



联合国

# 人口与发展委员会

第五十五届会议的报告

(2021年4月23日和2022年4月25日至29日)

经济及社会理事会

正式记录，2022年

补编第5号





经济及社会理事会  
正式记录，2022 年  
补编第 5 号

E/2022/25-E/CN.9/2022/7

# 人口与发展委员会

第五十五届会议的报告

(2021 年 4 月 23 日和 2022 年 4 月 25 日至 29 日)



联合国 • 2022 年，纽约

## 说明

联合国文件编号由字母和数字构成。凡提及这种格式的编号，即指联合国某一文件。

## 摘要

人口与发展委员会于 2022 年 4 月 25 日至 29 日在联合国总部以混合形式举行了第五十五届会议。会议的特别主题是“人口与可持续发展，特别是持久和包容的经济增长”。会议由恩里克·马纳洛(菲律宾共和国)主持。联合国常务副秘书长、联合国人口基金(人口基金)执行主任、秘书处主管经济和社会事务副秘书长和联合国贸易和发展会议(贸发会议)秘书长作了开幕发言。

四名副主席安托南·别克(科特迪瓦)、安德烈·尼科伦科(摩尔多瓦共和国)、萨拉·奥弗曼斯(荷兰)和玛拉·利塞特·索托·罗斯拉斯(萨尔瓦多)主持了关于提案草案的非正式磋商。共同主持人于 2022 年 4 月 4 日至 4 月 25 日召集就提案草案举行磋商。2021 年 4 月 29 日，委员会以协商一致方式通过了关于人口与可持续发展，特别是持久和包容的经济增长的决议草案(E/CN.9/2022/L.6)以及下文提及的三项决定。

会员国在关于特别主题的决议中强调的重要领域包括：(a) 气候变化对持久和包容的经济增长的不利影响；(b) 妇女和女孩作为促进发展的变革推动者所发挥的重要作用；(c) 妇女花在无酬工作上的时间过多，限制了她们的经济权能和独立性；(d) 可持续消费和生产做法对实现经济发展、减少环境影响和增进人类福祉的贡献；(e) 各级包容和公平的优质教育以及终身学习对实现可持续发展的作用；(f) 人口老龄化对劳动力和金融市场、财政制度、教育、住房、卫生保健、长期护理和社会保护的影响；(g) 需要消除国家和区域内部和之间的数字鸿沟；(h) 需要投资于增强妇女、女孩和青年权能的措施，以实现和利用人口红利；(i) 认识到性健康和生殖健康及生殖权利是实现社会正义和可持续发展的核心。

在该决议中，委员会鼓励会员国促进以国内生产总值以外的指标来评估福祉情况。委员会还请秘书长进一步改善分类人口数据的可获得性和及时性，并继续研究人口、可持续消费和生产、气候变化和环境以及人类健康之间的联系。委员会特别关注死亡率、生育率、人口分布和流动的水平、趋势和差异以及人口与发展政策的作用，同时将性别平等观点纳入主流。

委员会还决定，其 2024 年第五十七届会议的主题是“评估《国际人口与发展会议行动纲领》的执行情况及其在采取行动实现可持续发展十年期间对《2030 年可持续发展议程》后续落实和评估的贡献”(E/CN.9/2022/L.4)。此外，委员会还通过了一项关于审查和评价《行动纲领》执行情况的周期的决定(E/CN.9/2022/L.3)，核可了 2023 年第五十六届会议临时议程(E/CN.9/2022/L.2)，并通过了第五十五届会议报告草稿(E/CN.9/2022/L.5)。

会议期间，委员会审议了秘书长的五份报告。

在关于人口与可持续发展、特别是持久和包容的经济增长的报告(E/CN.9/2022/2)中，秘书长审查了人口与可持续发展之间的联系，重点关注人口变化对宏观经济增长和财政可持续性的影响及其在冠状病毒病(COVID-19)大流行背景下对不平

等和社会包容的影响。秘书长阐述了某些人口模式和趋势与贫困和不平等之间的关系，并强调了妇女对一般家务劳动和直接照护的无酬贡献。此外，他还审查了关于人口与环境可持续性之间存在联系的证据，包括人口增长作为气候变化驱动因素的相对重要性。

在关于在人口与可持续发展、特别是持久和包容的经济增长背景下执行《行动纲领》的方案和干预措施的报告(E/CN.9/2022/3)中，秘书长强调，与 1994 年相比，今天的世界在人口结构和经济上更加多样化。包括气候变化、数字化和不平等在内的新的大趋势与人口结构变化交叉重叠，影响着各国和各区域的发展轨迹，包括实现可持续发展目标方面的进展。COVID-19 大流行加剧了国家内部和国家之间的不平等。他探讨了那些已经认识到并正以促进包容性可持续发展的方式应对这些新挑战的方案。他着重介绍了那些秉持 1994 年确立的国际人口与发展会议关于实现人权和发展人力资本等各方面核心价值观的方案，旨在使所有人(包括妇女和女童、老年人、面临歧视的人和所有生活在结构性贫困状况中的人)在经济上融入进来。

秘书长关于协助进一步执行《行动纲领》的财政资源流动情况的报告(E/CN.9/2022/4)介绍了在对《行动纲领》至关重要的领域中官方发展援助的最新趋势，这些领域包括性健康和生殖健康(包括生殖健康、计划生育和艾滋病毒等性传播疾病)以及人口数据收集和人口政策分析。秘书长在报告中指出，官方和私人援助在 2020 年达到创纪录水平，超过 2 000 亿美元，但并未使所有有需要的人都从中受益。就绝对值而言，自 2011 年以来，发达国家向最不发达国家提供的官方发展援助一直顺着平稳趋势上下波动；按在官方发展援助总额中所占比例衡量，它在过去十年有所减少。发达国家未能实现将国民总收入的至少 0.15%至 0.20%用于向最不发达国家提供援助的目标。此外，对人口相关事项的援助就绝对值和相对值而言都有所减少。按赠款等值衡量，官方捐助方在 2018 年为每名发展中国家育龄妇女拨款 5.08 美元；2019 年，该数字减至 3.70 美元，为过去 10 年中年同比降幅最大的一年。过去十年来，支持各国促进更持久、更包容增长的援助有所增加，但仍处于极低的水平。

秘书长关于世界人口趋势的报告(E/CN.9/2022/5)重点阐述了世界及各区域人口结构最近发生的变化和预计在《2030 年议程》执行时限之内和之后形成的趋势。报告述及的议题包括人口规模、生育率、计划生育、死亡率、人口年龄结构变化、城市化和国际移民。报告还尽可能利用现有数据评估了 COVID-19 大流行对人口趋势的影响。世界人口总量在 2020 年达到 78 亿。对未来趋势的预测表明，未来几十年人口总量可能会继续增长，但速度会逐渐放缓。到本世纪末，全球人口总量可能趋于稳定，达到约 110 亿人。全球人口预计将继续逐渐向老年人(人口老龄化)和城市居民(城市化)占比更大的方向转变，并将继续保持较高的跨境流动(国际移民)规模。鉴于不同国家和地区在不同时间以不同速度出现类似趋势，发展规划需要考虑到人口状况的多样性。

人口司编写的秘书长关于 2021 年在人口领域的方案执行情况和工作进展的报告(E/CN.9/2022/6)审查了人口司在执行其工作方案方面取得的进展。包括开展的下列活动：分析全球生育率、死亡率、移民、城市化和人口老龄化趋势；编制全球人口估计和预测；监测人口政策；分析人口与可持续发展之间的联系；发布人口数据和信息；向会员国提供技术合作和能力发展；通过编写秘书长报告及其他会议文件、安排举办专家组会议和监测国际商定的发展目标，向政府间进程提供支持。

4 月 25 日，美利坚合众国马萨诸塞大学阿默斯特分校经济学教授 Jayati Ghosh 在会上作了主旨发言。她强调，世界上的多重危机不是人口增长的结果，而是证明了人类目前的社会经济安排以及这些安排如何造成和加剧了不平等。她认为，潜在的社会、性别和经济不平等是在实现可持续发展方面存在的各种挑战的根源，需要果断加以解决。她承认许多发展中国家生育率下降和人口增长放缓的积极影响，但同时也对全球持续变暖和气候变化表示关切，而这种情况主要是由富国和所有国家的富人造成的。必须停止对主要由妇女从事的护理工作的低估；由于未来人口结构变化以及与气候变化有关的灾害和各种情况的新影响，预计护理需求将增加。她呼吁立即采取具体政策，使各国能够更有效地追求可持续发展，并概述了一项“多彩新政”，其中将考虑到自然和气候，认识到对水的日益关切，承认、重视并投资于照护经济，并减少巨大的不平等。这样的经济也必须由公共支出主导，为公共利益进行监管，并注重再分配。

同样在 4 月 25 日，就秘书长关于议程项目 3 的报告进行了互动专家小组讨论。讨论由副主席(科特迪瓦)主持，以下小组成员作了发言：经济和社会事务部人口司人口政策和发展处处长 Jorge Bravo；人口基金技术司人口和发展处处长 Rachel Snow；贸发会议纽约办事处经济事务干事 Moritz Meier-Ewert；联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)增强经济权能科科长 Jemimah Njuki。小组成员强调指出，如果制定适当的政策，生育率下降和相应的工作年龄人口相对规模增加可能带来人口红利。他们强调了经济和性别不平等(包括妇女从事无酬照护工作和更多地在非正规经济部门就业)以及贫困人口和农村人口缺乏贸易和市场经济问题。COVID-19 危机导致公共部门裁员，妇女和青年的就业机会全面萎缩。小组成员强调，需要改善教育机会，包括终身学习机会，需要投资于雇用妇女和青年的部门；他们还强调了投资于性健康和生殖健康及生殖权利所能带来的经济效益。需要采取行动，应对当前全球危机造成的粮食和能源价格上涨，并提供债务减免。他们指出，高收入国家对绝大多数温室气体排放负责，而低收入国家则承担着气候变化影响的负担。在互动辩论中，发言者指出了 COVID-19 大流行和高债务负担对实现可持续发展目标的影响。他们建议委员会不要依赖那些将妇女和女孩边缘化的经济增长措施，并强调错误信息是性健康和生殖健康及生殖权利的障碍。

4 月 26 日，就人口与发展方面的主要议题对经济及社会理事会 2022 年届会主题“在推动全面落实《2030 年可持续发展议程》的同时克服冠状病毒病(COVID-19)大流行，重建得更好”的贡献举行了多利益攸关方小组讨论，随后进行了互动辩论。小组讨论由副主席(萨尔瓦多)主持，以下小组成员作了发言：马拉维卫生部副部长 Enock Phale；电视节目主持人、人口基金亲善大使 Catarina Furtado；塞拉

利昂统计局局长兼首席执行官 Osman Sankoh; 菲律宾国家人口与发展委员会执行主任 Juan Ant3nio Perez III; 儿童和青年主要群体青年联合行动和全球协调中心的共同创始人 Dalia Marquez。小组成员探讨了《行动纲领》的执行如何有助于从大流行疫情中恢复和推动实现可持续发展目标，特别是目标 4(教育)和目标 5(性别平等)，2022 年可持续发展高级别政治论坛将对这些目标进行审查。

小组成员讨论了这样一个事实：在许多国家，COVID-19 大流行侵蚀了过去几十年在消除贫困和饥饿以及实现普及卫生保健和教育方面取得的进展。需要作出更大努力，制止性别暴力和童婚，这些行为在许多国家疫情期间出现激增。还需优先提供安全、负担得起和有效的计划生育手段，特别是在妇女和女孩中。

在疫后重建得更好也意味着要解决结构性不平等问题，包括与性别有关的不平等，并确保社会各阶层、特别是青少年和青年在涉及他们和他们的未来的政策和方案制定过程中发挥作用。与会者还强调，需要将与人口和发展有关的问题更好地纳入疫后恢复和国家发展规划。一些小组成员介绍了如何将与人口和发展有关的机会和挑战，包括与孕产妇和儿童健康以及性健康和生殖健康及权利有关的机会和挑战纳入国家自愿评估。其中一些成员强调了多方利益攸关方，包括但不限于地方和国家政府以及国际组织之间合作、领导和承诺的重要性。

他们还深入探讨了理事会各职司委员会，特别是统计委员会和人口与发展委员会如何更密切地合作，以改善监测《2030 年议程》各项目标和具体目标进展情况的证据基础，并加强各国、特别是全球南方国家的统计能力。

在讨论中，会员国和民间社会代表就 COVID-19 大流行对采取行动实现可持续发展目标十年的影响分享了各自的观点。这场大流行病的一个意想不到的积极后果是促使许多国家在其卫生保健系统中更好地使用数字技术，不仅用于跟踪流行病病例，而且用于提供更有针对性的服务。在这方面，小组成员还提请注意需要弥合富国和穷国以及富人和穷人之间的数字鸿沟，包括为此加强南南合作。一些与会者也表示，必须促进可持续的生产和消费模式，不能再回到疫情之前的有害环境做法。

4 月 27 日，委员会就本届会议的特别主题“人口与可持续发展，特别是持久和包容的经济增长”主办了一次多利益攸关方小组讨论，随后进行了互动辩论。小组讨论由副主席(荷兰)主持，以下人士作了发言：联合国开发计划署包容性增长小组组长 Mansour Ndiaye; SGH 华沙经济学院科学副校长兼统计和人口研究所所长 Agnieszka Chlon-Dominczak; 阿根廷经济部经济学家和研究员、前经济、平等和性别事务国家主任 Mercedes d'Alessandro; 牛津大学儿童和家庭社会工作教授 Lucie Cluver; 国际应用系统分析研究所研究学者 Roman Hoffmann。小组成员审查了人口变化与经济增长、贫困、性别和其他形式的不平等、环境和气候变化之间的联系。

小组成员讨论了发展中国家受抚养人比率下降和工作年龄人口比例增加问题，如果得到对儿童和青年的投资，包括在优质教育、技能发展和体面工作机会方面的支持，可以促进持久和包容的经济增长。小组成员列举了有针对性的“现金加

护理”方案的例子，这些方案已证明具有成本效益，并能改善整个生命过程中的福祉。小组成员还审查了妇女在经济领域的作用，包括关于提供体面就业以及关于承认和奖励主要由妇女从事的无酬照护工作的政策。有必要发展基础设施和投资于照护经济，这可以为确保妇女获得体面工作及其家庭获得社会保护提供重要机会。

小组成员强调了涉及气候变化、武装冲突和 COVID-19 大流行的复合危机对最边缘化群体的影响。需要在个人、国家和国际各级采取一系列行动，对目前的消费和生产模式作出必要改变。宏观经济和社会政策应针对最脆弱群体，在减缓和适应气候变化方面的投资成本应在国家内部和国家之间更公平地分摊。在互动环节，发言者问及以下议题：妇女无酬家务劳动的核算、利用人口红利的疫后就业政策、与饮食和气候变化有关的考虑因素以及如何使边缘化群体的意见在讨论中得到反映。

4月28日，就秘书处在人口领域的工作方案举行了专家小组讨论，随后进行了互动辩论。小组成员是以下国家技术专家：尼日利亚国家人口委员会人口管理与发展司司长 Margaret Edison；中国人口与发展研究中心主任贺丹；巴西地理和统计研究所所长 Eduardo Rios-Neto；德国联邦人口研究所全球和区域人口动态研究组组长 ElkeLoichinger。小组讨论由经济和社会事务部人口司司长 John Wilmoth 主持。

小组成员指出了各自国家面临的主要人口挑战，包括不断变化的人口年龄结构以及处于不同人口转型阶段的国家面临的不同挑战，例如，在高生育率环境中确保青少年和青年人获得保健和教育的挑战，或在人口老龄化背景下应对护理需求和劳动力市场变化的挑战。小组成员指出，人口司的工作对解决国家、区域和全球人口问题大有帮助，包括通过《世界人口展望》、国民转移账户、《世界城市化前景》、国际移民存量数据、《全球人口增长与可持续发展》以及低生育率、人口红利和人口老龄化的政策应对等方面的工作发挥作用。他们表示支持进一步加强该司的分析和传播活动。专家们承认，在生育率、死亡率、移民和总人口的估计和预测中反映 COVID-19 大流行的影响是一项具有挑战性的工作。在互动讨论中，各代表团还强调了各国人口状况的差异以及人口司数据集(例如关于家庭构成和生活安排的数据集)对理解 COVID-19 的影响所具有的价值，并强调有必要加强能力建设。

在一般性辩论期间的发言中，各代表团强调了他们对执行《行动纲领》和《2030年议程》的承诺。他们概述了在制定支持持久和包容的经济增长的政策时考虑到的人口趋势，包括对人口年龄结构的关注。他们还强调，必须利用人口红利的机会，增强青年的权能，使其能够站在包容和环境可持续的经济增长的前列，同时也应调整保健、养老金和长期护理制度，以适应老龄人口的需要。必须保护人权，促进人力资本发展，确保人人享有社会保护。

代表们强调了 COVID-19 大流行给可持续发展方面的进展带来的挫折，特别是在贫困、不平等、教育、妇女就业和性别暴力方面的进展。需要促进妇女充分参与社会和经济生活的所有领域，这是一个共同主题。许多发言者呼吁加紧努力，促进性健康和生殖健康及生殖权利、计划生育、全面性教育、不歧视立法、育儿

假政策，并加强对无酬家务和护理工作的支持。一些发言者强调家庭在社会发展中的核心作用。发言者强调了及时、分类和可靠的人口数据的重要性。各代表团还强调了促进可持续生产和消费以及加强减缓气候变化努力的重要性。

来自理事会认可的 93 个非政府组织的约 195 名代表登记参加了年会。代表单个组织或非政府组织团体的共 19 份书面发言已提前提交，并被列入委员会收到的文件。此外，20 名非政府组织代表在会上作了口头发言。在一般性辩论期间，民间社会代表倡导提供性保健和生殖保健服务、循证全面性教育和实现生殖权利。倡导青年、妇女和家庭作用的非政府组织强调了家庭在社会中的作用，并鼓励在住房、工作、保健、社会保护和教育等领域制定顾及家庭的政策。青年倡导者敦促采取行动，增强青年的权能和教育，并让他们更多参与影响他们的方案决策。其他非政府组织强调，需要确保普遍的社会保护，收集和使用关于经济活动包括护理工作的分类数据，并颁布法律和执行政策，支持妇女获得体面工作。在关于决议草案的非正式磋商期间也征求了非政府组织的意见。

## 目录

	页次
一. 需要经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项.....	10
A. 供理事会通过的决定草案.....	10
B. 提请经社理事会注意的事项.....	11
二. 通过议程和其他组织事项.....	20
三. 一般性辩论：(a) 为在全球、区域和国家各级进一步实施《国际人口与发展会议行动纲领》采取的行动；(b) 人口与可持续发展，特别是持久和包容的经济增长.....	21
四. 秘书处在人口领域的方案执行情况和今后的工作方案.....	24
五. 委员会第五十六届会议临时议程.....	25
六. 通过委员会第五十五届会议报告.....	26
七. 会议安排.....	27
A. 会议开幕和会期.....	27
B. 出席情况.....	27
C. 选举主席团成员.....	27
D. 议程和工作安排.....	28
E. 文件.....	28
附件	
一. 人口与发展委员会第五十五届会议收到的文件一览表.....	29
二. 人口与发展委员会第五十五届会议虚拟非正式会议记录.....	30

## 第一章

### 需要经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项

#### A. 供理事会通过的决定草案

1. 委员会建议经济及社会理事会通过以下决定草案：

##### 决定草案一

##### 人口与发展委员会第五十五届会议报告及第五十六届会议临时议程和文件

经济及社会理事会：

- (a) 表示注意到人口与发展委员会第五十五届会议报告；<sup>1</sup>
- (b) 核准委员会第五十六届会议临时议程和文件如下：

##### 委员会第五十六届会议临时议程和文件

1. 选举主席团成员。<sup>2</sup>
2. 通过议程和其他组织事项。

##### 文件

委员会第五十六届会议临时议程

秘书处关于会议工作安排的说明

3. 一般性辩论：
  - (a) 为在全球、区域和国家各级进一步实施《国际人口与发展会议行动纲领》采取的行动；
  - (b) 人口、教育与可持续发展。

##### 文件

秘书长关于人口、教育与可持续发展的报告

秘书长关于在人口、教育与可持续发展背景下执行《国际人口与发展会议行动纲领》的方案和干预措施的报告

秘书长关于协助进一步执行《国际人口与发展会议行动纲领》所需资金流动情况的报告

4. 秘书处在人口领域的方案执行情况和今后的工作方案。

<sup>1</sup> 《经济及社会理事会正式记录，2022年，补编第5号》(E/2022/25)。

<sup>2</sup> 根据经济及社会理事会第2005/213号决定，委员会将在第五十五届会议结束后立即举行第五十六届会议第一次会议，该会议的唯一目的是按照理事会各职司委员会议事规则第15条选举委员会新任主席及主席团其他成员。

## 文件

秘书长关于经济和社会事务部人口司 2022 年在人口领域的方案执行情况和工作进展的报告

秘书处关于 2023 年方案计划和 2021 年方案执行情况的说明：方案 7(经济和社会事务)次级方案 5(人口)<sup>3</sup>

5. 委员会第五十七届会议临时议程。

## 文件

载有委员会第五十七届会议临时议程的秘书处说明

6. 通过委员会第五十六届会议报告。

## 决定草案二

### 审查和评价《国际人口与发展会议行动纲领》执行情况的周期

经济及社会理事会回顾其 2016 年 7 月 27 日第 2016/25 号决议和 2017 年 7 月 7 日第 2017/260 号决定，以及大会 1997 年 12 月 18 日第 52/188 号、2010 年 12 月 22 日第 65/234 号和 2019 年 6 月 28 日第 73/303 号决议，决定人口与发展委员会恢复其传统的五年周期，审查和评价《国际人口与发展会议行动纲领》<sup>4</sup> 执行情况及其对《2030 年可持续发展议程》<sup>5</sup> 后续落实和评估的贡献，作为与理事会和在理事会主持下召开的可持续发展高级别政治论坛的主题相一致的多年期工作方案的一部分，并邀请大会在委员会全面审查《行动纲领》的年份举行一次纪念活动。

## B. 提请经社理事会注意的事项

2. 提请理事会注意委员会通过的下列决议和决定：

### 第 2022/1 号决议

#### 人口与可持续发展，特别是持久和包容的经济增长

人口与发展委员会，

重申《国际人口与发展会议行动纲领》<sup>6</sup> 及为进一步执行《行动纲领》采取的重大行动、<sup>7</sup> 《国际人口与发展会议二十五周年宣言》<sup>8</sup> 以及人口与发展委员会以往各项决议，

<sup>3</sup> 2023 年拟议方案预算的编制工作定于 2022 年上半年完成。

<sup>4</sup> 《国际人口与发展会议的报告，1994 年 9 月 5 日至 13 日，开罗》(联合国出版物，出售品编号：C.95.XIII.18)，第一章，决议 1，附件。

<sup>5</sup> 大会第 70/1 号决议。

<sup>6</sup> 《国际人口与发展会议的报告，1994 年 9 月 5 日至 13 日，开罗》(联合国出版物，出售品编号：C.95.XIII.18)，第一章，决议 1，附件。

<sup>7</sup> 大会第 S-21/2 号决议，附件。

<sup>8</sup> 见《经济及社会理事会正式记录，2019 年，补编第 5 号》(E/2019/25)，第一章，B 节。

回顾联合国经济、社会、环境及相关领域高级别会议和首脑会议的成果、《北京宣言和行动纲要》<sup>9</sup> 以及社会发展问题世界首脑会议的《社会发展问题哥本哈根宣言和行动纲领》，<sup>10</sup>

重申大会 2015 年 9 月 25 日题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的第 70/1 号决议，其中所载大会通过的一套具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标内容全面、意义深远、以人为中心，重申致力于通过不懈努力，到 2030 年全面执行这一议程并确保不让任何一个人掉队，再次表示认识到消除一切形式和表现的贫困、包括极端贫困是世界最大的挑战，而且对实现可持续发展必不可少，并重申致力于采用统筹兼顾的方式，从经济、社会和环境三个方面实现可持续发展，在千年发展目标已有成就的基础上努力完成其未竟之功，

又重申《2030 年可持续发展议程》、第三次发展筹资问题国际会议《亚的斯亚贝巴行动议程》、<sup>11</sup> 在《联合国气候变化框架公约》<sup>12</sup> 下通过的《巴黎协定》<sup>13</sup> 以及《框架公约》和《巴黎协定》的相关决定，包括《格拉斯哥气候公约》和《新城市议程》、<sup>14</sup> 《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》、<sup>15</sup> 《全民健康覆盖问题高级别会议政治宣言》<sup>16</sup> 以及与处境特殊国家有关的主要成果文件，

回顾《世界人权宣言》<sup>17</sup> 以及《公民及政治权利国际公约》、<sup>18</sup> 《经济社会文化权利国际公约》、<sup>19</sup> 《消除对妇女一切形式歧视公约》、<sup>20</sup> 《儿童权利公约》、<sup>21</sup> 《残疾人权利公约》、<sup>22</sup> 《消除一切形式种族歧视国际公约》<sup>23</sup> 和《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》<sup>24</sup> 缔约国的义务，

---

<sup>9</sup> 《第四次妇女问题世界会议的报告，1995 年 9 月 4 日至 15 日，北京》(联合国出版物，出售品编号：C.96.IV.13)，第一章，决议 1，附件一和二。

<sup>10</sup> 《社会发展问题世界首脑会议的报告，1995 年 3 月 6 日至 12 日，哥本哈根》(联合国出版物，出售品编号：C.96.IV.8)，第一章，决议 1，附件一和二。

<sup>11</sup> 大会第 69/313 号决议，附件。

<sup>12</sup> 联合国，《条约汇编》，第 1771 卷，第 30822 号。

<sup>13</sup> 见 FCCC/CP/2015/10/Add.1，第 1/CP.21 号决定，附件。

<sup>14</sup> 大会第 71/256 号决议，附件。

<sup>15</sup> 大会第 69/283 号决议，附件二。

<sup>16</sup> 大会第 74/2 号决议。

<sup>17</sup> 大会第 217 A (III)号决议。

<sup>18</sup> 见大会第 2200 A (XXI)号决议，附件。

<sup>19</sup> 同上。

<sup>20</sup> 联合国，《条约汇编》，第 1249 卷，第 20378 号。

<sup>21</sup> 同上，第 1577 卷，第 27531 号。

<sup>22</sup> 同上，第 2515 卷，第 44910 号。

<sup>23</sup> 同上，第 660 卷，第 9464 号。

<sup>24</sup> 同上，第 2220 卷，第 39481 号。

深为关切冠状病毒病(COVID-19)大流行对社会、经济、就业和工作条件、优质教育、卫生系统、全球贸易、供应链和旅行以及农业、工业、商业系统的严重破坏以及对粮食价格和人人享有能达到的最高标准身心健康的权利的重大影响，导致脆弱性和不平等加剧，对可持续发展和人道主义需要，包括对消除贫困、生计、消除饥饿和一切形式营养不良、人人有体面工作、人权、性别平等及增强所有妇女和女童权能、消除一切形式的暴力，包括性暴力和性别暴力、家庭暴力和数字背景下的暴力、粮食安全和营养、获得保健服务，包括性保健和生殖保健服务、安全和负担得起的饮用水以及适当和公平的卫生设施，包括女性经期卫生和个人卫生管理、无害环境的化学品和废物管理，特别是最贫困、最脆弱、落在最后国家，尤其是发展中国家，包括处境特殊和面临特殊挑战的国家造成了破坏性影响，带来了更加严峻的挑战，并要求为实现所有可持续发展目标，包括到2030年消除一切形式和表现的贫困、为实现持久、包容和可持续的经济增长作出更大努力，

表示关切气候变化已经对发展中国家、地方和边缘化社区以及处于脆弱境况的人民、妇女和儿童、移民和土著人民及其生计产生了不成比例的不利影响，<sup>25</sup>最终对数亿民众造成影响，并重申迫切需要采取行动，结束对环境产生不利影响的做法，建设复原力，扩大提供气候融资、技术转让和能力建设，特别是为最贫困和处境脆弱的民众提供援助，为此建立预警系统和防灾备灾方案，包括减少灾害风险，特别是在适应和减轻灾害战略方面，为此提供长期和可预测的资金，加强联合风险评估和风险管理战略，以减少自然灾害的影响和代价，应对气候变化对持久和包容经济增长的不利影响，包括对所有妇女和儿童、青年、老年人、残疾人、移民、非洲人后裔、土著人民以及地方和农村社区的不利影响，并确保按照地方和国家需要迅速、有效地应对气候变化、灾害及相关流离失所的不利影响，

回顾全民健康覆盖问题高级别会议政治宣言，其中重申人人有权不受任何区别地享有能达到的最高标准的身心健康，并确认全民健康覆盖不仅对实现与健康福祉有关的可持续发展目标、而且对消除一切形式和表现的贫困至关重要，确保获得包容和公平的优质教育，实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能，提供体面工作和经济增长，减少不平等，确保公正、和平、包容的社会，建立和促进伙伴关系，

认识到人人不受歧视地享有充分和生产性就业及体面工作，建立人人享有的社会保障制度和措施，实行同值工作同等报酬，消除一切形式的童工现象，消除强迫劳动，是实现持久、包容和可持续经济增长、确保适足生活水准、促进实现包括可持续发展目标在内的国际商定发展目标的关键因素，

又认识到所有妇女和女童作为推动发展变革的力量发挥至关重要的作用，确认实现性别平等和增强所有妇女和女童权能、消除一切形式的暴力和歧视对于全面执行《2030年可持续发展议程》至关重要，还认识到妇女和女童承担的无酬照料和家务工作比例过高，妇女从事有酬工作的时间较少，这种不平等无酬照料和家务劳动的分配使妇女在整个生命过程中承受更大的时间负担，而且在很大程度上限制了她们对社会、政治和经济领域的参与，限制了她们的经济赋权和独立，

---

<sup>25</sup> 基于《2030年可持续发展议程》目标13。

确认实现可持续消费和生产模式的重要性，并确认可持续消费和生产做法，包括通过资源效率和可持续经济政策办法，可成为实现经济发展、减少环境影响和增进人类福祉的具有成本效益和有效的途径，

极为关切地注意到，到 2030 年消除贫困的全球目标渐行渐远，COVID-19 大流行的多面影响加剧了这一局面，疫情爆发以来超过 1 亿人陷入极端贫困，几十年来的进展出现倒退，世界就业人口 60% 以上仍在从事非正规经济，妇女在非正规经济中占比过高，往往得不到保护，也无法行使工人权利，缺乏社会保障和体面工作条件，面临虐待、骚扰和剥削的风险，

重申消除一切形式和表现的贫困，包括消除赤贫，是当今世界，包括非洲、最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家、一些中等收入国家以及处于冲突和冲突后局势中的国家面临的全球性挑战，又重申应对融资挑战和在各级营造可持续发展有利环境方面挑战的强大政治承诺，

又重申国际贸易是包容性经济增长和减贫的引擎，有助于促进可持续发展，国家发展需要有利的国际经济环境的支持，包括协调一致、相互支持的世界贸易及货币和金融体系，

强调创业和中小微企业在社会和经济发展中，包括在推动包容性经济增长方面的作用，COVID-19 大流行后及此后时期的复苏比以往任何时候都更加关键，并强调确保开放市场正常运作和全球供应链互联互通的必要性，

确认必须打击非法资金流动，加强资产返还和追回方面的良好做法，将其作为发展融资来源之一，以促进持久、包容和可持续的经济增长，

重申受教育权，认识到包括远程学习在内的各级包容和公平的优质教育以及终身学习对可持续发展和持久、包容经济增长的作用，并认识到尽管全球在普及中小学教育方面取得了进展，但所有学校教育都受到 COVID-19 大流行的严重干扰，特别对儿童、尤其是女童、以及青年和处境脆弱者造成影响，

认识到信息和通信技术带来了新的机遇和挑战，迫切需要消除发展中国家在获取新技术方面面临的主要障碍，强调指出需要应对当前的挑战，弥合国家之间和国家内部以及妇女男子之间、女童男童之间的数字鸿沟，包括但不限于基于年龄和残疾的数字鸿沟，利用信息和通信技术促进发展，并回顾需要强调接入质量，采用多层面和包容性方法，包括数字扫盲教育、速度、稳定性、可负担性、语言、培训、能力建设、本地内容、安全和残疾人无障碍环境，弥合数字和知识鸿沟，

强调人口问题与国家以下、国家、区域和全球各级的可持续发展相互关联，在这方面重申，实现人口红利需要有利于投资、体面工作、持久、包容和可持续经济发展以及发展中国家进一步融入和充分参与全球经济的国家政策和国际经济环境，

认识到所有国家的青少年和青年是促进可持续发展、持久和包容经济增长和技术创新的关键变革力量，并认识到需要让青年更多地参与社会变革，让青年有平等机会为社会变革作出贡献，并为青年领导的社区举措提供资源，

承认人口老龄化将继续影响社会的各个方面，包括劳动力和金融市场、财政制度、对教育、住房、保健、长期护理、社会保护、交通、信息和通信等商品和服务的需求以及代际联系，着重指出采取多部门行动促进健康老龄化的重要性，并进一步确认确保老年人有平等机会充分有效地享受人权和充分发挥自身潜力的重要性，

认识到健康，包括心理健康，是经济和社会发展的先决条件，并意识到性健康和生殖健康及生殖权利对于实现社会正义及实现全球、区域和国家可持续发展承诺至关重要，

表示关切，尽管执行《国际人口与发展会议行动纲领》取得了进展，但全面执行仍然存在重大差距，在这方面注意到会员国自愿承诺进一步执行《行动纲领》和《2030年可持续发展议程》，并鼓励会员国采取进一步行动，在采取行动实现可持续发展十年的背景下执行《行动纲领》和《议程》，

强调指出可靠、及时、优质、可获取和分列的人口数据应成为加强统计系统工作的核心，以便对国际人口与发展会议进行审查并采取后续行动，审查实现可持续发展目标的进展，强调指出收集、分析和传播优质、可靠和及时的按收入、性别、年龄、种族、族裔、移徙状况、残疾情况、地理位置及其他与各国制定政策的国情相关的特征分列的统计数据 and 人口数据的重要性，在这方面注意到人口数据对定于2024年进行的《国际人口与发展会议行动纲领》执行情况评估的重要贡献，

1. 表示注意到秘书长关于人口与可持续发展，特别是持久和包容经济增长的报告，<sup>26</sup> 以及秘书长关于在人口与可持续发展、特别是持久和包容的经济增长背景下执行《国际人口与发展会议行动纲领》的方案和干预措施的报告；<sup>27</sup>

2. 重申每个国家都有主权权利按照本国法律和发展优先事项，在充分尊重本国人民不同宗教和道德价值观及文化背景和遵循普遍公认的国际人权的情况下，执行《国际人口与发展会议行动纲领》的各项建议或本决议中的其他提议；

3. 又重申《国际人口与发展会议行动纲领》及为进一步执行《行动纲领》采取的重大行动和审查成果，注意到区域审查会议的成果文件，强调指出区域审查会议的成果文件为通过具体成果文件的各个区域提供了区域性人口与发展指导；

4. 促请各国政府采取具体措施，全面有效地执行《国际人口与发展会议行动纲领》和为进一步执行《行动纲领》采取的重大行动，以及《北京宣言和行动纲要》，这些文书与消除一切形式和表现的贫困、尊重、保护和促进包括发展权在内的人权和基本自由、减少国家内部和国家之间不平等的全球努力密切相关，并强调指出人口动态对发展，包括对实现《2030年可持续发展议程》<sup>28</sup> 和第三次发展筹资问题国际会议《亚的斯亚贝巴行动议程》都极为重要；

---

<sup>26</sup> E/CN.9/2022/2。

<sup>27</sup> E/CN.9/2022/3。

<sup>28</sup> 大会第 70/1 号决议。

5. 确认可持续、包容、持久和公平的经济增长，包括可持续工业化，对消除贫困和饥饿，特别是发展中国家的贫困和饥饿，以及消除国家内部和国家之间的不平等现象至关重要，并强调指出应创造有利的国际环境，确保各级的宏观经济政策和社会政策之间更加连贯一致，以配合各国在这方面作出努力；

6. 又确认不可持续的消费和生产模式是自然资源枯竭、气候变化、生物多样性丧失、污染和营养不良的主要驱动因素，因此再次承诺从根本上改变社会生产和消费商品和服务的方式，包括通过提高资源效率和可持续经济政策办法，提倡更具韧性和可持续的生活方式，包括与自然和谐相处的生活方式，并敦促国际社会继续支持发展中国家加强其科技能力，以转向更可持续的消费和生产模式；

7. 重申代际团结是为包括青年和老年人在内的所有年龄段的人建立一个包容和公正的社会的一个基本组成部分，团结也是社会凝聚力的一个重要先决条件，是正式和非正式福利和护理制度的基础，由于人口、社会和经济情况不断变化，可能需要调整养老金、社会保障、保健和长期护理制度，包括确保这些制度促进性别平等和对年龄敏感，在这方面鼓励会员国采取有效手段，通过养老金、现金转移、住房援助、儿童福利和税收减免等社会保护措施，减轻贫困和贫困的代际转移；

8. 强调需要在全世界促进老龄健康，特别是要改变我们对年龄和衰老的看法、感受和行为，确保社区提高老年人的能力，通过实施政策措施(包括宣传健康生活方式和健康基本知识以及推动职业安全和健康)在整个生命过程中弘扬健康理念，提供及时满足老年人需求的综合照护和初级医疗卫生服务，为有需求的老年人提供长期照护；

9. 强调指出充分的生产性就业和人人获得体面工作是可持续发展的关键要素之一，应成为国家政策和国际合作的优先事项，会员国应不加任何歧视地为促进持久、包容和可持续经济增长、共享繁荣、充分的生产性就业和人人获得体面工作创造条件，包括实行同工同酬，并在提供社会保护的同时促进社会对话，同时考虑到各国不同的发展水平和政策；

10. 确认社会部门的投资和创新，特别是在包容和优质教育和卫生领域的投资和创新，有助于减轻贫困、减少不平等和享受人权，并促进人力资源开发，鼓励进一步努力通过包容、公平的优质教育以及全民健康覆盖等措施，扩大对这些领域的投资，在这方面表示注意到秘书长关于在2022年9月召开教育变革峰会的倡议，回顾人口与发展委员会第五十六届会议的特别主题是“人口、教育与可持续发展”；

11. 敦促会员国认识到实现性别平等以及增强所有妇女和女童权能是一项共同目标，对于实现可持续发展以及努力消除饥饿、贫困和疾病至关重要，将性别平等观点纳入所有发展和人道主义工作的主流，加强旨在确保和扩大妇女作为平等行为体充分、平等和切实参与政治、经济、社会和文化生活等所有领域并发挥领导作用的政策和方案，并通过消除一切形式的歧视和顽固存在的障碍，包括在各级提供获得包容、公平的优质教育和终身学习的机会、确保人人平等获得充分的生产性就业和体面工作以及加强她们的经济权能和独立性，使她们有更多机会获得充分行使和享受所有人权和基本自由所需的一切资源；

12. 敦促各国加大努力，加快妇女从非正规就业向正规就业过渡，包括获得体面工作、同工同酬、提高工资、改善社会保护政策以及可获得、负担得起的优质社会服务，包括提供托儿支助，如带薪育儿假、儿童津贴、托儿服务、保健服务、保育服务和产假、陪产假或育儿假，这有助于实现生活工作平衡，并采取一切适当措施，切实重视和承认、减少、补偿和公平地重新分配主要由妇女和女童从事的无酬照护和家务劳动，包括挑战性别成见和消极社会规范，投资于可持续和有韧性的照护经济，并采取步骤衡量这项工作的价值，以确定其对国民经济的贡献；

13. 敦促各国政府和国际社会确保青年人在公平和普遍的基础上享有能达到的最高标准身心健康，为此在不加胁迫或歧视的情况下向他们提供可持续的保健和社会服务，消除阻碍青少年和青年保护其健康能力的各种障碍，又敦促各国政府解决青年失业、就业不足、就业不稳定和非正规就业的比率高企的问题，并提供教育或培训，为此制订和执行有针对性的地方和国家青年就业综合政策，以创造包容、可持续、创新型和体面就业，改善就业能力、技能拓展和辅导方案，加大技术和财政支持力度及职业教育和培训，并积极支持和着力让青年以及由青年主导和以青年为重点的组织酌情更多地参与制订、决定、执行、监测和评价影响青年的国际、区域、国家和地方发展战略和政策，这对后世后代实现包容、公平和可持续发展至关重要；

14. 重申承诺将移民汇款的交易成本降至 3% 以下，又重申移民对其原籍国、过境国和目的地包容性增长和可持续发展以及在应对 COVID-19 大流行疫情和疫后恢复方面所作积极贡献，重申必须促进安全、有序、正常和负责的移民和人口流动，并为移民工人创造安全、有保障的工作环境，包括为此执行有计划和管理良好的移民政策，并再次承诺开展国际合作，确保安全、有序和正常移民，同时充分尊重移民的人权和人道待遇，无论其移民身份如何；

15. 再次承诺促进在世界贸易组织下建立一个普遍、以规则为基础、开放、透明、可预测、包容、非歧视和公平的多边贸易体系，这一体系可在刺激世界各地的经济增长和发展方面发挥关键作用，使处于各个发展阶段的所有国家都能在推动实现可持续发展过程中受益；

16. 促进中小微企业在可持续和包容性经济增长中的作用，并强调对所有人特别是青年、残疾人、老年人、妇女、土著人民、当地社区和企业家进行适当的技能发展培训的重要性；

17. 确认农村社区在持续和包容性经济增长方面的重要作用，鼓励会员国、国际组织、私营部门和其他合作伙伴制定方案，促进在农村地区创造体面工作，并增加对农业和相关非农活动的投资；

18. 又确认信息和通信技术大有潜力，可为应对发展挑战提供新的解决办法，特别是在全球化和 COVID-19 疫情背景下，并可促进持续、包容和公平的经济增长和可持续发展，提高竞争力，方便获取信息和知识，促进贸易和发展、消除贫困和社会包容，因此再次承诺弥合数字鸿沟，包括性别数字鸿沟，促请会员国和其他相关利益攸关方执行政策，加紧努力弥合国家之间和国家内部的数字鸿

沟，应对与数字素养、数字技能、培训和认识有关的挑战，以此作为实现普惠社会包容的一项措施，不带任何歧视并重点关注儿童特别是女童、青年、妇女、残疾人、老年人、农村和偏远社区、移民和土著人民；

19. 鼓励会员国和其他相关利益攸关方加快发挥数字技术、互联网接入、连通性和数字包容在减少 COVID-19 大流行对终身学习和优质教育、卫生、通信、商业和经济复苏的影响方面的催化作用，确保走上实现可持续发展目标的道路，同时努力消除国家和区域内部和之间的数字鸿沟；

20. 强调指出需要采取行动，通过加强体制机制和法律框架及其应用，防止和消除一切形式的歧视和暴力，包括性暴力和性别暴力，包括在工作场所的歧视和暴力，因为私人和公共环境包括数字环境中针对妇女和女童的一切形式的暴力和歧视是实现妇女和女童赋权以及她们的社会经济发展和享受人权的一个主要障碍，而且没有一个国家已设法消除这一障碍，鼓励采取具体预防措施，保护所有妇女和女童、青年和儿童免遭暴力、虐待和忽视、性虐待、剥削、骚扰、贩运人口、童工、强迫劳动以及童婚、早婚和逼婚及切割女性生殖器等有害做法的侵害，同时考虑到需要消除在工作场所中影响妇女的负面社会规范、结构性障碍和性别成见，制定和执行措施，促进暴力受害者和幸存者重返劳动力市场；

21. 确认对所有年龄段的健康和营养投资能为发展带来高回报，为妇女的终生收入、消除贫困以及家庭和地方社区的经济福祉带来独特惠益，促请会员国确保普及性保健和生殖保健服务，包括计划生育、信息和教育服务，并确保全面有效执行《北京行动纲要》和《国际人口与发展会议行动纲领》，确保普遍享有性健康和生殖健康及生殖权利；

22. 强调为了实现和利用人口红利，必须增加和维持对妇女、女童和青年赋权措施的投资，并为充分实现其人权和能力提供有利环境，特别是为女童提供包容、公平的优质教育以及孕产妇、新生儿和儿童健康和营养服务，并满足妇女在计划生育方面尚未得到满足的需求，增加对职业培训、就业支助和创造就业机会的投资，强调训练有素的健康劳动力加上适当的经济改革和政策，将为不断增长的工作年龄人口带来高投资回报；

23. 鼓励各级作出努力，建立和加强社会保障措施和方案，特别是在发展中国家，包括为最贫困者、弱势者和面临歧视者建立国家安全网，并在这方面强调增加投资、能力建设和系统开发的重要性，还鼓励各国政府扩大社会保护最低标准的覆盖面，制定对性别和年龄敏感的政策措施，将社会保护扩展到非正规经济部门的工人，促进包括照护经济在内的非正规经济部门的企业和就业逐步正规化，并调动投资以支持体面工作、普遍社会保护以及向公平、包容和可持续经济的公正过渡；

24. 敦促会员国考虑到由于性别不平等和许多妇女依赖自然资源维持生计，妇女和女童受气候变化和其他环境风险的影响往往格外严重，促进将性别平等视角纳入环境和气候变化政策及其执行工作，敦促发达国家紧急大幅增加提供气候资金、技术转让和适应气候变化能力建设，以此作为全球努力的一部分，满足发展中国家的需求，包括制定和执行国家适应计划，鼓励会员国让妇女更多地充分、

平等和切实参与气候行动，确保促进性别平等的执行工作和执行手段，这对提振雄心和实现气候目标至关重要，强调指出需要应对特别影响到妇女和女童的气候变化挑战，以期推动实现以促进性别平等的方式让妇女和女童充分、平等、切实参与支持气候和环境行动并增强她们的韧性、领导作用和权能的目标；

25. 促请会员国、联合国系统、国际和区域组织、土著人民以及民间社会各界，包括非政府组织、妇女和青年领导的组织、私营部门和学术界，宣传国际团结和多边合作、南北合作、南南合作和三方合作对走出 COVID-19 疫情开展重建的重要性，并加强所有行为体对全面、有效和加快执行《国际人口与发展会议行动纲领》和《2030 年可持续发展议程》的贡献；

26. 敦促会员国确保普遍、公平、及时地获得和分发负担得起且安全有效的 COVID-19 疫苗、治疗、诊断、其他卫生技术和保健服务，特别是在中低收入国家，包括通过 COVID-19 疫苗全球获取(COVAX)机制和其他相关倡议提供支持，加快全球复苏，为结束大流行疫情作出贡献；

27. 又敦促会员国加强国家能力，包括为此加强国际合作和有效的多边主义，以编制、传播和分析按收入、性别、年龄、种族、族裔、移民身份、残疾状况、地理位置和与国情有关的其他特征分类的高质量、可靠和及时的统计和人口数据，供所有国家制定政策之用，鼓励使用分布式国民账户，以促进以国内生产总值以外的指标来评估福祉情况，并为制定惠及所有人的持续和包容性经济增长政策提供信息，及时完成 2020 年人口和住房普查，并改进民事登记和生命统计；

28. 促请联合国人口基金在其任务规定范围内继续发挥关键作用，根据各国需要和优先事项并与各国协商，协助它们充分有效地落实《国际人口与发展会议行动纲领》所载各项目标和宗旨，为进一步执行《行动纲领》采取重要行动，并协助它们落实《2030 年可持续发展议程》；

29. 请秘书长进一步改善分类人口数据的可获得性和及时性，以供会员国、联合国系统、民间社会和学术界使用，继续研究人口、可持续消费和生产、气候变化和环境以及人类健康之间的联系，特别注意死亡率、生育率、人口分布和流动的水平、趋势和差异以及人口和发展政策的作用，同时将性别平等观点纳入主流，并确保这项研究和相关研究的结果有助于下一次审查和评价《国际人口与发展会议行动纲领》的执行情况。

## 第 2022/101 号决定

### 人口与发展委员会第五十七届会议特别主题

人口与发展委员会决定其 2024 年第五十七届会议的特别主题是“评估《国际人口与发展会议行动纲领》的执行情况及其在采取行动实现可持续发展十年期间对《2030 年可持续发展议程》后续落实和评估的贡献”。

## 第二章

### 通过议程和其他组织事项

3. 在 2022 年 4 月 25 日第 2 次会议上，委员会审议了议程项目 2。委员会面前有附加说明的临时议程(E/CN.9/2022/1)和拟议工作安排(E/CN.9/2022/1/L.1/Rev.1)。
4. 在 4 月 25 日第 2 次会议上，委员会主席恩里克·马纳洛(菲律宾)发了言，并指出，由于冠状病毒病(COVID-19)大流行造成的情况，委员会第五十五届会议将以面对面正式会议和虚拟非正式会议混合形式举行，这绝不会为委员会的工作开创先例。
5. 在同次会议上，委员会通过了临时议程并核准了工作安排(见第七章 D 节)，但有一项谅解，即在届会期间将视需要作进一步调整。
6. 也在同次会议上，委员会根据主席团的提议，决定在不对今后届会构成先例的情况下，会员国、观察员国、政府间组织、联合国系统各专门机构和有关组织以及民间社会组织可提交预先录制的发言，在委员会第五十五届会议议程项目 3(一般性辩论)下的一般性讨论期间在会议室播放。

### 第三章

#### 一般性辩论：

(a) 为在全球、区域和国家各级进一步实施《国际人口与发展会议行动纲领》采取的行动

(b) 人口与可持续发展，特别是持久和包容的经济增长

7. 在 2022 年 4 月 25 日至 27 日和 4 月 29 日举行的第 2 至第 6 次会议上，委员会审议了议程项目 3 及其分项(a)和(b)，并召开了两次虚拟非正式会议，举行了一次多利益攸关方专题小组讨论和一次专家小组讨论。虚拟非正式会议的开会情况载于本报告附件二。委员会在第 2 至第 5 次会议上就该项目进行了一般性讨论。委员会面前有以下文件：

(a) 秘书长关于人口与可持续发展、特别是持久和包容的经济增长的报告(E/CN.9/2022/2)；

(b) 秘书长关于在人口与可持续发展、特别是持久和包容的经济增长背景下执行《国际人口与发展会议行动纲领》的方案和干预措施的报告(E/CN.9/2022/3)；

(c) 秘书长关于协助进一步执行《国际人口与发展会议行动纲领》的财政资源流动情况的报告(E/CN.9/2022/4)。

8. 委员会面前还有具有经社理事会咨商地位的非政府组织提交的一系列陈述。<sup>29</sup>

9. 在 4 月 25 日第 2 次会议上，委员会听取了丹麦(代表北欧国家)(预先录制)、墨西哥(也代表阿尔巴尼亚、阿根廷、澳大利亚、奥地利、比利时、多民族玻利维亚国、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、佛得角、加拿大、哥斯达黎加、克罗地亚、塞浦路斯、丹麦、多米尼加共和国、爱沙尼亚、斐济、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、希腊、洪都拉斯、冰岛、爱尔兰、以色列、意大利、日本、拉脱维亚、黎巴嫩、卢森堡、马耳他、摩纳哥、蒙古、黑山、尼泊尔、荷兰、新西兰、北马其顿、挪威、巴拿马、秘鲁、葡萄牙、罗马尼亚、摩尔多瓦共和国、塞尔维亚、斯洛文尼亚、南非、西班牙、瑞典、瑞士、东帝汶、突尼斯、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和乌拉圭)、菲律宾、印度(预先录制)、多米尼加共和国(预先录制)、中国(预先录制)、墨西哥和黎巴嫩(预先录制)的代表以及洪都拉斯(预先录制)、挪威(预先录制)、圭亚那(预先录制)、埃及(预先录制)、蒙古(预先录制)、秘鲁(预先录制)、马拉维、印度尼西亚(预先录制)、马尔代夫(预先录制)、尼日利亚、约旦(预先录制)、阿拉伯叙利亚共和国(预先录制)和苏丹的观察员的发言。

<sup>29</sup> E/CN.9/2022/NGO/1、E/CN.9/2022/NGO/2、E/CN.9/2022/NGO/3、E/CN.9/2022/NGO/4、E/CN.9/2022/NGO/5、E/CN.9/2022/NGO/6、E/CN.9/2022/NGO/7、E/CN.9/2022/NGO/8、E/CN.9/2022/NGO/9、E/CN.9/2022/NGO/10、E/CN.9/2022/NGO/11、E/CN.9/2022/NGO/12、E/CN.9/2022/NGO/13、E/CN.9/2022/NGO/14、E/CN.9/2022/NGO/15、E/CN.9/2022/NGO/16、E/CN.9/2022/NGO/17、E/CN.9/2022/NGO/18 和 E/CN.9/2022/NGO/19。

10. 在 4 月 25 日第 3 次会议上，委员会就秘书长的报告举行了专家小组讨论，由副主席(科特迪瓦)主持。下列小组成员回答了主持人提出的问题：经济和社会事务部人口司人口政策和发展处处长 Jorge Bravo；联合国人口基金技术司人口和发展处处长 Rachel Snow；联合国贸易和发展会议纽约办事处经济事务干事 Moritz Meier-Ewert；联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)增强经济权能科科长 Jemimah Njuki。

11. 在同次会议上，随后进行了互动辩论，其间小组成员回应了古巴代表和马拉维观察员提出的意见和问题。下列具有理事会咨商地位的非政府组织的代表也参加了讨论：教会联合行动联盟和国际医科学生协会联合会。最后，小组成员和委员会副主席致闭幕词。

12. 也在同次会议上，在专家小组讨论之后，委员会恢复一般性讨论，听取了荷兰、赞比亚、大不列颠及北爱尔兰联合王国、科特迪瓦、土耳其(预先录制)、古巴、孟加拉国、哥伦比亚、白俄罗斯、尼泊尔和马来西亚的代表以及南非、肯尼亚、瑞典、乌干达、卢森堡、巴基斯坦和塞内加尔的观察员的发言。

13. 同样在第 3 次会议上，印度代表和巴基斯坦观察员行使答辩权作了发言。

14. 在 4 月 26 日第 4 次会议上，委员会恢复一般性讨论，听取了摩尔多瓦共和国、海地(预先录制)、日本(预先录制)、阿根廷、美利坚合众国、以色列、比利时、加拿大(预录)、伊朗伊斯兰共和国、保加利亚、德国、俄罗斯联邦、萨尔瓦多和布基纳法索的代表以及卡塔尔、冈比亚、沙特阿拉伯、泰国、新西兰、摩洛哥、危地马拉、斯里兰卡、不丹、莫桑比克、葡萄牙、芬兰、智利、布隆迪、苏里南和阿尔及利亚的观察员的发言。

15. 在同次会议上，罗马教廷、阿拉伯国家联盟和人口与发展伙伴组织的观察员以及具有理事会咨商地位的非政府组织国际计划生育联合会(计生联)的代表也发了言。

16. 在 4 月 27 日第 5 次会议上，委员会继续进行一般性讨论，听取了加纳、尼加拉瓜和多民族玻利维亚国观察员的发言。

17. 在同次会议上，国际移民组织观察员和联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署的代表以及下列具有理事会咨商地位的非政府组织的代表也发了言：国际家庭发展联合会、罗格斯、天主教家庭和人权院、倡导青年组织(代表国际性权利和生殖权利联盟)、国际天主教护士和社会医学工作者委员会、倡导青年组织、国际医科学生协会联合会、世界青年联盟、全球帮助提高妇女和儿童地位组织、国际职业妇女福利互助会、中国计划生育协会、妇女权利集体协会、NSW 计划生育组织、海地霍乱研究基金会、Swasti、亚太妇女资源和研究中心、教会联合行动联盟、生育教育和医学管理基金会和妇女争取生育权利全球网络。

## 委员会采取的行动

### 审查和评价《国际人口与发展会议行动纲领》执行情况的周期

18. 在 4 月 29 日第 6 次会议上，委员会面前有主席在非正式磋商基础上提出的题为“《国际人口与发展会议行动纲领》执行情况审查和评价周期”的决定草案

(E/CN.9/2022/L.3)。委员会获悉，该决定草案不涉及方案预算问题。委员会通过了该决定草案，并建议理事会予以通过(见第一章，A节，决定草案一)。

#### 人口与发展委员会第五十七届会议特别主题

19. 在同次会议上，委员会面前有主席在非正式磋商基础上提出的题为“人口与发展委员会第五十七届会议特别主题”的决定草案(E/CN.9/2022/L.4)。委员会获悉，该决定草案不涉及方案预算问题。委员会通过了该决定草案((见第一章，B节，第 2022/101 号决定)。

#### 人口与可持续发展，特别是持久和包容的经济增长

20. 同样在这次会议上，委员会面前有主席在非正式磋商基础上提出的题为“人口与可持续发展，特别是持久和包容的经济增长”的决议草案(E/CN.9/2022/L.6)。委员会决定不适用议事规则第 52 条的有关规定，以便立即着手审议该决议草案。委员会获悉，该决议草案不涉及方案预算问题。委员会通过了该决议草案((见第一章，B节，第 2022/1 号决议)。

21. 决议草案通过后，墨西哥、以色列、美利坚合众国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、伊朗伊斯兰共和国、俄罗斯联邦和黎巴嫩的代表以及法国(代表欧洲联盟及其成员国以及阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、格鲁吉亚、黑山、北马其顿和摩尔多瓦共和国)、新西兰(也代表澳大利亚和加拿大)、印度尼西亚、危地马拉、沙特阿拉伯(也代表巴林、科威特、阿曼、卡塔尔和阿拉伯联合酋长国)、匈牙利、埃及、伊拉克、也门和尼加拉瓜的观察员发了言。

22. 罗马教廷观察员也作了发言。

## 第四章

### 秘书处在人口领域的方案执行情况和今后的工作方案

23. 委员会召开了一次虚拟非正式会议，在议程项目 4(秘书处在人口领域的方案执行情况和今后的工作方案)下举行国家专家小组讨论，之后进行了互动辩论。虚拟非正式会议的开会情况载于本报告附件二。委员会面前有以下文件：

(a) 秘书长关于世界人口趋势的报告(E/CN.9/2022/5)；

(b) 秘书长关于经济和社会事务部人口司 2021 年在人口领域的方案执行情况和工作进展的报告(E/CN.9/2022/6)；

(c) 秘书处关于 2022 年方案计划和 2020 年方案执行情况的说明：方案 7(经济和社会事务)次级方案 5(人口)(E/CN.9/2022/CRP.1)。

## 第五章

### 委员会第五十六届会议临时议程

24. 在 2022 年 4 月 29 日第 6 次会议上，委员会面前有 2023 年委员会第五十六届会议临时议程和文件([E/CN.9/2022/L.2](#))。

25. 在同次会议上，委员会核准了第五十六届会议临时议程和文件，并建议理事会予以通过(见第一章，A 节，决议草案二)。

## 第六章

### 通过委员会第五十五届会议报告

26. 在 2022 年 4 月 29 日第 6 次会议上，副主席兼报告员安德烈·尼科伦科(摩尔多瓦共和国)介绍了 [E/CN.9/2022/L.5](#) 号文件所载的委员会第五十五届会议报告草稿。

27. 在同次会议上，委员会通过了报告草稿，并委托副主席兼报告员与秘书处协商定稿。

## 第七章

### 会议安排

#### A. 会议开幕和会期

28. 人口与发展委员会于 2021 年 4 月 23 日和 2022 年 4 月 25 日至 29 日在联合国总部举行了第五十五届会议。委员会在本届会议期间举行了六次会议(第 1 至第 6 次), 并举行了三次虚拟非正式会议(另见第二章第 4 段和本文件附件二)。

29. 在 2022 年 4 月 25 日第 2 次会议上, 委员会主席恩里克·马纳洛(菲律宾)宣布常会开幕并作了发言。

30. 在同次会议上, 常务副秘书长(预先录制)、联合国人口基金执行主任、经济和社会事务部主管经济和社会事务副秘书长和联合国贸易和发展会议秘书长在委员会发了言。

31. 同样在这次会议上, 马萨诸塞大学阿默斯特分校经济学教授 Jayati Ghosh 作了主旨发言。

#### B. 出席情况

32. 委员会 33 个成员国代表出席了本届会议。出席会议的还有联合国其他会员国、非成员国和政府间组织的观察员, 以及联合国系统各组织和非政府组织的代表。与会者名单将在 [E/CN.9/2022/INF/1](#) 号文件中提供。

#### C. 选举主席团成员

33. 在 2021 年 4 月 23 日第 1 次会议上, 委员会以鼓掌方式选举恩里克·马纳洛(菲律宾)为主席, 安德烈·尼科伦科(摩尔多瓦共和国)为副主席。

34. 在 2022 年 4 月 25 日第 2 次会议上, 委员会以鼓掌方式选举安托南·本杰明·别克(科特迪瓦)、萨拉·奥弗曼斯(荷兰)和玛拉·利塞特·索托·罗斯拉斯(萨尔瓦多)为副主席。因此, 委员会第五十五届会议主席团组成如下:

主席:

恩里克·马纳洛(菲律宾)

副主席:

安托南·本杰明·别克(科特迪瓦)

安德烈·尼科伦科(摩尔多瓦共和国)

萨拉·奥弗曼斯(荷兰)

玛拉·利塞特·索托·罗斯拉斯(萨尔瓦多)

35. 在同次会议上, 委员会指定副主席安德烈·尼科伦科(摩尔多瓦共和国)担任本届会议报告员。

#### D. 议程和工作安排

36. 在4月25日第2次会议上，委员会通过了以下临时议程(E/CN.9/2022/1)：

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和其他组织事项。
3. 一般性辩论：
  - (a) 为在全球、区域和国家各级进一步实施《国际人口与发展会议行动纲领》采取的行动；
  - (b) 人口与可持续发展，特别是持久和包容的经济增长。
4. 秘书处在人口领域的方案执行情况和今后的工作方案。
5. 委员会第五十六届会议临时议程。
6. 通过委员会第五十五届会议报告。

37. 在同次会议上，委员会核准了本届会议的工作安排(E/CN.9/2022/L.1/Rev.1)。

#### E. 文件

38. 委员会第五十五届会议的文件一览表载于本报告附件一，可查阅人口司网站(<https://www.un.org/development/desa/pd/events/CPD55>)。

## 附件一

### 人口与发展委员会第五十五届会议收到的文件一览表

文号	议程项目	标题/说明
<a href="#">E/CN.9/2022/1</a>	2	临时议程
<a href="#">E/CN.9/2022/2</a>	3(b)	秘书长关于人口与可持续发展、特别是持久和包容的经济增长的报告
<a href="#">E/CN.9/2022/3</a>	3(b)	秘书长关于在人口与可持续发展、特别是持久和包容的经济增长背景下执行《国际人口与发展会议行动纲领》的方案和干预措施的报告
<a href="#">E/CN.9/2022/4</a>	3(a)	秘书长关于协助进一步执行《国际人口与发展会议行动纲领》所需资金流动情况的报告
<a href="#">E/CN.9/2022/5</a>	4	秘书长关于世界人口结构趋势的报告
<a href="#">E/CN.9/2022/6</a>	4	秘书长关于经济和社会事务部人口司 2021 年在人口领域的方案执行情况和工作进展的报告
<a href="#">E/CN.9/2022/CRP.1</a>	4	秘书处关于 2022 年方案计划和 2020 年方案执行情况的说明：方案 7(经济和社会事务)次级方案 5(人口)
<a href="#">E/CN.9/2022/L.1/Rev.1</a>	2	会议工作安排
<a href="#">E/CN.9/2022/L.2</a>	5	委员会第五十六届会议临时议程
<a href="#">E/CN.9/2022/L.3</a>	3(a)	关于审查和评价《国际人口与发展会议行动纲领》执行情况的周期的决定草案
<a href="#">E/CN.9/2022/L.4</a>	3(a)	关于人口与发展委员会第五十七届会议特别主题的决定草案
<a href="#">E/CN.9/2022/L.5</a>	6	委员会第五十五届会议报告草稿
<a href="#">E/CN.9/2022/L.6</a>	3(b)	关于人口与可持续发展，特别是持久和包容的经济增长的决议草案
<a href="#">E/CN.9/2022/NGO/1-19</a>	3(a)和 3(b)	具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织提交的陈述

## 附件二

### 人口与发展委员会第五十五届会议虚拟非正式会议记录

#### 为在议程项目 3 及其分项(a)和(b)下举行两场专题小组讨论和随后的互动辩论而召开的虚拟非正式会议

关于人口与发展方面的主要议题对在推动全面落实《2030 年可持续发展议程》的同时克服冠状病毒病(COVID-19)和重建得更好的贡献的多利益攸关方小组讨论

1. 在 2022 年 4 月 26 日的非正式会议上,委员会就人口与发展方面的主要议题对在推动全面落实《2030 年可持续发展议程》的同时克服冠状病毒病(COVID-19)和重建得更好的贡献举行了多利益攸关方小组讨论,委员会副主席玛拉·利塞特·索托·罗斯拉斯(萨尔瓦多)主持讨论并作了发言。

2. 下列小组成员回答了副主席提出的问题:马拉维卫生部副部长 Enock Phale; 塞拉利昂统计局局长 Osman Sankoh; 电视节目主持人、人口基金亲善大使 Catarina Furtado; 菲律宾国家人口与发展委员会执行主任 Juan Ant3nio Perez III; 儿童和青年主要群体青年联合行动和全球协调中心的共同创始人 Dalia Marquez。

3. 随后进行了互动辩论,小组成员回应了俄罗斯联邦代表以及埃及和摩洛哥观察员提出的意见和问题。

4. 下列具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织的代表也参加了讨论:国际医科学生协会联合会和教会联合行动联盟。

5. 小组成员和委员会副主席致闭幕词。

#### 关于人口与可持续发展、特别是持久和包容的经济增长的专家小组讨论

6. 在 2022 年 4 月 27 日的非正式会议上,委员会举行了关于人口与可持续发展、特别是持久和包容的经济增长的专家小组讨论,委员会副主席萨拉·奥弗曼斯(荷兰)主持讨论并作了发言。

7. 下列小组成员回答了副主席提出的问题:联合国开发计划署包容性增长小组组长 Mansour Ndiaye; SGH 华沙经济学院科学副校长兼统计和人口研究所所长 Agnieszka Chlon-Dominczak; 阿根廷经济部经济学家和研究员、前经济、平等和性别事务国家主任 Mercedes d'Alessandro; 牛津大学儿童和家庭社会工作教授 Lucie Cluver; 国际应用系统分析研究所研究学者 Roman Hoffmann。

8. 随后进行了互动辩论,小组成员回应了俄罗斯联邦、日本和赞比亚代表以及巴拉圭和瑞典观察员提出的意见和问题。

9. 下列具有理事会咨商地位的非政府组织的代表也参加了讨论:教会联合行动联盟和国际医科学生协会联合会。

10. 小组成员和委员会副主席致闭幕词。

## 为在议程项目 4 下举行小组讨论和随后进行互动辩论而召开的虚拟非正式会议

### 关于人口工作方案的专家小组讨论

11. 在 2022 年 4 月 28 日的非正式会议上，委员会举行了关于人口工作方案的专家小组讨论，由委员会副主席安德烈·尼科伦科(摩尔多瓦共和国)主持，经济和社会事务部人口司司长作了发言。
  12. 下列小组成员回答了主持人提出的问题：尼日利亚国家人口委员会人口管理和发展司司长 Margaret Edison；德国联邦人口研究所全球和区域人口动态研究组组长 ElkeLoichinger；中国人口与发展研究中心主任贺丹；巴西地理和统计研究所所长 Eduardo Rios-Neto。
  13. 随后进行了互动辩论，其间赞比亚和日本代表发了言。
  14. 具有理事会咨商地位的非政府组织教会联合行动联盟的代表也参加了讨论。
  15. 小组成员和主持人致闭幕词。
- 

