

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
3 May 2022
Russian
Original: English

Сессия 2022 года

23 июля 2021 года — 22 июля 2022 года

Пункт 15 повестки дня

Региональное сотрудничество**Обзор работы Экономической и социальной комиссии
для Западной Азии за период 2021–2022 годов***Резюме*

В течение 2021–2022 годов Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) оказывала поддержку своим государствам-членам в деле социально-экономического восстановления после пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), продолжая при этом оказывать содействие в своих основных областях работы, к которым относятся возобновляемые источники энергии, рациональное водопользование, продовольственная безопасность, гендерное равенство, занятость, региональная интеграция, транспортное сообщение, макрофискальная политика, антимонопольная политика, а также возможности и проблемы в области развития для арабских наименее развитых стран.

В марте 2022 года ЭСКЗА руководила организацией Арабского форума по устойчивому развитию. Форум, проведенный в 2022 году, был посвящен теме восстановления и жизнестойкости, и он высветил варианты политики и передовые методы, способствующие справедливому и устойчивому восстановлению после пандемии COVID-19 и повышению устойчивости к будущим потрясениям.

Комиссия активизировала свое сотрудничество с системой Организации Объединенных Наций, в первую очередь через Региональную платформу сотрудничества для арабских государств. В рамках Платформы ЭСКЗА является полноправным членом совместного секретариата и соорганизатором тематических коалиций по вопросам миграции, макроэкономики и климата. Каждая коалиция оказывала большую поддержку и выносила технические рекомендации государствам-членам. Кроме того, ЭСКЗА расширяет свое взаимодействие с координаторами-резидентами. ЭСКЗА является активным членом страновых групп Организации Объединенных Наций в регионе и оказывает конкретную техническую поддержку нескольким канцеляриям координаторов-резидентов, в первую очередь в процессе общего странового анализа. ЭСКЗА создала также персонализированные платформы данных по странам, которые содействовали разработке



общих страновых анализов и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития.

В контексте сокращения пространства для маневра в бюджетно-финансовой сфере и уделения большего внимания социальным расходам ввиду пандемии COVID-19 модель социальных расходов ЭСКЗА была усилена и пользуется все большим спросом со стороны государств-членов. Эта модель предусматривает всестороннее измерение государственных социальных расходов в семи ключевых областях. В 2021 году ЭСКЗА продолжала разрабатывать платформу для этой модели и усилила свою поддержку арабских стран посредством наращивания потенциала директивных органов в целях адаптации и введения в действие этой модели и активизации ее внедрения на национальном уровне. В конкретном плане ЭСКЗА оценила эффективность и результативность социальных расходов в Иордании и Тунисе и организовала национальные практикумы по техническим аспектам укрепления потенциала в области данных и методологии.

В течение отчетного периода Комиссия тесно сотрудничала с региональными и глобальными партнерами в целях улучшения взаимодействия и совместной работы. ЭСКЗА поддерживает прочные партнерские связи с Лигой арабских государств в регионе в таких областях, как миграция, престарелые, статистика и информационно-коммуникационные технологии. Кроме того, ЭСКЗА тесно взаимодействует с Департаментом по экономическим и социальным вопросам и Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию в сферах статистики и экономики и часто сотрудничает с другими региональными комиссиями. ЭСКЗА продолжает расширять свою работу с внешними партнерами, включая научные круги, аналитические центры и частный сектор.

В перспективе ЭСКЗА стремится еще больше усилить свою гибкость и способность оперативно реагировать на потрясения, поскольку мир в целом и регион продолжают страдать от обостряющихся потрясений. Комиссия будет также уделять большое внимание эффективности мер реагирования и растущему спросу на цифровые и интерактивные платформы.

I. Введение

1. В 2021 году Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) продолжала оказывать поддержку своим государствам-членам в вопросах, связанных с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19). Говоря конкретно, ЭСКЗА продолжала учитывать соображения, касающиеся восстановления после пандемии, в планируемых мероприятиях во всех соответствующих областях ее работы. Например, ЭСКЗА провела оценку обостряющихся последствий пандемии для нищеты и улучшила измерение развития человеческого потенциала для оценки непосредственных последствий таких потрясений, как пандемия COVID-19. С учетом длительных ограничений на поездки и личные встречи ЭСКЗА адаптировала свой подход и перенаправила ресурсы на цели укрепления потенциала и на производство и распространение знаний.

2. Помимо поддержки, связанной с COVID-19, Комиссия продолжала взаимодействовать с государствами-членами в основных областях работы, включая: а) доступ к возобновляемым источникам энергии, трансграничное водопользование и продовольственную безопасность на фоне меняющегося климата; б) правовые и политические основы гендерного равенства и содействия расширению прав и возможностей женщин и девочек; с) перспективы занятости с особым упором на людей, находящихся в уязвимом положении; d) региональную интеграцию и транспортное сообщение; e) макрофискальную политику, способствующую инвестициям в основные социальные услуги; f) антимонопольную политику; и g) возможности и проблемы в области развития для арабских наименее развитых стран.

3. ЭСКЗА руководила организацией Арабского форума по устойчивому развитию, который остается главным региональным механизмом для принятия последующих мер и для обзора хода осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в арабском регионе. Форум, проходивший в период с 15 по 17 марта 2022 года, был посвящен теме восстановления и жизнестойкости. Он высветил варианты политики и передовые методы, способствующие справедливому и устойчивому восстановлению после пандемии COVID-19 и повышению устойчивости к будущим потрясениям.

4. В ходе обсуждений на Форуме была подчеркнута необходимость расширения программ социальной защиты для охвата всех, а также важность перехода к бюджетированию с учетом целей в области устойчивого развития и совершенствования управления государственными расходами и повышения их эффективности. Кроме того, была особо отмечена необходимость реформирования систем образования, инвестирования в инклюзивную технологическую инфраструктуру и преодоления гендерного цифрового разрыва. Был также сделан упор на усиление координации между всеми соответствующими министерствами для обеспечения «зеленого», всеохватного восстановления после COVID-19, равно как и на необходимость усиления политической и нормативной базы для привлечения «зеленого» финансирования. Были подчеркнуты вопросы наличия данных, сбора данных, финансирования и улучшенной координации между учреждениями-производителями данных. И наконец, была особо отмечена важность государственно-частного партнерства.

5. Комиссия выделила ресурсы в поддержку координации на региональном уровне, через Региональную платформу сотрудничества для арабских государств, и с канцеляриями координаторов-резидентов. ЭСКЗА предоставила специально разработанные, посвященные конкретным странам платформы данных, которые способствовали разработке общих страновых анализов и Рамочной

программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития.

II. Содействие осуществлению в регионе Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

Устранение последствий пандемии COVID-19 и оказание помощи государствам-членам в процессе восстановления

6. ЭСКЗА критически проанализировала меры и политику, принятые для борьбы с пандемией COVID-19 и ее последствиями в арабском регионе, сосредоточив внимание на вопросах неравенства и социальной справедливости¹. Она оценила устойчивость этих политических курсов и их способность реагировать на потребности общин в регионе и вынесла политические рекомендации, ориентированные на практические действия.

7. В ноябре 2021 года ЭСКЗА, Международная организация труда (МОТ) и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) как часть тематической коалиции, касающейся социальной защиты, в рамках Региональной платформы сотрудничества организовали первый арабский форум на уровне министров по вопросам социальной защиты — межрегиональную встречу высокого уровня по мерам социальной защиты по принципу «лучше, чем было» с учетом воздействия пандемии на регион. Форум завершился достижением регионального консенсуса по главным рекомендациям, касающимся сферы охвата, финансирования, управления и способности оперативно реагировать на потрясения, изложенным в заявлении министров о будущем социальной защиты в арабском регионе².

8. Комиссия внесла вклад в подготовку аналитической записки Организации Объединенных Наций по мерам реагирования правительств в области социальной защиты и экономической политики в связи с COVID-19³. ЭСКЗА предоставила в распоряжение государств-членов тематические аналитические записки по вопросам социальной защиты в арабском регионе применительно к престарелым, мер социальной защиты в период пандемии, всеобщего охвата услугами здравоохранения и роли систем информации по вопросам социальной защиты в деле расширения программ денежных переводов в период пандемии. В сотрудничестве с другими региональными комиссиями ЭСКЗА помогла увеличить механизмы социальной защиты, включая минимальные уровни социальной защиты.

9. ЭСКЗА оценила взаимосвязь между аспектами социальной политики, глобальным опытом и региональными мерами реагирования на пандемию COVID-19 и разработала политику достижения целей в области устойчивого

¹ *The COVID-19 Pandemic in the Arab Region: An Opportunity to Reform Social Protection Systems*, Social Development Report 4 (United Nations publication, 2021).

² Issue-based coalition on social protection in the Arab region, “Ministerial Forum Declaration: the future of social protection in the Arab region: building a vision for a post-COVID-19 reality”, 30 November 2021.

³ United Nations, “COVID-19 social protection and economic policy responses of Governments: lessons for social protection readiness and building forward better — global policy brief”, 2020.

развития⁴. Она также проанализировала качество и согласованность социальных реестров в регионе⁵.

Оказание поддержки государствам-членам в решении проблемы долгосрочного социального неравенства

10. ЭСКЗА предоставила в распоряжение государств-членов результаты всеобъемлющего, основанного на фактических данных анализа многомерной нищеты и руководство в отношении определения и оценки политики в области социальной защиты на основе многомерной нищеты⁶.

11. В Ливане ЭСКЗА провела оценку воздействия на нищету, оказываемого тремя формирующимися кризисами, а именно экономическим кризисом, пандемией COVID-19 и взрывом в порту Бейрута, и разработала шестимерную основу с политическими рекомендациями для решения проблем нищеты⁷. ЭСКЗА также рассмотрела воздействие взрыва в порту Бейрута и пандемии COVID-19 на объем продаж частного сектора и на работников, занятых полный рабочий день, в ключевых секторах в Ливане⁸.

12. ЭСКЗА проанализировала тенденции и модели миграции в регион и из региона и составила схему направлений политики в области миграции с упором на мигрантов и беженцев в условиях кризиса, вызванного COVID-19⁹. В партнерстве с Международной организацией по миграции (МОМ) и членами Региональной сети Организации Объединенных Наций по миграции ЭСКЗА повысила уровень осведомленности о практических аспектах Форума по рассмотрению проблем международной миграции и изучила средства для обеспечения оптимального участия и представленности арабского региона.

13. ЭСКЗА продолжила разработку и совершенствование своего монитора знаний и навыков для арабского региона, позволив государствам-членам: а) отслеживать спрос на знания и навыки; б) выявлять гендерные предрассудки в сфере занятости; в) усиливать инклюзивность в отношении инвалидов; г) увязывать рабочие места с целями в области устойчивого развития; и е) диверсифицировать знания и навыки. ЭСКЗА также проанализировала то, какие навыки и знания пользуются наибольшим спросом в арабском регионе и как эти навыки и знания соотносятся с четвертой промышленной революцией.

14. ЭСКЗА проанализировала положение дел в сфере гендерного равенства в 22 арабских странах с использованием гендерных показателей, увязанных с вопросами, присущими целям в области устойчивого развития¹⁰. В ноябре 2021 года ЭСКЗА и другие региональные учреждения Организации Объединенных Наций и международные неправительственные организации проанализировали основные события, сказавшиеся на женщинах и девочках в течение периода 2010–2020 годов по таким компонентам, как здравоохранение и

⁴ Economic and Social Commission for Western Asia (ESCWA), “The COVID-19 pandemic in the Arab region: an opportunity to reform social protection systems”, 2022.

⁵ ESCWA, “Role of social protection information systems in expansion of cash transfer programmes during COVID-19 pandemic: experience from selected Arab countries”, 2021.

⁶ ESCWA, “Applying multidimensional poverty in the design, implementation and evaluation of social policies and poverty targeted social assistance: a primer”, 2022.

⁷ ESCWA, “Multidimensional poverty in Lebanon: a proposed measurement framework, and an assessment of the socioeconomic crisis”, 2021.

⁸ ESCWA, “Lebanon’s formal private sector: the bitter reality of 2020”, 2021.

⁹ ESCWA, *Situational Report on International Migration: Building Forward Better for Migrants and Refugees in the Arab Region*, 4th ed. (готовится к публикации).

¹⁰ *The Arab Gender Gap Report 2020: Gender Equality and the Sustainable Development Goals* (United Nations publications, 2021).

благополучие, образование и средства к существованию, свобода от насилия и доступ к правосудию, а также участие и руководство¹¹.

15. ЭСКЗА помогла иорданской Национальной комиссии по делам женщин разработать ее стратегический план и связанные с ним планы работы на период 2022–2025 годов, а сейчас помогает Комиссии разработать второй национальный план действий по выполнению повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

16. ЭСКЗА оказала содействие осуществлению ливанского Закона о сексуальных домогательствах и проанализировала законы и нормативные акты с целью заложить основу для широкого круга учитывающих гендерную проблематику правовых и нормативных реформ в поддержку осуществления Национальной комиссией по делам ливанских женщин ее национального плана действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

17. Чтобы понять воздействие конфликта в Газе на женщин, мужчин, мальчиков и девочек и установить их гендерные потребности, ЭСКЗА провела гендерный анализ и оказала поддержку министру по делам женщин Государства Палестина в организации международной конференции с целью осветить положение палестинских женщин после израильской военной эскалации в мае 2021 года¹².

18. В 2021 году ЭСКЗА оказала поддержку Марокко, Оману и Сирийской Арабской Республике в деле борьбы с насилием в отношении женщин и девочек. ЭСКЗА оказала техническую поддержку, составила смету, предоставила аналитические выкладки и вынесла политические рекомендации. В период с 2019 по 2021 год в Египте, Иордании и Ираке проводились мероприятия по укреплению потенциала в области статистики с учетом гендерной проблематики.

19. В партнерстве с соответствующими страновыми представительствами Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») ЭСКЗА провела оценку воздействия пандемии COVID-19 на социальное, политическое и экономическое положение женщин в Ираке и Йемене¹³.

20. ЭСКЗА провела обследование соответствующих заинтересованных сторон, занимающихся вопросами устойчивой к потрясениям социальной защиты в Судане, и предложила платформу для усиления координации и взаимодополняемости. Комиссия также предоставила техническую поддержку в целях разработки национальной стратегии в области социальной защиты. ЭСКЗА провела анализ находящегося в уязвимом положении групп населения и разработала материалы для сбора данных о потенциальных бенефициарах. И наконец, ЭСКЗА расширила знания по различным вопросам, с которыми сталкивается молодежь в Судане, и укрепила потенциал органов, принимающих решения, и молодежных организаций по формулированию, осуществлению и оценке национальной молодежной политики.

21. ЭСКЗА, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Лига арабских государств разработали региональный законопроект по вопросу о престарелых, который служит шаблоном для институционализации прав престарелых лиц и их потребностей в области защиты. В 2021–

¹¹ ESCWA and others, *Situational Analysis of Women and Girls in the MENA and Arab States Region: A Decade Review 2010–2020* (2021).

¹² ESCWA, “*Gendered needs during the May 2021 conflict in the Gaza Strip*”, 2021.

¹³ ESCWA and United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN-Women), “*Impact of COVID-19 on women in Iraq and Yemen*”, шесть исследований, проведенных Структурой «ООН-женщины» и ЭСКЗА. URL: <https://publications.unescwa.org/projects/icwi/index.html>.

2022 годах ЭСКЗА предоставила государствам-членам типовые руководящие принципы для подготовки их национальных обзорных докладов и для наращивания потенциала координаторов из арабских стран по вопросам, касающимся престарелых, в рамках усилий по запуску четвертого регионального обзора Мадридского международного плана действий по проблемам старения 2002 года в арабском регионе. ЭСКЗА проанализировала социально-экономическое положение престарелых и вопросы демографического перехода в регионе и предложила директивным органам конкретную политическую «дорожную карту»¹⁴. И наконец, ЭСКЗА провела анализ и оценку национального законодательства, законодательных положений и барьеров, препятствующих выходу инвалидов на рынок труда, и разработала материалы по учету вопросов инвалидности на рабочем месте.

22. В 2021–2022 годах ЭСКЗА оказывала поддержку государствам-членам в разработке политики и стратегий в интересах престарелых людей. В Иордании, Ираке, Ливане и Судане ЭСКЗА помогла соответствующим министерствам разработать и приступить к осуществлению национальных стратегий и политики в интересах престарелых.

23. В партнерстве с Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) ЭСКЗА проанализировала темы, касающиеся устойчивого развития в Ливане в качестве преимущественно городской страны, и выступала за сосредоточение внимания на потребностях городов в ходе политических дискуссий касательно кризисного реагирования и восстановления в стране¹⁵.

Оказание поддержки государствам-членам в устранении структурных изъянов в экономике стран региона

24. ЭСКЗА побуждала свои государства-члены одобрить первую общерегиональную систему финансирования развития, предоставляя ключевые рекомендации и указания по вопросам политики, включая продвижение на международном, региональном и национальном уровнях согласованных действий, зияющих на Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в краткосрочной и среднесрочной перспективе в поддержку восстановления после COVID-19.

25. ЭСКЗА разработала региональную основу для механизма конверсии долга и ключевые показатели эффективности действий по борьбе с изменением климата и прогресса в достижении целей в области устойчивого развития в арабском регионе. Комиссия помогла внедрить этот механизм в Иордании путем разработки национального предложения о конверсии долга в консультации с иорданской национальной целевой группой и консультативным механизмом ЭСКЗА по механизму конверсии долга. Это предложение включает потенциальные суммы долговых свопов, существующие займы, удовлетворяющие установленным критериям, и набор программ, касающихся использования выручки от долговых свопов в рамках ключевых показателей эффективности.

26. ЭСКЗА проанализировала регулярно отслеживаемые экономические и социальные переменные в арабском регионе в глобальном контексте и сосредоточила внимание на вопросах налогообложения и на проблемах и возможностях в

¹⁴ ESCWA, *Population and Development Report: Issue No. 9 — Building Forward Better for Older Persons in the Arab Region* (готовится к публикации).

¹⁵ ESCWA and United Nations Human Settlements Programme (UN-Habitat), *The State of the Lebanese Cities Report* (Beirut, 2021).

деле увеличения налоговых поступлений¹⁶. ЭСКЗА вынесла политические рекомендации о мобилизации налоговых поступлений, уменьшении утечек и укреплении налоговой дисциплины, с тем чтобы расширить фискальное пространство для финансирования целей в области устойчивого развития. Этот анализ способствовал усилиям государств-членов по реформированию экономических учреждений и по разработке и проведению политики на основе принципов благого управления в качестве неотъемлемой части экономического планирования и разработки политики в поддержку всеохватного и устойчивого развития.

27. Комиссия тесно взаимодействует с канцелярией координатора-резидента в Египте в поддержку составления сметы расходов на цели в области устойчивого развития. Такое составление сметы помогает сосредоточить внимание на объеме дополнительных ресурсов, которые необходимо мобилизовать для достижения указанных целей, и содействует приоритизации ресурсов для финансирования и оптимизации их использования. Составление сметы расходов на указанные цели является важным элементом разработки национальной стратегии по финансированию целей в рамках комплексного национального механизма финансирования в Египте. Оно также является крайне важным элементом перехода к бюджетированию, ориентированному на достижение целей, и разработки среднесрочной стратегии касательно поступлений и расходов.

Решение насущных вопросов климата и окружающей среды и смягчение их воздействия в арабском регионе

28. На двадцать шестой сессии Конференция сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата ЭСКЗА организовала мероприятие высокого уровня по всестороннему учету вопросов климата при планировании национального развития и по преодолению разрыва в финансировании деятельности по борьбе с изменением климата, на котором концепции и ключевые инициативы были представлены совместно с региональными комиссиями Организации Объединенных Наций. В марте 2022 года ЭСКЗА была также соорганизатором, в координации с глобальными и региональными партнерами и под руководством секретариата Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, «Недели климата для Ближнего Востока и Северной Африки», которая предусматривала мероприятия по укреплению потенциала арабских переговорщиков, преодолению пробелов в знаниях касательно адаптации посредством Лимской инициативы по распространению знаний об адаптации и по обеспечению жизнестойкого восстановления после пандемии COVID-19 и справедливого «зеленого» перехода.

29. Вместе с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) ЭСКЗА подготовила план действий по осуществлению декларации о совместной координации деятельности в секторе сельского хозяйства и водохозяйственном секторе, принятой в Каире в 2019 году, и руководящих указаний относительно распределения водных ресурсов для сельского хозяйства.

30. В 2021 году ЭСКЗА продолжала поддерживать связи с региональными партнерами на предмет включения вопросов сельскохозяйственного сектора в переговоры по проблематике изменения климата и в региональную подготовительную работу к Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. ЭСКЗА проанализировала проблемы, стоящие перед арабским сельскохозяйственным сектором, и информировала

¹⁶ *Realities and Prospects: Survey of Economic and Social Developments in the Arab Region 2020–2021* (United Nations publication, 2021).

арабских экспертов о последствиях Коронивийской программы совместной работы в области сельского хозяйства для арабских государств¹⁷.

31. ЭСКЗА также способствовала достижению общесистемных результатов путем оказания государствам-членам поддержки в разработке и обновлении определяемых на национальном уровне вкладов.

32. ЭСКЗА подготовила и предоставила методические указания и учебные материалы для Иордании и Туниса с целью популяризации методов рационального использования энергии в жилищном секторе.

33. В октябре 2021 года ЭСКЗА рассмотрела взаимосвязи между продовольственной безопасностью и социальной справедливостью в арабском регионе вместе с государственными должностными лицами и международными экспертами. ЭСКЗА разработала также «дорожную карту» для принятия основанного на взаимосвязях подхода к продовольственной справедливости, праву на питание и продовольственному суверенитету в качестве основного пути, ведущего к большему равноправию и к социальной справедливости в продовольственных системах.

34. ЭСКЗА проанализировала и изучила вопрос о том, как можно более эффективно использовать торговлю продуктами питания в качестве инструмента для улучшения наличия продовольствия и его питательной ценности, опираясь на существующие торговые системы, и рассмотрела практические меры, которые могут быть приняты для укрепления продовольственной безопасности посредством торговли, включая смягчение ценовых потрясений и усиление опоры на традиционные режимы питания.

35. В процессе подготовки к Саммиту Организации Объединенных Наций по продовольственным системам 2021 года ЭСКЗА и ее партнёры возглавили процесс консультаций в рамках арабского региона, который включал тематические диалоги и диалоги, посвященные конкретным странам. Итоги этих диалогов были представлены на предшествовавшем Саммиту совещании, состоявшемся 26 июля 2021 года, на котором региональные заинтересованные стороны поделились своими взглядами, опытом и вопросами относительно преобразования арабских продовольственных систем. Прозвучали призывы к согласованным действиям различных заинтересованных сторон, принятию инновационных технологических подходов к сельскому хозяйству, созданию арабского центра продовольственной безопасности и расширению прав и возможностей молодежи в процессе преобразования продовольственных систем.

36. В 2021 году ЭСКЗА возглавила совместную с региональными комиссиями инициативу, завершившуюся подготовкой совместной аналитической записки для Саммита Организации Объединенных Наций по продовольственным системам в Нью-Йорке¹⁸. В аналитической записке подчеркивается необходимость усиления регионального взаимодействия в плане обмена накопленным опытом в интересах устойчивого преобразования продовольственных систем, ведущего к инклюзивным и жизнестойким продовольственным системам, которые помогают обеспечить справедливые средства к существованию для всех и здоровую, устойчивую планету.

¹⁷ ESCWA and Sweden Sverige, “Koronivia joint work on agriculture: an Arab regional perspective”, 2021.

¹⁸ ESCWA, “Transforming food systems”, 2021.

Совершенствование данных, статистики и технологии для решения проблем в области развития

37. ЭСКЗА разработала стратегические рамки для улучшения регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения в арабских странах на период 2021–2025 годов как часть своих постоянных усилий по увеличению производства показателей достижения целей в области устойчивого развития в арабском регионе¹⁹ и как продолжение региональной стратегии по улучшению регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения на период 2014–2019 годов. Усилия ЭСКЗА сказались на успехах, достигнутых в некоторых странах, таких как Иордания, Марокко и Государство Палестина, где улучшились полнота и всеохватность записей актов гражданского состояния и соотнесения данных.

38. ЭСКЗА подготовила типовый закон об официальной статистике для арабских стран и предоставила методические указания относительно разработки статистического законодательства в поддержку модернизации статистических систем в регионе²⁰. В партнерстве со Статистическим отделом ЭСКЗА улучшила навыки стран в деле картирования и преобразования данных касательно целей в области устойчивого развития в соответствии с международными стандартами для содействия обмену данными и метаданными на национальном и глобальном уровнях.

39. С учетом ухудшения социальных и экономических условий на оккупированной палестинской территории и ослабления перспектив достижения целей в области устойчивого развития при сохранении нынешних тенденций ЭСКЗА прилагала усилия для наращивания палестинского институционального потенциала и для поддержки предстоящего цикла планирования. В рамках этих усилий ЭСКЗА предоставила инструменты и знания для большей контекстуализации политики и вынесла политические рекомендации относительно, в частности, сокращения асимметричной экономической зависимости Палестины от Израиля. Кроме того, она провела мероприятия по укреплению потенциала в том, что касается согласования палестинских планов развития и секторальных стратегий с целями устойчивого развития и всестороннего учета этих целей в указанных планах и стратегиях.

40. В 2021 году ЭСКЗА продолжала оказывать поддержку государствам-членам в разработке их национальной политики и нормативных актов относительно использования цифровых технологий для целей устойчивого развития. Например, оказала поддержку Государству Палестина и Иордании в разработке их национальных стратегий в области искусственного интеллекта. Она также помогла Иордании, Ливии и Марокко обновить их нормативно-правовую базу с учетом требований новых технологий. ЭСКЗА оказала техническую помощь Ираку в разработке нормативной базы для «Интернета вещей». Для измерения прогресса в деле цифрового преобразования государственных учреждений ЭСКЗА провела новую оценку индекса зрелости государственных электронных и мобильных услуг.

41. В 2021 году ЭСКЗА руководила региональными и национальными мероприятиями по укреплению потенциала и индивидуальными страновыми последующими совещаниями для оказания правительствам помощи в подготовке ко второму раунду национальных обзоров в области цифрового развития в период

¹⁹ ESCWA, “A strategic framework for improving civil registration and vital statistics systems in the Arab region for the period 2021–2025”, 2022.

²⁰ ESCWA, “Guide on the generic law for official statistics in the Arab countries”, 2021.

2021–2022 годов. Национальные повестки дня в области цифрового развития для Ирака и Мавритании разработаны в тесном сотрудничестве с ЭСКЗА.

III. Укрепление средств осуществления Повестки дня на период до 2030 года

Инструменты, продукты и материалы для укрепления потенциала, разработанные для оказания помощи странам в ликвидации последствий пандемии COVID-19 и в ускорении процесса восстановления

42. В июле 2021 года в ходе политического форума высокого уровня по устойчивому развитию ЭСКЗА запустила платформу под названием «Система отслеживания мер стимулирования в связи с пандемией COVID-19: центр мониторинга для отслеживания мер социальной защиты в рамках реагирования на пандемию», которая предоставляет государствам и заинтересованным сторонам детальную информацию о мерах реагирования на пандемию COVID-19 и о новых мерах социальной защиты, принимаемых для смягчения ее последствий²¹. Система отслеживания основывается на согласованном комплексе мер социальной защиты, одобренном пятью региональными комиссиями, который помогает продвинуться вперед в сравнительном анализе политики социальной защиты, проводимой в регионах и странах, и ее эффективности.

43. В своих усилиях по оказанию поддержки планам государств-членов, касающимся переориентации работы по выполнению Повестки дня на период до 2030 года в условиях восстановления после пандемии COVID-19, ЭСКЗА предоставила широкий диапазон технических инструментов, позволивших директивным органам иметь своевременные и практические меры реагирования в сфере политики. К числу инструментов, внедренных и расширенных в 2021 году, относятся: монитор знаний и навыков ЭСКЗА; вспомогательный инструмент индекса многомерной нищеты; инструмент для анализа положения дел в учреждениях с точки зрения гендерного равенства и для оказания им помощи в достижении гендерного равенства; инструмент для оценки пробелов в политике в области социальной справедливости; и инструмент, касающийся гендерной справедливости и законодательства.

44. ЭСКЗА разработала аналитические рамки для оказания государствам-членам помощи в анализе данных из социальных реестров, совершенствовании процесса подачи заявок и проверке потенциальных бенефициаров, а также в укреплении их систем социальной защиты. Поддержка в деле укрепления потенциала была оказана членам Группы экспертов по реформе систем социальной защиты, разработчикам политики и отдельным лицам, отвечающим за осуществление целевых программ социальной защиты и за ведение реестров и информационных систем в арабских странах.

45. ЭСКЗА проанализировала воздействие пандемии COVID-19 на продовольственную безопасность в регионе и особо отметила слабости и факторы уязвимости, лежащие в основе местных, национальных и региональных продовольственных систем, и их подверженность потрясениям²².

46. ЭСКЗА обеспечила подготовку правительственных служащих и работников национальной федерации, равно как и других заинтересованных сторон в отношении повышения осведомленности об опасностях COVID-19 посредством

²¹ См. <http://tracker.unescwa.org/>.

²² Food and Agriculture Organization of the United Nations and ESCWA, *Arab Food Security: Vulnerabilities and Pathways* (Beirut, 2021).

занятий по подготовке инструкторов и в отношении всестороннего учета принципа «никто не должен быть забыт» в стратегическом планировании.

Инструменты, продукты и материалы для укрепления потенциала, разработанные для оказания помощи государствам-членам в борьбе с социальным неравенством

47. В 2021 году ЭСКЗА создала арабский портал по планированию национального развития — инструмент, предоставляющий разработчикам политики, исследователям и другим заинтересованным сторонам информацию о процессах планирования и содействующий политическому анализу и научной работе²³. Портал позволяет собирать, упорядочивать, упрощать и уточнять данные путем предоставления четкого доступа к информации о стратегическом планировании в государствах-членах. Он содержит обширную базу данных относительно обновленных национальных планов и увязывает планы национального развития с соответствующими целями в области устойчивого развития для оказания директивным органам содействия в анализе и отслеживании национальных и региональных приоритетов.

48. Комиссия разработала инструмент для составления индекса многомерной нищеты с целью помочь тем, кто принимает решения, в исчислении и отслеживании многомерной нищеты и монетарной бедности на национальном уровне усовершенствованным, транспарентным образом и на совместной основе с арабскими странами. Для демонстрации того, как пользоваться этим инструментом, разработан набор инструкций по использованию и учебных модулей.

49. ЭСКЗА аналитическим образом повторно рассмотрела достижения в сфере развития человеческого потенциала и предоставила эмпирическую, концептуальную основу для «Доклада о проблемах мирового развития», который предлагает индекс проблем в области развития, подходящий для оценки и устранения сложных проблем, стоящих перед развивающимися странами в деле реализации Повестки дня на период до 2030 года. К числу анализируемых аспектов и показателей развития человеческого потенциала относятся ожидаемая продолжительность здоровой жизни, качественное образование, распределение доходов, индекс экологической устойчивости, благое управление, человеческий капитал и реальный валовой внутренний продукт на душу населения, равно как и индекс бытовых конфликтов²⁴.

50. В сотрудничестве с Департаментом по экономическим и социальным вопросам, канцеляриями координаторов-резидентов и страновыми группами Организации Объединенных Наций ЭСКЗА оказала поддержку комплексному и согласованному планированию политики правительственными служащими и представителями организаций гражданского общества, которые занимаются смягчением последствий пандемии COVID-19, и укрепила их потенциал по адаптации соответствующих методологий и инструментов комплексного планирования.

51. В партнерстве с Департаментом по экономическим и социальным вопросам ЭСКЗА повышала уровень осведомленности и наращивала потенциал высокопоставленных государственных служащих из арабского региона в отношении потребности в эффективных институциональных механизмах для обеспечения целостной согласованности политики в интересах выполнения Повестки дня на период до 2030 года. ЭСКЗА и Департамент также предоставили набор методологий и инструментов, которые могут способствовать изменению в

²³ См. <https://andp.unescwa.org>.

²⁴ См. www.unescwa.org/human-development.

окружающей обстановке, культуре и умонастроениях государственных служащих в поддержку достижения целей в области устойчивого развития.

52. ЭСКЗА содействовала разработке инструмента диагностики и планирования для укрепления экономической жизнестойкости городов и их восстановления²⁵. Этот инструмент имеет двойное предназначение: а) помочь городам понять сильные и слабые стороны их институциональных и оперативных механизмов с точки зрения экономического восстановления и укрепления жизнестойкости, а также оценить структуру и функционирование городского хозяйства, чтобы четко понять экономические результаты или экономическое положение каждого города и то, как это сказывается на уязвимости и жизнестойкости; и б) определить процесс разработки и осуществления планов и стратегий восстановления для устранения выявленных пробелов, ускорения более эффективного восстановления и укрепления жизнестойкости в более долгосрочной перспективе.

53. В 2021–2022 годах ЭСКЗА укрепила потенциал местных органов власти в трех арабских городах в том, что касается экономической жизнестойкости городов. И оценила эффективность работы выборочных городов с точки зрения экономической жизнестойкости в период и после пандемии COVID-19. ЭСКЗА также разработала соответствующим образом планы восстановления.

54. ЭСКЗА особо отметила первостепенное значение «умных» цифровых решений и «умных» устойчивых городов для обеспечения жизнестойкости городов в государствах-членах посредством технического анализа «умных» устойчивых городов в арабском регионе и разработки «умных» цифровых решений, которые могут помочь достижению как жизнестойкости, так и всеохватности во время пандемий²⁶.

55. В октябре 2021 года ЭСКЗА оказала поддержку Министерству социальной солидарности Египта в разработке и осуществлении ориентированной на обеспечение равенства политики в соответствии с целью 10 целей в области устойчивого развития. Кроме того, для содействия коллегиальному обучению и обмену знаниями по линии Юг — Юг ЭСКЗА содействовала проведению рабочего совещания между Центром по осуществлению государственной политики в интересах справедливости и роста в Аргентине и Министерством социальной солидарности Египта. Был организован обмен опытом и накопленными знаниями в отношении механизмов обусловленных денежных переводов для сокращения неравенства в сферах образования и здравоохранения с использованием латиноамериканской модели.

56. ЭСКЗА разработала Арабскую платформу, касающуюся доступности цифровых технологий, для оказания содействия директивным органам в арабских странах в формулировании и укреплении национальной политики и руководящих указаний с целью расширить доступность цифровых технологий, причем особое внимание уделяется инвалидам, которые по-прежнему относятся к наиболее маргинализированным группам населения. Платформа базируется на модели национальной политики касательно доступа к цифровым технологиям в арабском регионе и на моделях национальных технических инструкций в отношении доступа к цифровым технологиям в арабском регионе, помимо нескольких инструментов, касающихся доступности цифровых технологий²⁷.

²⁵ UN-Habitat and others, *Urban Economic Recovery and Resilience: Diagnostic and Planning Tool* (2021).

²⁶ ESCWA, “Smart sustainable cities and smart digital solutions for urban resilience in the Arab region: lessons from the pandemic”, 2021.

²⁷ См. www.unescwa.org/portal/adip.

57. ЭСКЗА в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры разработала комплект учебных материалов на арабском языке, содержащий 14 модулей по вопросам инклюзивного образования для детей с инвалидностью и предназначенный для разработчиков политики, руководителей школ и учителей.

58. В 2021 году ЭСКЗА организовала подготовку экспертов в области статистики в Ираке по вопросам сбора данных об инвалидности путем разработки формуляра с вопросами об инвалидности для использования в ходе переписей и экспертов по статистике в Египте по вопросам проведения отдельного обследования для лиц с инвалидностью.

59. В 2021–2022 годах в сотрудничестве с молодежным центром «Нама'а» в Катаре ЭСКЗА провела картирование экосистем, разработала материалы, осуществила мероприятия по укреплению потенциала и создала социальный инкубатор.

60. Для оказания содействия министерствам труда в Катаре и Ливане ЭСКЗА картировала навыки, требующиеся в этих странах, и особо отметила нехватку востребованных навыков и возможные варианты поиска сопоставлений, переподготовки и повышения квалификации безработных людей с использованием монитора знаний и навыков ЭСКЗА.

61. Комиссия разработала инструментарий по вопросам политики, касающийся всестороннего учета вопросов старения при разработке политики²⁸. Инструментарий предназначен для оказания содействия директивным органам и соответствующим заинтересованным сторонам в разработке и оценке политики с точки зрения престарелых лиц. ЭСКЗА также оказала содействие государствам-членам в разработке, запуске, осуществлении и оценке национальных стратегий и законов, касающихся престарелых лиц, посредством непосредственной технической поддержки и укрепления потенциала.

62. В 2021–2022 годах ЭСКЗА проводила мероприятия по укреплению потенциала в том, что касается механизма быстрой оценки программы социальной защиты в Иордании, адаптивной социальной защиты в интересах эффективного управления рисками бедствий в Судане и многомерной нищеты и социальной защиты в Саудовской Аравии.

63. В сотрудничестве с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) ЭСКЗА критически проанализировала экономические и социальные последствия открытого правительства на основе выборочных примеров передовой практики и накопленного опыта и вынесла рекомендации по вопросам политики для содействия развитию открытого правительства. Кроме того, ЭСКЗА создала арабский портал открытого правительства, который включает соответствующие ссылки и тематические исследования²⁹.

Инструменты, продукты и материалы для укрепления потенциала, разработанные для оказания помощи государствам-членам в решении экономических проблем в регионе

64. ЭСКЗА разработала инструменты для оказания поддержки в деле осуществления Повестки дня на период до 2030 года и для содействия достижению и финансированию целей в области устойчивого развития на национальном и региональном уровнях. Эти инструменты включают:

²⁸ ESCWA, “Mainstreaming ageing in policymaking in Arab countries: policy toolkit”, 2021.

²⁹ См. <https://opengov.unescwa.org/>.

а) национальные калькуляторы расходов на достижение целей в области устойчивого развития: набор предназначенных для конкретной страны динамических инструментов, которые используют ряд научных дисциплин и методов, выдвинутых учреждениями, ответственными за показатели целей в области устойчивого развития, для составления сметы расходов на достижение указанных целей;

б) модели финансирования целей в области устойчивого развития: национальные модели финансирования, разработанные с целью предложить динамичные способы оценки возможностей и вариантов финансирования для достижения национальных приоритетов в области устойчивого развития;

в) инструмент для обеспечения синергизма и оптимизации в отношении целей в области устойчивого развития: эконометрический инструмент для сбора информации о примерах повышения эффективности в результате оптимизации взаимосвязей между указанными целями (синергизм и компромиссы);

г) информационная панель финансирования целей в области устойчивого развития: информационная панель, помогающая странам укрепить процессы планирования и бюджетирования и преодолеть существующие препятствия на пути финансирования устойчивого развития и соответствующих целей на страновом уровне;

е) инструмент для решения проблем финансирования целей в области устойчивого развития и барометр эффективности государственных инвестиций: инструмент для поддержки усилий стран по оценке эффективности их государственных инвестиций и выявлению утраченных возможностей в сфере финансирования.

65. ЭСКЗА разрабатывает комплексные национальные схемы финансирования для стран проведения эксперимента, установленных в рамках Инициативы по финансированию развития во время пандемии COVID-19 и в последующий период. ЭСКЗА внесла вклад в подготовку глобальных методических материалов и руководила работой по оказанию национальной и региональной поддержки, внедрению аналитических выкладок и эмпирических инструментов в поддержку национальных стратегий по финансированию целей в области устойчивого развития. ЭСКЗА создала также арабский межсетевой интерфейс по вопросам финансирования развития, который предлагает количественные средства диагностики для анализа финансирования устойчивого развития на национальном и региональном уровнях. Интерфейс содержит статистический сборник всех платформ по вопросам финансирования развития и предлагает канал для оповещения об итогах, достигнутых комплексными национальными схемами финансирования³⁰.

66. В 2021 году ЭСКЗА предоставила в распоряжение государств-членов оценку законодательной базы бизнеса по таким вопросам, как конкуренция, защита потребителей, прямые иностранные инвестиции и борьба с коррупцией³¹. ЭСКЗА также создала арабский портал по вопросам законодательства в качестве хранилища существующего в арабском регионе законодательства, относящегося к каждой области исследований³².

³⁰ См. <https://ffd.unescwa.org/>.

³¹ *Arab Business Legislative Frameworks* (United Nations publication, 2021).

³² См. <https://alp.unescwa.org/>.

Инструменты, продукты и материалы для укрепления потенциала, разработанные для решения вопросов климата и окружающей среды и их воздействия в арабском регионе

67. В 2021 году под руководством ЭСКЗА осуществлялись 30 инициатив по расширению прав и возможностей женщин-предпринимателей в секторе энергетики, которые повлекли за собой прямые выгоды с точки зрения гендерного равенства, недорогого и надежного доступа к чистой энергии и применения устойчивых водохозяйственных, продовольственных и экологических методов. Эти инициативы были частью Региональной инициативы по развитию маломасштабной возобновляемой энергетики в сельских районах арабского региона, которая способствует расширенному доступу к возобновляемым источникам энергии³³.

68. ЭСКЗА предоставила инструментарий по вопросам политики и модель ведения коммерческой деятельности для государств-членов и методические указания для разработчиков политики в целях интеграции маломасштабной возобновляемой энергетики в развитие сельских районов, а также проектирования и разработки конкретных инструментов финансирования для наращивания энергоэффективности в арабском регионе. ЭСКЗА также разработала методологию для отслеживания моделей энергопотребления в жилищном секторе в Иордании и Тунисе посредством сочетания надлежащего механизма периодических обследований и выборочных измерений энергопотребления. Были также организованы учебные занятия по различным элементам этой методологии.

69. Для повышения жизнестойкости сельскохозяйственного сектора в арабском регионе ЭСКЗА в течение 2021 года занималась укреплением потенциала местных общин (в основном женских кооперативов) и работников служб пропаганды сельскохозяйственных знаний в Иордании, Ливане и Государстве Палестина по использованию выборочных инновационных «зеленых» технологий. ЭСКЗА разработала и предоставила государствам-членам технические брошюры с описанием конструкции и использования пяти сельскохозяйственных технологий.

70. В 2021 году в рамках своего проекта по отслеживанию воздействия стихийных бедствий на почвенно-растительный покров в прибрежных зонах в Египте ЭСКЗА сосредоточила внимание на данных дистанционного зондирования в поддержку официальной статистики для целей мониторинга последствий экстремальных явлений для людей, земли и инфраструктуры в бассейне Нила³⁴. Эта работа получила в 2020 году премию программы “Google Earth” за техническую поддержку и учебную подготовку. Такая поддержка помогает разработчикам политики в Египте улучшить оценку причиненного ущерба, уменьшить риск бедствий и повысить жизнестойкость, создавая возможности для более эффективного мониторинга и отчетности в том, что касается Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы и целей в области устойчивого развития.

71. В сотрудничестве с Арабской организацией сельскохозяйственного развития и Управлением информационно-коммуникационных технологий ЭСКЗА организовала испытания для молодых людей, с тем чтобы стимулировать их к повышению уровня осведомленности по вопросам опустынивания, деградации земель и засухи в арабском регионе.

³³ См. www.unescwa.org/regend.

³⁴ ESCWA, “ESCWA wins at GEO-GEE competition”, 17 July 2020.

Инструменты, продукты и материалы для укрепления потенциала, разработанные для оказания поддержки в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года за счет улучшенных данных, статистики и технологии

72. В 2021–2022 годах ЭСКЗА повысила качество данных и улучшила доступ в арабском межсетевом интерфейсе по целям в области устойчивого развития, который включает: интерактивный инструмент мониторинга для оценки хода достижения указанных целей на региональном и национальном уровнях с использованием региональных и страновых профилей, относящихся к целям; всеобъемлющий портал данных, касающихся целей; электронный справочник по метаданным, связанным с целями; инструмент индикации; реестр переписей и обследований; раздел о финансировании развития; информационные и учебные материалы, касающиеся целей; календарь мероприятий, связанных с целями; и хранилище эмпирически обоснованных материалов по директивным мерам³⁵.

73. В 2021 году Комиссия модернизировала существующие инструменты для оказания содействия в подготовке ключевых показателей развития и в уменьшении пробелов в знаниях как часть регистратора достижения целей в области устойчивого развития в арабских странах, который представляет собой региональный концентратор национальных платформ отчетности с участием 22 арабских стран. Цель регионального концентратора заключается в предоставлении технической помощи в отношении данных и метаданных, относящихся к целям устойчивого развития.

74. В 2021 году ЭСКЗА сосредоточила внимание на коллегиальном обучении и укреплении потенциала в связи с новым поколением добровольных национальных обзоров путем стимулирования более широкого и продуктивного взаимодействия между правительственными заинтересованными сторонами, ответственными за координацию процесса обзоров и за подготовку национальных докладов о целях в области устойчивого развития. Кроме того, ЭСКЗА занималась расширением членского состава сообщества специалистов-практиков в целях включения неправительственных экспертов по обзорам и разработала план работы для полного задействования сообщества специалистов-практиков.

75. Комиссия создала открытое бесплатное хранилище социальных, экономических, экологических и многодоменных статистических данных для облегчения доступа общественности к этой информации, собранной из первичных источников, таких как национальные статистические службы государств-членов, правительственные учреждения в арабском регионе и специализированные исследования, опубликованные Организацией Объединенных Наций и другими международными организациями. Хранилище данных предлагает комплексную визуализацию и инструменты для создания индивидуальных информационных панелей. Это привело к составлению индивидуальных статистических профилей государств-членов в 2021 году, которые были использованы при подготовке общих страновых оценок и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития для девяти государств-членов (Бахрейна, Египта, Иордании, Ирака, Ливана, Марокко, Объединенных Арабских Эмиратов, Саудовской Аравии и Туниса)³⁶.

76. ЭСКЗА создала инновационный информационно-аналитический центр геостатистических данных, охватывающий социальную, экономическую и экологическую статистику, который был включен в новый центр экосистемы данных ЭСКЗА³⁷.

³⁵ См. www.unescwa.org/arab-sdg-gateway.

³⁶ См., например, <https://profile.unescwa.org/iraq/>.

³⁷ См. <https://data.unescwa.org/>.

77. В соответствии со Стратегией Генерального секретаря в области данных, в которой могут участвовать все и повсюду, и последующей стратегией ЭСКЗА в области данных ЭСКЗА преобразовала свою топологию данных и статистики в целях включения крупномасштабной платформы данных и технологической инфраструктуры, известной как экосистема данных ЭСКЗА³⁸.

IV. Сосредоточение внимания на укреплении согласованности между макрофискальной политикой и приоритетами в области социальных расходов

78. В ответ на пандемию COVID-19 многие правительства произвели незапланированные чрезвычайные капиталовложения, которые усугубили и так уже стесненное пространство для маневров в налогово-бюджетной сфере, увеличивая дефициты и задолженность и сдерживая макроэкономический рост. Эти меры реагирования также указали на необходимость укрепить существующие системы социальной защиты, оптимизировать социальные расходы и обеспечить полный и всесторонний охват одновременно с поддержанием бюджетной дисциплины.

79. В этой связи модель социальных расходов ЭСКЗА оказалась очень полезным аналитическим инструментом. Модель позволяет всеобъемлющим образом измерять государственные социальные расходы в следующих областях: а) образование; б) здравоохранение и питание; в) жилье и коммунальные удобства; г) мероприятия на рынке труда и создание рабочих мест; д) социальная защита и продовольственная безопасность; е) искусство, культура и спорт; и г) охрана окружающей среды. В 2021 году ЭСКЗА продолжала разрабатывать платформу для этой модели и усилила свою поддержку арабских стран путем наращивания потенциала директивных органов по адаптации и задействию этой модели и по активизации ее внедрения на национальном уровне.

80. Показатели привязываются к основным бенефициарам, будь то физические лица, домохозяйства или общины. Структура является гибкой и может быть адаптирована с учетом национальных особенностей. Государствам-членам предлагается внедрить модель социальных расходов в своих национальных условиях в качестве инструмента, позволяющего повысить целенаправленность бюджетов ради обеспечения более значительного экономического роста и достижения целей в области устойчивого развития.

81. Посредством цифровой платформы для своей модели социальных расходов ЭСКЗА оценивает и обосновывает реформы областей бюджетных ассигнований и поддерживает пересмотр механизмов бюджетных ассигнований отраслевых министерств в целях оптимизации воздействия на бенефициаров и обеспечения того, чтобы никто не был оставлен позади. В 2021 году ЭСКЗА оценила эффективность и действенность социальных расходов в Иордании и Тунисе и провела практикумы по укреплению технического потенциала в области национальных данных и методологий для других стран.

82. В 2021 году в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и ЮНИСЕФ ЭСКЗА провела оценку структуры социальных расходов и вынесла политические рекомендации с целью сделать социальные расходы в арабском регионе более справедливыми, эффективными и

³⁸ ESCWA, "ESCWA data strategy: inspired by the 2020–2022 data strategy of the Secretary-General of the United Nations", 2021.

действенными³⁹. Были вынесены практические рекомендации по таким темам, как региональная структура социальных расходов, эффективность, социальная справедливость, бюджетирование с учетом гендерной проблематики, фискальное перераспределение, цифровизация и налогово-бюджетная устойчивость.

83. В перспективе ЭСКЗА поможет еще двум государствам-членам в создании платформы для мониторинга социальных расходов. Кроме того, будут проведены региональные консультации для обсуждения вопроса о том, как увязать мониторинг социальных расходов с анализом и реформой политики, после чего последует укрепление национального потенциала.

V. Использование партнерских связей в интересах устойчивого развития

84. ЭСКЗА взаимодействует с широким кругом партнеров в осуществлении программ, направленных на содействие прогрессу государств-членов по пути к достижению целей в области устойчивого развития и выполнению Повестки дня на период до 2030 года.

Меры реагирования на пандемию COVID-19

85. Пять региональных комиссий сотрудничали с организациями-партнерами по инициативе «Электронная торговля для всех» с целью внести вклад в проведение Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) глобального обзора по вопросам COVID-19 и электронной торговли⁴⁰.

86. В рамках Форума по цифровому сотрудничеству и развитию 2021 года ЭСКЗА вместе с ЮНКТАД организовали пленарное заседание, посвященное электронной торговле после пандемии COVID-19, для оказания странам региона помощи в максимальном использовании электронной торговли и оптимизации ее выгод для всех и специальное мероприятие под названием «Азиатско-арабский диалог по цифровой экономике», которое дало заинтересованным сторонам из этих двух регионов возможности для обмена опытом и для того, чтобы научиться двигать вперед цифровую экономику с целью создания более инклюзивного и жизнестойкого общества.

Борьба с социальным неравенством

87. В декабре 2021 года ЭСКЗА наладила партнерские связи с Департаментом по экономическим и социальным вопросам и Арабским центром социальной политики и ликвидации нищеты с целью улучшить измерение многомерной нищеты путем оказания помощи государственным служащим в измерении многомерной нищеты и ее значимости для систем социальной защиты в арабских странах.

88. В партнерстве с Форумом экономических исследований ЭСКЗА предоставила государствам-членам технические указания относительно измерения имущественного неравенства, надлежащей оценки и согласования уровней нищеты с точки зрения доходов по странам и годам, прогнозирования и моделирования многомерной нищеты и последствий для программ социальной защиты.

³⁹ ESCWA, United Nations Development Programme and United Nations Children's Fund, "Social expenditure monitor for Arab States: toward making public budgets more equitable, efficient and effective to achieve the SDGs" (готовится к публикации).

⁴⁰ COVID-19 and E-Commerce: A Global Review (United Nations publication, 2021).

89. В январе 2022 года ЭСКЗА в сотрудничестве с Мальтой и Специальным докладчиком по вопросу о правах инвалидов содействовала совместным усилиям в рамках Европейского союза и в арабском регионе по таким направлениям, как обмен мнениями по вопросам политики, техническое сотрудничество, укрепление потенциала и исследования, в целях отстаивания прав людей с инвалидностью.

90. ЭСКЗА наладила партнерские связи с Федеральным министерством по вопросам экономического сотрудничества и развития Германии и Немецким обществом по международному сотрудничеству с целью содействовать проведению всеохватного ливийского социально-экономического диалога. Результатом диалога стала концепция стратегических целей и задач государства правосудия и равного гражданства, социальной защиты и социальной справедливости, альтернативной диверсифицированной экономической модели, институциональной реформы, транспарентности и благого управления.

91. ЭСКЗА сотрудничала с ООН-Хабитат в деле укрепления потенциала национальных и местных органов власти по планированию гуманитарного реагирования, содействию усилиям по стабилизации и разработке среднесрочных планов и направлений политики в области реконструкции и восстановления, а также в деле наращивания технического и институционального потенциала национальных, субнациональных и местных органов власти по укреплению их национальных процессов разработки городской политики.

92. После совместного консультативного процесса с участием национальных заинтересованных сторон, ПРООН, Структуры «ООН-женщины» и ЮНФПА ЭСКЗА изучила взаимосвязь между гендерной справедливостью и правом⁴¹. Она разработала надежную методологию для активизации присоединения государств к международным документам. Посредством этой работы ЭСКЗА стимулирует политические и институциональные реформы в целях закрепления равноправия женщин и устранения структурных барьеров, стоящих на пути гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

93. В октябре 2021 года ЭСКЗА и Арабская организация развития административной деятельности установили партнерские отношения для проведения совместных мероприятий по укреплению потенциала арабских государств в деле учета вопросов социальной справедливости при стратегическом планировании в рамках национальных процессов планирования. Такая поддержка укрепит знания и навыки государств-членов в деле устранения пробелов в социальной справедливости с использованием инструмента ЭСКЗА по оценке пробелов в политике и руководства по всестороннему учету социальной справедливости при планировании процесса развития.

94. ЭСКЗА сотрудничала с другими региональными комиссиями в деле укрепления национальных процессов планирования и потенциала директивных органов в целевых странах по разработке комплексных и осуществимых национальных планов развития и в наращивании национального потенциала по измерению и отслеживанию прогресса и улучшению показателей деятельности в отношении региональной интеграции.

95. В рамках Региональной платформы сотрудничества МОМ, МОТ и ЭСКЗА совместно создали тематическую коалицию по вопросам миграции. Коалиция возглавила оценку и анализ миграции в регионе и разработала рекомендации по вопросам политики для государств-членов, изложенные в докладе о текущем состоянии международной миграции в арабском регионе в 2021 году, в

⁴¹ См. www.unescwa.org/gender-justice-law.

сотрудничестве с Региональной сетью Организации Объединенных Наций по миграции для арабских государств.

Содействие экономическому процветанию в регионе

96. В 2022 году ЭСКЗА установила партнерские отношения с региональными организациями с целью информировать специалистов-практиков о новых вопросах в экономической статистике, адаптированных с учетом приоритетов и потребностей региона, посредством совместных инициатив по укреплению потенциала. Например, она наладила партнерские связи со Статистическим центром Совета сотрудничества арабских государств Залива в отношении статистической обработки исламских финансов в национальных и международных счетах в контексте обновления Системы национальных счетов, и вместе с Исламским банком развития она подготовила методические документы об измерении объема цифровой торговли в арабском регионе.

97. ЭСКЗА установила партнерские отношения с Международным институтом по окружающей среде и развитию, Потомаской группой, Экономической комиссией для Африки и ПРООН в целях выпуска руководства для тех, кто занимается управлением задолженностью и принятием решений по вопросам окружающей среды, относительно увязки суверенного долга с конечными результатами в области климата и природы⁴². Кроме того, ЭСКЗА и Международный институт по окружающей среде и развитию организовали мероприятия по укреплению потенциала в деле изучения инноваций в том, что касается увязки суверенного долга с конечными результатами в области климата и природы, и по расширению применимости инструментов долгового финансирования путем использования системы, основанной на ключевых показателях эффективности, тем самым ориентируя правительства в сторону «зеленых» результатов.

98. ЭСКЗА сотрудничает на регулярной основе с Африканским банком развития в вопросах, касающихся осуществления Программы международных сопоставлений в странах-участницах из арабского и африканского регионов. ЭСКЗА и Африканский банк развития консультируются друг с другом по методологическим вопросам и взаимодействуют с экспертами по вопросам цен из Египта, Марокко, Судана и Туниса, где учебная подготовка и работа по проверке данных ведутся в обоих регионах одновременно для обеспечения последовательности и надежности данных о ценах и расходах для исчисления паритета покупательной способности и соответствующих показателей.

99. Вместе с ЮНКТАД и ОЭСР ЭСКЗА организовала второй арабский форум по вопросам конкуренции в рамках инициативы по повышению конкурентоспособности и улучшению защиты потребителей в регионе. Цель форума состояла в создании региональной платформы с участием многих заинтересованных сторон для содействия координации и осуществлению относящихся к конкуренции инициатив на национальном и региональном уровнях.

100. В 2021 году ЭСКЗА установила партнерские отношения с Арабской организацией высших ревизионных учреждений с целью повысить роль высших ревизионных учреждений в отслеживании хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года и расширить базу заинтересованных учреждений, занимающихся Повесткой дня в регионе.

⁴² International Institute for Environment and Development and others, *Linking Sovereign Debt to Climate and Nature Outcomes: A Guide for Debt Managers and Environmental Decision Makers* (London, 2022).

101. В рамках Региональной платформы сотрудничества ПРООН и ЭСКЗА совместно создали в 2021 году тематическую коалицию по вопросам макроэкономики и социальной защиты. Коалиция устанавливает тенденции, модели и пробелы в распределении бюджетных ресурсов для достижения целей социального развития и для оказания поддержки находящемуся в уязвимом положении населению. Коалиция также провела обзор важнейших макроэкономических и институциональных проблем при установлении баланса между расходами в социальном секторе и капиталовложениями, включая аспекты, касающиеся гендерной проблематики, уязвимых групп, качества и эффективности государственных инвестиций, макрофискальных рисков, связанных с долговой уязвимостью, и вариантов установления приоритетов в сфере государственных расходов.

Борьба с последствиями изменения климата и с экологическими проблемами

102. Вместе с Европейской экономической комиссией ЭСКЗА отслеживала «горячие точки» продовольственных потерь вдоль цепочек поставок двух важных для Марокко продуктов, а именно мягкой пшеницы и фиников, рассматривая основополагающие причины этих потерь и вынося рекомендации для их сокращения. ЭСКЗА предоставила правительству Марокко «дорожную карту» для разработки плана действий по предотвращению продовольственных потерь вдоль двух цепочек поставок, по которым был проведен анализ⁴³.

103. ЭСКЗА также сотрудничала с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) в деле укрепления потенциала правительств и национальных учреждений отдельных государств-членов по оптимизации моделей потребления энергии в существующем общем фонде зданий в жилищном секторе и секторе услуг.

104. В рамках Региональной платформы сотрудничества ЭСКЗА тесно взаимодействовала с ФАО и ЮНЕП по линии тематической коалиции, посвященной вопросам продовольственной безопасности, действий по борьбе с изменением климата и окружающей среды, в 2021 году. Коалиция поддержала выработку арабской позиции по проблеме изменения климата и совещание арабской переговорной группы, в координации с Лигой арабских государств, которое было проведено 17 и 18 октября 2021 года в порядке подготовки к двадцать шестой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Коалиция также возглавила усилия по укреплению потенциала в деле повышения эффективности использования ресурсов и укрепления жизнестойкости в сельских общинах в Алжире, Египте, Иордании, Ливане и Судане.

Измерение и выполнение Повестки дня на период до 2030 года

105. ЭСКЗА организовала Арабский форум по устойчивому развитию 2022 года в партнерстве с Лигой арабских государств. Глубокое взаимодействие и координация обеспечиваются благодаря возглавляемой ЭСКЗА целевой группе по делам Форума, в состав которой в 2022 году входили 16 подразделений Организации Объединенных Наций помимо Лиги⁴⁴.

106. Исполнительный секретарь ЭСКЗА является заместителем председателя Региональной платформы сотрудничества для арабских государств, а ЭСКЗА входит в состав совместного секретариата Платформы вместе с ПРООН и Управлением по координации деятельности в целях развития. В 2021 году Платформа оказала поддержку государствам-членам и страновым группам

⁴³ *Working Paper-Food Loss in Morocco* (United Nations publication, 2022).

⁴⁴ См. <https://afsd-2022.unescwa.org/>.

Организации Объединенных Наций по широкому кругу вопросов, включая восстановление после пандемии COVID-19, борьбу с неравенством, смягчение последствий изменения климата, увязывание гуманитарной деятельности и работы в сфере развития и создание фактологической базы с помощью исследовательской и аналитической работы.

107. В 2021 году ЭСКЗА наладила партнерские связи с фондом «Уорлд саммит авардз» на предмет вручения премии за создание цифровых материалов на арабском языке в интересах устойчивого развития в ходе Арабского форума по устойчивому развитию 2021 года⁴⁵. Эта премия подчеркнула роль цифровых технологий и платформ в деле содействия устойчивому развитию и стимулирования разработки высококачественных материалов, посвященных целям в области устойчивого развития.

108. В сотрудничестве с Саудовской программой развития и восстановления Йемена ЭСКЗА приступила к реализации регионального процесса для оказания содействия наименее развитым странам в арабском регионе в деле осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Этот процесс привел к выработке основополагающих элементов общего видения стран, фондов и программ, являющихся бенефициарами или донорами, и к подготовке доклада и аналитической записки касательно арабских наименее развитых стран.

Подготовка высококачественных данных и более эффективное использование технологии в регионе

109. Вместе с Целевой группой по переписям населения и жилищного фонда для арабских стран, созданной Статистическим комитетом ЭСКЗА, ЭСКЗА продолжала все более активно пропагандировать использование современных технологий, административных данных и геопространственной информации в целях расширения доступа к данным переписей населения для контроля за ходом осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

110. В контексте оценки хода достижения целей в области устойчивого развития статистические отделы всех пяти региональных комиссий занимались согласованием методов толкования и представления данных. Система отслеживания в регистраторе достижения целей в области устойчивого развития в арабских странах использует общий подход для отслеживания прогресса с 2000 года и определения вероятности достижения указанных целей и показывает разрыв между прогнозируемыми и целевыми показателями. В 2021 году ЭСКЗА занялась показателями достижения целей, в отношении которых не было данных, путем организации целевых региональных мероприятий по укреплению потенциала с участием специализированных учреждений Организации Объединенных Наций для решения методологических, координационных проблем и проблем, касающихся потоков данных. ЭСКЗА организовала 36 занятий по укреплению потенциала для оказания поддержки странам в отношении 79 показателей совместно с 13 ответственными учреждениями, а именно ЮНФПА, Всемирным банком, ООН-Хабитат, ФАО, Всемирной организацией здравоохранения, ЮНИСЕФ, Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию, ЮНЕП, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Структурой «ООН-женщины», МОТ, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и ПРООН. Эти занятия привлекли примерно 1500 участников.

⁴⁵ См. www.unescwa.org/events/digital-arabic-content-award.

111. В 2021 году начальники статистических подразделений пяти региональных комиссий, Статистический отдел и другие заинтересованные стороны в рамках системы Организации Объединенных Наций и бреттон-вудских учреждений активизировали сотрудничество с целью оптимизировать координацию статистических и информационных ресурсов в системе Организации Объединенных Наций для оказания содействия национальным статистическим управлениям государств-членов.

112. В 2021–2022 годах ЭСКЗА в сотрудничестве с Лигой арабских государств и странами-партнерами, организациями и экспертами, занимающимися вопросами использования информационно-коммуникационных технологий в целях развития, провела несколько учебных мероприятий и совещаний экспертов для разработки ряда проектов «Арабской цифровой повестки дня» (арабская стратегия в области информационно-коммуникационных технологий) на предмет ее доработки в начале 2023 года.

113. В сотрудничестве с Лигой арабских государств и несколькими основными игроками в рамках Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества и Арабского форума по вопросам регулирования Интернета ЭСКЗА созвала первый Арабский международный форум по цифровому сотрудничеству и развитию под лозунгом «Формирование нашего цифрового будущего». Форум представляет собой платформу с участием многих заинтересованных сторон, ставшую возможной благодаря ЭСКЗА, которая предназначена для ведения политического диалога по самым приоритетным вопросам, сказывающимся на жизни людей в арабском регионе.

114. ЭСКЗА продолжала играть активную роль в Партнерстве по измерению информационно-коммуникационных технологий в целях развития, взяв на себя роль заместителя председателя Группы Организации Объединенных Наций по вопросам информационного общества в 2021 году. Эта инициатива с участием многих заинтересованных сторон, к числу которых относятся Международный союз электросвязи (МСЭ) и ЮНКТАД, была выдвинута в 2004 году, после Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества, в целях расширения наличия и улучшения качества данных и показателей информационно-коммуникационных технологий. В 2021 году ЭСКЗА внесла вклад в подготовку доклада Партнерства, представленного на пятьдесят третьей сессии Статистической комиссии. Кроме того, ЭСКЗА провела совместное заседание с Партнерством в ходе Форума по цифровому сотрудничеству и развитию. В этом мероприятии, посвященном вопросу об увеличении наличия данных информационно-коммуникационных технологий в поддержку регионального цифрового развития, приняли участие ЮНКТАД, Департамент по экономическим и социальным вопросам, МСЭ и ЭСКЗА.

115. ЭСКЗА наладила новые партнерские связи с Департаментом по экономическим и социальным вопросам в целях сотрудничества в сфере данных о торговле, опираясь на прочные рабочие отношения, которые ЭСКЗА поддерживает с национальными статистическими управлениями в арабском регионе. В этой связи ЭСКЗА собрала и обработала торговую статистику для своих стран-членов за 2019–2021 годы и загрузила ее непосредственно в базу данных «Комтрейд ООН», которую ведет Статистический отдел.

116. ЭСКЗА сотрудничала с другими региональными комиссиями в деле укрепления потенциала арабских стран по использованию стандартных статистических концепций и терминологии на арабском языке при производстве национальных статистических данных и в наращивании потенциала развивающихся стран по укреплению статистической институциональной среды для измерения

и мониторинга целей в области устойчивого развития и представления отчетности по ним.

VI. Выводы

117. Способность противостоять потрясениям приобретает кардинальное значения для Комиссии. В свете пандемии COVID-19 и недавно вспыхнувшего кризиса в Украине ЭСКЗА будет и далее укреплять свою способность реагировать на непредвиденные и трудно предсказуемые кризисы. Подразделения Организации Объединенных Наций, такие как ЭСКЗА, должны принимать меры для смягчения рисков и наращивать свой потенциал по повышению своей оперативной и программной жизнестойкости для того, чтобы лучше обслуживать государства-члены в кризисных ситуациях.

118. Аналогичным образом, эффективность реагирования является крайне необходимой в меняющейся глобальной обстановке. Способность реагировать эффективным и действенным образом на потребности и меняющиеся условия чрезвычайно важна для обеспечения эффективности Комиссии. Усиливается необходимость в гибкости с точки зрения как осуществления программ, так и вспомогательных услуг. Комиссия должна продолжать развиваться и становиться все более подвижной, соблюдая при этом процедуры и политику Организации Объединенных Наций.

119. Цифровизация становится все более полезным делом. Растет признание и расширяется использование онлайн-платформ Комиссии со стороны как государств-членов, так и страновых групп Организации Объединенных Наций. Интерактивные инструменты, платформы данных и знаний и системы моделирования политики предоставляют пользователям в реальном масштабе времени фактическую информацию, аналитические выкладки и варианты действий. Спрос на них будет продолжать расти, и Комиссия планирует свою работу соответствующим образом.

120. ЭСКЗА продолжает вносить все больший вклад в работу координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций и усиливать координацию с ними посредством своей собственной деятельности и через Региональную платформу сотрудничества. Оптимальное реагирование на просьбы правительств в качестве единой системы Организации Объединенных Наций, используя все таланты, имеющиеся в этой системе, в том числе и на региональном уровне, будет повышать эффективность и улучшать качество такого реагирования.