



联 合 国

联合国森林论坛

第十七届会议报告
(2022 年 5 月 9 日至 13 日)

经济及社会理事会

正式记录，2022 年
补编第 22 号



联合国森林论坛

第十七届会议报告
(2022 年 5 月 9 日至 13 日)



联合国 • 2022 年，纽约

说明

联合国文件编号由字母和数字构成。凡提及这种格式的编号，即指联合国某一文件。

目录

章次	页次
一. 需要经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项.....	4
A. 供经社理事会通过的决议草案	4
联合国森林论坛第十七届会议的成果.....	4
B. 供经社理事会通过的决定草案	12
联合国森林论坛第十七届会议报告及第十八届会议临时议程.....	12
C. 提请经社理事会注意的决定	13
联合国森林论坛第十八届会议的拟议会期和地点.....	13
二. 就执行 2017-2030 年联合国森林战略计划展开政策讨论	14
三. 筹备在 2024 年对国际森林安排在实现目标方面所取得的成效进行中期审查, 包括 审查 2017-2030 年联合国森林战略计划传播和外联战略	15
四. 联合国森林论坛信托基金	16
五. 新出现的问题	17
六. 论坛第十八届会议的会期和地点.....	18
七. 论坛第十八届会议临时议程	19
八. 通过论坛第十七届会议报告	20
九. 会议安排	21
A. 会议开幕和会期	21
B. 选举主席团成员	21
C. 通过议程和工作安排	22
D. 出席情况	23
E. 文件	23
附件	
一. 联合国森林论坛第十七届会议混合非正式会议记录.....	24
二. 主席关于论坛对与森林有关的多边发展的回应、作用和期望的高级别圆桌会议讨论 摘要	27
三. 论坛主席关于议程项目 3(a)及其分项目(五)的讨论摘要, 是对 2022 年可持续发展 高级别政治论坛的投入	30
四. 文件一览表	34

第一章

需要经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项

A. 供经社理事会通过的决议草案

1. 联合国森林论坛建议经济及社会理事会通过以下决议草案：

联合国森林论坛第十七届会议的成果

经济及社会理事会，

回顾其 2015 年 7 月 22 日第 2015/33 号、2017 年 4 月 20 日第 2017/4 号、2020 年 7 月 17 日第 2020/14 号和 2021 年 6 月 8 日第 2021/6 号决议，

执行 2017-2030 年联合国森林战略计划

1. **邀请**联合国森林论坛成员加快努力实现全球森林目标，包括为此在相关方案、战略和计划中，包括在国家发展计划中，协调和扩大与森林有关的行动并将其纳入主流，并在这方面支持现有和新出现的关于执行 2017-2030 年联合国森林战略计划¹ 的国家、次区域及区域联合倡议和伙伴关系；

2. **邀请**森林合作伙伴关系继续加强与论坛及其成员的协作并支持其工作，以执行论坛 2021-2024 四年期工作方案和战略计划；

3. **邀请**可持续发展高级别政治论坛、相关多边环境协定缔约方和其他与森林有关的国际进程将战略计划的相关要素视为各自与森林有关的工作的参考框架，以推动实现可持续发展目标² 和相关多边环境协定的目标，推广与森林有关的行动，改善对森林的社会、经济和环境惠益与各自工作领域之间相互联系的了解，包括在消除贫困方面，并促进在与森林有关事项上的有效合作和协作；

4. **敦促**论坛成员增进在技术、金融、科学、科技和创新领域的北北合作、南北合作、南南合作和三角合作，以支持执行战略计划，加快实现全球森林目标，并促进可持续森林管理，同时考虑到各国国情，包括发展中国家面临的挑战；

5. **鼓励**论坛成员落实全球森林目标，同时考虑到各国国情，为执行与森林有关的多边文书、进程、承诺和目标作出贡献，并在这方面邀请森林合作伙伴关系成员组织增进合作和协作，加大对论坛及其成员的支持力度；

6. **赞赏地注意到**最近与森林有关的宣言、承诺和发展，包括但不限于《关于森林和土地利用的格拉斯哥领导人宣言》中与森林相关的贡献；

7. **鼓励**已承诺支持与森林有关的文书、进程、承诺和目标的国家和组织提供信息，包括通过全球森林筹资协助网络提供信息；

¹ 见大会第 71/285 号决议。

² 见大会第 70/1 号决议。

8. **鼓励**论坛成员在建立 2020 年后全球生物多样性框架的工作中，突出森林和可持续森林管理的贡献及其对保护、养护和可持续利用生物多样性的经济、社会和环境惠益；

9. **鼓励**论坛在其工作和信息交流活动中增进多种语文交流，以推广战略计划，并在实现全球森林目标方面取得进一步进展，包括旨在提高对森林多种惠益的认识以及论坛工作在联合国系统内外的能见度的活动；

10. **强调**可持续森林管理的有效实施取决于所有相关利益攸关方的贡献，包括但不限于区域及次区域组织和进程、森林所有者、土著人民、地方社区、地方当局、私营部门包括大、中、小型林基企业、非政府组织、妇女、儿童、青年以及所有各级的科学、学术和慈善组织，并在这方面鼓励这些利益攸关方继续推进战略计划的实施和全球森林目标的实现，随时向论坛通报各自在这方面的进展情况；

11. **确认**小土地所有者、微型和中小型企业以及地方社区和土著人民在森林养护、可持续管理和保护方面的重要作用，鼓励论坛成员制定、改进和执行公共政策，包括促进获得融资，在所有各级创造有利于可持续发展的环境；

12. **欢迎**论坛与国际森林组织和其他伙伴一道开展工作，评估全球冠状病毒病(COVID-19)疫情对森林和森林部门的影响，并鼓励将森林及其可持续管理纳入各国采取的 COVID 后恢复措施，同时考虑到生物多样性和健康之间的相关相互联系；

执行手段，包括全球森林筹资协助网络的业务和资源

13. **回顾**调动和有效利用财政资源，包括所有来源和所有各级新的额外资源的重要性，并回顾国家自主权和领导权原则所强调的公共政策以及调动和有效利用国内资源对于共同追求可持续发展至关重要，并又回顾经济及社会理事会第 2017/4 号决议第 52 至 61 段；

14. **又回顾**可持续森林管理的有效实施在很大程度上取决于充足的资源，包括筹资、能力发展和无害环境技术的转让，特别是需要为发展中国家，包括最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家以及经济转型国家调动更多的财政资源，包括创新来源，还回顾可持续森林管理的实施也在很大程度上取决于所有各级的善治；

15. **欢迎**全球森林筹资协助网络支持各国加强能力，调动所有利益攸关方和所有来源的资源，以促进可持续森林管理和实现全球森林目标，包括通过制定国家森林筹资战略；

16. **邀请**森林合作伙伴关系成员考虑向论坛秘书处借调工作人员，以加强全球森林筹资协助网络的能力，以期向论坛成员提供充分和及时的支持，并扩大对该网络活动的支持；

17. **请**论坛秘书处继续在现有资源范围内与森林合作伙伴关系成员协作，开发和运行全球森林筹资协助网络信息交换所的第二阶段，包括其新的森林资金流动数据库，并鼓励论坛成员分享各自在森林筹资方面的经验教训和最佳做法，以便在网络信息交换所网站上公布；

18. **又请**论坛秘书处在现有资源范围内定期更新全球森林筹资协助网络信息交换所数据库，并交流信息，使论坛成员熟悉数据库，在这方面，邀请森林合作伙伴关系成员酌情在各自任务授权和现有资源范围内作出贡献；

19. **强调**全球森林筹资协助网络必须按照战略计划的规定以及论坛第十三届会议通过的准则，³ 继续向论坛相关成员提供支持，并鼓励论坛秘书处根据联合国相关规则和条例，确定便利私营部门和慈善组织捐款的方式；

20. **回顾**理事会第 2020/14 号决议第 13 段，请论坛秘书处定期提供关于这一事项的最新情况，并向论坛第十八届会议提交进度报告；

21. **邀请**论坛成员和其他有能力者向联合国森林论坛信托基金提供自愿捐款，以扩大论坛秘书处包括全球森林筹资协助网络的活动；

监测、评估和报告

22. **请**论坛秘书处修订国家自愿报告格式，同时考虑到论坛成员提出的意见和建议，并在拥有所有类型森林和不同社会经济背景的感兴趣国家试用经过完善的格式，并向论坛第十八届会议报告进展情况；

23. **邀请**论坛考虑在现有资源范围内设立一个报告问题咨询小组，同时考虑到让一个非正式咨询小组参与 2021 年旗舰出版物相关工作的经验教训，并在这方面请论坛秘书处评估该出版物的影响，向论坛第十八届会议提出拟议职权范围，包括该小组的拟议组成，同时适当考虑到平衡联合国地域代表性的需要；

24. **请**论坛秘书处在筹备国际森林安排中期审查时，与论坛成员协商，结合全球森林资源评估周期，为下一个报告周期制定路线图和时间表，并探讨建立论坛在线报告平台的备选方案，同时认识到简化报告和尽量减少报告负担的必要性，包括发展中国家面临的挑战；

25. **又请**论坛秘书处通过自愿捐款并与论坛成员协商，与联合国粮食及农业组织和森林合作伙伴关系的其他相关成员组织联合举办一次全球讲习班，讨论各国自愿报告实现全球森林目标和指标进展情况的问题，重点是缺乏系统数据的数据来源、收集和方法，以及包容性参与的方式，并适当考虑到所有联合国正式语文，但以可获得的预算外资源为限；

26. **邀请**论坛成员酌情增进国际技术和金融合作，报告、收集、处理和分享与森林有关的数据，包括关于森林的多重社会经济惠益、国家森林资源清查以及

³ 《经济及社会理事会正式记录，2018 年，补编第 22 号》(E/2018/42)，第一章，B 节，第 13/1 号决议，附件二。

森林在消除贫困、人类福祉、创收和就业方面的作用的数据，并了解公共和私人资金流；

27. **邀请**论坛成员和森林合作伙伴关系成员组织的理事机构利用与森林有关的一套全球核心指标，并邀请论坛秘书处与联合国粮食及农业组织和森林合作伙伴关系其他相关成员组织协作，安排关于第 3 级指标⁴ 的进一步工作，包括改进概念、定义和实地自愿测试；

筹备 2024 年对国际森林安排的成效进行中期审查

28. **决定**论坛应在其第十七届会议结束后至第十九届会议开始前开展本决议附件所载行动，为国际森林安排中期审查做准备；

29. **又决定**将理事会第 2015/33 号决议第 42(a)和(b)段的考虑推迟到 2030 年对国际森林安排成效的最后审查之时；

30. 还决定：

(a) 设立一个筹备国际森林安排中期审查的不限成员名额政府间特设专家组，由论坛秘书处在 2023 年底召集，审查本决议附件概述的与国际森林安排中期审查有关的闭会期筹备工作的所有评估和成果，秘书处应向论坛第十九届会议提交特设专家组的报告供其审议；

(b) 特设专家组将向论坛所有成员、森林合作伙伴关系成员组织、相关区域及次区域组织和进程、主要群体和其他相关利益攸关方开放，并应利用现有资源，包括预算外捐款，在发展中国家的充分参与下，以所有联合国正式语文组织特设专家组，但以可获得的预算外资源为限，以期向论坛第十九届会议提出关于国际森林安排成效中期审查的建议，包括国际森林安排在 2024 年后将要采取的步骤；

(c) 论坛第十九届会议主席团应考虑到特设专家组的成果，与论坛成员进行非正式协商，编写并向论坛第十九届会议提交关于 2024 年后国际森林安排的决议预稿；

(d) 应以透明和独立的方式，并与论坛成员、森林合作伙伴关系成员组织和其他相关利益攸关方密切协商，包括酌情通过问卷调查，落实本决议附件所列行动；

31. 邀请有能力的论坛成员向论坛信托基金提供自愿捐款，使秘书处能够组织筹备国际森林安排中期审查不限成员名额政府间特设专家组，并促进落实本决议附件所列行动。

⁴ 关于第 3 级指标的更多信息，见 [E/CN.18/2022/4](#)。

附件

为筹备 2024 年对国际森林安排的成效进行中期审查而采取的行动

A. 与联合国森林论坛及其成员有关的行动

1. 评估联合国森林论坛及其成员在实现经济及社会理事会第 2015/33 号决议确定的国际森林安排目标方面取得的进展。
2. 通过确定论坛对全球森林政策格局和可持续发展高级别政治论坛工作的影响，以及使论坛能够扩大其影响的手段，分析论坛在履行理事会第 2015/33 号决议第 3 段所定职能方面的业绩。
3. 探索更多措施，更好地利用论坛年度会议，并让成员参与论坛闭会期的活动，以促进实现全球森林目标。
4. 确定鼓励论坛成员提交更多自愿国家报告和宣布自愿国家捐款的进一步手段，以及确定鼓励论坛成员增加自愿国家捐款和提高其成效的手段。
5. 为执行上述任务，论坛秘书处应与论坛成员和相关利益攸关方协商，进行一次评估，并提交给本决议第 30 段提到的不限成员名额政府间特设专家组。

B. 与论坛秘书处有关的行动

1. 评估论坛秘书处在履行职能以及在实现理事会第 2015/33 号决议确定的国际森林安排目标方面取得的成绩。
2. 分析论坛秘书处的差距和现有能力，以期提高业务效率和成效，加强能力，更好地了解决策过程和程序，并扩大活动的影响。
3. 考虑到不同组织和实体的任务授权，确定在全球一级加强协作和协同作用并减少重复讨论森林相关问题的其他措施。
4. 为执行上述任务，论坛秘书处应与论坛成员和相关利益攸关方协商，进行一次独立评估，并提交给本决议第 30 段提到的不限成员名额政府间特设专家组。

C. 与森林合作伙伴关系有关的行动

1. 评估森林合作伙伴关系在履行职能以及在实现理事会第 2015/33 号决议确定的国际森林安排目标方面取得的进展。
2. 评估在工作计划中概述的伙伴关系各项活动的成效、影响和附加值，包括与资源、产出交付和联合倡议有关的活动，包括论坛如何向其提供投入，以及推动执行 2017-2030 年联合国森林战略计划和实现全球森林目标及可持续发展目标的经常性活动。
3. 考虑是否合适为伙伴关系成员确立标准。
4. 评估伙伴关系如何能够为论坛的政策制订工作提供更大的支持，并协助各国在实地加强执行战略计划、论坛决议和决定，包括如何进一步受益于其他国际及区域利益攸关方和伙伴的能力。

5. 评估伙伴关系内部沟通的效率,以促进相互协同作用,减少重复,加强伙伴关系的对外沟通和联络,以促进提高对森林多重惠益的认识,并提高战略计划和全球森林目标在其他森林相关进程中的能见度。

6. 为执行上述任务,可与伙伴关系和论坛成员协商,开展一项独立研究。研究结果应提交由该伙伴关系(由组织牵头的倡议)组织的闭会期会议进行讨论,以期向本决议第 30 段提到的不限成员名额政府间特设专家组提出关于该伙伴关系的建议。

D. 与全球森林筹资协助网络有关的行动

1. 评估全球森林筹资协助网络在实现理事会第 2015/33 号决议确定的国际森林安排目标方面取得的进展。

2. 评估包括私人供资在内的所有来源现有森林资源状况,以及在获得这些资金方面的差距和制约因素。

3. 审查网络的业绩及其活动的影响、资源充足性及其工作面临的挑战和制约。

4. 在 2024 年国际森林安排中期审查的背景下,提出提高网络效率和附加值的措施,并加强其能力,以促进和增强合格国家从所有来源获取森林资源,并审查论坛第十三届会议期间通过的网络准则。

5. 为执行上述任务,论坛秘书处应与论坛成员和合作伙伴协商,对该网络的业绩、影响、资源充足性和寿命以及加强其工作的其他措施进行评估。评估结果应提交闭会期会议讨论,讨论结果应提交给本决议第 30 段提到的不限成员名额政府间特设专家组。

E. 与联合国森林论坛信托基金有关的行动

1. 评估向联合国森林论坛信托基金提供自愿捐款对支持论坛核心活动的影响。

2. 探索鼓励向信托基金提供持续和充足捐款的备选方案。

3. 确定在为信托基金调集充足资源方面的主要挑战和制约因素。

4. 论坛秘书处应与论坛成员协商执行上述任务,并在提交本决议第 30 段提到的不限成员名额政府间特设专家组的背景说明中提出其结论和建议。

F. 与执行 2017-2030 年联合国森林战略计划有关的行动

1. 从会员国收集新的信息,说明各国自 2020 年论坛第十五届会议以来在执行 2017-2030 年联合国森林战略计划方面采取的行动,各国在编写自愿国家报告方面面临的挑战和制约,减少重复和报告负担的方法,是否合适为提交自愿国家报告设定一个从《全球森林资源评估》公布之日起 6 至 12 个月的时限,以及针对论坛秘书处编制的简明问卷、会员国 2019 年和 2020 年收集并提交给论坛第十五届会议的信息、国家自愿捐款和最新的全球森林出版物和报告提出的与森林有关的区域及全球关切问题。

2. 论坛秘书处应在一份背景说明中整理上述信息，供在论坛第十九届会议之前举行的闭会期专家组会议讨论，并将该会议的成果文件提交给本决议第 30 段提到的不限成员名额政府间特设专家组。

G. 与论坛对《2030 年可持续发展议程》的贡献有关的行动

1. 评估自理事会第 2015/33 号决议通过以来，论坛在森林与可持续发展目标相互联系方面对可持续发展高级别政治论坛的贡献，以及论坛的贡献在多大程度上反映在高级别政治论坛的成果中。

2. 确定论坛及其秘书处和森林合作伙伴关系在森林相关问题上对可持续发展高级别政治论坛各届会议，特别是在政治论坛审查与森林有关的可持续发展目标时，以及对其他相关全球机构，包括三项里约公约(《生物多样性公约》、¹ 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》² 和《联合国气候变化框架公约》³)直接做出更大贡献的更多机会。

3. 提出在可持续发展高级别政治论坛会议上提高森林能见度和贡献并增加森林与更广泛可持续发展议程政治相关性的措施，包括通过强调其他部门对全球森林的影响以及可持续森林管理对可持续发展目标的广泛惠益。

4. 为执行上述任务，论坛秘书处应与论坛成员和合作伙伴协商，进行一次评估，在闭会期会议上提交评估结果供讨论，并将该会议的成果文件提交给本决议第 30 段提到的不限成员名额政府间特设专家组。

H. 与 2017-2030 年联合国森林战略计划的传播和外联战略有关的行动

1. 评估论坛成员、秘书处、森林合作伙伴关系、区域组织和相关利益攸关方在执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的传播和外联战略⁴ 方面取得的进展，并确定如何应对进一步执行该战略计划的挑战，包括在提高战略计划和全球森林目标能见度方面的挑战。

2. 评估为推广战略计划和全球森林目标而开展的传播和外联活动的影响，包括国际森林日及其主题对进一步认识森林多重惠益的作用，以及论坛工作在联合国系统内的能见度。

3. 确定近年来出现的更多传播选项、平台和渠道，以更好地接触目标受众并产生更大影响。

4. 探索如何在全球、区域及国家各级利用论坛成员及其他参与者和合作伙伴的能力，加强对执行战略计划的宣传。

¹ 联合国，《条约汇编》，第 1760 卷，第 30619 号。

² 同上，第 1954 卷，第 33480 号。

³ 同上，第 1771 卷，第 30822 号。

⁴ 《经济及社会理事会正式记录，2018 年，补编第 22 号》(E/2018/42)，第一章，B 节，第 13/1 号决议，附件一。

5. 为执行上述任务，论坛秘书处应与论坛成员、合作伙伴和伙伴关系成员组织协商，进行一次评估，并将评估结果提交给本决议第 30 段提到的不限成员名额政府间特设专家组。

I. 与区域及次区域伙伴的参与有关的行动

1. 评估自论坛第十二届会议以来区域及次区域实体对论坛届会的参与和贡献。
2. 审查根据理事会第 2015/33 号决议第 28 段建立或加强通过森林政策的制定、对话和协调促进可持续森林管理，设法避免各自为政的区域及次区域进程或平台的发展情况，以及在执行该决议第 27 段方面取得的进展。
3. 确定区域及次区域伙伴进一步参与论坛工作及其未来四年工作方案的备选方案，包括更好地利用现有区域伙伴提供的能力。
4. 为执行上述任务，论坛秘书处应与区域及次区域伙伴协商，进行评估并提交闭会期会议讨论，相关结果应向本决议第 30 段提到的不限成员名额政府间特设专家组报告。

J. 与主要群体和其他相关利益攸关方的参与有关的行动

1. 评估主要群体和其他相关利益攸关方参与论坛工作的程度，包括他们对在所有各级实现全球森林目标和指标的贡献，以及他们通过网络、咨询小组和其他机制与论坛和森林合作伙伴关系的互动，以提高认识，推动信息交流和传播，并促进提供经过协调的投入。
2. 评估主要群体为促进互动并参与论坛及其他与森林有关的联合国机构而在所有各级自主建立和维持有效协调机制的努力。
3. 评估主要群体和其他相关利益攸关方通过适当和有代表性的成员资格和协调中心以及各自支持者内的有效协商进程实现有效代表性的能力。
4. 确定可能有助于促进发展和实施由主要群体牵头的支持联合国森林论坛倡议四年期会议的财政资源。
5. 为执行上述任务，论坛秘书处应与主要群体和其他相关利益攸关方协商，进行评估并提交闭会期会议讨论，相关结果应提交给本决议第 30 段提到的不限成员名额政府间特设专家组。

B. 供经社理事会通过的决定草案

2. 联合国森林论坛建议经济及社会理事会通过以下决定草案：

联合国森林论坛第十七届会议报告及第十八届会议临时议程

经济及社会理事会：

- (a) 表示注意到论坛第十七届会议报告；⁵
- (b) 注意到论坛第十八届会议将于 2023 年 5 月 8 日至 12 日在总部举行；
- (c) 核准论坛第十八届会议临时议程如下：

联合国森林论坛第十八届会议临时议程草案

- 1. 选举主席团成员。
- 2. 通过议程和其他组织事项。
- 3. 就执行 2017-2030 年联合国森林战略计划展开技术讨论：
 - (a) 支持执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的 2023-2024 两年期优先主题；
 - (b) 论坛成员对执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的贡献：
 - (一) 新宣布的国家自愿贡献；
 - (二) 国家自愿贡献的最新情况及其与优先主题有关的后续行动；
 - (c) 合作伙伴对实现优先主题的贡献以及加强与合作伙伴的合作：
 - (一) 森林合作伙伴关系及其成员组织和联合国系统对实现优先主题的贡献，以及伙伴关系工作计划的进展情况；
 - (二) 区域及次区域组织和进程对实现优先主题的贡献；
 - (三) 主要群体及包括私营部门和慈善界在内的其他相关利益攸关方对实现优先主题的贡献，以及主要群体工作计划的进展情况；
 - (d) 全球森林目标和具体目标与 2023 年可持续发展高级别政治论坛所审查的可持续发展目标之间的相关联系、2020 年后全球生物多样性框架的工作以及其他与森林有关的国际事态发展；
 - (e) 执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的传播和外联战略，包括 2023 年国际森林日的有关活动；
 - (f) 执行手段，包括全球森林筹资协助网络的业务和资源；
 - (g) 监测、评估和报告：

⁵ 《经济及社会理事会正式记录，2022 年，补编第 22 号》(E/2022/42)。

- (一) 森林相关全球核心指标组；
- (二) 筹备 2025 年全球森林资源评估。
- (h) 筹备 2024 年对国际森林安排的成效、包括 2017-2030 年联合国森林战略计划的传播和外联战略进行中期审查的最新情况。
- 4. 联合国森林论坛信托基金。
- 5. 新出现的问题。
- 6. 论坛第十九届会议的日期和地点。
- 7. 论坛第十九届会议临时议程。
- 8. 通过论坛第十八届会议报告。

C. 提请经社理事会注意的决定

- 3. 提请经济及社会理事会注意联合国森林论坛第十七届会议通过的下列决定：

联合国森林论坛第十八届会议的拟议会期和地点

联合国森林论坛回顾经济及社会理事会 2015 年 7 月 22 日第 [2015/33](#) 号决议，决定于 2023 年 5 月 8 日至 12 日在联合国总部举行论坛第十八届会议。

第二章

就执行 2017-2030 年联合国森林战略计划展开政策讨论

4. 论坛在 2022 年 5 月 9 日第 1 次非正式会议上，一并审议了第十七届会议议程项目 3([E/CN.18/2022/1](#))和项目 6，旨在举行一次高级别圆桌会议，讨论论坛对与森林有关的多边发展的回应、作用和期望。主席关于讨论情况的摘要见附件二。
5. 论坛在 2022 年 5 月 9 日和 10 日举行的第 2 次和第 3 次非正式会议上审议了议程项目 3 及其分项目 3(a)和(b)。主席对论坛关于全球森林目标和具体目标与可持续发展目标之间的相互联系的分项目 3(a)(iv)的讨论情况摘要见附件三，这是对经济及社会理事会主持召开的 2022 年可持续发展高级别政治论坛的投入。
6. 论坛在 2022 年 5 月 10 日第 4 次非正式会议上审议了议程项目 3 及其分项目 3(c)和(d)。
7. 非正式会议的会议记录载于本报告附件一。
8. 论坛在审议该项目时，面前有下列文件：
 - (a) 秘书处关于就执行 2017-2030 年联合国森林战略计划展开政策讨论：为支持 2021-2022 两年期优先主题而开展的活动的说明([E/CN.18/2022/2](#))；
 - (b) 秘书处关于执行手段，包括全球森林筹资协助网络的业务和资源的说明([E/CN.18/2022/3](#))；
 - (c) 秘书处关于监测、评估和报告：在执行 2017-2030 年联合国森林战略计划，包括联合国森林文书和国家自愿贡献方面进展情况的说明([E/CN.18/2022/4](#))。

论坛采取的行动

9. 在 5 月 13 日第 2 次全体会议上，论坛面前有题为“联合国森林论坛第十七届会议的成果”的决议草案([E/CN.18/2022/L.4](#))，这是主席基于非正式磋商在议程项目 3(就执行 2017-2030 年联合国森林战略计划展开政策讨论)、议程项目 4(筹备在 2024 年对国际森林安排在实现目标方面所取得的成效进行中期审查，包括审查 2017-2030 年联合国森林战略计划的传播和外联战略)和议程项目 6(新出现的问题)下提交的。
10. 在同次会议上，论坛通过了该决议草案，并建议经济及社会理事会予以通过(见第一章，A 节)。
11. 决议草案通过后，印度和美利坚合众国的代表发了言。
12. 欧洲联盟(代表其成员国)的观察员也发了言。

第三章

筹备在 2024 年对国际森林安排在实现目标方面所取得的成效进行中期审查，包括审查 2017-2030 年联合国森林战略计划传播和外联战略

13. 论坛在第 4 次非正式会议上审议了议程项目 4。非正式会议的会议记录载于本报告附件一。

14. 为审议项目，论坛面前有秘书处关于筹备在 2024 年对国际森林安排在实现目标方面的成效进行中期审查的说明([E/CN.18/2022/5](#))。

论坛采取的行动

15. 在项目 4 连同项目 3 和 6 下，论坛通过了关于联合国森林论坛第十七届会议成果的决议草案(总括决议草案)(见第二章，第 9-12 段)。

第四章

联合国森林论坛信托基金

16. 论坛在第 4 次非正式会议上审议了议程项目 5。非正式会议的会议记录载于本报告附件一。

17. 为审议该项目，论坛收到了秘书处关于联合国森林论坛信托基金的说明([E/CN.18/2022/6](#))。

第五章

新出现的问题

18. 论坛在第一次非正式会议上一并审议了议程项目 6 和项目 3，旨在举行一次高级别圆桌会议，讨论论坛对与森林有关的多边发展的反应、作用和期望(见第二章，第 4 段)。非正式会议的会议记录载于附件一。

19. 为审议项目，论坛面前有秘书处关于各国面临的挑战以及为减少冠状病毒病大流行对森林和林业部门的影响而采取的战略和恢复措施的说明([E/CN.18/2022/7](#))。

论坛采取的行动

20. 论坛在项目 6 连同项目 3 和 4 下通过了总括决议草案(见第二章，第 9 至 12 段)。

第六章

论坛第十八届会议的会期和地点

21. 论坛在 2022 年 5 月 13 日第 2 次全体会议上审议了议程项目 7。为审议该项目，论坛面前有题为“联合国森林论坛第十八届会议的拟议日期和地点”的决定草案([E/CN.18/2022/L.2](#))。

论坛采取的行动

22. 在 5 月 13 日同次会议上，论坛通过了该决定草案(见第一章，C 节)。

第七章

论坛第十八届会议临时议程

23. 论坛在 2022 年 5 月 13 日第 2 次全体会议上审议了议程项目 8。为审议该项目，论坛收到了题为“联合国森林论坛第十八届会议临时议程草案”的文件([E/CN.18/2022/L.3](#))。

论坛采取的行动

24. 在 5 月 13 日第 2 次全体会议上，论坛通过了第十八届会议临时议程，以提交经济及社会理事会 2022 年届会(见第一章，B 节)。

25. 在同次会议上，印度代表在决议草案通过前发了言，主席(苏里南)作了回应。

第八章

通过论坛第十七届会议报告

26. 论坛在 2022 年 5 月 13 日第 2 次全体会议上审议了项目 9。为审议该项目，论坛收到了第十八届会议的报告草稿([E/CN.18/2022/L.1](#))。

论坛采取的行动

27. 在 5 月 13 日第 2 次全体会议上，副主席兼报告员(伊朗伊斯兰共和国)介绍了报告草稿(通过视频链接)。随后，论坛通过了报告草稿，并委托报告员在秘书处的支持下完成报告，以提交经济及社会理事会 2022 年届会。

第九章

会议安排

A. 会议开幕和会期

28. 联合国森林论坛于 2022 年 5 月 9 日至 13 日在总部举行了第十七届会议。论坛举行了两次全体会议(第 1 次和第 2 次)和四次既有虚拟又有面对面参加的混合非正式会议(第 1 次至第 4 次)。混合非正式会议的会议记录载于本报告附件一。

29. 在 2022 年 5 月 9 日第 1 次全体会议上, 论坛第十七届会议副主席杰西·马霍尼(澳大利亚)宣布会议开幕。

30. 在同次会议上, 论坛新当选的第十七届会议主席米里亚姆·麦金托什(苏里南)发了言。

B. 选举主席团成员

31. 在 2022 年 5 月 9 日第 1 次全体会议上, 论坛回顾, 根据经济及社会理事会第 2020/205、2020/206 和 2020/219 号决定, 论坛选举基蒂·斯韦布(苏里南)为论坛第十六届和第十七届会议主席, 贾瓦德·莫梅尼(伊朗伊斯兰共和国)和杰西·马霍尼(澳大利亚)为副主席。

32. 在同次会议上, 论坛还回顾, 根据经社理事会第 2021/213 号决定, 论坛选举穆萨·阿布-朱姆(加纳)和托马斯·马尔基维茨(波兰)为论坛第十六届和第十七届会议副主席。

33. 也在 5 月 9 日同次会议上, 论坛以鼓掌方式选举米里亚姆·麦金托什(苏里南)为第十七届会议主席, 以完成基蒂·斯韦布(苏里南)未了的任期。

34. 因此, 论坛第十七届会议主席团由下列主席团成员组成:

主席:

米里亚姆·麦金托什(苏里南)

副主席:

杰西·马霍尼(澳大利亚)

穆萨·阿布-朱姆(加纳)

贾瓦德·莫梅尼(伊朗伊斯兰共和国)

托马斯·马尔基维茨(波兰)

35. 也在 2022 年 5 月 9 日第 1 次全体会议上, 论坛回顾, 根据经社理事会第 2021/213 号决定, 副主席贾瓦德·莫梅尼(伊朗伊斯兰共和国)被指定担任第十七届会议报告员。

C. 通过议程和工作安排

36. 在 2022 年 5 月 9 日第 1 次全体会议上，论坛通过了 E/CN.18/2022/1 号文件所载的届会临时议程。议程内容如下：

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和其他组织事项。
3. 就执行 2017-2030 年联合国森林战略计划展开政策讨论：
 - (a) 为支持 2021-2022 两年期优先主题而开展的活动：
 - (一) 论坛成员所开展活动的最新情况，包括新宣布的国家自愿贡献和国家自愿贡献的最新情况；
 - (二) 森林合作伙伴关系及其成员组织所开展活动的最新情况以及森林合作伙伴关系工作计划的执行进展情况；
 - (三) 区域和次区域组织与进程活动的最新情况；
 - (四) 主要群体和包括私营部门和慈善界在内的其他相关利益攸关方活动的最新情况，以及主要群体工作计划的进展情况；
 - (五) 全球森林目标和具体目标与 2022 年可持续发展高级别政治论坛评估的可持续发展目标之间的相互联系和森林方面的国际动态；
 - (b) 执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的传播和外联战略，包括 2022 年国际森林日的有关活动；
 - (c) 执行手段，包括全球森林筹资协助网络的业务和资源；
 - (d) 监测、评估和报告：
 - (一) 拟议改进 2017-2030 年联合国森林战略计划、联合国森林文书和国家自愿贡献执行进展国家自愿报告的格式；
 - (二) 森林相关全球核心指标组的进展情况。
4. 筹备在 2024 年对国际森林安排在实现目标方面所取得的成效进行中期审查，包括审查 2017-2030 年联合国森林战略计划的传播和外联战略。
5. 联合国森林论坛信托基金。
6. 新出现的问题。
7. 论坛第十八届会议的会期和地点。
8. 论坛第十八届会议临时议程。
9. 通过论坛第十七届会议报告。

37. 也在第 1 次全体会议上，主席(苏里南)发了言，并表示，由于冠状病毒病(COVID-19)大流行造成的情况，论坛第十七届会议将以现场正式会议以及既有现场也有虚拟参与的混合非正式会议的形式举行，而且绝不会为论坛的工作开创先例。

38. 在同次会议上，论坛核准了作为非正式文件仅以英文分发的本届会议临时工作安排，但有一项谅解是，在届会期间如有必要，可作进一步调整。

39. 也在同次会议上，主席回顾，该届会议是政策会议，而且，论坛预计会通过一项总括决议，其中纳入对议程项目 3、4 和 6 的主要审议成果。

40. 此外，主席指出，她将编写在届会期间分别在关于论坛对与森林有关的多边发展的回应、作用和期望的高级别圆桌会议(附件二)和关于森林与可持续发展目标的相互联系的议程分项目 3(a)(iv)(见附件三)下所作讨论摘要。后者将作为论坛的一项投入，转递经济及社会理事会主持召开的 2022 年可持续发展高级别政治论坛。

D. 出席情况

41. 依照经济及社会理事会第 2000/35 号决议第 4 段，论坛由联合国和各专门机构的所有成员国组成，各国享有充分和平等的参与权。与会者名单将作为 [E/CN.18/2022/INF/1](#) 号文件发布。

E. 文件

42. 论坛第十七届会议审议的文件载于本报告附件四。其他相关文件也可查阅论坛网站(www.un.org/esa/forests/forum/index.html)。

附件一

联合国森林论坛第十七届会议混合非正式会议记录

A. 就执行 2017-2030 年联合国森林战略计划展开政策讨论

1. 联合国森林论坛在第 1 次非正式会议上一并审议了议程项目 3¹ 和议程项目 6。
2. 论坛还分别在 2022 年 5 月 9 日和 10 日第 2 次和第 3 次非正式会议上审议了分项目 3(a)-(d)。
3. 在第 1 次非正式会议上,论坛秘书处主任介绍了秘书处关于就执行 2017-2030 年联合国森林战略计划展开政策讨论:在议程分项目 3(a)和(b)下为支持 2021-2022 两年期优先主题而开展的活动的说明(E/CN.18/2022/2)。
4. 在第 4 次非正式会议上,主任在议程分项目 3(c)下介绍了秘书处关于执行手段,包括全球森林筹资协助网络的业务和资源的说明(E/CN.18/2022/3),还在议程分项目 3(d)下介绍了秘书处关于监测、评估和报告:在执行 2017-2030 年联合国森林战略计划,包括联合国森林文书和国家自愿贡献方面的进展情况的说明(E/CN.18/2022/4)。

关于论坛对与森林有关的多边发展的反应、作用和期望的高级别圆桌会议

5. 在第 1 次和第 2 次非正式会议上,论坛在议程项目 3 和 6 下举行了一次高级别圆桌会议,讨论论坛对与森林有关的多边发展的反应、作用和期望。
6. 在第 1 次非正式会议上,继论坛主席(苏里南)发言后,发言的有:经济及社会理事会 2022 年届会主席科伦·维克森·凯拉皮尔(博茨瓦纳)(预录);大会第七十六届会议主席阿卜杜拉·沙希德(马尔代夫)(预录);主管政策协调和机构间事务助理秘书长(代表秘书长)。
7. 主任发了言,并主持了下列小组成员的发言:《联合国气候变化框架公约》执行秘书帕特里夏·埃斯皮诺萨(预录);《生物多样性公约》执行秘书伊丽莎白·马鲁玛·穆雷玛(预录);国际农业发展基金协理副总裁 Jyotsna Puri(预录);贝索斯地球基金首席执行官安德鲁·斯蒂尔(网上);土著问题常设论坛副主席安妮·诺尔加姆;亚马逊合作条约组织秘书长玛丽亚·亚历山德拉·莫雷拉·洛佩斯;秘书长青年问题特使贾亚特玛·维克勒马纳亚克(网上)。
8. 主席(苏里南)主持了随后的互动讨论,期间发言的有以下国家的代表:法国(代表欧洲联盟及其成员国)、俄罗斯联邦、罗马尼亚、刚果民主共和国、希腊、孟加拉国、秘鲁(网上)、乌克兰(网上)、马来西亚和圭亚那(网上)。

¹ 见论坛第十七届会议临时议程(E/CN.18/2022/1)。

9. 在第2次非正式会议上,发言的有:哥斯达黎加、阿根廷、喀麦隆(代表中部非洲森林委员会)、大韩民国(网上)、澳大利亚、尼加拉瓜(网上)、刚果、美国(网上)、巴西、墨西哥(网上)、加纳、中国(网上)、印度尼西亚和乌干达。

10. 主管经济和社会事务副秘书长致闭幕词(预录)。

一般性讨论

11. 也在5月9日第2次非正式会议上,论坛还在议程分项目3(a)(一)下进行了一般性讨论,听取了以下国家的代表的发言:大韩民国(网上)、墨西哥(网上)、阿根廷、巴西、波兰(预录)、牙买加、摩洛哥、土耳其、美国(网上)、科特迪瓦(网上)、菲律宾、加蓬、哥斯达黎加、刚果、厄瓜多尔、危地马拉(网上)、苏丹、印度尼西亚、印度、德国和马来西亚(网上)。

12. 论坛秘书处代表回应了所作评论和提出的问题。

13. 在第3次非正式会议上,论坛听取了联合国粮食及农业组织(粮农组织)(代表森林合作伙伴关系成员)代表的发言,并在议程分项目3(a)(二)下进行了一般性讨论。

14. 以下国家的代表发了言:布隆迪、尼日利亚、巴西、加蓬、日本、刚果、肯尼亚、美国(网上)、瑞士、墨西哥(网上)、沙特阿拉伯、阿根廷和德国。

15. 欧洲联盟(代表其成员国)和国际林业研究组织联合会(网上)的观察员也发了言。

16. 也在第3次非正式会议上,论坛在议程分项目3(a)(三)下进行了一般性讨论,听取了欧洲联盟(代表其成员国)观察员的发言。

17. 在同次会议上,论坛在议程分项目3(a)(四)下进行了一般性讨论,听取了欧洲联盟观察员(代表其成员国)的发言。

18. 下列主要群体的代表也发了言(网上):非政府组织、儿童和年轻人以及妇女。

19. 也在第3次非正式会议上,论坛在议程分项目3(a)(五)下进行了一般性讨论,听取了下列国家的代表的发言:刚果民主共和国、中国(网上)、刚果、巴西、阿根廷、日本和乌干达。

20. 欧洲联盟(代表其成员国)观察员和粮农组织代表(网上)以及妇女主要群体(代表所有主要群体)代表(网上)也发了言。

21. 也在第3次非正式会议上,论坛在议程分项目3(b)下进行了一般性讨论,听取了下列国家的代表的发言:菲律宾、肯尼亚、澳大利亚、刚果民主共和国、美国(网上)、加蓬、马来西亚(网上)、印度、中国(网上)、加纳、瑞士、沙特阿拉伯、印度尼西亚和蒙古。

22. 欧洲联盟(代表其成员国)观察员和粮农组织代表发了言。

23. 在第4次非正式会议上,论坛在议程分项目3(c)下进行了一般性讨论,听取了以下国家的代表的发言:加蓬、苏里南、刚果民主共和国、马来西亚(网上)、中国(网上)、哥伦比亚、美国(网上)、南非、阿根廷、巴西、加纳、日本、哥斯达黎加和多哥。

24. 欧洲联盟(代表其成员国)观察员和粮农组织代表发了言。

25. 主任和论坛秘书处代表回应了所作评论和提出的问题。

26. 也在第 4 次非正式会议上, 论坛在议程分项目 3(d)下进行了一般性讨论, 听取了下列国家的代表的发言: 印度、中国(网上)、大韩民国(网上)、菲律宾、加拿大、巴西、美国(网上)、澳大利亚、阿根廷、哥伦比亚、俄罗斯联邦(网上)、日本和马来西亚。

27. 欧洲联盟(代表其成员国)观察员和粮农组织代表发了言。

28. 主任和论坛秘书处代表回应了所作评论和提出的问题。

B. 筹备在 2024 年对国际森林安排在实现目标方面所取得的成效进行中期审查, 包括审查 2017-2030 年联合国森林战略计划的传播和外联战略

29. 联合国森林论坛在第 4 次非正式会议上审议了议程项目 4, 期间主任在该项目下介绍了秘书处关于筹备在 2024 年对国际森林安排在实现目标方面的成效进行中期审查的说明([E/CN.18/2022/5](#))。

30. 在同次会议上, 论坛进行了一般性讨论, 听取了以下国家的代表的发言: 中国(网上)、墨西哥(网上)、马来西亚、印度、阿根廷、俄罗斯联邦(网上)、美国、加拿大、澳大利亚、瑞士和巴西。

31. 欧洲联盟(代表其成员国)的观察员发了言。

32. 主任和论坛秘书处代表回应了所作评论和提出的问题。

33. 瑞士代表发了言。

C. 联合国森林论坛信托基金

34. 联合国森林论坛在第 4 次非正式会议上审议了议程项目 5, 期间主任在该项目下介绍了秘书处关于联合国森林论坛信托基金的说明([E/CN.18/2022/6](#))。

35. 在同次会议上, 论坛举行了一般性讨论, 听取了美国、大韩民国(网上)、中国(网上)和瑞士的代表的发言。

D. 新出现的问题

36. 联合国森林论坛在第 1 次非正式会议上一并审议了议程项目 6 和议程项目 3, 期间主任在该项目下介绍了秘书处关于各国面临的挑战以及为减少冠状病毒病大流行对森林和林业部门的影响而采取的战略和恢复措施的说明([E/CN.18/2022/7](#))。

37. 在第 1 次和第 2 次非正式会议上, 论坛在议程项目 3 和 6 下举行了一次高级别圆桌会议, 讨论论坛对与森林有关的多边发展的反应、作用和期望。

38. 讨论情况见上文 A 节。

附件二

主席关于论坛对与森林有关的多边发展的回应、作用和期望的高级别圆桌会议讨论摘要

1. 下列代表团在高级别圆桌会议互动讨论部分发了言：阿根廷、澳大利亚、孟加拉国、巴西、喀麦隆(代表中部非洲森林委员会)、中国、刚果、哥斯达黎加、刚果民主共和国、法国(代表欧洲联盟及其成员国)、加纳、希腊、圭亚那、印度尼西亚、马来西亚、墨西哥、尼加拉瓜、秘鲁、大韩民国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、乌干达、乌克兰和美利坚合众国。此外，下列代表团随后提交了书面发言：哥伦比亚、科特迪瓦、德国、洪都拉斯、印度、菲律宾和葡萄牙，以及《濒危野生动植物种国际贸易公约》、国际林业研究组织联合会及工人和工会主要群体的代表。

2. 高级别圆桌会议讨论中提出了以下要点：

(a) 冠状病毒病(COVID-19)大流行正在颠覆世界，威胁人类健康，摧毁经济和民生，加深贫困和不平等。气候变化带来的灾难后果，如干旱、饥荒、洪水、森林火灾和酷热，威胁着世界各地人民的生存，特别是社会最脆弱阶层的生存，其中包括妇女、儿童和年轻人以及土著人民和地方社区。论坛一些成员强调，要将森林的重要性以及对森林的可持续管理纳入 COVID-19 后恢复计划。此外，冲突继续肆虐、恶化，使几十年来在可持续森林管理方面取得的进展受挫；

(b) 现有挑战相互关联，跨越了国界和所有其他界线。针对全球挑战没有一个一刀切的解决办法，只有制定专门的、针对“拼图”各方面的综合平衡办法，才有可能取得成功；

(c) 要应对其中诸多挑战，则须挖掘森林的潜力。健康的森林维系着人类福祉以及农村和城市社区的生计。森林和树木提供了清洁水、可再生能源、生物多样性和气候调节。停止和扭转毁林行为也可减少导致人畜共患病暴发的风险和条件。与此同时，通过促进基于森林的社会和经济惠益以及基于森林的活动，包括开发非木质林产品，来加大除贫力度，对于解决往往是森林退化背后根源的社会和经济挑战至关重要；

(d) 森林尽管可为应对社会、经济和环境挑战作出贡献，但正日益受到威胁。无情的毁林行为、大规模土地退化、不可持续的消费和生产做法以及持续存在的气候危机都威胁着森林在经济、社会、环境和文化方面的重大价值。论坛一些成员强调，要进一步开展工作，实施一致措施，促进无毁林行为的可持续供应链，包括开展多边技术和政策对话，而在这方面，还有成员强调，鉴于原有供应链、可持续生计和粮食安全面临的挑战，这些问题可能对许多发展中国家构成独特挑战。人们的健康和复原力与地球的健康直接相关，而且，森林在这方面可发挥重要作用；

(e) 人们越来越认识到并期望推动在联合国系统内外找到长期解决办法为森林和其他陆地生态系统提供支持。最近，《联合国气候变化框架公约》缔约方会

议第二十六届会议通过了《关于森林和土地利用的格拉斯哥领导人宣言》，第十五届世界林业大会通过了《首尔森林宣言》，这两项宣言的通过体现了这一认识。最近与森林有关的事态发展、宣言和承诺创造了相关机会，可以形成势头，推动执行全球商定的与森林有关的目标和具体目标，特别是 2017-2030 年联合国森林战略计划全球森林目标；

(f) 几个代表团表示，论坛应支持并协助执行《关于森林和土地利用的格拉斯哥领导人宣言》。还予以强调的是，论坛应发挥关键作用，倡导森林和可持续森林管理，以实现多重环境目标，包括为此加大努力，采取恢复森林和生态系统的行动，将与森林有关的行动纳入国家发展方案的主流并扩大行动规模；

(g) 联合国森林战略计划及其六项全球森林目标提供了一个框架，来支持各国努力扭转毁林和森林退化的趋势。该战略计划还是基于森林行动的参考，为《2030 年可持续发展议程》提供支持，支持执行《巴黎协定》，包括支持减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量以及森林养护和可持续管理和加强森林碳储量作用(减排加)机制框架以及 2020 年后全球生物多样性框架；

(h) 论坛应切实参与关于森林的全球政策讨论和提高认识活动，并发挥关键作用，最大限度地提高全球森林政策和方案，包括里约各公约之间的互补性、协同性和一致性，并与任务规定保持一致；

(i) 论坛应与里约各公约和森林合作伙伴关系成员组织协作，支持各国加强国家森林政策框架，包括为森林再造做好准备，改善各国获得技术、能力建设和森林融资，包括气候资金的机会；

(j) 论坛应加强工作，促进和推动改善科学与政策在森林及其相关问题方面的对接，增加可有效支持加速履行全球森林承诺的、对可持续森林管理的财政资源和投资；

(k) 要实现全球森林目标，则须增加所有来源的各级资金和投资，以此加强可持续森林管理、养护、复原力和生态系统恢复。全球森林筹资协助网络在促进协作和支持各国设计和重新设计森林筹资战略方面发挥了重要作用；

(l) 农村和小规模生产者以及土著人民拥有可持续粮食体系和可持续森林管理方面的最佳做法。粮食体系可以开发创新技术，来恢复和可持续管理森林，以有助于人们获取营养和福祉的方式养活不断增长的人口，并促进土著土地所有者和农民以及当地社区的权利；

(m) 区域和次区域实体要加大力度，推进各类森林的可持续管理，包括促进科学、技术和创新对林业部门和相关部门的作用，以及土著和地方社区、妇女和年轻人在社区可持续森林管理方面的多利益攸关方举措和行动；

(n) 加强全球、区域和国家各级的森林治理，加强各价值链跨部门协作，加强慈善组织和私营部门的参与以及利益攸关方的参与，对于满足各国需求，缩小从全球到地方实施可持续森林管理的差距，以及实现扭转毁林趋势的宏伟议程至关重要；

(o) 还提出在任何时候，特别是在武装冲突期间，保护、养护和可持续利用森林，包括让森林免遭这种冲突造成的人员流离失所的意外附带影响，都至关重要，以及在冲突后时期要恢复和重建森林，这可能通过全球森林筹资协助网络等伙伴关系和机制进行。一些代表团强调指出，俄罗斯联邦目前摧毁乌克兰森林、使人们流离失所的行动，是破坏 2017-2030 年联合国森林战略计划目标的一个实例。

附件三

论坛主席关于议程项目 3(a)及其分项目(五)的讨论摘要, 是对 2022 年可持续发展高级别政治论坛的投入

1. 对 2022 年可持续发展高级别政治论坛的本项投入是主席在论坛第十七届会议期间关于议程项目 3(a)及其分项目(五)的政策讨论摘要, 其中还包括论坛第十七届会议主席团早先向高级别政治论坛 2022 年届会提供的投入。¹ 本投入不是第十七届会议经谈判协商一致的成果。投入格式基于经济及社会理事会主席在 2021 年 11 月 23 日信中提供的指导意见。

从联合国森林论坛的角度看可持续发展目标 4、5、14、15 和 17 执行进展、经验、教训和挑战及冠状病毒病(COVID-19)大流行对执行工作的影响, 同时铭记可持续发展的三个层面以及可持续发展目标和具体目标之间的相互联系, 包括其协同作用和权衡所涉政策问题

2. COVID-19 大流行暴露了因自然损耗, 特别是毁林和森林退化造成的系统性风险和问题, 因为可持续利用、保护、养护和恢复自然对于减少传染病和人畜共患病的风险、以及抵消其他全球挑战造成的诸多社会、经济和环境的影响至关重要。

3. 在这方面, 按照可持续发展目标、特别是目标 15 所述, 采取行动, 支持继续实施或改进落实可持续森林管理做法, 包括植树造林、重新造林和恢复森林景观, 仍然至关重要。可持续森林管理和可持续森林产品价值链还可促进各部门和利益攸关方之间开展协作, 增强人力和社会资本, 实现彻底变革, 并克服疫情的负面影响。

4. COVID-19 危机对实施可持续森林管理产生了不利影响, 危害了一些区域林业部门的稳定性和生存能力。全球范围的森林损耗速度仍然令人震惊。尽管森林对于实现可持续发展目标 15 和所有其他目标至关重要, 但森林面积所占比例继续下降, 从 2000 年占世界土地总面积的 31.9%降至 2020 年的 31.2%, 净损失近 1 亿公顷, 主要原因是, 特别是热带地区, 农业大规模扩张。²

5. 森林的迅速消失表明, 仍需要加快行动, 减少毁林行为和森林退化。这一行动需要在各个层面进行, 包括与土地所有者合作, 提供可充分获取创新、能力建设和相关技术的机会, 并在此过程中支持其经济、初级生产和文化需求, 减少进一步开荒和毁林的需求。

¹ 关于论坛第十七届会议主席团投入的进一步资料, 可查阅 <https://sustainabledevelopment.un.org/index.php?page=view&type=30022&nr=3176&menu=3170>。

² 联合国, 经济和社会事务部, 《2021 年可持续发展目标报告》(联合国出版物, 2021 年)。

评估在 COVID-19 大流行背景下实施不让任何一个人掉队原则以及在联合国森林论坛所涉各领域落实《2030 年议程》的情况

6. 鉴于森林对应对全球紧迫挑战的贡献，以及森林为全世界直接或间接依赖森林者提供的各种产品、服务和生计，充分发挥森林及其可持续管理的全部潜力将有助于在 COVID-19 后重建地更好，同时推动全面实施《2030 年可持续发展议程》。

7. 估计有 16 亿人(占全球人口的 25%)依靠森林满足生存需求、生计、就业和收入。在疫情期间，依赖森林的人口面临失业、收入减少、进入市场和获得信息的机会减少，而且，对许多妇女和年轻人来说，季节性就业机会缩减。其中许多人已被边缘化，是弱势群体，如土著人民和妇女，他们最没有能力获取关键的社会经济安全网。许多以林为生者，特别是那些居住在偏远或难以到达地方的人口，难以获取卫生保健，或是发现政府援助方案和基本服务中断了。

8. 疫情对卫生和社会经济的影响也增加了森林承受的压力。随着越来越多的弱势群体转向森林产品和森林资源作为应对机制来寻求食物、燃料、住所和不要感染 COVID-19，这些生态系统开始显示出压力迹象。几个区域发现其林业部门的稳定性和生存能力岌岌可危。³

需紧急关注领域中与评估可持续发展目标执行情况有关的行动和政策建议

9. 当前全球挑战和现行政策应对措施旨在重申森林在改善人类和地球的社会经济和环境条件方面可以发挥的重要作用。反之，扩大针对以林为生者的除贫战略，对于应对往往是森林退化背后根源的社会和经济挑战仍然至关重要。全球社会日益认识到并促进实施基于森林的倡议、方案和战略，以此加强国家努力应对诸多社会、经济和环境挑战，这除其他外表现在，141 个会员国签署了《关于森林和土地利用的格拉斯哥领导人宣言》。

10. 2017-2030 年联合国森林战略计划，⁴ 包括其六项全球森林目标，为基于森林的行动提供了参考，以促进执行《2030 年议程》、《联合国气候变化框架公约》和《巴黎协定》以及《生物多样性公约》。由 15 个国际组织组成的森林合作伙伴关系在协同行动和提供援助方面发挥了关键作用，但还有进一步工作要做。

11. 在这方面，论坛第十七届会议审议了支持执行 2017-2030 年联合国森林战略计划的 2021-2022 两年期专题优先事项和全球森林目标和具体目标与可持续发展目标之间的相互联系，以及其他与森林有关的国际事态发展。讨论产生的行动和政策建议可见于论坛第十七届会议总括决议和第十七届会议主席摘要。⁵

³ 联合国，经济和社会事务部，森林论坛专家组会议共同主席关于评估 COVID-19 大流行对森林和林业部门影响的摘要。

⁴ 大会第 71/285 号决议。

⁵ 论坛第十七届会议总括决议和主席摘要可查阅 <https://www.un.org/esa/forests/forum/index.html>。

旨在促进以可持续、有韧性和包容各方的方式从疫情复苏并推动全面落实《2030年议程》的政策建议、承诺和合作措施

12. 最近与森林有关的事态发展为推动落实各文书所载全球商定的森林相关承诺创造了相关机会，还为联合国系统及其合作伙伴和利益攸关方提供了一个重大机会，使其能够发挥积极作用，根据不同倡议和多边协议的任务和优先事项，推动关于森林、农业、土地、生物多样性、气候变化和可持续发展的协调一致和协同增效议程。加强这些伙伴和利益攸关方内部和彼此之间的合作、协调、一致性和协同作用是实现可持续发展目标和全球森林目标的关键。

13. 论坛是负责 2017-2030 年联合国森林战略计划执行情况及其全球森林目标实现情况后续落实和评估的政府间机构，因而支持加快《2030 年议程》的全面实施。论坛全面统筹应对与森林有关的问题，让所有伙伴和各级利益攸关方，特别是森林合作伙伴关系参与进来，推动实施战略计划。

14. 论坛继续监测和评估通过与森林有关的其他全球发展，包括《关于森林和土地利用的格拉斯哥宣言》取得的进展。在这方面，论坛还应在联合国生态系统恢复十年背景下，加快森林再造行动，并加大努力，防止、制止和扭转世界范围包括森林在内的生态系统退化情况，并产生基于森林的社会、经济和环境惠益。论坛在 2021 年 4 月举行的第十六届会议期间发布了《2021 年全球森林目标报告》，⁶ 并就 COVID-19 对森林和林业部门的影响作了第二次评估，⁷ 供论坛第十七届会议审议。

建议列入 2022 年高级别政治论坛部长级宣言的关键信息

15. 在关于陆地生物等的可持续发展目标 15 方面加快取得进展，对于到 2030 年实现该目标至关重要，因为在实现该目标许多相关具体目标，包括以 2020 年为限期的目标方面，进展停滞。

16. 在这方面，高级别政治论坛须：

(a) 抓住机会，利用论坛的潜力和能力，促进论坛审议与森林有关的可持续发展目标，特别是目标 15，并促进成功实现目标；

(b) 确认论坛是成员资格普遍的全球森林政策机构，其成员握有森林方面的技术和政策能力，并通过全球森林筹资协助网络帮助提供重要资金；

(c) 考虑将 2017-2030 年联合国森林战略计划相关内容作为森林相关工作的参考框架，推动在实现可持续发展目标方面取得进展，促进与森林有关的行动，提高对森林的社会、经济和环境惠益之间的相互联系的认识，包括促进除贫，并促进在与森林有关的事项上切实开展合作和协作；

⁶ 联合国，经济和社会事务部，《2021 年全球森林目标报告》(联合国出版物，2021 年)。

⁷ 有关评估的更多信息，可查阅 <https://www.un.org/esa/forests/forum/index.html>。

(d) 更好地利用论坛促进和强调森林对可持续发展的贡献，为此帮助确保并最大限度地发挥会员国、合作伙伴和利益攸关方的森林政策、方案和项目在推动实施《2030 年议程》和 2017-2030 年联合国森林战略计划方面的互补性、协同性和一致性；

(e) 表示注意到森林合作伙伴关系的作用及其 2030 年战略愿景。

17. 高级别政治论坛可能重申其承诺，即通过加快执行政府间商定的框架和文书，在实现可持续发展目标方面加快取得进展，有鉴于此，论坛不妨提请特别注意联合国森林文书以及 2017-2030 年联合国森林战略计划及其全球森林目标，这是开展协作成功实现《2030 年议程》的要素。

附件四

文件一览表

文号	议程项目	标题
E/CN.18/2022/1	2	临时议程和附加说明
E/CN.18/2022/2	3(a)和(b)	秘书处关于就执行 2017-2030 年联合国森林战略计划展开政策讨论：为支持 2021-2022 两年期优先主题而开展的活动的说明
E/CN.18/2022/3	3(c)	秘书处关于执行手段，包括全球森林筹资协助网络的业务和资源的说明
E/CN.18/2022/4	3(d)	秘书处关于监测、评估和报告：在执行 2017-2030 年联合国森林战略计划，包括联合国森林文书和国家自愿贡献方面的进展情况的说明
E/CN.18/2022/5	4	秘书处关于筹备在 2024 年对国际森林安排在实现目标方面的成效进行中期审查的说明
E/CN.18/2022/6	5	秘书处关于联合国森林论坛信托基金的说明
E/CN.18/2022/7	6	秘书处关于各国面临的挑战以及为减少冠状病毒病大流行对森林和林业部门的影响而采取的战略和恢复措施的说明
E/CN.18/2022/L.1	9	关于会议安排的报告草稿
E/CN.18/2022/L.2	7	关于联合国森林论坛第十八届会议的拟议日期和地点的决定草案
E/CN.18/2022/L.3	8	联合国森林论坛第十八届会议临时议程草案
E/CN.18/2022/L.4	第 3(a)、(b)、(c)和 (d)段、第 4 和 6 段	委员会主席提交的关于联合国森林论坛第十七届会议的成果的决议草案
E/CN.18/2022/INF/1		与会者名单

其他相关文件也可查阅论坛网站 <https://www.un.org/esa/forests/forum/index.html>。

