



Сессия 2022 года

23 июля 2021 года — 22 июля 2022 года

Пункт 12 с) повестки дня

**Вопросы координации, программные и другие вопросы:  
всесторонний учет гендерной проблематики во всех  
стратегиях и программах в рамках системы  
Организации Объединенных Наций**

## **Всесторонний учет гендерной проблематики во всех стратегиях и программах в рамках системы Организации Объединенных Наций**

**Доклад Генерального секретаря**

### *Резюме*

В настоящем докладе, представленном во исполнение резолюции [2021/17](#) Экономического и Социального Совета, проводится анализ результатов работы по обеспечению всестороннего учета гендерной проблематики во всех стратегиях и программах в рамках системы Организации Объединенных Наций и достижению показателей эффективности, установленных в рамках инструментов подотчетности в отношении обеспечения всестороннего учета гендерной проблематики в системе Организации Объединенных Наций на глобальном и страновом уровнях.

В его основу легли доклады структур Организации Объединенных Наций, представленные в соответствии с Общесистемным планом действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и картой балльных оценок работы страновых групп Организации Объединенных Наций по достижению цели обеспечения гендерного равенства, поставленной в Общесистемном плане действий, данные системы управления информацией Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и сведения из вспомогательных источников.

Структурам Организации Объединенных Наций выносятся рекомендации для ускорения процесса обеспечения всестороннего учета гендерной проблематики в стратегиях и программах системы Организации Объединенных Наций, в том числе в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19).



## I. Введение

1. Настоящий доклад был подготовлен во исполнение резолюции 2021/7 Экономического и Социального Совета от 8 июня 2021 года, в которой Совет просил Генерального секретаря представить ему на его сессии 2022 года доклад об осуществлении этой резолюции, в том числе о подотчетности в системе Организации Объединенных Наций на глобальном, региональном и страновом уровнях и о прогрессе, достигнутом в реализации Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин.

2. В 2022 году исполняется двадцать пять лет со дня принятия Согласованных выводов Экономического и Социального Совета 1997 года по теме «Всесторонний учет гендерной проблематики во всех стратегиях и программах в рамках системы Организации Объединенных Наций», в которых на основе решений четвертой Всемирной конференции по положению женщин 1995 года были установлены принципы для обеспечения всестороннего учета гендерной проблематики. Всесторонний учет гендерной проблематики — процесс оценки дифференцированного воздействия на женщин и мужчин любых запланированных мер во всех областях и на всех уровнях — по-прежнему играет центральную роль в достижении гендерного равенства и реализации Повестки дня на период до 2030 года с учетом гендерных аспектов. Этот подход дополняет целенаправленную работу с женщинами и ни в коем случае не исключает ее.

3. В свете вышесказанного настоящий доклад посвящен вопросам гендерного равенства и всестороннего учета гендерной проблематики на самых высоких уровнях Организации Объединенных Наций, в ходе оперативной деятельности и в рамках реализации Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и его эквивалента для страновых групп Организации Объединенных Наций, в том числе в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). В докладе предлагаются рекомендации, которые ориентированы на перспективу, основаны на достигнутом прогрессе и имеющихся возможностях и призваны помочь структурам Организации Объединенных Наций согласовать свои подходы и ускорить усилия по продвижению гендерного равенства в рамках их соответствующих мандатов.

## II. Содействие выполнению повестки дня в области гендерного равенства

### A. Гендерное равенство и коронавирусная инфекция

4. С тех пор как Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) объявила COVID-19 глобальной пандемией, это заболевание наносит огромный ущерб всему населению и особенно женщинам и девочкам<sup>1</sup>. Текущий кризис подорвал десятилетия достижений в области развития, создав дальнейшие препятствия на пути к реализации целей в области устойчивого развития, в том числе касающихся гендерного равенства. В то время как женщины имели доступ к вакцинам от COVID-19 наравне с мужчинами, насилие в отношении женщин и девочек

<sup>1</sup> Ginette Azcona and others, *Progress on the Sustainable Development Goals: The 2021 Gender Snapshot* (United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women and United Nations, 2021).

усилилось; увеличилось число детских браков и снизились показатели занятости женщин (см. E/2021/58). Примечательно, что в 2021 году занятость женщин трудоспособного возраста составила только 43,2 процента по сравнению с 68,6 процента для мужчин трудоспособного возраста<sup>2</sup>. В последнем по времени отчете Всемирного экономического форума также указывается, что с учетом пандемии для ликвидации гендерного разрыва во всем мире теперь потребуется 135,6 года<sup>3</sup>. Поэтому система Организации Объединенных Наций решительно продвигала и поддерживала учитывающие гендерные аспекты политику и программы в контексте реагирования на пандемию COVID-19 и восстановления после нее.

5. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») продолжала уделять особое внимание своевременному получению надежных данных, необходимых для принятия мер реагирования на пандемию с учетом гендерных факторов, и в партнерстве с Департаментом по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций, национальными статистическими службами, государственными структурами и международными партнерами провела экспресс-опросы в целях оценки гендерных последствий COVID-19 в более чем 70 странах. Доклад Структуры «ООН-женщины» за 2021 год под названием «Женщины и девочки, оставшиеся “за бортом”»: вопиющие пробелы в мерах реагирования на пандемию» подтверждает, что женщины и девочки оказались в непропорционально большей степени затронуты социально-экономическими последствиями COVID-19, включая потерю работы и сокращение рабочего времени, увеличение нагрузки в плане ухода и домашней работы и повышенную нагрузку на их физическое и психическое здоровье. Кроме того, в докладе показано, что, по сравнению с мужчинами и мальчиками, женщины и девочки получают гораздо меньше помощи и социальной защиты в связи с COVID-19 от правительств и неправительственных организаций. Также имеются региональные и страновые доклады по государствам арабского региона, Азии и Тихого океана, Восточной и Южной Африки, Европы и Центральной Азии. Страны использовали результаты экспресс-оценки по гендерным вопросам для разработки целевых программ по противодействию социально-экономическим последствиям COVID-19<sup>4</sup>, укреплению благополучия и безопасности женщин<sup>5</sup> и мобилизации ресурсов<sup>6</sup>, а также для подготовки других данных по гендерным вопросам<sup>7</sup> (Филиппины, Самоа). В Гаити результаты экспресс-оценки по гендерным вопросам использовались при разработке стратегий гуманитарного реагирования и восстановления с учетом гендерных аспектов.

6. Структура «ООН-женщины» и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) продолжали отслеживать меры реагирования правительств на пандемию с помощью Глобального механизма отслеживания мер реагирования на COVID-19 с учетом гендерных факторов. Этот механизм собирает информацию о мерах, принятых правительствами в ответ на пандемию, и привлекает внимание к передовым подходам к борьбе с насилием в отношении женщин и девочек, поддержке лиц, выполняющих неоплачиваемую работу по уходу, и повышению экономической безопасности женщин. Данные о представленности и лидерстве женщин в 431 целевой группе по COVID-19 в 187 странах

<sup>2</sup> International Labour Organization, *World Employment and Social Outlook: Trends 2022* (Geneva, 2022).

<sup>3</sup> World Economic Forum, *Global Gender Gap Report 2021* (Geneva, 2021).

<sup>4</sup> Албания, Колумбия, Мальдивы, Руанда и Чили.

<sup>5</sup> Иордания и Чили.

<sup>6</sup> Грузия, Индонезия, Сенегал и Украина до войны.

<sup>7</sup> Самоа и Филиппины.

показывают, что женщины значительно недопредставлены в структурах принятия решений, связанных с пандемией. В докладе ПРООН за 2021 год говорится, что для обеспечения учета гендерных аспектов и признания права женщин как лиц, принимающих решения<sup>8</sup>, женщины должны иметь место за столом переговоров, когда правительства разрабатывают свои стратегии реагирования. Там, где женщины занимали руководящие должности, меры реагирования на пандемию часто принимались быстрее и в большей степени учитывали социальные нужды. Однако на всех уровнях и во всех секторах женщины не занимают того же места в процессе принятия решений, что и мужчины. Во всем мире женщины составляют более 75 процентов работников здравоохранения, что делает их незаменимыми в борьбе с COVID-19. Однако они составляют лишь 28 процентов должностных лиц, занимающихся руководящие должности в системах здравоохранения. Хотя во многих странах женские организации играют важнейшую роль в общинном реагировании на COVID-19, они сталкиваются с такими проблемами, как сокращение финансирования и сужение гражданского пространства<sup>9</sup>.

7. В порядке реагирования на COVID-19 также были предприняты межведомственные инициативы. Например, в целях содействия интеграции гендерных аспектов в деятельность страновых групп Организации Объединенных Наций под эгидой целевой группы по гендерному равенству в рамках Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию была разработана техническая записка по вопросу о всестороннем учете гендерных аспектов в мерах реагирования на COVID-19, принимаемых страновыми группами Организации Объединенных Наций.

8. Кроме того, в 2021 году, учитывая, что сектор туризма является важнейшим источником занятости для женщин, особенно для тех из них, кто занят на менее квалифицированных и хуже оплачиваемых работах, Структура «ООН-женщины» и Всемирная туристская организация объединили усилия, направленные на раскрытия потенциала женщин в период восстановления после COVID-19. Руководящие указания по всестороннему учету гендерной проблематики, разработанные обеими организациями для государственных и частных предприятий туристической отрасли, теперь будут в экспериментальном порядке опробованы в четырех странах<sup>10</sup>. Цель этих руководящих указаний заключается в том, чтобы обеспечить восстановление после пандемии на более инклюзивной и жизнестойкой основе при признании того, что удовлетворение особых потребностей женщин остается критически важным.

## **В. Финансирование деятельности по обеспечению гендерного равенства**

9. Система Организации Объединенных Наций стремится к согласованию подходов в целях укрепления ресурсной базы в интересах гендерного равенства. Совместные усилия по обеспечению сильной гендерной составляющей в рамках второго конкурса предложений по мерам реагирования на COVID-19 (E/2021/52, п. 9), организованного многосторонним целевым фондом, привели к принятию маркера гендерного равенства в качестве обязательного критерия. Это позволило в несколько раз увеличить объем ресурсов, выделяемых на программы, в

<sup>8</sup> United Nations Development Programme (UNDP) and University of Pittsburgh, *Gender Equality in Public Administration* (2021).

<sup>9</sup> Azcona and others, *The Gender Snapshot 2021*.

<sup>10</sup> Все четыре страны являются членами Всемирной туристской организации — это Доминиканская Республика, Иордания, Коста-Рика и Мексика.

которых обеспечение гендерного равенства было в числе главных целей. Доля таких ассигнований резко увеличилась: с 5 процентов от общего объема финансирования (1,9 млн долл. США) в ходе первого конкурса предложений до 64 процентов (11,9 млн долл. США) во втором. В настоящее время эта модель воспроизводится другими фондами, например специальным целевым фондом для Афганистана.

10. В 2021 году Исполнительный комитет, учрежденный Генеральным секретарем, утвердил план реализации, дополняющий рекомендации Целевой группы высокого уровня по финансированию деятельности по обеспечению гендерного равенства, принятые в 2019 году. План направлен на расширение учета гендерной проблематики в рамках совместных фондов, ускорение интеграции вопросов гендерного равенства в стратегические планы и бюджетные рамочные основы, гармонизацию общесистемной отчетности по финансированию, выделяемому в системе Организации Объединенных Наций на цели гендерного равенства, и внедрение маркера гендерного равенства на уровне структур и в рамочных основах финансирования страновых групп. План использует существующие межведомственные платформы, уже работающие над общесистемными повестками дня, такие как Группа по доверительному управлению и надзору в рамках Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и Сеть по финансовым и бюджетным вопросам Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций. Структуры могут обращаться за помощью в группу технической поддержки в Отделе по вопросам координации в системе Организации Объединенных Наций в рамках Структуры «ООН-женщины». Канцелярия Контролера и Управление целевых фондов с участием многих партнеров в ПРООН, осуществляющее надзор за механизмом межведомственного совместного финансирования, также играют центральную роль в реализации Плана.

11. Отслеживание ассигнований и расходов, связанных с гендерной проблематикой, остается приоритетом на всех уровнях. Для поддержки сопоставимости данных были активизированы усилия по обеспечению согласованного применения практики внедрения и использования четырехбалльной шкалы маркеров гендерного равенства во всех структурах и компонентах. Как указано в общесистемном плане действий, к 2021 году 28 организаций сообщили об использовании механизма отслеживания ассигнований, выделяемых на цели гендерного равенства. Однако менее половины ежегодно отчитывались по нему или включили его в свою систему общеорганизационного планирования ресурсов предприятия, как было предписано Целевой группой высокого уровня по финансированию деятельности по обеспечению гендерного равенства.

12. Что касается механизмов совместного финансирования, то, по данным опроса, проведенного Группой по доверительному управлению и надзору в отношении межучрежденческих совместных фондов, 34 многосторонних целевых фонда (69 процентов всех респондентов) применяют маркер гендерного равенства для обеспечения качества на входе и предоставляют доступ к ресурсам в зависимости от того, насколько значительный вклад та или иная программа вносит в обеспечение гендерного равенства. Однако только 18 фондов (37 процентов) используют финансовые целевые показатели, связанные с обеспечением гендерного равенства, как было рекомендовано Целевой группой высокого уровня в целях укрепления ресурсной базы в интересах гендерного равенства. Что касается финансовых инвестиций (с установленными целевыми показателями или без них), то 25 фондов (51 процент) выделяют 15 и более процентов своих ресурсов на программы, основной целью которых является обеспечение

гендерного равенства. Примечательно, что внедрение платформы UN INFO<sup>11</sup> 2.0 в 2021 году привело к увеличению числа страновых групп, применяющих маркер гендерного равенства в совместных планах работы, с 47 страновых групп в 2020 году до 80 в 2021 году.

### **С. «Наша общая повестка дня»: на пути к новому общественному договору для женщин и девочек**

13. В ознаменование семьдесят пятой годовщины создания Организации Объединенных Наций государства-члены признали, что решение тесно взаимосвязанных глобальных проблем требует укрепления международного сотрудничества при сохранении центрального места Организации Объединенных Наций и целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций<sup>12</sup>. В ответ на это Генеральный секретарь представил «Нашу общую повестку дня» — концепцию обновленной и инклюзивной многосторонней системы. Одно из основных обязательств в соответствии с этой повесткой дня заключается в том, чтобы обеспечить уделение женщинам и девочкам приоритетного внимания при том понимании, что цель 5 в области устойчивого развития имеет центральное значение для обновленного общественного договора. В повестке дня определены пять самостоятельных направлений преобразований в целях обеспечения гендерного равенства, внутренние реформы, необходимые для достижения этой цели, и гендерный подход ко всем направлениям деятельности — от налоговой реформы до новой Повестки дня для мира. Структура «ООН-женщины» организовала Форум по вопросам равенства поколений, который был проведен совместно правительствами Франции и Мексики в партнерстве с гражданским обществом и молодежными организациями и который собрал вместе правительства, корпорации и проводников перемен в целях содействия осуществлению амбициозных преобразований с помощью многосторонних коалиций действий, приверженных Глобальному плану по ускоренному достижению гендерного равенства, в том числе с помощью механизмов подотчетности.

## **III. Всесторонний учет гендерной проблематики в оперативной деятельности**

14. В 2021 году Организация Объединенных Наций продолжала уделять внимание вопросам гендерного равенства в оперативной деятельности, в том числе по всем основным направлениям деятельности Организации Объединенных Наций. Ниже представлена информация о ее наиболее значимых достижениях.

### **А. Всесторонний учет гендерных аспектов в общем страновом планировании и составлении программ**

15. Согласно данным системы управления информацией Управления по координации деятельности в целях развития<sup>13</sup>, 19 из 27 (70 процентов) страновых

<sup>11</sup> UN INFO — это онлайн-платформа для планирования, мониторинга и представления отчетности, на которой в цифровом виде представлены таблицы результатов страновых групп Организации Объединенных Наций.

<sup>12</sup> См. резолюцию 76/6 Генеральной Ассамблеи.

<sup>13</sup> Аргентина, Армения, Бахрейн, Беларусь, Босния и Герцеговина, Грузия, Индонезия, Йемен, Казахстан, Китай, Косово, Кот-д'Ивуар, Мадагаскар, Панама, Северная Македония, Сербия, Сомали, Судан, Тимор-Лешти, Тунис, Туркменистан, Турция, Уганда, Узбекистан, Уругвай, Эсватини и Южная Африка.

групп, разработавших рамочную программу по сотрудничеству в 2021 году, включили в нее специальный результат по гендерному равенству. В общей сложности 113 из 130 (87 процентов) страновых групп сообщили об одной или нескольких совместных программах, в которых важное место занимает цель 5. В целом 356 из 927 (38 процентов) всех совместных программ включали в себя цель 5, причем наиболее распространенными темами были прекращение насилия в отношении женщин, прекращение дискриминации в отношении женщин и девочек и признание неоплачиваемой работы по уходу и работы по дому. Кроме того, по полученной информации, 29 процентов совместных программ, ориентированных на достижение цели 3 (охрана здоровья), 22 процента совместных программ, ориентированных на достижение цели 16 (мир и справедливость), и 21 процент совместных программ, ориентированных на достижение цели 4 (Образование), также учитывали необходимость достижения цели 5. Однако только 8 процентов финансирования было направлено на совместные программы, ориентированные на достижение цели 5, несмотря на то, что они составляют 38 процентов от общего числа совместных программ.

16. В 2021 году 120 из 130 (92,3 процента) страновых групп сообщили о наличии тематической группы по гендерным вопросам или эквивалентного координационного механизма для поддержки координации усилий, направленных на всесторонний учет гендерной проблематики в рамках совместного планирования и составления программ. В 2021 году Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию опубликовала стандарты и процедуры для тематических групп по гендерным вопросам. Это новое руководство направлено на создание нового поколения тематических групп по гендерным вопросам с расширенными возможностями для оказания стратегической поддержки и консультирования страновых групп по вопросам всестороннего учета гендерных аспектов в рамочных процессах сотрудничества и для обеспечения комплексной поддержки политики по учету гендерных аспектов в рамках реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

## **В. Всесторонний учет задачи достижения гендерного равенства в деятельности по обеспечению мира и безопасности, гуманитарной деятельности и деятельности в области прав человека**

17. В 2021 году продолжалось уделяться внимание всестороннему учету гендерной проблематики в деятельности по обеспечению мира и безопасности, гуманитарной деятельности и деятельности в области прав человека. В 2021 году 99 стран и территорий (50 процентов государств-членов) приняли специальные планы действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности, а 12 региональных организаций опубликовали региональные стратегии или планы. Страны также предприняли шаги по повышению эффективности мониторинга, оценки и отчетности в связи с национальными планами действий, а 86 процентов стран, принявших такие планы, разработали контрольные показатели для отслеживания прогресса. Кроме того, Договор о женщинах, мире и безопасности и гуманитарной деятельности, открытый для подписания в июле 2021 года, в настоящее время подписали более 150 сторон. Являясь частью глобального и межпоколенческого движения за ускорение прогресса в направлении гендерного равенства, Договор призван стимулировать преобразования в рамках пяти направлений деятельности: а) финансирование повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и деятельности по достижению гендерного равенства в рамках гуманитарных программ; б) значимое участие женщин в мирных процессах; в) экономическая безопасность женщин, доступ к ресурсам и другим

основным услугам; d) лидерство и агентивность женщин в деятельности по вопросам мира и безопасности и в гуманитарной деятельности; и e) защита женщин в условиях конфликта и кризиса, включая защиту правозащитниц.

18. Кроме того, в 2021 году была создана консультативная группа афганских женщин для гуманитарной страновой группы при поддержке рабочих групп по гендерным вопросам в гуманитарной деятельности (возглавляемых Структурой «ООН-женщины») в качестве ее секретариата. Консультативная группа афганских женщин была создана в целях усиления голосов женщин и состоит из девяти членов, представляющих афганских активисток и возглавляемые женщинами организации гражданского общества; она выступает в качестве независимого источника экспертных знаний афганских женщин для консультирования гуманитарной страновой группы в целях более эффективного реагирования на потребности женщин и девочек, а также для предоставления информации, которая может быть использована при планировании действий гуманитарного сообщества на стратегическом, тактическом и оперативном уровнях.

19. Кроме того, в последнем ежегодном докладе Генерального секретаря о женщинах и мире и безопасности (S/2021/827) приводится информация о тенденциях, пробелах и проблемах, а также о шагах, предпринятых Организацией Объединенных Наций и ее государствами-членами для всестороннего учета гендерной проблематики в усилиях по предотвращению конфликтов и кризисов и реагированию на них и по построению и поддержанию мира. Такие механизмы, как Неофициальная группа экспертов Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности, секретариатом которой является структура «ООН-женщины», позволяют заинтересованным сторонам объединить усилия в целях учета гендерного анализа при обсуждении страновых и тематических вопросов.

20. Также наблюдается прогресс в ликвидации гендерного разрыва на уровне старших руководителей миссий как в специальных политических миссиях, так и в операциях по поддержанию мира, а также в рамках целенаправленных усилий и инициатив, таких как «Инициатива Элси в целях участия женщин в операциях в пользу мира»<sup>14</sup>, которые способствуют устойчивому, хотя и медленному, увеличению числа женщин среди военного и полицейского персонала.

21. Что касается гендерного равенства и прав человека, то в 2021 году межучрежденческая группа по отчетности страновых групп Организации Объединенных Наций в связи с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в составе Структуры «ООН-женщины», Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и ПРООН оказала поддержку в подготовке всех докладов страновых групп Организации Объединенных Наций, представленных Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

### **С. Искоренение насилия в отношении женщин**

22. В 2020 и 2021 годах в рамках инициативы «Луч света» организациям гражданского общества было выделено 146 млн долл. США; в результате 1111 местных, низовых организаций по защите прав женщин сообщили о расширении

<sup>14</sup> Возглавляемая Канадой «Инициатива Элси» направлена на расширение конструктивного участия женщин в качестве военнослужащих и полицейских в ходе операций Организации Объединенных Наций в пользу мира.

своих возможностей по оказанию воздействия и проведению значимой работы в целях искоренения насилия в отношении женщин и девочек. Кроме того, Инициатива сообщила о 32-процентном увеличении национальных бюджетов, выделяемых на предотвращение насилия в отношении женщин и девочек. Также в 17 странах было подписано или усилено 84 закона и стратегии, применительно к которым были созданы конкретные механизмы для обеспечения того, чтобы эти законы и стратегии привели к существенным изменениям; например, усилия в рамках африканской региональной программы по линии инициативы «Луч света» привели к разработке первого основанного на данных регионального плана действий для Африки по прекращению насилия в отношении женщин и девочек. С учетом того, что только 26 из 55 африканских государств-членов имеют национальные планы действий по искоренению насилия в отношении женщин и девочек, вышеуказанные усилия обеспечили наличие руководящей основы для всех 55 африканских государств-членов.

23. В рамках среднесрочной оценки более 700 заинтересованных сторон из программ по линии инициативы «Луч света» (Spotlight Initiative), включая правительства, гражданское общество, группы Европейского союза и Организации Объединенных Наций, в подавляющем большинстве подтвердили, что применяемый в рамках инициативы «Луч света» подход способствует гендерным преобразованиям, ставит во главу угла интересы пострадавших и основан на правах человека. Около 90 процентов респондентов также выразили мнение о том, что инициатива способствует комплексному достижению целей в области устойчивого развития, соответствует принципам реформирования Организации Объединенных Наций и способствует более эффективным и скоординированным действиям по прекращению насилия в отношении женщин и девочек. Например, в Зимбабве использование взаимодополняющего экспертного опыта организаций системы Организации Объединенных Наций в рамках Инициативы способствовало укреплению координации и сотрудничества, что, в свою очередь, привело к созданию мощных коалиций на уровне страны, национальных правительств, лучше подготовленных к принятию мер по искоренению насилия в отношении женщин и девочек, и установлению лучших рабочих отношений между подразделениями Организации Объединенных Наций и правительством.

24. Кроме того, инициатива «Луч света» позволила 1 миллиону молодых людей принять участие в школьных и внешкольных программах и ею было охвачено более 65 миллионов человек в рамках 80 кампаний по изменению поведения, разработанных с учетом местных особенностей. Она также способствовала увеличению на 22 процента числа обвинительных приговоров в отношении лиц, совершивших насилие, и обеспечила оказание более чем 650 000 женщинам и девочкам услуг в области борьбы с гендерным насилием, несмотря на введение ограничений и режимов изоляции в связи с COVID-19. Был организован доступ к «горячим линиям» через цифровые платформы, работали мобильные медицинские пункты и центры «одного окна», было произведено перепрофилирование безопасных пространств, а услуги были адаптированы для маргинализированных групп. Например, в Тиморе-Лешти была оказана поддержка полиции и справочным сетям по вопросам потребностей лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей (ЛГБТИ) и важнейшими услугами первой необходимости было охвачено 500 членов ЛГБТИ-сообщества.

25. Кроме того, как отмечено в его докладе, посвященном «Нашей общей повестке дня», Генеральный секретарь призвал к выработке плана экстренного реагирования для искоренения насилия в отношении женщин и девочек в качестве приоритетной инициативы, которая будет поддержана Организацией Объединенных Наций и подкреплена глобальной кампанией за ликвидацию любых социальных норм, допускающих, оправдывающих или игнорирующих насилие в

отношении женщин и девочек, в соответствии с задачей 5.2 целей в области устойчивого развития (см. [A/75/982](#)).

#### **D. Сбор данных и исследовательская работа**

26. В 2021 году Структура «ООН-женщины» и Статистический отдел Организации Объединенных Наций выпустили ежегодный обзорный доклад по гендерной проблематике в качестве дополнения к Докладу о целях в области устойчивого развития. Доклад является единственной публикацией в системе Организации Объединенных Наций, в которой все цели в области устойчивого развития рассматриваются с гендерной точки зрения; в нем представляются новые данные, а также результаты анализа и исследований, проведенных в рамках межведомственного сотрудничества с учреждениями-кураторами. В этом обзорном докладе<sup>15</sup> представлены данные о положении в области гендерного равенства по всем 17 целям, при этом обращается внимание как на прогресс, достигнутый с 2015 года, так и на сохраняющуюся тревожную ситуацию в связи с пандемией COVID-19, ее непосредственным влиянием на благополучие женщин и угрозой, которую она представляет для будущих поколений. В издании этого года (оно доступно на испанском, турецком и французском языках) подчеркивается, что спустя полтора года после того, как Всемирная организация здравоохранения объявила COVID-19 глобальной пандемией, последствия для беднейших и наиболее уязвимых групп населения остаются разрушительными и непропорционально большими. Совокупное воздействие конфликтов, экстремальных погодных явлений и COVID-19 лишило женщин и девочек возможности удовлетворять даже свои самые базовые потребности. В издании 2021 года впервые включен также показатель для отслеживания достижения цели 5 в области устойчивого развития, чтобы показать ход реализации цели гендерного равенства как на глобальном, так и на региональном уровне. Эта оценка показывает, что в данном направлении надлежит сделать еще очень многое. В глобальном масштабе только 1 из 18 показателей по линии цели 5 (включая подпоказатели) оценивается как «близкий к целевому»: это доля мест, занимаемых женщинами в местных органах власти; 9 показателей находятся на умеренном расстоянии от целевых значений, а 2 — далеко или очень далеко от целевых значений. Там, где имеются данные за определенный период времени (детские браки, калечащие операции на женских половых органах и представленность женщин в национальных парламентах), они показывают ограниченность или отсутствие прогресса в различных регионах. Кроме того, совместно с партнерскими учреждениями Организации Объединенных Наций Структура «ООН-женщины» оказывает поддержку членам Межучрежденческой и экспертной группы по показателям достижения целей в области устойчивого развития в проведении глобального мониторинга достижения целей в области устойчивого развития, включая координацию межучрежденческих представлений по цели 5 в контексте ежегодного Доклада о целях в области устойчивого развития.

#### **E. Обеспечение гендерного равенства и инклюзии для людей с инвалидностью**

27. В 2021 году благодаря укреплению межучрежденческой координации и сотрудничества был обеспечен более систематический подход к решению проблем женщин и девочек с инвалидностью. С этой целью межучрежденческая рабочая группа по вопросам людей с инвалидностью разработала нормативное

<sup>15</sup> Azcona and others, *The 2021 Gender Snapshot*.

руководство, рекомендации по вопросам политики, инициативы по развитию потенциала и механизмы оказания оперативной поддержки, включая справочную службу по вопросам инклюзии людей с инвалидностью. В частности, в рамках совместной межучрежденческой программы по интерсекциональности были разработаны: Глобальный инструментарий и справочное руководство по интерсекциональности для поддержки страновых групп и различных заинтересованных сторон в более эффективной реализации интерсекционального подхода; совместная межучрежденческая программа Организации Объединенных Наций по оказанию странам помощи в разработке и реализации стратегий реагирования на пандемию COVID-19 и восстановления после нее с учетом интересов инвалидов; и совместная межрегиональная программа Структуры «ООН-женщины» и ПРООН по устранению стигматизирующих стереотипов и барьеров на пути полного и эффективного участия женщин и девочек с инвалидностью во всех аспектах социальной, политической и экономической жизни. Структура «ООН-женщины» возглавляла и координировала работу по наращиванию потенциала и формированию знаний по вопросам инклюзии людей с инвалидностью в более чем 65 страновых отделениях Структуры «ООН-женщины» и 45 страновых группах.

#### **IV. Подотчетность в отношении всестороннего учета гендерной проблематики и обеспечения гендерного равенства на глобальном и страновом уровнях**

28. Обеспечение подотчетности в деле учета гендерной проблематики в системе Организации Объединенных Наций на уровне структур и страновых групп продолжает играть ключевую роль в деле достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. В 2021 году система Организации Объединенных Наций отметила прогресс в расширении сферы охвата и достижении показателей, установленных в рамках инструментов подотчетности, применимых как к структурам Организации Объединенных Наций (Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин 2.0), так и к страновым группам (карта балльных оценок работы страновых групп Организации Объединенных Наций по достижению цели обеспечения гендерного равенства, поставленной в Общесистемном плане действий).

29. В 2021 году 71 структура, включая Секретариат, его департаменты и отделения, и 61 страновая группа отчитались о выполнении Общесистемного плана действий, что свидетельствует о дальнейшем подтверждении признания и полезности стандартизированных общесистемных механизмов подотчетности.

30. Что касается обеспечения качества оценок по линии Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций, то, как и в предыдущие годы, расхождения между оценками, представленными самими структурами, в сравнении с оценками глобальной справочной службы по Общесистемному плану действий в Структуре «ООН-женщины», были отмечены для 13 процентов оценок. Из них 69 процентов изменений были приняты соответствующими структурами. Дополнительная подтверждающая документация была запрошена для 31 процента всех оценок. Кроме того, в соответствии с рекомендациями Объединенной инспекционной группы в отношении обеспечения

транспарентности<sup>16</sup> на веб-сайте Структуры «ООН-женщины» размещены карты оценок по конкретным структурам<sup>17</sup>.

31. В 2021 году отчетность и контроль качества в отношении как Общесистемного плана действий, так и оценочного листа для страновых групп осуществлялись через специальную онлайн-платформу для отчетности, обновление которой было проведено в 2021 году.

## А. Подотчетность на уровне структур: Общесистемный план действий 2.0

32. Общесистемный план действий 2.0 продолжал демонстрировать прогресс в рамках всей системы. В 2021 году 64 процента всех оценок вошли в категории «выполняет требования» и «перевыполняет требования» (рисунок 1). В данном разделе представлен обзор результатов деятельности системы Организации Объединенных Наций по обеспечению всестороннего учета гендерной проблематики с разбивкой оценок по годам за период 2018–2021 годов.

Рисунок 1

**Общие оценки по Общесистемному плану действий 2.0 в системе Организации Объединенных Наций, 2018–2021 годы**



### 1. Анализ показателей Общесистемного плана действий 2.0 по гендерно ориентированным результатам достижения целей в области устойчивого развития на уровне структур

33. Гендерно ориентированные результаты достижения целей в области устойчивого развития в рамках стратегического планирования (показатель 1): степень соответствия требованиям по данному показателю несколько возросла, в частности 45 структур (78 процентов) сообщили, что достигли или планируют достичь в установленный срок своих результатов высокого уровня. Пятнадцать структур сосредоточились на достижении преобразующих результатов высокого уровня, способствующих изменению социальных норм, культурных ценностей и властных структур и устранению коренных причин гендерного неравенства и дискриминации.

<sup>16</sup> См. JIU/REP/2019/2.

<sup>17</sup> См. [www.unwomen.org/en/how-we-work/un-system-coordination/promoting-un-accountability/un-swap-results](http://www.unwomen.org/en/how-we-work/un-system-coordination/promoting-un-accountability/un-swap-results).

34. Хотя структуры зарегистрировали большинство результатов в составе цели 5, многие работали на стыке гендерной цели и других целей в области устойчивого развития (рисунок II). В рамках этой работы структуры уделяли основное внимание проблеме гендерного насилия, вопросам мира и безопасности, расширения экономических прав и возможностей, а также нормативной, политической и законодательной сферам, причем проводившаяся деятельность охватывала все цели в области устойчивого развития. Кроме того, 6 из 22 структур<sup>18</sup>, занимающимися вопросами климата, окружающей среды и энергетики и отразивших в своих докладах неотложность проблемы изменения климата, указали на взаимосвязь этой проблемы с задачей снижения риска бедствий.

Рисунок II

**Число структур, учитывающих задачу обеспечения гендерного равенства в рамках каждой цели в области устойчивого развития, исходя из отчетности по Общесистемному плану действий 2.0**

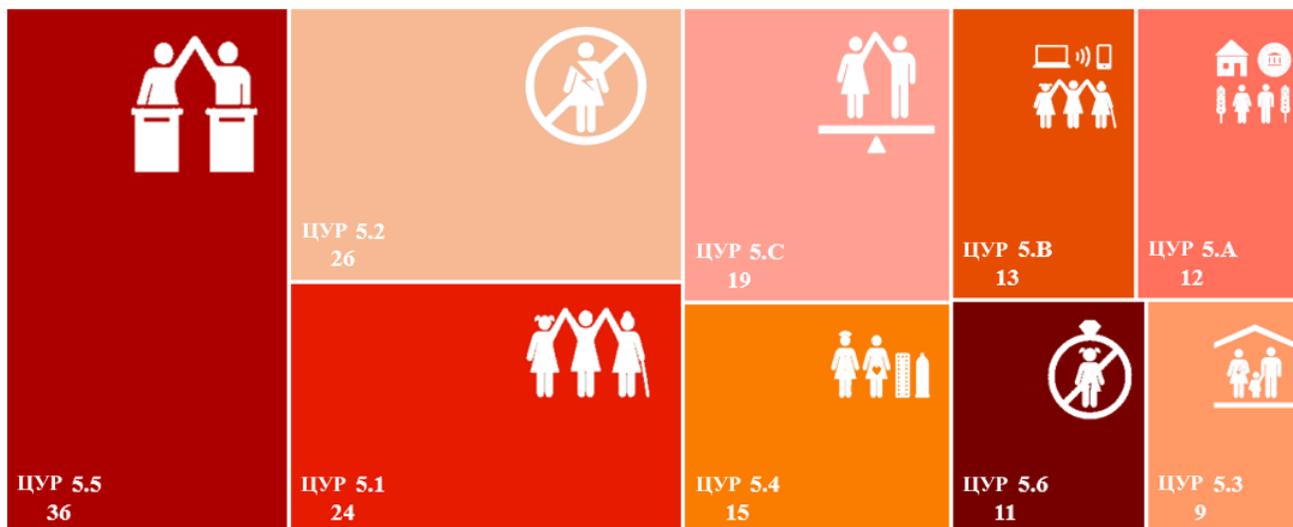


35. Что касается цели 5 (рисунок III), то основное внимание уделялось лидерству женщин (задача 5.5). Также была представлена информация о значительном межучрежденческом сотрудничестве в целях искоренения всех форм насилия в отношении всех женщин и девочек (задача 5.2), что является направлением работы, тесно связанным с призывом к действиям по борьбе с «теневой пандемией», в том числе в цифровой сфере.

<sup>18</sup> На основании качественного анализа отчетности по Общесистемному плану действий 2.0, которую представила 71 структура.

Рисунок III

Число структур, вносящих вклад в выполнение задач, предусмотренных в рамках цели 5 в области устойчивого развития<sup>a</sup>, исходя из отчетности по Общесистемному плану действий 2.0



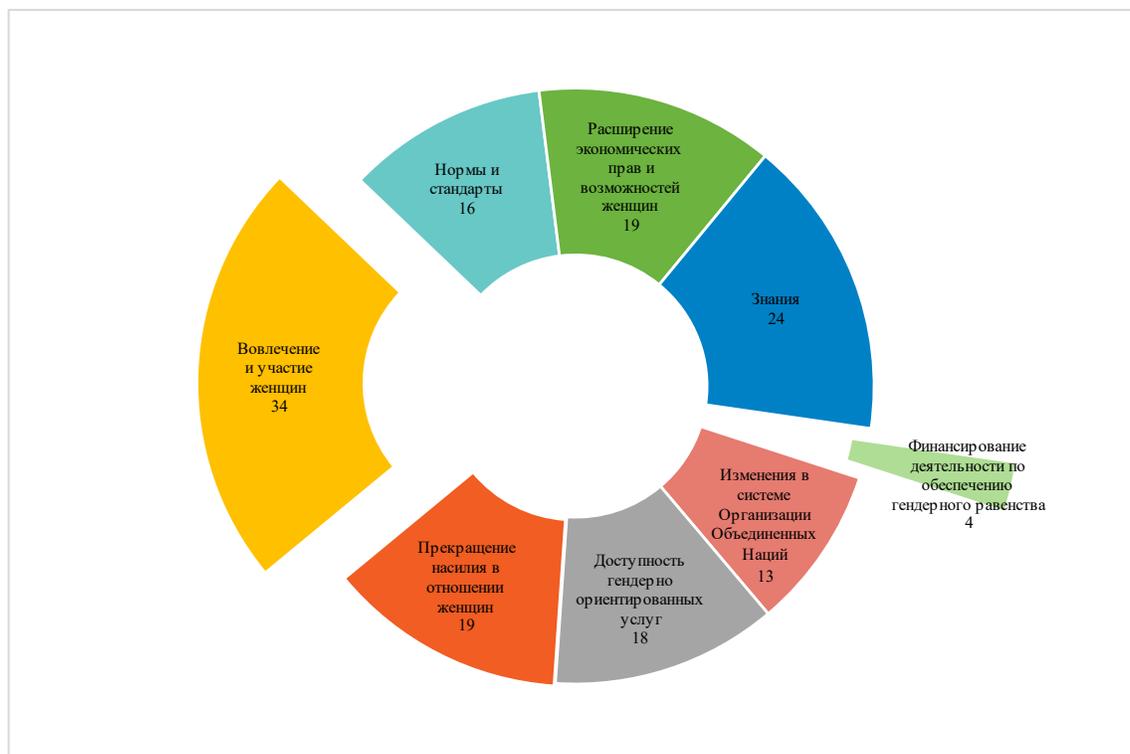
<sup>a</sup> Задачи: 5.1. Дискриминация; 5.2. Насилие и эксплуатация; 5.3. Принудительные браки и калечащие операции на половых органах; 5.4. Неоплачиваемая работа по уходу; 5.5. Лидерство и принятие решений; 5.6. Репродуктивное здоровье и репродуктивные права; 5.A. Экономические ресурсы; 5.B. Технологии и 5.C. Стратегии и исполнимые законы.

36. Анализ тематических областей (рисунок IV) показывает, что больше всего структур занимались тематическим направлением, касающимся вовлечения и участия женщин (34 структуры), а затем следовали тематические направления, касающиеся знаний по вопросам гендерного насилия (24 структуры), расширения экономических прав и возможностей женщин и мира и безопасности. Работа по расширению экономических прав и возможностей женщин часто проводилась во взаимосвязи с другими тематическими областями, такими как финансирование деятельности по обеспечению гендерного равенства, разработка политики, внедрение технологий, прекращение насилия в отношении женщин и гуманитарная деятельность.



Рисунок IV

**Число структур, вносящих вклад по каждому тематическому направлению, исходя из отчетности по Общесистемному плану действий Организации Объединенных Наций 2.0, 2020 год**



*Примечание:* эти восемь тематических направлений были определены межучрежденческой рабочей группой по результатам, которая функционировала в 2018 году под председательством Структуры «ООН-женщины» в целях поддержки отчетности по показателям достижения результатов в рамках Общесистемного плана действий 2.0.

**37. Представление информации о гендерно ориентированных результатах (показатель 2).** В общей сложности 42 структуры (72 процента), что на 4 больше, чем в 2020 году, отчитались перед своими руководящими органам о достигнутых ими результатах высокого уровня, систематически используя при этом данные с разбивкой по признаку пола. В целом система Организации Объединенных Наций чаще применяет данные с разбивкой по признаку пола в случаях, когда речь идет о гендерном насилии, мире и безопасности и паритете, и реже — при обсуждении вопросов, касающихся смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, а также нормотворческой и директивной деятельности.

**38. Программные гендерно ориентированные результаты, непосредственно не отраженные в стратегических планах структур (показатель 3)**<sup>19</sup>. Двадцать четыре структуры (83 процента) выполнили или перевыполнили этот показатель. Для обеспечения возможности разработки программ с учетом гендерных аспектов структуры разработали инструменты и шаблоны для

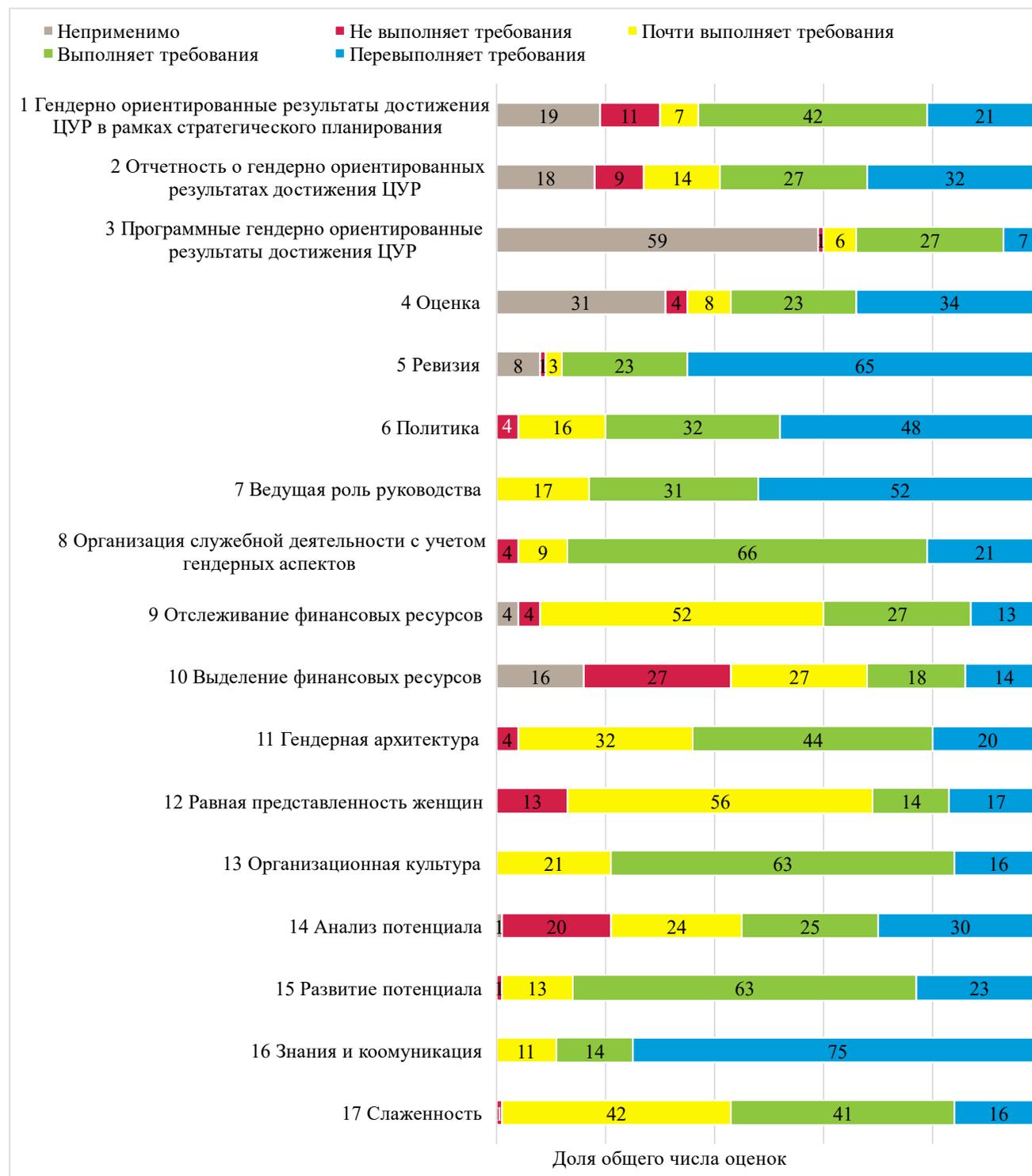
<sup>19</sup> Для структур, у которых вся соответствующая работа по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин отражена в основном документе стратегического планирования, данный показатель эффективности следует оценивать как «не применимо».

руководителей программ, установили обязательные гендерные цели, а также создали механизмы контроля качества и глобальные гендерные программы.

**2. Сравнительный анализ общих результатов работы системы Организации Объединенных Наций (2020–2021 годы)**

39. В данном разделе представлен анализ результатов деятельности по учету гендерной проблематики в функциональных областях. На рисунке V приводятся общие оценки в разбивке по показателям эффективности. В таблице ниже сопоставляются оценки «выполняет требования» и «перевыполняет требования» за период 2018–2021 годов в разбивке по отдельным показателям.

Рисунок V

Оценки по Общесистемному плану действий 2.0 за 2021 год в разбивке по показателям эффективности<sup>a</sup>

<sup>a</sup> Процентные доли округлены до ближайших целых чисел, так чтобы итоговая сумма составила 100.

40. По следующим тринадцати показателям эффективности был зарегистрирован заметный прогресс в 2021 году: слаженность, выделение финансовых ресурсов, политика, организационная культура, программные результаты, равная представленность женщин, результаты в рамках стратегического планирования, знания и коммуникация, развитие потенциала и отслеживание финансовых ресурсов.

Таблица

**Сравнительный анализ оценок «выполняет требования» и «перевыполняет требования» по Общесистемному плану действий 2.0 в разбивке по показателям эффективности, 2018–2021 годы<sup>a</sup>**

Охватываемые показателями эффективности области, ранжированные по результатам за 2021 год	Процентная доля от общего числа оценок «выполняет требования» или «перевыполняет требования» (без учета категории «неприменимо»)					Разница в процентных пунктах	
	2021 год	2020 год	2019 год	2018 год	2012 год	2020–2021 годы	2012–2021 годы
5. Ревизия	95	94	92	89	13	1	82
16. Знания и коммуникация	89	86	85	89	34	1	55
8. Организация служебной деятельности с учетом гендерных аспектов	87	91	91	88	59	-4	32
15. Развитие потенциала	86	84	87	76	23	2	63
7. Ведущая роль руководства	83	87	82	80	Неприменимо	-3	Неприменимо
3. Программные гендерно ориентированные результаты достижения целей в области устойчивого развития, непосредственно не отраженные в стратегическом плане	83	78	69	70	Неприменимо	5	Неприменимо
4. Оценка	82	81	67	72	36	1	46
6. Политика	80	74	81	82	40	6	40
13. Организационная культура	79	73	75	76	48	6	31
1. Гендерно ориентированные результаты достижения целей в области устойчивого развития в рамках стратегического планирования	78	75	73	66	Неприменимо	3	Неприменимо
2. Отчетность о гендерно ориентированных результатах достижения ЦУР	72	71	66	67	Неприменимо	1	Неприменимо
11. Гендерная архитектура	63	66	70	60	Неприменимо	-3	Неприменимо
17. Слаженность	56	44	34	31	Неприменимо	12	Неприменимо
14. Анализ потенциала	56	59	49	45	15	-3	41
9. Отслеживание финансовых ресурсов	41	37	47	46	22	4	19
10. Выделение финансовых ресурсов	38	27	27	31	7	11	31
12. Равная представленность женщин	31	26	19	17	Неприменимо	5	Неприменимо

<sup>a</sup> Процентные доли в таблице были рассчитаны без учета категории оценок «неприменимо». Процентные показатели несколько отличаются от тех, что приведены на рисунке V.

41. **Слаженность (показатель 17):** по этому показателю был зарегистрирован значительный прогресс — увеличение на 12 процентных пунктов. Виртуальные форматы взаимодействия позволили расширить участие в межучрежденческих мероприятиях, таких как ежегодная конференция по Общесистемному плану действий, в которой приняли участие 206 человек из 60 структур.

42. **Политика (показатель 6):** зарегистрировано увеличение на шесть процентных пунктов числа структур, которые выполнили или перевыполнили это требование, что объясняется принятием новых или обновлением уже имевшихся гендерных стратегий. Этот показатель сохраняет свою критически важную и каталитическую роль: структуры, имеющие политику по вопросам гендерного равенства, достигают в два раза больше показателей эффективности, чем структуры, в которых такая политика отсутствует.

43. **Равная представленность женщин (показатель 12):** зарегистрировано увеличение на пять пунктов, при этом оценку «выполняет требования» получили по данному показателю 22 структуры (31 процент), 5 из которых получили эту оценку в 2021 году впервые.

44. **Организационная культура (показатель 13):** добавлено еще 5 структур, в результате чего общее число структур, удовлетворяющих поставленным требованиям в 2021 году, достигло 56 (79 процентов). Применение гибких режимов работы способствовало расширению участия в мероприятиях в онлайн-формате и удаленной работе. Параллельно с этим оказание психологических консультаций способствовало смягчению проблем, связанных с психическим здоровьем и чувством изоляции на фоне пандемии.

#### **Сильные направления деятельности**

45. Под сильными направлениями деятельности понимаются области, охватываемые показателями эффективности, по которым по меньшей мере 75 процентов структур выполняют или перевыполняют требования.

46. **Ревизия (показатель 5):** по-прежнему остается показателем, по которому достигаются самые высокие результаты: выполнение требований по данному показателю в масштабах всей системы составляет 95 процентов.

47. **Знания и коммуникация (показатель 16):** по этому показателю зарегистрировано небольшое улучшение; 63 структуры публично распространяют знания по вопросам гендерного равенства, а 53 структуры активно участвуют в межучрежденческих сообществах практиков.

48. **Организация служебной деятельности с учетом гендерных аспектов (показатель 8):** зарегистрирована высокая степень соответствия поставленным требованиям; 62 структуры выполнили требования и еще 15 структур внедрили систему признания отличной работы в этой области, что на 4 структуры больше, чем в 2020 году.

49. **Развитие потенциала (показатель 15):** результаты по данному показателю оставались на высоком уровне; курс «Я разбираюсь в гендерной проблематике» (“I Know Gender”), предлагаемый учебным центром Структуры «ООН-женщины», в настоящее время является обязательным в 50 структурах. Кроме того, в 16 структурах была организована специальная подготовка по вопросам гендерного равенства в ходе вводно-ознакомительных занятий для старшего руководства.

50. **Ведущая роль руководства (показатель 7):** по данному показателю зарегистрировано небольшое ухудшение. Активная информационная работа высшего руководства в поддержку выделения средств на цели гендерного равенства является определяющим фактором успеха.

51. **Оценка (показатель 4):** результаты работы по данному показателю продолжают улучшаться; за последние 5–8 лет было проведено 24 оценки по вопросам всестороннего учета гендерной проблематики, 7 из них — в 2021 году<sup>20</sup>.

#### **Области, в которых требуются улучшения**

52. Под областями, в которых требуются улучшения, понимаются области, охватываемые показателями эффективности, по которым выполняют или превышают требования 50 процентов структур или меньше.

53. **Анализ потенциала (показатель 14):** по данному показателю зарегистрировано небольшое ухудшение; 39 структур (56 процентов) провели оценку кадрового потенциала в масштабах всей структуры. Дефицит потенциала является одним из главных препятствий для повышения эффективности работы и укрепления лидерской роли.

54. **Гендерная архитектура (показатель 11):** по данному показателю зарегистрировано небольшое ухудшение, несмотря на то что 14 структур перевыполнили требования, выделив ресурсы в поддержку создания сети координаторов по гендерным вопросам. В частности, 49 процентов подразделений по гендерным вопросам также сообщили о расширении своей сферы ответственности за счет включения в нее вопросов, связанных с инвалидностью, инклюзией и расизмом, что часто приводит к размыванию фокуса внимания и ослаблению усилий в поддержку гендерного равенства.

55. **Отслеживание финансовых ресурсов (показатель 9)** и выделение финансовых ресурсов (показатель 10): наблюдалась тенденция к расширению внедрения маркера гендерного равенства и финансовых целевых показателей; в 2021 году 23 структуры предоставили руководящие указания и провели обучение по маркеру гендерного равенства. Двадцать восемь структур сообщили об использовании гендерного маркера, что на 2 структуры больше, чем в 2020 году, а 41 структура сообщила об установлении финансового контрольного показателя, что на 10 структур больше, чем в 2020 году. Пятнадцать структур применили маркер ко всем своим бюджетам целиком<sup>21</sup>, а 13 — к конкретным бюджетным источникам. Число структур, превысивших свои финансовые контрольные показатели, увеличилось с 6 до 10.

<sup>20</sup> Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Международное агентство по атомной энергии, Объединенная программа ООН по ВИЧ/СПИДу, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Программа добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН) и Всемирная организация здравоохранения.

<sup>21</sup> Экономическая комиссия для Африки, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии, Международная организация по миграции, Международный торговый центр, Международный союз электросвязи, Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, Структура «ООН-женщины», Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций, ПРООН, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Научно-исследовательский институт социального развития при Организации Объединенных Наций и ДООН.

## **В. Подотчетность на уровне страновых групп Организации Объединенных Наций: карта балльных оценок работы страновых групп Организации Объединенных Наций по достижению цели обеспечения гендерного равенства, поставленной в Общесистемном плане действий**

56. В настоящем разделе представлен обзор прогресса в области всестороннего учета гендерной проблематики, зафиксированного в комплексных докладах и ежегодных докладах о ходе работы, которые были подготовлены на уровне страновых групп Организации Объединенных Наций с использованием карты балльных оценок работы по достижению цели гендерного равенства, поставленной в Общесистемном плане действий.

57. Число страновых групп Организации Объединенных Наций, ведущих карту балльных оценок, значительно увеличилось после принятия обновленной карты балльных оценок в 2018 году и внедрения вышеупомянутого Общесистемного плана действий по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин 2.0. Только в 2021 году 61 страновая группа представила соответствующий отчет, в то время как в 2020 году отчет представили 38 страновых групп. Из этого общего числа 29 страновых групп подготовили всеобъемлющие доклады, призванные установить связь с этапом планирования Рамочной программы по сотрудничеству, а 32 страновых группы — ежегодные доклады о ходе работы<sup>22</sup>.

58. Анализ показывает, что планирование мероприятий в сочетании с ежегодной отчетностью о проделанной работе ускоряет прогресс, укрепляя соответствие показателям эффективности по всестороннему учету гендерной проблематики.

### *Анализ всеобъемлющих докладов за 2018–2021 годы*

59. За период с 2018 по 2021 год всеобъемлющие доклады подготовили 72 страновые группы. Из них 25 (34,7 процента) выполнили или перевыполнили 9 или более (60 процентов) из 15 показателей эффективности, предусмотренных в картах балльных оценок. Во всех страновых группах наиболее высокие результаты были зарегистрированы по трем показателям: сотрудничество и взаимодействие с правительством по вопросам гендерного равенства, сотрудничество и взаимодействие с организациями гражданского общества, занимающимися вопросами гендерного равенства, и организационная культура, ориентированная на гендерное равенство. Самые низкие результаты наблюдались по показателям, требующим принятия мер по достижению гендерного паритета, обеспечения надлежащего распределения и отслеживания финансовых ресурсов, а также развития потенциала для всестороннего учета гендерной проблематики.

60. Что касается тенденций среди 29 страновых групп, подготовивших всеобъемлющие доклады в 2021 году, то они остаются такими же, как и в предыдущие

<sup>22</sup> Комплексные оценки хода осуществления Общесистемного плана действий страновыми группами Организации Объединенных Наций должны проводиться на этапе планирования Рамочной программы по сотрудничеству и предусматривать совместную оценку всех показателей эффективности и разработку плана действий по улучшению ситуации в плане обеспечения всестороннего учета гендерной проблематики. Подготовка ежегодных докладов о ходе работы направлена на сохранение динамики прогресса в деле выполнения требований, касающихся всестороннего учета гендерной проблематики, и предусматривает повторную оценку как минимум по пяти показателям эффективности и представление информации об осуществлении Плана действий, разработанного в рамках комплексной оценки.

годы. Тремя показателями, по которым были достигнуты самые высокие результаты, по-прежнему являются показатели, перечисленные в пунктах 59–66 ниже.

**61. Сотрудничество с правительством (показатель 3.1).** По этому показателю были достигнуты самые высокие результаты: 89,7 процента (26 из 29) страновых групп, представивших всеобъемлющие доклады в 2021 году, выполнили или перевыполнили предусмотренные требования.

**62. Организационная культура (показатель 4.2).** В общей сложности 89,7 процента страновых групп (26 из 29) выполнили или перевыполнили предусмотренные требования. Приверженность руководителей учреждений обеспечению гендерного равенства на рабочем месте и адекватность мер по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств были наиболее последовательно положительно оценены в ходе опроса персонала, в то время как баланс между работой и личной жизнью, как правило, оценивался наименее положительно, причем сотрудницы-женщины на 23 процента чаще оценивали этот вопрос менее положительно, чем сотрудники-мужчины.

**63. Сотрудничество и взаимодействие с организациями гражданского общества (показатель 3.2).** По этому показателю 82,8 процента (24 из 29) страновых групп Организации Объединенных Наций выполнили или перевыполнили требования, при этом оценку «перевыполняет требования» получили 55,2 процента (16 из 29) страновых групп. Страновые группы чаще всего сотрудничали с гражданским обществом по совместным инициативам, направленным на достижение гендерного равенства, и реже привлекали организации гражданского общества к разработке Рамочной программы по сотрудничеству.

64. С другой стороны, показатели, по которым были зарегистрированы самые низкие результаты — доля страновых групп, выполнивших или перевыполнивших требования, составляет лишь от 6,8 до 21 процента — включали финансовые ресурсы, гендерный паритет и достижение результатов в области гендерного равенства, запланированных в Рамочной программе по сотрудничеству.

**65. Ресурсы (показатель 6.1).** В то время как среди страновых групп, представивших всеобъемлющие доклады в 2021 году, результаты по данному показателю оставались низкими, увеличилась доля страновых групп, приближающихся к установленному стандарту: 13 из 29 (44,8 процента) страновых групп организовали учебные мероприятия по маркеру гендерного равенства. Впервые за период с 2018 по 2021 год одна страновая группа достигла и перевыполнила финансовый целевой показатель по гендерному равенству.

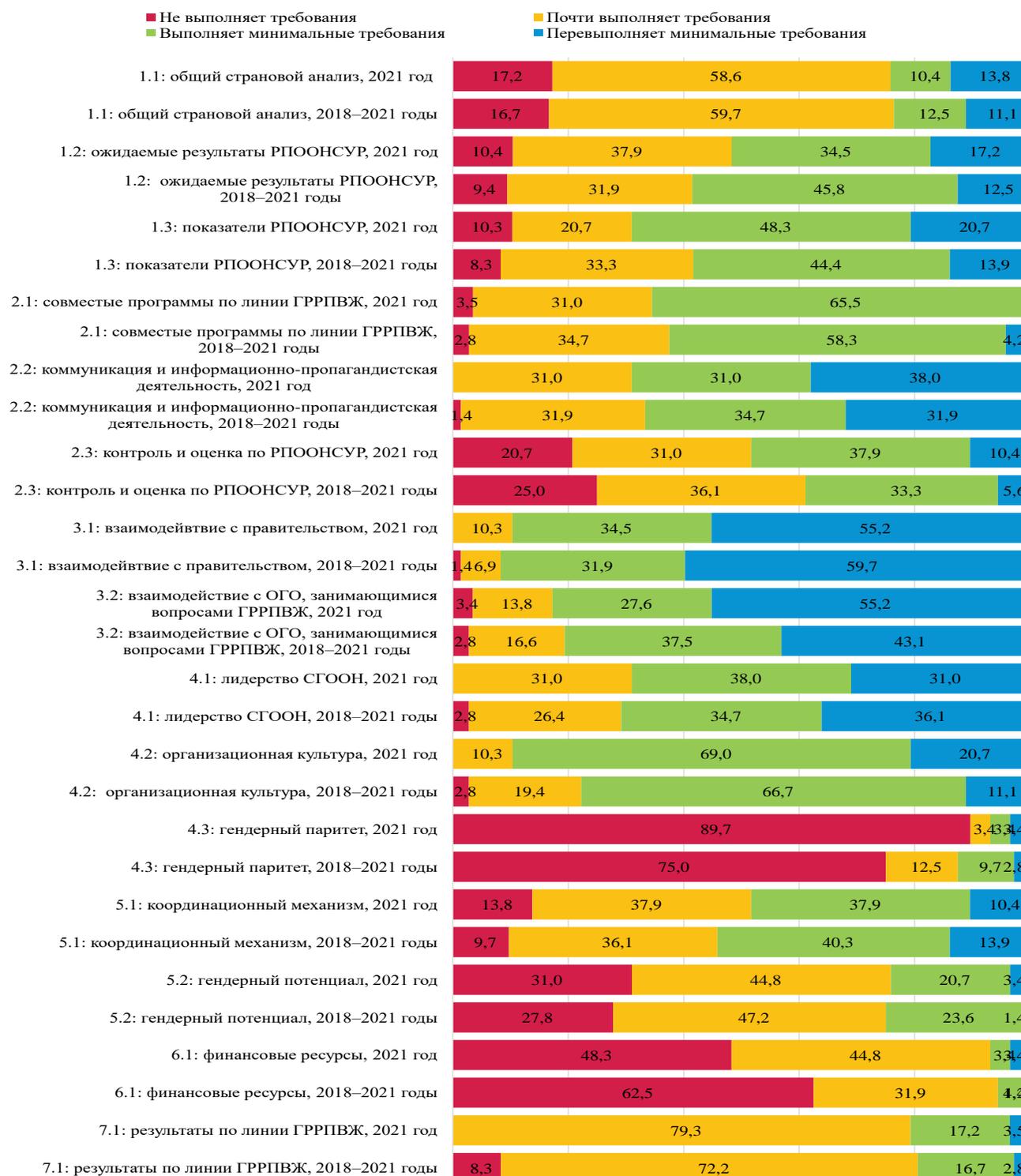
**66. Гендерный паритет (показатель 4.3).** В общей сложности 89,7 процента страновых групп, представивших отчетность в 2021 году (26 из 29), совсем не выполнили требования по этому показателю эффективности из-за отсутствия у страновых групп механизмов мониторинга гендерного паритета в штатном расписании.

**67. Вклад в обеспечение гендерного равенства (показатель 7.1).** Только 21 процент страновых групп (6 из 29) сообщили, что они достигли или планируют достичь в установленный срок всех результатов в области гендерного равенства, запланированных в их Рамочной программе по сотрудничеству, при этом несколько страновых групп указали, что пандемия COVID-19 помешала достижению запланированных результатов.

68. Вызывает беспокойство тот факт, что менее четверти страновых групп выполнили требование по включению гендерного анализа в общий страновой анализ (показатель 1.2) и по обеспечению достаточного потенциала для всестороннего учета гендерной проблематики (показатель 5.2).

## Рисунок VI

**Оценки по всеобъемлющим докладам об осуществлении Общесистемного плана действий страновых групп Организации Объединенных Наций в 2021 году и в период 2018–2021 годов в разбивке по показателям эффективности (процентная доля от общего числа оценок)**



Примечание: цифры были округлены. Все процентные доли были рассчитаны с использованием неокругленных цифр.

Сокращения: ГРРПВЖ — обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин; ОГО — организации гражданского общества; РПООНСУР — Рамочная программа Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития; СГООН — страновые группы Организации Объединенных Наций.

*Анализ ежегодных докладов о ходе работы за 2021 год*

69. В 2021 году 32 страновые группы представили ежегодный доклад о ходе работы, в котором они отразили обновленную информацию о результатах своей деятельности и о выполнении своего Плана действий. По сравнению с исходными показателями, установленными в их всеобъемлющих докладах, по 14 из 15 показателей был зарегистрирован прогресс в выполнении или перевыполнении требований, при этом прирост по каждому показателю составил от 3 до 28 процентов. В общей сложности 15 из 32 страновых групп (46,9 процента), представивших ежегодный доклад о ходе работы в 2021 году, выполнили или перевыполнили 75 процентов или более требований к результатам работы.

70. В 2021 году показатели, по которым были достигнуты самые высокие и самые низкие результаты, повторяют тенденции предыдущих лет (см. рисунок VII ниже).

71. В 2021 году отчетность страновых групп показывает, что по всем показателям были предприняты меры по обеспечению соблюдения или превышения минимальных стандартов, при этом наибольшее количество действий было предпринято для обеспечения проведения гендерного анализа в рамках общего странового анализа (показатель 1.1), далее следуют действия по улучшению потенциала для всестороннего учета гендерной проблематики (показатель 5.2), при этом по этим двум показателям результаты улучшились на 21 процент и 25 процентов соответственно.

72. Было зарегистрировано улучшение результатов по пяти показателям: число страновых групп, выполнивших или перевыполнивших требования по этим показателям увеличилось на 7 (21 процент) или более.

73. **Координационный механизм по вопросам гендерного равенства (показатель 5.1):** по этому показателю наблюдался наиболее значительный прогресс; доля страновых групп, выполнивших или перевыполнивших требования, увеличилась на 28,1 процента благодаря формализации и укреплению руководства и деятельности группы по гендерной тематике, а также расширению ее членского состава за счет включения координаторов из всех подразделений Организации Объединенных Наций, в том числе из структур-нерезидентов, и дополнительных старших членов там, где это возможно.

74. **Развитие потенциала (показатель 5.2):** на 25 процентов увеличилась доля страновых групп, осуществляющих меры по развитию потенциала персонала Организации Объединенных Наций в целях всестороннего учета гендерной проблематики.

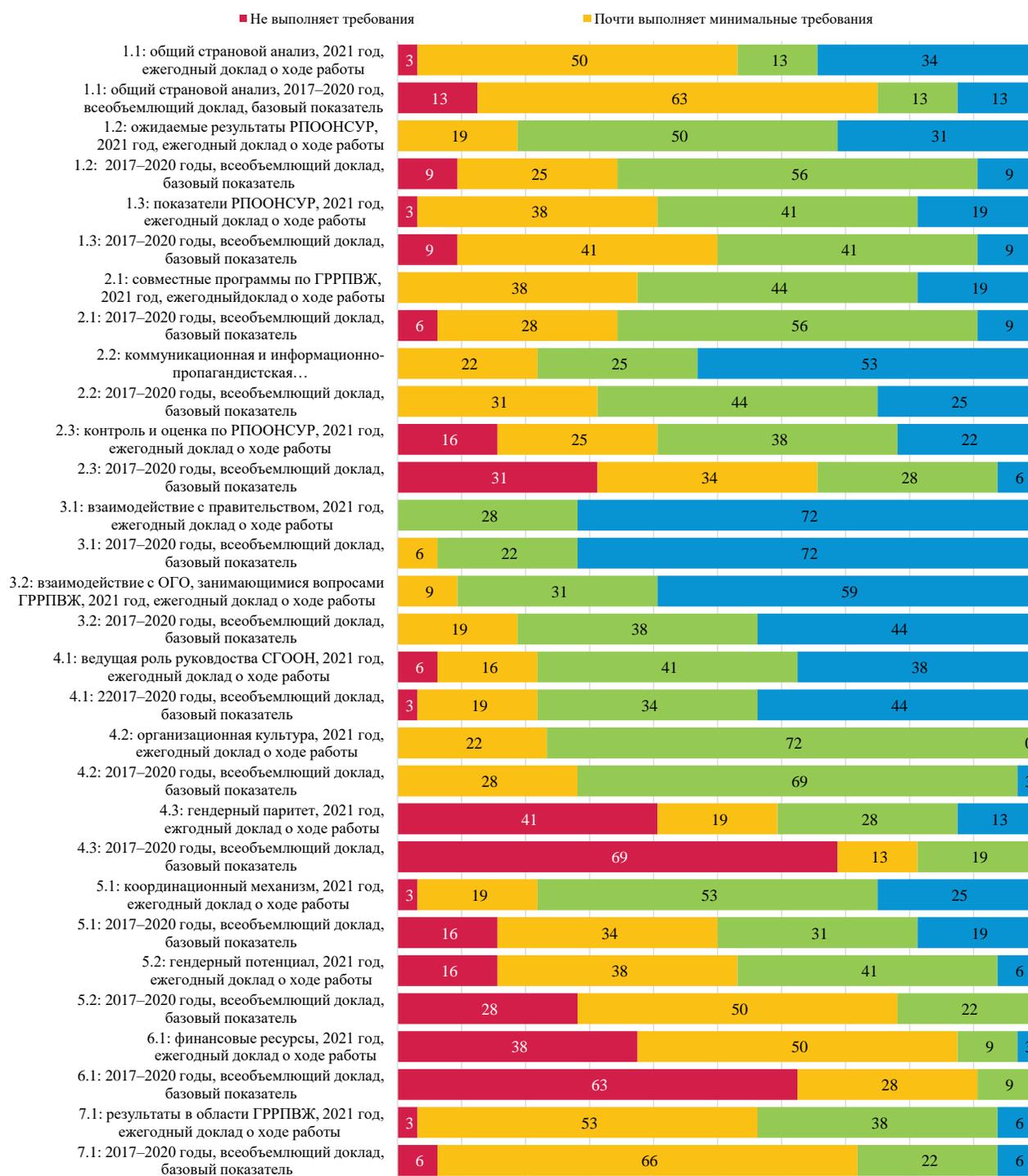
75. **Мониторинг и оценка (показатель 2.3):** зарегистрировано улучшение результатов на 25 процентов благодаря совместным усилиям по укреплению систем гендерно ориентированного мониторинга рамочных программ по сотрудничеству и включению более сильной гендерной направленности в ежегодную отчетность по линии рамочных программ по сотрудничеству и в окончательную оценку улучшения возможностей страновых групп по отслеживанию результатов в области гендерного равенства.

76. **Общий страновой анализ (показатель 1.1):** число страновых групп, выполнивших требования по этому показателю, увеличилось на 7 (21,9 процента).

77. **Гендерный паритет (показатель 4.3):** внедрение механизмов мониторинга и принятие мер позитивной дискриминации в целях обеспечения гендерного паритета способствовало тому, что еще 7 страновых групп выполнили или перевыполнили требования по данному показателю.

## Рисунок VII

**Сопоставление оценок по ежегодным докладам страновых групп Организации Объединенных Наций об осуществлении Общесистемного плана действий за 2021 год с базовыми показателями, установленными во всеобъемлющих докладах (процентные доли)**



Сокращения: ОГО — организации гражданского общества; ГРРПВЖ — обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин; СГООН — страновые группы Организации Объединенных Наций; РПООНСУР — Рамочная программа Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития.

## V. Пробелы и проблемы

78. В 2021 году пандемия COVID-19 продолжала создавать проблемы для работы системы Организации Объединенных Наций, приводя к откату назад успехов, достигнутых в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек. В связи с этим более активное внимание стало уделяться значимости и необходимости гендерного равенства и всестороннего учета гендерной проблематики, что привело к усилению акцента на совместных программах и результатах Рамочной программы по сотрудничеству, ориентированных на достижение гендерного равенства и ускоренное внедрение рамочных основ и инструментов в целях обеспечения подотчетности за всесторонний учет гендерной проблематики.

79. Однако, несмотря на вышесказанное, обзорный доклад по гендерной проблематике показывает, что это повышенное внимание, заметное в рамках системы Организации Объединенных Наций, не всегда находит отражение в результатах, достигаемых на местах. Так, например, низким оставалось участие женщин в национальных структурах принятия решений в связи с пандемией<sup>23</sup>.

80. Межучрежденческая координация в поддержку стандартов по вопросам всестороннего учета гендерной проблематики в системе Организации Объединенных Наций продемонстрировала свой значительный потенциал для целей более эффективной интеграции гендерных вопросов в работу системы Организации Объединенных Наций. Распространение этого систематического подхода, предусматривающего использование общих стандартов и мониторинг реализации, на работу по программам может еще больше активизировать совместные действия и повысить способность к коллективному обучению, а также способствовать расширению масштабов эффективных ответных мер и созданию возможностей для совокупной оценки прогресса в достижении целей в области устойчивого развития.

81. Что касается совместных программ, то, хотя следует отметить внимание к гендерному равенству, это внимание, как представляется, также не привело к увеличению объема ресурсов. Только 8 процентов финансирования совместных программ было направлено на достижение цели 5 в области устойчивого развития, несмотря на то что такие программы составляют 38 процентов от общего числа совместных программ.

82. Кроме того, несмотря на активизацию усилий подразделений Организации Объединенных Наций в целях учета вопросов гендерного равенства в рамках направлений деятельности, касающихся мира и оказания гуманитарной помощи, еще многое предстоит сделать для удовлетворения потребностей женщин и девочек и решения задач, имеющих для них приоритетное значение, в том числе путем наращивания потенциала в области гендерного анализа.

83. На уровне структур обзор общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин показывает, что анализ потенциала остается областью, требующей улучшения: в половине подразделений Организации Объединенных Наций не проводится общеорганизационная оценка для выявления пробелов в потенциале, связанных с гендерными аспектами. В ходе опроса по вопросам гендерной архитектуры 49 процентов структур-респондентов отметили расширение сферы компетенции своих гендерных групп в соответствии с более широкими программами по обеспечению инклюзивности, но остается неясным, сопровождалось ли это выделением пропорционально большего объема ресурсов.

<sup>23</sup> Azcona and others, *The 2021 Gender Snapshot*.

По сути, это привело к разбавлению ресурсов, направленных на обеспечение гендерного равенства и внедрение гендерного подхода. Однако параллельно с этим растет признание важности финансовых целевых показателей и отслеживания их достижения путем систематического применения маркера гендерного равенства. В то же время требуется значительно ускорить внедрение маркера гендерного равенства в различные системы общеорганизационного управления.

84. На уровне стран наиболее сильными областями деятельности остаются сотрудничество с правительствами и гражданским обществом. Ежегодная отчетность страновых групп по картам балльных оценок демонстрирует заметные улучшения в обеспечении выполнения минимальных требований, особенно в отношении гендерного анализа, возможностей всестороннего учета гендерной проблематики и механизмов гендерной координации. Однако, хотя охват страновых групп, отчитывающихся по карте балльных оценок, увеличился с 60 страновых групп в период с 2017 по 2020 год до 72 в период с 2018 по 2021 год, 58 страновых групп еще не внедрили оценочную карту. Важным требованием по-прежнему является всеобщий охват всех страновых групп.

85. Структуры и страновые группы достигли значительного прогресса в обеспечении учета гендерных аспектов в стратегических планах и результатах, предусмотренных в Рамочной программе по сотрудничеству. Однако требуется далее ускорить прогресс в определении и достижении финансовых целей по ассигнованиям и расходам на цели обеспечения гендерного равенства.

86. Менее одной пятой страновых групп, представивших всеобъемлющий доклад в 2021 году, и две пятых страновых групп, представивших ежегодный доклад о ходе работы, отметили, что они достигли или планируют достичь в установленный срок результаты в области гендерного равенства, запланированные в их Рамочной программе по сотрудничеству. Ожидается, что дальнейшее укрепление тематических групп по гендерным вопросам на страновом уровне и развитие потенциала в целях разработки программ с учетом гендерных аспектов и в целях применения маркера гендерного равенства страновых групп поможет исправить эту ситуацию.

## VI. Выводы и рекомендации

87. Система Организации Объединенных Наций продолжает активизировать усилия по ускорению процесса обеспечения всестороннего учета гендерной проблематики в системе Организации Объединенных Наций на глобальном и страновом уровне, в том числе посредством осуществления Общесистемного плана действий 2.0 и внедрения карты балльных оценок работы страновых групп Организации Объединенных Наций по достижению цели обеспечения гендерного равенства, поставленной в Общесистемном плане действий, в интересах осуществления целей в области устойчивого развития и восстановления после пандемии COVID-19 с учетом гендерных аспектов.

88. Представления по линии Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций и карты балльных оценок страновых групп демонстрируют все более активное внедрение гендерного ориентированного подхода, о чем свидетельствует, в частности, рост числа гендерных целей в стратегических планах, рамочных программах по сотрудничеству и совместных программах, связанных с гендерным равенством. Однако многое еще предстоит сделать, чтобы отразить работу Организации Объединенных Наций в области гендерного равенства и ее результаты. В частности, Общесистемный план действий благодаря своим показателям достижения результатов и трехлетнему опыту осуществления и карта балльных оценок, поддерживаемая тематическими

группами по гендерным вопросам на уровне стран, предоставляют уникальные возможности для поддержки системы на этом пути. Вместе с тем следует отметить, что как на уровне структур, так и на уровне стран необходимым условием является значительное укрепление потенциала и увеличение объема ресурсов, специально предназначенных для работы по обеспечению гендерного равенства и ее координации.

89. Как показано в обзорном докладе по гендерной проблематике, в различных регионах не был достигнут значительный прогресс по большинству задач и показателей, предусмотренных в рамках цели 5 в области устойчивого развития, и наблюдается ухудшение перспектив в результате пандемии. Система Организации Объединенных Наций по-прежнему остается раздробленной и маломасштабной в ее коллективных усилиях по устранению пробелов в области гендерного равенства, и она располагает лишь частичным потенциалом для обеспечения того, чтобы усилия по информационно-пропагандистской работе сопровождалась более эффективным достижением результатов. Свидетельством этого является то, что согласованные действия по реализации плана, разработанного Целевой группой высокого уровня по финансированию деятельности по обеспечению гендерного равенства, и ее рекомендаций, продемонстрировали повышенное внимание к отслеживанию ресурсов, но более медленный прогресс в установлении адекватных финансовых целевых показателей и выделении ресурсов для целей всестороннего учета гендерной проблематики. Поэтому сохраняется острая необходимость в ускорении реализации этого плана, если мы хотим выполнить обещание Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

90. Анализ фактических данных о потенциале системы, особенно в новых областях, показывает, что в большинстве структур и на общесистемном уровне наблюдается вызывающее беспокойство отсутствие комплексных программ оценки и развития потенциала для всех сотрудников. В сочетании с растущими требованиями по устранению многочисленных уязвимостей несоответствие между благородными целями и текущими возможностями подрывает согласованные усилия по улучшению гендерной архитектуры системы Организации Объединенных Наций.

91. В целом для укрепления и ускорения процесса учета гендерной проблематики в политике и программах системы Организации Объединенных Наций требуется решительная общесистемная поддержка и меры по улучшению работы на всех уровнях, не в последнюю очередь потому, что последствия пандемии COVID-19 свели на нет достигнутый ранее прогресс. Исходя из информации, изложенной в настоящем докладе, системе Организации Объединенных Наций, включая ее специализированные учреждения и фонды и программы, предлагается рассмотреть возможность принять следующие меры:

а) обеспечить, чтобы все структуры Организации Объединенных Наций приняли эффективные общесистемные и коллективно согласованные стандарты и внедрили согласованные и унифицированные подходы к учету гендерной проблематики на всех уровнях и во всех сферах деятельности;

б) далее укрепить поддержку в интересах ускорения мер по обеспечению всестороннего учета гендерной проблематики в стратегиях и программах, в том числе в поддержку гендерно ориентированного осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года на глобальном, региональном и страновом уровнях, ввиду чрезвычайно сильного отката назад ранее достигнутых успехов в области гендерного равенства в связи с пандемией COVID-19;

с) продолжать способствовать более широкому учету гендерной проблематики на основе обновления и осуществления Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и Общесистемного плана действий страновых групп Организации Объединенных Наций, в частности в связи с управлением эффективностью работы и стратегическим планированием с учетом гендерных факторов, и улучшать сбор, доступность и использование дезагрегированных по признаку пола данных;

d) призвать страновые группы в полном объеме внедрить карту балльных оценок, обеспечив при этом согласованность с основными рамочными программами и процессами переориентации системы Организации Объединенных Наций;

e) призвать страновые группы Организации Объединенных Наций использовать общесистемные инструменты для выявления и содействия в ликвидации законов, дискриминирующих людей по признаку пола, и активизировать информационно-пропагандистскую работу в поддержку введения временных специальных мер для достижения равного представительства в институтах во всех сферах, как это подчеркивается в «Нашей общей повестке дня»;

f) направить постоянные усилия на оценку и мониторинг возможностей системы Организации Объединенных Наций, ее структур и полевых отделений по решению задачи учета гендерных аспектов в целях реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая анализ ее гендерной архитектуры с точки зрения ресурсов и позиционирования для оказания влияния на принятие решений;

g) укреплять потенциал структур Организации Объединенных Наций в области управления и бюджетирования по результатам, чтобы обеспечить возможность представления надежной общесистемной отчетности и агрегирования результатов, связанных с гендерной проблематикой, в рамках реализации целей в области устойчивого развития, включая финансовые инвестиции в интересах гендерного равенства и поддержки прав женщин;

h) обеспечить, чтобы структуры Организации Объединенных Наций поддерживали ярко выраженную ориентацию, с точки зрения ресурсов, на вопросы гендерного равенства и решали другие сквозные тематические вопросы с использованием конкретных и специально предназначенных дополнительных ресурсов и экспертных знаний и опыта;

i) следить за тем, чтобы все структуры Организации Объединенных Наций включали обеспечение гендерного равенства в свои стратегические планы в качестве результата высокого уровня, обновляли и совершенствовали свои стратегии обеспечения гендерного равенства, а также создавали механизмы отслеживания финансовых ресурсов и выделяли целевые ассигнования, в том числе на уровне страновых групп, в интересах эффективного укрепления общесистемной приверженности обеспечению гендерного равенства и отражения его аспектов во всех направлениях работы Организации;

j) продолжать поддерживать усилия руководящих органов структур Организации Объединенных Наций, направленные на то, чтобы обеспечить уделение надлежащего внимания всестороннему учету гендерной проблематики в их планах и мероприятиях и выделение на эти цели надлежащих ресурсов, в том числе посредством укрепления отчетности о достигнутых результатах и мерах, которые необходимо принять для достижения показателей эффективности, предусмотренных в Общесистемном плане действий 2.0;

к) укрепить руководящие принципы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в целях более активного учета гендерной проблематики при подготовке рамочных программ по сотрудничеству и обеспечивать при этом, чтобы такие рамочные программы опирались на тщательный гендерный анализ, а также обеспечивать включение специального результата по гендерному равенству и учет гендерной проблематики во всех результатах, показателях и финансовых ассигнованиях, связанных с целями в области устойчивого развития;

л) укрепить согласованное внедрение маркера гендерного равенства и определение финансовых целей на уровне всей структуры через платформу UN-Info на уровне страновых групп и в рамках механизмов межучрежденческого совместного финансирования;

м) увеличить инвестиции в развитие потенциала для достижения гендерного равенства и всестороннего учета гендерной проблематики и обеспечить при этом уделение особого внимания улучшению гендерного анализа и сбору данных с разбивкой по полу в целях полноценной интеграции гендерных соображений в ключевые новые области деятельности с акцентом на улучшении адресного гендерного анализа в интересах тех, кто находится в наименее благоприятном положении;

н) укрепить потенциал для разработки стратегических планов и рамочных программ по сотрудничеству, а также для поддержки соответствующих усилий по мониторингу и оценке;

о) продолжать укреплять сотрудничество и координацию в рамках всей системы Организации Объединенных Наций для обеспечения систематического учета гендерных аспектов в рамках деятельности в интересах развития, мира и безопасности, прав человека и оказания гуманитарной помощи;

р) усиливать координацию и подотчетность за деятельность по обеспечению гендерного равенства в рамках гуманитарной деятельности, деятельности по вопросам мира и безопасности и деятельности в области развития в целях практического выполнения обязательств, уточнения функций и обязанностей и координации работы по обеспечению всестороннего учета гендерной проблематики в контексте связи между указанными тремя направлениями деятельности на общеорганизационном и страновом уровнях;

q) согласовать систему показателей Глобального плана по ускоренному достижению гендерного равенства и коалиций действий под лозунгом «Поколение равенства» с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.