



联合国

发展政策委员会

第二十四届会议报告
(2022年2月21日至25日)

经济及社会理事会

正式记录，2022年
补编第13号



发展政策委员会

第二十四届会议报告
(2022 年 2 月 21 日至 25 日)



联合国 • 2022 年，纽约

说明

联合国文件编号由字母和数字构成。凡提及这种格式的编号，即指联合国某一文件。

摘要

本报告载有发展政策委员会第二十四届会议的主要结论和建议。委员会讨论了下列项目：对经济及社会理事会 2022 年度主题“在推动全面落实《2030 年可持续发展议程》的同时克服冠状病毒病(COVID-19)，重建得更好”的贡献；委员会对经社理事会审查其附属机构的意见；分析 2021 年关于《2030 年可持续发展议程》执行情况的自愿国别评估；监测即将和已经从最不发达国家名单毕业的国家；委员会为即将和已经从最不发达国家名单毕业的国家制定和实施强化监测机制的工作；以及与最不发达国家有关的其他事项。

关于经济及社会理事会 2022 年的主题，委员会重点讨论了如何利用产业政策解决政府在同时间面对冠状病毒病(COVID-19)危机以及原已存在的气候变化和不平等危机的情况下建设未来所面临的挑战。产业政策应有助于发展能够跨越部门和产品的生产能力，并确保生产力增长。应利用教育、技能培训以及科学和技术系统并通过发展适当基础设施为产业政策提供支持。产业政策也应大力支持将中小微企业纳入更广泛的生产网络。疫情后的产业政策需要考虑到新的现实、挑战和机遇，包括与绿色和蓝色经济有关的现实、挑战和机遇，但同时可从过去的经验中汲取重要经验教训，以确保政策的有效性。这些经验教训包括需要制定明确的目标，使产业政策融入整个经济的结构转型战略，设定时限，并纳入问责机制以及透明和包容的决策过程。发挥产业政策的潜力需要有效的区域和全球框架、有效的机构以及旨在帮助发展中国家克服资金、技术和信息方面限制的务实合作，包括南南合作。

针对经社理事会对附属机构的审查，委员会根据经社理事会副主席提供的指导，评估了委员会的工作方法、工作方案和与经社理事会的互动协作。委员会经评估认为，它的工作与《2030 年议程》高度一致，并在这方面指出了委员会就有关国家从最不发达国家类别毕业问题向经社理事会提出建议的任务、分析自愿国别评估的工作以及它每年对经社理事会主题作出的贡献。在对委员会工作方法的评估中，委员会成员认为这些方法总体有效，并着重指出了建立专题分组、指派国别报告员以及组织虚拟专家组会议和网络研讨会等工作方法。委员会还指出了它参与经社理事会工作的渠道，包括在全体会议期间组织的活动、参加可持续发展高级别政治论坛高级别部分的活动，以及与其他附属机构和联合国系统内外的各实体进行互动。

委员会对自愿国别评估的分析表明，2021 年提交的报告与以前报告相比有可喜改进，包括更广泛地反映了《2030 年议程》的所有方面，并且对以前报告不充分的、特别是与环境有关的目标和具体目标给予了更多关注。仍然存在的两个主要关切是：缺乏实质内容和分析，这限制了报告在分享有意义的经验和教训方面可发挥的潜在作用；对《2030 年议程》的变革性和综合性目标缺乏关注。

在监测即将和已经从最不发达国家类别毕业的国家方面，委员会审查了一个最近已毕业国家(瓦努阿图)和七个将毕业国家(安哥拉、孟加拉国、不丹、老挝人民民主共和国、尼泊尔、圣多美和普林西比以及所罗门群岛)的发展进展。委员会对这些国家应对 COVID-19 疫情、自然灾害和债务可持续性等各种挑战的国家能力有限表示关切。委员会敦促这些国家继续向其报告本国制定和实施平稳过渡战略的进展。委员会将继续密切关注这些国家、特别是安哥拉和所罗门群岛从危机中恢复的情况，并重点关注社会经济以及环境可持续性问题。

委员会还审查了为即将和已经从最不发达国家类别毕业的国家制定和实施强化监测机制的进展。委员会欢迎各国对该机制的积极反馈和兴趣。委员会通过了经改进的年度监测程序，商定了今后的步骤，以最终确定该机制内新的危机应对程序，委员会还商定制定强化措施，以便将监测与特别毕业支助更好地联系起来。

委员会审议了正在进行的第五次联合国最不发达国家问题会议筹备工作，并注意到会员国就《支援最不发达国家多哈行动纲领》达成了一致意见。委员会强调有必要迅速着手执行《多哈行动纲领》。在这方面，委员会审查了发展综合和可持续毕业支助机制(现称为“iGRAD”机制)的进展，并注意到 2022 年将扩大该机制试点，增加 7 个试点国家。委员会强调了 2022 年实施该机制的紧迫性以及各会员国和广大国际社会提供协调和资源调动支持的重要性。委员会对 COVID-19 疫情正在对最不发达国家产生的破坏性社会经济影响表示关切，并承诺将在接下来所有涉及最不发达国家的工作中认真考虑这些影响。

目录

章次	页次
一. 需要经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项.....	6
A. 需要经社理事会采取行动的事项	6
B. 提请经社理事会注意的事项	7
二. 在推动全面落实《2030年可持续发展议程》的同时克服冠状病毒病(COVID-19), 重建得更好	10
三. 经济及社会理事会对附属机构的审查.....	12
四. 对2021年自愿国别评估的分析.....	14
五. 监测即将或已经从最不发达国家名单毕业的国家.....	16
A. 导言	16
B. 已毕业国家	17
C. 将毕业国家	17
D. 推迟毕业的国家	19
六. 强化监测机制	20
七. 与最不发达国家有关的其他事项.....	23
八. 发展政策委员会今后的工作	25
九. 会议安排	26
附件	
一. 与会者名单	27
二. 议程	29

第一章

需要经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项

A. 需要经社理事会采取行动的事项

经社理事会 2022 年度主题：在推动全面落实《2030 年可持续发展议程》的同时克服冠状病毒病(COVID-19)，重建得更好

1. 发展政策委员会建议经济及社会理事会鼓励会员国采取并实施循证产业政策，即以发展选定的生产能力为目标的政策，以此为手段从疫情引起的危机中恢复并建设未来，解决原已存在的气候变化危机和日益增加的严重不平等现象，并克服中低收入陷阱。这些政策必须设定时限，包含问责机制以避免被特殊利益集团所俘获，并接受定期评估。委员会还建议经社理事会促请联合国有关实体为发展中国家、特别是最不发达国家提供这方面支持。除提供资金外，联合国有关实体可促进经验交流和提供信息服务，以支持各国在疫情后全球经济秩序的重组中作出决策。还应处理多边体系中那些阻碍各国实现其发展科学、技术和创新能力潜力的方面，包括与知识产权有关的问题。

2. 委员会再次建议经社理事会促请各发展和贸易伙伴以发展生产能力为中心，向最不发达国家提供支持。委员会还促请国际社会有序解决一些国家面临的不可持续的债务问题，这个问题是这些国家实现发展和从冠状病毒病(COVID-19)危机中恢复的主要障碍。

自愿国别评估

3. 委员会建议经社理事会继续探讨如何使自愿国别评估更有效地达到分享《2030 年议程》执行经验的目的。为此，这些报告应纳入更多具体和实质性讨论和分析，介绍作为旨在实现可持续发展目标的全球社会契约的一部分而采取的国家政策和国际政策、行动和战略。这方面的反思应特别审查实现《2030 年议程》的变革性和综合性目标所面临的挑战，并提及各国面临的主要制约和所需的支助。

4. 委员会还建议经社理事会和开展自愿国别评估的会员国加强评估的一项作用，即促进在会员国和其他利益攸关方之间分享经验教训。进行第二次及以后各次自愿国别评估的会员国应报告以往评估结果如何被用于在国内和国际两级加速执行《2030 年议程》。

5. 委员会还再次建议经社理事会和开展自愿国别评估的会员国探索如何利用新的机会，使自愿国别评估进程更具包容性，同时确保弱势群体得到充分的代表。这需要民间社会持续参与，也需要在自愿国别评估进程中提供空间，使所有利益攸关方都能提出独立意见，包括提交影子报告。

监测即将或已经从最不发达国家名单毕业的国家

6. 委员会建议经社理事会促请国际社会继续向即将毕业和最近毕业的国家提供援助。委员会特别建议经社理事会呼吁增加发展融资，特别是用于加强公共卫

生体系、为未来可能发生的大流行病做准备，以及用于扩大生产能力、包括用于可持续基础设施的发展融资，同时确保外债的可持续性。还应特别注意建设气候复原力——同时考虑到气候风险的非线性性质和最不发达国家在获得气候融资方面的困难——以及减少灾害风险，包括协助恢复生计和提供保险保障。

7. 委员会敦促在毕业后的一段适当时间内继续适用与贸易有关的国际支助措施，包括所有特别给予最不发达国家的贸易优惠，以及世界贸易组织协定中规定的特殊和差别待遇，特别是在与贸易有关的知识产权方面。

面向即将和已经从最不发达国家类别毕业的国家的强化监测机制

8. 委员会建议经社理事会再次呼吁会员国和相关联合国实体支持委员会为即将和已经从最不发达国家类别毕业的国家制定的强化监测机制。正如新的《支援最不发达国家多哈行动纲领》所要求的那样，强化监测机制旨在提高对新出现危机的反应能力，并将监测与具体支助更好地联系起来。委员会还建议经社理事会促请即将毕业和最近毕业的国家将对平稳过渡战略执行情况监测纳入本国监测和评价框架，并建立与委员会强化监测机制的有效联系。本报告第六章进一步概述了该机制的详情。

毕业支助机制

9. 委员会赞赏《多哈行动纲领》欢迎设立综合和可持续毕业支助机制 iGRAD，它是一个由国家主导、以伙伴关系为基础的全球平台，为即将和已经从最不发达国家类别毕业的国家提供专门的能力发展支助。委员会建议经社理事会促请会员国和更广泛的国际社会支持资源调动工作，以使 iGRAD 机制投入运作。这类由国家主导的毕业支助机制将是促成各国以强劲势头毕业的一个重要因素。

关于向最不发达国家提供的国际支助的信息

10. 委员会建议经社理事会促请联合国系统各组织和会员国通过最不发达国家门户网站¹对最不发达国家的国际支助措施，¹ 传播它们专门为最不发达国家类别内各国提供的支助措施以及为即将从这一类别毕业的国家提供的支助的相关信息。

B. 提请经社理事会注意的事项

审查经济及社会理事会附属机构的工作

11. 委员会欢迎经社理事会对附属机构的审查，并期待加强与经社理事会及其附属机构以及其他联合国实体的互动。为促进审查，委员会评价了自身的工作方案和工作方案，认为它们有效且与《2030 年议程》高度一致，并提出了一些建议，这方面情况在第三章中进一步详述。

¹ 见 www.un.org/ldcportal；信息应提交至 ldcportal@un.org。

监测即将或已经从最不发达国家名单毕业的国家

12. 委员会监测了已经或正在从最不发达国家名单毕业的八个国家的发展进展。孟加拉国、不丹、老挝人民共和国、尼泊尔、圣多美和普林西比以及瓦努阿图似乎已走上平稳过渡的轨道。由于 COVID-19 大流行的影响、长期经济衰退和商品市场动荡，未来几个月需要仔细监测定于 2024 年毕业的安哥拉的发展情况，以便政府和国际社会包括委员会在需要时立即予以关注或采取行动。所罗门群岛定于 2024 年毕业，该国面临来自 COVID-19 和其他冲击的挑战，但仍处于可持续毕业的轨道上，委员会需要继续密切监测该国的发展进展。

13. 所有受监测的国家都在不同程度上面临维持宏观经济稳定的挑战。由于 COVID-19 的影响导致财政空间缩小，这些国家很难同时追求短期复苏和长期可持续发展这两个政策目标。每个国家都需要认真设计和执行政策干预措施，做好潜在的权衡取舍。

14. 委员会建议所有将毕业国家在制定平稳过渡战略时纳入以下关键要素：(a) 加强有效的发展治理、政治稳定和包容性；(b) 处理不平等问题并采取措施减少不平等，包括 COVID-19 造成的不平等；(c) 建设抵御气候冲击的能力，减少灾害风险；(d) 促进南南合作；(e) 定制平稳过渡战略，以促进生产能力和多元化；(f) 促进技术升级和加强创新体系；(g) 制定并遵守具体时间表，在大会关于毕业的决议通过后两年内完成平稳过渡战略。

面向即将和已经从最不发达国家类别毕业的国家的强化监测机制

15. 如本报告第六章所述，委员会将分阶段实施强化监测机制，并通过不断改进和定制化，使该机制符合每个受监测国家的具体情况。委员会欢迎与即将毕业、已经毕业或推迟毕业的国家进行的宝贵协商。委员会注意到，将毕业和已毕业国家的数量不断增加，增加了编写分析报告和进行协商的工作量，因此强调需要在这方面为委员会秘书处提供足够的资源。委员会将审查该机制的实施情况，并于 2025 年向经社理事会报告在制定和实施过程中汲取的经验教训。

毕业支助机制

16. 委员会欢迎各国际实体承诺通过 iGRAD 机制进行合作，以建设即将毕业和最近毕业国家的能力。委员会请其秘书处与最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室一道，并与毕业和过渡问题机构间工作队合作，使 iGRAD 机制投入运作。这是委员会工作的一部分，目的是改善对将毕业和已毕业国家的援助。它将进一步加强联合国系统支助在安排和提供与具体国家毕业有关的综合咨询和能力建设服务方面的协调性和一致性。委员会期待收到其秘书处关于未来几年实施 iGRAD 机制的最新情况，并将向经社理事会通报这方面可能出现的任何相关问题。

其他最不发达国家事项

17. 委员会欢迎过去十年在从最不发达国家类别毕业方面取得的重大进展——有超过三分之一的最不发达国家处于毕业进程的不同正式阶段，并承认行动纲领的新目标，即帮助另外 15 个国家在 2031 年年底前达到毕业标准。然而，委员会深感关切的是，许多最不发达国家、特别是非洲的最不发达国家将继续远远落后，实现毕业的难度很大。委员会重申其先前的调查结果，即缺乏生产能力是最不发达国家发展不力的主要根源之一。因此委员会建议，应优先执行《多哈行动纲领》中帮助最不发达国家扩大可持续发展所需生产能力的內容。这方面的努力应确保国际支助方式和具体交付成果考虑到最不发达国家的多样性，不让任何一个最不发达国家掉队。

18. 委员会仍然对 COVID-19 对所有最不发达国家发展的影响感到关切。委员会 2021 年就这一问题提出的许多关键建议已在经社理事会和其他国际论坛随后通过的许多政策文件得到分享和反映，委员会对此表示欢迎，但认为必须紧急解决执行速度慢的问题。大多数最不发达国家在接种疫苗方面仍然远远落后于所有其他国家；一些最不发达国家的外债仍然不可持续，“暂停偿债倡议之外的债务处理统一框架”没有兑现其承诺；为最不发达国家经济体的可持续和包容性转型提供的支持非常有限。

第二章

在推动全面落实《2030年可持续发展议程》的同时克服冠状病毒病(COVID-19)，重建得更好

19. 世界各国政府面临着多重挑战，包括从规模空前的经济危机中复苏、解决深刻和日益严重的不平等问题、确保向低碳和环境可持续的经济体过渡、适应气候变化以及提高抵御冲击的能力。产业政策被定义为旨在发展生产能力并着眼于促进生产力增长和推动其他发展目标的政策，它可在追求上述多重目标、解决潜在的权衡问题以及克服中低收入陷阱方面发挥重要作用。产业政策可通过创造稳定和薪酬优厚的工作并使劳动力和公司正规化，减少包括性别不平等在内的不平等问题。

20. 对于那些得以在结构转型的道路上不断前进的国家而言，产业政策发挥了核心作用。未来的产业政策设计将需要反映新的现实、挑战和优先事项，如数字化、脱碳、公司和部门的疫情后重组，以及建立抵御冲击能力和适应气候变化的需要。产业政策还需包含发展绿色经济、蓝色经济和照护经济的战略。即使考虑到这一新的动态背景，过去的经验对于未来产业政策的有效性仍然具有重要的借鉴意义。

21. 过去，产业政策往往以制造业为重心。传统定义的制造业部门过去和现在都处于一个复杂的服务网络之中。制造业在与这个网络互动过程中发展和利用的各种能力，使制造业具有作为生产发展催化剂的价值。不应仅从部门或具体产品的角度考虑产业政策。产业政策还应注意发展能确保生产力增长的生产能力，并促进在部门内部和以跨部门方式向更高附加值活动转移。每个国家都必须在教育和培训、基础设施(包括数字基础设施)以及发展科学、技术和创新能力方面确定自己的优先事项。

22. 产业政策没有一个放之四海而皆准的模式或单一理论框架，但经验表明，产业政策若要行之有效，就必须目标明确、务实且反映资源、能力、社会政治和环境背景，只有这样，政策的实施才具有可行性。产业政策必须在整个经济结构转型的综合战略中处于中心位置，并且与宏观经济、科技、贸易、能源、环境和性别政策保持一致。产业政策的设计必须考虑潜在的地理影响，包括对国内移民和城市化的影响，以及为降低投资集中度带来的机会。

23. 有效的产业政策还需要防止滥用、包括防止寻租行为的机制。产业政策的受益企业不能因为失败的风险而止步不前，因此创新需要承担风险，但与此同时，这些企业仍然应该接受问责。可执行的创新承诺、有时限的支助、夕阳条款和定期绩效评估有助于确保政府和企业都专注于产生成果，并确保无效的政策不会长期存在。相关决策过程必须透明和包容。

24. 产业政策必须反映公司和部门的多样性和动态性质。汇集能力的生产网络不再以大公司或企业集团为界，而是由包括中小微型企业在内的各种企业拼接形成版图，这些企业在不同的法律安排下进行跨界合作。基于能力的产业政策需要新一代支助服务，特别是面向中小微型企业的支助服务，如通过公共和公私合营机

构提供充足的融资、技术服务、帮助企业采取更好做法的商业信息和支持以及出口营销服务。这方面还将包括为企业家进行培训和提供机会，使企业家分享想法、讨论挑战，并通过学习其他国家的教训和成功经验来解决问题。

25. 要使中小微型企业更好地融入更广泛的生产网络，从而在减少不平等方面发挥作用，就需要建设它们的能力，包括技术能力，并激励大企业发展当地供应商网络。此外还需要创新的融资解决方案，以降低交易成本，这些成本使许多中小微型企业不被私人资本问津，也难以在区域和全球供应链中获得机会。

26. 一些国家的国家开发银行具有强大的治理和风险评估能力，这些机构可以发挥重要作用，支持具有生产力增长潜力的公司和部门，并在金融普惠、包括帮助中小微型企业获得信贷方面发挥重要作用。国家开发银行和多边开发银行需要共同构成一个更广泛的融资框架的一部分，这个框架应该是灵活和具有包容性的，并能满足不同企业和部门的需求。融资框架还需要有调动私人资金的能力，其方式应与分散和零散型的企业网络相匹配——这些企业往往在单一一家大公司或传统企业集团的边界之外运作。

27. 发挥产业政策和生产能力的潜力需要有效的区域和全球框架、有效的机构以及旨在帮助发展中国家克服资金、技术和信息方面限制的务实合作，包括南南合作。国际社会应增加资源投入，以确定对政策制定者最实用的涉及到具体部门和能力的经验教训。

28. 大流行病、气候变化和当前其他可持续发展危机意味着，必须通过修订知识产权框架为发展中国家提供机会，使它们能够利用 COVID-19 疫苗和治疗以及清洁能源等领域的最新技术进展。这将使发展中国家有机会参与技术的共同开发，而不是依赖基本上没有兑现的技术转让承诺。

29. 应探索创新的区域和全球平台，以汇集价值链的各个要素，同时利用技术进步和清洁能源领域的进展。围绕产业政策的国际合作要有所创新，首先需进行涵盖贸易、气候、环境和其他相关国际议题的公开对话。

30. 多边体系的一项紧迫关切是旨在推动绿色转型和向低碳经济迈进的产业政策可能带来的影响。许多国家正在开始转型，但它们往往以竞争的方式追求转型目标，同时诉诸保护主义措施。许多发展中国家正在通过为低碳技术提供自然资源的方式融入新兴的价值链，这延续甚至增加了这些国家对初级部门的依赖。绿色转型应该促进而不是阻碍最脆弱国家的可持续发展。依赖商品的最不发达国家尤其需要国际社会提供支持，以确保在这一新的动态背景下实现多样化和结构转型。

第三章

经济及社会理事会对附属机构的审查

31. 委员会欢迎经社理事会对其附属机构的审查，并期待在今后几个月为审查进程提供支持。委员会根据经社理事会副主席提供的指导，评估了委员会的工作方法、工作方案以及与经社理事会及其附属系统的互动协作，并认为它们具有实效且与《2030 年议程》和相关大会高度一致。

32. 委员会的任务包括就各国从最不发达国家类别毕业和列入该类别向经社理事会提出建议。这些建议以实证为依据，并植根于以综合方法评估在最不发达国家标准和指标方面的进展情况并针对具体国家进行分析。委员会最近在评估方法中引入了毕业补充指标，并为即将或已经从最不发达国家类别毕业的国家制定了强化监测机制(见第六章)，从而进一步加强了毕业进程的循证性质。

33. 委员会对影响所有最不发达国家的關鍵发展挑战进行了分析，² 并为新的《支援最不发达国家多哈行动纲领》提出了建议。这些分析和建议在《行动纲领》草案和 2021 年高级别政治论坛通过的部长级宣言等文件中得到了很好的反映，显示出委员会在这一工作领域的影响力。委员会还指导其秘书处为最不发达国家特别是它们的毕业进程提供一般能力建设和信息服务。

34. 委员会设立了一个自愿国别评估分组，自 2017 年以来每年分析提交给高级别政治论坛的评估报告。委员会的报告提供了供各国政府和参与评估的其他利益攸关方审议的要点。委员会的建议旨在加强自愿国别评估的作用，使其成为加快落实可持续发展目标的有效工具。

35. 委员会以经社理事会制定的主题为指导编写报告和政策文件，其中载有委员会建议所依据的相关分析。委员会一贯主张生产能力对于最不发达国家和其他发展中国家实现可持续发展目标的核心作用。针对 2022 年的主题，第二章论述了产业政策可如何帮助解决同时存在的多重挑战，包括与气候变化、不平等和走出 COVID-19 危机有关的挑战。委员会打算针对经社理事会 2023 年的主题就绿色转型以及债务和国际金融问题开展工作。

36. 委员会积极参与经社理事会及其附属机构和联合国其他实体的工作并与它们保持联系。委员会成员过去参与了高级别部分和整合部分，自 2022 年以来参与协调部分、发展合作论坛、高级别政治论坛及其会外活动、经社理事会其他活动以及联合国内部的其他论坛。委员会与最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室、联合国贸易和发展会议、驻地协调员办公室、区域委员会、联合国减少灾害风险办公室以及联合国系统以外的世界贸易组织、国际贸易中心、经济合作与发展组织、强化综合框架和其他多个伙伴在协调对将毕业国家的支助和政策分析方面开展合作。自 2018 年以来，委员会为经社理事会成员举行关于最不发达国家问题的简报会。2021 年，委员会还推出了全体会议结

² 最近的例子包括关于 COVID-19 影响的综合研究和关于扩大生产能力的多年期研究。

束后举行的“经社理事会互动环节”，从而使经社理事会成员和委员会之间能够进行更公开的讨论。对这些活动的具体反馈可帮助委员会有效传播其研究结果和建议，并加强与经社理事会的互动协作。

37. 就工作安排方面的良好做法而言，委员会指出，通过在不同分组中开展活动，成员们得以专注于工作计划的某些方面(经社理事会主题、最不发达国家问题和自愿国别评估)。委员会的一项关键任务是确定可从最不发达国家类别毕业的国家。这方面，委员会在其成员中任命国别报告员，以确保在一个国家脱离最不发达国家类别前的几年中，委员会不间断地参与该国的毕业进程，并在国家一级加强接触。

38. 委员会通过建立最不发达国家毕业评估，促进了与最不发达国家和区域协调员办公室的密切互动，使毕业进程更具包容性和透明度。委员会还在过去两年中组织了虚拟网络研讨会和专家组会议。委员会发现，这类会议为传播工作成果和与会员国及其他利益攸关方接触提供了一种高效、有效、透明和包容的手段。

39. 委员会将其分析工作与政府间进程相结合，并通过其秘书处开展重要的能力发展工作，以此为委员会的分析和向经社理事会提出的建议提供信息。

40. 关于经社理事会对附属机构的改革和审查，委员会期待收到更多指导意见并学习其他附属机构的经验。特别是，委员会邀请经社理事会就其制定的较宽泛主题提出更有针对性的具体问题或难题，以便委员会贡献自己独特和多样的经验与专业知识。委员会还欢迎经社理事会审查会员国和联合国实体对经社理事会及其附属机构(包括委员会)的政策建议的执行情况。

41. 虽然联合国秘书处网站的“经济及社会理事会附属机构”网页载有供查阅各附属机构会议情况和时间表的集中资源，但如果建立一个更全面和可搜索的资料库，在其中整合不同附属机构及其秘书处的所有活动、报告和产出及出版物，那么经社理事会各附属机构之间的协调和合作将更为便利。

第四章

对 2021 年自愿国别评估的分析

42. 自 2018 年以来，委员会每年都对在高级别政治论坛上提交的自愿国别评估进行分析。³ 2022 年，委员会分析了 2021 年提交的 40 份自愿国别评估报告。虽然取得了可喜的进展，但委员会过去对报告范围和内容提出的主要关切仍然存在。所审查的报告没有反映《2030 年议程》的变革雄心，似乎也没有被有效地用作将经验教训纳入政策辩论和进程的工具。

43. 自愿国别评估报告基本是描述性的，缺乏达到预期目的——即分享各国政府、民间社会、企业和国际伙伴的经验——所需的实质性评估和分析。更详细地关注和思考国家和国际层面采取的政策、战略和行动及其影响有助于确定经验教训，从而支持改进《2030 年议程》的执行工作。

44. **COVID-19 疫情的影响和对策。**所有自愿国别评估都报告了疫情对实现可持续发展目标进展情况的严重影响；大多数报告更强调社会经济影响，而不是健康影响。许多报告描述了疫情对边缘化和弱势群体造成的尤其严重的影响，但并没有思考为什么会出现这种情况。大多数报告详细介绍了卫生应对措施和社会保护支持，但一些报告对疫苗获取问题只字未提。只有约三分之一的报告提到关于大流行病防范的具体目标 3.d。

45. **不让任何一个人掉队。**委员会感到鼓舞的是，给予“不让任何一个人掉队”承诺的关注越来越多，所有报告都提到了这一承诺。然而，政策反应的侧重点(如这场疫情对弱势群体的影响)大多放在针对弱势和边缘化群体的社会保护措施上，对结构性问题的思考相对较少。此外，只有两份报告提到最先帮助落在最后面的人，没有一份报告提到为避免把人们推到队伍的更后面而采取的行动。在确定边缘化和弱势群体时，残疾人、妇女和女童、老年人和儿童得到广泛承认，但鲜有提及土著人民、宗教或族裔群体、男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者以及艾滋病毒/艾滋病感染者。

46. **收入不平等。**在自愿国别评估中加大关注收入不平等现象的趋势在继续。但对可持续发展目标 10 的各项重要具体目标、特别是涉及金融市场监管和提高发展中国家在国际决策中代表性的具体目标报告不足。此外，在国家和国际层面仍然缺乏结构性变革的概念，而且仍然侧重于社会安全网和再分配而不是不平等的根本原因。

47. **性别不平等。**四分之三的报告专门有一节介绍可持续发展目标 5，这一比例低于前几年。提到性别不平等的具体目标和处理情况的报告则更少；其中大多数报告对此的讨论浮于表面。只有一半左右的报告承认性别工资差异，只有四分之一的报告提到解决这一问题的任何政策或战略。

³ 见 <https://www.un.org/development/desa/dpad/our-work/committee-for-development-policy.html>。

48. **环境。**委员会发现，对气候行动和清洁能源的关注大幅增加，而 2020 年提交的自愿国别评估则对其报告不足。几乎所有报告都讨论了可持续消费和生产，但除了减少和管理废物外，对各具体目标的关注并不多，这一专题没有得到太深入的处理。很少有报告提到为保护生态系统和可持续管理森林调动资源。委员会在对具体环境目标之间以及具体环境目标与其他具体目标之间的相互关联性进行摸底的基础上，探讨了各报告处理和提及这种相互依存关系的情况。例如，一些报告提到获取清洁水与教育之间的关系。

49. **伙伴关系和执行手段。**在对可持续发展目标 17 的报告中，资源调动总体上得到了最多的关注。2021 年的自愿国别评估对国际承诺和创造有利环境等其他方面涉及较少。例如，只有四分之一的报告提到政策一致性。这可能表明有关国家未能认识到和探讨可持续发展挑战的综合性质以及实现《2030 年议程》雄心壮志所需的转型变革。委员会还感到关切的是，具体支持最不发达国家发展的投资促进和市场准入等目标仍然属于总体上报告得最少的具体目标行列。此外，政策空间的重要性在任何报告中都鲜有提及。

50. **可持续发展目标和具体目标未得到充分报告。**以往历次报告所反映并在 2021 年提交的报告中再次得到反映的一个总趋势是缺乏对作为执行手段的具体目标的关注。与技术转让、能力建设以及包容公平的全球化和贸易有关的具体目标和主题仍然属于报告得最少的内容之列。对所有目标的报告都存在这个问题。

第五章

监测即将或已经从最不发达国家名单毕业的国家

A. 引言

51. 根据经社理事会第 2021/11 号决议和大会第 67/221 号决议的授权，委员会监测了一个最近已毕业国家(瓦努阿图)和七个将毕业国家(安哥拉、孟加拉国、不丹、老挝人民民主共和国、尼泊尔、圣多美和普林西比以及所罗门群岛)的发展进展。委员会还根据经社理事会第 2021/11 号决议的授权与图瓦卢进行了协商。详细的监测报告以及关于政策优先事项和支持需求的建议可在委员会网站上查阅。下表列出了受监测国家的最不发达国家标准和生产能力指数得分，以突显按既定标准衡量的较长期社会经济发展进展，以及扩大生产能力对毕业的核心作用(见第六章，第 74 段)。

2022 年受监测国家的最不发达国家标准

	最不发达国家标准			生产能力指数
	人均国民总收入(美元)	人力资产指数	经济和环境脆弱性指数	
毕业门槛	≥1 242	≥66.0	≤32.0	不适用
已毕业国家				
瓦努阿图	3 050	77.1	46.3	29.4
将毕业国家				
安哥拉	2 791	52.2	45.6	22.2
孟加拉国	2 004	76.2	27.2	26.8
不丹	3 045	79.8	25.5	30.1
老挝人民民主共和国	2 539	73.0	27.1	27.1
尼泊尔	1 198	76.5	23.8	26.3
圣多美和普林西比	1 978	91.0	22.7	26.7
所罗门群岛	2 343	73.5	48.7	26.2
平均值				
最不发达国家	1 391	58.5	39.0	23.9
其他发展中国家	9 259	88.3	31.1	31.6

资料来源：发展政策委员会秘书处和联合国贸易和发展会议。

注：最不发达国家标准以及人力资产指数以及经济和环境脆弱性指数级次指标的详情可查阅委员会网站。关于生产能力指数构建和解释的详情，见联合国贸易和发展会议网站。生产能力指数值指的是 2018 年数值。

B. 已毕业国家

瓦努阿图

52. 瓦努阿图于 2020 年 12 月毕业。该国在 2020 年受到“哈罗德”飓风和 COVID-19 持续大流行的严重影响。服务出口特别是作为该国主要收入来源的旅游业大幅减少，但预计今后几年经济将反弹，增长 4%至 4.5%。

53. 瓦努阿图政府一直在执行平稳过渡战略，是可持续毕业支助机制 iGRAD 的试点国家。该国政府与委员会举行了一次国家协商会议，但尚未向委员会提交其关于平稳过渡战略的年度报告。委员会建议该国分阶段执行该战略。例如，通过经济数字化促进生产能力应是短期复苏也是长期建设复原力的核心部分。建议瓦努阿图继续努力，在发展伙伴的援助下克服统计能力有限的问题。

C. 将毕业国家

安哥拉

54. 安哥拉现定于 2024 年 2 月毕业。委员会注意到，COVID-19 疫情使安哥拉的总体宏观经济形势恶化，导致 2020 年连续第五年出现经济衰退和高额公共债务。尽管最近在 2021 年有一些改善，但由于油价上涨等原因，安哥拉 2023 年的人均国民总收入可能会低于仅按收入计算的毕业门槛，而后者是委员会在 2015 年建议安哥拉毕业的依据。该国仍然远远没有达到其他两个最不发达国家标准的毕业门槛：人力资产指数只有很小的改善，经济和环境脆弱性指数进一步恶化。

55. 委员会认为安哥拉局势脆弱，强调需要继续密切监测局势。将通过新的强化监测机制(见第六章)来实现这一点，该机制也将为有关安哥拉毕业的任何进一步建议提供信息。

56. 委员会欢迎安哥拉提供最新资料说明其为拟订平稳过渡战略所作的各项努力，同时对过去六年来在拟订此类战略方面进展非常缓慢表示关切。委员会建议安哥拉紧急敲定其平稳过渡战略。结构转型对作为石油依赖国的安哥拉最为关键，这方面还必须在长期目标和短期宏观经济稳定之间进行权衡。只有在国际支持下作出强有力的国家承诺，才能实现这种转型。

不丹

57. 不丹现定于 2023 年 2 月毕业。通过在疫情早期阶段进行封锁和关闭边境以及在 2021 年有效推行疫苗接种计划，不丹非常成功地遏制了 COVID-19 疫情。然而，严格的遏制措施确实造成了严重的经济影响，2020 年国内生产总值估计下降了 10%。目前已恢复增长，预计 2021/22 财年经济将增长 5%。

58. 不丹已提交关于准备从最不发达国家名单顺利毕业的第二次年度报告，并对委员会的来文做出了回应。平稳过渡战略正被纳入第十三个国家发展计划，该国在毕业准备工作方面似乎进展顺利。委员会的主要担忧是该国严重依赖水电出口、旅游业和农业。委员会建议政府继续努力促进经济多样化，特别是支持中小企业和家庭小工业的发展，以帮助扩大国内生产、减少对进口的依赖。委员会还建议

不丹加强与贸易伙伴的联系并实现贸易联系多样化，特别是实现对印度出口的多样化。

孟加拉国

59. 孟加拉国现定于 2026 年 11 月毕业。孟加拉国实现了强劲的经济增长，2015-2019 年期间每年增长 6%至 8%；尽管发生了 COVID-19 疫情，2020 年仍然实现了 3.5% 的正增长。政府利用现有财政空间积极应对 COVID-19 疫情以保障人民的生活条件，因此其财政余额减少了 5.5%。债务对国内生产总值的比率上升到 40%左右，但仍然可以持续。

60. 委员会认为，孟加拉国政府完全有能力拟订和执行平稳过渡战略。迄今所展示的承诺和进展值得赞扬。委员会建议该国的战略应注意加速部门内部和跨部门的结构转型，将研究与开发、技术学习、创新和数字化作为优先事项来抓。应促进国内价值链并进一步发展生产能力，特别是发展人力资本和机构。建议孟加拉国实现出口部门目的地市场的多样化，同时继续与贸易伙伴就平稳过渡进行谈判。过早失去对主要出口市场的优惠市场准入可能导致可持续毕业遭遇挫折。

老挝人民民主共和国

61. 老挝人民民主共和国现定于 2026 年 11 月毕业。老挝人民民主共和国经历了强劲的经济增长，2015-2019 年期间平均每年增长超过 6%，但由于 COVID-19 疫情，增长大幅放缓。COVID-19 的负面影响增加了维持宏观经济稳定和管理国债的难度；由于为大型基础设施项目签订了大量贷款合同，国债占到国内生产总值的 70%左右。该国财政空间有限，因此在维持宏观经济稳定的同时从 COVID-19 中复苏的努力受到制约。

62. 老挝人民民主共和国政府做出了从最不发达国家类别毕业的有力承诺，并在起草平稳过渡战略的同时创建了与贸易和发展伙伴的协商机制。委员会建议，老挝人民民主共和国在平稳过渡战略中列入具体的计划和活动，以减少宏观经济不稳定并实现长期可持续和普惠性经济增长。

尼泊尔

63. 尼泊尔现定于 2026 年 11 月毕业。委员会发现，虽然该国继续绰绰有余地达到人力资产指数以及经济和环境脆弱性指数标准，但其人均国民总收入仍低于毕业门槛，尽管近年来有快速增长。部分原因是 COVID-19 疫情对旅游部门产生了严重影响。政府用于公共卫生和福利的支出有所增加，但对弱势群体的社会保护仍然有限。

64. 尼泊尔政府已采取步骤拟订其平稳过渡战略，并向委员会提交了年度报告。委员会建议该国采取具体措施提高生产能力，包括促进家庭小工业和实现经济多样化。

圣多美和普林西比

65. 圣多美和普林西比现定于 2024 年 12 月毕业。委员会注意到，该国在外部支持下有效减轻了 COVID-19 疫情的社会经济影响。社会领域等公共支出的增加超

额弥补了疫情期间旅游部门的收缩。公共债务仍然可持续，但对双边伙伴的累积拖欠款是一项主要挑战。

66. 该国继续展示在所有最不发达国家标准指标方面取得的改善，其毕业没有风险。然而，委员会指出需要持续监测，因为该国仍然高度依赖外部支持，经济和社会部门仍然脆弱。委员会感到遗憾的是，它既没有收到该国政府的平稳过渡战略报告，也未能进行协商。委员会强烈敦促圣多美和普林西比政府敲定并提出该国的平稳过渡战略。

所罗门群岛

67. 所罗门群岛现定于 2024 年 12 月毕业。所罗门群岛继续在建设人力资产和增加国民收入方面取得缓慢但稳步的进展。委员会注意到在从伐木转向渔业和矿产等部门的多样化方面取得了进展。然而，由于产品和市场的高度集中以及很高的灾害风险，该国仍然非常脆弱。在国家协商会议期间，政府报告称，该国受到最近爆发的内乱和 COVID-19 疫情的严重影响。在拟订平稳过渡战略方面的进展停滞不前。所罗门群岛尚未向委员会提交年度报告，尽管它成功地确保了在欧洲联盟和大不列颠及北爱尔兰联合王国的持续免关税免配额市场准入。

68. 委员会还注意到，所罗门群岛正面临重大的发展挑战，关键问题包括维护宏观经济稳定、加强公共财政管理和采掘业的透明度和治理、改善营商环境以及在金融市场发展方面取得进展等。委员会强调善治和公共部门改革对在这些领域取得进展的重要性。

D. 推迟毕业的国家

69. 根据经社理事会第 2021/11 号决议的授权，委员会与推迟毕业的国家即基里巴斯和图瓦卢进行了接触，讨论这些国家面临的发展挑战。委员会与图瓦卢举行了一次虚拟协商会议。虽然目前还没有 COVID-19 病例，但疫情正在产生重大的经济和社会影响。该国政府坚定致力于参与委员会正在发展的强化监测机制并与委员会创建定期沟通渠道。图瓦卢请求联合国系统不仅在短期危机应对措施而且在长期可持续发展方面继续提供援助。委员会期待继续与图瓦卢进行对话，并相信今后也将能够与基里巴斯进行国家协商。

第六章

强化监测机制

70. 委员会审查了为即将和最近已经从最不发达国家类别毕业的国家制定和实施强化监测机制的进展情况。委员会欢迎在国家协商期间收到的积极反馈和对其提案的强烈兴趣(见第五章)、《多哈行动纲领》中的肯定性认可(A/CONF.219/2022/3, 附件, 第 284 段)以及经社理事会对会员国和联合国有关实体发出的支持委员会工作的呼吁(经社理事会第 2021/11 号决议, 第 6 段)。

71. 该机制将补充而不是重复现有的国家和国际监测进程, 重点关注可能影响有关国家从最不发达国家类别平稳过渡的破坏性事件以及社会经济和环境趋势的短期和长期影响。该机制必须与一国对本国平稳过渡战略拟订和执行情况的监测工作密切挂钩。

72. 委员会决定, 强化监测机制将分阶段实施, 由三个主要部分组成: 改进年度监测、新的危机应对流程和加强与监测有关的支助措施。

73. 对于所有这三个部分, 委员会与将毕业国家之间的有效沟通都至关重要。因此, 委员会将为每个将毕业和最近已毕业国家(重新)任命一名成员担任国别报告员, 报告员将在秘书处的支持下指导委员会对有关国家的监测工作。邀请每个受监测国家任命一名毕业协调人, 协调人将通过秘书处与委员会国别报告员进行沟通。但这并不排除该国与委员会之间的其他沟通渠道。

改进年度监测

74. 改进年度监测包括以下步骤:

(a) 秘书处请有关国家提交年度报告。根据大会第 67/221 号决议, 将毕业国家的报告应包括以下信息: (一) 与发展和贸易伙伴创建一个协商机制或利用现有机制; (二) 国际社会为毕业提供支持的承诺和交付情况; (三) 拟订平稳过渡战略; (四) COVID-19 疫情对从最不发达国家类别毕业产生的社会经济影响(如相关)。已毕业国家的报告应涵盖类似的要点, 重点说明平稳过渡战略的执行情况和毕业带来的挑战;

(b) 委员会和有关国家举行一次协商会议, 讨论拟订和(或)执行平稳过渡战略的进展情况、持续存在和新出现的发展挑战以及对国际支持的需求。这些会议通常在每个日历年度的最后一个季度举行。将邀请联合国有关实体参加协商。委员会还将根据经社理事会第 2021/11 号决议和新的《多哈行动纲领》与推迟毕业的国家进行协商;

(c) 秘书处在国别报告员的指导下拟订年度监测报告草案。报告内容包括: (一) 概述有关国家主要的社会经济发展, 包括一套经济指标; (二) 最不发达国家标准和毕业补充指标; (三) 生产能力指数; (四) 对统计能力的评估; (五) 根据有关国家提交的报告和国家协商, 描述在拟订和执行平稳过渡战略方面取得的进展;

(d) 委员会将在提交经社理事会的年度报告中列入委员会全体会议商定的年度监测和政策建议要点。如果将毕业或已毕业国家的发展进展已经或有可能发生逆转，委员会将提醒经社理事会注意这种情况。监测报告全文和有关国家的报告将在委员会网站上提供。

危机应对流程

75. 危机应对流程使强化监测能够及时应对将毕业或已毕业国家在一年中可能出现的不利局势。有两种方式可以触发危机应对流程。首要方式是有关国家直接或通过联合国驻地协调员提出请求，提醒委员会该国面临外部事件造成的、可能影响其从最不发达国家类别平稳过渡的危机局势。

76. 第二种方式是利用一套预先确定的、根据既定阈值进行监测的危机指标来自动触发该流程。这些指标将基于高频数据——至少是季度数据，但最好是每月或每周数据。国别报告员根据与政府的讨论并在秘书处的协助下编写了一套初步指标草案。指标和阈值的最终选择将与政府协商进行，并将附有数据映射和数据管理计划。委员会将不断审查危机指标和阈值，并酌情与政府协商修订。

77. 一旦启动危机应对流程，国别报告员将在两周内就危机的性质和对毕业的潜在影响进行简要的危机评估，由秘书处和酌情由委员会其他成员提供协助。委员会主席团在两周内审查评估情况，并提出应采取的行动方案。在此期间，主席团可与该国和联合国有关实体进行进一步协商。

78. 委员会将与政府、经社理事会主席和联合国驻地协调员分享危机评估。在分享评估情况时，委员会还将指出它是否认为有必要采取针对危机的额外毕业支助措施。

加强支助措施

79. 正如委员会和《多哈行动纲领》草案所强调的那样，为了实现成效，强化监测机制必须与支助措施相关联。在危机应对措施和定期年度监测方面都是如此。

80. 委员会将在其危机评估和年度监测报告中列入关于毕业支助需求的意见。在委员会认为有必要提供更多毕业支助的情形下，委员会主席将致函最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表和经社理事会主席，提醒他们在必要时需要调动联合国和其他国际实体的危机管理专门知识。委员会强调需要进一步发展监测与国别支持之间的联系，铭记将分阶段发展强化监测机制，并在此基础上审议了若干初步建议。

81. 委员会建议联合国驻地协调员经有关国家同意，与包括南南合作提供方在内的发展和贸易伙伴组织一次圆桌会议，讨论采取措施提供更多的毕业支助。或者，也可以将毕业方面的问题纳入其他相关圆桌讨论。

82. 委员会还重申其建议，即在发展合作论坛等经社理事会适当论坛或其他活动中列入关于毕业支助的专门会议。可邀请最不发达国家在全球一级(如在不发达国家年度部长级会议上)分享它们在平稳过渡战略方面的经验。

83. 每当委员会认为一国的发展需要延长准备期时，它将把这一意见列入其提交经社理事会的报告和(或)危机评估报告。委员会强调，提出延长准备期的建议需要有关于平稳过渡战略拟订和(或)执行状况的详细信息。因此，对于未参加年度监测工作的国家，委员会通常无法建议延长准备期。

今后的步骤

84. 委员会同意，应继续分阶段实施强化监测机制。经改进的年度监测已在本周期成功实施，委员会将继续探讨进一步的改进措施。

85. 委员会指出，危机应对流程的细节，包括具体国家的危机指标、触发流程的确切规定和后续流程的正式步骤，必须在委员会、有关国家和联合国有关实体之间协商确定。

86. 在将强化监测与支助措施挂钩方面需要进一步开展工作。委员会认为，包括联合国系统在内的发展和贸易伙伴必须制定更具体的毕业支助措施，无论是与应对危机有关还是更广泛的支助措施。委员会还强调需要将监测平稳过渡战略的执行情况纳入有关国家的监测和评价框架，这突显出数据相关能力建设的必要性。委员会回顾了 iGRAD 机制在这方面的作用(见第七章)。

87. 委员会指出，要成功实施强化监测机制，需要在联合国相关实体之间密切开展合作。委员会强调了毕业和平稳过渡问题机构间工作队在国际层面以及驻地协调员在国家层面发挥的关键作用。需要与这些实体协商，才能确保拟订适当的工作方法，从而支持实施强化监测机制。

88. 委员会还指出，由于需要监测的国家数目增加以及推迟毕业的国家被纳入协商进程，对秘书处协助委员会编写分析和报告的需求有所增加。因此，委员会再次呼吁提高秘书处在这方面的能力并为其提供足够的资源，使委员会能够有效执行监测任务。

第七章

与最不发达国家有关的其他事项

89. 委员会欢迎过去十年在从最不发达国家类别毕业方面取得的重大进展，三分之一以上的最不发达国家处于毕业进程的不同正式阶段，并承认新《多哈行动纲领》的新目标，即到 2031 年使另外 15 个最不发达国家达到毕业标准。然而，委员会深感关切的是，许多最不发达国家、特别是非洲的最不发达国家将继续远远落后，实现毕业的难度很大。

90. 最不发达国家、其发展和贸易伙伴以及国际社会应将《多哈行动纲领》转化为具体政策和活动的通过和实施，其中实施最为重要。经验表明，如果各国缺乏实施“正确”政策的能力，这些政策将无法实现预期目标。

91. 委员会重申其先前的调查结果，即缺乏生产能力是最不发达国家发展不力的主要根源之一。因此委员会建议，应优先执行《多哈行动纲领》中帮助最不发达国家扩大可持续发展所需生产能力的內容。这些努力应确保国际支助方式和具体交付成果考虑到最不发达国家的多样性，不让任何一个最不发达国家掉队。

92. 委员会仍然高度关注 COVID-19 对最不发达国家发展的影响，这些国家往往面临疫情造成的最严重社会经济影响以及复苏问题。⁴ 委员会重申，它在监测将毕业和已毕业国家(见第五章和第六章)以及筹备 2024 年三年度审议的背景下开展协商时将密切关注 COVID-19 的影响。委员会还将在接下来对最不发达国家标准及其适用程序的 2023 年审查中审议这一问题。如有必要，委员会将一如既往地自身任务和长期原则的范围内，改进目前用于将国家归类为最不发达国家的方法和标准。

93. 如委员会提交经社理事会的 2021 年报告(E/2021/33，第六章 B 节)所述，委员会期待在下一全体会议上审查为 2024 年三年度审议将考虑建议毕业的国家编写的毕业评估初步草案。这将使委员会有机会确定可能需要进一步分析的任何其他问题，以成功进行下一次三年度审议。

94. 委员会还审查了在发展综合和可持续毕业支助机制(现称为 iGRAD 机制)方面取得的进展，委员会在 2019 年建议设立该机制(E/2019/33，第 76 段)。委员会赞赏将 iGRAD 机制纳入《多哈行动纲领》，作为经济和社会事务部发展政策委员会秘书处与担任毕业和平稳过渡问题机构间工作队主席的最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室合作创建的一个国家主导的支助机制。委员会欢迎其秘书处与包括经济合作与发展组织发展中心在内的非联合国实体一起，就将毕业最不发达国家的生产转型政策审查发起的 iGRAD 机制伙伴关系。加强联合国协调、与非联合国实体创建新的伙伴关系、会员国和更广泛国

⁴ 发展政策委员会，《COVID-19 对最不发达国家类别影响的综合研究》，2021 年 4 月。

际社会的支持和资源调动努力，这些将是实施 iGRAD 机制以及履行对将毕业和已毕业国家的承诺、使它们在“行动十年”中可持续毕业的必要条件。

95. 委员会重申，必须分享关于最不发达国家毕业进程的准确信息，包括最不发达国家标准。它着重指出了最近与经济和社会事务部一起于 2021 年发布的《最不发达国家手册》，⁵ 并表示，可在委员会网站上查阅的毕业相关数据越来越多。⁶ 它邀请最不发达国家在准备毕业时利用这些信息，并在这方面呼吁联合国有关实体协助最不发达国家的这些努力。委员会还欢迎最近对最不发达国家门户网站的修订，并请所有国家和利益攸关方提供关于提供和利用支助措施的必要信息。这将有助于减少妨碍利用国际支助措施的信息障碍。

⁵ 发展政策委员会与经济和社会事务部，《最不发达国家类别手册：列入、毕业和特别支助措施》，第四版，2021 年 10 月。

⁶ 见 <https://www.un.org/development/desa/dpad/least-developed-country-category/ldc-data-retrieval.html>。

第八章

发展政策委员会今后的工作

96. 发展政策委员会将继续使其工作方案与经济及社会理事会确定的需求和优先事项保持一致，以期有效促进经社理事会的审议工作并协助其履行职能。在这方面，委员会在讨论经社理事会 2023 年主题“加快冠状病毒病(COVID-19)疫后复苏和在各级全面落实《2030 年可持续发展议程》”时，打算就绿色过渡以及债务和国际金融问题开展工作。同时，委员会还将继续研究和分析自愿国别评估，将其作为与可持续发展目标有关的讨论的关键内容。

97. 为筹备 2024 年最不发达国家名单三年度审议，委员会将在其 2023 年会议上审查和微调目前用于将国家归类为最不发达国家的方法和标准。

98. 根据经济及社会理事会第 2021/11 号决议和大会第 67/221 号决议的规定，委员会还将监测已从最不发达国家类别毕业的瓦努阿图以及即将毕业的安哥拉、孟加拉国、不丹、老挝人民民主共和国、尼泊尔、圣多美和普林西比及所罗门群岛的发展进展。委员会将根据经社理事会第 2021/11 号决议的规定，与这些国家以及推迟毕业的基里巴斯和图瓦卢举行协商。

99. 根据经社理事会第 2017/29 号决议的规定，委员会将为向经社理事会通报联合国发展系统适用最不发达国家类别的情况进行必要的准备工作。委员会还将继续开展与支持将毕业和已毕业国家有关的工作，包括本报告第六章概述的强化监测机制的相关工作。

第九章

会议安排

100. 委员会于 2022 年 2 月 21 至 25 日以虚拟方式举行了第二十四届会议。委员会的二十二名成员以及若干国际组织的观察员出席了会议。与会人员名单列于本报告附件一。

101. 经济和社会事务部为会议提供了实质性服务。委员会主席宣布会议开幕，并向与会者表示欢迎。随后，经济及社会理事会主席和主管经济和社会事务副秘书长在委员会讲话。发言稿可查阅委员会网站：<https://www.un.org/development/desa/dpad/publication/cdp-plenary-2022/>。

102. 第二十四届会议议程见本报告附件二。

附件一

与会者名单

1. 委员会下列成员出席会议：

Adriana Abdenur

Sabina Alkire

Debapriya Bhattacharya

Sofia Borges

Ha-Joon Chang

Stefan Dercon

Sakiko Fukuda-Parr

Ahmed Galal

Arunabha Ghosh

Trudi Hartzenberg

Rolph van der Hoeven

Anne-Laure Kiechel

Carlos Lopes

Jacqueline Musiitwa

Keith Nurse

José Antonio Ocampo Gaviria

Annalisa Prizzon

Liliana Rojas-Suarez

Taffere Tesfachew

Kori Udovicki

Natalya Volchkova

朱旭峰

2. 下列联合国系统实体和其他国际组织派代表出席会议：

公共行政专家委员会秘书处

非洲经济委员会

亚洲及太平洋经济社会委员会

国际贸易中心

最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室

联合国人权事务高级专员办事处

经济合作与发展组织

联合国资本发展基金

联合国贸易和发展会议

联合国工业发展组织

联合国减少灾害风险办公室

世界贸易组织

附件二

议程

1. 开幕式。
 2. 发展政策委员会概况。
 3. 经济及社会理事会主题。
 4. 审查经济及社会理事会附属机构。
 5. 自愿国别评估。
 6. 最不发达国家概况。
 7. 经济及社会理事会主题(续)。
 8. 对最不发达国家的监测。
 9. 最不发达国家的能力发展问题。
 10. 对最不发达国家的监测(续)。
 11. 最不发达国家的工作计划。
 12. 关于未来一年的决定。
 13. 与经济及社会理事会的互动。
-

