

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
4 May 2022
Russian
Original: English

Сессия 2022 года

23 июля 2021 года — 22 июля 2022 года

Пункт 5 b) повестки дня

Этап заседаний высокого уровня, посвященный восстановлению после пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) по принципу «лучше, чем было» с одновременным продвижением вперед на пути к реализации в полном объеме Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года: политический диалог высокого уровня, в том числе о будущих тенденциях и сценариях, касающихся рассматриваемой Советом темы, и долгосрочных последствиях текущих тенденций

Восстановление после пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) по принципу «лучше, чем было» с одновременным продвижением вперед на пути к реализации в полном объеме Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Коронавирусное заболевание (COVID-19) является трагедией для человечества, ставшее причиной смерти более 6 миллионов человек во всем мире и надолго остановившее экономику и жизнь людей во многих частях света. С тем чтобы процесс восстановления после COVID-19 по принципу «лучше, чем было» был устойчивым, страны должны избегать возврата к традиционным инвестиционным моделям и прошлым схемам деятельности и сделать выбор в пользу более социально справедливой и экологически устойчивой экономики. Поэтому крайне важно, чтобы страны придерживались стратегии более инклюзивного и устойчивого восстановления после пандемии и проводили прогрессивные реформы, призванные улучшить функционирование систем здравоохранения, социальной защиты и других систем, а также механизмов международного управления и многостороннего сотрудничества. Также будет особенно важно ускорить процесс разрыва связи между экономическим ростом и деградацией окружающей среды, включая сокращение выбросов углекислого газа. Таким образом, задача восстановления после пандемии по принципу «лучше, чем



было» и задача оказания содействия полной реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года неразрывно связаны между собой.

В течение текущего десятилетия действий и свершений во имя устойчивого развития полная реализация Повестки дня на период до 2030 года может служить всеобъемлющей основой для процесса восстановления после пандемии COVID-19 по принципу «лучше, чем было». Он должен быть направлен, в частности, на практическую реализацию стратегий осуществления коренных преобразований в направлении устойчивого развития; искоренение нищеты и голода; обуздание неравенства, в том числе гендерного неравенства; повышение устойчивости; и принятие решительных и эффективных мер по борьбе с изменением климата, а также на то, чтобы остановить утрату биоразнообразия и деградацию окружающей среды. Настоящий доклад о ежегодной теме сессии Экономического и Социального Совета 2022 года и политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2022 года послужит информационной основой для проведения этапа заседаний высокого уровня Экономического и Социального Совета, который состоится в июле 2022 года, и дополняет доклад Генерального секретаря, озаглавленный «Долгосрочные будущие тенденции и сценарии: воздействие на достижение целей в области устойчивого развития» ([E/2022/58](#)). Он также может быть использован в ходе политического форума высокого уровня 2022 года.

I. Введение

1. В настоящем докладе¹ содержатся стратегии, которые страны могли бы рассмотреть на предмет их реализации в целях восстановления после пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) по принципу «лучше, чем было» с одновременным продвижением вперед на пути к реализации в полном объеме Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В докладе предлагаются анализ и рекомендации по вопросам политики, которые должны послужить подспорьем для обсуждений на этапе заседаний высокого уровня Экономического и Социального Совета в ходе сессии 2022 года. Он был подготовлен с использованием тематических материалов, представленных в том числе структурами системы Организации Объединенных Наций и другими структурами, и дополняется докладом под названием «Долгосрочные будущие тенденции и сценарии: воздействие в экономической, социальной и экологической областях на достижение целей в области устойчивого развития» (E/2022/58).

2. Коронавирусное заболевание (COVID-19), ставшее трагедией для человечества, унесло жизни более 6 миллионов человек во всем мире и надолго остановило экономику и повседневную деятельность людей во многих частях света. При этом пандемия и меры по ее сдерживанию в значительной степени способствовали замедлению экономического роста, росту безработицы, распространению нищеты и голода, а также оказали дополнительное негативное воздействие на положение женщин и детей во многих странах мира. Однако борьба с распространением COVID-19 еще не закончена: за неделю с 28 марта по 3 апреля 2022 года Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) сообщила о 9 миллионах новых случаев заболевания и 26 000 новых случаях смерти по всему миру.

3. Восстановление мировой экономики после пандемии COVID-19 зависит от хрупкого равновесия, учитывая неравномерные темпы вакцинации, потенциальные новые волны вируса, проблемы на рынке труда, сохраняющиеся ограничения в плане предложения, инфляционное давление, сокращение фискальной поддержки и проблемы многосторонней системы. Объем мирового производства в 2021 году был на 1,9 процента больше, чем в 2019 году, но на 3,3 процента меньше показателя, который прогнозировался до начала пандемии. После роста на 5,5 процента в 2021 году, до начала конфликта в Украине, прогнозировался рост мировой экономики на 4,1 процента в 2022 году и на 3,5 процента в 2023 году². Однако, согласно оценкам Департамента по экономическим и социальным вопросам, негативные побочные последствия кризиса в Украине и экономических санкций, введенных против Российской Федерации, могут снизить мировое производство в 2022 году на 0,8 процента. Таким образом, темпы восстановления мировой экономики значительно замедлились.

4. Совокупные показатели роста скрывают заметные различия в экономических перспективах разных стран. Многие развивающиеся страны сталкиваются с серьезными проблемами в восстановлении после COVID-19 по принципу «лучше, чем было» из-за более низких показателей вакцинации, более ограниченного доступа к финансовым ресурсам, что приводит к ужесточению

¹ Настоящий доклад представляется в соответствии с мандатом, определенным Генеральной Ассамблеей в резолюциях 61/16, 72/305, 74/298 и 75/290 А об укреплении Экономического и Социального Совета, и во исполнение резолюции 75/290 В Генеральной Ассамблеи об обзоре хода осуществления резолюции 67/290 Генеральной Ассамблеи о формате и организационных аспектах политического форума высокого уровня по устойчивому развитию и ее резолюции 70/299 об осуществлении последующей деятельности в связи с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и проведении обзора хода ее реализации на глобальном уровне.

² *World Economic Situation and Prospects 2021* (United Nations publication, 2022).

фискальной и монетарной политики, и более стойких долгосрочных последствий пандемии. По оценкам Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, совокупные потери дохода в мире в 2020–2021 годах составят около 10 трлн долл. США, причем на развивающиеся страны, за исключением Китая, из этой суммы придется более 3 трлн долл. США³.

5. Данные из доклада Генерального секретаря о ходе достижения целей в области устойчивого развития (E/2022/55) показывают, что годы, если не десятилетия, прогресса в области развития были остановлены или обращены вспять. В 2020 году по сравнению с 2019 годом еще 93 миллиона человек вновь окажутся в условиях крайней нищеты, и еще 161 миллион человек столкнется с хроническим голодом. Глобальные системы здравоохранения оказались перегружены, предоставление многих основных медицинских услуг было остановлено, что создало серьезные угрозы для здоровья и подорвало многолетний прогресс в борьбе с другими смертельными заболеваниями. Миллиарды детей пропустили длительные периоды школьного обучения, а у еще более 100 миллионов детей навыки чтения оказались ниже минимального уровня и упала успеваемость по другим дисциплинам учебного процесса. Женщины также в несоразмерно большей степени пострадали от социально-экономических последствий пандемии, преодолевая трудности в связи с потерей работы и возросшим бременем неоплачиваемой работы по уходу.

6. Уровень занятости остается значительно ниже допандемического уровня. Темпы создания рабочих мест в целом не компенсировали их потери. Вместе с тем картина в разных регионах наблюдается неодинаковая: тогда как ситуация на рынках труда в развитых странах постепенно улучшается по мере ускорения восстановления, темпы роста занятости в развивающихся странах остаются низкими на фоне пробуксовывания программ вакцинации и ограниченности ресурсов, выделяемых на стимулирование экономики. Таким образом, возвращение к показателям рынка труда, наблюдавшимся до пандемии, в ближайшие годы, вероятно, останется труднодостижимой задачей для большинства стран мира. По оценкам, в 2022 году количество рабочих часов в мире будет почти на 2 процента ниже допандемического уровня с поправкой на прирост населения, что соответствует дефициту в размере около 52 миллионов рабочих мест в эквиваленте полной занятости⁴.

7. Негативное воздействие пандемии на рост и занятость стало серьезным препятствием для усилий по сокращению нищеты в мире, а это в свою очередь привело к существенному регрессу в достижении цели 1 в области устойчивого развития — к 2030 году покончить с крайней нищетой. Из-за COVID-19 число людей, живущих в крайней нищете, возросло на 100 миллионов человек и, по прогнозам, останется намного выше уровня, существовавшего до пандемии, особенно в странах Африки и Латинской Америки. В результате COVID-19 также значительно увеличилась распространенность голода (цель 2): по оценкам, в начале 2022 года нехватку продовольствия будут испытывать 870 миллионов человек против 690 миллионов человек в 2019 году, а в 16 странах показатели распространенности голода будут очень высокими⁵. Эти лишения больше всего ударили по детям, молодежи, женщинам и пожилым людям, а также по наименее развитым странам и другим уязвимым развивающимся странам.

³ *Trade and Development Report 2021: From Recovery to Resilience – The Development Dimension* (United Nations publication, 2021).

⁴ International Labour Organization, *World Employment and Social Outlook: Trends 2022* (Geneva, 2022).

⁵ World Food Programme, *Hunger Map Live*. URL: <https://hungermap.wfp.org/> (accessed on 12 May 2022).

8. Пандемия COVID-19 также повлияла на ход достижения цели 5 в области устойчивого развития, обострив проблему гендерного разрыва, особенно в развивающихся странах, в которых женщины пострадали от безработицы и сужения рынка труда в значительно большей мере, чем мужчины⁶. Многие женщины, особенно женщины с маленькими детьми, несут дополнительную нагрузку по уходу и сталкиваются со значительными препятствиями, мешающими их возвращению на рынок труда.

9. Пандемия привела к большим издержкам для учащихся во всем мире из-за закрытия школ. Особенно сильно пострадали студенты в развивающихся странах. По оценкам, закрытие школ затронуло более 50 миллионов учащихся во всем мире, что обошлось в 17 трлн долл. США в виде потерь в обучении, снижения производительности труда и прерывания трудового стажа⁷. Наиболее уязвимые семьи, не имеющие или почти не имеющие доступа к Интернету, особенно в сельских районах развивающихся стран, наиболее сильно пострадали от последствий закрытия школ. Пандемия также привела к тому, что, по оценкам, 10 миллионов девочек могут бросить школу в течение этого десятилетия, что еще больше ставит под вопрос прогресс в области гендерного равенства⁸.

10. Временное сокращение выбросов двуокиси углерода (CO₂) в период до 2020 года с тех пор сошло на нет. В 2020 году глобальные выбросы двуокиси углерода сократились на 5,8 процента — это самое большое снижение за всю историю наблюдений⁹. В 2020 году эти выбросы снизились еще больше, чем спрос на электроэнергию, поскольку пандемия сократила спрос на нефть и уголь в большей степени, чем спрос на другие источники энергии, при этом использование возобновляемых источников электроэнергии увеличилось. Между тем в 2021 году глобальные выбросы двуокиси углерода, связанные с энергетикой, увеличились на 4,8 процента, поскольку спрос на уголь, нефть и газ восстановился вместе с ростом экономики. Это был самый большой единовременный рост с момента восстановления углеродоемкой экономики после мирового финансового кризиса более десяти лет назад, в результате чего глобальные выбросы в 2021 году были на 1,2 процента ниже пика 2019 года.

11. Глобальные последствия конфликта в Украине уже очевидны, включая гуманитарные проблемы миллионов перемещенных лиц, как внутри страны, так и в качестве беженцев. Война оказала дополнительное давление на постпандемическое восстановление развивающихся стран, которые и без того находились в крайне неблагоприятном положении. По прогнозам, ожидания экономического роста во всем мире снизятся, а это может еще больше усугубить долговое бремя многих развивающихся стран. Одним из основных каналов, по которым воздействие ощущается во всем мире, является резкий рост цен на топливо, продукты питания, удобрения и некоторые металлы и минералы. Рост цен на энергоносители и продовольствие непропорционально сильно отразится на странах-импортерах, а также на бедных слоях населения во всех странах. Глобальный дефицит и связанный с ним рост цен на пшеницу, фуражное зерно, удобрения и сырую нефть ухудшат не только макроэкономические условия, но и другие показатели развития, в частности связанные с бедностью и продовольственной безопасностью.

⁶ United Nations, “Policy brief: the impact of COVID-19 on women”, 9 April 2020.

⁷ International Monetary Fund, “Group of 20 surveillance note”, February 2022.

⁸ United Nations Children’s Fund (UNICEF), United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization and World Bank, *The State of the Global Education Crisis: A Path to Recovery* (New York, Paris, Washington, D.C., 2021).

⁹ International Energy Agency, *Global Energy Review 2021: Assessing the Effects of Economic Recoveries on Global Energy Demand and CO₂ Emissions in 2021* (Paris, 2021).

II. Восстановление по принципу «лучше, чем было» путем полной реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

12. Важной основой для устойчивого восстановления после пандемии послужили безопасные и эффективные вакцины, которые были разработаны в рекордно короткие сроки. Доступ к вакцинам во всем мире дает наилучшую надежду на ослабление пандемии, спасение жизней и обеспечение восстановления мировой экономики. Вместе с тем темпы распространения вируса превышают темпы глобального распространения вакцин, особенно в развивающихся странах. ВОЗ поставила цель вакцинировать к середине 2022 года 70 процентов населения мира. Совершенно необходимо, чтобы производители вакцин делились своими технологиями и ноу-хау с развивающимися странами.

13. Страны, которые добились большего прогресса в достижении целей в области устойчивого развития, располагали более широкими возможностями в плане борьбы с пандемией, особенно на ее раннем этапе. Так, страны, которые обеспечили доступ к чистой воде (цель 6), сократили число людей, живущих в трущобах (цель 11), и снизили степень распространения хронических недугов, таких как неинфекционные заболевания (цель 3), добились большего успеха в снижении риска COVID-19, особенно в период до появления вакцин и протоколов лечения. Аналогичным образом, прошлый прогресс в создании инклюзивных систем социальной защиты (цели 1 и 8), надежных систем всеобщего здравоохранения (цель 3) и эффективных государственных учреждений (цель 16), а также прогресс в части наличия у населения смартфонов и охвата его Интернетом (цель 9) способствовали принятию более успешных мер профилактики.

14. Недавний анализ расходов на стимулирование экономики в связи с пандемией COVID-19 в 30 странах показывает, что на покрытие расходов, связанных с экологией, была выделена более высокая процентная доля таких бюджетных средств, чем после финансового кризиса 2008 года. По мере того как страны будут восстанавливаться после пандемии и активизировать свои усилия по достижению целей в области устойчивого развития, будет важно опираться на эти чрезвычайные меры, а не возвращаться к статус-кво, существовавшему до пандемии COVID-19. Это включает поддержку развивающихся стран в укреплении их систем социальной защиты. Тщательно продуманные и успешно реализованные системы социальной защиты являются особенно эффективными, поскольку они уменьшают неравенство, повышают устойчивость и прекращают цикл бедности, передающийся из поколения в поколение.

15. Восстановление после COVID-19 по принципу «лучше, чем было» в целом будет зависеть от сведения к минимуму дальнейшего ущерба от пандемии, быстрого восстановления после этого, сохранения и дальнейшего развития позитивных изменений, реализованных в сфере здравоохранения, социальной защиты и применительно к государственным институтам во время пандемии, а также обеспечения того, чтобы пути восстановления ускорили преобразования, необходимые для более быстрого достижения целей в области устойчивого развития, включая те, которые связаны с планетой, чтобы тем самым противодействовать негативным экологическим последствиям и придать новый импульс устойчивому развитию в целом.

16. С тем чтобы процесс восстановления после COVID-19 по принципу «лучше, чем было» носил устойчивый характер, страны должны избегать возврата к традиционным инвестиционным моделям и прошлым схемам деятельности и сделать выбор в пользу более социально справедливой и экологически устойчивой экономики. Поэтому крайне важно обеспечить, чтобы страны

осуществляли этот процесс, реализуя стратегию более экологичного, инклюзивного и устойчивого восстановления после пандемии. Экономические меры должны стимулировать инвестиции и изменения в поведении, которые позволят снизить риск будущих потрясений и одновременно повысить устойчивость стран к ним в случае их возникновения. Глобальные экологические чрезвычайные ситуации, такие как изменение климата и утрата биоразнообразия, способны повлечь за собой гораздо более высокие и долгосрочные экономические и социальные издержки.

17. Таким образом, задача восстановления после пандемии по принципу «лучше, чем было» и задача оказания содействия полной реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года неразрывно связаны между собой. Полная реализация Повестки дня на период до 2030 года может служить всеобъемлющей основой для восстановления после пандемии COVID-19 по принципу «лучше, чем было» в течение текущего десятилетия действий и свершений во имя устойчивого развития. Хотя COVID-19 создал значительные препятствия для полного достижения к 2030 году целей в области устойчивого развития, обязательство обеспечить восстановление по принципу «лучше, чем было», используя цели в качестве общей дорожной карты, может помочь вывести мир на путь к успеху.

18. Заглядывая в будущее, страны, как индивидуально, так и коллективно, имеют историческую возможность положить конец пандемии и вывести мир на путь устойчивого развития за счет разработки стратегии, которая признает и учитывает многочисленные взаимосвязи, существующие между целями в области устойчивого развития и решением связанных с ними задач. Использование этой возможности потребует внесения существенных изменений в методы разработки политики и в то, как общество производит, потребляет и распределяет выгоды и управляет рисками. Международное сообщество должно воспользоваться этой возможностью.

А. Создание инклюзивной, жизнестойкой и устойчивой экономики для ускорения достижения целей в области устойчивого развития

19. Замедление темпов восстановления мировой экономики, как уже упоминалось выше, повышает важность того, чтобы правительства сосредоточили внимание на снижении неравенства доходов (цель 10 в области устойчивого развития) в обществе в качестве стратегии достижения прогресса в реализации не только целей, касающихся нищеты (цель 1), голода (цель 2) и других материальных лишений, но и ряда других целей. Снижение неравенства доходов может стать мощным фактором сокращения нищеты и в сочетании с устойчивым экономическим ростом способно дать весьма значительные, если не сказать поразительные, результаты применительно к искоренению крайней нищеты к 2030 году. Так, среднегодовое сокращение неравенства доходов в развивающихся странах на 2 процента в период с 2022 по 2030 год в сочетании со среднегодовыми темпами роста валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения в размере 4,2 процента, согласно прогнозам Департамента по экономическим и социальным вопросам, может привести к снижению уровня нищеты в мире почти на 200 миллионов человек к 2030 году¹⁰. Таким образом, снижение

¹⁰ United Nations, “The critical role of income redistribution for poverty reduction: alternative scenarios”, policy brief No. 119, October 2021.

неравенства доходов может стать одним из ключевых факторов искоренения крайней нищеты и достижения цели 1 к 2030 году.

20. Большое значение также имеют экономические выгоды, получаемые в результате устранения гендерного разрыва в уровне участия в составе рабочей силы. Во всем мире существует разрыв в 20 процентных пунктов между уровнями участия мужчин и женщин в составе рабочей силы, при этом в Азии он достигает 31,2 процента, а в Северной Америке — 8,7 процента. Такой значительный разрыв в уровнях участия мужчин и женщин в составе рабочей силы приводит к большим экономическим издержкам для соответствующих стран. По оценкам, потери экономики от экономического бесправия женщин составляют от 10 процентов ВВП в развитых странах до более чем 30 процентов в Южной Азии, на Ближнем Востоке и в Северной Африке¹¹. Эту сумму можно считать глобальной альтернативной стоимостью более низкого уровня участия женщин в составе рабочей силы.

21. Меры по восстановлению по принципу «лучше, чем было» должны также обратить вспять любой ущерб, нанесенный перспективам молодежи на рынке труда в результате пандемии. Это потребует от правительств создания перспективных механизмов трудоустройства, нацеленных на обеспечение роста занятости молодежи. Так, в Африканском регионе прогнозируется увеличение численности населения трудоспособного возраста (25–64 года) с 480 миллионов в 2019 году до 2,1 миллиарда к 2100 году¹². Для стран, находящихся в такой демографической ситуации, будет крайне важно инвестировать в образование и человеческий капитал в целом, а также проводить эффективную экономическую политику, которая позволит обеспечить продуктивную занятость быстро растущего населения трудоспособного возраста. Это потребует от развивающихся стран с прогнозируемым большим избытком рабочей силы проведения коренных экономических и структурных реформ, которые позволят им привлечь прямые иностранные инвестиции и «зеленые» технологии и укрепить свой производственный потенциал. Способность развивающихся стран решить эту демографическую проблему и продуктивно трудоустроить большое число молодых людей, выходящих на рынок труда в ближайшие десятилетия, открывает широкие возможности для развития не только этих стран, но и всего мира в целом.

22. Постоянное повышение уровня образования и квалификации рабочей силы в развивающихся странах укрепляет их сравнительные преимущества в качестве основных центров производства и глобальных цепочек создания стоимости благодаря конкурентоспособной заработной плате. Для развивающихся стран с прогнозируемым большим избытком рабочей силы, особенно молодежи, крайне важно увеличить инвестиции в человеческий капитал и физическую инфраструктуру в качестве стратегии использования этого демографического окна возможностей.

23. Поощрение предпринимательства среди социально незащищенных групп населения также важно для увеличения количества рабочих мест и решения проблемы социальной изоляции. Восстановление после пандемии по принципу «лучше, чем было» должно предусматривать поддержку социально незащищенных групп общества, таких как женщины, пожилые люди, безработные, этнические меньшинства, иммигранты и инвалиды, в частности с тем, чтобы они могли создавать предприятия и вести дела благодаря расширению доступа к учебной

¹¹ Era Dabla-Norris and Kalpana Kochhar, “Closing the gender gap”, *Finance and Development*, vol. 56, No. 1 (March 2019).

¹² *World Population Prospects 2019* (United Nations publication, 2019).

подготовке по вопросам финансов, лидерства, управления и создания сетей взаимодействия.

24. Цифровая революция предоставляет развивающимся странам необыкновенную возможность сделать государственный и частный секторы более экономически эффективными и прозрачными в качестве катализаторов экономического роста. Наступление цифровой революции также предоставляет развивающимся странам возможность обойти традиционный путь реализации структурных преобразований за счет быстрого расширения производственного сектора, сильно загрязняющего окружающую среду, и перейти к экономике с меньшим экологическим следом и с опережающим ростом сферы услуг, таких как передача на внешний подряд деловых операций, электронная торговля и финансовые технологии.

25. Использование ресурсов на восстановление для содействия ускоренному применению интеллектуальных, цифровых и точных технологий в сельскохозяйственном секторе предоставляет уникальную возможность повысить производительность мелких фермеров в развивающихся странах и обеспечить преобразование сельских районов, которые необходимы для достижения к 2030 году целей в области устойчивого развития. С тем чтобы устранить барьеры, препятствующие внедрению таких технологий, важно инвестировать в мероприятия по повышению цифровой грамотности в сельских районах, создать новое поколение механизмов распространения сельскохозяйственных знаний, сделать цифровые платформы удобными для мелких фермеров и создать инфраструктуру для электронной торговли в сельском хозяйстве. Применение методов ведения сельского хозяйства замкнутого цикла, ориентированных на использование минимального количества внешних ресурсов, замыкание контуров питательных элементов, восстановление почв и минимизация воздействия на окружающую среду — все это также хорошо подходит для трудоемких мелких фермерских хозяйств и способствует более инклюзивному и учитывающему гендерные аспекты экономическому развитию в сельских районах¹³.

В. Следовать принципу «никто не должен быть забыт» при создании надежных и универсальных систем здравоохранения и социальной защиты

26. Анализ действий в связи с пандемией COVID-19 показывает, что из всех факторов, определяющих эффективность борьбы с COVID-19, наиболее важными оказались система здравоохранения (цель 3) и система социальной защиты (цели 1 и 8)¹⁴. Таким образом, успех процесса восстановления после COVID-19 по принципу «лучше, чем было» будет в значительной степени зависеть от того, смогут ли страны сохранить и расширить эти чрезвычайные меры, заложив тем самым прочную основу для восстановления социального аспекта устойчивого развития.

27. Качественное и доступное медицинское обслуживание является основой для продуктивной и полноценной жизни людей и сильной экономики стран. Она также играет центральную роль в реализации многих других целей в области устойчивого развития, например тех, которые касаются искоренения крайней нищеты, сокращения неравенства и развития человеческого капитала в

¹³ United Nations, “Circular agriculture for sustainable rural development”, policy brief No. 105, May 2021; and “Frontier technologies for smallholder farmers: addressing information asymmetries and deficiencies”, Frontier Technology Issues, November 2021.

¹⁴ *Sustainable Development Outlook 2020: Achieving SDGs in the Wake of COVID-19: Scenarios for Policymakers* (United Nations publication, 2020).

обществе. Доступ к недорогой и качественной первичной медицинской помощи для всех членов общества является краеугольным камнем всеобщего охвата медицинским обслуживанием. По оценкам недавнего исследования, для обеспечения всеобщего первичного медицинского обслуживания к 2030 году необходимо увеличить общие расходы на здравоохранение в развивающихся странах на 1,4 трлн долл. США, или 4,6 процента ВВП¹⁵. Выраженные в процентах от ВВП затраты составляют 9,7, 4,1 и 4,6 процента ВВП в странах с низким, ниже среднего и выше среднего уровнем дохода, соответственно. По оценкам ВОЗ, инвестиции такого масштаба могут спасти к 2030 году 100 миллионов жизней.

28. Укрепление систем социальной защиты является одним из основных факторов, способствующих достижению целей в области устойчивого развития, касающихся бедности, продовольственной безопасности, питания, здоровья, гендерного равенства, достойной работы и экономического роста, сокращения неравенства, а также мира, справедливости и сильных институтов. В связи с кризисом COVID-19 многие страны ввели исключительные меры социальной защиты — от продления пособий по безработице до выплаты денежных средств населению, — которые принесли значительные результаты. Однако многие из этих мер уже отменены даже там, где экономический рост и занятость восстановились не полностью, а это может быть сопряжено с тем, что получатели помощи окажутся в условиях нищеты.

29. Около 53 процентов населения мира по-прежнему не имеют доступа к какому-либо виду социальной защиты, и только 31 процент трудоспособного населения легально охвачен всеобщими системами социальной защиты¹⁶. Необходимо уделить первоочередное внимание выполнению задачи 1.3 цели в области устойчивого развития создать к 2030 году всеобщие соответствующие национальным условиям системы социальной защиты для всех, в том числе установить минимальные уровни социальной защиты, которые были бы устойчивы к потрясениям и адаптированы к цифровой экономике. Затраты на выполнение задачи 1.3 в развивающихся странах оцениваются в 1000 млрд долл. США, или 3,3 процента ВВП¹⁷. В пересчете на ВВП затраты оцениваются в 8,5, 3,4 и 3,2 процента для стран с низким уровнем дохода, уровнем дохода ниже среднего и уровнем дохода выше среднего, соответственно. Если некоторые развивающиеся страны имеют возможность маневра бюджетными средствами для разработки соответствующих национальным условиям минимальных уровней социальной защиты уязвимых групп населения, то другим странам придется распространять такие льготы для своего населения поэтапно. Цель должна заключаться в том, чтобы все страны внедрили соответствующие национальным условиям системы социальной защиты, включая ее минимальные уровни, и достигли существенного охвата бедных и уязвимых слоев населения к 2030 году, что также является частью задачи 1.3.

30. Существует несколько вариантов финансирования мер по выполнению задачи 1.3 цели в области устойчивого развития в развивающихся странах. К ним относятся: перераспределение государственных расходов; увеличение налоговых поступлений; расширение охвата системами социального обеспечения и увеличение поступлений от взносов; предоставление официальной помощи в целях развития; устранение незаконных финансовых потоков; и управление долгом, включая заимствование, или реструктуризацию существующего долга.

¹⁵ Fabio Durán-Valverde and others, “Financing gaps in social protection: global estimates and strategies for developing countries in light of COVID-19 crisis and beyond”, ILO Working Paper, No. 14 (Geneva, International Labour Organization, 2020).

¹⁶ International Labour Organization, *World Social Protection Report 2020–22: Social Protection at the Crossroads – In Pursuit of a Better Future* (Geneva, 2021).

¹⁷ Durán-Valverde and others, “Financing gaps in social protection”.

Правительства могли бы заменить высокочрезвычайные инвестиции с низкой отдачей инвестициями, обеспечивающими более высокую социально-экономическую отдачу (для выявления таких инвестиций можно, например, проводить обзор государственных расходов), а также сократить неэффективные расходы и бороться с коррупцией. Это могло бы включать в себя переключение бюджетных ассигнований с военных расходов на программы социальной защиты.

31. Системы социальной защиты также должны справляться с продолжающимся переходом значительного числа работников на цифровые платформы и более нестабильными условиями занятости. Хотя такие новые формы занятости обеспечивают большую гибкость для предприятий и работников и снижают стоимость услуг для клиентов, они также часто оборачиваются для работников более низкими и неустойчивыми заработками и более низкими гарантиями дохода, неадекватными или нерегулируемыми условиями труда и отсутствием — или ограничением уровня — социальной защиты. Так, бывает сложно определить сторону, ответственную за отчисления в фонд социального страхования, поскольку и покупатели (те, кто запрашивает услугу), и организаторы (цифровые платформы) могут не признавать трудовые отношения, предполагающие обязанности по социальной защите.

32. Устранению этих пробелов могут помочь различные варианты политики. В частности, можно расширить рамки законодательной базы, включив в нее работников цифровых платформ, которые почти всегда классифицируются как независимые подрядчики и поэтому не имеют социальной защиты. Минимальные пороговые значения размера предприятия, рабочего времени или заработка для отчислений также могут быть снижены или отменены, чтобы расширить охват системами социальной защиты, распространив ее на всех работников, и создать равные условия для всех работодателей. Кроме того, можно было бы упростить административные и финансовые требования, например за счет использования мобильных платформ.

С. Движение вперед по устойчивым путям в целях защиты планеты

33. Особенно важно будет использовать этап восстановления после COVID-19 по принципу «лучше, чем было» для ускорения процесса устранения зависимости между экономическим ростом и ухудшением состояния окружающей среды, включая дальнейшее увеличение выбросов CO₂ (цель 13 в области устойчивого развития). Изменение климата является результатом более чем столетнего нерационального использования энергетических и земельных ресурсов, образа жизни и моделей потребления и производства. Изменение климата вызвало экстремальные погодные явления, в результате которых миллионы людей столкнулись с острой проблемой нехватки продовольствия и воды, особенно в Африке, Азии, Центральной и Южной Америке, на малых островах и в Арктике.

34. В своем докладе за 2022 год Межправительственная группа экспертов по изменению климата излагает последствия ситуации, которая возникнет, если сдержать рост выбросов двуокиси углерода с помощью эффективных мер не получится¹⁸. Глобальные выбросы парниковых газов должны достичь пика не позднее 2025 года и сократиться на 42 процента к 2030 году, в то время как за тот же период времени выбросы метана также необходимо сократить примерно

¹⁸ Intergovernmental Panel on Climate Change, *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability – Working Group II Contribution to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change* (2022).

на треть. Согласно докладу, во всех секторах есть возможности сократить выбросы вдвое к 2030 году. Более того, принятие надлежащих стратегий, инфраструктуры и технологий, позволяющих изменить образ жизни и поведение, может привести к 40–70-процентному сокращению выбросов парниковых газов к 2050 году.

35. Регион Африки к югу от Сахары, на который приходится треть всех засух, особенно уязвим к повышению температуры и экстремальным погодным условиям из-за своей зависимости от неорошаемого земледелия. Инвестиции в улучшение ирригации и использование улучшенных сортов семян могут обеспечить большую долгосрочную экономию в регионе и снизить его уязвимость к изменению климата, особенно с учетом того, что одна засуха может уменьшить среднесрочный потенциал экономического роста на 1 процентный пункт¹⁹. Изменение климата также приносит большие потери на Ближнем Востоке и в Центральной Азии, причем бедные и затронутые конфликтами страны больше всего страдают от повышения температуры и экстремальных погодных явлений. Согласно недавнему анализу, климатические бедствия на Ближнем Востоке и в Центральной Азии снижают экономический рост на 1–2 процентных пункта в год в расчете на душу населения²⁰. В странах, расположенных в этих регионах, возникла острая необходимость принять меры по повышению готовности к стихийным бедствиям; увеличить инвестиции в инфраструктуру водоснабжения, чтобы повысить устойчивость к засухам; нарастить государственные инвестиции в обеспечение устойчивости инфраструктуры; и интегрировать политику адаптации к климату в национальные экономические стратегии.

36. Ограничение глобального потепления потребует серьезных преобразований в энергетическом секторе. В качестве стратегических действий по устранению угрозы глобального изменения климата все страны должны увеличить инвестиции в такие области, как развитие экологически чистой инфраструктуры энергетики; возобновляемые источники энергии; совершенствование элементов электропитания; «интеллектуальные» электрические сети; новые виды топлива, например экологически чистый водород; электромобили; повышение энергоэффективности; и технологии улавливания и связывания углерода. Стоимость электроэнергии, вырабатываемой с помощью возобновляемых источников энергии, таких как солнце и ветер, значительно снизилась, и теперь такая электроэнергия конкурентоспособна с электроэнергией, получаемой из ископаемого топлива. Так, с 2010 года наблюдается устойчивое снижение до 85 процентов стоимости солнечной и ветровой энергии и батарей. Разработка более дешевых литиевых батарей большей емкости также делает более экономичным переход к использованию возобновляемых источников энергии²¹. Дальнейшие инвестиции в «интеллектуальные» электрические сети также необходимы для обеспечения большей доступности возобновляемых источников энергии для потребителей за счет транспортировки электроэнергии на большие расстояния. Разработка новых видов топлива, таких как водород, также позволяет расширить долю не имеющих выбросов источников электроэнергии. Быстрая разработка и коммерциализация электромобилей — это еще одна область, способная сыграть важную роль в ограничении роста глобальной температуры. Предыдущий опыт мирового финансового кризиса показывает, что «зеленые» меры по восстановлению

¹⁹ International Monetary Fund, *Regional Economic Outlook: Sub-Saharan Africa COVID-19: An Unprecedented Threat to Development* (Washington D.C., 2020).

²⁰ Christoph Duenwald and others, “Feeling the heat: adapting to climate change in the Middle East and Central Asia”, Departmental Paper (Washington D.C., International Monetary Fund, 2022).

²¹ United Nations, “Lithium-ion batteries: a pillar for a fossil fuel-free economy”, *Frontier Technology Issues*, July 2021.

экономики могут обеспечить высокую норму прибыли, создать краткосрочные рабочие места и обеспечить более долгосрочную экономию средств, чем традиционные фискальные стимулы²².

37. Города и другие городские районы, где проживает более половины населения планеты, предлагают значительные возможности для сокращения выбросов двуокиси углерода. Их можно реализовать за счет снижения энергопотребления, строительства «зеленых» зданий и развития устойчивых транспортных систем и надежных поставок чистой воды и возобновляемых источников энергии. Кроме того, важно обеспечить инвестиции в климатоустойчивую инфраструктуру в городских районах, чтобы ограничить риск нарушения экономической деятельности, особенно потому, что модернизация существующей инфраструктуры после какого-либо климатического явления зачастую обходится гораздо дороже.

38. На долю промышленности приходится около четверти глобальных выбросов двуокиси углерода. Достижение нулевого уровня выбросов двуокиси углерода будет сложной задачей и потребует внедрения новых производственных процессов, электроэнергии, полученной с низким и нулевым уровнем выбросов, использования водорода и, при необходимости, улавливания и хранения углерода. Сельское хозяйство, лесное хозяйство и другие виды землепользования также могут стать частью крупномасштабного сокращения выбросов, помимо удаления и хранения углекислого газа в крупных масштабах.

39. Мировая экономика ежегодно потребляет более 100 миллиардов тонн ресурсов Земли²³. Из всех минералов, ископаемого топлива, металлов и биомассы, ежегодно поступающих в экономику, только 8,6 процента возвращается обратно. Глобальный экологический след нынешних моделей потребления и производства материалов превышает биофизические возможности Земли в 1,8 раза²⁴. В результате нерациональной практики ежегодно образуется около 1,3 млрд тонн пищевых отходов. Недавний анализ, проведенный Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, показывает, что задачи целей в области устойчивого развития по искоренению голода и обеспечению продовольственной безопасности могут быть выполнены даже при небольшом увеличении объемов сельскохозяйственного производства, если сельскохозяйственные системы станут более устойчивыми, а продовольствие будет распределяться более справедливо между странами и внутри них. При экологически устойчивом сценарии в производственных процессах происходит сдвиг в сторону менее ресурсоемких технологий и экономики замкнутого цикла в ответ на изменение потребительских предпочтений. Такой сдвиг предполагал бы больший упор на сохранение природы и органическое сельское хозяйство, что позволило бы сократить как выбросы двуокиси углерода, так и масштабы землепользования к 2030 году.

40. Меры реагирования на COVID-19 показали, что в сферах здравоохранения и образования цифровые технологии имеют огромный потенциал. Новые цифровые технологии также открывают многочисленные возможности для достижения цели устойчивого потребления и производства. Интернет, например, сделал повсеместно возможной «работу из дома» или телеработу. Дальнейшее развитие трехмерной печати и аддитивного производства снизит необходимость собирать большое число людей в одном месте для производственных целей. Эти

²² Cameron Hepburn and others (2020), “Will COVID-19 fiscal recovery packages accelerate or retard progress on climate change?”, *Oxford Review of Economic Policy*, vol. 36, issue supplement 1 (May 2020).

²³ Circle Economy, *Circularity Gap Report 2020* (Amsterdam, Ruparo, 2020).

²⁴ *Sustainable Development Outlook 2020*.

новые технологии способны коренным образом изменить модели хозяйствования и привести к переосмыслению самого понятия сравнительных преимуществ, позволив наладить инвариантное к масштабу эффективное производство и приблизить производственные системы к потребителю. Это способствовало бы повышению эффективности использования ресурсов и увеличению потребления цифровых продуктов и тем самым содействовало бы достижению цели 12 в области устойчивого развития. Для развивающихся стран крайне важно укреплять свои национальные инновационные системы, если они хотят эффективно использовать возможности, предоставляемые новыми технологиями.

41. Поскольку производство все чаще осуществляется через географически распределенные цепочки поставок, необходимо, чтобы такое производство подчинялось высоким стандартам циркулярности в использовании ресурсов во всех составляющих звеньях этих цепочек. Правительства также могут разрабатывать процессы государственных закупок для содействия достижению целей повышения устойчивости к потрясениям, низкоуглеродной экономики и инноваций. Пакет экологических мер по восстановлению экономики по принципу «лучше, чем было» может также предусматривать взимание или повышение налогов на углерод и постепенное прекращение субсидирования ископаемого топлива. Это позволит рыночным ценам подавать сигналы, стимулирующие устойчивое потребление и инвестиции в общество.

D. Повышение эффективности многостороннего сотрудничества и партнерства

42. Прочное многостороннее сотрудничество и партнерство в рамках глобального плана вакцинации против COVID-19 имеет решающее значение для прекращения пандемии и может опираться на модель Инициативы по ускорению доступа к средствам для борьбы с COVID-19. Важно обеспечить быстрый всеобщий доступ всех развивающихся стран к вакцинам, протоколам лечения и методам диагностики. Каждая страна выигрывает от справедливого глобального распределения вакцин, которые могут сдерживать появление новых вариантов, при этом существует также сильный моральный мотив добиться того, чтобы люди не были лишены жизненно важных лекарств.

43. Многостороннее сотрудничество также необходимо для обеспечения потенциала готовности всех стран, особенно развивающихся, к будущим пандемиям и рискам. Профилактика и сдерживание пандемии являются глобальными общественными благами, и их обеспечение требует эффективной международной координации. Важно, чтобы страны определили на межправительственном уровне, как лучше организовать международную координацию в этой области, опираясь на опыт, полученный во время пандемии COVID-19. В декабре 2021 года Всемирная ассамблея здравоохранения приняла решение о создании межправительственного переговорного органа для разработки и согласования конвенции, соглашения или другого международного документа ВОЗ по предупреждению пандемии, обеспечению готовности и реагированию на нее.

44. Сам масштаб воздействия COVID-19, а также угрозы других катастрофических рисков, например связанных с изменением климата и утратой биоразнообразия, которые могут повлечь за собой еще большие расходы, указывают на то, что многостороннее сотрудничество и партнерство необходимо укреплять.

45. По оценкам, в странах с низким уровнем дохода для адаптации к изменению климата потребуется 1 процент ВВП, в то время как в малых островных развивающихся государствах эта цифра гораздо выше. Однако пандемия значительно сократила фискальное пространство многих развивающихся стран,

которые вряд ли будут располагать финансовыми возможностями для осуществления необходимых инвестиций без более широкой поддержки в рамках многостороннего сотрудничества. На двадцать шестой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, состоявшейся в ноябре 2021 года в Глазго, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, было особо отмечено, что оказание недостаточной финансовой поддержки развивающимся странам остается самым большим препятствием на пути достижения к 2050 году цели чистого нулевого уровня выбросов двуокиси углерода. Выполнение ранее взятых обязательств в отношении развивающихся стран в размере 100 млрд долл. США в год в начале этого десятилетия до сих пор не материализовалось.

46. Это обязательство особенно важно для обеспечения финансирования и институциональной поддержки беднейших и наиболее уязвимых развивающихся стран, которые зачастую больше других страдают от последствий изменения климата, хотя они в наименьшей степени несут ответственность за этот процесс. Мировое сообщество заинтересовано в том, чтобы издержки, связанные с изменением климата, не поставили под угрозу развитие и стабильность в беднейших и наиболее уязвимых развивающихся странах. Двадцать седьмая сессия Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая состоится в конце 2022 года в Египте, предоставит международному сообществу возможность подтвердить приверженность тому, чтобы значительно увеличить финансовую поддержку действий по борьбе с изменением климата в развивающихся странах, включая выполнение ранее согласованных обязательств.

47. В «Нашей общей повестке дня» Генеральный секретарь излагает видение того, что необходимо для укрепления управления глобальным всеобщим достоянием, таким как атмосфера, тропические леса, океаны, глобальное здравоохранение, глобальная экономика и научные знания. Решение этих проблем потребует не создания новых институтов, а, скорее, нового обязательства работать вместе с разнообразными субъектами в государственной, гражданской и частной сферах. Предстоящая Конференция Организации Объединенных Наций в поддержку достижения цели 14 в области устойчивого развития «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития», Саммит по трансформации сферы образования, который состоится в 2022 году, и политический форум высокого уровня по устойчивому развитию 2023 года предоставят международному сообществу важные возможности для повышения уровня амбиций и активизации многостороннего сотрудничества и партнерства в этих ключевых областях.

48. Страны совместно заинтересованы в укреплении потенциала глобальной системы общественного здравоохранения, чтобы она могла противостоять пандемиям, таким как COVID-19, и другим рискам для здоровья, если и когда они возникнут. Укрепление систем здравоохранения в странах, имеющих особенно большие проблемы в этой области, является задачей уже не только этих стран, но и всего мирового сообщества. Для выполнения этой задачи крайне важно укреплять многостороннее сотрудничество и партнерство.

49. Как подчеркивается в итоговом документе форума Экономического и Социального Совета 2022 года по последующим мерам в области финансирования развития, твердая приверженность многосторонним усилиям по облегчению бремени задолженности и сотрудничеству в целях развития, включая официальную помощь в целях развития, имеет решающее значение для восстановления бюджетно-финансового пространства многих развивающихся стран после пандемии и в качестве предварительного условия для восстановления по принципу

«лучше, чем было» и содействия полной реализации Повестки дня на период до 2030 года. В настоящее время многие развивающиеся страны сильно ограничены обязательствами по обслуживанию долга, которые препятствуют необходимым инвестициям в усилия по восстановлению по принципу «лучше, чем было». Дополнительные меры, такие как мораторий на выплаты по обслуживанию долга, реструктуризация долга и использование специальных прав заимствования, необходимы для того, чтобы предоставить развивающимся странам возможность осуществить процесс восстановления по принципу «лучше, чем было», содействуя при этом полной реализации Повестки дня на период до 2030 года. Многие развивающиеся страны также в значительной степени полагаются на денежные переводы для финансирования потребления домохозяйств, и снижение стоимости таких переводов стало бы важной мерой для расширения их фискального пространства. Преодоление этих барьеров требует эффективного многостороннего сотрудничества.

50. Во время пандемии особое внимание уделялось глобальным производственно-сбытовым цепочкам, поскольку считалось, что сложные и длинные цепочки усугубили последствия пандемии на уровне стран. Вместе с тем исследования показывают, что сокращение цепочек производства и поставок и внутренняя самодостаточность не обязательно означают снижение уязвимости²⁵. Сохранить производство и линии снабжения компаниям во время кризиса скорее может помочь диверсификация поставщиков. Таким образом, построение будущего на более совершенной основе после пандемии должно включать в себя расширение многостороннего сотрудничества с целью отменить протекционистскую политику и одновременно обеспечить прочность и устойчивость глобального производства и цепочек снабжения.

51. В краткосрочной и среднесрочной перспективе многие из наименее развитых стран и стран с низким уровнем дохода сталкиваются с проблемой быстрого роста численности населения трудоспособного возраста. Эти демографические изменения открывают возможности для ускорения экономического роста, если новые участники рынка труда будут продуктивно заняты в экономике. Расширение многостороннего сотрудничества и партнерства может сыграть ключевую роль в поддержке развивающихся стран с большим избытком молодой рабочей силы в проведении коренных экономических и структурных реформ, чтобы они могли стать магнитом для прямых иностранных инвестиций и распространения технологий. Для многих развитых стран со стареющим населением привлекательным предложением также является создание прочных глобальных производственных и производственно-сбытовых связей с развивающимися странами, в которых в избытке имеется молодая рабочая сила. Способность развивающихся стран решить эту демографическую проблему и продуктивно трудоустроить большое число молодых людей, выходящих на рынок труда в ближайшие десятилетия, открывает широкие возможности для развития не только этих стран, но и всего мира в целом.

52. Растет признание того, что перемещение населения, гуманитарная помощь и миграция являются современными глобальными проблемами, которые могут быть решены только путем эффективного многостороннего сотрудничества. Важно, чтобы государства, в том числе в нынешнем контексте, опирались на зарождающуюся сегодня архитектуру управления, такую как Глобальный договор о беженцах и Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, чтобы можно было более эффективно использовать преимущества

²⁵ Sébastien Miroudot, “Resilience versus robustness in global value chains: some policy implications”, in *COVID-19 and Trade Policy: Why Turning Inward Won't Work*, Richard Baldwin and Simon Evenett, eds. (London, Centre for Economic Policy Research Press, 2020).

миграции и перемещения населения для достижения целей в области устойчивого развития.

53. «Наша общая повестка дня» дня содержит призыв пересмотреть критерии, используемые для измерения благосостояния без учета ВВП, который не отражает изменений в социальных и экологических условиях и не включает основные виды экономической деятельности, такие как работа по уходу и другие нерыночные услуги. Недостатки ВВП как меры измерения благосостояния давно известны, и необходимо ускорить практические шаги по дополнению его другими измерениями прогресса. Например, при разработке стратегий достижения экономического роста необходимо учитывать ущерб, наносимый окружающей среде в результате использования существующих моделей потребления и производства. Статистическая комиссия добилась прорыва в этой связи, и система Организации Объединенных Наций занимается подготовкой дополнительных предложений, которые будут представлены государствам-членам.

54. Таким образом, укрепление многостороннего сотрудничества и партнерства может сыграть ключевую роль в обеспечении успеха всех стран, особенно развивающихся, в деле восстановления после пандемии COVID-19 по принципу «лучше, чем было» и оказания содействия полной реализации Повестки дня на период до 2030 года. Если различные заинтересованные стороны не смогут наладить необходимые партнерские отношения для достижения этой цели, то процесс восстановления по принципу «лучше, чем было» вряд ли будет успешным. Однако если все страны и заинтересованные стороны подтвердят свою приверженность дальнейшему укреплению многостороннего сотрудничества и партнерства, вероятность достижения успеха в этом процессе значительно повысится.

III. Мобилизация поддержки системы Организации Объединенных Наций в интересах процесса восстановления по принципу «лучше, чем было»

55. Антикризисная группа Организации Объединенных Наций по COVID-19, возглавляемая Всемирной организацией здравоохранения и включающая 23 структуры Организации Объединенных Наций, тесно сотрудничала на глобальном уровне в реализации трехсторонней стратегии борьбы с пандемией COVID-19: а) усиление мер в области здравоохранения на основе обновленного Стратегического плана обеспечения готовности и реагирования в связи с COVID-19; б) принятие мер реагирования в целях предоставления гуманитарной помощи под руководством Управления по координации гуманитарных вопросов; и с) ориентированное на преобразования и устойчивое восстановление с учетом целей в области устойчивого развития и Повестки дня на период до 2030 года под руководством Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. В 2020 году ВОЗ также стала одним из инициаторов Инициативы по ускорению доступа к средствам для борьбы с COVID-19 — крупномасштабного проекта глобального сотрудничества, направленного на ускорение разработки тестов на COVID-19, средств его лечения и вакцин от него, их производства и предоставления равного доступа к ним. Кроме того, ВОЗ объединила усилия с Международным валютным фондом, Группой Всемирного банка и Всемирной торговой организацией для создания Многосторонней рабочей группы лидеров по обеспечению вакцин, средств лечения и диагностики COVID-19 для развивающихся стран, задача которой заключается в том, чтобы ускорить доступ к вакцинам, терапии и диагностике COVID-19 за счет

использования многосторонних финансовых и торговых решений, особенно в странах с низким и средним уровнем дохода.

56. Страновые группы Организации Объединенных Наций активно содействуют распределению вакцин в 145 странах через COVAX, компонент по вакцинам Инициативы по ускорению доступа к средствам для борьбы с COVID-19, под руководством ВОЗ и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). По состоянию на середину января 2022 года Механизм COVAX поставил почти 1 миллиард вакцин в 144 страны и обеспечил 2,8 миллиарда доз за счет финансируемых соглашений и подтвержденных пожертвований. Хотя на сегодняшний день достигнут значительный прогресс, глобальный доступ к вакцинам остается неравномерным, и для обеспечения равного доступа к вакцинам во всем мире необходима более активная поддержка. Так, к концу ноября 2021 года только 2,6 процента населения стран с низким уровнем дохода были полностью вакцинированы. Цель ВОЗ состоит в том, чтобы к середине 2022 года было полностью вакцинировано 70 процентов населения мира. Для этого ВОЗ сформировала Пул доступных технологий для борьбы с COVID-19, в задачи которого входит создание условий для обмена интеллектуальной собственностью. В перспективе важно, чтобы все заинтересованные стороны извлекли уроки из ситуации, сложившейся из-за ограниченной доступности эффективных вакцин для большей части развивающегося мира спустя два года после начала пандемии, в том числе в отношении необходимости стратегического расширения возможностей производства вакцин во всем мире.

57. На страновом уровне координаторы-резиденты Организации Объединенных Наций возглавили реализацию социально-экономических мер реагирования на пандемию и усилия по восстановлению по принципу «лучше, чем было». Планы реагирования были разработаны в 139 странах и территориях. Эти планы предусматривают содействие оказанию насущно необходимых услуг, усиление социальной защищенности, защиту рабочих мест и уязвимых трудящихся и поддержание социальной сплоченности. В них подчеркивалась, в частности, необходимость обеспечения того, чтобы процесс национального восстановления в странах осуществления программ был разработан таким образом, чтобы можно было использовать возможности для восстановления по принципу «лучше, чем было» и реализовывать возможности для преобразующих общество изменений. Планы реагирования тесно увязаны с целями в области устойчивого развития, и особое внимание в них уделяется экологичному восстановлению, цифровизации и инклюзии.

58. Эти усилия поддерживаются многосторонним целевым фондом для реагирования на COVID-19, созданным Генеральным секретарем для оказания помощи странам с низким и средним уровнем дохода, в которых осуществляются программы, в восстановлении в связи с социально-экономическими последствиями пандемии по принципу «лучше, чем было». В 2020 году система Организации Объединенных Наций также создала каталог решений для поддержки работы целевого фонда. Этот каталог состоит из 206 программ, которые, согласно оценкам координаторов-резидентов, являются наиболее важными, срочными и недофинансируемыми проектами, вытекающими из планов социально-экономического реагирования и разработанными 104 странами — участницами программ. Кроме того, была разработана глобальная система мониторинга для представления информации о ходе осуществления стратегии поддержки.

IV. Заключение

59. Восстановление после пандемии COVID-19 по принципу «лучше, чем было» при одновременном оказании содействия полной реализации Повестки дня на период до 2030 года потребует от стран принятия и финансирования стратегий, направленных на повышение устойчивости к потрясениям человека, социальной сферы, экономики и планеты, а также на целеустремленную работу по распределению ресурсов для достижения целей. Кризис COVID-19 продемонстрировал, что правительства и другие заинтересованные стороны, когда к ним обращаются, способны на чрезвычайно решительные действия. Восстановление после пандемии по принципу «лучше, чем было» потребует таких же экстраординарных усилий.

60. Процесс восстановления по принципу «лучше, чем было» должен быть направлен, в частности, на практическую реализацию стратегий осуществления коренных преобразований в направлении устойчивого развития; искоренение нищеты и голода; обуздание неравенства, в том числе гендерного неравенства; и принятие решительных и эффективных мер по борьбе с изменением климата, а также мер с целью остановить процесс утраты биоразнообразия и деградации окружающей среды.

61. Вспышка COVID-19 показала, что глобальная система оказалась прочна ровно настолько, насколько прочно ее слабое звено. Это означает, что дальнейшее укрепление многостороннего сотрудничества и партнерства имеет решающее значение для достижения устойчивого и жизнеспособного восстановления стран, как индивидуально, так и коллективно. Опыт борьбы с COVID-19 должен быть использован для возрождения духа и обновления сути многостороннего сотрудничества, включая активизацию международных институтов, которые его поддерживают.

62. Поскольку государства-члены начинают процесс восстановления после пандемии COVID-19 по принципу «лучше, чем было» при одновременном ускорении хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года в оставшиеся годы десятилетия действий и свершений во имя устойчивого развития, они, возможно, пожелают рассмотреть следующие рекомендации:

а) справедливое распределение вакцин для всех стран имеет принципиальное значение для устойчивого возрождения и восстановления по принципу «лучше, чем было». Это требует от всех участников на всех уровнях обеспечить своевременный и справедливый доступ к вакцинам, терапевтическим препаратам, средствам диагностики и другим инструментам здравоохранения и их распределение, с тем чтобы устранить пробелы в вакцинации в соответствии с разработанной ВОЗ стратегией глобальной вакцинации против COVID-19;

б) с тем чтобы процесс восстановления после COVID-19 по принципу «лучше, чем было» носил устойчивый характер, страны должны избегать возврата к традиционным инвестиционным моделям и прошлым схемам деятельности и сделать выбор в пользу более социально справедливой и экологически устойчивой экономики. Для этого правительствам необходимо осуществить преобразования. Нужны изменения, касающиеся социальной защиты и инклюзивности, энергетических и продовольственных систем, макроотношений экономики с окружающей средой, добычи и использования природных ресурсов, а также различные методы измерения благосостояния и прогресса. Эти изменения требуют выделения надлежащего объема ресурсов из пакетов мер по восстановлению, а также в рамках международного сотрудничества;

с) адресные меры по снижению неравенства доходов в обществе являются ключом к искоренению крайней нищеты и голода к 2030 году, а также способствуют достижению множества других целей;

д) полная реализация Повестки дня на период до 2030 года требует от стран решения давней проблемы гендерного неравенства в обществе. Если удастся ликвидировать гендерный разрыв в уровне участия в составе рабочей силы, то это может стать мощным фактором более высоких темпов роста ВВП на душу населения, в том числе в странах, сталкивающихся со старением населения;

е) все страны должны активизировать усилия по борьбе с угрозой глобального изменения климата. Полумеры больше не являются вариантом. Это потребует от стран увеличения инвестиций в инфраструктуру экологически чистой энергетики, возобновляемые источники энергии, усовершенствованные элементы электропитания, интеллектуальные сети, электромобили и технологии улавливания и связывания углерода;

ф) двадцать седьмая сессия Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая состоится в конце 2022 года в Египте, предоставит международному сообществу важную возможность подтвердить приверженность тому, чтобы значительно увеличить финансовую поддержку действий по борьбе с изменением климата в развивающихся странах;

г) увеличение использования ресурсов замкнутого цикла в экономике является ключом к предотвращению дальнейшей деградации окружающей среды и обострения социального неравенства. Конечной целью является создание экологически безопасного и социально справедливого оперативного пространства для человечества, в котором все страны должны играть важную роль;

h) крайне важно, чтобы все страны, особенно развивающиеся, приняли необходимые правовые, политические и институциональные меры, позволяющие им восстановить по принципу «лучше, чем было» системы социальной защиты и здравоохранения в рамках своей стратегии восстановления после пандемии COVID-19 и добиться полного выполнения к 2030 году Повестки дня на период до 2030 года. Это также предполагает укрепление международной солидарности с развивающимися странами и обеспечение того, чтобы системы социальной защиты были в состоянии справиться с задачами продолжающегося перехода к цифровой экономике;

i) для регионов и стран, где прогнозируется высокий темп прироста населения трудоспособного возраста, будет важно осуществить коренные и структурные реформы, чтобы они стали настоящим магнитом для прямых иностранных инвестиций и «зеленых» технологий. Перевод производства и глобальных цепочек создания стоимости в развивающиеся страны с быстро растущим трудоспособным населением открывает широкие возможности для решения проблемы прогнозируемых диспропорций в глобальном предложении труда между регионами и странами;

j) пандемия COVID-19 продемонстрировала преимущества цифровой революции, которая открывает огромные возможности для здравоохранения и образования. В то же время необходимо преодолеть цифровой разрыв между Севером и Югом и различными группами населения, в том числе между женщинами и мужчинами;

к) также важно расширить доступ к технологиям и ускорить темпы наращивания потенциала с учетом того, что передача технологий и развитие потенциала являются одними из основных приоритетов развивающихся стран при осуществлении Повестки дня на период до 2030 года;

л) необходимо устранить дефицит финансирования и растущие долговые риски, например за счет привлечения ресурсов из всех источников финансирования и обеспечения того, чтобы такие ресурсы расходовались эффективно и способствовали устойчивому развитию;

м) твердая приверженность многосторонним усилиям по облегчению бремени задолженности и сотрудничеству в целях развития, включая официальную помощь в целях развития, имеет решающее значение для восстановления фискального пространства многих развивающихся стран в период после пандемии и в качестве предварительного условия для создания более совершенных условий и оказания содействия полной реализации Повестки дня на период до 2030 года;

н) система Организации Объединенных Наций призвана сыграть ключевую роль в оказании странам осуществления программ поддержки в восстановлении после пандемии COVID-19 по принципу «лучше, чем было», способствуя при этом полной реализации Повестки дня на период до 2030 года. Это требует от всех структур Организации Объединенных Наций подтвердить свои обязательства по расширению сотрудничества по всем аспектам планирования, составления программ и осуществления деятельности на страновом уровне, а также по налаживанию эффективных партнерских отношений с государствами-членами на всех уровнях.
