



经济及社会理事会

Distr.: General
12 April 2022
Chinese
Original: English

经济及社会理事会

2022 年届会

2021 年 7 月 23 日至 2022 年 7 月 22 日

议程项目 11

联合国各次主要会议和首脑会议成果的
执行情况及后续行动

联合国营养机制

秘书长的说明

秘书长谨根据经济及社会理事会第 2018/207 号决定向经社理事会提交联合国营养机制报告。



联合国营养机制报告*

[阿拉伯文、中文、英文、
法文、俄文和西班牙文]

一. 世界营养状况

1. 营养不良包括单独或同时发生的各种身体表现,包括营养不足(消瘦、发育不良和体重不足)、维生素和矿物质缺乏(维生素 A、铁和重要元素碘)引发的症状和疾病、超重和肥胖,以及由此引发的膳食相关非传染性疾病。营养不良导致认知能力和生产力下降,经济增长放缓,引发贫困问题。
2. 保障良好营养,有赖于营养食品的生产、供应和获取、生态系统和环境保护、优质医疗保健和卫生设施供应、教育、就业和收入、耕地获取以及社会保护等方面相互关联的系统。一旦这些相互关联的系统无法有效运作或在系统获取方面存在不平等,就会造成各种形式的营养不良。
3. 即便在 2019 冠状病毒病疫情发生之前,在实现旨在消除饥饿和营养不良的可持续发展目标 2 方面,全球进展已经滞后。2019 年,全球约 30 亿人无法负担健康膳食。¹
4. 根据最新 2020 年全球数据(未体现 2019 冠状病毒病疫情可能产生的负面影响),1.492 亿五岁以下儿童发育不良(可持续发展目标指标 2.1.1),其中四分之三集中在两个地区—中部和南部亚洲以及撒哈拉以南非洲。这一统计数据令人震惊,更有甚者,2020 年,同年龄段有 4 540 万(6.7%)消瘦儿童。²
5. 儿童营养不良与妇女和女孩营养状况密切相关,不仅影响其总体健康和福祉,还影响到怀孕条件和结果。例如,2019 年,全球近三分之一(29.9%)育龄妇女患缺铁性贫血(可持续发展目标指标 2.2.3),表明自 2012 年以来尚无进展。2015 年,全球每七个婴儿中就有一个(14.6%)出生时体重偏低(目前最新数据)。³ 出生体重低与胎儿和新生儿死亡率密切相关。即使存活下来也很可能生长受阻、发育迟缓、认知发展受损和罹患非传染性疾病。
6. 此外,2020 年,3 890 万(5.7%)五岁以下儿童超重。20 年来,全球范围内并无好转,局部地区甚至呈现上升趋势。成人肥胖率也继续攀升,约超过 40%的女性和男性(22 亿人)超重或肥胖。⁴

* 本报告未经正式编辑印发。

¹ 粮农组织、农发基金、儿基会、粮食署和世卫组织(2019 年),《世界粮食安全和营养状况: 保护免受经济放缓和下行影响》,罗马。

² 粮农组织、农发基金、儿基会、粮食署和世卫组织(2021 年),《世界粮食安全和营养状况: 实现粮食体系转型,保障粮食安全,改善营养,确保人人可负担健康膳食》,罗马。

³ 同上。

⁴ 同上。

7. 营养不良、微量营养素缺乏以及超重和肥胖在同一个国家和社区，甚至在同一个家庭中同时出现，称为营养不良双重或三重负担。

8. 尽管仍在收集 2019 冠状病毒病疫情对营养结果影响的经验数据，但疫情影响到经济、社会、粮食和卫生体系，可能加剧低收入和中等收入国家的营养不良状况。

一.1 确保联合国全系统各级在营养问题上保持一致，并为会员国提供协调支持

9. 全球各国正努力维持多个相关系统运作，确保民众获得良好营养，同时应对 2019 冠状病毒病疫情和其他发展挑战。各国政府在联合国一致协调支持下，维持并扩大开展各项工作。联合国营养机制是一个新机构，由原联合国系统营养问题常设委员会与联合国加强营养运动网络合并而来。⁵

10. 联合国营养机制的愿景是在全球各地消除营养不良，人人享有各项人权。为实现这一愿景，联合国营养机制的职责在于协调并利用联合国各机构的应对措施，解决各种形式的营养不良问题，同时解决其根源问题。

11. 联合国营养机制旨在为所有联合国会员国加强全球和国家层面的营养协调，在开展加强营养运动的国家，联合国营养机制还充当加强营养运动联合国网络。

12. 2021 年 1 月，世界卫生组织(世卫组织)负责全民健康覆盖/改善人口健康的助理总干事成为首任联合国营养机制主席，任期两年。联合国营养机制由七人指导委员会组成，包括来自联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际原子能机构(原子能机构)、国际农业发展基金(农发基金)、联合国环境规划署(环境署)、联合国儿童基金会(儿基会)、世界粮食计划署(粮食署)和世卫组织的全球营养工作负责人。

13. 在全球层面，联合国营养机制由来自 13 个联合国系统机构的成员、一个准成员和两个观察员组成，⁶ 在国家层面还有更多联合国机构加入。联合国营养机制成员由执行秘书牵头，为秘书处提供财政支持。

14. 经社理事会第 2018/207 号决定要求原联合国系统营养问题常设委员会每年报告活动情况。⁷ 根据这一决定，联合国营养机制承担了原联合国系统营养问题常设委员会对经社理事会的年度报告义务。本报告回顾了联合国营养机制 2021 年开展的工作和取得的集体成果。

⁵ 有关联合国营养机制的背景和信息，请参见：[秘书长对经社理事会 2021 年会议的说明](#)。

⁶ 粮农组织、原子能机构、农发基金、联合国食物权特别报告员、联合国系统行政首长协调理事会(首协会)、联合国人道主义事务协调厅(人道协调厅)、环境署、儿基会、联合国经济和社会事务部(经社部)、联合国难民事务高级专员公署(难民署)、联合国工业发展组织(工发组织)、联合国妇女署、粮食署和世卫组织。国际农业研究磋商组织通过国际生物多样性联盟和国际热带农业研究中心担任准成员。世界粮食安全委员会(粮安委)秘书处和全球营养专题组为观察员。

⁷ [经社理事会第 2018/207 号决定](#)。

二. 努力确保人人获得良好营养，不让任何人掉队：2021 年联合国营养机制成员开展的集体行动

15. 2021 年，联合国营养机制成员制定了联合国《2022-2030 年营养战略》。为了解制定情况，成员于 2021 年 9 月 7 日至 10 月 21 日通过英文、法文、西班牙文、俄文和阿拉伯文的在线调查与国家、区域和全球层面的联合国职工进行磋商。此外，还与以下五个利益相关方群体的主要信息提供者会谈：(1) 驻地协调员，(2) 专家，(3) 民间社会、私营部门合作伙伴和政府营养联络点，(4) 加强营养运动网络，(5) 非加强营养运动网络国家。

16. 《2022-2030 年联合国营养战略》为联合国营养机制成员共同开展工作提出了愿景、使命和指导原则，还确定了以下三个相关的联合工作领域：

1. 为政府提供战略性和连贯性支持；
2. 有效管理集体知识；
3. 联合宣传和交流。

17. 联合国《2022-2030 年营养战略》与“联合国营养行动十年”(2016–2025 年，下文简称“营养十年”)的目标以及《2030 年可持续发展议程》保持一致。预计将在 2025 年中期进行审查，为剩余时期(2026–2030 年)提供信息。该战略为制定补充性两年度工作计划提供指导，以便明确联合国营养机制成员在秘书处支持下联合开展的重点行动。

18. 下文介绍 2021 年联合国营养机制成员集体开展的工作。

二.1 优先重点 1——在关键全球进程中以同一个声音进行战略性参与

19. 联合国“营养十年”(2016–2025 年)已过半，国际营养方面将 2021 年定为“营养行动年”。2021 年，营养方面关键全球进程包括联合国粮食体系峰会、《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十六届会议和营养促成长东京峰会。世界粮食安全委员会(粮安委)也举行了三次全体会议(粮安委第四十七、四十八和四十九届会议)。

20. 联合国营养机制成员重点协调并一致参与所有这些活动。联合国营养机制成员还努力确保政府、联合国国别小组和其他利益相关方积极参与此类进程。

21. **粮安委：**由位于罗马的粮农组织主持，成员来自 133 个联合国会员国。联合国营养机制已加入粮安委多利益相关方咨询小组。2021 年 2 月举行的粮安委第四十七届会议批准了粮安委《粮食体系和营养自愿准则》，该准则是五年来多利益相关方深入开展包容性磋商取得的成果。联合国营养机制为动员和促进十个机

构⁸ 进行投入提供了高效协调平台，这些机构组成了技术工作组，以联合国全系统一致的技术立场和基于证据的建议为成员审议提供支持。

22. 在粮安委第四十七届会议和粮安委第四十八届特别会议(2021 年 6 月)以及粮安委主办的其他会议中，联合国营养机制以集体身份出席了会议，着重以粮安委取得的积极成效为例，说明其如何通过联合国营养机制为成员国磋商协调一致地提供联合国全系统支持。

23. 联合国营养机制向区域和国家层面的技术人员宣传粮安委《粮食体系和营养自愿准则》，鼓励技术人员结合其他基于证据的联合国准则和建议一并使用。

24. 联合国营养机制共同主办了粮安委第四十八届和第四十九届会议的四次线上会外活动，参与人数众多。在这些活动中，与非联合国伙伴接洽，传播关键信息，加强对更多受众进行宣传，提高对改善营养的认识并倡导采取行动：

- 6 月 8 日，在欧盟委员会(DG INTPA)和加拿大支持下，加强营养运动、粮食体系峰会、青年联盟、加强营养运动商业网络、加强营养运动民间社会网络和联合国营养机制共同举办了“为青年打造粮食体系未来”活动。⁹
- 10 月 11 日，联合国营养机制、斯坦福大学、世界渔业中心、环境保护基金、国际农业研究磋商组织和国际家畜研究所共同举办了“促进粮食、土地和水系统转型，实现可持续健康膳食”；¹⁰
- 健康膳食与粮食体系、生物多样性、气候和营养之间关系：10 月 12 日，联合国营养机制秘书处、粮食署、粮农组织和世界银行(全球农业和粮食实践)共同举办了有关地方转型和《粮食体系和营养自愿准则》的全球峰会。¹¹
- 人权、营养和法律：10 月 13 日，拉瓦尔大学、世卫组织、儿基会、国际发展法组织、粮农组织和联合国营养机制秘书处共同举办了“粮食体系转型关键要素”¹² 活动。

25. **联合国粮食体系峰会：**联合国秘书长称联合国粮食体系峰会是首次民众的峰会，旨在为全球粮食体系转型奠定基础，以便在 2030 年前实现可持续发展目标。峰会于 2021 年 9 月 23 日在纽约联合国大会期间线上举行，此前已进行两年的筹备工作，并举行多次磋商，寻求变革性解决方案。联合国粮食体系峰会召开前，7 月在罗马举行了为期三天的峰会预备会。

⁸ 粮农组织、世卫组织、粮食署、儿基会、环境署、人道协调厅、农发基金、原子能机构、难民署和生物多样性联盟-国际热带农业中心。

⁹ <https://www.youtube.com/watch?v=I4cb7f09aCI>.

¹⁰ <https://www.youtube.com/watch?v=JT98dYOrXq4>.

¹¹ <https://www.youtube.com/watch?v=4Z4U8IQH8qc>.

¹² <https://www.youtube.com/watch?v=JVKnEQko77U>.

26. 2021 年 3 月，联合国营养机制成立了粮食体系峰会工作组(联合国粮食体系峰会营养工作组)，由来自 15 个联合国机构¹³ 的代表组成，讨论确保从可持续粮食体系中获得健康膳食以实现粮食体系转型成果的重要性，商定共同立场、说明和关键信息。该工作组还就提高知名度的机制达成一致。所开展工作包括联合国营养机制参与粮食体系峰会倒计时、广泛社交媒体活动以及独立对话。

27. 4 月 30 日，联合国营养机制还派代表参加了全球行动网络、海洋和内陆水域可持续粮食促进粮食安全和营养组织以及世界渔业中心共同举办的联合国粮食体系峰会有关“利用水生食物促进粮食体系转型——促进人人获取可持续、安全和营养食物”¹⁴ 的独立对话。作为联合国粮食体系峰会的内容，此次对话旨在探讨推动水生食物解决方案所需采取的行动。联合国营养机制根据其有关该主题的讨论文件，¹⁵ 呼吁关注水生食物为可持续健康膳食发挥的关键作用。

28. 农发基金与瓦赫宁根发展创新中心合作，举行了气候变化与营养之间关系的对话，改善人类和地球健康。农发基金还积极牵头并参与了农村农业相关几个主题的广泛对话，主要是小农户、土著人民、性别平等、青年和与金融相关问题，特别是获取问题。

29. 联合国营养机制支持举办联合国粮食体系峰会预备会的联合国营养问题附属会议：营养问题处于粮食体系转型核心位置。¹⁶ 会议倡导以人为本的粮食体系转型，并将营养成果作为衡量是否成功的主要标准。在此次会议和其他若干场合，成功传达了共同制定的关键信息。

30. 重要的是，联合国营养机制积极向联合国国别小组宣传联合国粮食体系峰会，编制并分享最新信息和交流材料，并与联合国小组和加强营养运动联合国网络秘书处合作，支持粮食体系国家对话，确保营养问题得到大力宣传。

31. 《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十六届会议：2021 年 10 月 31 日至 11 月 12 日，英国和意大利政府在格拉斯哥主办了《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十六届会议。2019 冠状病毒病疫情催生新重点，即气候变化、营养和粮食体系之间的关联凸显了粮食体系和生态系统的脆弱性，需加快采取行动。

32. 联合国粮食体系峰会营养工作组专门为《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十六届会议共同制定了信息，用于提高对营养和气候变化之间联系的认识。

¹³ 粮农组织、农发基金、国际海事组织、联合国资本开发基金(资发基金)、经社部、开发署、环境署、《气候公约》、联合国人居署、儿基会、工发组织、人道协调厅、全环基金、粮食署和世卫组织。

¹⁴ <https://www.cgiar.org/news-events/event/transforming-food-systems-with-aquatic-foods-access-to-sustainable-safe-and-nutritious-food-for-all/>.

¹⁵ https://www.unnnutrition.org/wp-content/uploads/FINAL-UN-Nutrition-Aquatic-foods-Paper_EN_.pdf.

¹⁶ <https://www.unnnutrition.org/news/un-fss-pre-summit-affiliated-session-putting-nutrition-at-the-centre-of-food-systems-transformation/>.

33. 联合国营养机制成员共同主办了多次会外活动。全球各地国家和/或城市代表做出诸多贡献：

- 11月2日，在世卫组织健康馆举行了“小岛屿发展中国家借助可持续蓝色粮食体系实现健康膳食”活动。¹⁷ 此次活动由世卫组织、EAT组织和斯坦福大学共同举办，粮农组织代表联合国营养机制主持了活动。
- 11月9日，瑞士政府、粮食署和世卫组织在联合国营养机制秘书处支持和主持下共同举办了应对气候、环境、营养和健康问题的圆桌会议。
- 膳食、气候和自然：膳食为今后实现1.5°C温控目标发挥的作用第一部分——实现自然恢复、生物多样性保护和人类健康膳食之间的平衡，11月10日在世界自然基金会展馆由世界自然基金会、全球改善营养联盟、世界可持续发展工商理事会和联合国营养机制共同举办。

34. 联合国营养机制还参与其他几项活动，将营养问题推向讨论焦点。联合国营养机制成员在世卫组织和农发基金的展馆内主办了其他营养相关活动。例如，农发基金与粮食署合作，共同主办了一次活动，探讨气候变化、冲突和营养不良之间的关系。农发基金进一步主办了一次专项活动，即“健康地球和营养民众”粮食对话。粮农组织在《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十六届会议召开前举行了两次营养相关会外活动，重点关注气候变化背景下生物多样性与营养之间的联系。

35. 因此，粮食和营养在气候变化各方面讨论中占据更突出地位。然而，在正式磋商期间，并未探讨粮食和营养问题。

36. 营养促成长东京峰会：日本政府于2021年12月7日至8日召开了2021年营养促成长东京峰会。此次会议召集各利益相关方，加快营养方面的行动和投资，筹集超过270亿美元资金，动员做出近400项承诺。联合国营养机制深入参与，与粮农组织、粮食署、儿基会、世卫组织和秘书处充当咨询小组，为日本政府提供支持。粮农组织、世卫组织和粮食署共同主办了营养促成长东京峰会，分别侧重于健康膳食、健康和抵御能力。

37. 联合国营养机制国别小组在动员和协助中低收入国家政府制定承诺方面发挥了重要作用。营养促成长东京峰会外联小组为此提供支持，在全球层面协调宣传，提供技术援助，该小组成员包括儿基会、粮食署和世卫组织等若干联合国营养机制成员以及秘书处。

38. 在峰会高级别部分，粮农组织、农发基金、儿基会、世卫组织和粮食署负责人做出高瞻远瞩的承诺，概述所在机构如何在未来五年内为消除营养不良的目标作出贡献。此外，联合国营养机制主席在视频信息中着重介绍联合国营养机制对营养促成长东京峰会的承诺。

¹⁷ <https://www.youtube.com/watch?v=OqzqnYRRZuY&t=25615s>.

39. 在营养促成长东京峰会召开之前，联合国营养机制联合国粮食体系峰会工作组再次召开会议，进一步整合用于营养促成长峰会的关键信息。此外，联合国营养机制为营养促成长东京峰会相关方沟通小组提供支持。

40. 为帮助营养促成长东京峰会营造势头，并推动实施峰会成果，日本政府鼓励各利益相关方在峰会前后举办官方会外活动。联合国营养机制作为(共同)主办者、主持人和发言人，为其中多项活动做出贡献或提供支持。

二.2 优先重点 2——为加强国家营养行动提供战略和联合支持

41. 各国政府对设计、规划、实施和监测政策、计划和行动负有首要责任，旨在以尊重、保护和实现民众人权的方式改善营养。联合国各机构通过联合国营养机制携手采取协调行动，特别注重加强国家行动能力，包括促进营养相关良好治理等。

42. 联合国营养机制进行协调，也为各级政府提供支持，确保建立联系和反馈渠道。首先，联合国营养机制各组成机构制定基于证据的规范性指导和技术指南，为全球提供支持，并通过机构间协调促进就具有约束力或自愿性的文书达成一致，并促进各国通过全球进程相联系。其次，联合国营养机制成员提供直接技术援助和能力建设。联合国营养机制成员的共同职责是，确保一致性，促使联合国机构在各国战略性开展有效工作，以同一个声音宣传，尽可能提供联合援助。为传播共同的营养信息，联合国营养机制作为集体向联合国驻地协调员伸出援手，支持他们参与所在国家营养议程。

43. 根据联合国大会第 72/279 号决议，《联合国可持续发展合作框架》¹⁸ 是在国家层面规划和实施联合国发展活动的工具，确保联合国全系统在支持《2030 年议程》方面保持一致。《联合国可持续发展合作框架》为整个计划周期提供指导，推动就联合国对各国的集体支持和投入进行规划、实施、监测、报告和评价，并确定国家内外部所需的联合国资产配置。联合国营养机制秘书处分析了《联合国可持续发展合作框架》继续和新开展的活动，评估营养问题如何得到反映。根据这一分析和联合国营养机制成员在国家层面进一步提出的观点，联合国营养机制秘书处正在支持制定《关于将营养纳入联合国可持续发展合作框架的指导说明》，¹⁹ 利用所有可用切入点改善营养。

44. 2021 年，联合国营养机制成员继续为营养问题切实提供国家层面支持，包括努力将营养问题纳入当前粮食体系转型和气候变化议程。

45. 例如，联合国机构与联合国尼日利亚驻地协调员办事处有力合作，助力将营养问题置于国家粮食体系转型方法中，从粮食体系峰会对话到随后的国家粮食体系转型之路愿景。为此，驻地协调员办事处牵头联合国各机构(粮农组织、农发基金、儿基会、粮食署和世卫组织)向政府提供技术和财政支持，以便将营养问题纳入粮食体系峰会对话的主流，并作为国家粮食体系核心团队的成员。此外，联合

¹⁸ 原称联合国发展援助框架。

¹⁹ 联合国系统营养问题常设委员会《关于将营养纳入联合国可持续发展合作框架的指导说明》最新版，可见 <https://unsdg.un.org/sites/default/files/UNDAFGuidance-EN-WEB.pdf>。

国机构还确保讨论涵盖该国面临的所有营养问题(营养不足、超重和肥胖以及微量营养素缺乏)，将营养问题定为国家路径所有六个行动组的组成部分。

46. 在哥斯达黎加，联合国机构提倡健康膳食习惯，包括采取有益地球的做法等。粮农组织协助多个部门制定国家基于食物的膳食指南，为世卫组织支持遏制膳食相关非传染性疾病的公共卫生运动以及儿基会打击儿童超重和肥胖的工作提供补充。2021 年 7 月，该国首次发布从受孕到孩子两岁生日这关键 1000 天时期基于食物的膳食指南，从营养和环境角度强调母乳喂养的重要性。粮农组织还支持政府努力为更多人群制定基于食物的膳食指南，将于 2022 年定稿，其中包括经济、环境和社会三个方面的可持续膳食建议。联合国营养机制电子通讯宣传这些国家的成功事例，为同行学习提供支持。

47. 在乍得、利比里亚、莱索托、马达加斯加、塞内加尔、塞拉利昂、多哥和津巴布韦，联合国营养机制协调人和秘书处为数据收集和分析(如联合国营养行动清单和利益相关方图分析图)，也为制定和提交营养促成长东京峰会的承诺提供支持。

48. 2021 年，联合国营养机制成员为国家提供的支持还包括传播粮安委《粮食体系和营养自愿准则》，协助促进各国采纳。为此，粮农组织在联合国营养机制成员投入和秘书处支持下，开发了农业粮食体系和营养证据平台。该平台提供证据和关键工具，支持各国政府和利益相关方利用该自愿准则。

二.3 优先重点 3——作为“同一个联合国”支持加强营养运动

49. 加强营养运动第三阶段于 2021 年启动。作为加强营养运动联合国网络，联合国营养机制一致为启动加强营养运动战略第三阶段工作提供支持。联合国营养机制有两名成员来自加强营养运动执行委员会，在运作小组中发挥关键作用，该小组确定了将加强营养运动第三阶段付诸实践的途径。

50. 联合国营养机制秘书处参与制定了加强营养运动全球支持系统工作计划、指标、预算以及沟通和宣传战略，并参与制定了加强营养运动的相互问责框架。

51. 2021 年，联合国营养机制秘书处参加了加强营养运动监测评价问责学习工作组，并参与审查推广加强营养运动联合年度评估进程，该进程汇聚国内合作伙伴和利益相关方，思考在实现加强营养运动战略目标方面取得的进展。秘书处还协助加强营养运动，为粮食体系峰会和营养促成长东京峰会等会议各工作组做出贡献，鼓励各国制定营养促成长峰会承诺并支持相关营养宣传。

52. 成员机构(粮农组织、儿基会、粮食署和世卫组织)一直作为有力的联合国网络共同工作，有效动员为柬埔寨政府提供支持，并与其他利益相关方和加强营养运动网络共同合作，在国家和国家以下各级成功举行了二十六次联合国粮食体系峰会对话，涉及从食品强化到以本地产品为主的学校供餐、私营部门在改善营养方面的作用以及全球预防和治疗消瘦行动计划等多个营养主题。此外，(粮农组织)一致支持并接洽加强营养运动国家协调人，后者也是粮食体系峰会的国家召集人，进一步凸显各国粮食体系转型议程的营养视角。

53. 在乍得，四个联合国机构——粮农组织、儿基会、粮食署和世卫组织，联合开展了名为 PRO-FORT 的多部门计划，将对营养敏感型农业、治理和行为变化的支持结合起来。该联合项目建立在不同联合国机构的比较优势之上，是联合国营养机制成员集体支持政府解决当地营养挑战的典型实例。利益相关方在 2021 年 10 月举行的知识资本化研讨会上反思这一经验时，发现该项目成功为幼儿生产充分强化的辅食，并为推荐的婴幼儿喂养做法创造有利环境，同时开展了能力建设，刺激当地经济发展。

54. 联合国营养机制秘书处还支持并参与了加强营养运动-全球营养报告圆桌会议，为营养促成长东京峰会行动年以及加强营养运动跨国学习和信息共享工作营造势头。

二.4 优先重点 4——集体知识管理和沟通集体知识管理

55. 联合国营养机制知识管理方法的基础是，最有效利用各级成员形成的现有知识。成员参与和自主程度对于确保知识产品质量、相关性、需求和一致性至关重要。联合国营养学编辑委员会于 2021 年 6 月成立，由联合国营养问题执行秘书担任主编，七名成员来自生物多样性联盟和国际热带农业研究中心、原子能机构、粮农组织、粮食署、世卫组织、联合国人居署和儿基会，任期至 2022 年。编委会成员撰写文章或社论等提供内容，为可能提交的同行评审提供建议，并视需开展同行评审。

56. 在编辑委员会支持下，联合国营养机制成员努力查明新出现问题，为知识共享平台和系统提供支持，并生成新知识，填补差距和需求。

查明新出现问题

57. “2016-2025 年联合国营养行动十年：未来五年重点营养行动”相关在线调查受访者指出了极有可能对营养产生负面影响的关切领域。这些观点经编辑委员会和联合国营养机制指导委员会审查后，最终形成了以下新出现营养问题清单。

1. 环境与营养的联系
2. 可持续健康膳食
3. “同一个健康”
4. 改善营养相关教育
5. 问责制、腐败和治理，包括私营部门参与改善营养。

58. 2021 年，这份清单用于指导联合国营养机制的知识管理工作，并在 2022 年继续提供指导。

为知识共享平台和系统提供支持

59. 在有效管理集体知识的新愿景下，联合国营养机制秘书处召集并推进联合国实践群组，致力于在与更广泛利益相关方分享之前，解决需要联合国系统充分关注和调整的新问题。2021 年，学校营养实践群组继续开展联合国学校营养清单工

作。实践群组讨论并支持粮农组织-粮食署“保障儿童和青少年食物权的学校食品营养准则和标准”项目的在线知识中心以及联合国粮食体系峰会建立的学校膳食联盟。

60. 另一个实例是营养、人权和法律实践群组，在预防和控制非传染性疾病机构间工作组的营养技术工作组主持下召集。2021 年，实践群组审查了概念说明，更新了出版物清单，并制定了营养、人权和法律特设专家名册职责范围。

生成新知识填补空白、满足需求

61. 2021 年，联合国发布了两款新的营养知识产品，与新出现问题分析确定的优先重点同属于可持续健康膳食领域。首份报告重点关注“水产食品对可持续健康膳食的作用”，²⁰ 于 5 月 7 日由联合国营养机制、粮农组织和世界渔业中心共同举办活动发布。第二份报告“家畜来源食物和可持续健康膳食”²¹ 于 6 月 9 日在世卫组织健康讲座周上，由联合国营养机制、世卫组织和国际家畜研究所共同举办活动发布。

联合宣传和交流

62. 联合国营养机制联合宣传和交流旨在影响各部门的政治和政策决定，将营养行动纳入主流，确保取得积极的营养成果。因此，用同一个声音传达关键信息是联合国营养机制宣传交流的基础。

63. 为惠及更多人群，并与目标受众保持定期对话，联合国营养机制制作并传播电子通讯和电子提醒，妥善利用社交媒体渠道。2021 年底，已有 4 119 人订阅联合国营养机制电子通讯，较前一年增长 20%。联合国营养机制还实现近 1 万名 Twitter 订阅者(同比增长 11%)和 2 310 名 LinkedIn 订阅者，较 2020 年增长 5 倍。

64. 联合国营养机制秘书处编写并分发了两份电子通讯(2021 年 6 月²² 和 12 月²³)，包括访谈录、国家事例、联合国营养机制成员新闻、技术资源和活动等。此外，还分享了若干电子提醒，呼吁为首期《联合国营养杂志》、粮安委营养相关活动、《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十六届会议营养问题和营养促成东京峰会投稿。2021 年，为第 II.1 节介绍的所有全球活动提供了重要宣传机会，并通过社交媒体积极宣传。

65. 2021 年，联合国营养机制宣传交流工作的另一项重要内容是，积极参与其他利益相关方主办的活动，传达关键信息，惠及更多新受众。联合国营养机制派代表参加了若干重要高级别活动，提高新成立联合国机构协调平台的知名度，并着重介绍成员集体开展的工作。若干实例包括：

²⁰ <https://www.unnnutrition.org/news/launch-aquatic-foods/>.

²¹ <https://www.unnnutrition.org/news/launch-livestock-derived-foods/>.

²² <https://mailchi.mp/unnutrition/newsletter-issue1-2021>.

²³ <https://mailchi.mp/unnutrition/newsletter-issue2-2021>.

- 5月11日，世界粮食奖基金会主办2021年世界粮食奖得主发布会。
- 9月30日，粮农组织主办了名为“实施粮农组织《2022-31年战略框架》：提高所有人营养水平”的活动，²⁴ 动员各国和国际组织参与讨论如何加强粮农组织营养工作，促进实现可持续发展目标。
- 6月8日，作为世卫组织粮食体系对话-健康会谈的部分内容，共同改善营养联盟举办了“从2019冠状病毒病疫情中实现恢复：营养投资时不我待”网络研讨会。²⁵
- 6月10日，世卫组织健康会谈、加快减少贫血症实践群组与营养国际合作，并在联合国营养机制秘书处支持下，举办了关于食品强化治理和问责的网络研讨会。²⁶
- 10月1日，FoodTank机构²⁷ 举办了关于可持续消费和膳食、气候变化、生物多样性和健康的网络研讨会。²⁸

二.5 优先重点 5——支持联合国“营养十年”（2016-2025 年）

66. 2021 年，联合国营养机制成员继续协助推进“营养十年”工作。

67. 粮农组织/世卫组织联合秘书处在联合国营养机制所有成员有力投入下，协调开展“营养十年”中期审查。正如联合秘书处编写的展望文件所述，中期审查为 2021-2025 年工作计划提供信息，支持实现世界卫生大会设定的 2025 年营养相关目标。

68. 所有利益相关方群体参与者就拟议计划提出反馈意见，对“营养十年”各行动领域重点行动的拟议重点提出了评论意见。他们讨论了促进“营养十年”各行动领域之间相互联系和协同作用的交叉行动，以及阻碍实现全球营养目标的问题和解决之道。与会者还可以通过调查问卷的方式对拟议行动计划提供匿名反馈。在线咨询所有相关信息均可在粮食安全和营养论坛网站²⁹ 上以六种联合国官方语言获取。

二.6 优先重点 6——与战略伙伴合作

69. 营养生态系统十分复杂，诸多行动方在人道主义-发展-和平关系领域开展活动，从减少灾害风险、早期预警和人道主义响应到恢复、长期发展努力和韧性建设。多项倡议正在制定中，互为补充，但一定程度上相互重叠。

²⁴ <https://www.fao.org/events/detail/fao-strategic-framework-raising-levels-of-nutrition-for-all>.

²⁵ <https://www.youtube.com/watch?v=XRM8Zl5OqNo>.

²⁶ <https://www.who.int/news-room/events/detail/2021/06/10/default-calendar/webinar-governance-and-accountability-for-food-fortification>.

²⁷ <https://foodtank.com/>.

²⁸ <https://www.youtube.com/watch?v=98Qb2RSqTpY>.

²⁹ <http://www.fao.org/fsnforum/>.

70. 联合国营养机制协调支持确定关键的参与机会，有助于加强生态系统，同时避免重叠。

71. 在此背景下，联合国营养机制作为集体参加了全球营养专题组会议，加入两个专题领域工作组：浪费管理、现金和代金券援助。此外，联合国营养机制加入了全球营养专题组的宣传工作组，有助于确保信息传递一致性和连贯性。

72. 与区域经济共同体，特别是非洲联盟合作，被视为一项战略重点。在 2022 年 2 月于埃塞俄比亚举行的第三十五届非洲联盟大会上，联合国营养机制支持起草国家元首联合呼吁，为非洲联盟 2022 年开展营养工作提供更多资源。

73. 2021 年，联合国营养机制参加了“同一个星球网络”可持续粮食体系计划，作为观察员参加了多利益相关方咨询委员会会议。

三. 联合国营养机制指导委员会成员 2021 年部分行动

74. 2021 年，除集体开展工作外，联合国营养机制各成员在各自职责和能力范围内，继续为粮食和营养改善工作做出有效贡献。联合国营养机制作为协调平台，还支持各机构自行制定议程，为各机构提供知识共享和公开交流机会，促进有效履行各自职责。联合国营养机制指导委员会七个组成机构各自介绍若干工作实例包括：

粮农组织

消除饥饿、实现粮食安全和改善营养，包括增加获取可负担健康膳食的机会，是粮农组织的核心职责。2021 年，粮农组织治理机构批准 2021-2025 年《联合国粮农组织营养工作愿景和战略》。³⁰ 粮农组织此份文件为其《2022-2031 年战略框架》提供支持，通过协调行动实现营养使命：加快整个农业粮食体系中具有影响力的政策和行动，解决各种形式的营养不良问题，促使人人获取健康膳食，促进实现人人从高效、包容、韧性且可持续农业粮食体系中获得健康膳食的营养愿景。“四个更好”——更好营养、更好生产、更好环境和更好生活，是粮农组织《2022-2031 年战略框架》的愿景，旨在支持实现《2030 年可持续发展议程》。

粮农组织为国际营养结构和推进全球营养议程做出重要贡献。粮农组织还为粮安委粮食体系和营养、性别平等和妇女赋权工作流相关政策趋同进程做出贡献，并持续开展第二届国际营养大会和联合国“营养十年”(2016-2025)后续行动等。粮农组织主办了联合国粮食体系峰会预备会，并与领导小组合作，为联合国秘书长特使开展工作提供支持。粮农组织支持日本政府担任营养促成长东京峰会咨询委员会成员，并担任粮食体系促进健康膳食专题工作组共同主席。粮农组织还在营养促成长东京峰会上做出目标远大且可衡量的承诺，切实促进可持续粮食体系实现健康膳食。粮农组织在支持最终敲定粮安委《粮食体系和营养自愿准则》方面发挥关键作用，该准则在粮安委第四十七届会议上获得批准。特别是，粮农组

³⁰ <https://www.fao.org/3/ne853zh/ne853zh.pdf>.

织开发了证据和工具提供平台，支持政府和利益相关方采纳《粮食体系和营养自愿准则》，从而推动实现粮农组织营养愿景所需的农业粮食体系转型。

原子能机构

原子能机构是支持在营养评估中使用核技术的专门技术机构。在原子能机构主办的一次线上会议上，分享了豆类蛋白质质量评估研究项目的结果。生成的蛋白质消化率数据将纳入粮农组织构想的未来蛋白质质量数据库，为生命过程中蛋白质需求相关对话提供信息。原子能机构是计划于 2023 年举行的蛋白质与人类健康国际研讨会组委会成员。在一个新的研究项目中，正在支持八个研究小组评估蛋白质质量和肠道健康之间的相互联系。

另一个新的研究项目旨在优化用于人口调查的维生素 A 评估同位素方法，因为这是唯一适用于评估维生素 A 整体状况的实用方法。维生素 A 领域的主要利益相关方共同参与一次技术会议，帮助指导设计这一新研究项目，确保同位素方法与种群评估和计划评价更为相关。

原子能机构继续支持非洲、亚洲和拉丁美洲及加勒比区域的十个国家评价减少发育障碍计划的实效，这些计划加强了身体构成和婴幼儿喂养做法的评估能力。此外，在原子能机构支持的一个区域项目中，九个非洲国家获得了儿童中度或重度营养不良相关中长期营养和健康结果的新信息。

农发基金

农发基金是唯一一家专注于农村经济和粮食体系转型的多边发展机构。农发基金具有国际金融机构和联合国专门机构的独特身份，在国际发展领域发挥关键作用，为贫困小农、生产者、妇女、青年和土著人民发声，确保不让任何人掉队。农发基金在气候变化方面也具有比较优势，独特使命在于建立有回报、可持续且有韧性的生计，以市场为基础，植根于低排放、气候适应型发展路径，助力农村人口实现粮食和营养安全。

农发基金一直为粮食体系峰会提供支持，特别是关于促进公平生计和包容性粮食体系的行动轨道 4。目前正领导两个关于体面工资和生活收入以及公共发展银行的联盟。

事实证明，《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十六届会议是农发基金促进小规模生产者在适应和减缓气候变化以及建立韧性粮食体系方面发挥作用的重要平台。农发基金主办了多项会外活动，强调小规模生产者必须处于气候变化讨论的核心位置，因为能够获得的气候融资严重不足。会外活动进一步强调，促使农村小规模生产者摆脱贫困和粮食及营养不安全，也将为实现《2030 年议程》的人道主义和环境目标做出积极贡献。

作为其知识和政策贡献的一部分，农发基金编制了《2021 年农村发展报告：粮食体系促进农村繁荣：为后代打造多元化生计，培养创业精神》。³¹ 农村发展报告是农发基金的旗舰出版物，有助于该组织就业务知识对话提出参考意见。

³¹ <https://www.ifad.org/documents/38714170/43704363/rdr2021.pdf/d3c85b6a-229a-c6f1-75e2-a67bb8b505b2?t=1631621454882>.

农发基金主办并参与了几项活动，提高对营养促成长东京峰会的认识，并重申其承诺实施“最后一公里”干预措施，通过投资解决营养不良双重负担，并承诺：

- 2021-2025 年设计的新项目中，60%关注营养问题；
- 到 2025 年，报告称 25%的女性实现最基本膳食多样化；
- 到 2025 年，在农发基金开展工作的发展中国家，600 万人获得针对性支持，改善营养状况。

环境署

环境署大力推进“同一个星球网络”可持续粮食体系计划粮食体系方法实践群组。³² 作为联合国粮食体系峰会进程的部分内容，还发起一项有关可持续粮食体系多利益相关方机制的倡议，分析国家及国家以下层面多利益相关方机制对环境、营养、农业和其他领域可持续粮食体系政策的交叉贡献，主办了三次活动。环境署为坎帕拉地方当局提供了关于城市和城郊农业促进可持续健康膳食和资源效率的能力建设活动。此外，区域粮食浪费工作组为 25 个成员国几乎每月举办一次能力建设研讨会，这些国家目前正在制定国家粮食浪费衡量计划和预防战略。今后计划召开若干会议，重点将粮食损失和浪费纳入国家自主贡献、粮食消费者行为改变计划、公共-私营伙伴关系以及循环粮食体系。最后，作为联合国粮食体系峰会的一项重要后续行动，环境署正在重塑粮食体系和农业项目及工作流程，确保符合其宗旨，并支持成员国采用各种方法实施国家粮食体系。环境署新研究领域是土地利用、畜牧业生产、“同一个健康”和可持续膳食之间的关系。

儿基会

2021 年，儿基会为超过 4 亿名儿童、青少年和妇女提供了预防和治疗营养不良的服务。此外，约 1.54 亿儿童接受了消瘦筛查，其中 550 万儿童因严重消瘦接受救生治疗和护理，例如在人道主义环境和脆弱情况下。在《2020-2030 年营养战略》推出第一年，儿基会发布了关于儿童消瘦早期预防和治疗的计划指南，提供了战略思想指导。(时不我待：学龄儿童的营养和大规模食品强化)。作为营养专题组牵头人，儿基会牵头制定了全球营养专题组战略(2022-2025 年)。还推出了首份旗舰儿童营养报告，题为“喂养失败？2021 年幼儿膳食危机”。³³ 儿基会还在关键宣传活动中发挥主导作用，包括联合国粮食体系峰会和营养促成长东京峰会，最终推出了儿基会儿童粮食体系愿景和议程以及营养促成长东京峰会的承诺：(1) 每年至少为 5 亿儿童、青少年和妇女提供政策和计划，预防一切形式的营养不良，(2) 2022-2025 年间确保至少提供 24 亿美元投资，(3) 作为“时不我待”倡议的一部分，支持 30 多个高负担国家帮助至少 1 亿名儿童，包括到 2025 年每年及时治疗至少 900 万名儿童，(4) 与世卫组织合作，启动并牵头全球儿童膳食联盟。

³² <https://www.oneplanetnetwork.org/programmes/sustainable-food-systems/multi-stakeholder-mechanisms/copfsag>.

³³ <https://data.unicef.org/resources/fed-to-fail-2021-child-nutrition-report/>.

粮食署

与 2020 年相比，2021 年受益于粮食署营养计划的人数显著增加。2021 年粮食署年度进展报告将提供有关粮食署覆盖范围的最新数据。2020 年，粮食署在 51 个国家开展营养专项活动，共惠及 1 730 万受益者。营养不良治疗计划惠及 910 万重度营养不良者(300 万妇女和 600 万儿童)。粮食署大幅扩大了营养不良预防计划，通过干预措施帮助 840 万人预防重度营养不良、发育迟缓和微量营养素缺乏症，包括 580 万弱势儿童和近 260 万孕妇和哺乳期妇女及女童。

2021 年，粮食署提供食品强化方面的技术援助，或向 40 多个国家分发强化主食。此外，粮食署支持 12 个国家保障粮食体系提供更健康膳食，并通过“填补营养差距”分析，改善营养状况。粮食署积极支持联合国粮食体系峰会筹备工作，鼓励大力关注营养问题，特别关注最落后人群需求。粮食署参与包括充当联合国行动轨道 5 的支柱机构，该行动轨道重点在于建立对脆弱性、冲击和压力的抵御能力，并支持粮食体系峰会若干联盟，包括专注于健康膳食、社会保护、学校膳食和零饥饿的联盟。在营养促成长东京峰会上，粮食署做出目标远大的全机构承诺，为帮助主办峰会提供重要支持，包括共同牵头有关脆弱环境下营养问题的会议，并通过粮食署超过 25 个国家办事处的协调参与，动员政府做出承诺。

世卫组织

世卫组织是致力于实现健康权和牵头消除 2019 冠状病毒病疫情的全球卫生组织。已发布有关 2019 冠状病毒病疫情和营养的专门出版物、问答和其他交流材料。³⁴ 世卫组织指导并支持成员国对多部门工作进行优先排序、规划、实施、监测和定期评价，确保加强卫生体系，在人类-动物生态系统互相作用下改善粮食体系，推广有效营养行动、安全食品和健康膳食。世卫组织为筹备联合国粮食体系峰会和营养促成长东京峰会提供支持。作为粮食体系峰会行动轨道 2 的支柱机构，促进纳入健康和营养问题。以联合国六种官方语言发布了有关粮食体系对健康的多种影响途径的新说明，³⁵ 创建了粮食体系促进健康网页，³⁶ 涵盖关于粮食体系转型政策行动清单的信息和社交媒体资产。通过电子邮件和三次正式会议，定期向日内瓦各常驻代表团介绍粮食体系峰会和营养促成长东京峰会进展情况。世卫组织制定了有关健康和可持续膳食、食品安全、有效营养行动、具有成本效益的计划和政策的指导方针，重新打造食品环境。进一步支持国家层面政策实施，如制定禁止使用反式脂肪的强制性政策、财政政策、限制向儿童推销食品的政策、母乳替代品营销条例和营养强化政策。应世界卫生大会要求，³⁷ 与粮农组织协调并与成员国和世界动物卫生组织协商，更新世卫组织全球食品安全战略。³⁸ 世卫

³⁴ <https://www.who.int/teams/nutrition-and-food-safety/covid-19>.

³⁵ <https://www.who.int/publications/i/item/9789240031814>.

³⁶ <https://www.who.int/initiatives/food-systems-for-health>.

³⁷ 世卫组织(2002 年)世卫组织全球食品安全战略：提高食品安全，改善健康，日内瓦。

³⁸ <https://www.who.int/publications/m/item/draft-who-global-strategy-for-food-safety-2022-2030>.

组织还担任“营养十年”标签行动网络秘书处，该网络有 19 个成员国。2021-2022 年期间，世卫组织担任联合国营养机制主席。

四. 结语

75. 由于 2019 冠状病毒病疫情影响，在全球营养问题方面，2021 年是极为特殊的一年，开展了一系列重要全球进程和活动，以此为宝贵契机，提高人们对于营养在实现《2030 年可持续发展议程》方面重要性的认识，动员各方为此做出承诺。

76. 这也是联合国营养机制首次全年开展活动。整个 2021 年，联合国营养机制成员发挥集体力量，为各国和各项关键全球进程提供支持。成员之间合作有助于确定关键信息、切入点和主要机会，确保可持续健康膳食和良好营养成为联合国粮食体系峰会和《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十六届会议的核心内容。在 2021 年结束之际，联合国营养机制为营养促成长东京峰会做出重大贡献。

77. 联合国营养机制成员一致参与这些场合，有助于在成员之间建立桥梁和联系，从而有助于各自战略、政策措施和行动促成积极的营养和整体发展成果。此类机构间合作应当能够为各国政府提供一致的具体支持，促进实现在这些重要峰会(营养促成长东京峰会和联合国粮食体系峰会)上做出的国家承诺。为此，2022 年对于在国家层面开展联合分析和规划以促进实现各国承诺和全球营养目标至关重要。

78. 鉴于健康膳食与环境之间的密切联系，2021 年，诸多机构和其他合作伙伴已为此开展工作，2022 年，联合国营养机制将继续致力于营养与环境工作，加强营养、生物多样性和气候变化之间的相互联系等。斯德哥尔摩+50 会议、《生物多样性公约》缔约方大会和《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十七届会议为联合国营养机制提供了宝贵契机，能够在会议筹备阶段调动共同的知识、专长和宣传力量。联合国营养机制旨在将营养问题置于谈判核心，从边缘位置提升到环境和气候变化议程的组成部分。

79. 实现《2030 年可持续发展议程》倒计时已经开始。在仅剩的八年时间里，亟需扩大营养行动规模，实现粮食体系转型，促进人人从可持续粮食体系中获得健康膳食。

80. 联合国营养机制发挥协调职能，有助于为更远的营养承诺营造势头。虽然自 2020 年以来，联合国营养机制成员数量一直保持稳定，但预计 2022 年会有所增加。

81. 作为实现《2030 年可持续发展议程》的重要举措，联合国营养机制将激励联合国系统开展更多工作为成员提供支持，确保联合国在营养问题上始终用同一个声音发声。