



Организация Объединенных Наций

**Комитет экспертов по
государственному
управлению**

**Доклад о работе двадцать первой сессии
(4–8 апреля 2022 года)**

**Экономический
и Социальный Совет**
Официальные отчеты, 2022 год
Дополнение № 24



Комитет экспертов по государственному управлению

**Доклад о работе двадцать первой сессии
(4–8 апреля 2022 года)**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2022

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Резюме

Комитет экспертов по государственному управлению провел свою двадцать первую сессию в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке с 4 по 8 апреля 2022 года. Сессия проходила в смешанном формате, при этом большинство членов участвовали очно. Общей темой сессии стало «Преобразование учреждений и государственного управления для создания более благоприятных условий на пути к 2030 году».

Один из главных выводов Комитета заключался в том, что для построения будущего на более совершенной основе после пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и содействия осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года правительственным структурам на всех уровнях следует укреплять государственные учреждения и социальную, физическую и технологическую инфраструктуру и повышать устойчивость и гибкость своей экономики, с тем чтобы лучше подготовиться к действиям в условиях возможных будущих экономических, социальных и экологических потрясений. Для этого, помимо прочего, требуются политическая воля, смена мышления и рациональное управление государственными ресурсами. Необходимо эффективное сотрудничество, в том числе в области обмена данными и информацией, цифровизации, повсеместного тестирования на COVID-19 и широкой вакцинации от этого заболевания, доступа к лекарственным препаратам от COVID-19 и соответствующим программам обучения и подготовки. Решающее значение будет иметь обмен накопленным в ходе пандемии опытом.

Еще один ключевой вывод заключался в том, что фрагментация ответственности за борьбу с изменением климата и рациональное использование природных ресурсов, их защиту и восстановление является одним из основных институциональных барьеров на пути к достижению целей 13, 14 и 15 в области устойчивого развития. Правительствам было рекомендовано уделять первоочередное внимание механизмам обеспечения согласованности политики, в том числе за счет поощрения подходов к управлению экосистемами и территориальному развитию как внутри административных образований, так и между ними. К числу путей решения этой задачи относятся упрощение нормативной базы и четкое распределение обязанностей между всеми уровнями власти, а также наращивание потенциала в области учета природного капитала.

Комитет подчеркнул, что прогрессу в создании прочных институтов в целях устойчивого развития в странах, затронутых конфликтом, часто препятствуют акцент на удовлетворении краткосрочных потребностей в обеспечении безопасности, преследование политических интересов и внешняя зависимость. Сохранение мира зависит от долгосрочного участия всех заинтересованных сторон в процессе наращивания институционального потенциала, соответствующего местным нормам и политическим реалиям. Такое участие может предполагать применение восходящих подходов, направленных на устранение коренных причин конфликтов, укрепление систем сбора налогов, расширение деятельности по оценке рисков и принятие мер по предотвращению конфликтов.

При рассмотрении вопроса о применении принципов эффективного государственного управления в целях устойчивого развития на субнациональном уровне Комитет пришел к выводу, что к числу наиболее значимых элементов этих процессов относятся субсидиарность, добросовестность, надзор и участие. Ключевое значение имеет эффективное многоуровневое государственное управление. Для повышения качества поддержки в достижении целей в области устойчивого развития в этой сфере могут потребоваться дальнейшие реформы и

дополнительные усилия по укреплению субнациональных органов управления и поощрению подходов, предполагающих вовлечение всех государственных структур и всего общества, при одновременном укреплении налогово-бюджетного потенциала и систем управления финансовой деятельностью.

Комитет подтвердил, что открытое и инклюзивное управление государственными финансами имеет важное значение для обеспечения подотчетности и легитимности правительства. Одним из решающих факторов является политическая воля, сопровождаемая достаточным потенциалом государственного сектора, ресурсами и стимулами. Способствовать ускорению достижения целей в области устойчивого развития могло бы их включение в бюджеты, например благодаря использованию бюджетных маркировок. Необходимо повышать устойчивость бюджетно-налоговой системы, эффективность надзора и уровень доверия к бюджету и одновременно с этим сокращать внебюджетные расходы. Эти вопросы требуют более тщательного изучения. Также может оказаться полезным расширение усилий по разработке и принятию международных норм и стандартов по управлению пакетами мер бюджетного стимулирования и проведению налогово-бюджетной политики в условиях кризиса.

Комитет согласился с тем, что создание быстро реагирующих, эффективных и жизнеспособных учреждений требует более творческих, гибких и комплексных методов работы, ориентированных на потребности людей, а также достаточного уровня профессиональных знаний и запаса ресурсов, которые могут быть задействованы во время кризиса. Правительствам было рекомендовано оказывать дальнейшее содействие в повышении профессионализма работников государственного сектора, инвестировать в развитие цифровых навыков, обновлять системы требований к профессиональным качествам для достижения целей в области устойчивого развития и решать проблемы неравенства среди работников государственного сектора, а также проблемы социального неравенства при разработке и оказании государственных услуг. Такие усилия могут помочь в решении вопросов легитимности в государственном секторе и доверия к учреждениям.

Комитет подчеркнул, что цифровизация по-прежнему является источником огромных возможностей для повышения эффективности при оказании государственных услуг, ведении борьбы с коррупцией, сокращении неравенства и улучшении отношений между государством и гражданами при условии осуществления такой цифровизации на справедливой, этичной, инклюзивной и ориентированной на человека основе. Для того чтобы полностью раскрыть потенциал перехода к цифровым технологиям, необходимо прилагать усилия для устранения цифрового разрыва, в том числе с помощью гибридных моделей оказания государственных услуг, и одновременно с этим совершенствовать процессы управления данными и уделять повышенное внимание вопросу снижения рисков, возникающих в связи с новыми технологиями, за счет применения новых стратегий и режимов и стандартов нормативного регулирования.

Наконец, Комитет вступил в диалог со странами, участвующими в добровольном национальном обзоре, и городами, участвующими в добровольном обзоре на местном уровне, в целях расширения обмена мнениями по институциональным аспектам цели 16 в области устойчивого развития, а также провел специальные консультации с наблюдателями, включая молодежные организации. Италия, Марокко, Мехико и Шах-Алам (Малайзия) в целях обсуждения поделились своим конкретным опытом. При обсуждении вопроса об использовании платформ коллегиального обмена опытом члены и наблюдатели признали потенциальные преимущества действующей под руководством Комитета

добровольной платформы коллегиального обмена опытом по институциональным аспектам цели 16.

В завершение сессии Комитет принял проект резолюции и проект решения для рассмотрения Экономическим и Социальным Советом. Комитет также подтвердил выводы и рекомендации, содержащиеся в материале, который был представлен им для политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2022 года.

Содержание

Глава

I. Вопросы, требующие принятия решения Экономическим и Социальным Советом или доводимые до его сведения	7
A. Проект резолюции, рекомендуемый для принятия Экономическим и Социальным Советом	7
B. Проект решения, рекомендуемый для принятия Экономическим и Социальным Советом	11
C. Материалы Комитета для политического форума высокого уровня по устойчивому развитию	13
II. Организация работы сессии	15
A. Работа сессии	15
B. Участники	15
C. Повестка дня	15
D. Выборы должностных лиц	16
III. Преобразование учреждений и государственного управления для создания более благоприятных условий на пути к 2030 году	17
A. Создание прочных институтов для борьбы с изменением климата и его последствиями, а также в целях рационального использования природных ресурсов, их защиты и восстановления	17
B. Вопросы государственного управления и наращивания институционального потенциала в странах, затронутых конфликтом	19
C. Применение на субнациональном уровне принципов эффективного государственного управления в интересах устойчивого развития	21
D. Проблемы в сфере управления государственными финансами и бюджетирования для достижения целей в области устойчивого развития	24
E. Вопросы трудовых ресурсов государственного сектора	26
F. Проблемы в сфере электронного правительства	29
IV. Будущая работа Комитета	33
Приложение	
Перечень документов	34

Глава I

Вопросы, требующие принятия решения Экономическим и Социальным Советом или доводимые до его сведения

А. Проект резолюции, рекомендуемый для принятия Экономическим и Социальным Советом

1. Комитет экспертов по государственному управлению рекомендует Экономическому и Социальному Совету рассмотреть и принять следующий проект резолюции:

Доклад Комитета экспертов по государственному управлению о работе его двадцать первой сессии

Экономический и Социальный Совет,

ссылаясь на свои резолюции [2020/21](#) от 22 июля 2020 года, [2021/12](#) от 8 июня 2021 года и другие соответствующие резолюции, посвященные государственному управлению и развитию, в которых он подтвердил, что служение гражданам должно быть в центре процесса реформирования системы государственного управления и что основами устойчивого развития на всех уровнях являются прозрачное, опирающееся на широкое участие и подотчетное управление и государственная администрация, основанная на принципах профессионализма, этики и открытости и обеспеченная информационно-коммуникационными технологиями,

подтверждая резолюцию [70/1](#) Генеральной Ассамблеи от 25 сентября 2015 года, озаглавленную «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»,

подтверждая также резолюцию [69/313](#) Генеральной Ассамблеи от 27 июля 2015 года, посвященную Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития,

подтверждая далее итоговый документ под названием «Новая программа развития городов», принятый на Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III), которая состоялась в Кито 17–20 октября 2016 года¹,

ссылаясь на резолюцию [69/327](#) Генеральной Ассамблеи от 14 сентября 2015 года, в которой Ассамблея вновь подтвердила важность свободы, прав человека, национального суверенитета, благого управления, верховенства права, мира и безопасности, борьбы с коррупцией на всех уровнях и во всех ее формах, а также создания эффективных, подотчетных и всеохватывающих демократических институтов на субнациональном, национальном и международном уровнях в качестве элементов, имеющих центральное значение для обеспечения работы всеохватывающих и подотчетных государственных служб в интересах устойчивого развития,

¹ Резолюция [71/256](#) Генеральной Ассамблеи, приложение.

ссылаясь на Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции², которая вступила в силу 14 декабря 2005 года,

ссылаясь на резолюцию 76/189 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 2021 года, в которой Ассамблея признала необходимость задействовать потенциал информационно-коммуникационных технологий как важнейшего фактора обеспечения устойчивого развития и преодоления неравенства в сфере цифровых технологий, и подчеркивая необходимость уделять должное внимание вопросам наращивания потенциала в целях продуктивного использования таких технологий при осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и Аддис-Абебской программы действий,

ссылаясь на резолюцию 69/228 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 2014 года о содействии обеспечению и повышению эффективности, подотчетности, результативности и прозрачности государственного управления путем укрепления высших ревизионных учреждений, в которой Ассамблея особо отметила, что эффективное, подотчетное, результативное и прозрачное государственное управление призвано играть одну из ключевых ролей в достижении согласованных на международном уровне целей в области развития,

ссылаясь далее на резолюцию 74/236 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 2019 года о развитии людских ресурсов,

ссылаясь на резолюцию 74/270 Генеральной Ассамблеи от 2 апреля 2020 года, в которой Ассамблея признала беспрецедентные последствия пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), включая серьезные нарушения общественной жизни и экономического развития, а также поездок и торговли в глобальном масштабе, и ее пагубное воздействие на благосостояние людей и вновь подтвердила свою полную приверженность проведению десятилетия действий и свершений во имя устойчивого развития,

признавая роль Комитета экспертов по государственному управлению в разработке методических и программных рекомендаций для Экономического и Социального Совета по вопросам, касающимся государственного управления и государственно-административной деятельности, и важное значение работы Комитета для осуществления Повестки дня на период до 2030 года и последующей деятельности в связи с ней,

1. *принимает к сведению* доклад Комитета экспертов по государственному управлению о работе его двадцать первой сессии³ и выражает Комитету признательность за проделанную им работу по вопросу о преобразовании учреждений и государственного управления для создания более благоприятных условий на пути к 2030 году в соответствии с темой сессии Экономического и Социального Совета и политического форума высокого уровня по вопросам устойчивого развития в 2022 году;

2. *предлагает* Комитету неизменно отводить Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁴ центральное место в своей деятельности и продолжать представлять Совету рекомендации относительно того, каким образом органы государственного управления могут содействовать реализации целей в области устойчивого развития и проведению обзоров прогресса в их достижении;

² United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

³ *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2022 год, Дополнение № 24 (E/2022/44)*.

⁴ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

3. *приветствует* вклад Комитета в работу политического форума высокого уровня и вновь подтверждает, что принцип «ни о ком не забыть» должен быть одним из основных принципов государственно-административной деятельности;

Преобразование учреждений и государственного управления для создания более благоприятных условий на пути к 2030 году

4. *признает* актуальность подходов, предполагающих вовлечение всех государственных структур и всего общества, для достижения устойчивого развития и обеспечения того, чтобы никто не был забыт, и *призывает* правительства действовать сообща в интересах всех стран для укрепления государственных учреждений, совершенствования их социальной, физической и технологической инфраструктуры и повышения устойчивости и гибкости их экономики, с тем чтобы обеспечить защиту от последствий пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и лучше подготовиться к действиям в условиях возможных будущих экономических, социальных и экологических потрясений;

5. *признает*, что достижение устойчивого развития и укрепление устойчивости к потрясениям требует долгосрочной перспективы при разработке государственной политики, а также наращивания институционального потенциала на всех уровнях на основе эффективного управления в интересах устойчивого развития, а также твердой приверженности построению миролюбивого, справедливого и инклюзивного общества;

6. *признает также*, что для построения будущего на более совершенной основе после пандемии с одновременным продвижением вперед по пути реализации в полном объеме Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года требуются, в частности, политическая воля, смена мышления, реформаторский стиль руководства, рациональное управление государственными ресурсами, соблюдение конфиденциальности и обеспечение безопасности персональных данных, а также сохранение человеческого достоинства;

7. *с озабоченностью отмечает*, что фрагментация ответственности за борьбу с изменением климата и рациональное использование природных ресурсов, их защиту и восстановление может быть одним из основных институциональных барьеров на пути к достижению целей 13, 14 и 15 в области устойчивого развития, и *призывает* правительства уделять первоочередное внимание созданию и укреплению в этой связи механизмов обеспечения согласованности политики, в том числе за счет поощрения подходов к управлению экосистемами и территориальному развитию как внутри административных образований, так и между ними;

8. *с обеспокоенностью отмечает также*, что во многих странах в недостаточной степени понимается ценность окружающей среды и *настоятельно призывает* правительства наращивать потенциал государственного сектора в области учета природного капитала на основе Системы эколого-экономического учета, а также усиливать подотчетность государственных учреждений в плане охраны окружающей среды путем включения оценки состояния природных ресурсов, находящихся под их юрисдикцией, в регулярные оценки эффективности работы;

9. *вновь подтверждает* необходимость непрерывного прагматичного наращивания потенциала национальных и субнациональных органов государственного управления для осуществления Повестки дня на период до 2030 года и других международных соглашений и рекомендует правительствам на всех уровнях применять принципы эффективного управления в интересах

устойчивого развития⁵, одобренные Советом в его резолюции 2018/12 от 2 июля 2018 года, в отношении всех государственных учреждений и в поддержку достижения всех целей в области устойчивого развития, принимая во внимание различия в структурах управления, национальных и субнациональных условиях, возможностях и уровнях развития и уважая национальные стратегии и приоритеты;

10. *призывает* Комитет продолжать работу по выявлению и обзору соответствующих технических руководящих указаний и методов работы для практического применения этих принципов на национальном и субнациональном уровнях, в том числе с секторальной точки зрения, и продолжать сотрудничать в этой связи с соответствующими структурами системы Организации Объединенных Наций, региональными организациями, профессиональными сообществами и научными кругами на инклюзивной основе, а также со всеми соответствующими заинтересованными сторонами;

11. *рекомендует также* правительствам, особенно в условиях повышенного давления на бюджет, ускорить принятие мер по повышению прозрачности и обеспечению равноправного участия в процессе бюджетирования и надзора за ним, создать прозрачные механизмы государственных закупок в качестве стратегического инструмента поддержки устойчивого развития и пресекать коррупционные практики, а также включить обязательства по достижению целей в области устойчивого развития в бюджетные и финансовые процессы на национальном и субнациональном уровнях путем внедрения методов контроля за использованием государственных финансовых ресурсов в поддержку достижения этих целей и отчетности о нем, в частности реорганизации бюджетов на основе программ и мероприятий и применения методов картирования и отслеживания бюджетных отчислений на достижение каждой из целей;

12. *признает*, что создание жизнеспособных учреждений требует более творческих, гибких и комплексных методов работы, ориентированных на потребности людей, а также достаточного уровня профессиональных знаний и возможностей и запаса ресурсов, и рекомендует правительствам оказывать дальнейшее содействие в повышении профессионализма работников государственного сектора, инвестировать в развитие цифровых навыков, обновлять системы требований к профессиональным качествам для осуществления Повестки дня на период до 2030 года, решать проблемы неравенства среди работников государственного сектора и предпринимать шаги для решения проблем социального неравенства при разработке и оказании государственных услуг;

13. *приветствует* продолжающуюся работу Комитета по созданию прочных учреждений в целях устойчивого развития в нестабильных и затронутых конфликтом странах, отмечает, что миростроительство и сохранение мира зависят от долгосрочного участия всех заинтересованных сторон в процессе наращивания институционального потенциала, соответствующего местным нормам и политическим реалиям, и надеется, что Комитет будет продолжать содействовать эффективному государственному управлению в интересах устойчивого развития в таких ситуациях и вносить вклад в работу Комиссии по миростроительству;

14. *подчеркивает*, что пандемия одновременно ускорила переход к цифровым технологиям и обнажила технологические недостатки органов государственного управления, вновь отмечает, что под воздействием пандемии COVID-19 усиливается неравенство, вызванное цифровым разрывом, и

⁵ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2018 год, Дополнение № 24 (Е/2018/44), гл. III, разд. В, п. 31.

рекомендует правительствам управлять цифровизацией государственных услуг на инклюзивной, справедливой, этичной и ориентированной на человека основе, одновременно с этим активизируя усилия по преодолению цифрового разрыва, в том числе с помощью гибридных моделей оказания государственных услуг;

15. *рекомендует* надзорным органам расширить использование открытых данных и возможностей искусственного интеллекта для выявления и пресечения коррупции и взяточничества во всех их формах;

16. *призывает* активизировать усилия по поддержке национальных и международных платформ коллегиального обмена опытом и взаимного обучения по вопросам достижения целей в области устойчивого развития, в том числе за счет сотрудничества с существующими международными сетями;

17. *принимает к сведению* растущие потребности в помощи с практическим применением принципов эффективного государственного управления в целях устойчивого развития и сделанный Комитетом акцент на необходимости укрепления Секретариата Комитета для обеспечения его способности эффективно принимать ответные меры;

Последующая деятельность

18. *просит* Комитет на его двадцать второй сессии, которая состоится 27–31 марта 2023 года, рассмотреть тему сессии Совета 2023 года и политического форума высокого уровня 2023 года и вынести по ней рекомендации, а также внести вклад в проведение обзора хода осуществления цели 16 в области устойчивого развития, уделяя особое внимание сквозному характеру всех целей;

19. *предлагает* Комитету продолжать выносить рекомендации относительно подходов и практических методов, касающихся учреждений, стратегий и механизмов, для содействия достижению целей в области устойчивого развития с учетом значительных различий в конкретных обстоятельствах и условиях, в которых находятся страны, а также относительно способов обеспечения эффективности, подотчетности и инклюзивности соответствующих учреждений;

20. *просит* Генерального секретаря в полной мере учитывать настоящую резолюцию в работе Организации, в частности при устранении пробелов в исследовательской и аналитической деятельности и при удовлетворении потребностей государств-членов в наращивании потенциала для построения эффективных, подотчетных и инклюзивных учреждений на всех уровнях в интересах достижения целей в области устойчивого развития;

21. *просит также* Генерального секретаря продолжать поощрять и поддерживать новаторство и высокое качество работы государственных служб в интересах устойчивого развития путем присуждения Премии Организации Объединенных Наций за вклад в развитие государственной службы;

22. *просит далее* Генерального секретаря представить доклад об осуществлении настоящей резолюции и последующей деятельности в связи с ней в соответствии с установленными процедурами работы Комитета.

В. Проект решения, рекомендуемый для принятия Экономическим и Социальным Советом

2. Принимая во внимание тему сессии Совета и политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в 2023 году, Комитет экспертов по государственному управлению рекомендует Совету рассмотреть и принять следующий проект решения:

Сроки проведения и предварительная повестка дня двадцать второй сессии Комитета экспертов по государственному управлению

Экономический и Социальный Совет,

а) постановляет провести двадцать вторую сессию Комитета экспертов по государственному управлению 27–31 марта 2023 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций;

б) утверждает приводимую ниже предварительную повестку дня двадцать второй сессии Комитета:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы.
3. Институциональные аспекты темы сессии Экономического и Социального Совета и политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в 2023 году.
4. Коллегиальный обмен опытом и перспективными видами практики в достижении целей 16 и 17 в области устойчивого развития со странами, участвующими в добровольном национальном обзоре, и городами, участвующими в добровольном обзоре на местном уровне.
5. Институциональные механизмы оказания экономической, финансовой и структурной поддержки для решения проблемы изменения климата, сокращения использования ископаемых видов топлива и защиты биоразнообразия.
6. Применение принятых в Организации Объединенных Наций принципов эффективного государственного управления в интересах устойчивого развития для достижения целей в области устойчивого развития.
7. Трансформация обучения работников государственного сектора и институционального обучения, направленная на смену мышления в государственном секторе.
8. Управление государственными финансами во время чрезвычайных ситуаций и последствия с точки зрения доверия к бюджету.
9. Стимулирование инноваций в государственном секторе с помощью цифровых технологий и измерение влияния цифрового правительства.
10. Реагирование на последствия изменения климата в рамках усилий по наращиванию институционального потенциала в нестабильных странах и странах, переживших конфликты.
11. Предварительная повестка дня двадцать третьей сессии Комитета.
12. Утверждение доклада Комитета о работе его двадцать второй сессии;

с) постановляет, что вспомогательная документация для предварительной повестки дня должна и впредь подготавливаться в соответствии с установленными методами работы Комитета.

С. Материалы Комитета для политического форума высокого уровня по устойчивому развитию

3. Комитет хотел бы привлечь внимание Экономического и Социального Совета к материалу о преобразовании учреждений и государственного управления для создания более благоприятных условий на пути к 2030 году, подготовленному им для тематического обзора, который будет проведен в рамках политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2022 года, и представленному Председателю Совета в качестве Председателя политического форума высокого уровня 4 марта 2022 года¹. На своей двадцать первой сессии Комитет продолжил рассмотрение темы 2022 года с точки зрения государственного управления и государственно-административной деятельности.

4. Один из главных выводов Комитета заключался в том, что для построения будущего после пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) с одновременным продвижением вперед по пути реализации в полном объеме Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года требуется построение более прочных и более эффективных, жизнеспособных и заслуживающих доверия государственных учреждений на всех уровнях. Для этого, помимо прочего, требуются политическая воля, смена мышления, реформаторский стиль руководства и рациональное управление государственными ресурсами.

5. Ни одной из целей в области устойчивого развития невозможно достичь без решения проблемы бедственного положения самых слабых стран и бедных групп населения, которые в непропорциональной степени пострадали от экономических последствий пандемии, и обеспечения того, чтобы никто не остался без внимания. Меры по преодолению последствий должны быть направлены на возобновление и восстановление экономической деятельности на устойчивой основе, в том числе путем оказания странам помощи в управлении уровнем задолженности и инфляцией и инвестировании в основные государственные услуги.

6. Для преодоления вызванных пандемией пробелов в сфере образования и решения долгосрочных проблем в образовательных системах необходимо перейти от показателей эффективности работы, основанных на затрачиваемых ресурсах, к показателям, основанным на результатах, усилить децентрализацию управления учебным процессом, с тем чтобы учителя и руководители школ имели больше возможностей для увязки работы учебных учреждений с потребностями общин, и устранить цифровой разрыв.

7. Комитет подчеркнул важность инвестирования дополнительных средств в развитие кадровых ресурсов государственного сектора для приобретения ими компетенций и принятия ценностей, соответствующих масштабу предстоящих задач. Например, для преодоления нынешней пандемии и повышения готовности к будущим потрясениям необходимо развивать потенциал в областях управления рисками и кризисного регулирования. Занятия по информированию о целях в области устойчивого развития, повышению уровня знаний о согласованности политики и развитию лидерских качеств можно было бы с пользой включить в обучение сотрудников государственного сектора и учесть в стратегиях найма.

8. Недавний опыт показал, что, если правительства будут по-прежнему действовать разрозненно, они не смогут обеспечить оказание необходимых услуг и защиту людей. Необходимым условием было создание

¹ URL: https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/29654CEPA_contribution_to_2022_HLPPF.pdf.

институционализированных пространств для сотрудничества между всеми уровнями власти и взаимодействия с различными заинтересованными сторонами. Для реагирования на пандемию некоторые страны сформировали специальные многоуровневые комитеты или создали другие формы сотрудничества, задействовав при этом дополнительный потенциал. Для повышения устойчивости к потрясениям, возможно, было бы целесообразно сохранить такие институциональные механизмы в режиме ожидания в состоянии готовности к повторному использованию в случае необходимости.

9. Комитет согласился с необходимостью усиления координации и обеспечения эффективного мониторинга мер реагирования на пандемию со стороны международных и региональных организаций. Расширение усилий по разработке и принятию международных норм и стандартов по управлению пакетами мер бюджетного стимулирования и проведению налогово-бюджетной политики в условиях кризиса было признано важным фактором, способствующим обеспечению надлежащего уровня транспарентности, подотчетности и участия.

10. При условии инклюзивного, справедливого и этичного управления переход на цифровые технологии открывает ценные возможности для повышения эффективности, борьбы с коррупцией и перестройки отношений между государством и гражданами на более динамичной, гибкой и подотчетной основе. Дальнейшая цифровизация государственного сектора требует ресурсов, навыков и инфраструктуры, а также усилий по обеспечению значимого участия всех заинтересованных сторон в формировании политики. Хотя новые технологии являются мощным инструментом для установления связи между людьми и содействия достижению целей в области устойчивого развития, Комитет выразил обеспокоенность по поводу того, что дезинформация способна подрывать работу государственных учреждений и эффективное государственное управление, и призвал уделить внимание проверке фактов, а также соблюдению конфиденциальности и обеспечению безопасности данных.

11. Комитет провел диалог с двумя странами, участвующими в добровольном национальном обзоре, и двумя городами, участвующими в добровольном обзоре на местном уровне, в целях расширения непосредственного взаимодействия по институциональным аспектам цели 16 в области устойчивого развития. Италия, Марокко, Мехико и Шах-Алам (Малайзия) в целях обсуждения поделились своим конкретным опытом. Что касается вопроса об использовании платформ коллегиального обмена опытом, то члены и наблюдатели признали потенциальные преимущества действующей под руководством Комитета добровольной платформы коллегиального обмена опытом по институциональным аспектам цели 16.

12. Дополнительные замечания и выводы, касающиеся темы форума 2022 года, приведены в главе III настоящего доклада.

Глава II

Организация работы сессии

А. Работа сессии

13. Комитет экспертов по государственному управлению, учрежденный Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 2001/45, состоит из 24 экспертов, назначаемых Советом в их личном качестве из числа кандидатур, предложенных Генеральным секретарем. Комитет провел свою двадцать первую сессию в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций с 4 по 8 апреля 2022 года.

14. Директор Отдела государственных институтов и цифрового правительства Цзюйван Чжу объявил заседание открытым. Со вступительными замечаниями выступили Председатель Экономического и Социального Совета Коллен Виксен Келапиле и заместитель Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам Лю Чжэньминь. Комитет рассмотрел все пункты повестки дня двадцать первой сессии и в заключение утвердил проект доклада.

В. Участники

15. В работе сессии в очной форме приняли участие следующие 17 членов Комитета: Ямини Айяр (Индия), Рольф Альтер (Германия), Линда Билмес (Соединенные Штаты Америки), Джералдин Дж. Фрейзер-Молекети (Южная Африка), Пол Джексон (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии), Айгуль Кошербаева (Казахстан), Луис Мелеман (Нидерланды), Ламия Мубайед Биссат (Ливан), Юрай Немец (Словакия), Катарина Отт (Хорватия), Алкета Песи (Бразилия), Маурисио Родас (Эквадор), Девон Роу (Ямайка), Дэвид Мойнина Сенгех (Сьерра-Леоне), Шерифа Фуад Шериф (Египет), Лань Сюэ (Китай) и Наджат Заррук (Марокко). Следующие шесть членов Комитета участвовали дистанционно: Августин Фосу (Гана), Рональд У. Мендоса (Филиппины), Пак Сун Э (Республика Корея), Карлос Сантисо (Франция), Генри Сардарян (Российская Федерация) и Амината Туре (Сенегал).

16. На сессии были представлены следующие структуры системы Организации Объединенных Наций: Международная организация труда, Международный союз электросвязи, Нью-Йоркское бюро региональных комиссий, Программа развития Организации Объединенных Наций, Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии, Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций, Университет Организации Объединенных Наций, Всемирный банк.

17. Также присутствовали наблюдатели от правительственных, неправительственных и других соответствующих организаций. Наблюдателям было предложено представить письменные заявления до начала сессии. Список наблюдателей, присутствовавших на двадцать первой сессии, опубликован на веб-сайте Комитета.

С. Повестка дня

18. Повестка дня двадцать первой сессии Комитета была следующей:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы.

3. Связанные с государственным управлением аспекты темы сессии Экономического и Социального Совета 2022 года и политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2022 года.
4. Создание прочных институтов для борьбы с изменением климата и его последствиями, а также в целях рационального использования природных ресурсов, их защиты и восстановления.
5. Вопросы государственного управления и наращивания институционального потенциала в странах, затронутых конфликтом.
6. Применение на субнациональном уровне принципов эффективного государственного управления в интересах устойчивого развития.
7. Проблемы в сфере управления государственными финансами и бюджетирования для достижения целей в области устойчивого развития.
8. Вопросы трудовых ресурсов государственного сектора.
9. Проблемы в сфере электронного правительства.
10. Диалог со странами, участвующими в добровольном национальном обзоре, по институциональным аспектам цели 16 в области устойчивого развития.
11. Предварительная повестка дня двадцать второй сессии Комитета.
12. Утверждение доклада Комитета о работе его двадцать первой сессии.

D. Выборы должностных лиц

19. На двадцать первой сессии функции должностных лиц Комитета выполняли следующие члены:

Председатель:

Джералдин Дж. Фрейзер-Молекети (Южная Африка)

Заместители Председателя:

Рольф Альтер (Германия)

Луис Мелеман (Нидерланды)

Ламия Мубайед Биссат (Ливан)

Докладчик:

Алкета Песи (Бразилия)

Глава III

Преобразование учреждений и государственного управления для создания более благоприятных условий на пути к 2030 году

А. Создание прочных институтов для борьбы с изменением климата и его последствиями, а также в целях рационального использования природных ресурсов, их защиты и восстановления

Решение проблем разрозненности и фрагментации

20. Комитет отметил, что прогресс в достижении связанных с окружающей средой целей в области устойчивого развития застопорился или замедлился во всех регионах мира. Такие низкие показатели во многом объясняются институциональными факторами. В большинстве стран руководящая роль в вопросах межучрежденческой координации четко не закреплена за конкретным министерством или государственным ведомством. Особенно сложная ситуация наблюдается в федеральных системах, где субнациональные органы управления являются основными субъектами во многих областях разработки политики и регулирования, имеющих отношение к целям в области устойчивого развития. Часто возникают политические конфликты, в том числе в связи с распределением ресурсов, а преобразования труднодостижимы даже при наличии сильной политической воли. Нехватка финансирования для проведения экологических преобразований в странах с развивающейся экономикой затрудняет возможности достижения компромиссов в области политики.

21. Кроме того, зачастую наблюдается несовпадение границ экосистем и механизмов институционального финансирования с административными юрисдикциями. Комплексный характер правовых баз, вызывающий трудности в правоприменении, препятствует тиражированию передового опыта из-за отсутствия юридических полномочий, а чрезмерная сложность нормативных баз затрудняет деятельность в сферах инноваций, инвестирования, финансирования и партнерств. Также может наблюдаться отсутствие координации в привлечении людей и предприятий к ответственности за причинение вреда окружающей среде.

22. Эти юрисдикционные проблемы усугубляются нехваткой данных и инструментов, необходимых для устранения пробелов в данных. Кроме того, фрагментация приводит к разрозненности данных и сильно затрудняет количественную оценку общего объема ресурсов государственного сектора, выделяемых в рамках национальных и местных бюджетов на достижение целей в области устойчивого развития. Тем не менее отслеживание общего объема выделяемых ресурсов является одним из основных показателей того, насколько серьезна приверженность достижению целей в области устойчивого развития, и того, относится ли эта деятельность к числу приоритетных направлений политики.

23. Правительствам можно было бы рекомендовать уделять первоочередное внимание созданию или укреплению механизмов обеспечения согласованности политики, в том числе за счет поощрения подходов к управлению экосистемами и территориальному развитию как внутри административных образований, так и между ними. К числу путей решения этой задачи относятся упрощение нормативной базы и четкое распределение обязанностей между всеми уровнями власти.

Наращивание капитала в области учета природного капитала

24. Хотя продуманные меры нормативного регулирования имеют решающее значение для решения экологических проблем, Комитет отметил, что, как правило, их одних оказывается недостаточно. Необходимо также посылать рынку эффективные сигналы с помощью сочетания налогов и субсидий, чтобы у субъектов частного сектора были стимулы для достижения целей в области устойчивого развития. Учет природного капитала является ключевым инструментом для создания таких рыночных стимулов и помогает обеспечить большую прозрачность издержек и выгод.

25. Для более точного измерения природного капитала необходимы количественные параметры. Существует ряд инструментов для измерения экосистемных услуг в различных секторах, отслеживания изменений в экосистемных активах и увязки этой информации с экономической и другой деятельностью человека, и такие инструменты следует применять более широко.

26. Благодаря Системе эколого-экономического учета в этой области был достигнут значительный прогресс. Однако многие страны находятся лишь на начальных этапах формирования потенциала в области учета природного капитала и применяют различные подходы, что затрудняет демонстрацию экономических аргументов в пользу инвестиций в деятельность по охране окружающей среды. В этой связи перспективным и полезным, особенно для субнациональных органов власти, имеющих в распоряжении более ограниченный объем ресурсов, был признан новый инструмент Artificial Intelligence for Environment and Sustainability («Искусственный интеллект для окружающей среды и устойчивости»), обеспечивающий оперативный учет природного капитала.

27. Следует скорректировать стандарты бухгалтерского учета в частном секторе таким образом, чтобы они отражали прибыль и убытки от экологических последствий для цен на активы и балансов предприятий. Это, в свою очередь, может повлиять на рыночное ценообразование в отношении загрязняющих товаров и услуг и, в конечном счете, изменит распределение государственного и частного капитала в масштабах, необходимых для устранения угроз, связанных с изменением климата.

28. Если в мировых стандартах бухгалтерского учета не произойдет серьезных изменений, частные бухгалтерские фирмы не станут добровольно нести расходы на приобретение знаний в области измерения экологических последствий. На национальном уровне стандарты, как правило, устанавливаются частными органами на основе консенсуса и зачастую медленно адаптируются. Необходима международная координация стандартов учета в частном секторе, поскольку иначе установление строгих экологических стандартов в одной юрисдикции может привести к тому, что сильно загрязняющие окружающую среду виды деятельности будут просто передислоцированы в другие страны или регионы.

Влияние на социальное поведение, решения и нормы

29. Несмотря на существующее, как представляется, общее желание защитить биоразнообразие и бороться с изменением климата, политическим лидерам сложно донести убедительные аргументы о необходимости изменений до местного населения, сталкивающегося с различными кризисами, такими как наводнения, засухи и нехватка продовольствия, несмотря на то что такие явления часто бывают связаны с изменением климата. Для изменения поведения и поощрения практических подходов, которые способствуют улучшению состояния здоровья людей и повышению их благополучия и одновременно с этим обеспечивают защиту естественной среды обитания, необходима смена мышления.

30. Обмен знаниями внутри стран и между ними и образование являются важнейшими компонентами для стимулирования активного участия населения. Более глубокое понимание социальных норм, в том числе на основе оценки влияния социальных сетей, может помочь в поощрении практических подходов, обеспечивающих охрану природной среды, даже в отсутствие внешнего регулирования или наказаний.

Реагирование на проблемы городского развития

31. Многие города разрослись за пределы своих центральных муниципальных образований. Безудержное расширение городов негативно сказывается на биоразнообразии и экологической устойчивости в сельских районах, особенно в тех случаях, когда планирование землепользования осуществляется на разрешительной основе или когда процессы урбанизации происходят без надлежащего планирования и управления.

32. В Новой программе развития городов содержится призыв к включению мер по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий в процессы городского и территориального развития и планирования, что делает города сторонами, играющими ключевую роль. Во многих случаях городские субъекты наделены конституционными и законодательными полномочиями, автономией и компетенцией, позволяющими им влиять на действующие на местном уровне стратегии действий в области климата. Необходимо расширить обмен знаниями и опытом между городами, в том числе в области инновационного партнерства с частным сектором.

33. Партнерство государственного и частного секторов и мобилизация частных ресурсов имеют решающее значение для финансирования климатической деятельности, осуществляемой в городских районах, наряду с межбюджетными трансфертами и наделением местных органов власти полномочиями по сбору поступлений. Местные органы власти часто не имеют возможности самостоятельно получить доступ к финансированию из-за низкой кредитоспособности и недостаточного уровня знаний или опыта. Актуальной проблемой остается обеспечение большей транспарентности при распределении ресурсов и обязанностей между национальными и субнациональными органами власти.

В. Вопросы государственного управления и наращивания институционального потенциала в странах, затронутых конфликтом

Противоречия между политическими целями и целями развития

34. Комитет продолжал анализировать вопросы, связанные с созданием прочных институтов в целях устойчивого развития в странах, затронутых конфликтами, ссылаясь на опыт, накопленный в связи с ситуацией в Афганистане. Государственное управление сыграло важную роль в разработке комплексных подходов к достижению долгосрочных целей развития в странах, переживших конфликты, и в решении важнейших проблем в области безопасности. Соображениям безопасности не следует уделять больше внимания, чем развитию, так как сосредоточение усилий на целях развития с большей вероятностью позволит заручиться более широкой поддержкой и приведет к более устойчивым результатам в долгосрочной перспективе.

35. Политические цели могут приводить к постепенному расширению деятельности миссий, что способствует возникновению противоречий между политическими целями и целями развития, что иногда приводит к далеко идущим

последствиям, и такой ситуации допускать не следует. В случае Афганистана увеличение объемов деятельности миссии привело к расширению сектора безопасности, а также к попыткам подрывать эту безопасность, что подвергло риску местных исполнителей и осложнило работу по обеспечению развития.

Учреждения и экономический рост

36. Еще одной серьезной проблемой в странах, затронутых конфликтом, является недостаточное внимание к экономическому развитию, сопровождающееся низкой эффективностью сбора налогов, коррупцией и установлением нереалистичных сроков. Потери человеческого капитала в результате миграции или перерывов в образовании и долгосрочное психологическое воздействие конфликтов на молодых людей дополнительно подрывают дальнейшие усилия в области государственного строительства и усиливают неравенство. В инициативах в области развития необходимо учитывать долгосрочные последствия конфликтов. Особую озабоченность вызывает вопрос занятости молодежи. Инвестиции в образование должны быть продуктивными и должны сопровождаться инвестициями в основной капитал.

Внешняя зависимость

37. Внешняя зависимость может приводить к отсутствию у политических лидеров и чиновников достаточной мотивации решать неотложные задачи, в частности бороться с коррупцией, если они считают, что решением этих задач будут заниматься иностранные силы; это потенциально может приводить к ситуациям, в которых национальные правительства будут испытывать большие трудности с обеспечением своих потребностей после вывода иностранных сил. Даже при наличии финансовых средств для постконфликтного восстановления из-за противоречий между политическими интересами их использование может не всегда приводить к устойчивым результатам. Еще одним следствием зависимости и ненадлежащего планирования является отсутствие устойчивой налоговой базы, необходимой для содержания государственных учреждений.

Низкий уровень понимания политической динамики

38. В рамках государственного строительства наблюдается тенденция использовать привычный подход к наращиванию институционального потенциала на основе предположения, что это позволит достичь привычных результатов. Например, часто считается, что восстановление инфраструктуры и предоставление конкретных услуг, которые могут не соответствовать существующим общинным услугам, приведет к повышению спроса на государственные услуги и готовности платить налоги за такие услуги. Вместе с тем с уверенностью говорить об этом нельзя.

39. Для создания прочных институтов требуется также признание того факта, что не все институты выглядят одинаково, имеют идентичную структуру или обладают одинаковой степенью легитимности. Главный урок, извлеченный из ситуации в Афганистане, заключается в том, что подстраивание ряда государственных институтов под существующие механизмы управления может оказаться безуспешным, при этом легитимность государства будет подрвана.

40. Вмешательства должны осуществляться с учетом контекста и при признании особенностей как каждого общества, так и коренных причин конфликтов в каждой ситуации. Упор при осуществлении вмешательства должен делаться не только на институты, но и на процессы, с тем чтобы функциям уделялось больше внимания, чем форме, а вмешательство носило политически грамотный характер. Такой подход предполагает осмысление местных правил и политических

реалий и требует поступательных изменений в течение более длительного периода, чем подходы, которые часто применяются в соответствии с передовой практикой.

41. Структура и функционирование государственных институтов по своей сути увязаны с политикой, поэтому реструктуризация любого из них будет политическим процессом, в рамках которого будут существовать альтернативные взгляды на то, какими должны быть эти институты, а по итогам кто-то станет победителем, а кто-то — проигравшим. По завершении конфликта необходимо предпринимать усилия по примирению, направленные на достижение консенсуса между различными заинтересованными сторонами в отношении вопросов государственного строительства.

Поощрение восходящих подходов к государственному строительству

42. Непонимание местной политической обстановки может приводить к возникновению множества проблем, например в случаях, когда местная политическая система опирается на систему союзов, которой трудно управлять. В такой нестабильной по своей сути системе применение нисходящего подхода к государственному строительству будет сопряжено с трудностями, особенно если к этому процессу не удастся привлечь легитимных местных субъектов с использованием восходящего подхода.

43. К числу коренных причин конфликтов может относиться борьба за права человека, религиозные убеждения или ресурсы. Необходимо четко определять стороны, получающие выгоду от вмешательства в целях государственного строительства. В отношении сложных проблем, решение которых требует длительного времени, может применяться подход, предполагающий поэтапное осуществление малых по своему масштабу действий. В этом может помочь одновременное применение авторитетного и конкурентного подхода и подхода, основанного на сотрудничестве.

44. Решающее значение имеют понимание национальной и местной политической динамики и использование восходящего подхода, в том числе работа с местными субъектами, обладающими легитимностью. Это особенно важно в тех случаях, когда государственные органы характеризуются недееспособностью, коррумпированностью, нелегитимностью или низким уровнем репрезентативности. Восходящие подходы могут также способствовать устранению коренных причин этих проблем и, возможно, выступать в качестве противовеса соответствующим структурам власти, которые в противном случае могут и далее осуществлять неэффективное государственное управление и поддерживать негибкие и дискриминирующие институты.

С. Применение на субнациональном уровне принципов эффективного государственного управления в интересах устойчивого развития

Оценка сильных и слабых сторон управления на субнациональном уровне

45. Комитет приветствовал проведенную его межсессионной рабочей группой оценку применения на субнациональном уровне принципов эффективного государственного управления в интересах устойчивого развития и отметил их актуальность для совершенствования управления на местном уровне². С учетом большого разнообразия субнациональных органов управления с точки зрения

² Подробности см. в документе [Е/С.16/2022/5](#).

возможностей, доступа к ресурсам и взаимодействия с другими субъектами рабочей группа изучила готовность субнациональных органов управления к применению каждого из 11 принципов, а также общие сильные и слабые стороны государственного управления и государственно-административной деятельности на субнациональном уровне. В качестве аналитической основы эти принципы были полезны для привлечения внимания к вопросам эффективности, подотчетности и инклюзивности и к передовому опыту, а также способствовали рассмотрению областей, в которых можно добиться улучшения качества государственного управления с учетом местных условий, потребностей и приоритетов каждой страны.

46. Перевод целей в области устойчивого развития на местный уровень, в том числе их осуществление и отслеживание, требует применения различных комплексных подходов и инструментов, включая нисходящие и восходящие подходы с участием всех уровней управления, а также подход, предполагающий вовлечение всего общества. Существует множество механизмов многоуровневого управления, однако их, возможно, придется реформировать для более эффективной поддержки осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Важно было бы достичь баланса между нисходящими и восходящими подходами и подходами «в режиме реального времени».

47. Комитет вновь отметил, что основная сильная сторона субнациональных органов управления заключается в их тесной связи с гражданами и близости к ним. Во время пандемии субнациональные органы управления при поддержании своей деятельности проявили гибкость и способность к новаторству в рамках регулирования этого кризиса и реагирования на него, в том числе путем мобилизации ресурсов и инвестирования в развитие потенциала. Необходимо изучить, каким образом такую близость к гражданам можно использовать для обеспечения более быстрого реагирования во многих областях политики.

48. Самыми большими проблемами для субнациональных органов управления по-прежнему являются ограничения в плане руководства, отсутствие технического и управленческого потенциала, нехватка ресурсов и данных, а также ограниченность полномочий, необходимых для содействия осуществлению предусмотренных на глобальном уровне обязательств при одновременном выполнении повседневной работы в области управления. Эти проблемы иногда выражаются в низком качестве государственных услуг и отсутствии доверия к институтам, особенно в странах с низким уровнем дохода и в странах, где децентрализация начала проводиться недавно.

Построение будущего на более совершенной основе

49. Одна из основных рекомендаций Комитета заключалась в необходимости способствовать тому, чтобы вопросы достижения целей в области устойчивого развития учитывались в национальной и субнациональной политике, отражающей местные приоритеты, потребности, проблемы и возможности, с тем чтобы повысить общую согласованность политики между секторами и содействовать развитию механизмов многоуровневого управления. Основанные на территориальной политике подходы к пространственному развитию, при которых экономический и социальный капитал ценится и используется в качестве основы, были признаны ценными, при этом была допущена возможность их более широкого применения. Согласование политики между административными образованиями и функциональными областями поможет оптимизировать взаимосвязи между городами и пригородными зонами, а также между сельскими и городскими районами.

50. Кроме того, субнациональные органы управления могут рассмотреть возможность институционализировать деятельность по обеспечению добросовестности путем создания антикоррупционной правовой базы для активизации защиты свободы информации и информаторов, совершенствования основанных на учете заслуг процессов найма для снижения масштабов неравенства и дискриминации в органах управления и расширения контрольно-ревизионных систем для усиления надзора. Повышение в рамках системы образования осведомленности молодых людей о ценности этики и добросовестности может стать прочной основой для будущих усилий.

51. Крайне важной была признана дополнительная техническая и финансовая поддержка субнациональных органов управления во многих практических областях, охватываемых принципами эффективного государственного управления. Помимо прямой поддержки со стороны органов центрального государственного управления, этому может способствовать укрепление международных партнерств в таких областях, как сбор данных и мониторинг эффективности деятельности. Усиление надзора со стороны гражданского общества, в том числе путем применения стандартной методологии оценки удовлетворенности населения государственными услугами, было признано полезным для повышения институциональной эффективности, подотчетности и инклюзивности.

52. Активизация усилий, направленных на поощрение транспарентности и доступа к информации, реализацию принципов открытого правительства и цифрового правительства, а также продвижение подходов, предполагающих широкое участие, например при составлении бюджета, были определены в качестве важных факторов укрепления доверия к местным органам власти и вовлечения сообществ на субнациональном уровне.

Последовательное практическое применение принципов на всех уровнях

53. Комитет приветствовал усилия Секретариата по выполнению рекомендаций Комитета и высоко оценил возглавляемое Председателем партнерство Департамента по экономическим и социальным вопросам с Африканским механизмом коллегиального обзора, которое принесло весьма удовлетворительные результаты и рассматривается как образец сотрудничества. В дополнение к базовому исследованию Африканского механизма коллегиального обзора по вопросу о положении дел с практическим применением принципов Департамент по экономическим и социальным вопросам и Африканский механизм коллегиального обзора организовали серию региональных семинаров для африканских стран с целью углубления понимания ими как самих принципов, так и конкретных стратегий их практического применения. Такие инициативы следует поощрять.

54. Продолжение сотрудничества с Организацией экономического сотрудничества и развития также получило высокую оценку, в том числе в таких областях, как обеспечение согласованности политики в интересах устойчивого развития, многоуровневое управление и содействие более детальному изучению проблем государственного управления и государственно-административной деятельности на субнациональном уровне. Укрепление взаимодействия с Ассоциацией породненных городов и местных органов управления также может быть полезным для содействия применению принципов на субнациональном уровне.

55. Комитет подчеркнул, что для развития такого взаимодействия, укрепления взаимодействия с региональными и другими организациями и дальнейшего расширения практического применения принципов в ответ на очевидный спрос и интерес многих стран полезным могло бы оказаться выделение Секретариату дополнительных ресурсов.

Д. Проблемы в сфере управления государственными финансами и бюджетирования для достижения целей в области устойчивого развития

56. Комитет подчеркнул, что для достижения целей в области устойчивого развития необходимы эффективные, транспарентные и основанные на широком участии процессы составления бюджета, особенно с учетом того, что пандемия COVID-19 привела к увеличению государственных расходов до беспрецедентных уровней. Подходы к включению целей в области устойчивого развития в национальные и субнациональные бюджеты различаются: одни страны увязывают свои бюджеты со всеми целями, а другие — только с некоторыми из них. Кроме того, страны сосредотачивают внимание на различных областях деятельности, таких как планирование, составление и исполнение бюджета и весь бюджетный цикл. Некоторые страны концентрируются на бюджетах органов центрального государственного управления, а другие включают государственные предприятия, субнациональные органы управления и органы социального обеспечения.

57. Необходимо укреплять связи между процессами планирования и составления бюджетов. Встраивание процессов составления бюджетов в подходы к обеспечению согласованности политики может способствовать повышению транспарентности бюджетов и развитию подходов, основанных на широком участии, что является особенно сложной, но актуальной задачей в условиях нынешних экономических и бюджетных ограничений, переориентирования политических приоритетов и сложных компромиссов в области политики.

58. Содействие транспарентности и широкому участию имеет важнейшее значение для понимания того, как пандемия сказалась на национальных учреждениях, для устранения негативных последствий в среднесрочной перспективе и для повышения устойчивости национальных учреждений в долгосрочной перспективе. Одним из основных факторов, благоприятствующих транспарентному и открытому процессу составления бюджетов на основе широкого участия, является политическая воля на всех уровнях в сочетании с достаточными людскими и финансовыми ресурсами и сильным руководством.

Проблемы, существующие на субнациональном уровне

59. Национальным и субнациональным органам управления было рекомендовано обеспечить, чтобы составление бюджета было как можно более транспарентным, открытым и основанным на широком участии. Проблемы могут возникать тогда, когда все решения относительно составления бюджета оставляются на усмотрение органов управления местного уровня, а его практическое исполнение и его успех в значительной мере зависят от политической воли местных политиков в плане инициирования соответствующих процессов, а также от имеющихся ресурсов.

60. Укрепление финансового положения местных органов управления и их потенциала в области управления финансами может помочь им трансформировать свои бюджеты в результаты, которые являются частью совместных усилий по определению местных приоритетов в рамках стратегического плана территориального развития. Было настоятельно рекомендовано создать потенциал компетентного государственного управления в финансово-бюджетной сфере на национальном и местном уровнях в сочетании с обеспечением надлежащего надзорного потенциала.

61. Органы центрального государственного управления могут создавать для местных органов управления стимулы для работы над проектами, связанными с целями в области устойчивого развития, путем выделения финансовых ресурсов. Следует отслеживать выделение дополнительных ресурсов на местном уровне для эффективной реализации таких инициатив.

Повышение транспарентности бюджетов

62. Уровень транспарентности бюджетов во многих странах остается недостаточным из-за сложности бюджетов, недостаточной финансовой грамотности и внебюджетных расходов в ситуациях, когда правительство целенаправленно пытается скрыть расходы от надзора и контроля граждан, включая финансирование, которое выделяется вне бюджета, но утверждается парламентом. Основа для транспарентного составления бюджета уже существует в большинстве правительств и может быть усовершенствована для целей отслеживания бюджетов, предназначенных для достижения целей в области устойчивого развития, на всех этапах бюджетного процесса с учетом местных проблем, потребностей и накопленного опыта.

63. Существует необходимость повысить уровень транспарентности и усилить надзор, в том числе за счет своевременной подготовки основанных на фактах и всеобъемлющих данных и докладов, доступных общественности в легко понятной форме и составляемых с использованием цифровых технологий. Такие меры могут быть совмещены с инициативами по повышению финансовой грамотности.

64. Необходимо также укреплять доверие к бюджету, поскольку отклонения от бюджета могут поставить под угрозу оказание даже базовых государственных услуг в таких ключевых секторах, как здравоохранение, образование и сельское хозяйство, особенно в развивающихся странах. Недорасход средств в социальных секторах часто оказывается значительно выше, чем совокупный недорасход по всем статьям бюджета. Необходимо изучить факторы, которыми обусловлены такие отклонения и которые могут подорвать легитимность правительства и доверие к нему. Содействие транспарентному составлению бюджетов, предназначенных для достижения целей в области устойчивого развития, требует расширения просветительской работы по Повестке дня на период до 2030 года и увязки механизмов обеспечения транспарентности бюджета с процессами планирования, относящимися к указанным целям.

65. Некоторые страны используют бюджетные маркировки для повышения уровня транспарентности и содействия анализу политики в различных областях. В качестве примеров можно привести гендерное бюджетирование, экологическое бюджетирование и бюджетирование, ориентированное на обеспечение благополучия. Что касается бюджетных маркировок для целей в области устойчивого развития, то обычно страны определяют и оценивают соответствующие расходы, распределенные роли и обязанности по различным учреждениям, создают механизмы для контроля качества и учитывают все это в своих бюджетных процессах. Для институционализации и эффективного включения бюджетных маркировок для целей в области устойчивого развития было рекомендовано обеспечить межведомственную ответственность при учете интересов целевых групп населения, в том числе женщин и уязвимых групп. При использовании климатических маркировок были также отмечены многочисленные выгоды, такие как повышение уровня осведомленности об изменении климата в центральных финансовых и отраслевых учреждениях, рост эффективности информирования об обязательствах органов государственного управления, повышение

транспарентности, усиление подотчетности, а также помощь в мобилизации внешних источников финансирования.

Содействие составлению бюджета на основе широкого участия

66. Было рекомендовано применять принцип составления бюджета на основе широкого участия, особенно на субнациональном уровне, для вовлечения граждан в развитие инфраструктуры и оказание услуг при одновременном обеспечении определенной гибкости в отношении использования средств. Можно создать упрощенную версию бюджетных документов, чтобы охватить различные заинтересованные стороны, а не только граждан. Была отмечена необходимость учитывать устойчивость процессов составления бюджета на основе широкого участия, при этом успех этих процессов был увязан с взаимодействием между политическим и административным уровнями власти и укреплением легитимности.

67. Различные инициативы и проекты в области составления бюджета на основе широкого участия осуществляются по всему миру, но в различных масштабах, с различным качеством и с различными итоговыми результатами. Для повышения их эффективности они могут быть интегрированы в национальные планы действий. В некоторых случаях более эффективным может быть сочетание нисходящих и восходящих подходов или проектных подходов.

68. Составление бюджета на основе широкого участия должно основываться на понимании того, как работают существующие бюджетные процессы и каким образом следует отражать идеи в предлагаемом бюджете и определять, какие из них осуществимы, при этом необходимо выделять на этот процесс достаточное количество рабочего времени и достаточный объем финансирования. Полезным может быть создание механизмов сотрудничества с участием многих заинтересованных сторон и формирование благоприятной политической среды. Необходимо обеспечить снижение организационных барьеров и уменьшить уровень политизации процесса выделения ресурсов, в том числе путем вовлечения граждан.

69. К числу возможных преимуществ оставления бюджета на основе широкого участия относятся повышение подотчетности и легитимности правительств, рост эффективности распределения ресурсов, обеспечение большего соответствия политики местным потребностям и расширение прав и возможностей граждан. С течением времени процессы составления бюджета на основе широкого участия, возможно, придется модифицировать, с тем чтобы обеспечить высокий уровень участия и фактическое осуществление проектов. Международное сотрудничество, коллегиальное обучение и исследования по вопросам составления бюджета на основе широкого участия также будут в перспективе иметь ключевое значение.

Е. Вопросы трудовых ресурсов государственного сектора

Кадровый потенциал и легитимность государственного сектора

70. Комитет напомнил, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции [74/236](#) подчеркнула, что развитие людских ресурсов является краеугольным камнем устойчивого развития и что центральную роль в развитии людских ресурсов играют здравоохранение и образование. Для создания здоровых, образованных, квалифицированных, умелых, мотивированных, продуктивных и способных к адаптации трудовых ресурсов требуются краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные стратегии.

71. Необходимо развивать потенциал государственного сектора в плане навыков, возможностей и ресурсов, а также укреплять легитимность государственного сектора за счет повышения доверия общества к правительству и государственным учреждениям. Это особенно актуально в связи с заметной разобщенностью между людьми и государственными учреждениями, которая часто усиливается во время кризиса.

72. В будущем важное значение будет иметь предпринимательский подход к управлению людскими ресурсами. Также необходимо стандартизировать набор трудовых ресурсов в государственном секторе на местах, с тем чтобы деполитизировать процесс найма, обеспечить наем сотрудников на основе заслуг и поощрять многообразие кадров. Образовательные учреждения в сфере государственного управления могли бы способствовать укреплению потенциала работников государственного сектора, в том числе за счет инноваций, масштаб и широту использования которых необходимо увеличивать.

73. Развивающиеся страны с небольшим населением и ограниченным потенциалом государственного сектора оказались в невыгодном положении, поскольку от них ожидается выполнение тех же международных обязательств, что и от стран с большим населением и большими ресурсами. Необходимо определить оптимальную численность работников государственного сектора и адаптировать этот показатель к потребностям, возникающим во время кризиса.

Регулирование кризисов и устойчивость к потрясениям

74. Необходимо строить будущее на более совершенной основе, в том числе за счет создания механизмов обеспечения устойчивости к потрясениям в государственных учреждениях. Комплексный подход на основе использования потенциала и легитимности государственного сектора позволяет создать устойчивые и гибкие учреждения государственного сектора, которые могут быть задействованы во время кризисов, и при этом помогает ускорить достижение целей в области устойчивого развития. Чтобы лучше подготовиться к сложным и неопределенным ситуациям, в государственных учреждениях рекомендуется внедрять новые модели мышления и поведения, а также экспертные знания и инструменты для стратегического прогнозирования и управления рисками.

75. Правительства как развитых, так и развивающихся стран, включая местные органы управления, могут рассмотреть возможность создания запаса профессиональных знаний, возможностей и ресурсов для регулирования кризисов, которые могли бы стать элементами стратегий обеспечения устойчивости к потрясениям. Принимая во внимание важность дополнительных возможностей в деле регулирования кризисов, необходимо изменить вектор направленности усилий в области укрепления потенциала, особенно в условиях проведения новых реформ государственного управления с акцентом на эффективность.

76. Пандемия продемонстрировала важную роль работников служб оперативного реагирования, однако отмеченное недавно снижение интереса к работе в этой сфере — это проблема, требующая внимания, как и другие последствия кризиса, такие как потеря человеческих ресурсов в результате перемещения населения и вопросы удаленной работы и возможности использования этого режима работы различными группами гражданских служащих.

77. Опыт, накопленный в ходе борьбы с пандемией, может применяться для повышения эффективности и жизнестойкости кадров государственного сектора и может послужить примером для регулирования других кризисов. Ввиду того, что для потенциальных сложных будущих кризисов, включая новые пандемии,

понятия границ не существует, важное значение приобретают сети транснационального сотрудничества.

Надежность государственного управления

78. В плане достижения целей в области устойчивого развития надежность государственного управления представляет собой подход на основе динамической устойчивости, который требует гибких и подвижных трудовых ресурсов государственного сектора, которые в неспокойные времена способны трансформироваться и адаптироваться. В этом контексте необходимо устранять организационные барьеры, такие как архаичность систем, нежелание делиться информацией, недостаточный уровень планирования, сотрудничества и доверия, а также неэффективность рабочих процессов и технологий.

79. Страны с низким и средним уровнем дохода умело применяют стратегии надежного государственного управления, вовлекая широкие слои общества в регулирование кризисов, в том числе посредством применения подходов, предполагающих вовлечение всех государственных структур и всего общества; обеспечения масштабируемости для гибкой мобилизации и демобилизации ресурсов; и многостороннего сотрудничества и партнерства с участием частного сектора и гражданского общества, что особенно актуально в условиях низкого уровня развития общего государственного потенциала.

80. Необходимо создать менее формальные, разделенные и изолированные бюрократические иерархии и выстроить более тесные отношения с гражданами как с соавторами и соисполнителями надежных решений в области государственного управления. Этого можно достичь путем изменения характера взаимодействия между государственными служащими и гражданами, а также смены мышления государственных служащих, в том числе путем встраивания новых ценностей и компетенций в систему их работы.

81. Организациям государственного сектора было рекомендовано мыслить нестандартно, адаптировать и осуществлять преобразовательную деятельность в рамках последовательного процесса повышения качества предоставления услуг гражданам в пределах имеющихся ресурсов, что особенно важно для стран с небольшим населением и более ограниченным потенциалом государственного сектора.

Качество работы правительства

82. Для повышения качества работы правительства было рекомендовано сосредоточить внимание на профессионализации, компетентности и мотивации работников государственного сектора. Характеристики требуемых государственных служащих должны быть четко определены.

83. Сторонники подхода, основанного на качестве работы правительства, утверждают, что набираемый на основе заслуг профессиональный персонал государственной службы, привлекаемый и продвигаемый по службе при применении меритократических процессов и действующий независимо от политической сферы, как правило, оказывается более эффективным с точки зрения государственной политики и обуздания коррупции. Набираемый на основе заслуг профессиональный персонал государственной службы также позволяет повысить эффективность реагирования на кризисы, в том числе путем содействия выделению ресурсов для обеспечения возможности предоставления государственных услуг в своевременной и эффективной форме. Это, в свою очередь, повышает общественное доверие к учреждениям, что имеет решающее значение для обеспечения принятия обществом непопулярных правительственных решений,

которые часто оказываются необходимыми в беспокойные времена. Еще одним преимуществом такого подхода является то, что профессионализация бюрократического аппарата может порождать вызывающий подражание и самоусиливающийся процесс внутри правительства.

84. Цифровизация может способствовать развитию более подвижных человеческих ресурсов и гибких бюрократических процедур, способствующих повышению качества работы правительства, в том числе путем совершенствования процессов предоставления государственных услуг. С другой стороны, цифровизация может также приводить к возникновению новых ситуаций неравенства среди работников государственного сектора, что в особенной степени касается определенных категорий работников.

85. Во избежание возможных кадровых конфликтов, особенно во время кризиса, и в целях совместного создания достойных условий труда необходимо организационно оформить и лучше структурировать диалог между учреждениями всех уровней и государственными служащими, представителями работников, включая профсоюзы, и другими работниками. Для создания возможностей для инноваций и эффективного предоставления услуг в рамках подхода, основанного на качестве работы правительства, также необходимо укреплять доверие между политическими назначенцами или лицами, отвечающими за принятие решений, и гражданскими служащими.

Неравенство и социальная уязвимость

86. Необходимо учитывать глубокое неравенство, ставшее причиной непропорционально сильного воздействия кризиса, вызванного COVID-19, на развивающиеся страны и уязвимые сообщества. В дальнейшем повышение осведомленности государственного сектора о социальном неравенстве будет иметь ключевое значение.

87. Для поддержки инклюзии, снижения ненужных административных издержек и предотвращения социальной стигматизации и дискриминации следует применять комплексный подход, предусматривающий предоставление различных услуг. Подход на основе принципа равенства также требует решения на всех уровнях проблемы неравенства среди работников самого государственного сектора, ставшей еще более очевидной во время пандемии.

Г. Проблемы в сфере электронного правительства

Укрепление доверия к правительству

88. Комитет подчеркнул, что цифровизация может укрепить доверие и повысить уровень добросовестности и инклюзивности в сфере государственного управления и поддержать правительства на пути к построению будущего после пандемии на более совершенной основе и достижению целей в области устойчивого развития. Значительное ускорение цифровизации государственного управления, вызванное пандемией, является необратимым и имеет огромные последствия для обмена данными и информацией и предоставления государственных услуг, а также для создания возможностей для совместной деятельности внутри правительства и сотрудничества с гражданами и другими субъектами.

89. Чрезвычайно важно обеспечить, чтобы переход к цифровым технологиям укрепил доверие к правительствам в плане оценки их способности предоставлять государственные услуги на справедливой основе, управлять данными людей и, применительно к социальным сетям, минимизировать риски дезинформации и поляризации. Технологии могут способствовать укреплению доверия,

например при использовании цифровой идентификации, если эти технологии внедряются эффективно и при достаточном вовлечении заинтересованных сторон, или же они могут усиливать недоверие, например в тех случаях, когда услуги переводятся в цифровой формат без возможности осуществления независимого надзора или предоставления надлежащих гарантий конфиденциальности. Скрытая необъективность данных при использовании искусственного интеллекта является одной из проблем, для решения которых могут потребоваться надлежащие механизмы надзора.

90. Неравные условия работы в научно-технической сфере и доминирование на рынке некоторых технологических компаний дополнительно ограничивают возможности правительств в области использования искусственного интеллекта и нейросетей, в плане доступа к большим данным и в применении других технологий. Эти факторы также приводят к возникновению проблемы уязвимостей в системах безопасности, которую некоторые правительства решают путем ограничения доступа, а не сотрудничества.

Устранение цифровых разрывов и соблюдение принципа «никто не должен быть забыт»

91. Комитет отметил, что центральное место в глобальных обсуждениях о будущем правительства в цифровую эпоху занимают более широкие этические проблемы обеспечения справедливого, инклюзивного, ориентированного на интересы людей и основанного на правах человека перехода к цифровым технологиям для достижения цели «никто не должен быть забыт» при одновременном снижении рисков расширения цифрового разрыва.

92. Необходимо срочно решить затрагивающую многие государства и группы населения проблему цифрового разрыва, корень которой кроется в отсутствии инфраструктуры для доступа к интернету и сетевых подключений и в том числе связан с низким качеством интернета, недоступностью из-за высоких цен на услуги доступа к интернету и высокой стоимости цифровых устройств, недостаточным уровнем мероприятий по наращиванию потенциала и цифровой неграмотностью. Один из аспектов доступа заключается также в предоставлении технологий для удовлетворения целевых потребностей, например в форме предоставления мобильных устройств для устранения разрыва между городскими и сельскими районами и более и менее развитыми регионами. К числу других важных вопросов относятся преодоление гендерного разрыва и разрыва в доходах и решение проблем, с которыми сталкиваются люди с ограниченными возможностями.

93. Цифровые услуги предоставляются на основе цифровых данных, которые для обеспечения инклюзивности должны быть дезагрегированы, но зачастую вообще отсутствуют. Управление данными можно улучшить с помощью интегрированных центров хранения обработки данных или центров хранения и обработки больших данных, которые позволяют использовать данные, обеспечивающие больший охват уязвимых групп населения, и применять более эффективные подходы к сбору и интеграции данных.

94. Быстрое развитие науки и техники создало предпосылки для возможного сокращения социально-экономического неравенства, в том числе за счет снижения затрат времени и средств граждан для получения доступа к услугам. Например, огромные возможности открываются в сфере онлайн-обучения и цифрового образования в школах, о чем свидетельствуют предлагаемые аппаратные и программные решения и особенно предложение гибридных решений. Гибридные модели предоставления государственных услуг следует рассматривать в качестве используемых по умолчанию, с тем чтобы никто не оказался забыт. В

некоторых сообществах, особенно в развивающихся странах, по-прежнему существуют проблемы базового уровня, связанные с наличием энергии и доступом к электричеству, а также с ограниченной пропускной способностью каналов связи.

Цифровизация как стратегия борьбы с коррупцией

95. Цифровые новшества, такие как анализ данных и искусственный интеллект, играют важнейшую роль в предотвращении и сдерживании коррупции в цифровую эпоху. В более широком смысле цифровизация государственного управления оказывает важное воздействие на борьбу с коррупцией, поскольку сокращает возможности для взяточничества и снижает уязвимость перед коррупцией, особенно в характеризующихся высоким уровнем риска областях политики, связанных с управлением государственными финансами. Тем не менее для того, чтобы в полной мере использовать преимущества цифровых преобразований для обеспечения добросовестности, необходимо более тесно увязывать реформы в сфере электронного правительства и стратегии по борьбе с коррупцией.

96. Цифровизация государственного управления может быть особенно эффективной стратегией по борьбе с коррупцией благодаря более низкому уровню сопротивления и меньшим политическим издержкам. Положительные внешние последствия цифровых реформ способствуют предотвращению взяточничества и укоренению добросовестности в работе правительства за счет изменения стимулов и смены мышления.

97. Влияние цифровизации государственного управления на борьбу с коррупцией зависит от того, насколько эффективно соответствующие цифровые и аналитические средства будут использоваться субъектами, занимающимися обеспечением добросовестности, для обеспечения подотчетности. Эти цифровые средства должны быть адаптированы к местным условиям и политико-экономическим реалиям, в которых они используются. Для того, чтобы цифровизация служила механизмом по борьбе с коррупцией, не менее важно реформировать аналоговые стратегии и правила.

98. Влияние цифровизации на уровень добросовестности и транспарентности в обществе зависит от проводимой политики и политической воли. Цифровизация может повысить уровень транспарентности и обеспечить выполнение обязательств в области транспарентности, но уровень такой транспарентности как в цифровом, так и в аналоговом мире определяется политическими решениями. Решения о цифровизации в различных сферах политики также являются политическими решениями, поскольку влияние цифровизации государственных услуг или правил закупок на добросовестность может быть различным.

99. Кроме того, цифровизация может создавать новые риски с точки зрения коррупции, которые необходимо снижать, например новые цифровые формы коррупции, поскольку коррупционные сети также используют технологические новшества. Чем больше правительства используют цифровые технологии, тем больше они подвергают себя риску киберпреступности и атак с использованием вирусов-вымогателей, а также новым коррупционным рискам, связанным с манипуляцией цифровыми записями и злоупотреблениями в сфере цифровой идентификации.

100. Еще одной проблемной областью являются электронные закупки, поскольку должностные лица, занимающиеся государственными закупками, не всегда обладают достаточными знаниями о технических характеристиках. Данные о закупках также могут подвергаться рискам, связанным с мошенничеством

и нарушением конфиденциальности. Важно обеспечить цифровую готовность администраторов, понимание ими таких рисков и способность к их устранению. Проблемы, связанные с конфликтом интересов, можно решать путем перевода деклараций об имуществе в цифровой формат.

Инвестирование в укрепление возможностей и расширение экспертных знаний в государственном секторе

101. Чтобы направлять цифровые преобразования и эффективно инвестировать в государственные технологические решения и внедрять их, правительствам необходимо укреплять собственные цифровые возможности и расширять экспертные знания. Наличие квалифицированных работников технологической сферы является для правительств проблемой, представляющей особую сложность, особенно в развивающихся странах. Необходимо смягчать последствия потери кадров, обладающих цифровыми навыками, с помощью таких мер, как адекватная оплата труда и мотивация работников государственного сектора. В национальных стратегиях развития людских ресурсов и в бюджетах больше внимания следует уделять инвестициям в человеческий капитал в технологических областях.

102. Необходимость укрепления цифровых возможностей и расширения экспертных знаний также относится и к регулирующим органам в части модернизации цифровых возможностей для оптимизации регулирования и обеспечения соблюдения норм конфиденциальности и других требований. Резкое увеличение объема бюджетов на развитие технологий в некоторых странах и все более сложный характер цифровых решений способствуют возникновению собственных факторов уязвимости. Зачастую государственные закупки технологий носят сложный характер и чреваты сбоями в реализации, перерасходом средств и попаданием в зависимость от поставщиков. Такие риски часто являются результатом чрезмерного привлечения сторонних специалистов, обладающих технологическими знаниями, для разработки проектов в сфере электронного правительства.

Глава IV

Будущая работа Комитета

103. Комитет по-прежнему будет увязывать свою программу работы с определенными Экономическим и Социальным Советом потребностями и приоритетами, с тем чтобы содействовать обсуждениям в Совете и оказывать ему поддержку в выполнении возложенных на него функций. На своей двадцать второй сессии Комитет будет работать по теме, которая была утверждена для сессии Совета и политического форума высокого уровня по устойчивому развитию на 2023 год, и подготовит стратегические рекомендации по управленческим и институциональным аспектам этой темы. Комитет вновь предложит странам, участвующим в добровольном национальном обзоре, и городам, участвующим в добровольном обзоре на местном уровне, поделиться своим опытом и мнениями о перспективной практике в достижении целей 16 и 17 в области устойчивого развития с учетом взаимосвязи со всеми целями.

104. Комитет подтвердил, что принципы эффективного государственного управления в интересах устойчивого развития, одобренные Советом в июле 2018 года, по-прежнему обеспечивают ценную всеобъемлющую и взаимосвязанную рамочную основу для его работы. Учет субнационального контекста также может стать сквозным компонентом при проведении Комитетом анализа политики в будущем. Кроме того, при подготовке к следующей сессии и в ходе ее проведения Комитет может рассмотреть возможность применения междисциплинарных подходов к пунктам своей повестки дня. При наличии соответствующей возможности проводимый Комитетом анализ проблем мог бы сопровождаться практически осуществимыми рекомендациями по решениям в области политики.

105. Комитет постановил сохранить на следующей сессии практику проведения совещаний неофициальных межсессионных рабочих групп, учитывая необходимость предоставления технических и экспертных аналитических справок, оценок и стратегических рекомендаций для направления усилий по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, как это предусмотрено в резолюции [72/305](#) Генеральной Ассамблеи.

106. Приветствуется постоянный вклад наблюдателей, а также ведение Комитетом диалога с молодежными организациями. Дополнительное внимание можно уделить вариантам дальнейшего укрепления взаимодействия с наблюдателями, например путем расширения взаимодействия членов с академическими сетями и сообществами специалистов-практиков по конкретным пунктам повестки дня в межсессионный период.

107. Комитет постановил продолжать заниматься обзором своих методов работы и выразил надежду на продолжение сотрудничества с другими вспомогательными органами Совета и Комиссией по миростроительству и в рамках других соответствующих процессов Организации Объединенных Наций в целях содействия установлению связей и обеспечения комплексного характера работы Совета.

Приложение

Перечень документов

Пункт повестки дня	Название или описание
2	Аннотированная предварительная повестка дня (Е/С.16/2022/1)
3	Записка Секретариата, препровождающая подготовленный экспертами документ о преобразовании учреждений и государственного управления для создания более благоприятных условий на пути к 2030 году (Е/С.16/2022/2)
3	Материалы Комитета для тематического обзора, который будет проводиться в рамках политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в 2022 году
4	Записка Секретариата, препровождающая подготовленный экспертами документ об институциональных проблемах и возможностях, связанных с изменением климата и охраной природных ресурсов (Е/С.16/2022/3)
4	Справочный документ о создании прочных институтов для решения проблемы изменения климата и в целях рационального управления природными ресурсами
5	Записка Секретариата, препровождающая подготовленный экспертами документ об институтах и государственном строительстве в условиях конфликта: пример Афганистана (Е/С.16/2022/4)
6	Записка Секретариата, препровождающая подготовленный экспертами документ о применении на субнациональном уровне принципов эффективного государственного управления в интересах устойчивого развития (Е/С.16/2022/5)
7	Записка Секретариата, препровождающая подготовленный экспертами документ о транспарентном и основанном на широком участии бюджетировании для достижения целей в области устойчивого развития (Е/С.16/2022/6)
8	Записка Секретариата, препровождающая подготовленный экспертами документ о вопросах кадрового потенциала и легитимности государственного сектора в связи с достижением целей в области устойчивого развития (Е/С.16/2022/7)
9	Записка Секретариата, препровождающая подготовленный экспертами документ о проблемах в области цифрового управления и перспективах построения будущего на более совершенной основе (Е/С.16/2022/8)

