



Организация Объединенных Наций

**Комитет по экономическим,
социальным и культурным
правам**

**Доклад о работе семьдесят первой
и семьдесят второй сессий
(14 февраля — 4 марта
и 26 сентября — 14 октября 2022 года)**

Экономический и Социальный Совет
Официальные отчеты, 2023 год
Дополнение № 2



Экономический и Социальный Совет
Официальные отчеты, 2023 год
Дополнение № 2

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам

**Доклад о работе семьдесят первой
и семьдесят второй сессий
(14 февраля — 4 марта
и 26 сентября — 14 октября 2022 года)**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2023 год

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

[22 февраля 2023 года]

Содержание

Глава	Стр.
I. Организационные и другие вопросы	1
A. Государства — участники Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и Факультативного протокола к нему	1
B. Сессии и повестки дня	1
C. Членский состав и участники	1
D. Предсессионная рабочая группа	2
E. Организация работы	2
F. Следующие сессии	2
G. Доклады государств-участников, запланированные Комитетом к рассмотрению на его предстоящих сессиях	2
II. Обзор методов работы Комитета	4
A. Отдача от мер, принятых в целях сокращения числа накопившихся докладов, ожидающих рассмотрения	4
B. Общие руководящие принципы представления докладов и упрощенная процедура представления докладов (экспериментальный этап)	4
C. Предсказуемый цикл обзора и упрощенная процедура представления докладов	5
D. Рассмотрение докладов государств-участников	6
E. Процедура последующих действий в связи с рассмотрением докладов	8
F. Процедура, применяемая в отношении государств-участников, не представивших доклады, и давно просроченных докладов	9
G. Представление нескольких докладов в одном документе	10
H. Меры, принимаемые Комитетом в отношении информации об экономических, социальных и культурных правах, получаемой не от государств-участников, а из иных источников	10
I. День общей дискуссии	11
J. Прочие консультации	12
K. Участие неправительственных организаций в работе Комитета	13
L. Замечания общего порядка	13
M. Принятые заявления и направленные Комитетом письма	15
III. Представление докладов государствами-участниками в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта	15
IV. Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта	15
V. Деятельность Комитета в соответствии с Факультативным протоколом	17
A. Ход работы по индивидуальным сообщениям, представленным Комитету	17
B. Последующая деятельность в связи с сообщениями Комитета по индивидуальным сообщениям	18
VI. Вопросы существа, возникающие при осуществлении Пакта	18

VII.	Принятые дополнительные решения и вопросы, обсуждавшиеся Комитетом на его семьдесят первой и семьдесят второй сессиях.....	19
A.	Участие в межсессионных совещаниях	19
B.	Будущие замечания общего порядка	19
C.	Методы работы Комитета	19
VIII.	Другая деятельность Комитета в 2022 году.....	20
IX.	Утверждение доклада	20
Приложение		
	Члены Комитета	21

I. Организационные и другие вопросы

A. Государства — участники Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и Факультативного протокола к нему

1. По состоянию на 14 октября 2022 года, дату закрытия семьдесят второй сессии Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, участником Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах являлось 171 государство. Пакт был принят Генеральной Ассамблеей в резолюции 2200 (XXI) А от 16 декабря 1966 года и открыт для подписания и ратификации в Нью-Йорке 19 декабря 1966 года. Он вступил в силу 3 января 1976 года в соответствии с положениями его статьи 27. Факультативный протокол к Пакту был принят Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 63/117 от 10 декабря 2008 года и открыт для подписания и ратификации в Нью-Йорке 24 сентября 2009 года. Он вступил в силу 5 мая 2013 года, спустя три месяца после даты сдачи на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций десятого документа о ратификации. Факультативный протокол ратифицировали следующие 26 государств: Аргентина, Армения, Бельгия¹, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Венесуэла (Боливарианская Республика), Габон, Гондурас, Испания, Италия, Кабо-Верде, Коста-Рика, Люксембург, Мальдивские Острова, Монголия, Нигер, Португалия¹, Сальвадор¹, Сан-Марино¹, Словакия, Уругвай, Финляндия¹, Франция, Центральноафриканская Республика, Черногория и Эквадор.

B. Сессии и повестки дня

2. В 2022 году Комитет провел две сессии: семьдесят первую сессию с 14 февраля по 4 марта и семьдесят вторую сессию с 26 сентября по 14 октября. Обе сессии проводились очно, с обеспечением при необходимости дистанционного участия. Повестки дня этих сессий содержатся в документах [Е/С.12/71/1](#) и [Е/С.12/72/1](#) соответственно.

3. Изложение обсуждений, проведенных в Комитете в ходе его семьдесят первой и семьдесят второй сессий, содержится в соответствующих кратких отчетах².

C. Членский состав и участники

4. Список членов Комитета содержится в приложении к настоящему докладу. Большинство членов Комитета присутствовали на семьдесят первой сессии лично, а некоторые — виртуально. На семьдесят второй сессии все члены Комитета присутствовали лично.

¹ Государства, которые сделали заявления в соответствии со статьями 10 и 11 Факультативного протокола.

² [Е/С.12/2022/SR.1](#), [Е/С.12/2022/SR.2](#), [Е/С.12/2022/SR.3](#), [Е/С.12/2022/SR.4](#), [Е/С.12/2022/SR.5](#), [Е/С.12/2022/SR.6](#), [Е/С.12/2022/SR.7](#), [Е/С.12/2022/SR.8](#), [Е/С.12/2022/SR.9](#), [Е/С.12/2022/SR.10](#), [Е/С.12/2022/SR.12](#), [Е/С.12/2022/SR.13](#), [Е/С.12/2022/SR.14](#), [Е/С.12/2022/SR.15](#), [Е/С.12/2022/SR.16](#), [Е/С.12/2022/SR.17](#), [Е/С.12/2022/SR.18](#), [Е/С.12/2022/SR.19](#), [Е/С.12/2022/SR.20](#), [Е/С.12/2022/SR.30](#), [Е/С.12/2022/SR.31](#), [Е/С.12/2022/SR.32](#), [Е/С.12/2022/SR.33](#), [Е/С.12/2022/SR.34](#), [Е/С.12/2022/SR.35](#), [Е/С.12/2022/SR.36](#), [Е/С.12/2022/SR.38](#), [Е/С.12/2022/SR.39](#), [Е/С.12/2022/SR.42](#), [Е/С.12/2022/SR.44](#), [Е/С.12/2022/SR.45](#), [Е/С.12/2022/SR.46](#), [Е/С.12/2022/SR.48](#), [Е/С.12/2022/SR.50](#), [Е/С.12/2022/SR.52](#) и [Е/С.12/2022/SR.60](#).

D. Предсессионная рабочая группа

5. В своей резолюции 1988/4 от 24 мая 1988 года Экономический и Социальный Совет санкционировал учреждение предсессионной рабочей группы в составе пяти членов Комитета, назначаемых Председателем Комитета, которая проводит свои заседания продолжительностью до одной недели перед каждой сессией. Своим решением 1990/252 от 25 мая 1990 года Совет разрешил проведение заседаний рабочей группы за один–три месяца до сессии Комитета.

6. Председатель Комитета в консультации с членами Бюро назначил членами предсессионной рабочей группы перечисленных ниже лиц:

Предсессионная рабочая группа семидесятой сессии:

Мохаммед Эззельдин **Абдель-Монеим**

Лаура-Мария **Крэчунян-Тату** (Председатель)

Людовик **Эннбель**

Сири **Нонтхасут** (виртуально)

Лидия Кармелита **Равенберг** (виртуально)

Предсессионная рабочая группа семьдесят первой сессии:

Надир **Адилов**

Асраф Алли **Конье** (Председатель)

Шэнь Юнсян

Родриго **Упримни**

Михель **Виндфур**

7. Предсессионная рабочая группа проводила свои заседания с 7 по 11 марта 2022 года и с 17 по 21 октября 2022 года. Рабочая группа наметила дополнительные вопросы, которые можно было бы направить государствам, представляющим доклады.

E. Организация работы

8. В соответствии с правилом 8 своих правил процедуры Комитет рассмотрел предварительную повестку дня и ориентировочную программу работы своих семьдесят первой и семьдесят второй сессий на первом заседании каждой из сессий и утвердил их с поправками, внесенными в ходе рассмотрения.

F. Следующие сессии

9. В соответствии с установленным расписанием и с учетом времени, выделяемого на проведение заседаний согласно резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи, семьдесят третья и семьдесят четвертая сессии в предварительном порядке планируется провести в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве с 13 февраля по 3 марта 2023 года и с 25 сентября по 13 октября 2023 года соответственно.

G. Доклады государств-участников, запланированные Комитетом к рассмотрению на его предстоящих сессиях

10. В соответствии с пунктом 2 правила 61 правил процедуры Комитета доклады, представленные государствами-участниками согласно статье 16 Пакта, в принципе планируются к рассмотрению в том порядке, в каком они поступают к Генеральному

секретарю. По состоянию на 14 октября 2022 года, дату закрытия семьдесят второй сессии, Комитет получил нижеуказанные доклады, которые он постановил рассмотреть на своих семьдесят третьей и семьдесят четвертой сессиях.

Семьдесят третья сессия (2023 год)

Камбоджа	E/C.12/KHM/2
Китай	E/C.12/CHN/3
Гонконг, Китай	E/C.12/CHN-HKG/4
Макао, Китай	E/C.12/CHN-MAC/3
Литва	E/C.12/LTU/3
Панама	E/C.12/PAN/3
Португалия	E/C.12/PRT/5
Йемен	E/C.12/YEM/3

Семьдесят четвертая сессия (2023 год)

Армения	E/C.12/ARM/4
Бразилия	E/C.12/BRA/3
Чад	E/C.12/TCD/4
Франция	E/C.12/FRA/5
Малави	E/C.12/MWI/1
Катар	E/C.12/QAT/1

11. Комитет постановил рассмотреть положение дел с давно просроченными первоначальными докладами. По состоянию на 14 октября 2022 года представление первоначальных докладов Комитету просрочили 26 государств-участников. Из этих докладов более чем на 10 лет были просрочены доклады следующих 19 государств-участников: Багамских Островов, Ганы, Гвиней-Бисау, Гренады, Доминики, Конго, Кот-д'Ивуара, Лаосской Народно-Демократической Республики, Лесото, Либерии, Мальдивских Островов, Папуа-Новой Гвинеи, Сейшельских Островов, Сент-Винсента и Гренадин, Сомали, Сьерра-Леоне, Тимора-Лешти, Эритреи и Эсватини. Комитет также отметил положение дел с давно просроченными периодическими докладами. По состоянию на 14 октября 2022 года просроченные периодические доклады имели 62 государства-участника. Из этих докладов более чем на 10 лет просрочены доклады следующих 16 государств-участников: Барбадоса, Венгрии, Грузии, Замбии, Зимбабве, Индии, Иордании, Корейской Народно-Демократической Республики, Ливии, Мальты, Нигерии, Сан-Марино, Сирийской Арабской Республики, Соломоновых Островов, Суринама и Тринидада и Тобаго.

12. Также по состоянию на 14 октября 2021 года уже были представлены и все еще ожидали рассмотрения Комитетом 32 доклада государств-участников. В их число входят следующие перечисляемые в порядке получения докладов государства-участники: Йемен, Китай (включая Гонконг, Китай, и Макао, Китай), Панама, Литва, Португалия, Бразилия, Камбоджа, Армения, Мавритания, Чад, Катар, Государство Палестина, Румыния, Ирландия, Ирак, Кыргызстан, Индонезия, Франция, Албания, Исландия, Польша, Швеция, Кипр, Гондурас, Перу, Руанда, Филиппины, Чили, Хорватия, Малави, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Нидерланды и Кения.

II. Обзор методов работы Комитета

13. Цель настоящей главы состоит в том, чтобы дать краткий обзор и объяснение того, каким образом Комитет осуществляет свои разнообразные функции, в частности информации о недавних изменениях в его методах работы. Она также предназначена для повышения уровня прозрачности текущей практики Комитета и расширения возможностей принятия в ней участия для государств-участников и других сторон, заинтересованных в осуществлении Пакта.

14. Комитет прилагает согласованные усилия по разработке соответствующих методов работы, которые надлежащим образом отражают характер возложенных на него задач. В ходе своих 72 сессий он стремился изменять и развивать эти методы в свете своего опыта и реагировать на изменения, касающиеся функционирования системы договорных органов в целом. Эти методы будут эволюционировать и дальше с учетом принятой 9 апреля 2014 года резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи «Укрепление и повышение эффективности функционирования системы договорных органов по правам человека».

A. Отдача от мер, принятых в целях сокращения числа накопившихся докладов, ожидающих рассмотрения

15. Дополнительное время для заседаний, предоставленное Комитету в 2013 и 2014 годах, и принятые Комитетом меры, как сообщалось в 2015 году, привели к непрерывному сокращению отставания в рассмотрении ожидающих его докладов. В течение 2022 года Комитет рассмотрел 12 докладов государств-участников.

16. На момент утверждения настоящего доклада число накопившихся докладов, которые ожидали рассмотрения Комитетом, составляло 33, то есть оно вновь стало увеличиваться. Комитет не может точно предвидеть, какое число докладов ежегодно будет представляться и какие задержки могут в связи с этим возникнуть.

B. Общие руководящие принципы представления докладов и упрощенная процедура представления докладов (экспериментальный этап)

17. Комитет придает большое значение необходимости выстроить процесс представления докладов и диалога с представителями каждого государства-участника так, чтобы обеспечить методичное и информативное рассмотрение вопросов осуществления Пакта, которые имеют принципиальное значение. С этой целью Комитет в 2008 году принял пересмотренные руководящие принципы представления отчетных документов по конкретным договорам, которые государства-участники должны представлять согласно статьям 16 и 17 Пакта³, с целью оказания помощи государствам-участникам в процессе представления докладов и повышения эффективности системы наблюдения в целом, особо подчеркнув при этом необходимость представления государствами-участниками докладов о результатах мер, которые были приняты для соблюдения, защиты и осуществления прав, закрепленных в Пакте.

18. В 2015 году Комитет постановил предоставить государствам-участникам на экспериментальной основе возможность представлять доклады по упрощенной процедуре, поскольку Генеральная Ассамблея в своей резолюции 68/268 призвала государства-участники рассмотреть возможность использования упрощенной процедуры представления докладов для содействия подготовке их докладов и интерактивному диалогу об осуществлении ими своих договорных обязательств. На своей шестидесяти третьей сессии Комитет рассмотрел первые доклады, представленные по упрощенной процедуре. Комитет постановил проводить диалог на

³ [E/2009/22-E/C.12/2008/3](#), приложение VIII.

основе вопросов, включенных в перечни вопросов до представления докладов, с целью придания диалогу более целенаправленного характера.

19. С учетом положительных результатов первых диалогов, проведенных в ходе его шестидесяти третьей сессии на основе докладов, представленных по упрощенной процедуре представления докладов, Комитет постановил продлить экспериментальную процедуру. В 2018 году Комитет предложил воспользоваться этой процедурой 13 государствам-участникам.

20. На своей шестидесяти седьмой сессии Комитет постановил, что он стандартизирует использование упрощенной процедуры представления докладов и что, при условии наличия ресурсов, он предложит ее всем государствам-участникам, которые не заявили о своем желании отказаться от нее. Это будет связано с введением предсказуемого цикла обзора (см. пункты 24–27 ниже). Однако до тех пор, пока Комитет не будет в состоянии предложить упрощенную процедуру представления докладов всем государствам-участникам, он призывает все государства продолжать представлять доклады в соответствии со стандартной процедурой.

С. Предсказуемый цикл обзора и упрощенная процедура представления докладов

21. На своей шестидесяти седьмой сессии Комитет постановил ввести восьмилетний предсказуемый цикл обзора для рассмотрения докладов государств-участников и стандартизировать использование упрощенной процедуры представления докладов. На указанной сессии Комитет постановил обсудить порядок проведения такой работы на своей шестидесяти восьмой сессии.

22. В ходе своей шестидесяти восьмой сессии Комитет постановил ввести с 2022 года, при условии наличия ресурсов, предсказуемый цикл обзора и предложить упрощенную процедуру представления докладов всем государствам-участникам, при этом позволив им, если они того пожелают, отказаться от данной процедуры. Таким образом, Комитет приступит к систематическому принятию перечней вопросов до представления докладов в 2022 году, обратившись с просьбой о представлении докладов в 2023 году для их рассмотрения в 2024 году. Приняв это решение, Комитет надеется на предсказуемое взаимодействие со всеми 171 государствами-участниками при одновременном уменьшении бремени отчетности и облегчении взаимодействия со всеми заинтересованными сторонами. Комитет считает, что это также будет способствовать повышению уровня осуществления экономических, социальных и культурных прав. Таким образом, Комитет и Комитет по правам человека будут придерживаться аналогичного подхода к периодичности отчетности, и это облегчит координацию.

23. Комитет просил секретариат проинформировать государства-участники об этом решении и скомпилировать информацию для государств-участников, которые, возможно, пожелают отказаться от упрощенной процедуры представления докладов.

24. В ходе своей семьдесят второй сессии на совещании с государствами 10 октября 2022 года Комитет представил обзор последующих шагов в отношении процесса представления докладов договорным органам. На своей семьдесят первой сессии Комитет принял решение по позиции, которую Председатель Комитета изложил на совещании председателей всех договорных органов, проходившем с 30 мая по 3 июня 2022 года. Комитет высказался за стандартизированную упрощенную процедуру представления докладов с возможностью отказа от ее использования в пользу предсказуемого графика и согласованных методов работы. Эти результаты нашли отклик у председателей других договорных органов, которые согласились с ними. Председатели договорных органов согласовали общую позицию⁴ в соответствии с

⁴ [A/77/228](#), п. 55 а).

просьбой Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Генерального секретаря.

25. Комитет уже разработал свои собственные методы работы по составлению перечней вопросов до представления докладов, сводящиеся к организации процессов представления государствами своих докладов по упрощенной процедуре отчетности, в том числе правила гибкого подхода к рассмотрению новых вопросов. Эти правила уже согласованы с правилами Комитета по правам человека и составят основу для дальнейшей работы договорных органов по согласованию методов их работы. Одним из выводов, одобренных председателями договорных органов, стало предложение о создании межкомитетской структуры (рабочей группы) для дальнейшей координации и согласования методов работы договорных органов. В соответствии с решением, принятым председателями договорных органов на тридцать четвертом заседании, эта работа по координации и согласованию будет усилена с помощью координаторов, назначенных каждым комитетом.

26. Дальнейшее развитие событий будет зависеть от реакции Генеральной Ассамблеи на доклад Генерального секретаря о состоянии системы договорных органов по правам человека⁵ и приложения к нему, а также на предложение о будущем финансировании системы договорных органов, включая необходимость проведения Комитетом третьей полномасштабной ежегодной сессии, создания дополнительной предсессионной рабочей группы и предсессионной рабочей группы по индивидуальным сообщениям, а также выделения дополнительного времени секретариату и обеспечения соответствующих секретариатских ресурсов. Это также улучшило бы возможности секретариата по работе над индивидуальными сообщениями. Решение подлежало принятию Генеральной Ассамблеей в последнем квартале 2022 года.

27. Если эти дополнительные ресурсы будут выделены для системы договорных органов, Комитет сможет приступить к работе по предсказуемому графику в 2024 году. Полному введению в действие предсказуемого графика будет предшествовать промежуточный период, который начнет действовать одновременно с новым предсказуемым графиком. В промежуточный период Комитет должен будет завершить рассмотрение уже представленных докладов государств-участников. Комитет надеется на возможность начать изменения с такого промежуточного периода, в течение которого удастся согласованным образом решить проблемы отставания в рассмотрении ожидающих его докладов и предсказуемости графика и сформировать начиная с 2024 года один единый предсказуемый график, при котором будет проводиться третья ежегодная сессия и будут предоставляться дополнительные возможности секретариату.

D. Рассмотрение докладов государств-участников

1. Деятельность предсессионной рабочей группы

28. Предсессионная рабочая группа собирается на пять дней после каждой сессии Комитета перед сессиями, к которым она готовится. В ее состав входят пять членов Комитета, назначаемых Председателем с учетом желательности сбалансированного географического распределения и других соответствующих факторов. Порядок работы предсессионной рабочей группы семидесятой сессии был скорректирован с учетом онлайн-форм работы, и Комитет воспользовался возможностью включить целевые группы в процесс подготовки перечней вопросов или перечней докладов до представления докладов.

29. Главная цель предсессионной рабочей группы заключается либо в том, чтобы после получения доклада заблаговременно определить дополнительные вопросы, либо в том, чтобы до представления доклада разработать перечень вопросов, который будет служить основой для доклада государства-участника, в интересах оказания Комитету

⁵ [A/77/279](#).

помощи в подготовке к диалогу с представителями представляющего доклад государства. Делается установка на то, чтобы повысить действенность системы и упростить задачу представителей государств-участников, облегчив более целенаправленную подготовку к обсуждению. Предсессионные рабочие группы семидесятой и семьдесят первой сессий в ходе своих заседаний приняли 11 перечней вопросов и один перечень вопросов до представления доклада.

30. Что касается ее методов работы, то в интересах эффективности предсессионная рабочая группа возлагает на каждого из своих членов первоначальную ответственность за проведение подробного разбора доклада конкретного государства-участника или ситуации в области прав человека в конкретной стране в случае направления перечня вопросов до представления докладов, а также за представление на рассмотрение рабочей группы предварительного перечня вопросов. Для работы в тесном контакте с каждым докладчиком по стране определяется целевая группа. Каждый проект докладчика по стране рассматривается и дополняется на основе замечаний членов целевой группы и других членов рабочей группы, а окончательный вариант перечня принимается рабочей группой в целом. Эта процедура применяется в отношении как первоначальных, так и периодических докладов. Однако в ходе своей шестидесятой сессии Комитет постановил временно не использовать эту процедуру в отношении давно просроченных первоначальных докладов, чтобы избежать дальнейших задержек в проведении давно ожидаемых диалогов. Аналогичным образом доклады, представленные по упрощенной процедуре представления докладов, не будут рассматриваться предсессионной рабочей группой, поскольку не требуют подготовки отдельного перечня вопросов. После временной меры вновь подготавливаются перечни вопросов для всех получаемых докладов государств-участников.

31. В порядке подготовки к заседаниям предсессионной рабочей группы Комитет просил секретариат предоставлять в распоряжение ее членов все соответствующие документы с информацией, имеющей отношение к каждому из подлежащих рассмотрению докладов и каждой из стран, о которых в них будет идти речь. Комитет также просил, чтобы документы других договорных органов, включая перечни вопросов, перечни вопросов до представления докладов, а также информацию о последующих мерах или другую соответствующую информацию, рассматривались с таким расчетом, чтобы можно было избежать ненужного дублирования или повторов. С этой целью Комитет также предлагает всем заинтересованным лицам, органам и неправительственным организациям (НПО) представлять в секретариат надлежащую и относящуюся к делу документацию.

32. Перечни вопросов и перечни вопросов до представления докладов направляются соответствующему государству-участнику.

2. Рассмотрение докладов

33. В соответствии с установившейся практикой органов по наблюдению за осуществлением договоров о правах человека, для того чтобы обеспечить конструктивный диалог, при рассмотрении докладов на заседаниях Комитета должны присутствовать представители государств, представляющих доклад. При этой процедуре, которая, как правило, соблюдается, представителю государства-участника предлагается выступить со вступительным заявлением, представить краткие замечания и привести любую новую информацию, которая может иметь отношение к диалогу. Затем докладчик Комитета по конкретному государству-участнику начинает диалог с краткой оценки доклада, указывает на имеющиеся в нем пробелы и предлагает набор первоначальных вопросов. Затем Комитет рассматривает доклад по группам статей (как правило, по статьям 1–5, 6–9, 10–12 и 13–15), уделяя особое внимание ответам, полученным на перечень вопросов, если таковой имеется.

34. В соответствии с новой практикой назначения целевой группы по каждому докладу государства-участника члены Комитета, отвечающие за соответствующие группы статей, задают тон диалогу. Председатель предлагает также другим членам Комитета задать вопросы или высказать замечания, а затем предлагает представителям

государства-участника ответить на вопросы, которые не требуют дальнейшего обдумывания или изучения дополнительной информации. Все оставшиеся вопросы рассматриваются на следующем заседании. Члены Комитета могут свободно задавать конкретные вопросы, исходя из полученных ответов, но избегая повторения уже заданных вопросов или вопросов, на которые уже был дан ответ, и не превышая при любом выступлении пятиминутного регламента.

35. Заключительная стадия рассмотрения доклада Комитетом — это составление и принятие его заключительных замечаний. При содействии секретариата докладчик по стране готовит для рассмотрения Комитетом проект свода заключительных замечаний, который до его принятия распространяется среди членов Комитета для представления по нему замечаний. Позднее Комитет на закрытом заседании обсуждает этот проект с целью его утверждения на основе консенсуса.

36. После их официального принятия заключительные замечания препровождаются соответствующему государству-участнику и публикуются.

37. На своей сорок шестой сессии в мае 2011 года Комитет принял решение в принципе и на временной основе посвящать рассмотрению периодических докладов лишь два заседания, чтобы не допускать роста числа докладов, ожидающих рассмотрения. Соответственно, все диалоги с государствами-участниками на семьдесят первой и семьдесят второй сессиях проводились в течение двух заседаний.

3. Комментарии государств-участников к заключительным замечаниям

38. После их принятия Комитетом заключительные замечания по докладу государства-участника и любые комментарии к ним, представленные Комитету государством-участником, публикуются в представленном виде и перечисляются в ежегодном докладе Комитета. Комментарии государств-участников публикуются лишь для информации.

39. В отчетный период после утверждения последнего годового доклада Комитет получил комментарии Азербайджана в отношении его четвертого периодического доклада, который был рассмотрен Комитетом на его семидесятой сессии в 2021 году. Комментарии размещены на веб-странице Комитета⁶.

4. Отсрочка рассмотрения докладов

40. Подаваемые государствами в последнюю минуту просьбы об отсрочке рассмотрения докладов, запланированного на конкретную сессию, имеют крайне негативные последствия для всех заинтересованных сторон и в прошлом создавали серьезные проблемы для Комитета. Поэтому давно сложившаяся в Комитете практика состоит в том, чтобы не удовлетворять таких просьб и проводить рассмотрение всех запланированных докладов даже в отсутствие представителя соответствующего государства-участника. Отсрочка диалога может быть согласована лишь в исключительных ситуациях, в том числе в связи с такими форс-мажорными обстоятельствами, как стихийные бедствия.

Е. Процедура последующих действий в связи с рассмотрением докладов

41. Процедура последующих действий, которую Комитет установил своим решением на 53-м заседании, состоявшемся 1 декабря 1999 года в ходе его двадцать первой сессии⁷, уже была применена в отношении двух государств-участников и, по мнению Комитета, в обоих случаях прошла весьма успешно.

⁶ https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/SessionsList.aspx?Treaty=CESCR.

⁷ E/2000/22-E/C.12/1999/11 и E/2000/22-E/C.12/1999/11/Corr.1, пп. 38–39.

42. На своей пятьдесят девятой сессии, состоявшейся в 2016 году, Комитет принял решение пересмотреть свою процедуру последующих действий с учетом методов работы других договорных органов и на основе своего опыта, связанного с осуществлением его заключительных замечаний. На своей шестьдесят первой сессии, состоявшейся в 2017 году, Комитет утвердил новую процедуру последующих действий.

43. На своей шестьдесят четвертой сессии, состоявшейся в 2018 году, Комитет постановил продлить период последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями до 24 месяцев. Кроме того, на своей шестьдесят шестой сессии, состоявшейся в 2019 году, он постановил привести крайний срок представления информации о последующей деятельности национальными правозащитными учреждениями, НПО и другими организациями в соответствие со сроком, установленным в отношении представлений для сессии, на которой планируется рассмотреть доклад о последующей деятельности⁸.

44. На своей семьдесят первой сессии Комитет рассмотрел полученную информацию о последующих мерах в связи с заключительными замечаниями Болгарии, Дании, Словакии, Швейцарии и Эквадора. На своей семьдесят второй сессии Комитет рассмотрел полученную информацию о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями Израиля, Норвегии и Сенегала.

45. На семидесятой сессии Комитет назначил на двухлетний срок новых докладчиков по последующим мерам — Асрафа Конье и Микеля Мансисидора де ла Фуэнте, которые сменили уходящего докладчика Хэ Су Сина. Комитет также изменил категории оценки на основе своего опыта, накопленного на сегодняшний день. Теперь в состав указанных категорий входят категории «достаточный прогресс», «частичный прогресс», «отсутствие прогресса», «отсутствие достаточной информации для оценки» и «отсутствие ответа».

Е. Процедура, применяемая в отношении государств-участников, не представивших доклады, и давно просроченных докладов

46. С учетом того, что постоянное непредставление докладов государствами-участниками подрывает основы Пакта, Комитет на своей тридцать шестой сессии принял процедуру принятия мер в отношении государств-участников, не представивших доклады, и давно просроченных докладов⁹.

47. На своей пятьдесят девятой сессии Комитет обсудил ситуацию, связанную с непредставлением государствами-участниками своих докладов и с давно просроченными докладами, которая, по его мнению, создает серьезную проблему. Комитет постановил в ходе своей шестидесятой сессии при наличии возможностей посвятить одно заседание обсуждению этого конкретного вопроса в консультации с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и соответствующими государствами-участниками с целью оценки того, как наилучшим образом побудить государства выполнять свои обязательства по представлению докладов в соответствии с Пактом и оказать им в этом содействие.

48. На своей шестидесятой сессии 23 февраля 2017 года Комитет предложил представителям всех не представивших доклады государств-участников и государств, сроки представления докладов которых давно истекли, обсудить проблемы, с которыми они сталкиваются. Комитет сознает, что по линии программы укрепления потенциала, учрежденной в соответствии с резолюцией 68/268 Генеральной Ассамблеи, таким государствам уже оказана поддержка в создании потенциала в соответствующей области.

⁸ E/2020/22-E/C.12/2019/3, приложение I.

⁹ E/2007/22-E/C.12/2006/1, п. 42.

49. В ходе шестьдесят седьмой сессии Комитета координатор Комитета по вопросу государств, не представивших доклады, Лаура-Мария Крэчунян-Тату провела встречи с представителями шести таких государств: Лаосской Народно-Демократической Республики, Лесото, Либерии, Малави, Сейшельских Островов и Тимора-Лешти. Готовность этих государств к взаимодействию и обсуждению проблем, связанных с представлением докладов, была весьма позитивно воспринята Комитетом. Комитет будет продолжать взаимодействовать с государствами, не представляющими доклады, с целью побудить их к их представлению, на что указывает и наличие у него плана, предусматривающего распространение упрощенной процедуры представления докладов на все государства-участники сразу после появления ресурсов для этого в контексте предсказуемого восьмилетнего графика.

G. Представление нескольких докладов в одном документе

50. На 55-м заседании, состоявшемся 22 ноября 2006 года в ходе его тридцать седьмой сессии, Комитет рассмотрел ситуацию с просроченными докладами, отметив, в частности, недавнее представление нескольких давно просроченных докладов, и постановил, что он примет от государств-участников, которые ни разу не представляли докладов в соответствии с Пактом, единовременное представление до трех докладов, сведенных в единый документ, с тем чтобы позволить им уложиться в сроки выполнения их обязательств по представлению отчетности. Он также постановил, что в этот сводный доклад следует включать общий обзор важнейших событий, связанных с осуществлением Пакта, за весь охватываемый докладом период и что в нем должна быть представлена обновленная подробная информация о текущем положении.

51. На 28-м заседании, состоявшемся 18 мая 2012 года в ходе его сорок восьмой сессии, Комитет изучил ситуацию, связанную с объединенными докладами, и постановил, что эти объединенные доклады будут рассматриваться как один доклад. Комитет также принял решение уточнить, что государство-участник будет представлять свой следующий периодический доклад через пять лет с даты принятия Комитетом своих заключительных замечаний, а не через каждые пять лет с момента представления первоначального доклада, независимо от даты представления последнего доклада. Речь шла о временной мере, принятой с учетом задержек, вызванных значительным числом накопившихся докладов, ожидающих рассмотрения.

H. Меры, принимаемые Комитетом в отношении информации об экономических, социальных и культурных правах, получаемой не от государств-участников, а из иных источников

1. Информация, предоставляемая в связи с рассмотрением Комитетом доклада государства-участника

52. В связи с рассмотрением доклада государства-участника Комитет учитывает информацию, которую он получает не от государств-участников, а из иных источников. Эта информация, которую можно рассматривать как неотъемлемую часть конструктивного диалога с государством-участником, размещается секретариатом для соответствующего государства-участника на веб-сайте УВКПЧ заблаговременно до рассмотрения Комитетом доклада этого государства-участника. Тот факт, что подобная информация размещается на веб-сайте УВКПЧ, не означает, что Комитет отождествляет себя с содержанием этой информации.

2. Информация, получаемая после рассмотрения Комитетом доклада государства-участника и принятия заключительных замечаний

53. В прошлом Комитет в ряде случаев получал информацию, главным образом от НПО, после рассмотрения им доклада государства-участника и принятия по нему заключительных замечаний. На практике речь идет обычно об информации о

последующей деятельности в связи с выводами и рекомендациями Комитета. Не имея возможности рассматривать и использовать такую информацию без возобновления своего диалога с государством-участником, Комитет будет рассматривать информацию, получаемую не от государства-участника, а из иных источников, лишь в тех случаях, когда такая информация конкретно запрашивается в его заключительных замечаниях.

54. Комитет считает, что после рассмотрения им доклада государства-участника и принятия своих заключительных замечаний основная ответственность за их выполнение ложится на государство-участник, которое в своем следующем периодическом докладе должно сообщить Комитету о принятых в связи с этим мерах. Поэтому Комитет рекомендует обеспечить, чтобы информация, упомянутая в предыдущем пункте, препровождалась непосредственно национальным компетентным ведомствам с целью оказания им помощи в выполнении заключительных замечаний Комитета.

3. Информация, представляемая в отношении государств-участников, не представивших доклады

55. Комитетом была также получена от международных и национальных НПО информация о положении дел с осуществлением экономических, социальных и культурных прав:

- а) государствами-участниками, которые не представили ни одного доклада с момента ратификации ими Пакта и его вступления в силу;
- б) государствами-участниками с давно просроченными периодическими докладами.

56. И в том, и в другом случае неисполнение государствами-участниками своих обязательств по Пакту, в особенности своих обязательств по представлению отчетности, лишило Комитет возможности действенным образом отслеживать осуществление такими государствами экономических, социальных и культурных прав, изложенных в Пакте, в соответствии с мандатом, возложенным на Комитет Экономическим и Социальным Советом.

57. На своей тридцатой сессии в мае 2003 года Комитет, следуя духу открытого и конструктивного диалога с государствами-участниками, постановил, что в обоих вышеуказанных случаях он мог бы письмом от имени Председателя довести до сведения соответствующего государства-участника полученную информацию и настоятельно призвать государство-участник без дальнейших отлагательств представить свой просроченный доклад, затронув в нем вопросы, поднятые в материалах, представленных НПО. Данное письмо могло бы быть также препровождено заинтересованным НПО по их просьбе.

I. День общей дискуссии

58. Комитет может принять решение посвятить один из дней сессии общей дискуссии по конкретному праву или по конкретному аспекту Пакта. При этом преследуется тройная цель: а) такая общая дискуссия способствует более глубокому общему пониманию Комитетом обсуждаемого вопроса; б) она позволяет Комитету поощрять вклад всех заинтересованных сторон в его работу; и с) она помогает Комитету заложить основы для будущего замечания общего порядка или предоставляет возможность обсудить проект замечания общего порядка.

59. В 2022 году Комитет не проводил дня общей дискуссии. Однако на своей семьдесят второй сессии Комитет постановил провести день общей дискуссии по вопросу устойчивого развития на своей семьдесят третьей сессии. Обсуждения будут посвящены будущему замечанию общего порядка по вопросу устойчивого развития после серии региональных консультаций и консультаций с детьми, проведенных в 2021 и 2022 годах.

Ж. Прочие консультации

60. Комитет стремится как можно больше координировать свою работу с работой других органов и как можно шире опираться на имеющиеся экспертные знания в сферах его компетенции. Комитет также стремится опираться на экспертные знания соответствующих специализированных учреждений и органов Организации Объединенных Наций, мандатариев специальных процедур Совета по правам человека и председателей и членов рабочих групп и других органов Совета. Комитет также стремится продолжать взаимодействие с государствами-участниками и заинтересованными субъектами гражданского общества.

61. 4 марта 2022 года Комитет провел свою ежегодную встречу с организациями гражданского общества. Цель встречи состояла в обеспечении регулярного обмена мнениями и проведения дискуссии между Комитетом и представителями НПО. Комитет смог предоставить обновленную информацию о своей работе, в том числе в контексте заседаний, проводимых в режиме онлайн. Это также предоставило участникам возможность поделиться идеями и проблемами с членами Комитета. В ежегодной встрече, которая проходила в режиме онлайн, приняли участие около 20 НПО или коалиций. Проведению встречи содействовала Глобальная инициатива в защиту экономических, социальных и культурных прав.

62. 26 сентября 2022 года Комитет провел неофициальную встречу с представителями Глобальной инициативы в защиту экономических, социальных и культурных прав. На ней представилась возможность получить обновленную информацию о деятельности этого взаимодействующего с Комитетом ключевого заинтересованного субъекта и обсудить дальнейшее сотрудничество.

63. 4 октября 2022 года Комитет провел неофициальную встречу с сотрудниками секретариата УВКПЧ, чья работа была сосредоточена на экономических, социальных и культурных правах. Цель встречи заключалась в том, чтобы ознакомить Комитет с обновленной информацией о работе различных подразделений Управления, тесно связанной с работой Комитета.

64. 6 октября 2022 года Комитет провел неофициальную встречу с представителями Межпарламентского союза (МПС) с тем, чтобы больше узнать о роли, которую МПС играет в поощрении и защите экономических, социальных и культурных прав, в частности благодаря его работе с парламентами по всему миру. Представители МПС и члены Комитета обменялись мнениями о перспективах укрепления сотрудничества.

65. Также 6 октября 2022 года Комитет провел встречу с представителями Международной организации труда (МОТ). Цель встречи заключалась в том, чтобы заслушать краткое сообщение об изменениях, связанных с нормами МОТ, и обсудить пути восстановления сотрудничества с Комитетом экспертов по применению конвенций и рекомендаций.

66. 10 октября 2022 года Комитет провел неофициальное совещание с государствами. Комитет предоставил обновленную информацию о процессе укрепления договорных органов, отчетности и последующих мерах, работе Комитета по Факультативному протоколу и работе над замечаниями общего порядка. Члены Комитета также провели дискуссию с присутствовавшими представителями государств (см. пункт 24 выше).

67. За диалогами, состоявшимися в ходе семьдесят первой и семьдесят второй сессий, наблюдали представители специализированных учреждений, органов и департаментов Организации Объединенных Наций.

К. Участие неправительственных организаций в работе Комитета

68. Для обеспечения того, чтобы Комитет был как можно лучше информирован, он предоставляет НПО возможности сообщать ему соответствующую информацию¹⁰. Они могут делать это в письменном виде до рассмотрения доклада того или иного государства-участника. Предсессионная рабочая группа также принимает информацию, препровождаемую ей представителями любой НПО лично или в письменном виде, при условии, что она имеет отношение к вопросам, включенным в повестку дня рабочей группы. Кроме того, с ноября 2012 года на каждой сессии Комитет выделяет в первый понедельник часть времени на то, чтобы представители НПО могли сообщить устную информацию. Такая информация должна а) быть конкретно посвящена положениям Пакта; б) иметь прямое отношение к рассматриваемым вопросам; в) быть достоверной; и d) не носить злонамеренного характера.

69. Комитет просит секретариат обеспечивать, чтобы письменная информация, официально представляемая ему НПО в связи с рассмотрением доклада конкретного государства-участника, как можно скорее предоставлялась в распоряжение представителей соответствующего государства-участника. До начала сессии это обычно делается путем ее размещения на веб-сайте УВКПЧ. Поэтому Комитет исходит из предположения о том, что если такая информация упоминается во время диалога с государством-участником, то последнему она уже известна.

70. Организации гражданского общества также вносят вклад в работу Комитета, предоставляя материалы для процесса подготовки замечаний общего порядка и участвуя в тематических совещаниях. Как отмечалось, Комитет стремится укреплять свое взаимодействие с организациями гражданского общества, в том числе путем проведения регулярных ежегодных встреч (см. пункт 58 выше).

71. Широкий спектр НПО, включая национальные и международные НПО и коалиции национальных НПО, регулярно представляют информацию в Комитет и стремятся участвовать в официальных и неофициальных встречах с членами Комитета. Многие НПО наблюдают за диалогами, которые Комитет проводит с делегациями государств-участников в режиме онлайн и для участия в которых не требуется регистрация. Информация, представленная НПО для пленарных заседаний Комитета и заседаний предсессионных рабочих групп, доступна для ознакомления на веб-странице Комитета.

Л. Замечания общего порядка

72. В ответ на предложение, направленное ему Экономическим и Социальным Советом, Комитет, начиная со своей третьей сессии, стал готовить замечания общего порядка по различным правам и положениям Пакта, в частности с целью оказания государствам-участникам помощи в выполнении их обязательств по Пакту.

73. На своей семьдесят второй сессии после обсуждения пересмотренного проекта Комитет принял замечание общего порядка № 26 (2022) о земле и экономических, социальных и культурных правах. Замечание общего порядка было сформулировано на основе накопленного Комитетом опыта рассмотрения докладов государств-участников и в свете других его замечаний общего порядка, а также его соображений и решений по сообщениям. Оно призвано служить разъяснением обязательств государств, связанных с оказанием влияния на осуществление закрепленных в Пакте прав за счет обеспечения доступа к земле и пользования и распоряжения ею, особенно в случае наиболее маргинализированных лиц и групп. Таким образом, он направлен на то, чтобы разъяснить предусмотренные в Пакте конкретные обязательства, которые касаются земли. В замечании общего порядка Комитет подчеркивает особые формы дискриминации в отношении женщин, коренных народов, крестьян и других лиц,

¹⁰ E/2001/22-E/C.12/2000/21, приложение V.

работающих в сельских районах. В нем характеризуются обязательства, которые государства несут как на национальном, так и на экстерриториальном уровне в области управления землями и использования земель с точки зрения реализации экономических, социальных и культурных прав, а также описывается то, как именно эти обязательства должны выполняться путем соблюдения таких принципов прав человека, как участие и прозрачность. Кроме того, в нем рассматриваются конкретные темы, которые имеют отношение к реализации закрепленных в Пакте прав в контексте таких связанных с землей аспектов, как внутренние вооруженные конфликты и постконфликтные ситуации, практика оценки и мониторинга, коррупция и изменение климата, а также анализируются конкретные риски, с которыми сталкиваются правозащитники, участвующие в земельных спорах. Как и все свои замечания общего порядка, Комитет завершает их разделом, посвященным процессу осуществления и средствам правовой защиты.

74. После своей семидесятой сессии Комитет продолжил процесс региональных консультаций для подготовки замечания общего порядка об устойчивом развитии и Пакте. В первой половине 2022 года были проведены три региональных консультации — для Европы, Ближнего Востока и Северной Африки, а также Азиатско-Тихоокеанского региона, равно как и дальнейшие консультации с заинтересованными сторонами, в том числе консультации с детьми. В ходе семьдесят первой и семьдесят второй сессий Комитета члены редакционной группы проинформировали Комитет об участии в трех региональных консультациях и результатах, которые были достигнуты благодаря им, а также предоставили Комитету обновленную информацию о других консультациях, проведенных с заинтересованными сторонами.

75. По состоянию на 14 октября 2022 года Комитетом принято 26 замечаний общего порядка¹¹.

76. С помощью своих замечаний общего порядка Комитет стремится сделать доступным опыт, накопленный в результате рассмотрения докладов государств-участников, в интересах всех государств-участников, с тем чтобы помочь в дальнейшем осуществлении Пакта и содействовать ему, обратить внимание государств-членов на недостатки, выявленные во многих докладах, предложить улучшения к процедурам представления докладов и побудить государства-участники и соответствующие международные организации, а также специализированные учреждения Организации Объединенных Наций к постепенному и эффективному обеспечению полного осуществления прав, признаваемых Пактом. При необходимости Комитет может, учитывая опыт государств-участников и выводы, которые он из него делает, пересматривать и обновлять свои замечания общего порядка.

77. На своей двадцать первой сессии Комитет принял план подготовки замечаний общего порядка по конкретным правам, закрепленным в Пакте¹². Комитет согласился с тем, что проблематика того или иного замечания общего порядка будет влиять на общую структуру такого замечания, и отметил, что этот план не рассчитан на строгое соблюдение. Вместе с тем план дает полезные ориентиры и содержит контрольный перечень вопросов, которые следует рассматривать в процессе составления замечания общего порядка. В этом отношении план помогает обеспечить целостность содержания, формата и охвата замечаний общего порядка, подлежащих принятию Комитетом. Комитет подчеркнул важность обеспечения того, чтобы замечания общего порядка были удобочитаемы, разумны по объему и легко понятны широкому кругу читателей и прежде всего государствам — участникам Пакта. План помогает также обеспечить целостность и четкость структуры замечаний общего порядка, способствуя тем самым улучшению их доступности, а также более авторитетному толкованию Пакта Комитетом благодаря использованию его замечаний общего порядка.

¹¹ См. www.ohchr.org/en/hrbodies/cescr/pages/cescrindex.aspx.

¹² E/2000/22-E/C.12/1999/11, приложение IX.

М. Принятые заявления и направленные Комитетом письма

78. В целях оказания помощи государствам — участникам Пакта Комитет принимает заявления с целью уточнения и подтверждения своей позиции в отношении главных международных событий и проблем, оказывающих влияние на применение Пакта.

79. По состоянию на 14 октября 2022 года Комитетом принято 32 заявления. Председатель Комитета также направил государствам — участникам Пакта открытые письма по таким представляющим особый интерес вопросам, как экономические, социальные и культурные права и экономико-финансовый кризис, а также связанные с ним меры жесткой экономии.

III. Представление докладов государствами-участниками в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта

80. Согласно правилу 58 своих правил процедуры Комитет на своем 31-м заседании 26 сентября 2022 года рассмотрел положение дел с представлением докладов в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта.

81. В связи с этим Комитету были представлены следующие документы:

а) Записка Генерального секретаря о пересмотренных руководящих принципах, касающихся формы и содержания докладов, представляемых государствами-участниками¹³;

б) Записка Генерального секретаря о положении дел с представлением государствами-участниками докладов в соответствии с Пактом по состоянию на 21 июля 2021¹⁴.

82. Генеральный секретарь информировал Комитет о том, что в дополнение к докладам, намеченным к рассмотрению Комитетом на его семьдесят первой и семьдесят второй сессиях (см. пункты 83–84 ниже), в период с 15 октября 2021 года по 14 октября 2022 года он получил 13 докладов, представленных в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта, от следующих государств-участников (перечислены в порядке получения докладов): Польша, Швеция, Кипр, Гондурас, Перу, Филиппин, Чили, Руанды, Хорватии, Малави, Соединенного Королевства, Нидерландов и Кении.

IV. Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта

83. На своей семьдесят первой сессии Комитет рассмотрел нижеследующие доклады, представленные государствами-участниками в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта:

¹³ E/C.12/2008/2.

¹⁴ E/C.12/72/2.

<i>Государство-участник</i>	<i>Условное обозначение</i>
<i>Первоначальный доклад</i>	
Бахрейн	Е/С.12/BHR/1
<i>Третий периодический доклад</i>	
Чехия	Е/С.12/CZE/3
Сербия	Е/С.12/SRB/3
Узбекистан	Е/С.12/UZB/3
<i>Шестой периодический доклад</i>	
Демократическая Республика Конго	Е/С.12/COD/6
<i>Седьмой периодический доклад</i>	
Беларусь	Е/С.12/BLR/7

84. На своей семьдесят второй сессии Комитет рассмотрел следующие доклады:

<i>Государство-участник</i>	<i>Условное обозначение</i>
<i>Четвертый периодический доклад</i>	
Гватемала	Е/С.12/GTM/4
Люксембург	Е/С.12/LUX/4
Таджикистан	Е/С.12/TJK/4
<i>Пятый периодический доклад</i>	
Монголия	Е/С.12/MNG/5
<i>Шестой периодический доклад</i>	
Сальвадор	Е/С.12/SLV/6
Италия	Е/С.12/ITA/6

85. На своей восьмой сессии Комитет постановил прекратить практику включения в свой ежегодный доклад резюме рассмотрения им докладов государств-участников. Вместо этого делается ссылка на соответствующие краткие отчеты о заседаниях, на которых рассматривались эти доклады. Комитет принял заключительные замечания по каждому из рассмотренных докладов. С заключительными замечаниями, которые перечисляются ниже, можно ознакомиться в системе официальной документации Организации Объединенных Наций. В соответствии с установившейся практикой члены Комитета не принимают участия ни в диалоге с делегацией, ни в составлении или принятии заключительных замечаний, касающихся доклада страны их гражданства. Члены Комитета могут также заявить о возможном конфликте интересов и принять решение не участвовать в диалоге или не вносить в него свой вклад, если такой конфликт интересов имеет место.

Заключительные замечания семьдесят первой сессии

<i>Государство-участник</i>	<i>Условное обозначение</i>
Бахрейн	E/C.12/BHR/CO/1
Беларусь	E/C.12/BLR/CO/7
Чехия	E/C.12/CZE/CO/3
Демократическая Республика Конго	E/C.12/COD/CO/6
Сербия	E/C.12/SRB/CO/3
Узбекистан	E/C.12/UZB/CO/3

Заключительные замечания семьдесят второй сессии

<i>Государство-участник</i>	<i>Условное обозначение</i>
Сальвадор	E/C.12/SLV/CO/6
Гватемала	E/C.12/GTM/CO/4
Италия	E/C.12/ITA/CO/6
Люксембург	E/C.12/LUX/CO/4
Монголия	E/C.12/MNG/CO/5
Таджикистан	E/C.12/TJK/CO/4

V. Деятельность Комитета в соответствии с Факультативным протоколом**A. Ход работы по индивидуальным сообщениям, представленным Комитету**

86. На момент утверждения настоящего доклада Комитет зарегистрировал 293 сообщения по Факультативному протоколу, считая с даты его вступления в силу. На данный момент положение с рассмотрением зарегистрированных сообщений является следующим:

- a) рассмотрение завершено принятием Соображений согласно пункту 1 статьи 9 Факультативного протокола — 14 сообщений;
- b) объявлены неприемлемыми — 25 сообщений;
- c) рассмотрение прекращено или сообщение отозвано — 64 сообщения;
- d) рассмотрение еще не завершено — 199 сообщений.

87. На своей семьдесят первой сессии Комитет принял Соображения по существу дела *Насер и др. против Испании*¹⁵ и объявил неприемлемыми сообщения *Зяблицев против Франции*¹⁶ и *Муньос Гарсия и др. против Испании*¹⁷. На своей семьдесят второй сессии Комитет принял Соображения по существу дел *Эрнандес Кортес и др. против Испании*¹⁸ и *Эль Мурабит Уазизи и др. против Испании*¹⁹ и объявил неприемлемым дело *Ститу и др. против Испании*²⁰. В ходе этих двух сессий Комитет также прекратил рассмотрение девяти индивидуальных сообщений либо потому, что авторы нашли

¹⁵ [E/C.12/71/D/127/2019](#).

¹⁶ [E/C.12/71/D/176/2020](#).

¹⁷ [E/C.12/71/D/39/2018](#).

¹⁸ [E/C.12/72/D/26/2018](#).

¹⁹ [E/C.12/72/D/133/2019](#).

²⁰ [E/C.12/72/D/86/2018](#).

выход из ситуации, побудившей их подать жалобу, в частности потому, что они нашли или им было предоставлено надлежащее жилье, либо потому, что они потеряли интерес к сообщению.

88. В своих Соображениях по делу *Насер и др. против Испании* Комитет развил свою правовую практику в отношении сферы охвата права на жилище в свете пункта 1 статьи 2 Пакта. В своих Соображениях по делу *Эрнандес Кортес и др. против Испании* Комитет далее развил свою правовую практику, касающуюся обязательств государства-участника в отношении права на жилище.

89. В своих решениях о неприемлемости Комитет продолжал разъяснять основные процедурные аспекты Факультативного протокола, в частности требования об исчерпании внутренних средств правовой защиты и достаточном обосновании индивидуальных сообщений.

90. На своей семьдесят первой сессии Комитет принял свои новые правила процедуры по Факультативному протоколу²¹.

91. В ходе семьдесят первой сессии рабочая группа по сообщениям провела четыре заседания общей продолжительностью восемь часов. В ходе семьдесят второй сессии рабочая группа провела три заседания общей продолжительностью пять часов.

В. Последующая деятельность в связи с соображениями Комитета по индивидуальным сообщениям

92. В настоящее время процедура последующей деятельности в связи с соображениями Комитета идет в отношении 10 индивидуальных сообщений.

93. Комитет принял свой четвертый доклад о ходе выполнения последующей деятельности в связи с индивидуальными сообщениями²², в котором он постановил продолжать наблюдать за выполнением его нынешних Соображений по делу *Эль Айуби и др. против Испании*²³.

VI. Вопросы существа, возникающие при осуществлении Пакта

94. Помимо своей текущей работы над замечаниями общего порядка и заявлениями (см. пункты 72–79 выше), Комитет продолжал размышлять над вопросами, влияющими на его работу. Поскольку время, выделенное Комитету на официальные заседания, предоставляет лишь ограниченные возможности для углубленных содержательных обсуждений, его члены обращались и к партнерам, с тем чтобы заручиться их поддержкой в создании пространства для таких обсуждений и облегчении их проведения. Члены Комитета также проводят предварительные исследования самостоятельно или при поддержке УВКПЧ, возможности которого становятся все более ограниченными.

²¹ Е/С.12/5.

²² Е/С.12/72/3.

²³ Е/С.12/69/D/54/2018.

VII. Принятые дополнительные решения и вопросы, обсуждавшиеся Комитетом на его семьдесят первой и семьдесят второй сессиях

A. Участие в межсессионных совещаниях

95. Члены Комитета продолжали участвовать в выдвигаемых разными заинтересованными сторонами инициативах по обеспечению более глубокого понимания Пакта и его осуществления и/или вносить в них свой вклад в различном качестве. Просьбы о таком участии адресуются Комитету через Председателя и доводятся до его членов либо непосредственно, либо через секретариат.

B. Будущие замечания общего порядка

96. Комитет сейчас работает над замечанием общего порядка об устойчивом развитии и Пакте (см. пункт 59 выше). Работа над этим замечанием общего порядка продолжалась на семьдесят первой и семьдесят второй сессиях (см. пункт 74 выше). Комитет постановил начать работу над двумя новыми замечаниями общего порядка: первое будет посвящено экономическим, социальным и культурным правам в контексте вооруженных конфликтов и вытекает из предложения члена Комитета Людовика Эннебея, которому Комитет поручил начать эту работу в качестве докладчика, а второе будет касаться влияния политики по борьбе с наркотиками на экономические, социальные и культурные права и вытекает из предложения члена Комитета Сири Нонтхасута, которому Комитет также поручил начать эту работу в качестве докладчика.

C. Методы работы Комитета

97. На своей шестьдесят седьмой сессии Комитет продолжил обсуждение ряда аспектов своих методов работы. Как указано в пунктах 21–27 выше, Комитет постановил ввести восьмилетний предсказуемый цикл представления докладов и стандартизировать использование упрощенной процедуры представления докладов для государств, которые пожелают воспользоваться такой процедурой. Это решение основывалось на необходимости взаимодействия со всеми государствами — участниками Пакта и дальнейшего содействия поощрению и защите экономических, социальных и культурных прав во всем мире. Принимая это решение, Комитет руководствовался обсуждениями, связанными с обзором системы договорных органов в 2021 году, и, в частности, основывался на резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи об укреплении и повышении эффективности функционирования системы договорных органов по правам человека, видении председателей договорных органов и мнениях, представленных государствами и другими заинтересованными сторонами.

98. На своей шестьдесят восьмой сессии Комитет принял решение о методологии принятия перечней вопросов до представления докладов. При этом Комитет использовал опыт членов других договорных органов, в частности Комитета по правам человека, с которыми он обменивался мнениями и, насколько это было возможно, рассматривал общие подходы.

99. В связи с этим Комитет и Комитет по правам человека решили на экспериментальной основе координировать разработку перечней вопросов до представления докладов, касающихся одной и той же страны, что относится только к государствам, являющимся участниками обоих пактов. Такая координация должна способствовать уменьшению ненужного дублирования и повторов в докладах государств-участников и заключительных замечаниях, а также повышению целенаправленности конструктивного диалога с государствами-участниками. С этой целью в марте 2020 года члены этих двух договорных органов провели обмен мнениями. Комитет ожидает введения предсказуемого цикла представления

отчетности, что позволит ему взаимодействовать со всеми 171 государствами-участниками, а также обеспечит предсказуемость, в которой нуждаются государства и все заинтересованные стороны.

100. На семьдесят первой и семьдесят второй сессиях Комитет выделил время на обсуждение обзора системы договорных органов 2020 года, в частности информации по итогам ежегодного совещания председателей.

VIII. Другая деятельность Комитета в 2022 году

101. Члены Комитета участвовали в мероприятиях, организованных параллельно с работой сессий и в межсессионный период. Нередко эти мероприятия организовывались по инициативе самих членов Комитета либо различных заинтересованных сторон, включая, в частности, государства, национальные правозащитные учреждения, НПО и научно-академические круги.

IX. Утверждение доклада

102. На своем 60-м заседании, состоявшемся 14 октября 2022 года, Комитет рассмотрел проект своего доклада Экономическому и Социальному Совету о работе его семьдесят первой и семьдесят второй сессий. Комитет утвердил доклад с поправками, внесенными в него в ходе обсуждений.

Приложение

Члены Комитета

<i>Имя</i>	<i>Гражданство</i>	<i>Срок полномочий истекает 31 декабря</i>
Аслан Абашидзе (заместитель Председателя и Докладчик)	Российская Федерация	2022*
Мохамед Эззельдин Абдель-Монеим (Председатель)	Египет	2024
Надир Адилов	Азербайджан	2024
Мохаммед Амарти	Марокко	2024
Асраф Алли Конье	Маврикий	2022*
Лаура-Мария Крэчунян-Тату	Румыния	2024
Питерс Сандэй Омоллогбе Эмузе	Нигерия	2022*
Людовик Эннбель	Бельгия	2022*
Карла Ванесса Лемус де Васкес	Сальвадор	2022*
Микель Мансисидор де ла Фуэнте	Испания	2024
Сери Нонтхасут	Таиланд	2024
Лидия Кармелита Равенберг	Суринам	2024
Прити Саран	Индия	2022*
Шэнь Юнсян	Китай	2024
Хэ Су Син (заместитель Председателя)	Республика Корея	2022
Родриго Упримни (заместитель Председателя)	Колумбия	2022
Михель Виндфур (заместитель Председателя)	Германия	2024
Ренату Зербини Рибейру Леан	Бразилия	2022

* Переизбран на четырехлетний срок (1 января 2023 года — 31 декабря 2026 года).