



联合国

公共行政专家委员会

第二十二届会议报告
(2023年3月27日至31日)

经济及社会理事会

正式记录，2023年
补编第24号



公共行政专家委员会

第二十二届会议报告
(2023 年 3 月 27 日至 31 日)



联合国 • 2023 年，纽约

说明

联合国文件编号由字母和数字构成。凡提及这种格式的编号，即指联合国某一文件。

摘要

公共行政专家委员会于 2023 年 3 月 27 日至 31 日在纽约联合国总部举行了第二十二届会议。本届会议的总主题是“在多重危机之际，紧急进行机构转型，以建设一个更绿色、更具包容性和更有韧性的世界”。

委员会传达的一个关键信息是，一系列同时发生的危机正在削弱各级政府的韧性以及政府以全面和因地制宜的方式解决复杂挑战根源的能力。虽然迅速有效应对危机的能力至关重要，但过度关注危机管理可能会导致相对忽视对实现可持续发展至关重要的六种决策方法：长期思维、风险管理、利用现有最佳知识、利益攸关方参与、促进公共部门工作人员的协作思维、利用公共财政管理机制弥补资金缺口。

委员会回顾，迫切需要加强全球应对气候变化的能力，并着重指出需要扩大获得气候资金的能力。委员会强调，需要优先考虑为发展中国家，特别是为国家以下各级当局提供培训和援助，提高其分析数据和设计能够吸引投资的气候项目的技能。委员会还强调了在受冲突影响的国家建设和平的背景下将机构建设与环境管理联系起来的重要性。

委员会继续开展应用有效治理原则的工作，并强调包容性是可持续发展的基石，强调各国应继续努力实施自己的参与模式，不让任何一个人掉队，同时加强有利于公民参与的环境。关于治理指标，委员会一致认为，对 11 项原则中的每一项进行多维覆盖，可以为加强与可持续发展目标 16 相关的政策分析提供有用的方法，而且指标应足够详细，以反映政府为响应可持续发展目标所做工作的质量，同时解决评估过程中的重要分析差距。

委员会指出，为提高防备能力和应对能力以管理危机，必须建立敏捷、数据驱动和洞察力驱动的机构。构建这样的机构有赖于相关人员掌握新的技能，并在公务员中培养协作和以公民为本的思维方式。为实现可持续发展目标，对公共部门劳动力的能力进行审查并开展相关培训工作被视为是解决方案的一部分。

为了更好地应对多重危机，有必要加强收入预测和规划以及公共财政管理，同时确保预算过程中的问责、透明和参与。必须努力提高预算可信度，减少过度的预算偏离，以防止对实现可持续发展目标产生不利影响，并确保不让任何一个人掉队。

通过数字技术刺激公共部门创新仍然是一个关键而复杂的问题，对政府所有部门，包括业务机构、监管当局和监督机构都有影响。委员会重申，需要采取混合办法提供公共服务，这些办法既要反映民众的需求和愿望，又要解决数字能力不足的问题。国家数字战略有助于确保建立数字信任、弥合数字鸿沟和促进线上尊重人权，同时不断努力预测和应对技术进步对政府和社会的影响。

最后，委员会协助自愿国别评估国家(圭亚那、马来西亚、卢旺达和沙特阿拉伯)和自愿地方评估城市(西班牙巴塞罗那和阿根廷布宜诺斯艾利斯)就目标 16 和 17 的机构方面进行了同行交流。委员会还与观察员举行了专门磋商。

委员会在会议结束时通过了一项决议草案和一项决定草案供经济及社会理事会审议。委员会还重新审议并重申了其对 2023 年可持续发展高级别政治论坛的投入和贡献。

目录

章次	页次
一. 需要经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项.....	6
A. 建议经济及社会理事会通过的决议草案	6
B. 建议经济及社会理事会通过的决定草案	10
C. 委员会对可持续发展高级别政治论坛的贡献	10
二. 会议安排	12
A. 届会工作	12
B. 出席情况	12
C. 议程	12
D. 选举主席团成员	13
三. 在多重危机之际，紧急进行机构转型，以建设一个更绿色、更具包容性和更有韧性的世界.....	14
A. 为应对气候变化提供经济、财政和结构支持的体制机制.....	14
B. 采用促进可持续发展的有效治理原则，推进实现可持续发展目标.....	16
C. 重塑公共部门员工队伍培训和机构学习，力争改变公共部门思维方式.....	18
D. 紧急情况下的公共财政管理及其对预算可信度的影响.....	19
E. 通过数字技术刺激公共部门创新并衡量数字政府的影响.....	21
F. 在脆弱国家和刚摆脱冲突国家的体制建设努力中应对气候变化的影响.....	22
四. 委员会今后的工作	24
附件	
文件一览表	25

第一章

需要经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项

A. 建议经济及社会理事会通过的决议草案

1. 公共行政专家委员会建议经济及社会理事会审查和通过以下决议草案：

公共行政专家委员会第二十二届会议报告

经济及社会理事会，

回顾其 2021 年 6 月 8 日第 [2021/12](#) 号、2022 年 6 月 8 日第 [2022/9](#) 号决议和关于公共行政与发展的其他有关决议，其中申明，为公民提供服务应当是公共行政变革的中心，各级可持续发展的基础包括透明、参与式和可问责的治理以及专业、合乎道德、顺应民需以及采用信息和通信技术的公共行政，

重申大会 2015 年 9 月 25 日题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的第 [70/1](#) 号决议，

又重申大会 2015 年 7 月 27 日关于《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的第 [69/313](#) 号决议，

还重申 2016 年 10 月 17 日至 20 日在基多举行的联合国住房和城市可持续发展大会(人居三)通过的题为《新城市议程》的成果文件，¹

回顾大会 2015 年 9 月 14 日第 [69/327](#) 号决议，其中大会重申自由、人权、国家主权、善治、法治、和平与安全、打击各级形形色色的腐败、国家以下、国家和国际各级有实效、负责任和包容性民主机构对实现包容和负责任的公共服务促进可持续发展至关重要，

提及 2005 年 12 月 14 日生效的《联合国反腐败公约》，²

回顾大会 2022 年 12 月 14 日第 [77/150](#) 号决议，其中大会确认需要发挥信息和通信技术的潜力，使之成为可持续发展的关键推进手段，还需要克服数字鸿沟，强调指出应在执行《2030 年议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》的工作中适当考虑开展能力建设，推动有效利用这些技术，

又回顾大会 2014 年 12 月 19 日关于通过加强最高审计机关增强和促进公共行政的效率、问责、效益和透明度的第 [69/228](#) 号决议，其中大会强调高效、负责、有效和透明的公共行政在落实各项国际商定发展目标方面发挥关键作用，

还回顾大会 2022 年 12 月 14 日关于人力资源开发的第 [77/182](#) 号决议，

¹ 大会第 [71/256](#) 号决议，附件。

² 联合国，《条约汇编》，第 2349 卷，第 42146 页。

提及大会 2020 年 4 月 2 日第 74/270 号决议，其中大会认识到冠状病毒病 (COVID-19) 大流行的空前影响，包括对社会和经济以及对全球旅行和商业的严重干扰以及对民生的破坏性影响，并重申全面致力于采取行动实现可持续发展十年，

认识到公共行政专家委员会在就治理和公共行政有关问题向经济及社会理事会提供政策咨询和方案指导方面的作用，并认识到委员会的工作与《2030 年议程》的执行及其后续落实相关，

1. **表示注意到**公共行政专家委员会第二十二届会议报告，³ 并表示赞赏委员会依照经济及社会理事会和可持续发展高级别政治论坛 2023 年的主题，为在多重危机之际紧急进行机构转型以建设一个更绿色、更具包容性和更有韧性的世界所做的工作；

2. **邀请**委员会继续将《2030 年可持续发展议程》⁴ 作为工作重心，并继续向理事会提供咨询意见，说明公共行政部门如何能支持落实可持续发展目标和评估进展情况；

3. **欢迎**委员会对高级别政治论坛作出贡献，并重申不让任何一个人掉队应成为公共行政的一项核心原则；

在多重危机之际，紧急进行机构转型，以建设一个更绿色、更具包容性和更有韧性的世界

4. **确认**全政府和全社会办法对可持续发展和不让任何一个人掉队的相关性，鼓励各国政府为了所有国家的利益共同努力，加强公共机构，从而刺激和指导从 COVID-19 大流行中复苏，并更好地准备管理未来潜在的经济、社会和环境冲击；

5. **呼吁**加强努力，支持关于落实可持续发展目标的国家和国际同行交流和同行学习，包括为此与现有国际网络合作；

6. **表示关切**虽然各国政府正在应对一系列同时发生的危机，但这可能导致相对忽视长期思维、风险管理、利用最佳知识、利益攸关方参与、促进协作思维和利用公共财政管理机制弥补资金缺口，敦促各国政府统筹处理气候变化等危机背后的复杂问题，确保危机管理不会排挤持续落实可持续发展目标的努力；

7. **确认**要实现可持续发展和加强复原力，就必须在促进可持续发展的有效治理基础上，以长期视角制定公共政策，同时在各级进行机构建设，并坚定致力于促进和平、公正和包容的社会，鼓励各国政府将对社会长期愿景的思考纳入可持续发展目标的规划、监测和报告以及迈向 2030 年的进展情况自愿国别评估；

³ 《经济及社会理事会正式记录，2023 年，补编第 24 号》(E/2023/44)。

⁴ 大会第 70/1 号决议。

8. **又确认**要在各级加快落实《2030 年议程》，需要采取综合性更强的解决方案以实现《2030 年议程》的愿景和目标，并需要在各级建立一个有能力的国家，鼓励各国制定和实施国家体制建设综合战略，以弥合政府各部门的重大能力差距；

9. **表示关切**许多国家预见和准备应对多重危机带来的各种挑战的能力有限，呼吁迅速提升政府的风险管理职能，并将其纳入与可持续发展目标有关的最高级别协调机制；

10. **重申关切**许多国家对环境的价值认识不足，敦促各国政府建设公共部门根据环境经济核算体系进行自然资本核算的能力，就环境保护对公共机构加强问责，包括评估其管辖范围内的自然资源状况，作为定期考绩的一部分，并将自然资本估值方法纳入公共和私营部门会计准则；

11. **回顾指出**需要加强全球应对气候变化的能力，为此提高各国适应气候变化不利影响的能力，增强韧性，加快全面落实《2030 年议程》的所有目标和具体目标，将气候变化应对措施纳入国家政策、战略和规划，呼吁采取创新方法满足国家以下各级主管部门扩大大气资金渠道的迫切需求，并鼓励有关国际组织和供资机制优先为发展中国家提供培训和援助，提高其分析数据和设计能够吸引投资的气候项目的技能；

12. **重申**需要切实不断地提高国家和国家以下各级治理能力，以落实《2030 年议程》和其他国际协定，鼓励各级政府对所有公共机构适用理事会 2018 年 7 月 2 日第 2018/12 号决议认可的促进可持续发展的有效治理原则，⁵ 支持落实所有可持续发展目标，同时考虑到不同的治理结构、国家和国家以下各级现实情况、能力和发展水平，并尊重国家政策和优先事项；

13. **鼓励**委员会继续确定和审查在国家和国家以下各级运用这些原则的相关技术准则和经验，包括从部门角度确定和审查，并在这方面以包容各方的方式让联合国有关组织、区域组织以及专业和学术界进一步参与其中，与所有相关利益攸关方同心协力；

14. **欢迎**非洲联盟的非洲同行审议机制与秘书处经济和社会事务部协作为推动其成员国适用这些原则而正在实施的举措，鼓励其他区域机制，如与联合国各区域委员会相关联的机制，根据各自的任务和进程制定和实施类似举措；

15. **指出**委员会将作出新的努力，将一套商定的全球可持续发展目标指标与每项原则挂钩，以促进加强分析基础，从而评估改革政策对在各级建立有效、负责和包容性机构的影响；

16. **鼓励**各级政府加强努力，促进所有利益攸关方，包括最贫困、最脆弱和受歧视者，平等和有意义地参与直接影响他们的事务，并实施基于全政府和全社会办法的参与模式，不让任何一个人掉队；

⁵ 《经济及社会理事会正式记录，2018 年，补编第 24 号》(E/2018/44)，第三章，B 节，第 31 段。

17. **又鼓励**各国政府，特别是考虑到更大的预算压力，加快行动，提高预算编制过程的透明度、平等参与和监督，建立透明的公共采购框架，将其作为加强可持续发展和遏制腐败行为的战略工具，加强预算可信度，同时将可持续发展目标的承诺纳入国家和国家以下各级的预算和财政进程，为此采取办法监测和报告使用公共财政资源支持实现可持续发展目标的情况，例如，根据方案和活动重组预算，摸查和跟踪预算对每项可持续发展目标的贡献；

18. **确认**建设具有韧性的机构需要更具创造性、更灵活和更一体化的工作方式，注重民众的需求，并需要拥有足够的能力、才干和资源储备，鼓励各国政府进一步促进公共部门员工队伍的专业化，投资于数字技能，更新落实《2030 年议程》的胜任能力框架，解决公共部门员工队伍内部的不平等，并采取措施解决公共服务设计和提供的社会不平等；

19. **确认**气候变化、环境影响和冲突之间存在密切联系，呼吁在建设和平和在脆弱和受冲突影响国家加强有效治理以促进可持续发展的过程中更加关注基本环境问题，期待委员会为建设和平委员会的工作作出进一步贡献；

20. **重申** COVID-19 大流行加快了数字转型并暴露了公共行政的技术弱点，同时加剧了数字鸿沟造成的不平等，鼓励各国政府以包容、公平、合乎道德和以人为本的方式管理公共服务数字化，同时加快努力弥合数字鸿沟，特别是以混合模式提供公共服务；

21. **注意到**在落实促进可持续发展的有效治理原则方面的援助需求日益增加，委员会强调需要加强委员会秘书处，以便有效应对；

后续行动

22. **请**委员会在定于 2024 年 4 月 15 日至 19 日举行的第二十三届会议上，审查理事会 2024 年届会和 2024 年高级别政治论坛的主题并提出建议，同时协助对可持续发展目标 16 的执行情况进行评估，特别关注所有可持续发展目标贯穿不同领域的性质；

23. **邀请**委员会继续就促进落实可持续发展目标的机构、政策和安排的相关方针和做法提供咨询意见，同时铭记各国的具体国情和情况差异甚大，并就如何使机构有实效、负责任和具有包容性提供咨询意见；

24. **请**秘书长在本组织的工作中，除其他外在弥合研究和分析差距以及满足会员国能力发展需要等方面充分考虑本决议，以便在各级建立有效、负责和包容的机构，努力实现可持续发展目标；

25. **又请**秘书长继续通过联合国公共服务奖，推动和支持公共部门追求创新和卓越，促进可持续发展；

26. **还请**秘书长按委员会既定工作方法报告本决议的执行情况和后续行动。

B. 建议经济及社会理事会通过的决定草案

2. 铭记经济及社会理事会 2024 年届会和可持续发展高级别政治论坛的主题，公共行政专家委员会建议理事会审查并通过以下决定草案：

公共行政专家委员会第二十三届会议日期和临时议程

经济及社会理事会：

(a) 决定公共行政专家委员会第二十三届会议将于 2024 年 4 月 15 日至 19 日在联合国总部举行；

(b) 核准委员会第二十三届会议临时议程如下：

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和其他组织事项。
3. 经济及社会理事会 2024 年届会和 2024 年可持续发展高级别政治论坛主题的机构方面。
4. 与自愿国别评估国家和自愿地方评估城市就落实可持续发展目标 16 和 17 的经验和有前景的做法进行同行交流。
5. 机构、气候行动和环境。
6. 促进可持续发展的有效治理原则。
7. 公共部门员工队伍问题。
8. 公共财政管理。
9. 数字政府。
10. 脆弱和受冲突影响地区的机构建设。
11. 与观察员进行专门磋商。
12. 委员会第二十四届会议临时议程。
13. 通过委员会第二十三届会议报告。

(c) 决定应继续按委员会既定工作方法编写支持临时议程的文件。

C. 委员会对可持续发展高级别政治论坛的贡献

3. 委员会谨提请经济及社会理事会注意委员会为 2023 年可持续发展高级别政治论坛关于在多重危机之际紧急进行机构转型以建设一个更绿色、更具包容性和更有韧性的世界这一专题审查提供的材料。材料于 2023 年 3 月 1 日呈交担任高

级别政治论坛主席的理事会主席。委员会在第二十二届会议上从治理和公共行政的角度进一步审查了 2023 年主题，并于 2023 年 4 月 6 日转交了经修订的意见。⁶

4. 委员会传达的一个关键信息是，虽然快速有效应对危机的能力至关重要，但它们不足以实现可持续发展。各国政府正在努力应对一系列同时发生的危机，危机治理已成为“新常态”的一部分，导致以下六个领域相对被忽视：长期思维、风险管理、利用现有最佳知识、利益攸关方参与、促进公共部门工作人员的协作思维、利用公共财政管理机制弥补资金缺口。

5. 此外，各国政府应赋予国家以下各级政府权力，以加快落实可持续发展目标。在这方面，多层次的治理大有益处。鼓励国家以下各级政府定期进行自愿地方评估，并通过支持考虑到社会各阶层，包括最贫困、最脆弱和受歧视者的需求和愿望的决策，加快行动，不让任何一个人掉队，这符合各国政府的利益。

6. 由于《2030 年可持续发展议程》是一个中期框架，而可持续发展需要在公共决策中有长期视角，因此应鼓励各国在其关于可持续发展目标的规划、监测和报告中纳入对 2050 年社会愿景的展望，同时保持对到 2030 年全面落实可持续发展目标的关注。

7. 仍极有必要致力于加强各机构，以寻求综合性更强的解决方案，实现《2030 年议程》的愿景和发展目标。通过全政府和全社会办法加快和深化机构整合，可以为治理和公共政策的转型变革提供系统思维。要应对进行机构转型以建设一个更绿色、更具包容性和更有韧性的世界的挑战，就必须加快努力，在各级和与可持续发展目标有关的所有政府行动领域建设一个有能力的国家。

8. 有效传播和使用可靠的数据和证据对于促进采取全社会办法实现可持续发展至关重要。应更有力地说明证据与改善社会和经济成果之间的联系，同时也应说明如何传播和使用信息，例如将想法和证据转化为对社会各阶层有意义的问题。

9. 委员会与四个自愿国别评估国家(圭亚那、马来西亚、卢旺达和沙特阿拉伯)和两个自愿地方评估城市(西班牙巴塞罗那和布宜诺斯艾利斯)进行了同行交流，目的是促进就目标 16 和 17 的机构方面直接互动。各方都介绍了具体经验供讨论。

10. 发展政策委员会副主席 Arunabha Ghosh 参与了讨论，他认同专家委员会的观点，即为了实现可持续发展目标，需要采取紧急、更快和更雄心勃勃的变革行动。两个委员会之间的互动旨在为专家委员会提供的政策咨询提供参考信息，并共同促进加强经济及社会理事会系统的效力。

11. 与可持续发展高级别政治论坛 2023 年主题有关的进一步意见和结论见本报告第三章。

⁶ 见 <https://hlpf.un.org/sites/default/files/vnrs/2023/HLPF%202023%20Inputs%20CEPA.pdf>。

第二章

会议安排

A. 届会工作

12. 公共行政专家委员会由经济及社会理事会第 2001/45 号决议设立，由理事会根据秘书长提名任命的 24 名专家组成，均以个人身份任职。委员会于 2023 年 3 月 27 日至 31 日在纽约联合国总部举行了第二十二届会议。

13. 公共机构和数字政府司司长朱巨望宣布会议开始。理事会主席拉谢扎拉·斯托伊娃和主管政策协调和机构间事务助理秘书长玛丽亚-弗兰切斯卡·斯帕托利萨诺致开幕词。委员会审议了第二十二届会议议程上的所有项目，最后通过了报告草稿。

B. 出席情况

14. 委员会下列 17 名成员到场出席了会议：Rolf Alter(德国)、Linda Bilmes(美利坚合众国)、Geraldine J. Fraser-Moleketi(南非)、Paul Jackson(大不列颠及北爱尔兰联合王国)、Aigul Kosherbayeva(哈萨克斯坦)、Ronald U. Mendoza(菲律宾)、Louis Meuleman(荷兰王国)、Lamia Moubayed Bissat(黎巴嫩)、Juraj Nemec(斯洛伐克)、Alketa Peci(巴西)、Mauricio Rodas(厄瓜多尔)、Devon Rowe(牙买加)、Soonae Park(大韩民国)、Carlos Santiso(法国)、Sherifa Fouad Sherif(埃及)、Aminata Touré(塞内加尔)和 Najat Zarrouk(摩洛哥)。以下 3 名委员会成员远程参加了会议：Augustin Fosu(加纳)、Henry Sardaryan(俄罗斯联邦)和薛澜(中国)。委员会 3 名成员未能出席会议：Yamini Aiyar(印度)、Katarina Ott(克罗地亚)和 David Moinina Sengeh(塞拉利昂)。

15. 联合国系统的下列实体派代表出席了会议：国际劳工组织、联合国人权事务高级专员办事处、联合国开发计划署、联合国环境规划署、非洲经济委员会、西亚经济社会委员会和联合国大学。

16. 政府组织、非政府组织和相关组织的观察员也出席了会议。观察员应邀在会前提供了书面发言。出席第二十二届会议的观察员名单可在委员会网站上查看。

C. 议程

17. 委员会第二十二届会议议程如下：

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和其他组织事项。
3. 经济及社会理事会和可持续发展高级别政治论坛 2023 年主题的机构方面。
4. 与自愿国别评估国家和自愿地方评估城市就落实可持续发展目标 16 和 17 的经验和有前景的做法进行同行交流。

5. 为应对气候变化、减少化石燃料使用和保护生物多样性提供经济、财政和结构支持的体制机制。
6. 采用促进可持续发展的有效治理原则，推进实现可持续发展目标。
7. 重塑公共部门员工队伍培训和机构学习，力争改变公共部门思维方式。
8. 紧急情况下的公共财政管理及其对预算可信度的影响。
9. 通过数字技术刺激公共部门创新并衡量数字政府的影响。
10. 在脆弱国家和刚摆脱冲突国家的体制建设努力中应对气候变化的影响。
11. 委员会第二十三届会议临时议程。
12. 通过委员会第二十二届会议报告。

D. 选举主席团成员

18. 下列成员担任委员会第二十二届会议主席团成员：

主席：

Geraldine J. Fraser-Moleketi(南非)

副主席：

Louis Meuleman(荷兰王国)

Lamia Moubayed Bissat(黎巴嫩)

Alketa Peci(巴西)

报告员：

Rolf Alter(德国)

第三章

在多重危机之际，紧急进行机构转型，以建设一个更绿色、更具包容性和更有韧性的世界

A. 为应对气候变化提供经济、财政和结构支持的体制机制

更加关注气候适应

19. 委员会讨论了为应对气候变化提供经济、财政和结构支持的体制机制。委员会指出，气候适应资金落后于减缓资金，部分原因是在衡量适应投资的经济回报方面存在挑战。需要在各级政府和多个利益攸关方之间采取创新的解决方案和融资机制来弥补这一差距。

20. 气候基金、多边开发银行和其他贷款人可以更加注重气候适应，这可包括提供更多赠款、提供贷款损失准备金和设计减缓-适应混合项目。区域机制也可以支持气候适应融资，包括支持国家资源调动和建立新的财政机制。可以利用债务换气候和对自愿碳市场交易征税等工具来筹集资金。可以消除限制实施不需要大量投资的政策措施(如绿色公共采购)的体制障碍。

21. 应考虑到资源和财政空间有限的发展中国家的需要，这些国家不是造成气候变化的主要原因，但往往不得不花费大量资源来管理气候变化的影响。气候变化尤其影响妇女、青年和弱势群体，他们应得到政府的支持，并在气候行动中获得赋权，包括为他们提供社会保护和快速(紧急)付款机制。现有的气候基金应支持以社区为基础的应对措施和倡议，重点关注性别和(或)青年。

加强公私伙伴关系的作用

22. 应对气候变化的全球解决方案包括呼吁扩大公共和私人资源。各国政府应改善各级公私伙伴关系的法律框架，扶持优惠结构和其他结构，并与非营利伙伴合作，以最大限度地降低风险，并利用更广泛的私人资金池。政府还需要建立透明度机制和行政能力，以确保公私伙伴关系的完整性和有效性。国际组织可以支持设定基准和确定与气候行动有关的公私伙伴关系的良好做法。

23. 需要探索吸引更多私人资金的战略和手段，特别是减少投资风险和改善数据的可得性。应激励私人投资者使用更长期和考虑到多种因素的投资战略，并鼓励他们探索创新的金融机制，如可大规模部署和进一步整合的绿色债券、蓝色债券和小债券。提供更好的数据也有助于保险部门的参与。

加强自然资本核算的使用

24. 各国政府应改革其经济统计和核算体系，采用自然资本核算，以实物和(或)货币形式衡量生态系统资产和服务对经济的贡献。这一努力也将使政府能够量化气候项目的效益，使其对捐助者更具吸引力。计量标准化、扩大数字技术使用和分享经验教训，有助于使自然资本核算获得更多支持。在城市、国家以下各级政府和私营部门中也应推进采用自然资本核算。

促进城市和国家以下各级政府获得气候资金

25. 委员会建议审查目前的国际金融结构，以便更好地反映国家以下各级政府在气候行动中的突出作用。委员会还建议，为使城市和国家以下各级政府获得气候资金，应消除各种障碍，如政治和体制因素、数据和能力限制以及捐助方的各种要求构成的障碍。应鼓励多边开发银行和其他国际金融机构优先考虑适应项目，增加对国家以下各级政府的贷款，并以快速灵活的方式部署资金。

26. 同时，城市和其他国家以下各级政府可得益于充足的资金和能力，将想法转化为“银行肯担保的”项目，更新政策框架，将气候变化纳入城市规划，制定符合国家气候政策的气候融资计划和投资战略，并提高财政稳定性和绩效。

27. 为进一步促进获得气候融资，可促进国家以下各级实体获得现有基金的认证，并简化材料提交要求。还可以考虑设立全球城市韧性基金和绿色城市开发银行，与损失和损害基金挂钩。

28. 捐助国应履行其全部认捐承诺，包括为执行新的贷款或赠款要求提供资金，并采用公平的会计做法。可以考虑任命一名气候协定监察长，以提高透明度和可预测性，确保履行供资承诺并对重大转让进行审计。

提高地方和国家获得气候融资的能力

29. 联合国、国际货币基金组织和其他国际组织可以协助优先向发展中国家提供培训和援助，提高其在分析数据、设计能够吸引投资的气候项目、描述并最大程度减少项目特定风险和财务风险、权衡取舍和促进包容性方面的技能。这种支持也应扩延到城市和其他国家以下各级政府官员，尤其是在发展中国家。

30. 有机会将气候融资纳入现有的公务员能力发展方案和课程。国家以下各级和地方政府的国家一级协会可在提供能力建设和组织同行学习活动方面发挥重要作用。

31. 数据收集和共享的多级治理机制可确保市政府获得信息，使其能够就城市管理和发展做出气候智能型决策。

多利益攸关方协作以实施更综合的解决方案

32. 要实现可持续发展和成功开展气候行动，需要在透明和问责的基础上采取综合一致的办法，利益攸关方之间要共担责任。因此，各个城市也应避免各自为政的“筒仓式”做法，以包容的方式解决可持续发展的社会、环境和经济方面问题。

33. 为确保地方政府的有效参与，应赋予它们权力，并明确界定其在气候行动方面的机构作用和责任。多利益攸关方协作也有助于分担绿色转型所需的融资成本。

B. 采用促进可持续发展的有效治理原则，推进实现可持续发展目标

促进参与原则

34. 委员会指出，公众参与是促进可持续发展的有效治理的基石，也是《2030年议程》共同愿景的内在要求。各国应建立自己的公众参与模式，确保不让任何一个人掉队，特别关注妇女、青年和弱势群体，否则即使他们的利益受到直接影响，他们的声音在决策过程中也可能不会被听到。

35. 各国政府应采取全政府、全社会办法，包括建立一个真正多层次和多利益攸关方的治理制度，将人民置于发展的中心。政府应通过保护参与权和保障公民空间，创造有利于参与的环境。政治意愿和执行手段是创造这种有利环境的一些主要因素。

将参与政府管理制度化

36. 尽管已有几十年的研究和经验，包括在实地支持国家发展目标的业务机构所做的研究和积累的经验，但参与的手段往往是为了应对某一眼前或具体需要，或为了满足临时要求而设计的。虽然出现了许多新的机遇，特别是在数字领域，但在所有发展背景下，仍有丰富的知识可供借鉴。视公民为共同提供服务的伙伴而非只是服务接收方、进行参与式预算编制和性别反应预算编制，都是一些发展良好的实践做法的体现(另见第三章 D 节)。

37. 制定规范化和体制化的安排至关重要，可提升线上线下参与质量，并增强基于所有相关利益攸关方参与的公共政策的合法性，还能促进就切实参与问题对政府官员进行问责。这一努力可以增强各级对可持续发展目标的自主权，并支持他们进行有效实施、监测和审查。委员会指出，缺乏参与也是有代价的，例如，对于没有利益攸关方参与的专家审查的结果，即使在另一个论坛上通过包容性进程得出了同样的结论，依旧会遭到拒绝。

38. 公职人员可能不愿意推广使用参与性进程或扩大其范围，因此，改变他们的思维方式、态度和行为是需要政府关注的一个关键步骤。

39. 让各国政府就已开展或计划开展的参与性活动提供反馈和接收反馈，有助于促进信任和参与。这也可以帮助各国政府确保妥善设计、实施和监测公众参与机制、进程和工具，例如数字平台。鉴于《2030年议程》提出的目标十分宏大，而地方一级行政能力有限造成持续困难，需要考虑国家以下各级当局的具体能力建设需求。自愿地方评估报告中存在相对不重视利益攸关方参与的情况，这可能影响可持续发展目标的本地化。

加强有利于参与的环境

40. 各国政府需从本国国情出发，加快应对妨碍落实公众参与的各种挑战，包括公众对政府缺乏信任、对个体权利和公民义务了解有限以及民间社会行为体监督政策执行情况的能力有限。

41. 应采取整体方法，并通过教育和能力建设措施增强各级公务员和非国家行为体的权能，包括提供适当培训，提高他们对自身权利、责任和义务的认识，从而加强他们的归属感和主人翁意识。有人指出，鉴于国家以下各级政府更接近公民，因此处于有利位置可以从推动参与的相关战略中受益。还有人指出，民间社会组织可能会主动加强自己的参与性做法，而不是等待邀请才表达自己的关切。

促进可持续发展的有效治理指标

42. 委员会注意到，尽管在监测和衡量可持续发展目标进展方面取得了一些进步，但数据缺口仍然是后续行动和审查进程的主要障碍，例如由于缺乏时间序列、及时性、精细数据和国家覆盖不全面，出现了数据缺口。此外，委员会指出，从统计角度来看，基于定性指标生成数据的一些程序作用不大。

43. 即使成功填补了全球商定的可持续发展目标指标框架中的主要数据缺口，在评估治理质量及其对执行《2030 年议程》的影响方面，该框架仍有不足之处。大多数指标提及的是政策目标，而不是如何实现这些目标。

确定优先次序的指标

44. 为克服上述困难，可以对指标做出区分，明确哪些指标用于确定优先次序，哪些用于分析目的。少数顶级指标往往对确定优先次序最有价值；举例来说，如果必须在投资修建道路和建学校之间作出选择，这类指标最有帮助。在这类决策中，注重人权至关重要。

45. 委员会还注意到，决策者有时会使用含有多种目标、工具和机构设置的治理指数，但由于此类指数过于复杂，计算方法缺乏透明度，而且不包含定性评估，因此可能招致批评。

政策分析指标

46. 关于政策分析指标，委员会强调，尽管可持续发展目标 16 和 17 的治理方面与实现所有目标之间存在因果关系，但政策指标往往比治理指标更受欢迎。

47. 使用人工智能支持的多层网络分析方法，可以对有效治理要素和所有可持续发展目标之间的相互联系进行分析。一个重要步骤是借鉴在这一领域中积极工作的各实体的经验，准确界定反映治理原则的指标。为关注可持续发展政策一致性的可持续发展目标指标 17.14.1 拟定一个商定方法，反映了近期在这些方面取得的进展。

前进方向

48. 委员会一致认为，制定全面涵盖各项原则的指标可为今后的工作提供一个有益的起点。指标内容应足够详细，以反映政府在国家和国家以下各级为响应可持续发展目标所做工作的质量，并弥合审查过程中的分析差距，同时说明在不同国家背景下，机构建设的不同方面如何相互加强或削弱。

49. 自愿国别评估只是可持续发展目标审查架构的一部分。治理原则和指标可作为共同主线，贯穿正式审查进程内外所有可持续发展目标的执行工作。这些进程

包括在可持续发展高级别政治论坛期间对自愿国别评估进行相关讨论、在高级别政治论坛上对可持续发展目标进行专题审查、区域一级审查机制以及自愿国别评估之外的国家审查进程。

50. 展望未来，为确保相关性和合法性，与非洲同行审议机制、经济合作与发展组织、联合国开发计划署等开展进一步合作至关重要。委员会强调，从许多方面来看，非洲同行审议机制与秘书处经济和社会事务部共同协作为推动其成员国采用这些原则而正在实施的举措仍然非常有成效。可鼓励其他区域机制，如与区域委员会相关联的机制，根据各自的任务和进程制定和实施类似举措。

C. 重塑公共部门员工队伍培训和机构学习，力争改变公共部门思维方式

51. 委员会指出，为了提高防备能力和应对能力以管理当前和未来的危机，必须建立敏捷、数据驱动和洞察力驱动的公共机构。这类机构有赖于公务员(包括民选官员和政治任命人员)掌握新的技能并有民主和以公民为本的思维方式。

52. 应优先采取整体方法，改变公务员和政治领导人的思维方式，使他们的行事方式符合《2030 年议程》的原则和价值观以及 11 项促进可持续发展的有效治理原则。这也将有助于强调公务员应秉持的文化、道德和价值观。

需要对公共部门的能力建设工作进行系统性审查

53. 公务员(包括民选官员和政治任命人员)的能力和技能欠缺是公共部门推动实现可持续发展目标的一大阻碍。即使如此，如若需要将公共部门的核心活动外出去，也只应在能够实现增效的领域且不危及问责制和其他目标的情况下进行。

54. 应全面系统地审查公共部门的能力建设工作，特别是在公共服务提供仍然低效的国家。需要特别关注技术改造、获得培训的机会和权利、规定课程、课程认证、提供的培训和教育与政策之间的关系以及职务叙级、薪酬、征聘和甄选、考绩和晋升的程序。

55. 通过培训建设强大机构，应该基于对个人和机构需求的详细评估、分析和优先排序。对机构需求的分析应着重于改善服务交付、需要建立合理且具有成本效益的结构和机构以及加强内部和外部问责制。对个人需求的评估应促进建立一个适用于所有雇员的个人发展计划体系，并确定工作人员发展的适当形式。培训方案的设计应对性别问题有敏感认识并具有包容性。

56. 有效培训的长期成果应包括公务员行为改变和工作业绩提高，这些成果又能促进各级改变思维方式。对公共部门开展培训和教育所涉费用可能会很高昂，因此必须证明资源使用的合理性并进行监测。建议使用具体标准和主要业绩指标。此外，应对培训的效果进行评估，以进一步开展效果更好的培训并提高投资回报率。在进行培训的同时，应采取结构性和系统性措施，确保所学知识得到保留并产生影响。

57. 为了确保培训和能力建设战略富有成效，需要适当且可持续地进行资源分配，包括在国家以下各级分配，同时还应借鉴世界各地的良好做法。

公务员的技能和行为洞察力

58. 公务员(包括民选官员和政治任命人员)需要学习新技能、培养新能力,以便更好地融入数字时代。在开展需要技术支持的培训时,应牢记数字鸿沟的存在,以确保不让任何一个人掉队。

59. 错误信息和虚假信息传播、数字平台激增、政治两极分化加剧,这些情况都要求参与起草公共传播战略的公务员积极作出回应,向公民进行信息宣传并激励公民采取积极行动,追求更民主、更可持续和更绿色的社会。COVID-19 大流行突显了包容性传播的关键作用,这种传播能够连接多族裔和多语言群体,并弥合世代之间、城市和农村居民之间的数字素养差距。COVID-19 大流行还表明,战略性地使用行为洞察力可以有效鼓励遵守和采纳政策,特别是在高度分散的治理环境中。

60. 要在多重危机之际紧急进行公共机构转型以建设一个更绿色、更具包容性和更有韧性的世界,需要公共部门的工作人员队伍增强韧性。可以通过以下途径建立员工队伍:决策者培养战略远见,让愿意重新界定规则并从战略上改进规则、在内部挑战体制和实施创新的领导人和公务员(也称官僚体制黑客)发挥更突出的作用,更多地使用更具创新性、超越自上而下办法的决策工具。

青年人的参与

61. 青年人受多重危机的影响更深,应考虑到他们所面临的挑战和他们的需求,让他们更多地参与到决策制定和公共机构中来,因为他们的参与将是实现可持续发展目标和推动长期系统性改革的关键。应加强公共部门的行政能力,提供以青年人为中心的服务,收集证据以跟踪青年人遇到的不平等现象并为决策提供信息,同时将代际公平原则纳入规则制定、公共支出决策和利益攸关方协商之中。可采用寓教于乐、游戏化等方法促进青年人有意义地参与。

62. 鉴于人们对公务员的作用缺乏认识,对公务员也缺乏信心,应通过展示过往成功经验来宣传公共部门工作人员的作用和价值,从而吸引和留住地方和国家以下各级青年公务员。还应努力确保青年人在整个职业生涯中得到支持,平衡考虑他们(数字)技能强而经验不足的情况。

D. 紧急情况下的公共财政管理及其对预算可信度的影响

为落实可持续发展目标和应对紧急情况编制预算

63. 委员会指出,由于在实现可持续发展目标方面缺乏进展,需要再次优先考虑将可持续发展目标纳入国家预算进程,同时还需要在预算中为紧急支出编列经费。为了更好地应对当前多重危机带来的挑战,有必要加强收入预测和规划以及公共财政管理,同时确保问责制、透明度和公众参与。

64. 由于公共支出对实现可持续发展目标和从 COVID-19 大流行中恢复有重大影响,各国需相应地做出预算分配,并按计划执行预算。根据当前情况,应缩减或取消用于缓解 COVID-19 大流行社会影响的紧急转移支付和无针对性的社会补贴。

预算协调和能力建设

65. 应建立能确保不同实体之间和各级政府之间进行预算协调的机制以应对紧急情况，从而帮助提高预算效率，尊重国家财政规则，并与实现可持续发展目标工作保持一致。

66. 应增加各国预算结构的体制灵活性，包括在整个预算周期进一步提升风险管理能力。对或有负债的评估需要考虑其财务之外的影响。应根据透明度和参与原则，努力将基于风险和紧急情况的预算编制过程制度化。

67. 所有预算文件都需要进行功能分类，以便能够按部门比较预算分配和预算执行情况；还需要进行行政分类，以便跟踪公共支出，特别是国家以下各级政府的支出。

68. 为改善公共财政管理，应加强技术能力，并增加财政和预算知识。可以采取多种方式建设公职人员在财政透明度方面的能力，包括加深他们对不同利益攸关方的作用和政治经济问题的了解。

预算可信度

69. 预算可信度与有效治理原则有关。许多国家本就存在预算可信度缺失的问题，最近的危机使这一问题进一步恶化。需要分析预算为何偏离，了解其原因，并确定哪些部门最缺乏资金，进而防止对实现可持续发展目标产生负面影响，并确保不让任何一个人掉队。

70. 虽然危机可能导致计划外支出和预算变化，但政府必须公开向立法机构和公民解释发生偏离的原因，并说明计划采取哪些措施将支出拉回正轨，使其符合核定预算，同时还需解决之前支出低于预算的问题。为确保包容性和接受度，应邀请民间社会参与预算可信度讨论和解决方案制定。

71. 一些国家在提高预算可信度方面取得了进展，例如，根据现有国际标准完善核心公共财政管理程序；保障核心支出；改进预算流程下游部分，包括报告、会计和审计。

72. 国际预算伙伴关系同经济和社会事务部即将联合出版关于最高审计机关如何阐明预算可信度的手册，该手册可帮助指导最高审计机关更多地参与预算可信度议题。

数据为预算决策提供依据

73. 可靠、透明和全面的数据可为困难的预算决策提供依据，对于更深入了解预算偏离至关重要。应利用为可持续发展目标指标 16.6.1 收集的数据衡量预算可信度，更好地认识预算偏离对特定部门和群体的影响以及为实现可持续发展目标提供有针对性和可持续的预算资源的必要性。

74. 然而，有人指出，许多政府报告仍然不够详细且缺乏分类信息。需要相关法律框架来提高信息质量和可得性。民间社会也可以利用数据来监测预算流程和确保问责。

数字化与公共财政管理

75. 应促进政府数字创新和关键数字公共基础设施发展，例如财政识别、公共财政管理中的数据治理和扩大数字支付使用范围。数字工具也有助于加强对财政风险的识别。为确保预算可信度，应更好地管理和监督对公共部门数字化所做的高额投资，特别是在国家以下各级所做的投资(另见第三章 E 节)。

发展援助

76. 鼓励国际捐助者和多边机构及时、透明地履行供资承诺，不仅提供贷款，而且根据实际需求提供赠款，并考虑长期运营成本和维护成本。

77. 受援国应评估自身需求并制定符合现实的计划，加强自身预算能力，做好财务准备，以便能够以透明和负责的方式管理收到的资金，编制综合和集中的债务管理计划，并制定绩效指标。在危机时期，受援国应在危机加剧之前加强应对规划。

E. 通过数字技术刺激公共部门创新并衡量数字政府的影响

采用混合办法提供公共服务

78. 委员会再次强调，COVID-19 大流行疫情进一步加快了公共部门数字化进程。而且，疫情还突显出同时提供线上、线下公共服务和政策沟通的好处。

79. 鉴于技术趋势迅速变化，相关风险日益显现，应审查、修订或制定数字技术条例和政策。重要的是要建立符合目的的监管，在全面监管和自我监管、奖励和惩罚以及其他形式的明智监管之间取得平衡。其中一个考虑是采用生命周期办法监管技术。委员会还指出，没有一个放之四海而皆准的方法。

解决数字能力不足问题

80. 公务员和政治领导人群体在数字能力方面有很大不足。虽然他们无需成为数字技术专家，但为了制定有效政策，必须了解相关机会和风险。需要提升公共部门的管理能力，确保最大程度发挥新技术的作用。同时，还应解决机构中各自为政的问题，消除阻碍公共部门工作人员使用现有数字技术的障碍。数字人才流失仍然是一个令人关切的问题，特别是在中低收入国家。

81. 委员会建议在所有年龄组人员、包括年轻人中培养公共数字素养。学校开设的课程不仅要教授数字技术知识，还应介绍数字技术对道德、人权等产生的直接或间接影响。公共行政学院和政府培训机构在支持持续数字学习方面大有作为。

审查国家数字战略和端到端技术

82. 国家数字战略应采取全面综合的方法，注重具体成果，弥合数字鸿沟，改善生活和福祉。这些战略应符合目的，平衡机会和风险，推动采用以人为本的方法，增进对人权的尊重。需要深化与公众的协商和接触，以了解他们对数字公共服务交付有何种愿望和需求。

83. 国家数字战略应着力推动国内技术和软件产品的开发和购买，提升国家的数字能力。应支持开发端到端技术并加快其部署，因为它们会影响经济结构变化、催生新产业和企业、促进发展技术先进和创新的信息和通信技术生产和服务。数字公共产品和基础设施可以提升数字包容，包括采用“最后一公里”的方法帮助最脆弱群体。

84. 数据集(包括关于和用于可持续发展目标的数据)的可得性和有效管理会影响数字服务的有效交付。委员会强调，应加快国家之间，特别是发达国家和发展中国家之间的技术转让和分享。

监管加密货币

85. 考虑到相关机遇和风险，需要对加密货币监管到位。各国应加强在这方面的努力。加强公共机构信息系统和通信网络的安全仍然是一项重要任务。在这方面，减少公民个人信息和数据的泄露和滥用风险仍应是优先事项。

建立数字信任、弥合数字鸿沟和尊重人权

86. 为了不让任何一个人掉队，急需弥合数字鸿沟，确保数字获取途径和有效连通，特别是对那些身陷数字贫困的人以及身处发展中国家和得不到充分服务的偏远区域和地区的人(城乡鸿沟)。必须解决因互联网关闭、缺乏信息自由、无法负担数字设备和数字内容等而产生的挑战。

87. 虽然一些公共服务将实现数字化，但公共服务交付必须以人性和道德标准为基础。同意权和被遗忘权等法律和数字权利可用于保护和保障基本人权。

88. 为了维护公众信任，各国政府应该向公民科普数字技术的好处和功能。例如，有必要介绍公共部门使用人工智能的情况。人工智能发展迅速，需对其影响进行监管和进一步分析，特别是针对意外后果和隐私问题，在这方面可以借鉴联合国教育、科学及文化组织和处理道德和人工智能使用相关问题的其他实体的工作。必须遏止错误信息、虚假信息、仇恨言论和假新闻等令人担忧的趋势。此外，防止政府滥用技术(例如通过审查和监视)和非政府行为体滥用技术(例如数据欺诈和网络盗窃)对保护人民至关重要。

F. 在脆弱国家和刚摆脱冲突国家的体制建设努力中应对气候变化的影响

环境建设和平问题

89. 委员会指出，气候变化、环境影响和冲突之间存在密切联系。脆弱国家和受冲突影响的国家更易遭受气候变化影响，例如自然灾害增加和海平面上升，这些问题加剧了极端贫困和缺少获得基本服务的机会等已经存在的冲突驱动因素。以下四个潜在途径增加了气候变化直接导致冲突发生的风险：生计、移民、武装团体的行为和政治精英的不当牟利行为。气候变化的后果和冲突的风险因各地情况不同而变化，并与实地因素相互作用，导致不可预测的结果。

90. 许多冲突由环境退化驱动或维持，有些冲突甚至会导致环境退化。因此，解决冲突和实现长期可持续发展需要采取环境建设和平的方法。地方机构、传统机构和非正式机构在管理自然资源和促进环境建设和平方面的作用应得到承认。

环境建设和平办法

91. 委员会指出，环境建设和平有三种基本办法：安全、生计和政治。安全办法侧重于环境合作在减少自然资源冲突和加强稳定方面的潜力；生计办法侧重于环境合作在改善受冲突影响社区福祉方面的潜力；政治办法则侧重于环境合作在各方之间建立信任和理解的潜力。

92. 强大的机构和有效的治理是人身安全、经济福祉和合作性社会关系的基础，同时维护政治稳定和公众信任。应避免不能反映当地现实的矛盾说法，以防止冲突加剧。

加强环境建设和平

93. 委员会建议通过以下方式加强环境建设和平的政策办法：

(a) 更好地分析了解根本原因并建立相关机制，使经历气候变化和冲突风险增多的国家能够改进方案规划和报告，从而更有效地降低风险。掌握更准确的信息还有助于各国区分机构建设和平努力的短期和长期目标，并支持有据可依的气候行动；

(b) 通过环境建设和平办法协调政策思维，该方法涵盖整个社会生态系统以及跨越地方和国家边界等传统治理边界的各种挑战。应提升透明度，加强问责制，应让私营部门和其他行为体更多地参与气候行动和环境建设和平工作，以增强凝聚力和信任。委员会还指出，在建设和平的进程中，挑选一个与各个群体都相关的议题能推动进展；

(c) 采用敏感考虑气候问题的视角，认识到气候变化冲击和自然资源问题是冲突的核心所在，努力应对这些挑战是解决根本不公正问题的手段。与此同时，应查明冲突的根源，增加对预防冲突的投资，以尽量降低今后发生冲突的可能；

(d) 在环境建设和平工作中，更加重视最易受气候变化和冲突影响的各个群体，如妇女、青年和受困人口(愿意迁移但无法迁移的人)的需求和他们面临的挑战。各国政府应防止不公正现象，确保尊重人权，并加强环境法治；

(e) 鉴于气候危机持续演进，必须加强国际环境协作和支持，包括加强在联合国建设和平框架内的互动协作。应特别注重能力建设和支持增加气候抗御力和适应力的项目，特别是在发展中国家。这种办法还可以为与区域和次区域组织接触提供更多机会，帮助发展中国家更好地应对气候变化的跨国影响。还需要在联合国各实体之间加强合作，确保向各国提供充分和有效支持；

(f) 进一步努力应用促进可持续发展的有效治理原则，因为这些原则在应对政府失败的情况或在冲突国家极其重要。应用这些原则可以帮助减轻气候变化的长期影响，并降低因其环境影响而引发严重冲突的风险。

第四章

委员会今后的工作

94. 委员会将继续根据经济及社会理事会确定的需求和优先事项调整工作方案，以期有效促进理事会的审议工作，协助理事会履行职能。委员会第二十三届会议将围绕经社理事会 2024 年届会和可持续发展高级别政治论坛通过的主题展开工作，并就该议题所涉及的治理和机构问题编写政策建议。委员会将再次邀请国家和城市提交其自愿国别评估和自愿地方评估，并就落实可持续发展目标 16 和 17 的有前景的做法交流经验和看法，同时考虑到与所有目标的关联性。

95. 委员会重申，经社理事会第 2018/12 号决议认可的促进可持续发展的有效治理原则继续为其工作提供一个有益的贯穿各领域且相互关联的框架。国家以下各级的观点亦可成为委员会今后政策分析的一个贯穿各领域的组成部分。同样，在筹备下届会议和会议期间，委员会可考虑对其议程项目采取跨学科办法。委员会在分析问题的同时，应尽可能就政策解决方案提出可行建议。

96. 委员会决定延续设立非正式闭会期间工作组的做法，为下届会议奠定基础，同时铭记需要按照大会第 72/305 号决议的规定，进行技术和专家分析，开展评估并提出政策建议，以为落实《2030 年议程》的工作提供参考。

97. 观察员的持续贡献值得欢迎。可更深入关注如何进一步改善与观察员的互动，例如在闭会期间增进成员与学术网络 and 同业交流群就具体议程项目进行互动。

98. 委员会决定持续审查其工作方法，并期待继续酌情与发展政策委员会和经社理事会其他附属机构、建设和平委员会以及联合国其他进程进行接触，以期增进彼此联系，并为理事会提出综合观点提供信息。

附件

文件一览表

议程项目	标题或说明
2	附加说明的临时议程(E/C.16/2023/1)
3	秘书处的说明，转递关于在多重危机之际，紧急进行机构转型，以建设一个更绿色、更具包容性和更有韧性的世界的专家文件(E/C.16/2023/2)
3	委员会为 2023 年可持续发展高级别政治论坛专题审查编写的材料
5	秘书处的说明，转递关于公共机构与支持气候融资的专家文件(E/C.16/2023/3)
6	秘书处的说明，转递关于促进支持可持续发展目标的参与治理原则的专家文件(E/C.16/2023/4)
6	关于更好地了解各国在通往 2030 年的道路上所处位置的会议室文件
6	关于在自愿国别评估和自愿地方评估过程中使用治理指标及其对为可持续发展目标建立强大机构的意义的会议室文件
7	秘书处的说明，转递关于重塑公共部门员工队伍培训和机构学习、力争改变思维方式的专家文件(E/C.16/2023/5)
8	秘书处的说明，转递关于紧急情况下的公共财政管理及其对预算可信度的影响的专家文件(E/C.16/2023/6)
9	秘书处的说明，转递关于数字化和公共部门创新的专家文件(E/C.16/2023/7)
10	秘书处的说明，转递关于在受冲突影响国家建设强有力的机构，将环境与建设和平联系起来的专家文件(E/C.16/2023/8)

