



Организация Объединенных Наций

**Комитет экспертов по
государственному
управлению**

**Доклад о работе двадцать второй сессии
(27–31 марта 2023 года)**

**Экономический
и Социальный Совет**
Официальные отчеты, 2023 год
Дополнение № 24



Комитет экспертов по государственному управлению

**Доклад о работе двадцать второй сессии
(27–31 марта 2023 года)**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2023

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Резюме

Комитет экспертов по государственному управлению провел свою двадцать вторую сессию в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке с 27 по 31 марта 2023 года. Общей темой сессии стало «Неотложное преобразование учреждений для создания более экологичного, более инклюзивного и более устойчивого к потрясениям мира в период многочисленных кризисов».

Одна из основных идей Комитета заключалась в том, что каскад одновременных кризисов подрывает жизнестойкость органов государственного управления на всех уровнях, а также их способность заниматься коренными причинами сложных проблем целостным и учитывающим конкретные условия образом. Хотя способность быстро и эффективно реагировать на кризисы крайне важна, чрезмерное сосредоточение внимания на кризисном регулировании может привести к относительному игнорированию шести подходов к выработке политики, которые играют центральную роль в обеспечении устойчивого развития: долгосрочного мышления; управления рисками; использования наилучших имеющихся знаний; участия заинтересованных сторон; стимулирования коллективных умонастроений среди работников государственного сектора; и оптимального использования механизмов управления государственными финансами для ликвидации пробелов в финансировании.

Ссылаясь на настоятельную необходимость укрепления глобального реагирования на изменение климата, Комитет подчеркнул необходимость расширения потенциала доступа к климатическому финансированию. Он особо отметил необходимость расширения в первоочередном порядке профессиональной подготовки и оказания помощи с целью улучшить навыки правительств развивающихся стран и субнациональных органов управления, в частности по анализу данных и разработке климатических проектов, которые могли бы привлекать инвестиции. Он также акцентировал ценность увязки институционального строительства с экологическим менеджментом в контексте миростроительства в странах, затронутых конфликтами.

Продолжая свою работу по применению принципов эффективного государственного управления и подчеркивая, что всеобщий охват является краеугольным камнем устойчивого развития, Комитет подчеркнул, что страны должны опираться на усилия по реализации своих собственных моделей участия, не оставляющих никого позади, одновременно с укреплением благоприятной среды для проявления гражданской активности. Обращаясь к показателям государственного управления, Комитет согласился с тем, что многоаспектный охват каждого из 11 принципов может послужить хорошим способом улучшить анализ политики в связи с целью 16 в области устойчивого развития и что показатели должны быть достаточно детальными, чтобы отразить качество принимаемых тем или иным правительством мер для достижения целей в области устойчивого развития одновременно с рассмотрением существенных аналитических пробелов в процессах обзора.

Комитет отметил, что учреждения, способные быстро перестраиваться и осуществлять свою деятельность на основе имеющихся данных и глубокого понимании ситуации, необходимы для повышения готовности и укрепления жизнестойкости при урегулировании кризисов. Создание таких учреждений будет зависеть от доступа к новым наборам навыков и от стимулирования коллективных, в большей степени ориентированных на интересы граждан умонастроений среди государственных служащих. Обзор возможностей работников государственного

сектора по достижению целей в области устойчивого развития и соответствующих усилий в области профессиональной подготовки видится как часть решения.

Чтобы лучше справляться с многочисленными кризисами, необходимо укреплять прогнозирование и планирование поступлений, равно как и управление государственными финансами, одновременно с этим обеспечивая подотчетность, прозрачность и участие в бюджетных процессах. Важно прилагать усилия, укрепляющие доверие к бюджету и уменьшающие чрезмерные отклонения от бюджета, дабы предотвратить негативное воздействие на достижение целей и обеспечить, чтобы никто не был оставлен позади.

Стимулирование инноваций в государственном секторе посредством цифровых технологий остается крайне важным и сложным вопросом, влекущим последствия для всех частей системы управления, включая исполнительные, регламентирующие и надзорные органы. Комитет вновь отметил необходимость смешанных подходов к оказанию государственных услуг, отражающих потребности и чаяния людей и одновременно устраняющих дефицит потенциала в области цифровых технологий. Национальные цифровые стратегии могут подкреплять усилия по укреплению доверия к цифровым технологиям, преодолению разрывов и поощрению уважения прав человека в онлайн-режиме наряду с постоянными усилиями по прогнозированию и реагированию на воздействие технического прогресса на правительство и общество.

И наконец, Комитет способствовал коллегиальному обмену опытом между странами, участвующими в добровольном национальном обзоре (Гайана, Малайзия, Руанда и Саудовская Аравия), и городами, участвующими в добровольном обзоре на местном уровне (Барселона, Испания; и Буэнос-Айрес, Аргентина), по институциональным аспектам целей 16 и 17. Он также провел специальные консультации с наблюдателями.

В завершение сессии Комитет принял проект резолюции и проект решения для рассмотрения Экономическим и Социальным Советом. Комитет также вновь рассмотрел и подтвердил выводы и рекомендации, содержащиеся в материале, который был представлен им для политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2023 года.

Содержание

I. Вопросы, требующие принятия решения Экономическим и Социальным Советом или доводимые до его сведения	6
А. Проект резолюции, рекомендуемый для принятия Экономическим и Социальным Советом	6
В. Проект решения, рекомендуемый для принятия Экономическим и Социальным Советом	11
С. Материалы Комитета для политического форума высокого уровня по устойчивому развитию	12
II. Организация работы сессии	15
А. Работа сессии	15
В. Участники	15
С. Повестка дня	16
Д. Выборы должностных лиц	16
III. Неотложное преобразование учреждений для создания более экологичного, более инклюзивного и более устойчивого к потрясениям мира в период многочисленных кризисов	17
А. Институциональные механизмы оказания экономической, финансовой и структурной поддержки для решения проблемы изменения климата	17
В. Применение принципов эффективного государственного управления в интересах устойчивого развития для достижения целей в области устойчивого развития	20
С. Трансформация обучения работников государственного сектора и институционального обучения, направленная на смену мышления в государственном секторе	23
Д. Управление государственными финансами во время чрезвычайных ситуаций и последствия с точки зрения доверия к бюджету	25
Е. Стимулирование инноваций в государственном секторе с помощью цифровых технологий и измерение влияния цифрового правительства	27
F. Реагирование на последствия изменения климата в рамках усилий по наращиванию институционального потенциала в нестабильных странах и странах, переживших конфликты	29
IV. Будущая работа Комитета	32
Приложение	
Перечень документов	33

Глава I

Вопросы, требующие принятия решения Экономическим и Социальным Советом или доводимые до его сведения

А. Проект резолюции, рекомендуемый для принятия Экономическим и Социальным Советом

1. Комитет экспертов по государственному управлению рекомендует Экономическому и Социальному Совету рассмотреть и принять следующий проект резолюции:

Доклад Комитета экспертов по государственному управлению о работе его двадцать второй сессии

Экономический и Социальный Совет,

ссылаясь на свои резолюции [2021/12](#) от 8 июня 2021 года, [2022/9](#) от 8 июня 2022 года и другие соответствующие резолюции, посвященные государственному управлению и развитию, в которых он подтвердил, что служение гражданам должно быть в центре процесса реформирования системы государственного управления и что основами устойчивого развития на всех уровнях являются прозрачное, опирающееся на широкое участие и подотчетное управление и государственная администрация, основанная на принципах профессионализма, этики и открытости и обеспеченная информационно-коммуникационными технологиями,

подтверждая резолюцию [70/1](#) Генеральной Ассамблеи от 25 сентября 2015 года, озаглавленную «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»,

подтверждая также резолюцию [69/313](#) Генеральной Ассамблеи от 27 июля 2015 года, посвященную Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития,

подтверждая далее итоговый документ под названием «Новая программа развития городов», принятый на Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III), которая состоялась в Кито 17–20 октября 2016 года¹,

ссылаясь на резолюцию [69/327](#) Генеральной Ассамблеи от 14 сентября 2015 года, в которой Ассамблея вновь подтвердила важность свободы, прав человека, национального суверенитета, благого управления, верховенства права, мира и безопасности, борьбы с коррупцией на всех уровнях и во всех ее формах, а также создания эффективных, подотчетных и всеохватывающих демократических институтов на субнациональном, национальном и международном уровнях в качестве элементов, имеющих центральное значение для обеспечения работы всеохватывающих и подотчетных государственных служб в интересах устойчивого развития,

ссылаясь на Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции², которая вступила в силу 14 декабря 2005 года,

¹ Резолюция [71/256](#) Генеральной Ассамблеи, приложение.

² United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

ссылаясь на резолюцию 77/150 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 2022 года, в которой Ассамблея признала необходимость задействовать потенциал информационно-коммуникационных технологий как важнейшего фактора обеспечения устойчивого развития и преодоления неравенства в сфере цифровых технологий, и подчеркивая необходимость уделять должное внимание вопросам наращивания потенциала в целях продуктивного использования таких технологий при осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и Аддис-Абебской программы действий,

ссылаясь также на резолюцию 69/228 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 2014 года о содействии обеспечению и повышению эффективности, подотчетности, результативности и прозрачности государственного управления путем укрепления высших ревизионных учреждений, в которой Ассамблея особо отметила, что эффективное, подотчетное, результативное и прозрачное государственное управление призвано играть одну из ключевых ролей в достижении согласованных на международном уровне целей в области развития,

ссылаясь далее на резолюцию 77/182 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 2022 года о развитии людских ресурсов,

ссылаясь на резолюцию 74/270 Генеральной Ассамблеи от 2 апреля 2020 года, в которой Ассамблея признала беспрецедентные последствия пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), включая серьезные нарушения общественной жизни и экономического развития, а также поездок и торговли в глобальном масштабе, и ее пагубное воздействие на благосостояние людей и вновь подтвердила свою полную приверженность проведению десятилетия действий и свершений во имя устойчивого развития,

признавая роль Комитета экспертов по государственному управлению в разработке методических и программных рекомендаций для Экономического и Социального Совета по вопросам, касающимся государственного управления и государственно-административной деятельности, и важное значение работы Комитета для осуществления Повестки дня на период до 2030 года и последующей деятельности в связи с ней,

1. *принимает к сведению* доклад Комитета экспертов по государственному управлению о работе его двадцать второй сессии³ и выражает Комитету признательность за проделанную им работу по вопросу о неотложном преобразовании учреждений для создания более экологичного, более инклюзивного и более устойчивого к потрясениям мира в период многочисленных кризисов в соответствии с темой сессии Экономического и Социального Совета и политического форума высокого уровня по вопросам устойчивого развития в 2023 году;

2. *предлагает* Комитету неизменно отводить Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁴ центральное место в своей деятельности и продолжать представлять Совету рекомендации относительно того, каким образом органы государственного управления могут содействовать реализации целей в области устойчивого развития и проведению обзоров прогресса в их достижении;

3. *приветствует* вклад Комитета в работу политического форума высокого уровня и вновь подтверждает, что принцип «ни о ком не забыть» должен быть одним из основных принципов государственно-административной деятельности;

³ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2023 год, Дополнение № 24 (E/2023/44).

⁴ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

Неотложное преобразование учреждений для создания более экологичного, более инклюзивного и более устойчивого к потрясениям мира в период многочисленных кризисов

4. *признает* актуальность подходов, предполагающих вовлечение всех государственных структур и всего общества, для достижения устойчивого развития и обеспечения того, чтобы никто не был забыт, и призывает правительства действовать сообща в интересах всех стран для укрепления государственных учреждений, с тем чтобы стимулировать и направлять восстановление после пандемии COVID-19 и лучше подготовиться к действиям в условиях возможных будущих экономических, социальных и экологических потрясений;

5. *призывает* активизировать усилия по поддержке национальных и международных платформ коллегиального обмена опытом и взаимного обучения по вопросам достижения целей в области устойчивого развития, в том числе за счет сотрудничества с существующими международными сетями;

6. *выражает обеспокоенность* тем, что, хотя правительства справляются с каскадом одновременных кризисов, это может привести к относительному игнорированию долгосрочного мышления, управления рисками, использования наилучших знаний, участия заинтересованных сторон, стимулирования коллективных умонастроений среди работников государственного сектора и оптимального использования механизмов управления государственными финансами для ликвидации пробелов в финансировании, и настоятельно призывает правительства целостным образом заняться сложными проблемами, лежащими в основе кризисов, такими как изменение климата, обеспечивая, чтобы кризисное регулирование не отодвинуло на второй план последовательную реализацию целей в области устойчивого развития;

7. *признает*, что достижение устойчивого развития и укрепление устойчивости к потрясениям требует долгосрочной перспективы при разработке государственной политики наряду с наращиванием институционального потенциала на всех уровнях на основе эффективного управления в интересах устойчивого развития, а также твердой приверженности построению миролюбивого, справедливого и инклюзивного общества, и рекомендует правительствам учитывать соображения, связанные с долгосрочным видением общества, в процессе планирования, контроля и отчетности по целям в области устойчивого развития и в их добровольных национальных обзорах прогресса на пути к 2030 году;

8. *признает также*, что ускорение осуществления Повестки дня на период до 2030 года на всех уровнях требует выработки более комплексных решений по реализации концепции и достижению целей, определенных в Повестке дня на период до 2030 года, а также дееспособного государства на всех уровнях, и рекомендует государствам разрабатывать и осуществлять комплексные национальные стратегии организационного строительства, устраняющие существенные пробелы в потенциале на уровне всего правительства в целом;

9. *выражает обеспокоенность* ограниченной способностью предвидеть и готовиться к различным проблемам, вытекающим из многочисленных кризисов, во многих странах и призывает к быстрому улучшению функции управления рисками в правительстве и ее интеграции с механизмами координации, связанными с целями в области устойчивого развития, на самом высоком уровне;

10. *вновь выражает свою обеспокоенность* тем, что во многих странах в недостаточной степени понимается ценность окружающей среды, и настоятельно призывает правительства наращивать потенциал государственного сектора в области учета природного капитала на основе Системы эколого-экономического учета, усиливать подотчетность государственных учреждений в плане

охраны окружающей среды путем включения оценки состояния природных ресурсов, находящихся под их юрисдикцией, в регулярные оценки эффективности работы и включить методы оценки природного капитала в стандарты учета в государственном и частном секторах;

11. *напоминает* о необходимости активизации глобального реагирования на изменение климата за счет повышения способности стран адаптироваться к неблагоприятным последствиям изменения климата, содействия повышению устойчивости, ускорения реализации в полном объеме всех целей и задач Повестки дня на период до 2030 года и интеграции мер по борьбе с изменением климата в национальную политику, стратегии и планирование, призывает к использованию творческих подходов к удовлетворению безотлагательных потребностей субнациональных органов власти в расширенном доступе к климатическому финансированию и рекомендует соответствующим международным организациям и механизмам финансирования уделять приоритетное внимание подготовке кадров и оказанию помощи развивающимся странам для улучшения их навыков по анализу данных и разработке климатических проектов, способных привлекать инвестиции;

12. *вновь подтверждает* необходимость непрерывного прагматичного наращивания потенциала национальных и субнациональных органов государственного управления для осуществления Повестки дня на период до 2030 года и других международных соглашений и рекомендует органам власти на всех уровнях применять принципы эффективного государственного управления в интересах устойчивого развития⁵, одобренные Советом в его резолюции 2018/12 от 2 июля 2018 года, в отношении всех государственных учреждений и в поддержку достижения всех целей в области устойчивого развития, принимая во внимание различия в структурах управления, национальных и субнациональных условиях, возможностях и уровнях развития и уважая национальные стратегии и приоритеты;

13. *призывает* Комитет продолжать работу по выявлению и обзору соответствующих технических руководящих указаний и методов работы для практического применения этих принципов на национальном и субнациональном уровнях, в том числе с секторальной точки зрения, и продолжать сотрудничать в этой связи с соответствующими структурами системы Организации Объединенных Наций, региональными организациями, профессиональными сообществами и научными кругами на инклюзивной основе, а также со всеми соответствующими заинтересованными сторонами;

14. *приветствует* текущую инициативу Африканского механизма коллегиального обзора Африканского союза по стимулированию применения этих принципов среди его государств-членов в сотрудничестве с Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата и рекомендует другим региональным механизмам, таким как механизмы, связанные с региональными комиссиями Организации Объединенных Наций, разрабатывать и осуществлять схожие инициативы в соответствии с их собственными мандатами и процессами;

15. *отмечает* возобновившиеся усилия Комитета по увязке набора согласованных глобальных показателей достижения целей в области устойчивого развития с каждым из принципов с целью содействовать укреплению аналитической основы для оценки воздействия политики реформ на создание

⁵ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2018 год, Дополнение № 24 (Е/2018/44), гл. III, разд. В, п. 31.

эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях;

16. *рекомендует* органам государственного управления на всех уровнях активизировать усилия по стимулированию равноправного и значимого участия всех заинтересованных сторон, включая беднейших и находящихся в наиболее уязвимом положении людей и лиц, подвергающихся дискриминации, в решении непосредственно затрагивающих их вопросов и реализовать модели участия, основанные на подходах, предусматривающих вовлечение всех государственных структур и всех слоев общества и не оставляющих никого позади;

17. *рекомендует также* правительствам, особенно в условиях повышенного давления на бюджет, ускорить принятие мер по повышению транспарентности и обеспечению равноправного участия в процессе бюджетирования и надзора за ним, создать прозрачные механизмы государственных закупок в качестве стратегического инструмента поддержки устойчивого развития и пресекать коррупционную практику, укрепить доверие к бюджету и включить обязательства по достижению целей в области устойчивого развития в бюджетные и финансовые процессы на национальном и субнациональном уровнях путем внедрения методов контроля за использованием государственных финансовых ресурсов в поддержку достижения этих целей и отчетности о таком использовании, в частности реорганизации бюджетов на основе программ и мероприятий и применения методов картирования и отслеживания бюджетных отчислений на достижение каждой из целей;

18. *признает*, что создание жизнеспособных учреждений требует более творческих, гибких и комплексных методов работы, ориентированных на потребности людей, а также достаточного уровня профессиональных знаний и возможностей и запаса ресурсов, и рекомендует правительствам оказывать дальнейшее содействие в повышении профессионализма работников государственного сектора, инвестировать в развитие цифровых навыков, обновлять системы требований к профессиональным качествам для осуществления Повестки дня на период до 2030 года, решать проблемы неравенства среди работников государственного сектора и предпринимать шаги для решения проблем социального неравенства при разработке и оказании государственных услуг;

19. *признает*, что существует тесная связь между изменением климата, воздействием на окружающую среду и конфликтами, призывает уделять больше внимания глубинным экологическим проблемам в области миростроительства и содействовать эффективному государственному управлению в интересах устойчивого развития в нестабильных и затронутых конфликтом странах и надеется, что Комитет будет продолжать вносить вклад в работу Комиссии по миростроительству;

20. *вновь отмечает*, что пандемия COVID-19 одновременно ускорила переход к цифровым технологиям и обнажила технологические недостатки органов государственного управления, при этом усиливая неравенство, вызванное цифровым разрывом, и рекомендует правительствам управлять цифровизацией государственных услуг на инклюзивной, справедливой, этичной и ориентированной на человека основе, одновременно с этим активизируя усилия по преодолению цифрового разрыва, в том числе с помощью гибридных моделей оказания государственных услуг;

21. *отмечает* растущие потребности в помощи с практическим применением принципов эффективного государственного управления в целях устойчивого развития и сделанный Комитетом акцент на необходимости укрепления

секретариата Комитета для обеспечения его способности эффективно принимать ответные меры;

Последующая деятельность

22. *просит* Комитет на его двадцать третьей сессии, которая состоится 15–19 апреля 2024 года, рассмотреть тему сессии Совета 2024 года и политического форума высокого уровня 2024 года и вынести по ней рекомендации, а также внести вклад в проведение обзора хода осуществления цели 16 в области устойчивого развития, уделяя особое внимание сквозному характеру всех целей;

23. *предлагает* Комитету продолжать выносить рекомендации относительно подходов и практических методов, касающихся учреждений, стратегий и механизмов, для содействия достижению целей в области устойчивого развития с учетом значительных различий в конкретных обстоятельствах и условиях, в которых находятся страны, а также относительно способов обеспечения эффективности, подотчетности и инклюзивности соответствующих учреждений;

24. *просит* Генерального секретаря в полной мере учитывать настоящую резолюцию в работе Организации, в частности при устранении пробелов в исследовательской и аналитической деятельности и при удовлетворении потребностей государств-членов в наращивании потенциала для построения эффективных, подотчетных и инклюзивных учреждений на всех уровнях в интересах достижения целей в области устойчивого развития;

25. *просит также* Генерального секретаря продолжать поощрять и поддерживать новаторство и высокое качество работы государственных служб в интересах устойчивого развития путем присуждения Премии Организации Объединенных Наций за вклад в развитие государственной службы;

26. *просит далее* Генерального секретаря представить доклад об осуществлении настоящей резолюции и последующей деятельности в связи с ней в соответствии с установленными процедурами работы Комитета.

В. Проект решения, рекомендуемый для принятия Экономическим и Социальным Советом

2. Принимая во внимание тему сессии Совета и политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в 2024 году, Комитет экспертов по государственному управлению рекомендует Совету рассмотреть и принять следующий проект решения:

Сроки проведения и предварительная повестка дня двадцать третьей сессии Комитета экспертов по государственному управлению

Экономический и Социальный Совет:

а) постановляет провести двадцать третью сессию Комитета экспертов по государственному управлению 15–19 апреля 2024 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций;

б) утверждает приводимую ниже предварительную повестку дня двадцать третьей сессии Комитета:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы.

3. Институциональные аспекты темы сессии Экономического и Социального Совета в 2024 году и политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2024 года.
4. Коллегиальный обмен опытом и перспективными видами практики в достижении целей 16 и 17 в области устойчивого развития со странами, участвующими в добровольном национальном обзоре, и городами, участвующими в добровольном обзоре на местном уровне.
5. Учреждения, действия по борьбе с изменением климата и окружающая среда.
6. Принципы эффективного управления в интересах устойчивого развития.
7. Вопросы трудовых ресурсов государственного сектора.
8. Управление государственными финансами.
9. Цифровое правительство.
10. Наращивание институционального потенциала в нестабильных и затронутых конфликтами районах.
11. Специальные консультации с наблюдателями.
12. Предварительная повестка дня двадцать четвертой сессии Комитета.
13. Утверждение доклада Комитета о работе его двадцать третьей сессии.

с) постановляет, что вспомогательная документация для предварительной повестки дня должна и впредь подготавливаться в соответствии с установленными методами работы Комитета.

С. Материалы Комитета для политического форума высокого уровня по устойчивому развитию

3. Комитет хотел бы привлечь внимание Экономического и Социального Совета к материалу о неотложном преобразовании учреждений для создания более экологичного, более инклюзивного и более устойчивого к потрясениям мира в период многочисленных кризисов, подготовленному им для тематического обзора, который будет проведен в рамках политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2023 года, и представленному 1 марта 2023 года Председателю Совета в качестве Председателя политического форума высокого уровня. На своей двадцать второй сессии Комитет продолжил рассмотрение темы 2023 года с точки зрения государственного управления и государственно-административной деятельности и представил пересмотренный материал 6 апреля 2023 года⁶.

4. Один из главных выводов Комитета заключался в том, что, хотя скорость и эффективность критически важны при реагировании на кризисы, их недостаточно для достижения устойчивого развития. Сейчас, когда правительства пытаются справиться с целым каскадом одновременно происходящих кризисов, кризисное управление стало частью «новой реальности», что привело к относительному ослаблению внимания к шести областям: долгосрочному мышлению; управлению рисками; использованию наилучших имеющихся знаний; участию заинтересованных сторон; стимулированию коллективных умонастроений

⁶ См. <https://hlpf.un.org/sites/default/files/vnrs/2023/HLPF%202023%20Inputs%20CEPA.pdf>.

среди работников государственного сектора; и оптимальному использованию механизмов управления государственными финансами для ликвидации пробелов в финансировании.

5. Кроме того, национальным правительствам следует расширять права и возможности субнациональных органов власти с целью ускорить достижение целей. В этой связи многоуровневое управление может принести большую пользу. Национальные правительства заинтересованы в том, чтобы поощрять субнациональные органы власти к проведению добровольных местных обзоров на регулярной основе и к ускорению принятия мер, направленных на то, чтобы никто не остался позади, путем содействия разработке политики, учитывающей потребности и чаяния всех сегментов общества, включая беднейших и находящихся в наиболее уязвимом положении людей и лиц, подвергающихся дискриминации.

6. Поскольку Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года представляет собой среднесрочную рамочную программу, а устойчивое развитие требует долгосрочной перспективы при выработке государственной политики, следует поощрять страны к тому, чтобы они учитывали в своем планировании, мониторинге и отчетности по целям видение общества в 2050 году, сохраняя при этом курс на полную реализацию этих целей к 2030 году.

7. Приверженность делу укрепления учреждений в целях выработки более комплексных решений для реализации концепции Повестки дня на период до 2030 года и целей устойчивого развития остается весьма актуальной. Ускорение и углубление институциональной интеграции на основе подходов, предполагающих вовлечение всех государственных структур и всего общества, могло бы привести к системному мышлению в отношении ориентированных на преобразования изменений в государственном управлении и государственной политике. Решение задач, связанных с преобразованием учреждений на благо более экологичного, более инклюзивного и более жизнеспособного мира, будет зависеть от активизации усилий по созданию дееспособного государства на всех уровнях и во всех областях правительственных действий, имеющих отношение к целям.

8. Эффективное распространение и использование достоверных данных и доказательств имеет решающее значение для поощрения подхода, предполагающего вовлечение всего общества, к обеспечению устойчивого развития. Следует более убедительно обосновать связь между доказательствами и улучшением социально-экономических результатов, при этом учитывая также то, как информация передается и используется, например путем перевода идей и данных в вопросы, имеющие значение для различных слоев общества.

9. Комитет провел коллегиальный обмен опытом и мнениями с четырьмя странами, участвующими в добровольном национальном обзоре (Гайана, Малайзия, Руанда и Саудовская Аравия), и двумя городами, участвующими в добровольном обзоре на местном уровне (Барселона, Испания; и Буэнос-Айрес), для расширения непосредственного взаимодействия по институциональным аспектам целей 16 и 17 в области устойчивого развития. Каждый участник поделился своим конкретным опытом на предмет обсуждения.

10. Заместитель Председателя Комитета по политике в области развития Арунабха Гхош принял участие в обсуждении, поделившись мнениями Комитета экспертов относительно необходимости безотлагательных, более оперативных и более смелых преобразующих действий для достижения целей. Взаимодействие между этими двумя комитетами имеет целью обосновать рекомендации по вопросам политики, выносимые Комитетом экспертов, и совместно

способствовать укреплению эффективности системы Экономического и Социального Совета.

11. Дополнительные замечания и выводы, касающиеся темы политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2023 года, приведены в главе III настоящего доклада.

Глава II

Организация работы сессии

А. Работа сессии

12. Комитет экспертов по государственному управлению, учрежденный Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 2001/45, состоит из 24 экспертов, назначаемых Советом в их личном качестве из числа кандидатур, предложенных Генеральным секретарем. Комитет провел свою двадцать вторую сессию в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций с 27 по 31 марта 2023 года.

13. Директор Отдела государственных институтов и цифрового правительства Цзюйван Чжу объявил заседание открытым. Со вступительными замечаниями выступили Председатель Экономического и Социального Совета Лучезара Стоева и помощник Генерального секретаря по координации политики и межучрежденческим вопросам Мария Франческа Спатолистано. Комитет рассмотрел все пункты повестки дня двадцать второй сессии и в заключение утвердил проект доклада.

В. Участники

14. В работе сессии в очной форме приняли участие следующие 17 членов Комитета: Рольф Альтер (Германия), Линда Билмес (Соединенные Штаты Америки), Джералдин Дж. Фрейзер-Молекети (Южная Африка), Пол Джексон (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии), Айгуль Кошербаева (Казахстан), Рональд У. Мендоса (Филиппины), Луис Мелеман (Нидерланды (Королевство)), Ламия Мубайед Биссат (Ливан), Юрай Немец (Словакия), Алкета Песи (Бразилия), Маурисио Родас (Эквадор), Девон Роу (Ямайка), Пак Сун Э (Республика Корея), Карлос Сантисо (Франция), Шерифа Фуад Шериф (Египет), Амината Туре (Сенегал) и Наджат Заррук (Марокко). Следующие три члена Комитета участвовали дистанционно: Августин Фосу (Гана), Генри Сардарян (Российская Федерация) и Лань Сюэ (Китай). Следующие три члена Комитета не смогли принять участие в сессии: Ямини Айяр (Индия), Катарина Отт (Хорватия) и Дэвид Мойнина Сенгех (Сьерра-Леоне).

15. На сессии были представлены следующие структуры системы Организации Объединенных Наций: Международная организация труда, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Программа развития Организации Объединенных Наций, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Экономическая комиссия для Африки, Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии и Университет Организации Объединенных Наций.

16. Также присутствовали наблюдатели от правительственных, неправительственных и других соответствующих организаций. Наблюдателям было предложено представить письменные заявления до начала сессии. Список наблюдателей, присутствовавших на двадцать второй сессии, опубликован на веб-сайте Комитета.

С. Повестка дня

17. Повестка дня двадцать второй сессии Комитета была следующей:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы.
3. Институциональные аспекты темы сессии Экономического и Социального Совета и политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в 2023 году.
4. Коллегиальный обмен опытом и перспективными видами практики в достижении целей 16 и 17 в области устойчивого развития со странами, участвующими в добровольном национальном обзоре, и городами, участвующими в добровольном обзоре на местном уровне.
5. Институциональные механизмы оказания экономической, финансовой и структурной поддержки для решения проблемы изменения климата, сокращения использования ископаемых видов топлива и защиты биоразнообразия.
6. Применение принятых в Организации Объединенных Наций принципов эффективного государственного управления в интересах устойчивого развития для достижения целей в области устойчивого развития.
7. Трансформация обучения работников государственного сектора и институционального обучения, направленная на смену мышления в государственном секторе.
8. Управление государственными финансами во время чрезвычайных ситуаций и последствия с точки зрения доверия к бюджету.
9. Стимулирование инноваций в государственном секторе с помощью цифровых технологий и измерение влияния цифрового правительства.
10. Реагирование на последствия изменения климата в рамках усилий по наращиванию институционального потенциала в нестабильных странах и странах, переживших конфликты.
11. Предварительная повестка дня двадцать третьей сессии Комитета.
12. Утверждение доклада Комитета о работе его двадцать второй сессии.

Д. Выборы должностных лиц

18. На двадцать второй сессии функции должностных лиц Комитета выполняли следующие члены:

Председатель:

Джералдин Дж. Фрейзер-Молекети (Южная Африка)

Заместители Председателя:

Луис Мелеман (Нидерланды (Королевство))

Ламия Мубайед Биссат (Ливан)

Алкета Песи (Бразилия)

Докладчик:

Рольф Альтер (Германия)

Глава III

Неотложное преобразование учреждений для создания более экологичного, более инклюзивного и более устойчивого к потрясениям мира в период многочисленных кризисов

A. Институциональные механизмы оказания экономической, финансовой и структурной поддержки для решения проблемы изменения климата

Усиление внимания к адаптации к изменению климата

19. Комитет обсудил институциональные механизмы оказания экономической, финансовой и структурной поддержки в целях решения проблемы изменения климата. Он отметил, что финансирование деятельности по адаптации к изменению климата отстает от финансирования деятельности по смягчению его последствий отчасти из-за проблем с измерением денежной окупаемости инвестиций на цели адаптации. Для устранения этого пробела необходимы новаторские решения и финансовые механизмы на различных уровнях государственного управления и среди многочисленных заинтересованных сторон.

20. Климатические фонды, многосторонние банки развития и другие кредиторы могли бы уделять больше внимания адаптации, что могло бы включать в себя финансирование большего объема субсидий, предоставление резервов для покрытия потерь по кредитам и разработку гибридных проектов по смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему. Региональные механизмы могли бы также оказывать содействие финансированию деятельности по адаптации к изменению климата, в том числе путем поддержки мобилизации национальных ресурсов и новых налогово-бюджетных механизмов. Для мобилизации средств можно использовать такие инструменты, как зачет расходов на адаптацию к изменению климата в счет погашения долга и налог на операции на добровольном рынке углеродных квот. Институциональные барьеры, ограничивающие осуществление мер политики, которые не требуют значительных инвестиций, таких, как «зеленые» государственные закупки, могут быть устранены.

21. Следует учитывать потребности развивающихся стран с ограниченными ресурсами и бюджетным пространством, которые мало способствуют изменению климата, но зачастую вынуждены расходовать значительные ресурсы на преодоление его последствий. Правительства должны оказывать поддержку женщинам, молодежи и уязвимым группам, которые входят в число тех, кто в особой степени затронут изменением климата, и расширять их права и возможности в контексте деятельности, связанной с изменением климата, в том числе путем обеспечения социальной защиты и механизмов оперативного (чрезвычайного) распределения средств. Существующие климатические фонды должны поддерживать меры реагирования и инициативы на уровне общин, уделяя особое внимание гендерным вопросам и/или молодежи.

Усиление роли государственно-частных партнерств

22. Глобальное решение проблемы изменения климата включает призыв к увеличению как государственных, так и частных ресурсов. Правительствам следует совершенствовать правовые рамки для государственно-частных партнерств на всех уровнях, создавая благоприятные условия для концессионных и других структур и взаимодействуя с некоммерческими партнерами в целях сведения к минимуму рисков и использования более широкого круга частных фондов. Им

также необходимо создать прозрачный и административный потенциал для обеспечения целостности и эффективности государственно-частных партнерств. Международные организации могли бы оказать поддержку в разработке контрольных показателей и выявлении передовой практики в области государственно-частных партнерств в связи с деятельностью в области климата.

23. Необходимо изучить стратегии и инструменты для привлечения большего объема частного финансирования, в частности для снижения инвестиционных рисков и повышения доступности данных. Следует стимулировать частных инвесторов к использованию долгосрочных и многофакторных инвестиционных стратегий и поощрять их к изучению новаторских финансовых механизмов, таких, как «зеленые», «голубые» и мини-облигации, которые могут быть развернуты в широких масштабах и еще больше интегрированы. Наличие более качественных данных могло бы также способствовать вовлечению сектора страхования.

Усиление использования учета природного капитала

24. Правительствам следует реформировать свои системы экономической статистики и учета, с тем чтобы охватить учет природного капитала для измерения вклада экосистемных активов и услуг в экономику в физическом и/или денежном выражении. Эти усилия также позволят правительствам количественно оценивать выгоды от климатических проектов так, чтобы делать их более привлекательными для доноров. Стандартизация измерений, более широкое использование цифровых технологий и обмен извлеченными уроками могли бы способствовать более широкому использованию учета природного капитала. Следует также продвигать учет природного капитала в городах, в субнациональных органах управления и в частном секторе.

Содействие доступу городов и субнациональных органов власти к климатическому финансированию

25. Комитет предложил провести обзор нынешней международной финансовой архитектуры, с тем чтобы лучше отразить важную роль субнациональных органов управления в деятельности, связанной с изменением климата. Он также предложил предоставить городам и субнациональным органам власти доступ к климатическому финансированию, к таким барьерам, как политические и институциональные факторы, к ограничениям в отношении данных и потенциала и к требованиям доноров. Многосторонние банки развития и другие международные финансовые учреждения следует поощрять к тому, чтобы они уделяли приоритетное внимание проектам адаптации, увеличивали объем кредитов, предоставляемых ими субнациональным органам управления, и оперативно и гибко использовали фонды.

26. В то же время города и другие субнациональные органы власти могли бы извлечь пользу из наличия достаточных средств и возможностей для воплощения идей в приемлемые для банков проекты, обновления политических рамок, включения проблематики изменения климата в городское планирование, разработки планов финансирования мер по борьбе с изменением климата и инвестиционных стратегий, согласующихся с национальной политикой в области климата, и повышения финансовой стабильности и эффективности.

27. Для дальнейшего облегчения доступа к климатическому финансированию можно было бы упростить аккредитацию субнациональных субъектов в существующих фондах и упорядочить требования к представлению. Можно было бы также рассмотреть вопрос о создании фонда для повышения устойчивости

городов к внешним потрясениям и банка развития «зеленых» городов, связанных с фондом возмещения потерь и ущерба.

28. Страны-доноры должны полностью выполнить свои обязательства по объявленным взносам, включая финансирование для осуществления новых требований в отношении займов или субсидий, и использовать справедливую практику учета. Можно было бы рассмотреть вопрос о назначении генерального инспектора по климатическим соглашениям в целях содействия транспарентности и предсказуемости, обеспечения выполнения финансовых обязательств и проведения ревизий крупных поставок.

Укрепление местного и национального потенциала по обеспечению климатического финансирования

29. Организация Объединенных Наций, Международный валютный фонд и другие международные организации могли бы с пользой для дела уделять приоритетное внимание подготовке кадров и оказанию помощи развивающимся странам в целях повышения их навыков по анализу данных и разработке климатических проектов, которые могли бы привлекать инвестиции, определению и сведению к минимуму рисков, связанных с конкретными проектами, и финансовым рискам, управлению компромиссами и стимулированию инклюзивности. Такую поддержку следует также распространить на должностных лиц городских и других субнациональных органов власти, в частности в развивающихся странах.

30. Существует возможность для включения финансирования деятельности, связанной с изменением климата, в существующие программы развития потенциала и учебные программы для государственных служащих. Национальные ассоциации субнациональных и местных органов власти могли бы играть важную роль в наращивании потенциала и в организации мероприятий по взаимному обучению.

31. Многоуровневые механизмы управления для сбора данных и обмена ими могли бы обеспечить муниципальным органам власти доступ к информации, позволяющей им принимать решения, основанные на рациональных с точки зрения климата решениях, в отношении управления городским хозяйством и развития.

Сотрудничество между многими заинтересованными сторонами в интересах нахождения более комплексных решений

32. Устойчивое развитие и успешная деятельность в области климата требуют комплексного и согласованного подхода и совместной ответственности заинтересованных сторон на основе транспарентности и подотчетности. Поэтому городам следует также избегать обособленного подхода и заниматься социальными, экологическими и экономическими аспектами устойчивого развития всеохватным образом.

33. Для обеспечения их эффективного участия необходимо расширить права и возможности местных органов власти и четко определить их институциональные функции и обязанности в отношении действий по борьбе с изменением климата. Сотрудничество с участием многих заинтересованных сторон может также способствовать покрытию расходов на финансирование «зеленых» преобразований.

В. Применение принципов эффективного государственного управления в интересах устойчивого развития для достижения целей в области устойчивого развития

Продвижение принципа участия

34. Комитет отметил, что участие общественности является краеугольным камнем эффективного управления в интересах устойчивого развития и неразрывно связано с общим видением Повестки дня на период до 2030 года. Странам следует разработать свои собственные модели участия общественности, не оставляющие никого позади, уделяя особое внимание женщинам, молодежи и уязвимым группам, голоса которых в противном случае, возможно, не будут услышаны в политических процессах, даже тогда, когда напрямую затрагиваются их интересы.

35. Правительства должны применять подходы, предполагающие вовлечение всех государственных структур и всего общества и охватывающие действительно многоуровневую систему управления с участием многих заинтересованных сторон, которая ставит человека в центр развития. Они должны создавать благоприятные условия для участия, защищая право на участие и гражданское пространство. Политическая воля и средства осуществления представляют собой некоторые из основных элементов создания таких благоприятных условий.

Институционализация участия в государственном управлении

36. Средства взаимодействия слишком часто разрабатывались в ответ на непосредственную или конкретную необходимость либо для удовлетворения особых потребностей, несмотря на десятилетия исследований и опыта, в том числе со стороны оперативных учреждений, поддерживающих национальные цели в области развития на местах. Признавая, что появились новые возможности, особенно в области цифровых технологий, следует, тем не менее, отметить, что в контексте всех аспектов развития накоплены богатые знания, которые можно использовать. Совместное производство услуг с гражданами в качестве партнеров, а не субъектов, составление бюджетов на основе широкого участия и составление бюджетов с учетом гендерных аспектов — вот некоторые примеры хорошо разработанных практических областей (см. также гл. III.D).

37. Создание нормативных и институциональных механизмов считалось жизненно важным для повышения качества участия, как в офлайн-режиме, так и в онлайн-режиме, а также для укрепления легитимности государственной политики, основанной на привлечении всех соответствующих заинтересованных сторон, и для усиления подотчетности за конструктивное участие со стороны государственных должностных лиц. Эти усилия могли бы повысить ответственность за достижение целей и содействовать эффективному осуществлению, контролю и обзору на всех уровнях. Комитет отметил, что неучастие также обходится дорого, например, в том, что касается отклонения результатов экспертных обзоров, в которых не участвуют заинтересованные стороны, даже если такие же выводы были сделаны на другом форуме в рамках инклюзивного процесса.

38. Изменение умонастроений, отношения и поведения со стороны государственных чиновников, которые, возможно, неохотно идут на расширение использования и сферы охвата процессов участия, является крайне важным шагом, требующим внимания правительств.

39. Предоставление и получение правительствами информации о проводимых или планируемых совместных мероприятиях могло бы способствовать укреплению доверия и расширению участия. Такие усилия могли бы также помочь

правительствам обеспечить, чтобы механизмы, процессы и инструменты участия общественности, включая цифровые платформы, хорошо разрабатывались, внедрялись и контролировались. Необходимо рассмотреть конкретные потребности субнациональных органов власти в укреплении потенциала с учетом задач, поставленных в Повестке дня на период до 2030 года, и сохраняющихся трудностей, связанных с ограниченным административным потенциалом на местном уровне. Относительное невнимание к участию заинтересованных сторон в подготовке докладов о добровольных местных обзорах рассматривалось как возможная проблема при локализации целей.

Укрепление благоприятных условий для участия

40. Правительствам следует безотлагательно заняться проблемами, препятствующими участию общественности, включая отсутствие доверия общественности к правительству, ограниченное понимание индивидуальных прав и гражданского долга и ограниченный потенциал субъектов гражданского общества по контролю за осуществлением политики с учетом национального контекста.

41. Следует применять целостный подход, а государственные служащие и негосударственные субъекты на всех уровнях должны быть наделены правами и возможностями и пройти подготовку с помощью мер в сфере образования и укрепления потенциала, включая обеспечение надлежащей подготовки для повышения их осведомленности об их правах, обязанностях и обязательствах, которая могла бы укрепить их чувство принадлежности и причастности. Было отмечено, что, учитывая их близость к гражданам, субнациональные органы власти имеют все возможности для того, чтобы воспользоваться преимуществами стратегий участия. Было также отмечено, что организации гражданского общества, возможно, пожелают укрепить свои собственные подходы, основанные на широком участии, и не будут ждать, пока им будет предложено высказать свои озабоченности.

Показатели эффективного государственного управления в интересах устойчивого развития

42. Комитет отметил, что, несмотря на некоторый прогресс в области мониторинга и оценки прогресса в достижении целей, пробелы в данных по-прежнему являются одним из главных препятствий в процессах последующей деятельности и обзора, например из-за отсутствия временных рядов, своевременности, детализации данных и неполного охвата странами. Кроме того, Комитет указал, что некоторые процедуры для получения данных на основе качественных показателей не являются статистически значимыми.

43. Даже если устранить некоторые из основных пробелов в данных в согласованной на глобальном уровне системе показателей достижения целей в области устойчивого развития, эта система все равно была бы недостаточной, когда речь заходила бы об оценке качества управления и его воздействия на осуществление Повестки дня на период до 2030 года. Большинство показателей касаются целей политики, а не путей их достижения.

Показатели для установления приоритетов

44. Занимаясь устранением этих трудностей, можно провести различие между показателями для установления приоритетов и показателями для аналитических целей. Несколько показателей верхнего уровня часто являются наиболее ценными для установления приоритетов, например если приходится делать выбор между инвестициями в дороги или в школы. Акцент на права человека будет иметь первостепенное значение при принятии решений такого рода.

45. Комитет также отметил, что индексы управления, охватывающие различные целевые показатели, инструменты и институциональные структуры, иногда используются директивными органами, но могут подвергаться критике за их сложность, отсутствие методологической транспарентности и исключение качественных оценок.

Показатели для анализа политики

46. Что касается показателей для анализа политики, то Комитет подчеркнул, что, несмотря на причинно-следственную связь между аспектами управления, связанными с целями 16 и 17, и достижением всех целей, показателям, касающимся политики, зачастую отдается предпочтение перед показателями, касающимися управления.

47. Анализ взаимосвязей между элементами эффективного управления и всеми целями мог бы быть проведен с помощью многослойного сетевого анализа, поддерживаемого искусственным интеллектом. Важным шагом было бы точное определение показателей, отражающих принципы управления, с опорой на работу подразделений, действующих в этой области. Разработка согласованной методологии для показателя 17.14.1 целей, касающегося согласования политики в целях обеспечения устойчивого развития, отражает достигнутый в последнее время прогресс в этом направлении.

Дальнейшие шаги

48. Комитет согласился с тем, что показатели, обеспечивающие всеобъемлющий охват принципов, послужат полезной отправной точкой для будущей работы. Показатели должны быть достаточно подробными для того, чтобы отражать качество мер, принимаемых тем или иным правительством для достижения целей на национальном и субнациональном уровнях, и устранять аналитические пробелы в процессах обзора, одновременно касаясь того, как различные аспекты институционального строительства могут усиливать или подрывать друг друга в целом ряде национальных контекстов.

49. Добровольные национальные обзоры являются лишь одним из элементов архитектуры обзора достижения целей. Принципы и показатели управления можно было бы рассматривать в качестве общей нити, связывающей реализацию всех целей как в рамках официальных процессов обзора, так и за их пределами. Эти процессы включали в себя соответствующее обсуждение добровольных национальных обзоров на полях политического форума высокого уровня, тематические обзоры целей на политическом форуме высокого уровня, механизмы обзора на региональном уровне и национальные процессы обзора, выходящие за рамки добровольных национальных обзоров.

50. В перспективе дальнейшее сотрудничество, например с Африканским механизмом коллегиального обзора, Организацией экономического сотрудничества и развития и Программой развития Организации Объединенных Наций, будет иметь существенно важное значение для обеспечения актуальности и легитимности. Комитет подчеркнул, что во многих отношениях текущая инициатива Африканского механизма коллегиального обзора по содействию применению принципов его государствами-членами в сотрудничестве с Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата остается весьма продуктивной. Другим региональным механизмам, например связанным с региональными комиссиями, можно было бы рекомендовать разрабатывать и осуществлять аналогичные инициативы в соответствии с их собственными мандатами и процессами.

С. Трансформация обучения работников государственного сектора и институционального обучения, направленная на смену мышления в государственном секторе

51. Комитет отметил, что государственные учреждения, способные быстро перестраиваться и осуществлять свою деятельность на основе имеющихся данных и глубокого понимания ситуации, необходимы для повышения готовности и укрепления жизнестойкости при урегулировании нынешних и будущих кризисов. Такие учреждения опираются на новый набор навыков и на демократические и ориентированные на интересы граждан умонастроения среди государственных служащих, включая выборных должностных лиц и политических назначенцев.

52. Одним из приоритетов должен стать целостный подход к изменению умонастроений государственных служащих и политических лидеров, с тем чтобы привести их в соответствие с принципами и ценностями Повестки дня на период до 2030 года и 11 принципами эффективного государственного управления в интересах устойчивого развития. Это также помогло бы подчеркнуть культуру, этику и ценности, лежащие в основе роли государственных служащих.

Необходимость систематического обзора усилий по укреплению потенциала в государственном секторе

53. К числу основных недостатков, препятствующих усилиям государственного сектора в поддержку достижения целей, относится нехватка потенциала и навыков среди государственных служащих, включая выборных должностных лиц и политических назначенцев. Однако передача основных видов деятельности государственного сектора внешним субъектам должна осуществляться только в тех областях, где можно добиться повышения эффективности, не ставя под угрозу подотчетность и другие цели.

54. Необходимо систематически проводить всесторонний обзор усилий, прилагаемых для наращивания потенциала государственного сектора, особенно в странах, где предоставление государственных услуг остается неэффективным. Особое внимание необходимо уделять адаптации технологий, обеспечению доступа к учебной подготовке и реализации права на обучение, предусмотренным учебным курсам, аккредитации курсов, увязке предоставляемого обучения и образования с политикой, а также процедурам классификации должностей, вознаграждения, найма и отбора, служебной аттестации и продвижения по службе.

55. Создание сильных структур посредством учебной подготовки должно основываться на детальной оценке, анализе и установлении приоритетности индивидуальных и институциональных потребностей. При анализе институциональных потребностей акцент должен делаться на улучшение работы обслуживающих подразделений, на необходимость наличия рационализированных и эффективных с точки зрения затрат структур и институционального строительства, а также на содействие повышению внутренней и внешней подотчетности. Оценка индивидуальных потребностей должна способствовать созданию системы индивидуальных планов профессионального роста всех сотрудников и определению соответствующих форм повышения квалификации персонала. Программы подготовки должны разрабатываться с учетом гендерных факторов и принципа инклюзивности.

56. Долгосрочные результаты эффективной учебной подготовки должны включать изменение поведения и повышение эффективности работы государственных служащих, что, в свою очередь, может привести к изменению образа мышления на всех уровнях. Организация учебной подготовки и обучения

сотрудников государственного сектора может быть сопряжена с большими затратами, и необходимо обосновывать и отслеживать используемые ресурсы. Рекомендуется применять конкретные критерии и ключевые показатели эффективности. Кроме того, мероприятия в области профессиональной подготовки следует оценивать на предмет ее воздействия, с тем чтобы стимулировать более эффективную подготовку и добиваться большей отдачи от инвестиций. Обучение должно сопровождаться структурными и системными мерами, направленными на обеспечение прочности усвоения и повышение результативности обучения.

57. Для обеспечения эффективных стратегий в области подготовки кадров и наращивания потенциала потребуется надлежащее и устойчивое распределение ресурсов, в том числе на субнациональном уровне, а также адаптация передовой практики со всего мира.

Навыки государственных служащих и поведенческие модели

58. Государственным служащим, включая выборных должностных лиц и политических назначенцев, необходимо будет развивать новые навыки и компетенции, с тем чтобы работать более эффективно в цифровую эпоху. Цифровой разрыв следует учитывать при разработке учебных программ, основанных на использовании технологий, для обеспечения того, чтобы никто не остался позади.

59. Распространение ложной информации и дезинформации, размножение цифровых платформ и усиливающаяся политическая поляризация потребовали активного реагирования со стороны государственных служащих, участвующих в разработке стратегий общественной коммуникации, направленных на информирование и стимулирование граждан к принятию позитивных мер в целях создания более демократичного, устойчивого и «зеленого» общества. Пандемия COVID-19 высветила решающую роль инклюзивной коммуникации в наведении мостов между разнообразными в этническом и языковом отношении группами населения и в преодолении разрыва в компьютерной грамотности между поколениями и между городским и сельским населением. Пандемия также показала, что, стратегически используя поведенческие знания и представления, можно эффективно стимулировать соблюдение требований и осуществление политики, особенно в условиях высокой степени децентрализации управления.

60. В условиях многочисленных кризисов незамедлительное преобразование государственных структур в целях построения экологичного, более инклюзивного и более жизнеспособного мира требует наличия в государственном секторе кадров, способных содействовать повышению степени устойчивости к потрясениям. Такие кадры могут быть созданы путем выработки у политиков навыков стратегического прогнозирования, предоставления более заметной роли лидерам и государственным служащим, готовым бросить вызов системе и внедрять инновации изнутри, пересматривая правила и улучшая их в стратегическом плане (их называют бюрократическими хакерами), а также шире применяя более новаторские инструменты для разработки политики, которые выходят за рамки подходов, основанных на принципе «сверху вниз».

Вовлечение молодежи

61. Следует принимать во внимание проблемы и потребности молодых людей, которые особенно пострадали от многочисленных кризисов, и расширять их участие в разработке политики и в деятельности государственных учреждений, поскольку их участие будет иметь ключевое значение для достижения целей и продвижения системных реформ в более долгосрочной перспективе. Можно укрепить административный потенциал государственного сектора в том, что касается предоставления услуг, ориентированных на молодежь, сбора данных для

отслеживания неравенств, с которыми сталкиваются молодые люди, обоснования принимаемых решений и учета принципа межпоколенческой справедливости в сфере нормотворчества, при принятии решений о государственных расходах и в ходе консультаций с заинтересованными сторонами. Можно было бы использовать различные подходы для обеспечения значимого участия молодых людей, например такие, как развлекательное образование и игрофикация.

62. Учитывая недостаточную осведомленность о роли государственных служащих и отсутствие доверия среди общественности, необходимо пропагандировать роль и ценность работников государственного сектора и демонстрировать некоторые из их успехов для привлечения и удержания молодых государственных служащих на всех уровнях, в том числе на местном и субнациональном уровнях. Следует также прилагать усилия для обеспечения того, чтобы молодые люди на протяжении всей своей карьеры получали поддержку, позволяющую им балансировать их (цифровые) навыки и отсутствие у них опыта.

D. Управление государственными финансами во время чрезвычайных ситуаций и последствия с точки зрения доверия к бюджету

Составление бюджетов с прицелом на достижение целей и на чрезвычайные ситуации

63. Комитет отметил, что отсутствие прогресса в достижении целей требует изменения приоритетов в плане их интеграции в процессы составления национальных бюджетов, и при этом в бюджетах необходимо также предусмотреть ассигнования на чрезвычайные расходы. Для более эффективного решения проблем, связанных с многочисленными текущими кризисами, необходимо повысить эффективность прогнозирования и планирования поступлений и управления государственными финансами, обеспечивая при этом подотчетность, транспарентность и участие общественности.

64. Поскольку государственные расходы оказывают значительное воздействие на достижение целей и на восстановление после пандемии COVID-19, странам следует соответствующим образом планировать бюджетные ассигнования и исполнять бюджеты в соответствии с планом. На данном этапе следует сократить или ликвидировать экстренные переводы средств, с тем чтобы смягчить социальное воздействие пандемии COVID-19 и уменьшить нецелевые социальные субсидии.

Согласование бюджетов и наращивание потенциала

65. Необходимо создать механизмы для обеспечения согласования бюджетов между различными структурами и на различных уровнях управления для использования в чрезвычайных ситуациях, с тем чтобы содействовать повышению эффективности бюджетов, соблюдению национальных бюджетно-налоговых норм и приведению их в соответствие с достижением целей.

66. Следует повышать институциональную гибкость в рамках бюджетной архитектуры стран, в том числе посредством дальнейшей интеграции потенциала по управлению рисками на протяжении всего бюджетного цикла. Условные обязательства необходимо оценивать не только с точки зрения их финансового воздействия. Необходимо предпринять усилия по институционализации процессов бюджетирования с учетом рисков и чрезвычайных ситуаций в соответствии с принципами прозрачности и участия.

67. Во все бюджетные документы необходимо включать функциональные классификации, чтобы можно было сравнивать — по отраслям — ассигнования и выполненные действия, а для содействия отслеживанию государственных расходов, особенно на субнациональном уровне государственного управления, следует включать административные классификации.

68. Для повышения эффективности управления государственными финансами необходимо укреплять технический потенциал, а также повышать финансовую и бюджетную грамотность. Можно было бы предпринять различные шаги для укрепления потенциала государственных должностных лиц в отношении финансовой транспарентности, в том числе путем углубления понимания ими роли различных заинтересованных сторон и вопросов политической экономии.

Доверие к бюджету

69. Доверие к бюджету связано с принципами эффективного государственного управления. Отсутствие доверия к бюджету, которое уже наблюдается во многих странах, еще более усугубилось недавними кризисами. Необходимо проанализировать бюджетные отклонения для понимания их причин и выявления тех секторов, которые в наибольшей мере лишены финансирования, с тем чтобы не допустить негативного воздействия на достижение целей и обеспечить, чтобы никто не остался позади.

70. Хотя кризисы могут вызывать незапланированные расходы и бюджетные изменения, важно, чтобы правительства открыто предоставляли законодательным органам и гражданам разъяснения относительно отклонений в бюджете и информацию о планируемых мерах по приведению расходов в соответствие с утвержденными бюджетами и исправлению прежнего недоосвоения бюджетных средств. Гражданское общество должно участвовать в обсуждениях по вопросу о доверии к бюджету и в поисках решений для обеспечения инклюзивности и одобрения.

71. Некоторые страны добиваются прогресса в деле повышения доверия к бюджету путем, например, совершенствования основных процессов управления государственными финансами в соответствии с существующими международными стандартами, защиты основных расходов и совершенствования бюджетного процесса на последующем этапе, включая отчетность, учет и аудит.

72. Готовящееся руководство по вопросу о том, каким образом высшие ревизионные учреждения могли бы пролить свет на доверие к бюджету, которое будет опубликовано совместно Международным бюджетным партнерством и Департаментом по экономическим и социальным вопросам, может помочь сориентировать высшие ревизионные учреждения так, чтобы они активнее занимались вопросами доверия к бюджету.

Данные для обоснования бюджетных решений

73. Достоверные, транспарентные и всеобъемлющие данные должны быть положены в основу сложных бюджетных решений, и они рассматриваются в качестве критически важных для лучшего понимания бюджетных отклонений. Данные, собранные для обоснования показателя 16.6.1 целей устойчивого развития, должны использоваться для оценки доверия к бюджету и для повышения осведомленности о воздействии бюджетных отклонений на конкретные сектора и группы, а также о необходимости обеспечения целенаправленных и стабильных бюджетных ресурсов для достижения целей.

74. Вместе с тем было отмечено, что многие правительственные доклады до сих пор не содержат достаточно подробной и дезагрегированной информации.

Для повышения качества и доступности информации необходима надлежащая правовая основа. Гражданское общество могло бы также использовать данные для контроля за бюджетным процессом и обеспечения подотчетности.

Цифровизация и управление государственными финансами

75. Следует поощрять цифровые инновации в сфере государственного управления и развитие важнейшей цифровой государственной инфраструктуры, в частности в таких областях, как налогово-бюджетная идентификация, управление данными в сфере управления государственными финансами и более широкое использование цифровых платежей. Цифровые средства могут также способствовать более эффективному выявлению финансовых рисков. Необходимо улучшить управление и контроль за крупными инвестициями в цифровизацию государственного сектора, особенно на субнациональном уровне, в целях обеспечения доверия к бюджету (см. также гл. III.E).

Помощь в целях развития

76. Международным донорам и многосторонним учреждениям было рекомендовано своевременно и транспарентно выполнять свои финансовые обязательства, в том числе путем предоставления не только ссуд, но и грантов с учетом фактических потребностей и путем рассмотрения расходов на эксплуатацию и техническое обслуживание в долгосрочной перспективе.

77. Странам-получателям следует реалистично оценивать свои потребности и планировать свою деятельность, а также укреплять свой бюджетный потенциал и финансовую готовность, с тем чтобы они могли управлять полученными средствами транспарентным и подотчетным образом, готовить сводный и централизованный план управления долгом и разрабатывать показатели эффективности. Во время кризисов они должны укреплять планирование мер реагирования до углубления кризиса.

Е. Стимулирование инноваций в государственном секторе с помощью цифровых технологий и измерение влияния цифрового правительства

Смешанные подходы к оказанию государственных услуг

78. Комитет вновь заявил, что пандемия COVID-19 еще больше ускорила цифровизацию государственного сектора. В то же время пандемия также подчеркнула преимущества достижения гармоничного баланса между виртуальным и очным предоставлением государственных услуг и политической коммуникацией.

79. С учетом быстро развивающихся тенденций в области технологий и связанных с ними рисков необходимо провести обзор, пересмотреть или разработать нормативные положения и политику в области цифровых технологий. Важно разработать соответствующее целевому назначению регулирование, уравновешивающее полное регулирование и саморегулирование, стимулы и наказания и другие формы разумного регулирования. Одно из соображений заключалось в том, чтобы принять подход к регулированию технологий на основе жизненного цикла. Было также отмечено, что не существует никакого универсального подхода.

Устранение дефицита цифрового потенциала

80. Среди государственных служащих и политических лидеров наблюдался широкий спектр дефицита цифрового потенциала. Хотя они не должны быть экспертами в области цифровых технологий, важно, чтобы они имели представление о соответствующих возможностях и рисках для эффективного формирования политики. Для обеспечения оптимального использования новых технологий необходимо расширить регулятивный потенциал государственного сектора. В то же время было бы полезно устранить институциональную разобщенность и барьеры, препятствующие использованию имеющихся цифровых навыков работниками государственного сектора. Утечка «цифровых умов» по-прежнему вызывает озабоченность, особенно в странах со средним и низким уровнем дохода.

81. Комитет рекомендовал повысить уровень цифровой грамотности населения во всех возрастных группах, включая молодежь. В школьные программы следует включать курсы, посвященные не только приобретению знаний о цифровой технологии, но и пониманию этой технологии и ее прямого и косвенного воздействия, в том числе на этику и права человека. Школы государственного управления и государственные учебные заведения располагают хорошими возможностями для обеспечения непрерывного цифрового обучения.

Обзор национальных цифровых стратегий и сквозных технологий

82. Национальные цифровые стратегии должны основываться на целостном и комплексном подходе, сосредотачивая внимание на конкретных результатах, преодолевая цифровые разрывы и улучшая жизнь и благосостояние. Они должны соответствовать целевому назначению и обеспечивать баланс возможностей и рисков, укрепляя ориентированный на интересы людей подход и уважение прав человека. Необходимо содействовать консультациям и взаимодействию с общественностью, с тем чтобы понять ее пожелания и потребности в отношении оказания государственных цифровых услуг.

83. Национальные цифровые стратегии должны быть направлены на содействие разработке и закупке отечественных технологий и программных продуктов, которые могли бы расширить возможности государств в области цифровых технологий. Следует поддерживать разработку сквозных технологий и ускорять их внедрение с учетом их воздействия на структурные изменения в экономике, создание новых отраслей и предприятий, производство технологически передовых и инновационных продуктов и предоставление технологически передовых и инновационных услуг. Цифровые общественные блага и инфраструктура могут способствовать всеобщему охвату цифровыми технологиями, в том числе за счет применения подходов, обеспечивающих охват наиболее уязвимых групп населения.

84. На эффективном предоставлении цифровых услуг сказалось наличие и эффективное управление базами данных, включая данные о целях устойчивого развития и данные для них. Комитет подчеркнул необходимость ускорить передачу технологий и обмен ими между странами, особенно между развитыми и развивающимися странами.

Регулирование криптовалют

85. Адекватное регулирование криптовалют является важным фактором, учитывая соответствующие возможности и риски. Необходимо активизировать усилия, предпринимаемые странами в этом направлении. Одной из важнейших задач остается повышение безопасности информационных систем и

коммуникационных сетей в государственных учреждениях. В этой связи приоритетной задачей должно оставаться снижение риска утечки и неправомерного использования личных данных и информации граждан.

Укрепление доверия в цифровой среде, преодоление разрывов и уважение прав человека

86. Когда речь идет о том, чтобы не оставить никого позади, настоятельно необходимо преодолеть цифровые разрывы и обеспечить доступ к цифровым технологиям и полноценную связь, особенно для тех, кто живет в условиях цифровой нищеты, и для тех, кто живет в развивающихся странах и в недостаточно охваченных услугами отдаленных районах и регионах (разрывы между сельскими и городскими районами). Необходимо решать проблемы, связанные с такими обстоятельствами, как отключение Интернета, отсутствие свободы информации и отсутствие приемлемого по цене доступа к цифровым устройствам и контенту.

87. Хотя некоторые государственные услуги будут переведены в цифровую форму, крайне важно, чтобы предоставление государственных услуг по-прежнему основывалось на гуманности и на этических стандартах. Законы и цифровые права, такие как право на согласие и право на забвение, могут использоваться для охраны и защиты основных прав человека.

88. Чтобы сохранить доверие общественности, правительства должны информировать граждан о преимуществах и функционировании цифровых технологий. Например, необходимо разъяснять использование искусственного интеллекта в государственном секторе. Быстрое развитие искусственного интеллекта потребовало регулирования и более глубокого анализа его воздействия, особенно в отношении непреднамеренных последствий и вопросов конфиденциальности, опираясь на работу Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и других структур, занимающихся вопросами этики и использования искусственного интеллекта. Необходимо заняться тревожной тенденцией в виде ложной информации, дезинформации, ненавистнических высказываний и фейковых новостей. Кроме того, предотвращение ненадлежащего использования технологий правительствами (например, посредством цензуры и наблюдения) и неправительственными субъектами (например, в виде мошеннических операций с данными и киберкраж) имеет чрезвычайно важное значение для защиты людей.

F. Реагирование на последствия изменения климата в рамках усилий по наращиванию институционального потенциала в нестабильных странах и странах, переживших конфликты

Вопросы в сфере экологического миростроительства

89. Комитет отметил наличие тесной связи между изменением климата, экологическими последствиями и конфликтами. Нестабильные и затронутые конфликтами страны особенно страдают от последствий изменения климата, таких как увеличение числа стихийных бедствий и повышение уровня моря, которые усиливают уже существующие факторы, вызывающие конфликты, такие как крайняя нищета и отсутствие доступа к базовым услугам. Есть четыре потенциальных канала, которые повышают риск возникновения конфликта в качестве прямого результата изменения климата, а именно: средства к существованию; миграция; поведение вооруженных групп; и эксплуатация со стороны политической элиты. Последствия изменения климата и риски конфликта зависят от

местных условий и взаимодействуют с факторами на местах, что приводит к непредсказуемым результатам.

90. Многие конфликты вызваны или поддерживаются ухудшением состояния окружающей среды, а в некоторых случаях даже приводят к нему, и поэтому урегулирование конфликтов и долгосрочное устойчивое развитие требуют определенной формы экологического миростроительства. Необходимо признать роль местных, традиционных и неформальных институтов в управлении природными ресурсами и в содействии экологическому миростроительству.

Подходы к экологическому миростроительству

91. Комитет отметил, что существуют три основных подхода к экологическому миростроительству, основанные на безопасности, средствах к существованию и политике. В рамках подхода, основанного на обеспечении безопасности, основное внимание уделяется потенциалу экологического сотрудничества для сокращения масштабов конфликтов по поводу природных ресурсов и повышения стабильности; подход, основанный на обеспечении средств к существованию, сосредоточен на потенциале экологического сотрудничества в целях улучшения благосостояния общин, затронутых конфликтом; и в рамках политического подхода основное внимание уделяется потенциалу экологического сотрудничества для укрепления доверия и взаимопонимания между различными сторонами.

92. Сильные институты и эффективное управление лежат в основе физической безопасности, экономического благосостояния и основанных на сотрудничестве социальных отношений и обеспечивают политическую стабильность и доверие общественности. Следует избегать противоречивых толкований, которые не отражают реальности на местах, с тем чтобы не допускать дальнейшего разжигания конфликтов.

Укрепление экологического миростроительства

93. Комитет предложил усилить политические подходы к экологическому миростроительству посредством:

а) улучшения анализа коренных причин и механизмов, которые позволили бы странам, сталкивающимся с изменением климата и повышенным риском возникновения конфликта, совершенствовать свои программы и отчетность и тем самым более эффективно смягчать риски. Наличие более точной информации могло бы также помочь странам проводить различие между краткосрочными и долгосрочными целями институциональных усилий в области миростроительства и поддерживать основанные на фактических данных меры по борьбе с изменением климата;

б) скоординированного осмысления политики с помощью подхода, основанного на экологическом миростроительстве, который охватывает всю социально-экологическую систему, а также проблемы, выходящие за традиционные границы управления, такие как местные и национальные границы. Необходимо повысить транспарентность и подотчетность, а частный сектор и другие субъекты должны активнее участвовать в деятельности, связанной с изменением климата и экологическим миростроительством, в целях укрепления сплоченности и доверия. Было также отмечено, что выбор какого-то конкретного вопроса, который был бы понятен различным группам, может оказаться полезным в ситуациях миростроительства;

в) принятия подхода, учитывающего климатические факторы, который позволяет признать, что последствия изменения климата и проблемы природных ресурсов лежат в основе конфликтов и что усилия по решению этих проблем

являются средством устранения первопричинной несправедливости. В то же время следует выявлять коренные причины конфликтов и увеличивать инвестиции в предотвращение конфликтов, с тем чтобы свести к минимуму риск возникновения конфликтов в будущем;

d) уделения большего внимания в рамках усилий по экологическому миростроительству потребностям и проблемам групп, наиболее уязвимых к последствиям изменения климата и конфликтов, таких как женщины, молодежь и оказавшиеся в ловушке группы населения (те, кто желает переехать, но не в состоянии сделать это). Правительства должны предотвращать несправедливость, обеспечивать уважение прав человека и укреплять верховенство экологического права;

e) расширения международного экологического сотрудничества и поддержки с учетом нынешнего климатического кризиса, в том числе посредством более широкого участия в усилиях архитектуры миростроительства Организации Объединенных Наций. Особое внимание следует уделять укреплению потенциала и поддержке проектов, способствующих повышению устойчивости к изменению климата и адаптации к нему, особенно в развивающихся странах. Такой подход может также открыть более широкие возможности для взаимодействия с региональными и субрегиональными организациями, с тем чтобы помочь развивающимся странам лучше справляться с транснациональными последствиями изменения климата. Необходимо также улучшить сотрудничество между подразделениями Организации Объединенных Наций для обеспечения адекватной и эффективной поддержки стран;

f) активизации усилий по применению принципов эффективного государственного управления в интересах устойчивого развития, поскольку они имеют особое значение в случаях неэффективной деятельности государства или в странах, находящихся в состоянии конфликта. Применение этих принципов могло бы способствовать смягчению долгосрочных последствий изменения климата и снижению рисков серьезных конфликтов, обусловленных его экологическими последствиями.

Глава IV

Будущая работа Комитета

94. Комитет по-прежнему будет увязывать свою программу работы с определенными Экономическим и Социальным Советом потребностями и приоритетами, с тем чтобы содействовать обсуждениям в Совете и оказывать ему поддержку в выполнении возложенных на него функций. На своей двадцать третьей сессии Комитет будет работать по теме, которая была утверждена для сессии Совета и политического форума высокого уровня по устойчивому развитию на 2024 год, и подготовит стратегические рекомендации по управленческим и институциональным аспектам этой темы. Комитет вновь предложит странам и городам представить свои добровольные национальные обзоры и добровольные обзоры на местном уровне, соответственно, и поделиться своим опытом и мнениями о перспективных методах достижения целей 16 и 17 в области устойчивого развития с учетом взаимосвязи со всеми целями.

95. Комитет подтвердил, что принципы эффективного государственного управления в интересах устойчивого развития, одобренные Советом в его резолюции [2018/12](#), по-прежнему обеспечивают ценную всеобъемлющую и взаимосвязанную рамочную основу для его работы. Учет субнационального контекста также может стать сквозным компонентом при проведении Комитетом анализа политики в будущем. Кроме того, при подготовке к следующей сессии и в ходе ее проведения Комитет может рассмотреть возможность применения междисциплинарных подходов к пунктам своей повестки дня. При наличии соответствующей возможности проводимый Комитетом анализ проблем мог бы сопровождаться практически осуществимыми рекомендациями касательно решений в области политики.

96. Комитет постановил сохранить на следующей сессии практику проведения совещаний неофициальных межсессионных рабочих групп, учитывая необходимость предоставления технических и экспертных аналитических справок, оценок и стратегических рекомендаций для направления усилий по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, как это предусмотрено в резолюции [72/305](#) Генеральной Ассамблеи.

97. Приветствуется постоянный вклад наблюдателей. Дополнительное внимание можно уделить вариантам дальнейшего укрепления взаимодействия с наблюдателями, например путем расширения взаимодействия членов с академическими сетями и сообществами специалистов-практиков по конкретным пунктам повестки дня в межсессионный период.

98. Комитет постановил продолжать заниматься обзором своих методов работы и выразил надежду на продолжение сотрудничества с Комитетом по политике в области развития и с другими вспомогательными органами Совета, Комиссией по миростроительству и в рамках других соответствующих процессов Организации Объединенных Наций в целях содействия установлению связей и обеспечения комплексного характера работы Совета.

Приложение

Перечень документов

Пункт повестки дня	Название или описание
2	Аннотированная предварительная повестка дня (E/C.16/2023/1)
3	Записка Секретариата, препровождающая подготовленный экспертами документ о неотложном преобразовании учреждений для создания более экологичного, более инклюзивного и более устойчивого к потрясениям мира в период многочисленных кризисов (E/C.16/2023/2)
3	Материалы Комитета для тематического обзора, который будет проводиться в рамках политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в 2023 году
5	Записка Секретариата, препровождающая подготовленный экспертами документ о государственных учреждениях и финансовой поддержке деятельности по борьбе с изменением климата (E/C.16/2023/3)
6	Записка Секретариата, препровождающая подготовленный экспертами документ о продвижении принципа управления на основе участия для поддержки целей в области устойчивого развития (E/C.16/2023/4)
6	Документ зала заседаний с информацией о положении дел в странах в деле реализации Повестки дня на период до 2030 года
6	Документ зала заседаний об использовании показателей, относящихся к сфере государственного управления, в процессах добровольных национальных обзоров и добровольных обзоров, проводимых на местном уровне, и о том, что это может значить для создания прочных институтов в интересах достижения целей в области устойчивого развития
7	Записка Секретариата, препровождающая подготовленный экспертами документ о пересмотре концепции подготовки работников государственного сектора и институционального обучения, направленный на смену мышления в государственном секторе (E/C.16/2023/5)
8	Записка Секретариата, препровождающая подготовленный экспертами документ об управлении государственными финансами во время чрезвычайных ситуаций и последствиях с точки зрения достоверности бюджетов (E/C.16/2023/6)
9	Записка Секретариата, препровождающая подготовленный экспертами документ о цифровизации и инновациях в государственном секторе (E/C.16/2023/7)
10	Записка Секретариата, препровождающая подготовленный экспертами документ о создании прочных институтов для обеспечения увязки между охраной окружающей среды и миростроительством в странах, затронутых конфликтами (E/C.16/2023/8)

