养盐污染、沿海富营养化及其与马尾藻涌入的联系以及基于生态系统的管理。来自安圭拉、英属维尔京群岛、开曼群岛、蒙特塞拉特、特克斯和凯科斯群岛及美属维尔京群岛的协调人应邀参加了这些能力建设和提高认识活动。

I. 万国邮政联盟

[2023年2月17日]

对于一些领土而言，《万国邮政联盟(万国邮联)法规》的相关规定完全适用，特别是在国际邮政服务运行和管理及充分履行《万国邮联法规》规定的义务方面。其中一些领土还可定期从技术合作和其他万国邮联项目中受益。

此外，安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、法属波利尼西亚、直布罗陀、蒙特塞拉特、新喀里多尼亚及特克斯和凯科斯群岛等领土目前受益于万国邮联提供的一些信息技术解决方案和相关服务，即万国邮联的综合国际邮政管理解决方案(国际邮政系统)及其用于指定运营商和海关当局之间的海关信息交换的可互操作报关系统。

J. 世界卫生组织

[2023 年 2 月 15 日]

世界卫生组织(卫生组织)在非自治领土(安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、蒙特塞拉特及特克斯和凯科斯群岛)开展的活动举例如下。

1. COVID-19 方面的业务支持

(a) 向各领土运送了 3.2 吨 39 立方米,总价值 229 761.31 美元的 9 批用品;

(b) 为安圭拉、英属维尔京群岛和蒙特塞拉特提供了生物医学设备,如带配件的制氧机、导管包、指尖和手持式血氧计;

(c) 为特克斯和凯科斯群岛提供了支持,运送了个人防护装备包(外科口罩、手术服、手套、呼吸器和防护面罩)以及呼吸器密合度测试包;

(d) 为安圭拉、英属维尔京群岛和蒙特塞拉特提供了支持,运送了 19 825 个基于抗原的快速诊断检测包和 15 375 个其他检测包。

2. COVID-19 方面的实验室支持

(e) 安圭拉: 提供了关于基于抗原的快速诊断检测的技术支助/培训(见“COVID-19 方面的业务支持”);

(f) 百慕大: 继续支持新设立的分子实验室(最初在泛美卫生组织支持下,在法医实验室进行测试),包括技术咨询和逆转录-聚合酶链反应试剂;

(g) 特克斯和凯科斯群岛: 对实验室的技术支持;

(h) 尽管主要侧重点不是 COVID-19,但安圭拉和蒙特塞拉特参加了 2022 年 12 月 6 日至 9 日在巴巴多斯举行的关于新出现威胁的分子检测和诊断的基本知识培训。