



**Генеральная Ассамблея
Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
8 June 2022
Russian
Original: English

**Генеральная Ассамблея
Семьдесят седьмая сессия**
Пункт 58 первоначального перечня*
**Постоянный суверенитет палестинского народа
на оккупированной палестинской территории, включая
Восточный Иерусалим, и арабского населения
на оккупированных сирийских Голанах над своими
природными ресурсами**

**Экономический и Социальный Совет
Основная сессия 2022 года**
Пункт 16 повестки дня
**Экономические и социальные
последствия израильской оккупации
для условий жизни палестинского народа
на оккупированной палестинской
территории, включая Восточный
Иерусалим, и арабского населения
на оккупированных сирийских Голанах**

**Экономические и социальные последствия израильской
оккупации для условий жизни палестинского народа
на оккупированной палестинской территории, включая
Восточный Иерусалим, и арабского населения
на оккупированных сирийских Голанах**

Записка Генерального секретаря

Резюме

В своей резолюции 2021/4, озаглавленной «Экономические и социальные последствия израильской оккупации для условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах», Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят пятой сессии через Экономический и Социальный Совет доклад об осуществлении вышеуказанной резолюции. Кроме того, в своей резолюции 2021/5, озаглавленной «Положение палестинских женщин и оказание им помощи», Совет просил Генерального секретаря включить в доклад информацию о специфических последствиях оккупации для женщин и прогрессе, достигнутом в осуществлении этой резолюции. В своей резолюции 76/225, озаглавленной «Постоянный суверенитет палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах над своими природными ресурсами»,

* A/77/50.



Ассамблея также просила Генерального секретаря представить ей доклад через Экономический и Социальный Совет на ее семьдесят шестой и семьдесят седьмой сессиях. Настоящий доклад, который был подготовлен Экономической и социальной комиссией для Западной Азии (ЭСКЗА), представляется во исполнение этих резолюций.

В докладе рассматриваются неизменные действия и стратегии Израиля, особенно те, которые нарушают нормы международного гуманитарного права и международные стандарты в области прав человека и которые негативно сказываются на социально-экономическом положении людей, живущих в условиях израильской военной оккупации, в том числе рассматриваются гендерные последствия оккупации.

ЭСКЗА хотела бы выразить признательность за материалы, которые представили Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международная организация труда, Управление по координации гуманитарных вопросов, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Реестр Организации Объединенных Наций для регистрации ущерба, причиненного в результате строительства стены на оккупированной палестинской территории, Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), Всемирная продовольственная программа и Всемирная организация здравоохранения.

I. Введение

1. В своей резолюции [2021/4](#) Экономический и Социальный Совет выразил обеспокоенность в связи с экономическими и социальными последствиями израильской оккупации для условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах. В резолюции [2021/5](#) Совета особо отмечены возникшие в связи с этим гендерные последствия. В своей резолюции [76/225](#) Генеральная Ассамблея потребовала, чтобы Израиль, оккупирующая держава, прекратил эксплуатировать, разрушать, уничтожать, истощать и ставить под угрозу природные ресурсы на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах.
2. В настоящей записке представлена информация о соответствующих событиях, произошедших в отчетный период с 1 апреля 2021 года по 31 марта 2022 года.

II. Оккупированная палестинская территория

Действия и стратегии Израиля на оккупированной палестинской территории

3. В отчетный период Израиль по-прежнему использовал такие стратегии и действия, как расширение поселений, снос палестинских строений и домов, блокада территории, а также ограничения на доступ и передвижение; эти действия вызвали обеспокоенность в связи с возможностью несоразмерного применения силы и другими последствиями затянувшейся оккупации, которые оказали серьезное воздействие на гуманитарное, социально-экономическое и политическое положение палестинцев и их способность осуществлять свои основные права человека.
4. Сохраняется обеспокоенность по поводу того, соответствуют ли эти стратегии и действия обязанностям Израиля по международному гуманитарному праву и международному праву человека¹.
5. На протяжении 2021 года Израиль усиливал репрессии против палестинцев, которые, в частности, выражали несогласие с оккупацией и расширением поселений, что вызывает обеспокоенность в плане соблюдения права палестинцев на жизнь и физическую неприкосновенность, а также других гражданских и политических прав. Представители и организации гражданского общества, которые документируют израильские нарушения международного права, требуют привлечения к ответственности за их совершение, обвиняют Израиль в апарtheidе и выступают за международные санкции, по-прежнему подвергались со стороны израильских властей произвольным арестам, задержаниям, ограничениям на передвижение и другим ограничениям².
6. На Западном берегу израильские военные приказы позволяют армейским властям объявлять «незаконными», «враждебными» или «террористическими» практически любые объединения и задерживать за подстрекательство любого, кто выражает «сочувствие» или «поддержку» таким «незаконным» образованиям, в том числе посредством скандирования лозунгов. Эти широкие ограничения представляют значительный риск, связанный с установлением уголовной

¹ См. [E/2021/73](#), [A/76/333](#), [A/76/336](#) и [A/HRC/49/85](#).

² [A/76/333](#),пп. 5 и 22.

ответственности за законное осуществление права свободно выражать мнения, мирно собираться и участвовать в ассоциациях. По состоянию на март 2020 года Израиль запретил как «незаконные» 430 организаций, включая все основные политические партии, например правящую группу ФАТХ³.

7. К сожалению, в июле 2021 года две организации узнали о том, что израильский военный комендант Западного берега объявил их «незаконными объединениями». 19 октября 2021 года министр обороны Израиля, действуя в соответствии с законом «О борьбе с терроризмом» от 2016 года, включил в список «террористических организаций» следующие шесть палестинских правозащитных и гуманитарных организаций: Ассоциация по оказанию помощи заключенным и защите прав человека «Ад-Дамир», «Аль-Хак», Бизантийский центр исследований и разработок, палестинское отделение международной организации «Защита детей», Союз комитетов сельскохозяйственных работ и Союз комитетов палестинских женщин. Эти организации, которые на протяжении десяти лет занимались защитой прав человека и оказанием важнейшей гуманитарной помощи на оккупированной палестинской территории, являются важнейшими партнерами Организации Объединенных Наций. Некоторые аргументы для включения в такой список указывали на осуществление совершенно мирной и законной правозащитной деятельности. В решениях, которые были изменены через несколько недель, говорится о том, что эти организации связаны с Народным фронтом освобождения Палестины и получали финансовые средства, которые поступали в его распоряжение. По состоянию на конец отчетного периода Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) не знало о каких-либо достоверных сведениях, подтверждающих эти обвинения⁴.

8. 27 мая 2021 года Совет по правам человека принял решение о создании постоянной независимой международной комиссии по расследованию, уполномоченной расследовать на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и в Израиле все предполагаемые случаи нарушения международного гуманитарного права и все предполагаемые случаи нарушения и ущемления международного права прав человека до и после 13 апреля 2021 года, а также все коренные причины периодически возникающей напряженности, нестабильности и затягивания конфликта, включая систематическую дискриминацию и репрессии по признаку национальной, этнической, расовой или религиозной принадлежности⁵.

Применение силы

9. Несмотря на свои обязанности, предусмотренные в международном праве и касающиеся защиты палестинского гражданского населения, израильские силы безопасности⁶ продолжали принимать меры и совершать действия, которые вызывали серьезную озабоченность в плане чрезмерного применения силы и в некоторых случаях могут быть равносильны произвольному лишению жизни, включая внесудебные казни. К ситуации на оккупированной палестинской территории, а именно в Газе и на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим и оккупированные сирийские Голаны, применимы как нормы международного права прав человека, так и нормы международного гуманитарного права. При этом предусматривается применение Женевской конвенции о защите

³ Там же, п. 18.

⁴ A/HRC/49/25, п. 36.

⁵ A/HRC/RES/S-30/1.

⁶ Термин «израильские силы безопасности» охватывает все органы безопасности и военные структуры Израиля.

22. Серьезную озабоченность вызывает и то, что по-настоящему не обеспечивалась ответственность в связи с сообщениями о возможных случаях пыток палестинцев и жестокого обращения с ними в израильских тюрьмах²³. По данным Общественного комитета против пыток в Израиле, из более чем 1300 жалоб на пытки, поданных в Министерство юстиции Израиля с 2001 года, было начато только два уголовных расследования. В отчетный период оба расследования были прекращены. Кроме того, тот факт, что Генеральный прокурор Израиля одобрил методы, используемые при допросах в Израильском управлении безопасности, вызывает беспокойство с точки зрения несоблюдения полного и неотменяемого запрета на пытки, предусмотренного международным правом прав человека²⁴.

23. Серьезную озабоченность также продолжают вызывать задокументированные случаи произвольного ареста, жестокого обращения в местах содержания под стражей, а также административного задержания детей. Показания 64 детей, содержавшихся в израильских военных тюрьмах, свидетельствуют о том, что во время первоначального ареста, перевода, допроса и заключения систематически применяется жестокое обращение, что большинство детей лишены доступа к адвокату или родителям до и во время допроса, что их заставляют подписывать документы на иврите (многие из них не понимают этот язык) и что их не информируют должным образом о правах²⁵.

24. На протяжении всего периода содержания под стражей палестинские женщины подвергались различным формам физического и психологического насилия, включая унизительные методы допроса, длительное помещение в неестественные позы, лишение сна и/или содержание в тяжелых условиях²⁶.

Уничтожение объектов инфраструктуры и конфискация имущества

25. Сносы домов и принудительные выселения, о которых говорится ниже, сопряжены с многочисленными нарушениями прав человека, усугубляют атмосферу принуждения и вызывают обеспокоенность в связи с опасностью принудительного перемещения. Кроме того, эти действия по-прежнему вызывают тревогу в плане соблюдения норм международного гуманитарного права, которые имеют обязательную силу для оккупирующей державы и к которым относится запрет на уничтожение имущества и образовательных учреждений.

26. Израильская политика зонирования и планирования в Восточном Иерусалиме и зоне C, которая составляет 60 процентов территории Западного берега, носит ограничительный и дискриминационный характер и считается несовместимой с требованиями международного права. Поскольку существующая политика предполагает выделение земли почти исключительно под израильские поселения или военные объекты и способствует росту израильских поселений, палестинцам практически невозможно получить разрешение на строительство; в результате многие палестинцы вынуждены вести строительство без разрешений, подвергая себя таким рискам, как выселение, снос жилья и перемещение.

²³ A/76/333, п. 30.

²⁴ A/HRC/49/25, п. 30.

²⁵ A/76/333,пп. 32 и 33.

²⁶ Материалы Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»).

жилья, что усугубило постоянно увеличивающуюся нехватку жилья в условиях роста населения в одном из самых густонаселенных районов мира³⁷.

34. В октябре израильские бульдозеры и танки въехали в Газу и сравняли с землей все, что находилось на территории площадью по меньшей мере 13 дунамов, в результате чего были уничтожены посевы и сельскохозяйственная инфраструктура³⁸.

Поселенческая деятельность и насилие со стороны поселенцев

35. Деятельность по созданию и расширению израильских поселений на оккупированной палестинской территории серьезно затрагивает права палестинцев и выражается в том, что Израиль переселяет туда свое гражданское население; такие шаги запрещены международным гуманитарным правом³⁹.

36. По оценкам, на Западном берегу расселены 678 800 израильских поселенцев, проживающих в 170 поселениях и 146 аванпостах, причем 227 100 из них расселены в Восточном Иерусалиме⁴⁰.

37. Израиль продолжает незаконно укреплять объединения поселений с помощью сетей обездных дорог и стены, тем самым ставя под угрозу жизнеспособность решения, предусматривающего существование двух государств, и серьезно ущемляя права палестинцев⁴¹.

Насилие со стороны поселенцев

38. Вызывает обеспокоенность тот факт, что израильские поселенцы продолжают безнаказанно нападать и запугивать, формируя атмосферу принуждения и подвергая палестинцев дальнейшему риску принудительного перемещения⁴².

39. В отчетный период уровень насилия со стороны поселенцев достиг самого высокого с 2017 года уровня. На Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, было зафиксировано 502 случая насилия со стороны поселенцев (339 случаев в предыдущий период). Нападения также стали более жестокими: особую озабоченность вызывали случаи, когда вооруженные поселенцы совершали нападения на территории палестинских общин, причем иногда в непосредственной близости от израильских сил безопасности, и когда силы безопасности вместе с поселенцами атаковали палестинцев⁴³. Правозащитные организации также выражают обеспокоенность в связи с тем, что по отношению к насилию, которое поселенцы применяют против палестинцев, проводится «политика молчаливой поддержки»⁴⁴.

³⁷ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, *Humanitarian Needs Overview 2022*, pp. 13 and 55.

³⁸ A/76/333, p. 46.

³⁹ A/76/94, p. 34.

⁴⁰ European Union, “Six-month report on Israeli settlements in the occupied West Bank, including East Jerusalem”, 22 November 2021.

⁴¹ A/HRC/49/85.

⁴² United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, *Humanitarian Needs Overview 2022*, p. 14.

⁴³ A/HRC/49/85.

⁴⁴ Yesh Din, “The impact of Israeli settlements in the West Bank on the human rights of Palestinians”, April 2021, pp. 8–9.

40. В отчетный период в результате насилия со стороны поселенцев были убиты 4 палестинца и 1722 палестинца получили ранения. В период с 2008 года по март 2022 года в результате нападений поселенцев погибли 226 палестинцев и 5252 палестинца получили ранения⁴⁵.

41. К сентябрю 2021 года поселенцы сожгли 338 оливковых деревьев, а также спилили, выкорчевали или повредили еще 149 деревьев⁴⁶.

Атмосфера принуждения и перемещение населения

42. По-прежнему вызывает озабоченность тот факт, что комплекс стратегий и действий, применяемых Израилем в зоне С, Восточном Иерусалиме и городе Хеврон (например, снос и угроза сноса домов и школ, лишение средств к существованию, отказ в возможности использовать инфраструктуру обслуживания, ограничение доступа к сельскохозяйственным и пастбищным угодьям, насилие со стороны поселенцев, неэффективность действий правоохранительных органов по его пресечению и лишение прав на жительство) порождает атмосферу принуждения, из-за которой палестинцы могут покидать места проживания и подвергаются угрозе насильственного перемещения⁴⁷.

43. В отчетный период на Западном берегу в результате сноса домов было перемещено 728 палестинцев, в том числе 365 детей и 182 женщины⁴⁸.

44. Лишение прав на проживание — еще одна мера, используемая правительством Израиля для сокращения численности проживающих в городе палестинцев. В частности, с 1967 года по решению израильских властей права на проживание в Иерусалиме были лишены более 14 500 палестинцев⁴⁹.

45. Примерно 18 процентов территории Западного берега обозначены Израилем как закрытые «военные полигоны», служащие для военной подготовки. Палестинские жители таких районов относятся к числу наиболее уязвимых категорий населения: их права серьезно ограничиваются, а сами они продолжают нередко оказываться в ситуации, когда их строения сносятся, а имущество и скот конфискуются. Эти проблемы усугубляются тем, что задокументированы случаи передачи земель от полигонов к поселениям⁵⁰.

Ограничения на передвижение и доступ и установление блокады

46. Израиль по-прежнему ограничивал свободу передвижения на всей оккупированной палестинской территории, в первую очередь посредством введения пропускного режима, регулирующего сообщение между сектором Газа и Западным берегом, включая Восточный Иерусалим, и выезд за пределы страны, а также ограничивал передвижение на территории самого Западного берега. Такие ограничения продолжали нарушать привычный образ жизни палестинцев,

⁴⁵ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs in the Occupied Palestinian Territory, Database. URL: www.ochaopt.org/data (дата обращения: 31 марта 2022 года).

⁴⁶ Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO) input; and Premiere Urgence, “How settler violence and access restrictions jeopardize the Palestinian olive harvest in 2021”, 21 December 2021.

⁴⁷ [A/76/336](#), п. 37.

⁴⁸ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs in the Occupied Palestinian Territory, Database. URL: www.ochaopt.org/data.

⁴⁹ Материалы Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат); и United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs in the Occupied Palestinian Territory, “High numbers of demolitions”.

⁵⁰ [A/76/336](#),пп. 38 и 57.

оказывая серьезное влияние на другие права, включая право на труд, достаточный уровень жизни, образование и здоровье⁵¹.

Блокада Газы

47. Блокада Газы, установленная с июня 2007 года и затрудняющая передвижение товаров и людей, продолжает подрывать гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права палестинцев в Газе, по-прежнему влияет на все сферы жизни палестинцев и еще больше усугубляет как тяжелое гуманитарное положение, так и ситуацию с развалом инфраструктуры⁵².

48. В качестве оснований для введения таких мер израильские должностные лица прямо ссылались на враждебные действия, предпринимаемые с территории сектора Газа. Блокада, которая продолжается уже пятнадцатый год и оказывает карательное воздействие на лиц, не совершивших никаких правонарушений, может быть приравнена к коллективному наказанию⁵³, которое запрещено международным правом⁵⁴ и продолжает оказывать крайне вредное влияние на права всего гражданского населения.

49. До конца лета и осени 2021 года, за исключением случаев гуманитарной и медицинской необходимости, практически никому из палестинцев не разрешалось проезжать через контрольно-пропускной пункт в Бейт-Хануне (Эрез). Однако к концу года ограничения были ослаблены, и количество случаев проезда резко возросло. Контрольно-пропускной пункт в Рафахе оставался открытым с момента объявления последнего режима прекращения огня, за исключением трех дней в конце августа⁵⁵.

50. В Газе израильские власти продолжали в одностороннем порядке обеспечивать соблюдение ограничений на доступ к территории, прилегающей к ограждению. Чтобы обеспечить соблюдение этих ограничений, израильские силы безопасности обычно используют такие методы, как стрельба боевыми патронами по палестинским фермерам, а также уничтожение сельскохозяйственных посевов и причинение имущественного ущерба с помощью бульдозеров⁵⁶.

51. Вдоль побережья израильские военно-морские силы продолжали обеспечивать соблюдение ограничений на доступ, введенных в одностороннем порядке; в частности, во время патрулирования, которое нередко осуществлялось в пределах разрешенных рыбопромысловых зон, они стреляли по рыбакам из Газы боевыми патронами. Производилась конфискация лодок; в ряде случаев лодки и рыбопромысловое оборудование были повреждены⁵⁷.

Ограничения на передвижение на Западном берегу

52. Сложная система ограничений на передвижение, применяемая израильскими властями, фактически раздробила Западный берег и превратила его в «архипелаг» из изолированных «островов». В результате время, требуемое для перемещения между всеми крупными населенными пунктами Палестины, увеличилось в среднем на 51 процент⁵⁸. Передвижение палестинцев на Западном

⁵¹ A/76/333, п. 43.

⁵² A/76/360, п. 16.

⁵³ См., например, A/76/333, п. 38.

⁵⁴ A/75/199, п. 31.

⁵⁵ Материалы БАПОР.

⁵⁶ A/76/333, п. 46.

⁵⁷ Там же, п. 47.

⁵⁸ Материалы Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД).

берегу, включая Восточный Иерусалим, ограничивается из-за сложной системы контрольно-пропускных пунктов, разрешений, военных блокпостов, поселений, сети объездных дорог, параллельных правовых режимов и разделительной стены, возведенной на Западном берегу. Примерно 85 процентов нынешнего запланированного маршрута разделительной стены протяженностью 712 км проходит через Западный берег, а не по линии перемирия 1949 года («зеленой линии»), в результате чего 10 процентов территории Западного берега изолируются в нарушение консультативного заключения Международного Суда от 2004 года. В нем говорится, что «строительство стены, сооружаемой Израилем, оккупирующей державой, на оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме и вокруг него, и связанный с этим режим противоречат международному праву»⁵⁹.

53. Из-за этого маршрута, который отрезает некоторые палестинские общини и сельскохозяйственные угодья от остальной части Западного берега, усиливается раздробленность оккупированной палестинской территории, а фермерам, рыбакам, представителям малого бизнеса и поденным работникам становится сложнее зарабатывать себе на жизнь.

54. Ограничения на передвижение часто вводятся в отношении палестинцев, которые живут вблизи поселений. К концу 2020 года площадь территории, которая контролировалась региональным советом израильских поселений на Западном берегу (включая закрытые территории, предназначенные для расширения этих поселений), составила около 542 кв. км, или около 10 процентов от общей площади Западного берега. На районы, захваченные для размещения военных баз и проведения военной подготовки, приходится около 18 процентов площади Западного берега. Все эти территории для палестинцев недоступны⁶⁰. Из-за разделительной стены и связанного с ней пропускного режима палестинцы, имеющие удостоверения личности жителей Западного берега, также ограничены в доступе к специализированным услугам, оказываемым в центральных палестинских больницах Восточного Иерусалима⁶¹.

55. В период с апреля по декабрь 2021 года БАПОР сообщило о 31 инциденте, связанном с израильскими ограничениями на доступ к общинам палестинских беженцев на Западном берегу⁶².

Истощение, угроза безопасности и добыча природных ресурсов

56. Зона C занимает более 60 процентов площади Западного берега и является самой богатой в плане наличия природных ресурсов. Однако палестинцы сталкиваются с серьезными ограничениями с точки зрения планирования, строительства и доступа к природным ресурсам в этом районе, а для осуществления любой инвестиционной или экономической деятельности требуется разрешение Израиля. Блокада и изоляция Газы ограничивают доступ палестинцев к материалам и технологиям, которые могли бы способствовать эффективному использованию энергетических, водных и других природных ресурсов.

⁵⁹ См. A/ES-10/273 и A/ES-10/273/Corr.1.

⁶⁰ Yesh Din, “The impact of Israeli settlements in the West Bank”, p. 24.

⁶¹ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, *Humanitarian Needs Overview 2022*, p. 17; а также World Health Organization (WHO), “Right to health barriers 2021”, 2021.

⁶² Материалы БАПОР.

Водные ресурсы

57. Палестинцы сталкиваются с острой проблемой водоснабжения, которая усугубилась из-за роста населения и ограничений, введенных Израилем на доступ палестинцев к водным ресурсам на оккупированной палестинской территории.

58. С 1967 года Израиль осуществляет военный контроль над всеми водными ресурсами, которые имеются на оккупированной палестинской территории, и запрещает палестинцам строить новые объекты водоснабжения или обслуживать существующие объекты без разрешения военных властей⁶³.

59. В регионе по-прежнему слишком мало водных ресурсов, которые, по прогнозам, будут и далее истощаться по мере обусловленного изменением климата повышения температуры и уменьшения количества осадков. Продолжают поступать сообщения о том, что на Западном берегу остро не хватает воды, поскольку Израиль по-прежнему полностью контролирует распределение и извлечение большей части водных ресурсов, в том числе из водоносных горизонтов. Более 77 процентов водных ресурсов, используемых палестинцами, добывается из-под земли. Палестинцы до сих пор ограничены Израилем в праве получить доступ к реке Иордан и добывать из нее воду.

60. Кроме того, израильские власти неодинаково относятся к израильским поселенцам и палестинцам, проживающим на Западном берегу, с точки зрения доступа к водным ресурсам. Израильские поселения оказали значительное влияние на доступ палестинцев к своим природным ресурсам, особенно в результате отвода водных ресурсов, включая захват водных колодцев израильскими поселенцами. Израильские поселенцы взяли под свой контроль, уничтожили или заблокировали возможности палестинцев иметь доступ к природным водным ресурсам. Кроме того, израильские поселенцы, действуя при помощи израильских военных, захватили десятки палестинских водных источников⁶⁴.

61. В Газе единственным источником подземных вод остается прибрежный водоносный горизонт. Если в Израиле, по оценкам, из него стабильно добывается до 450 млн кубометров в год, то в Газе всего лишь 55 млн кубометров. Водоносный горизонт истощен из-за чрезмерной добычи и загрязнен из-за стоков и морской воды.

Сельское хозяйство

62. Сельское хозяйство служит важным двигателем палестинской экономики, а зона С считается житницей Западного берега. В то же время эту отрасль сдерживают такие факторы, как конфискация земель, снос домов, уничтожение производственных активов, ограничения на перемещение, обслуживание и восстановление производственных активов, а также контроль Израиля над водными ресурсами⁶⁵.

63. По-прежнему крайне ограничен доступ палестинцев к более чем двум третьим своих сельскохозяйственных ресурсов, расположенных на Западном берегу. Строительство разделительной стены привело к тому, что была уничтожена значительная часть палестинских плодородных сельскохозяйственных земель и

⁶³ A/HRC/48/43; а также Jerusalem Media and Communication Centre, *Israeli Military Orders in the Occupied Palestinian West Bank: 1967–1992*, 2nd ed. (1993).

⁶⁴ A/HRC/48/43, п. 31.

⁶⁵ Материалы ФАО; информация, представленная для ЭСКЗА.

был ограничен доступ к примерно 170 000 дунамов этих земель (т.е. около 10 процентов от общей площади обрабатываемой земли на Западном берегу)⁶⁶.

64. По приказу израильских военных территории площадью около 40 кв. км, которая используется для выращивания оливок в «стыковой зоне», расположенной между разделительной стеной и «зеленой линией», была объявлена закрытой, а на другой территории площадью 18 кв. км, прилегающей к поселениям и аванпостам, были созданы «зоны предварительного согласования»⁶⁷.

65. В период сбора урожая и вспашки фермеры, выращивающие оливки, допускаются к своим рощам на срок, составляющий в среднем от одного до семи дней, тогда как, по оценкам, для надлежащего ухода за оливковой рощей в ней нужно работать 133 дня в год. Такая ситуация подрывает производство оливок и оливкового масла и негативно сказывается как на качестве, так и на объеме урожая⁶⁸.

66. На Западном берегу для выпаса жвачных животных палестинцам разрешено использовать только 621 000 из 2,02 миллиона дунамов пастбищных угодий, в результате чего на доступных угодьях усиливается нагрузка на почву и происходит перевыпас⁶⁹.

67. Создав в Газе «буферную зону», Израиль перекрыл палестинцам доступ к 35 процентам сельскохозяйственных угодий. Кроме того, в ходе эскалации боевых действий, произошедшей в мае 2021 года, были полностью или частично уничтожены сады, овощные культуры и теплицы, занимавшие площадь более 27 000 дунамов, и более 450 животноводческих и птицеводческих ферм⁷⁰, причем стоимость причиненного ущерба, по оценкам, составляет 40–45 млн долл. США⁷¹.

Минеральные ресурсы

68. Израиль продолжает добывать на Западном берегу минеральные ресурсы и с 1994 года не выдавал палестинским компаниям разрешений на разработку карьеров в зоне С, где, по оценкам, сосредоточены запасы таких ресурсов на сумму в 30 млрд долл. США⁷².

69. Около 86 процентов Иорданской долины и Мертвого моря, которые богаты минеральными ресурсами, находятся под фактической юрисдикцией региональных советов 37 израильских поселений, из которых шесть получили разрешение обрабатывать в том районе палестинские плодородные земли и добывать минеральные ресурсы для нужд сельского хозяйства и туризма⁷³.

⁶⁶ Информация, представленная ЭСКЗА; и Стратегия палестинского сельскохозяйственного сектора. URL: <https://www.moa.pna.ps/uploads/STRATEGIES/16326559770.pdf> (на арабском языке).

⁶⁷ Материалы ФАО.

⁶⁸ Материалы ФАО; Premiere Urgence, “How settler violence and access restrictions”.

⁶⁹ Материалы ФАО со ссылкой на Стратегию палестинского сельскохозяйственного сектора.

⁷⁰ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, *Humanitarian Needs Overview 2022*.

⁷¹ Материалы ФАО; а также World Bank, *Gaza Rapid Damage and Needs Assessment: June 2021* (Washington, D.C., 2021).

⁷² Orhan Niksic, Nur Nasser Eddin and Massimiliano Cali, *Area C and the Future of the Palestinian Economy* (Washington, D.C., World Bank, 2014), p. 13.

⁷³ [A/HRC/22/63](#), п. 36.

Энергетика

70. На оккупированной палестинской территории Израиль жестко ограничивает доступ палестинцев к запасам энергоресурсов, расположенным на их земле и в их прибрежных водах. К их числу относятся запасы нефти в зоне С на Западном берегу, объем которых оценивается примерно в 1525 млрд баррелей, и запасы природного газа у побережья Газы, стоимость которых оценивается в 2,57 млрд долл. США⁷⁴.

Рыболовство

71. Рыбная отрасль в Газе страдает от ограничений на доступ и от истощения рыбных запасов. Кроме того, несмотря на сообщения о соответствующих улучшениях, эта отрасль страдает от загрязнения воды; оно вызвано тем, что в море сливаются неочищенные сточные воды из сооружений, поврежденных во время последней эскалации, и что для очистных сооружений не хватает электроэнергии⁷⁵.

72. В 2021 году общий улов рыбы снизился на 7 процентов по сравнению с 2020 годом, поскольку в апреле и мае Израиль в общей сложности 20 дней не разрешал выход в море и затем разрешил его в ограниченном объеме. Рыболовство, которое улучшилось за последние шесть лет, также пострадало от нехватки корма для рыбы из-за закрытия всех контрольно-пропускных пунктов Газы во время военной эскалации в мае 2021 года⁷⁶.

Социально-экономическое положение на оккупированной палестинской территории

73. В 2022 году на оккупированной палестинской территории в гуманитарной помощи нуждаются, по оценкам, 2,1 миллиона палестинцев, включая 933 994 ребенка; доля инвалидов составляет 2,4 процента. Ситуация по-прежнему представляет собой затяжной кризис в сфере защиты, который усилился из-за эскалации в мае 2021 года, блокады сектора Газа, пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и углубления финансового и бюджетного кризиса в палестинской экономике⁷⁷.

Экономическая ситуация

74. Палестинская экономика страдает от кумулятивного воздействия оккупации, а в 2020 году в результате пандемии COVID-19 и других глобальных экономических потрясений в ней произошел резкий спад.

75. По причине комплекса ограничительных стратегий, введенных Израилем с 1967 года против экономической деятельности, ресурсов и земель в Палестине, палестинская экономика последовательно теряет многие элементы, имеющие огромное значение для ее нормального функционирования, и становится крайне уязвимой для внутренних и внешних потрясений. Из-за системы многоуровневых ограничений палестинцы по-прежнему лишены возможности

⁷⁴ *The Economic Costs of the Israeli Occupation for the Palestinian People: The Unrealized Oil and Natural Gas Potential* (United Nations publication, 2019).

⁷⁵ Материалы ФАО. Ущерб оценивается как восстановительная стоимость полностью уничтоженных или частично поврежденных физических активов.

⁷⁶ Материалы ФАО и информация Департамента рыбного хозяйства в Министерстве сельского хозяйства, Газа.

⁷⁷ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, *Humanitarian Needs Overview 2022*, pp. 6 and 12; а также United Nations Children's Fund (UNICEF), "Humanitarian action for children: State of Palestine", 2022, p. 1.

контролировать природные ресурсы и право выезда, что ограничивает доступ к региональным и международным рынкам и сужает пространство для маневра в политике. Таким образом, в отчетный период палестинская экономика продолжала функционировать значительно ниже своих максимальных возможностей, находясь в сильной зависимости от Израиля и внешних трансфертов.

76. Производственная база палестинской экономики продолжает сокращаться. Совокупная доля промышленного и сельскохозяйственного секторов в структуре валового внутреннего продукта (ВВП) снизилась с 24,1 процента в 2008 году до 18,6 процента в 2021 году⁷⁸. Помощь и денежные переводы стали почти единственным источником поступления иностранной валюты, которая стимулирует в Газе потребление, особенно в свете ограниченного экспорта и слабого инвестирования. Можно с уверенностью предположить, что в определенные моменты ВВП Газы почти на 100 процентов составляли ресурсы палестинского правительства, расходы БАПОР в Газе и неофициальные средства фактических властей; благодаря этому экономика Газы, несмотря на ограничения, в общем и целом оставалась на плаву⁷⁹.

77. После ослабления мер, связанных с COVID-19, в палестинской экономике произошел лишь подъем, но не полное восстановление. Хотя в 2021 году экономика выросла на 7 процентов, ее показатели остались ниже уровня, зафиксированного в 2019 году в период до пандемии⁸⁰.

78. Хотя этот ограниченный подъем отчасти отражал резкое сокращение 2020 года (11,3 процента), он был в основном обеспечен за счет экономики Западного берега (7,8 процента); при этом в 2021 году экономика Газы выросла на 3,4 процента, пережив в предыдущем году сокращение в размере 12,6 процента. Вклад Газы в общее развитие палестинской экономики снизился с 23 процентов в 2005 году до 17 процентов в 2021 году. Ее показатель ВВП на душу населения оставался на 52 процента ниже, чем в 2005 году⁸¹.

79. Относительный рост был обусловлен тем, что общий уровень потребления повысился на 77,3 процента, объем инвестиций вырос на 14,2 процента⁸², а число палестинцев, работающих в Израиле и поселениях, увеличилось со 125 000 в 2020 году до 146 000 во втором квартале 2021 года⁸³.

80. В строительной отрасли зафиксирован самый высокий рост добавленной стоимости, составивший 8 процентов. В 2021 году промышленное производство выросло на 7 процентов, а сфера услуг — на 4 процента. При этом масштаб сельскохозяйственного производства сократился на 3 процента⁸⁴.

81. В результате эскалации, произошедшей в мае 2021 года, в Газе было уничтожено около 2 процентов основных фондов⁸⁵; прямой ущерб оценивается в 290–380 млн долл. США, а экономические потери — в 105–190 млн долл.

⁷⁸ Расчеты ЭСКЗА взяты из публикации: State of Palestine, Palestinian Central Bureau of Statistics, “Press report: preliminary estimates of quarterly national accounts (fourth quarter 2021)”, March 2022.

⁷⁹ World Bank, “Economic monitoring report to the Ad Hoc Liaison Committee”, 17 November 2021, p. 17.

⁸⁰ State of Palestine, Palestinian Central Bureau of Statistics, “Press report: preliminary estimates of quarterly national accounts”.

⁸¹ Ibid.

⁸² Ibid.

⁸³ Ibid.

⁸⁴ State of Palestine, Palestinian Central Bureau of Statistics, “Press report on economic forecasts for 2022”, 29 December 2021, p. 2.

⁸⁵ World Bank, “Palestinian territories economic update”, October 2021.

87. Несмотря на разницу между Западным берегом и Газой, где в 2020 году соответственно 40 процентов и 60 процентов жителей так или иначе пострадали от нехватки продовольствия⁹⁶, ситуация с продовольственной безопасностью ухудшается в обоих регионах; в 2020 году от острой нехватки продовольствия страдали почти 2 из 10 человек⁹⁷.

88. Война на Украине повлияла на стоимость товаров и на работу цепей продовольственного снабжения на оккупированной палестинской территории, а также приведет к дальнейшему ухудшению и без того сложной ситуации. Масштаб и охват этого воздействия будут во многом зависеть от дальнейшего развития кризиса⁹⁸.

Водоснабжение, санитария и гигиена

89. На оккупированной палестинской территории более 1,35 миллиона палестинцев подвергают свое здоровье рискам, связанными с недостаточным доступом к услугам в сфере водоснабжения, санитарии и гигиены, а также остро нуждаются в гуманитарной помощи. В отчетный период на Западном берегу израильские власти снесли 42 строения, связанных с водоснабжением, санитарией и гигиеной⁹⁹.

90. Объем воды, потребляемой палестинцами на оккупированной палестинской территории, в среднем составляет около 70 литров в день на человека. На Западном берегу около 420 000 палестинцев потребляют 50 литров в день, что составляет менее четверти от среднего показателя потребления в Израиле, составляющего около 300 литров на человека¹⁰⁰. Около 42,3 процента домохозяйств полагаются на ранее сделанные запасы питьевой воды, а 10,7 процента домохозяйств получают воду в кредит или занимают деньги для ее покупки¹⁰¹.

91. На инфраструктуру и доставку негативно влияет тот факт, что в Газе периодически происходит эскалация военных действий, осуществляется блокада и действуют ограничения на ввоз воды, средств санитарии и предметов гигиены. Более того, прибрежный водоносный горизонт, который служит для Газы основным источником водоснабжения, практически истощен, а более 97 процентов его водных запасов непригодно для потребления человеком¹⁰².

92. Около 90 процентов домохозяйств в Газе вынуждены покупать воду на очистных или опреснительных станциях, что обходится в 10–30 раз дороже водопроводной воды. Около 40 процентов палестинцев полагаются на ранее запасенную питьевую воду, а 34 процента получают воду в кредит или занимают для

⁹⁶ Palestine Economic Policy Research Institute, “Socioeconomic and Food Security Survey 2020: State of Palestine”, 2020.

⁹⁷ Материалы ВПП; и Palestine Economic Policy Research Institute, “Socioeconomic and Food Security Survey 2020”.

⁹⁸ Материалы ВПП.

⁹⁹ West Bank Protection Consortium, “Palestinian access to water and attacks on wash structures in Area C”, April 2021; а также United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs in the Occupied Palestinian Territory, Data on Demolition and Displacement in the West Bank database. URL: www.ochaopt.org/data/demolition.

¹⁰⁰ A/HRC/48/43.

¹⁰¹ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs in the Occupied Palestinian Territory, 2021 Multi-Sectoral Needs Assessment database. URL: www.ochaopt.org/data/2021/msna.

¹⁰² United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, *Humanitarian Needs Overview 2022*, p. 47.

99. Газа продолжает страдать от отсутствия важнейшей медицинской техники, такой как радиотерапевтическое оборудование и сканеры для ядерной медицины (например, позитронно-эмиссионная томография), а также от длительной нехватки лекарственных и расходных материалов. В 2021 году запасов для 41 процента основных лекарственных средств и 27 процентов основных расходных медицинских материалов оставалось менее чем на месяц¹¹².

100. Что касается человеческих ресурсов, то персонала не хватает для нескольких медицинских специальностей, а количество медсестер и акушерок (2,4 на 1000 человек) не достигает порогового показателя ВОЗ (3,0)¹¹³.

101. Из-за этого тысячи жителей сектора Газы вынуждены искать необходимую медицинскую помощь за его пределами, чему препятствует израильский пропускной режим. В 2021 году 36 процентов лиц, направивших заявку на пропуск, столкнулись с задержками и не получили окончательного ответа к назначенному дате. Двадцать семь процентов этих пропусков испрашивались для детей в возрасте до 18 лет, а 47 процентов — для пациентов из числа женщин. Для лиц, сопровождающих пациентов, было одобрено только 40,4 процента заявок¹¹⁴.

102. Пропускной режим также распространяется на палестинцев, живущих на остальной территории Западного берега и желающих лечиться в Восточном Иерусалиме. В 2021 году были отклонены более 10 процентов всех заявок для пациентов и 16 процентов всех заявок для сопровождающих лиц¹¹⁵.

103. На Западном берегу ресурсы истощаются в силу необходимости дублирования услуг: их приходится распределять в географическом плане как можно шире, чтобы обеспечить медицинское обслуживание для максимального числа палестинцев в условиях ограничений на свободу передвижения¹¹⁶.

104. Среди палестинских детей в возрасте до пяти лет все чаще наблюдается задержка роста. В 2019/20 году 8,7 процента из них были значительно ниже показателя среднего роста для своего возраста, тогда как в 2014 году таких детей было 7,4 процента. Среди детей в возрасте до пяти лет уровень тяжелого острого недоедания вырос с 1,8 процента в 2014 году до 2,4 процента в 2019/20 году. Кроме того, среди детей в возрасте от одного до двух лет участились случаи общего острого недоедания. Среди детей в возрасте 12–17 месяцев этот показатель вырос с 7,8 процента в 2014 году до 10,5 процента в 2019/20 году, а среди детей в возрасте 18–23 месяцев он увеличился с 8,2 процента до 12,4 процента. Среди детей в возрасте от 2 до 17 лет 12,3 процента (14,6 процента мальчиков и 9,8 процента девочек) имеют по меньшей мере одно функциональное нарушение¹¹⁷.

105. Поскольку палестинцы, живущие в условиях оккупации, часто подвергаются насилию и страдают от отсутствия безопасности, их физическое и психическое здоровье и благополучие оказываются под ударом. Тяжелые травмы оказывают кумулятивное воздействие на долгосрочные потребности и нарушения здоровья, а неподконтрольность и непредсказуемость многих аспектов жизни в условиях оккупации провоцируют рост стресса и тревоги¹¹⁸.

¹¹² Там же.

¹¹³ Материалы ВОЗ со ссылкой на информацию Министерства здравоохранения Палестины и Палестинского национального института общественного здравоохранения (2020).

¹¹⁴ Материалы ВОЗ.

¹¹⁵ Там же.

¹¹⁶ Yotam Rosner and Ghada Majadli, *Responsibility Shirked: Israel and the Right to Health in the Occupied West Bank during COVID-19* (Physicians for Human Rights, 2021), p. 27.

¹¹⁷ UNICEF, "State of Palestine 2019/2020", Multiple Indicator Cluster Survey database, p. 16.

¹¹⁸ Материалы ВОЗ.

106. В этой связи особенно уязвимы дети, которые часто страдают от психических расстройств и подвергаются таким серьезным рискам, как посттравматическое стрессовое расстройство, депрессия, тревога, проблемы с поведением, синдром дефицита внимания и гиперактивности и функциональные нарушения. Примечательно, что 82 процента живущих в Газе подростков в возрасте 13–19 лет сообщили о том, что у них в целом наблюдается низкий или очень низкий уровень психического здоровья¹¹⁹, а 63 процента инвалидов были лишены доступа как к услугам по охране психического здоровья, так и к психосоциальной поддержке¹²⁰.

Образование

107. В 2022 году 600 000 палестинцев могут лишиться доступа к образованию и нуждаться в гуманитарной помощи. Среди них 74 процента живут в Газе, доля женщин составляет 56 процентов, а около 13 400 детей являются инвалидами¹²¹.

108. На Западном берегу домаохозяйства сообщили о проблемах, связанных с безопасностью образования их детей и возникающих, например, на пути в учебные заведения или во время учёбы в них. К числу этих проблем относятся применение слезоточивого газа в отношении школ и учащихся, задержание учащихся в школе израильскими силами безопасности, задержки на контрольно-пропускных пунктах, присутствие военных на территории вокруг школ, а также насилие и домогательство во время поездок в школу¹²².

109. В период с 1 апреля по 31 декабря 2021 года БАПОР зафиксировало пять отдельных инцидентов, в ходе которых в его школах, расположенных на Западном берегу, были обнаружены боевые патроны, металлические пули с пластиковым покрытием, баллоны со слезоточивым газом или другое оружие¹²³.

110. На Западном берегу более 50 школ сталкиваются с угрозой сноса; если эта угроза реализуется, то под ударом окажется обучение более чем 5000 палестинских детей, посещающих эти учебные заведения¹²⁴.

111. В Газе во время эскалации, произошедшей в мае 2021 года, было повреждено 331 учебное заведение, причем стоимость причиненного ущерба, по оценкам, составляет 3,5 млн долл. США¹²⁵.

112. Закрытие школ из-за COVID-19 и эскалация в мае 2021 года привели к досрочному окончанию учебного года для 1,3 миллиона детей, которые в итоге потеряли как минимум три месяца обучения¹²⁶.

¹¹⁹ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, *Humanitarian Needs Overview 2022*, p. 30.

¹²⁰ Материалы БОЗ.

¹²¹ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, *Humanitarian Needs Overview 2022*, p. 18.

¹²² Материалы БАПОР.

¹²³ Материалы БАПОР.

¹²⁴ Save the Children, “Number of displaced Palestinian children at a four-year high as demolitions in West Bank continue”, 3 February 2021.

¹²⁵ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, *Humanitarian Needs Overview 2022*, p. 13.

¹²⁶ Ibid., p. 18.

113. Частые и длительные отключения электричества также серьезно влияют на школьную успеваемость детей, которые учатся в Газе как в онлайновом, так и очном формате¹²⁷. Эта ситуация усугубляется тем, что случаются перебои с Интернетом, а улицы и школьная инфраструктура подверглись разрушениям¹²⁸.

114. В 2020/21 учебном году в школах БАПОР, государственных школах и частных школах показатель численности учеников в классе составлял соответственно 41,2, 39,56 и 21,65. Такой высокий показатель численности (ввиду переполненности классов) повлиял на эффективность и качество образования в Газе. Цифровой разрыв между Газой и остальным миром, особенно в связи с внедрением онлайнового формата обучения в школах, увеличился из-за израильских ограничений на ввоз технологических устройств в Газу, что ограничивает возможности палестинцев перейти на онлайновое обучение¹²⁹.

115. В Газе на уровне начального образования показатель непосещаемости составляет 2,8 процента, а на уровне среднего образования он увеличивается до 21,5 процента¹³⁰. Основное препятствие, мешающее детям посещать школу, заключается в экономических условиях, за которыми следуют образовательная среда и соображения безопасности¹³¹.

Влияние оккупации на положение женщин и девочек

116. В отчетный период на оккупированной палестинской территории неизменно больше страданий по-прежнему выпало на долю женщин и девочек. В 2021 году на всей территории израильскими войсками было убито 48 палестинских женщин¹³².

117. В Газе во время эскалации, произошедшей в мае 2021 года, женщины и девочки пережили различные виды страданий и лишений, что усилило их незащищенность. Приюты и школы БАПОР не были хорошо оборудованы для того, чтобы служить в качестве жилья, принимать перемещенных лиц или удовлетворять особые потребности женщин и девочек¹³³.

118. Ситуация с гендерным насилием и насилием в отношении детей осложнялась ростом семейных конфликтов, дефицитом предметов первой необходимости, вынужденным перемещением и отсутствием безопасного жилья. Обеспечивая необходимое обслуживание, местные поставщики услуг столкнулись с рядом препятствий и подвергали свою жизнь опасности¹³⁴. Сообщалось, что в течение месяца после окончания эскалации были совершены три убийства на гендерной почве¹³⁵.

¹²⁷ Al Mezan Center for Human Rights, "Fact sheet on obstacles to accessing education in the Gaza Strip", 2021, p. 6.

¹²⁸ Occupied Palestinian Territory Education Cluster, "Report on damage in educational facilities: Gaza Strip", July 2021, p. 4.

¹²⁹ Al Mezan Center for Human Rights, "Fact sheet on obstacles", p. 7.

¹³⁰ UNICEF, "State of Palestine 2019/2020", Multiple Indicator Cluster Survey database, p. 9.

¹³¹ Al Mezan Center for Human Rights, "Fact sheet on obstacles", p. 8.

¹³² State of Palestine, Palestinian Bureau of Statistics, "H.E. Dr. Awad, highlights the reality of the Palestinian women on the eve of International Women's Day", 7 March 2022.

¹³³ *Gendered Needs during the May 2021 Conflict in the Gaza Strip* ([E/ESCWA/CL2.GPID/2021/TP.6](#)).

¹³⁴ Ibid.

¹³⁵ Global Protection Cluster, "Occupied Palestinian Territory protection analysis update", August 2021.

119. Во время майской эскалации особенно высокому риску подвергались пожилые женщины, инвалиды, заключенные, тяжело больные, беременные и кормящие женщины, которые не имели доступа к временным приютам или службам экстренной помощи.

120. После эскалации лишь меньшинство женщин сообщили ЭСКЗА о наличии доступа к гуманитарной помощи (продовольственные наборы, наборы предметов личной гигиены, гигиенические принадлежности, финансовая помощь и помощь в натуральной форме), а многие заявили о том, что гуманитарные организации не консультировались с ними по поводу их потребностей¹³⁶.

121. В отчетный период на Западном берегу сносились дома, в результате чего были перемещены 302 девочки, 275 женщин, 275 мужчин и 353 мальчика¹³⁷. Снос домов осложняет положение женщин и девочек, которые соблюдают традиционные гендерные нормы: на них ложится дополнительная нагрузка по осуществлению ухода и выполнению домашних обязанностей. Согласно внутренним данным, собранным БАПОР на Западном берегу, нападения на дома и снос жилья особенно сильно затрагивают женщин и девочек; домохозяйства, возглавляемые женщинами и детьми, чаще сталкиваются с рисками в плане защиты, а семьи с беременными женщинами, младенцами, маленькими детьми, пожилыми людьми и инвалидами в большей степени нуждаются в помощи по охране психического здоровья и в психосоциальной поддержке в силу подверженности насилию и травмам¹³⁸.

122. По данным Палестинского центрального статистического бюро, в 2021 году израильскими силами были задержаны или арестованы 184 женщины¹³⁹, в том числе известные активистки и правозащитницы¹⁴⁰. Оккупация по-прежнему препятствует работе палестинских организаций гражданского общества, включая организации по защите прав женщин; в отчетный период на некоторые из них были совершены рейды или навешен ярлык «террористических организаций»¹⁴¹.

123. Рост угроз в сфере безопасности негативно повлиял на право палестинских женщин и девочек иметь свободу передвижения и личную безопасность. Например, на оккупированной палестинской территории около 7500 нуклеарных семей (12 процентов и 47 процентов женщин и девочек соответственно в Газе и на Западном берегу) сообщили о том, что из-за ощущения опасности они намеренно избегали районов, расположенных вблизи поселений, контрольно-пропускных пунктов и запретных зон¹⁴².

¹³⁶ *Gendered Needs during the May 2021 Conflict in the Gaza Strip* ([E/ESCPWA/CL2.GPID/2021/TP.6](#)).

¹³⁷ European Union, “One year report on demolitions and seizures”, p. 6.

¹³⁸ Материалы БАПОР.

¹³⁹ State of Palestine, Palestinian Bureau of Statistics, “H.E. Dr. Awad, highlights the forty-sixth annual commemoration of Land Day in statistical figures”, 30 March 2022.

¹⁴⁰ Global Protection Cluster, “Occupied Palestinian Territory protection analysis update”; [A/76/333](#), pp. 21 and 28; а также OHCHR, “Israel must safeguard human rights defenders in Occupied Palestinian Territory and within its borders — UN expert”, 11 August 2021.

¹⁴¹ [A/76/333](#), p. 25, и [A/HRC/49/25](#), p. 36.

¹⁴² United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs in the Occupied Palestinian Territory, “OPT MSNA key analysis findings”. URL: <https://docs.google.com/presentation/d/18fuv35AMjhtliZpAQkUZBNBb56d5N8D/edit#slide=id.p26>.

III. Оккупированные сирийские Голаны

124. Генеральный секретарь вновь подтверждает актуальность резолюции [497 \(1981\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет постановил, что решение Израиля установить свои законы, юрисдикцию и управление на оккупированных сирийских Голанских высотах является недействительным и не имеет международной юридической силы.

125. В 2020 году 26 300 сирийских граждан проживали в пяти деревнях, которые занимают около 5 процентов территории оккупированных сирийских Голан, тогда как на такое же число израильских поселенцев приходится 35 поселений¹⁴³. Сирийцы, из которых более 80 процентов отказались принять израильское гражданство, продолжают страдать от дискриминационных мер и действий¹⁴⁴.

126. Сменявшие друг друга израильские правительства стремились резко увеличить численность поселенцев, живущих на оккупированных сирийских Голанах; в интересах их заселения израильтянам предоставлялись такие стимулы, как выделение участков земли под жилищное строительство и коммерческое сельскохозяйственное производство и выплата поощрительных надбавок в размере до 12 000 долл. США. Таким образом, в последние годы численность поселенцев неуклонно растет¹⁴⁵.

127. По имеющимся данным, в настоящее время готовится план, согласно которому к 2026 году в городе Кацрин будут дополнительно построены 7000 единиц жилья и который включен в программу по удвоению численности поселенцев к концу десятилетия. Этот план также предусматривает, что на существующих открытых пространствах будут построены два новых поселения, что будут реализованы новые проекты по использованию солнечной энергии и что будут созданы промышленные, коммерческие и туристические зоны¹⁴⁶.

128. С точки зрения международного права израильские поселения, существующие на оккупированных сирийских Голанах, являются незаконными. Кроме того, расширение поселений и коммерческая деятельность Израиля в этом районе оказывают негативное влияние на здоровье сирийских граждан, среду их обитания и сельское хозяйство¹⁴⁷.

129. В общей сложности 95 процентов территории оккупировано израильскими поселенцами, военными и органами власти, тогда как у сирийского населения остается лишь 5 процентов территории¹⁴⁸.

130. Правительство Сирийской Арабской Республики сообщает о том, что для конфискации земли и природных ресурсов на оккупированных сирийских Голанах Израиль использует несколько методов: конфискация земли, принадлежащей перемещенным сирийским арабам; конфискация земли, расположенной в непосредственной близости от линии прекращения огня, в целях минирования; конфискация земли в военных целях; конфискация земли для строительства поселений и возведения сельскохозяйственных и промышленных объектов; а

¹⁴³ International Labour Organization (ILO), document ILC.109/DG/APP/2021, para. 135.

¹⁴⁴ Al-Marsad, “Report on Israel’s violations of the International Covenant on Civil and Political Rights”, 31 January 2022, p. 3.

¹⁴⁵ Ibid., p. 4.

¹⁴⁶ Zafir Rinat, “Bennett advances Golan Heights construction plan in bid to double population”, 11 December 2021.

¹⁴⁷ [A/76/336](#), p. 58.

¹⁴⁸ Al-Marsad, “Report on Israel’s violations of the International Covenant on Civil and Political Rights”, p. 10.

136. По имеющимся данным, дискриминация в доступе к водным и земельным ресурсам по-прежнему мешает сирийским гражданам, проживающим на оккупированных сирийских Голанах, продолжать заниматься сельским хозяйством¹⁵⁶.

137. Что касается сирийских граждан, проживающих на оккупированных сирийских Голанах, то их уровень участия в составе рабочей силы неуклонно увеличивался до 2017 года, когда он достиг пикового показателя в 51 процент; однако затем он снизился, упав в 2020 году до 40 процентов. В 2000 году в составе рабочей силы участвовали примерно четверть (25,4 процента) сирийских женщин трудоспособного возраста¹⁵⁷.

138. Сирийская Арабская Республика выразила обеспокоенность в связи с тем, что Израиль взимает сборы и налоги, в частности с сирийских арабских рабочих, занятых в сельском хозяйстве. К ним относятся налоги, взимаемые с учетом результатов ежедневной или регулярной работы и составляющие от 15 до 35 процентов; подоходный налог в размере 25 процентов; общие налоги в размере до 60 процентов от размера заработной платы; а также налог в размере 30 процентов на холодильники для хранения яблок. Кроме того, Израиль отказался оплачивать госпитализацию сирийских арабских рабочих с трудовыми травмами, вызывающими постоянную или частичную нетрудоспособность, поскольку на них не распространяется закон о компенсациях, и принял меры к тому, чтобы заставить их вступить в израильские синдикаты¹⁵⁸.

IV. Выводы и замечания

139. Затянувшаяся израильская оккупация палестинской территории и сирийских Голан продолжает иметь пагубные последствия как для условий жизни палестинского и сирийского населения, так и для социально-экономического развития оккупированных территорий. На женщин и девочек эти последствия оказывают иное и несоизмеримо большее воздействие. Негативное влияние оккупации, а также политики и действий Израиля ощущается в целом ряде областей, а их совокупные последствия ставят под угрозу будущее населения, живущего в условиях оккупации.

140. Введенные Израилем ограничения, расширение незаконных поселений и другие действия не только препятствуют развитию на оккупированных территориях и сдерживают усилия по борьбе с пандемией COVID-19, но и вызывают гуманитарные кризисы, которые требуют переориентации скучных национальных и международных ресурсов с развития на оказание чрезвычайной помощи. Палестинский финансовый кризис и раздробленность палестинской территории также привели к фрагментации экономики, которая зависит от Израиля и иностранной помощи.

141. Кроме того, пандемия COVID-19 и ее экономические последствия усугубили социально-экономическую ситуацию и ухудшили условия жизни палестинцев. Ее влияние на палестинский народ многократно усиливается под воздействием долгосрочной политики и деятельности Израиля. Палестинская система здравоохранения, особенно в Газе, находилась на грани краха еще до начала пандемии.

¹⁵⁶ ILO, document ILC.109/DG/APP/2021, para. 146.

¹⁵⁷ Ibid., para. 136.

¹⁵⁸ A/HRC/49/84, p. 38.

142. Эскалация военных действий, произошедшая в Газе в мае 2021 года между Израилем и вооруженными группировками, усугубила тяжелое положение Газы, которое обусловили введенная против нее блокада, другие ограничительные меры Израиля, периодические эскалации и сокращение донорского финансирования. Эта ситуация требует срочного внимания со стороны международного сообщества.

143. Если текущее положение дел сохранится, то перспективы палестинской экономики будут безрадостными. Финансовый кризис БАПОР и сокращение донорской поддержки — это еще один фактор, который лишь усугубляет и без того тяжелое положение сотен тысяч палестинцев.

144. Израиль по-прежнему использует стратегии и подходы, которые идут вразрез с соответствующими резолюциями Совета Безопасности, нормами международного гуманитарного права и международными стандартами в области прав человека. Одни из этих подходов могут считаться дискриминационными действиями, а другие могут быть приравнены к действиям по насильственному перемещению или коллективному наказанию покровительствуемых лиц; эти действия являлись бы серьезным нарушением четвертой Женевской конвенции и запрещены международным правом.

145. Соблюдение международного права — это важнейшая задача, направленная на недопущение безнаказанности ни одной из сторон и обеспечение справедливости и мира в интересах всех жителей региона, в том числе палестинцев и сирийцев, живущих в условиях оккупации. Организация Объединенных Наций придерживается своей неизменной позиции о том, что прочный и всеобъемлющий мир может быть достигнут только на основе переговоров об урегулировании, предусматривающем сосуществование двух государств. Руководствуясь соответствующими резолюциями Совета Безопасности и нормами международного права, Генеральный секретарь будет и впредь добиваться того, чтобы Организация Объединенных Наций стремилась к созданию независимого, демократического, территориально целостного и жизнеспособного палестинского государства, которое существовало бы бок о бок с Израилем в условиях мира и безопасности со столицей обоих государств в Иерусалиме.
