



2022 年届会

2021 年 7 月 23 日至 2022 年 7 月 22 日

议程项目 15

区域合作

## 非洲经济委员会 2021-2022 年工作摘要

## 摘要

2021 年 4 月至 2022 年 3 月，非洲经济委员会(非洲经委会)继续以《2030 年可持续发展议程》(可持续发展目标)和《2063 年议程：我们希望的非洲》为指导，将其作为将想法付诸行动的总体框架，以增强非洲的权能，实现非洲的转型。2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行对实现这两项议程构成严重挑战，甚至使一些已取得的微小成果出现倒退。在本报告所述期间，非洲经委会的重点基本上是通过健全的经济复苏和包容性增长，包括青年和妇女及其他边缘化社会阶层，以及为大多数人提供社会安全网，走出疫情，建设更美好的未来。在这方面，非洲经委会的一些工作除其他外，集中在以下方面：确保资金流动性以推动复苏；采购、分发和生产 COVID-19 疫苗；数字化和技术改造，包括使用人工智能，以支持贸易和小型企业；运作非洲大陆自由贸易区，扩大区域市场和加大投资；加强非洲的数据和统计能力，包括电子普查能力；通过增值应对气候变化和工业化挑战。非洲经委会通过非洲区域协作平台和重振的驻地协调员系统，与联合国发展系统协作开展工作。非洲经委会还与区域、次区域和国家各级机构建立了增值伙伴关系。本报告概述了本报告所述期间的重要里程碑。



## 一. 引言

1. 面对 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行带来的制约和限制以及非洲面临的许多其他挑战，2021 年，非洲经济委员会(非洲经委会) 继续帮助成员国在可持续发展目标行动十年的背景下在加速执行可持续发展目标方面达到重要的里程碑。非洲经委会在《2030 年可持续发展议程》和《非洲联盟 2063 年议程：我们希望的非洲》的框架内，为建设一个增强权能、包容和转型的非洲提出想法并付诸行动。

2. 非洲经委会在其关于知识建设、制定政策选择和创新融资模式、支持区域和跨境问题以及提高非洲在全球一级的地位的战略方向的指导下，围绕其召集、智库和业务职能交付了其工作方案。因此，非洲经委会在提供专用区域平台、开展前沿政策研究和政策咨询、国家一级应对能力支持方面发挥了重大作用。非洲经委会的支助还旨在发展各国政府制定和执行可持续发展政策的能力。

3. 非洲经委会与驻地协调员系统协作，并通过区域协作平台，努力将其政策建议与联合国国家工作队的工作相联系，以确保对《2030 年议程》和《2063 年议程》作出更协调的回应和有影响力的集体贡献。此外，非洲经委会继续加强与非洲联盟委员会、非洲开发银行、其他区域和次区域组织以及与各国中央银行、大学、智库、其他研究机构、民间社会和私营部门组织的现有战略伙伴关系，以推进可持续发展目标和《2063 年议程》。

4. 本报告概述了非洲经委会在支持成员国在行动十年背景下加速行动执行《2030 年议程》方面的主要贡献。报告中强调的 2021 年和 2022 年的一些显著成就涉及以下方面：

- (a) 支持从 COVID-19 大流行中韧性复苏；
- (b) 利用宏观经济模型加强政策的制定和执行；
- (c) 支持非洲大陆自由贸易区的实施；
- (d) 支持成员国评估实现可持续发展目标 5 的成本；
- (e) 以绿色复苏、减缓气候变化主流化为重点，更好地促进可持续发展；
- (f) 促进非洲电池、电动汽车、可再生能源价值链和市场的发展；
- (g) 加强可靠数据和统计的编制、传播和使用。

## 二. 推进《2030 年议程》在本区域的实施

### A. 实现可持续发展目标进展情况

5. 非洲在到 2030 年实现可持续发展目标和具体目标方面取得了进展。在关键发展领域，如孕产妇和儿童死亡以及艾滋病、疟疾和结核病等传染病发病率方面都取得重大进展。小学入学率和青年识字率也有所提高。在妇女代表性方面出现积极趋势，这是加速性别平等和增强权能进展的关键。此外，非洲各国政府也作

出重大努力，将可持续发展目标纳入国家战略和发展计划。它们确定了政府单位来协调执行工作，并优先考虑具体目标和指标。

6. COVID-19 大流行及其经济和社会影响逆转了非洲数十年来的发展成果。疫情降低了经济增长，在某些情况下还造成经济负增长。生活和生计遭到破坏，不平等现象加剧。2020 年，COVID-19 使非洲(不包括北非)新增 2 600 万至 4 000 万人陷入极端贫困。COVID-19 对实现《2030 年可持续发展议程》构成重大威胁。与和平、安全和治理有关的可持续发展目标不太可能实现。与气候和环境关切有关的可持续发展目标正在取得进展，尽管非常缓慢。本区域的债务管理状况是不可持续的，大多数成员国尚未完全承担起为其发展目标融资的责任。非洲经委会及其合作伙伴对实现可持续发展目标进展情况的分析得出结论认为，大多数非洲国家，特别是撒哈拉以南国家，没有走上到 2030 年实现可持续发展目标的轨道。

7. 必须支持非洲国家加速执行可持续发展目标。除其他外，各国需要在获得资金和债务减免措施上得到支持。各国还需要在扩大企业和利用非洲大陆自由贸易区上得到支持。它们需要获得 COVID-19 疫苗。气候行动有可能创造数以百万计新的绿色就业机会和生计。获得清洁可再生能源和互联网的连通性至关重要。为此，非洲经委会一直在努力支持非洲国家更好地从疫情中复苏，并加速执行和实现可持续发展目标。以下各节概述了非洲经委会对《2030 年议程》和《非洲联盟 2063 年议程》所作的显著贡献。

## B. 支持从 COVID-19 大流行中韧性复苏

8. 在为非洲大陆复苏融资方面，非洲经委会就各国需要额外流动资金的宣传努力导致延长了暂缓偿债倡议，历史性地发放了特别提款权，累计为非洲国家提供了近 400 亿美元的额外流动资金。

9. 在债务状况恶化后，非洲经委会与成员国合作，于 2021 年启动流动性和可持续性融资机制，目标是在未来五年为非洲各国政府节省 110 亿美元的借贷成本，同时促进绿色投资和可持续发展。

10. COVID-19 大流行暴露了全球制药工业供应中断、各国内部对供给侧管理的政策关注欠缺、冷链管理不足以及非洲大陆公平卫生支出财政空间中采购程序不完善等影响。对此，非洲经委会加紧活动，开创性地提出以非洲大陆自由贸易区为基础的医药倡议，其原则是支持在 10 个试点国家(科摩罗、吉布提、厄立特里亚、埃塞俄比亚、肯尼亚、马达加斯加、毛里求斯、卢旺达、塞舌尔、苏丹)建立非洲医疗用品平台。

11. 继获得疫苗后，并认识到疫苗在启动复苏方面的关键作用，非洲经委会作为非洲疫苗采购信托基金成员，领导非洲大陆的宣传努力，并为谈判和采购非洲所需疫苗的 35% (相当于约 4.7 亿剂)提供技术领导，以确保疫苗供应，争取在非洲大陆实现群体免疫。成员国的努力得到了与世界银行建立的开创性伙伴关系的支持，以确保各国能够获得所需的疫苗和资金。

### C. 通过加强宏观经济模型、公共财政和治理机制，加强政策的制定和实施

12. 为应对 COVID-19 疫情暴发造成的贫困和脆弱性增加，非洲经委会调整了工作方向，以生成关于人口中经济脆弱群体的新数据，并支持非洲国家改善经济复苏和复原力。为此，编写主题为“解决 COVID-19 大流行期间非洲的贫困和脆弱性”的《2021 年非洲经济报告》。报告的一个关键结论是，COVID-19 大流行凸显了风险管理在非洲减贫中的关键作用。尽管疫情严重干扰了人们的生活，但它只是贫困家庭面临的众多风险之一。该报告载有政策建议，鼓励决策者不仅要减少眼前的贫困(事后)，还要减少易受贫困影响的脆弱性(事前)；不仅要扩大社会援助，还要积累资产并投资于加强社会基础设施，以促进非洲的增长和经济复苏。

13. 统筹规划和报告工具包是应 2016 年非洲财政、规划和经济发展部长会议期间向非洲经委会和非洲联盟委员会提出的请求而开发的，目的是创建工具以及综合监测和评价框架，使《2030 年议程》与《2063 年议程》保持一致，便于适应和报告。工具包自创建以来已经过改进和测试。2021 年，4 个国家，即加纳、冈比亚、埃及、布基纳法索，完成了对工具包的部署和采用，并将其纳入国家发展计划的主流。在工具包最初的 4 个模块(议程、国家发展计划、大陆观点、报告)中增加了一个融资模块，目前正在努力对宏观层面的建模、规划和融资采取综合办法，以最大限度地发挥影响，优化资源使用和成员国工具包模型开发的状况，并就开展宏观层面建模的国家进行司内协作。

### D. 支持实施非洲大陆自由贸易区

14. 非洲大陆自由贸易区的实施，加上创新融资以及私营部门和基础设施的发展，预计将有助于加速后疫情时期的社会经济复苏；通过确定新的机会和设计旨在将其转化为创造就业的业务框架和机制，在非洲实现可持续发展目标；增加投资和改进工业化，最终导致加强区域合作和一体化。

15. 尽管有 COVID-19 的限制，非洲经委会仍继续努力加速非洲国家对《建立非洲大陆自由贸易区协定》的批准。自 2019 年以来，经过持续的提高认识和宣传活动，目前共有 42 个成员国批准了《协定》。坦桑尼亚联合共和国是最新批准的国家，批准日期为 2021 年 9 月 9 日。

16. 非洲经委会一直积极协助成员国制定执行非洲大陆自由贸易区的国家战略，并在生产能力和生产模式多样化方面取得了进展，从而有助于工业化的加速。2021 年，7 个国家(布基纳法索、布隆迪、刚果民主共和国、肯尼亚、马拉维、纳米比亚、尼日尔)在非洲经委会的技术支持下，制定了实施贸易自由区的国家战略。其中两项国家战略已生效。此外，5 个国家制定了非洲大陆自由贸易区国家商业指数，以监测自由贸易区对私营部门的影响。

17. 考虑到 COVID-19 大流行对经济的影响，发展非洲内部区域价值链和释放非洲大陆的商业潜力变得至关重要。在这方面，非洲经委会不断支持成员国制定、执行和监测关于区域价值链和非洲大陆自由贸易区第二阶段相关问题的政策和方案，该阶段涵盖投资、竞争政策和知识产权。

18. 一个为制定次区域和国家工业化和经济多样化总体规划提供信息的新的全面动态框架已在中部非洲扎根，目的是将该地区转变为多部门绿色增长和净零工业化的中心枢纽，这些部门包括农工业；电池、电动汽车和可再生能源；氮磷钾肥；石油化学产品；钢铁；牲畜和皮革。由非洲经委会在中部非洲经济与货币共同体(中非经货共同体)和中部非洲国家经济共同体现有计划的基础上发起的总体计划框架，指出利用中部非洲的天赋优势开发若干高价值产品的巨大机会，包括可再生能源，并立足于发展自然和人力资本、数字经济、区域经济区和群组。2021年6月，中非经货共同体委员会代表、中部非洲区域经济共同体合理化指导委员会技术秘书处协调员、中部非洲国家的官员和专家审查并验证了该框架。

#### E. 支持私营部门和基础设施发展，为繁荣的非洲提供创新融资

19. 2021年，非洲经委会在基础设施领域取得重大成就。这与非洲经委会在非洲大陆自由贸易区与运输的联系以及非洲航空运输自由化方面的工作有关。关于非洲大陆自由贸易区，非洲经委会就其对运输基础设施和服务需求的影响进行了研究。研究采用的方法是，量化贸易自由区为非洲大陆运输部门提供的投资机会，包括用于购置运输设备(卡车、铁路货车、远洋船和飞机)的4000多亿美元。研究结果为2022年2月7日举行的第五届非洲商业论坛奠定了基础。该论坛的主题是，“投资多式联运基础设施，优化非洲大陆自由贸易区的利益：注重空运和旅游业”。博茨瓦纳和塞拉利昂两国元首在论坛上利用研究结果展示了他们国家的投资机会。

20. 在空运方面，非洲经委会制定了主要业绩指标，以评估成员国执行关于空运自由化的《亚穆苏克罗决定》和非洲单一航空运输市场的情况。主要业绩指标用于开发业绩监测看板。非洲经委会向非洲民用航空委员会提供了主要业绩指标和看板。该委员会是《亚穆苏克罗决定》和非洲单一航空运输市场的执行机构。目前，非洲经委会正在协助非洲民用航空委员会利用主要业绩指标和看板，在选定的非洲国家(如佛得角和喀麦隆)开展《亚穆苏克罗决定》和非洲单一航空运输市场执行情况的差距评估。

21. 非洲经委会与国际商会合作，于2021年9月16日启动了非洲创业中心。在加纳、肯尼亚、摩洛哥和尼日利亚宣布了第一批中心，以激励创新和改善非洲中小企业的商业环境。此外，非洲经委会于2021年9月21日至23日在尼日利亚拉各斯举办了西非商业论坛。该论坛提供了一个平台，特别是在妇女和青年中分享商业机会，并确定将促进西非妇女和青年创业利益的商业领袖。

#### F. 以绿色复苏、减缓气候变化主流化为重点，更好地促进可持续发展

22. 非洲经委会与卢旺达政府一道，并与非洲联盟委员会、非洲开发银行和联合国系统各实体协作，于2022年3月3日至5日在基加利以现场和在线参与的混合形式召开了非洲区域可持续发展论坛第八届会议。出席论坛的有1800多人，包括54个非洲经委会成员国政府、政府间机构、联合国机构和专门机构、其他国际组织、主要团体和其他利益攸关方的部长和高级代表。鉴于疫情后基础设施和卫生等领域的资金需求巨大，加上疫情逆转了过去二十年来之不易的成果，各

国政府需要与私营部门以及联合国和多边银行等国际行为体合作，应对这些紧迫挑战。活动结束后通过了《基加利宣言》。

23. 非洲经委会组织了第九届非洲气候变化与发展会议，这是非洲大陆迈向《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十六届会议(COP26)道路上的一个里程碑。该活动于 2021 年 9 月 13 日至 17 日在佛得角举行，主题为“实现非洲的公正过渡，为非洲带来就业、繁荣和气候复原力：利用绿色和蓝色经济”。会议结束时发表了一项成果声明，概述了非洲对正在谈判的主要问题的立场，提出了非洲大陆对一次成功会议应交付的成果的期望。

24. 非洲经委会为在非洲气候科学领域建设知识领导力而开展的研究努力促成了一系列倡议。来自贝宁、喀麦隆、科特迪瓦、埃塞俄比亚、加纳、肯尼亚、马达加斯加、纳米比亚、塞内加尔、南非、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、津巴布韦同等数量的博士后研究人员参与了 21 项研究成果，涵盖基础气候科学、气候影响和气候政策等主题。非洲经委会还支持布基纳法索和喀麦隆分别修订其国家自主贡献，并将气候复原力纳入国家发展计划和方案。此外，目前正在执行四项倡议，以利用绿色和蓝色经济，协助各国更好地走出疫情、建设更美好的未来。

25. 非洲经委会参加的另一个国际会议是联合国粮食体系峰会。峰会由秘书长在大会第七十六届会议期间召开，被称为联合国本年度最重要的活动。峰会旨在通过改变游戏规则解决方案，解决粮食不安全问题 and 建设复原力，推动实现可持续发展目标，这在 COVID-19 大流行后至关重要。峰会着重行动，就农业以外的问题，包括气候变化、卫生、和平与安全举行了 500 次对话。主要成果之一是非洲联盟主席在峰会上提出《非洲共同立场》。此外，五个区域委员会就解决全球粮食转型问题形成共同立场。

#### G. 加强成员国监测实现可持续发展目标 5 进展情况的能力

26. 多年来，非洲经委会继续与非洲开发银行合作，编制“非洲性别指数报告”，并于 2020 年 12 月组织了一次虚拟的全球传播活动。来自各国政府、发展机构、私营部门和民间社会的 150 多名与会者参加了这次活动，讨论如何加速非洲妇女和女童的进步。成员国代表要求非洲经委会和世界银行提供支助，以分析所发现的性别差距，查明造成差距的瓶颈，并优先考虑政策干预措施以缩小差距。为帮助传播该报告的调查结果，非洲经委会和非洲开发银行与经济合作与发展组织合作，于 2021 年举行高级别政策对话，为解决东部、南部和西部非洲的性别歧视问题绘制了着重行动的路线图。

27. 目前正在实施一个项目，以支持非洲国家评估实现可持续发展目标 5 的成本，并加强非洲决策者将性别平等和增强妇女权能目标纳入国家规划进程和预算的能力。主要交付成果包括：对促进性别平等干预措施的成本计算进行情况分析；开展案例研究，记录非洲国家如何计算性别平等干预措施的成本；审查和评估计算性别平等干预措施成本的现有方法和途径；非洲国家性别平等干预措施成本计算的概念框架；以及对选定非洲国家 COVID-19 大流行背景下教育部门实现性别平等的干预措施的成本进行估算。此外，非洲经委会还帮助 5 个国家(布隆迪、莫

桑比克、纳米比亚、塞舌尔、津巴布韦)加强知识和能力,以确定成员国的成本计算需求,并为性别平等融资提供重要指导。

### 三. 加强《2030年议程》执行手段

#### A. 数据和统计

28. 过去四十年来,人口和住房普查及其他调查一直是非洲国家和区域发展方案政策制定、监测、评价和决策的主要数据来源。在这方面,非洲经委会在其促进非洲大陆可持续发展的任务范围内,一直致力于协助成员国建设统计能力,并与发展伙伴合作,通过加强国家统计发展战略来加强国家统计系统。非洲经委会的最新贡献是,制定了《全球统计地理空间框架》在非洲的实施准则。

29. 2021年,非洲经委会支持加纳和塞拉利昂开展数字人口普查,作为非洲2020年人口普查的延续。它通过改进对内容和覆盖面错误的监测,及时提供了高质量数据。提供的技术援助包括:数字制图工作,以确定有界结构和划定查点区;普查设计和规划工作,将数据从纸质系统迁移到数字系统;开发和使用质量控制操作看板;开发和使用普查跟踪系统。此外,还向国家统计局工作人员提供了数字制图以及使用数字跟踪系统和工具方面的培训。非洲经委会的数字普查工作增加了对这一领域支助的需求。非洲经委会在电子普查问题上帮助的其他国家包括博茨瓦纳、肯尼亚、毛里求斯、纳米比亚、卢旺达、塞舌尔、索马里、多哥。

30. 非洲经委会通过关于数据和统计的机会和专题联盟,在开发非洲联合国数据促进发展平台方面发挥了重要作用。它也是非洲区域协作平台下参与2021年9月13日平台启动的17个联合国系统区域实体之一。联合国系统非洲共同数据平台满足了对可持续发展目标和《2063年议程》数据日益增长的需求。该平台是一个一站式存储库,收集所有非洲国家关于可持续发展目标的高质量数据和证据。

31. 作为非洲移民统计和技能认可方案的一部分,非洲经委会在摩洛哥开展了一项认可非洲移民技能的研究。以摩洛哥为试点国家,由此产生的移民统计分析报告是非洲经委会为提高非洲国家设计符合国际和非洲议定书和框架的循证移民政策和方案的能力而采取的一项举措。该项目旨在加强非洲国家移民政策和方案,由非洲经委会与经济和社会事务部、国际劳工组织、国际移民组织协作,在6个非洲国家(科特迪瓦、马里、摩洛哥、塞内加尔、南非、津巴布韦)实施。

#### B. 融资

32. 2021年,非洲经济会议于12月2日至4日在佛得角萨尔举行,主题是“非洲后COVID-19发展融资”。会议由非洲经委会、非洲开发银行和联合国开发计划署联合举办。会议为宝贵的讨论、辩论和有益的见解提供了一个平台,汇集了由非洲和世界其他地区的政府、学术界、民间社会和私营部门代表组成的200多名与会者。与会者就非洲成功发展转型的具体发展融资政策、战略和做法有关的经济和政策问题分享了经验和创新想法。与会的研究人员介绍了他们对这一主题的最新研究结果,并确定了三个重要的关注领域:人力资本、机构、基础设施。

与会者提出了解决非洲大陆发展融资需求的影响深远的政策选择，包括需要评估国际金融规则，以及需要改革非洲大陆的金融体系，更好地支持非洲大陆的发展。此外，与会者建议重新评估非洲经济体的结构性宏观经济趋势，更好地反映 COVID-19 对非洲大陆的影响。

33. 低税率和非法资金流动的挑战继续制约着非洲获得发展融资。因此，非洲经委会制定了一个框架，以支持各国加强税收政策，并发起一个跟踪和衡量非法资金流动的试点项目。为了支持各国非法资金流动估计数进行试点计算，非洲经委会、联合国贸易和发展会议(贸发会议)、亚洲及太平洋经济社会委员会举办了一次关于税收和商业非法资金流动统计计量的区域间培训讲习班。讲习班的目的是，就贸发会议正在完善的方法指南中提出的六种选定统计方法提供深入培训，分享案例研究和经验，并讨论在审查数据和使用确定的方法上遇到的挑战。

### C. 科学、技术和创新

34. 非洲经委会在建设成员国设计和实施利用前沿技术和创新举措的能力方面取得了进展，完成了关于科学、技术和创新政策设计和实施的报告，对埃塞俄比亚和加纳的大学进行了创业和推进创业型大学的调查，并编制了药物化学和制造课程等。

35. 通过非洲经委会与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、国际电信联盟和非洲东道国政府协作、以混合形式开展的连接非洲女孩编码营倡议，为 12 至 25 岁的女童和年轻女性举办了现场和在线编码营。该倡议现已惠及 52 个国家的 15 000 多名女孩。编码营向女童和年轻女性提供知识、工具和平台，帮助她们成为企业家、创新者和技术领袖，同时为社区作出贡献。这些女孩接受以下领域的培训：(a) 动画、游戏和网络开发、刺绣编码(Turtlestitch)、机器人技术和物联网、时尚、设计思维、计算思维、计算机科学、网络安全和 3D 打印等方面的技术技能；(b) 领导力、公开演讲、性别问题、《2063 年议程》、可持续发展目标、气候变化、增强妇女权能和性别平等等方面的软技能。

36. 非洲经委会通过其咨询服务，协助 7 个国家(博茨瓦纳、喀麦隆、埃塞俄比亚、几内亚、卢旺达、塞内加尔、津巴布韦)根据非洲数字化转型战略制定国家数字化转型战略，并发展青年人在信息和通信技术方面的创新。非洲经委会还与合作伙伴组织了协商会议，以便在博茨瓦纳和多哥等几个非洲国家评估、设计和推出数字身份识别试点项目。

37. 非洲经委会向 14 个成员国(布隆迪、喀麦隆、科摩罗、刚果、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、冈比亚、加纳、几内亚、几内亚比绍、肯尼亚、塞内加尔、赞比亚、津巴布韦)提供技术援助，以建立非洲卫生和经济行动通信和信息平台。该平台旨在加强非洲各国政府在减轻和管理 COVID-19 大流行的社会经济影响方面与本国公民沟通和互动的能力。

## D. 能力建设

38. COVID-19 大流行降低了国内生产总值，提高了利率，严重影响了成员国的经济发展。这种情况造成债务困扰，而贸易受阻、商品价格波动和宏观经济不确定性加剧了这种困扰。为缓解这一社会经济状况，本次级方案加强了 501 名政府官员和决策者(包括 122 名女性)处理宏观经济问题的能力。这是通过 8 次课程、3 次网络研讨会和 1 次缔约方会议(15 个国家)实现的，重点是如何减轻疫情的影响和刺激成员国的经济增长。培训内容包括，在 COVID-19 新浪潮中在可持续发展和扶贫背景下包容性绿色经济的宏观经济框架等主题。本次级方案与西非开放社会倡议协作，为成员国的经济对策搭建框架，编写了关于债务管理和财政政策的 5 个案例研究，侧重于 COVID-19 首次暴发后的宏观经济状况。

39. 2021 年，非洲经济发展和规划研究所(非洲经发所)的培训方案使得 75% 的公职人员证明，他们利用所学的知识、技能和工具，对各自国家的社会经济政策产生了积极影响。这方面有具体证据。一位毕业生选择非洲经发所出版了题为《规划的消亡、替代和重生：冈比亚的经验》一书，冈比亚高级官员出席了发布会。最后，启动了一项“青年经济学家网络”的特别倡议。27 个国家 70 所大学 744 名硕士或博士参加了这项倡议。

40. 本次级方案的工作有助于 441 名专家通过与非洲经济发展和规划研究所合作开展分析研究活动，加强了他们制定公共政策的能力，并提供 40 个在线培训方案，帮助 3 029 名官员(包括 946 名女性)进行能力建设。

## 四. 重点关注促进非洲电池、电动汽车和可再生能源价值链和市场的展

41. 随着世界日益向绿色能源和快速脱碳过渡，作为应对全球气候灾难的措施，非洲面临着重大机遇。全球电动汽车电池产业正在快速增长，预计到 2025 年价值将达到 8.8 万亿美元，到 2050 年将达到 46 万亿美元。非洲拥有丰富的自然资源，特别是钴、铜、锂和锰等构成锂离子电池的战略矿物，因此很有可能从全球向脱碳过渡中获益。因此，有机会为电池、电动汽车和可再生能源创造一个强大的区域价值链。

42. 刚果民主共和国在其底土中探明的钴储量有 2 500 万吨，占已探明世界储量的三分之二。目前，该国供应了全球电动汽车制造用钴的 70%，但仅占电池和电动汽车采矿价值链的不到 3%。刚果民主共和国和目前从事原材料生产和销售的其他非洲国家必须迅速向价值链上游移动，以便从过渡中受益。例如，如果刚果民主共和国向价值链上游移动，它可以获得比目前多 25 倍的收入。除了有助于非洲的工业化和气候变化解决方案外，非洲电池矿物生产商更好地融入全球价值链不仅有助于实现可持续发展目标和扩大当地保留的财富份额，还将加强当地中小企业的竞争力，并为青年创造体面的就业机会。

43. 为此，非洲经委会及其合作伙伴，包括非洲进出口银行、非洲金融公司、非洲开发银行(非行)、阿拉伯非洲经济发展银行、联合国全球契约，与刚果民主共

和国政府合作，于 2021 年 11 月组织了刚果民主共和国-非洲商业论坛，讨论促进非洲的电池、电动汽车和可再生能源价值链和市场的发展。该论坛汇集了非洲各国政府以及非洲私营部门、企业家、发展伙伴、机构投资者、交易商、实业家和外国私营部门的代表，旨在开展对话、确定机会、促进投资，增加非洲在电池、电动汽车和可再生能源价值链中的份额。

44. 论坛结束后，刚果民主共和国成立了电池理事会，并建立了专门的金融框架，使刚果公民和企业能够投资于电池前体价值链的发展。加蓬、摩洛哥、赞比亚等其他非洲国家也承诺参与电池前体生产的区域价值链。此外，由非洲进出口银行牵头的投资者决定筹集 10 亿美元，在刚果民主共和国建立一个电池前体工厂。这一举措表明了非洲经委会通过增值和推动包容性增长、繁荣和气候复原力实现工业化的持续努力。

## 五. 利用可持续发展伙伴关系

### A. 与联合国发展系统协作

45. 非洲经委会继续与联合国其他机构合作，通过新设立的区域协作平台，促进非洲区域改革的实施。非洲经委会执行秘书担任该平台的共同副主席。非洲经委会与联合国开发计划署、发展协调办公室组成联合秘书处。为推动平台的议程，已成立八个机会和专题联盟和工作队，负责知识管理、区域报告和后台工作。非洲经委会担任两个此类联盟和三个工作队的共同召集人。非洲区域协作平台第一次会议于 2021 年 2 月 5 日举行。在 2022 年 2 月 28 日举行的第二次会议上，与会者盘点了非洲区域协作平台所取得的进展，讨论了 2022 年工作方案，并确定了 2022 年平台的四个重点领域，即数据、宏观经济框架与债务、气候行动与数字化、数字化转型与能源。

46. 非洲经委会继续以两种方式向重振的驻地协调员制度和联合国国家工作队提供支持：**(a)** 通过区域协作平台。驻地协调员通过平台联合秘书处请求支持，部署相关的机会和专题联盟以提供这种支持(马拉维、厄立特里亚、埃塞俄比亚等国已提出请求并获得这种支持)；**(b)** 通过非洲经委会次区域办事处。次区域办事处在各自区域担任国家工作队的非驻地成员，协助国家工作队的工作，如制定共同国家评估、联合国可持续发展合作框架以及宏观经济和社会政策及发展规划的技术咨询服务。

### B. 与区域、次区域和国家机构协作

47. 与广泛的国家、区域和全球利益攸关方建立创新和增值的伙伴关系，对于执行非洲经委会的工作方案仍极为重要。在本报告所述期间，非洲经委会与广大合作伙伴签署了一系列框架协议，包括：**(a)** 西非经济货币联盟，监测该区域的经济和货币一体化，建设西非成员国的能力；**(b)** 国际商会，建立非洲创业中心(见第 21 段)，培养和动员非洲下一代企业家；**(c)** 科菲·安南基金会，通过推动区域内一体化促进成员国的经济和社会发展，推动非洲发展方面的国际合作，协助非洲运输部门的政策制定和相关能力建设；**(d)** 意大利政府，合作实现《2030 年可

持续发展议程》和《非洲联盟 2063 年议程》所定目标；(e) 欧盟统计局，帮助非洲经委会在非洲工作领域收集和编制统计数据的能力；(f) 非洲社会治理研究伙伴关系，在研究和政策宣传方面开展协作。

48. 在贸易和区域一体化领域，非洲经委会与非洲进出口银行就非正式跨境贸易数据收集开展合作，目的是在西非国家经济共同体区域和其他试点走廊收集数据，并以非洲大陆自由贸易区为契机，确保在非洲联盟单一的非正式跨境贸易数据收集综合框架下充分挖掘非正式跨境贸易的潜力。非洲经委会与伊斯兰贸易融资国际公司建立了伙伴关系，支持在选定的非洲国家制定和执行与非洲大陆自由贸易区有关的国家战略。非洲经委会还与贸发会议一道，在 10 个非洲国家制定了与非洲大陆自由贸易区有关的国家执行战略，并将绿色倡议纳入其中。更广泛地说，该倡议旨在对投资、竞争政策、创新、数字化、贸易便利、绿色贸易和气候变化进行战略干预。

49. 此外，非洲经委会还与非洲标准化组织签署了一项伙伴关系协定，促进采用环境标准，在非洲大陆自由贸易区范围内支持具有全球竞争力的非洲价值链，使人们更多地了解标准化在纺织、采矿、棉花、皮革和旅游等领域的好处。

50. 在能力建设和知识生成领域，非洲经委会与南非大学合作，支持非洲成员国改造大学，目的是通过高等教育推动创新和创业，促进可持续发展。非洲经委会继续与埃塞俄比亚水利、灌溉和能源部合作，在尼罗河流域选定的农村流域建设基础设施、社区和生态系统的复原力，提供上手培训，为国家气候适应型绿色经济战略和减少温室气体排放的政策作出贡献。非洲经委会与利比里亚环境保护局合作，在非洲交付气候适应型发展政策的方案内，落实了对国家自主贡献的修订。非洲经委会向东非沙漠蝗虫控制组织提供技术支持，以直接应对与粮食安全有关的威胁和东非流蝗爆发造成的若干其他紧急情况，并保护、应用和评估其绿色发明的环境影响。

51. 非洲经委会与盖茨基金会合作，加强非洲经委会在国际金融专题方面的能力。鉴于国际社会正在考虑采取一些举措来帮助中低收入国家开展疫情后复苏融资，这一点尤其及时。非洲经委会已成为非洲大陆的一个重要声音、全球努力中的一个明显对应方。它将确保在经济复苏问题上，非洲的声音有技术基础并有充分宣传。

52. 非洲经委会与非洲问题特别顾问办公室合作，设计和执行了关于促进和平、安全与发展之间联系的政策培训方案，以加速在非洲执行可持续发展目标。与 Vital Strategies 续签了伙伴关系，并与彭博慈善基金达成新的伙伴关系，以支持非洲的民事登记加速方案并改善出生和死亡数据收集系统。此外，非洲经委会还与联合国粮食及农业组织合作，寻求支持非洲国家加强基本农业统计的能力。

## 六. 结论

53. 非洲在实现可持续发展目标方面取得了良好进展,但挑战依然存在。2020年,所有非洲成员国的平均得分是53.82分,略高于2019年的平均值。非洲经委会及其合作伙伴对可持续发展目标的五大支柱(人民、繁荣、地球、和平、伙伴关系)进行的分析表明,大多数非洲成员国——特别是撒哈拉以南的成员国——没有走上实现可持续发展目标和具体目标的轨道。此外,COVID-19大流行使情况恶化,对数百万人的生活造成严重的社会经济影响。然而,从积极的方面来看,非洲各国政府已作出重大努力,将可持续发展目标和《2063年议程》目标纳入国家战略和发展计划,确定政府单位来协调执行工作,优先考虑具体目标和指标。非洲经委会正在支持非洲国家更好地从疫情中复苏,加速执行和实现《2030年议程》和《2063年议程》。

54. 非洲经委会的干预措施涉及其智库、召集和业务职能,有效加强了成员国在广泛发展问题上的能力。在本报告所述期间,非洲经委会的干预措施包括:面向经济多样化的前沿研究和相关的综合政策和能力支持,并特别注重设计创新金融工具以增加资源调动;制定国家和次区域战略;支持非洲大陆自由贸易区的运作进程;以及数字化转型。本报告所述期间进行的评价证据显示,非洲经委会的工作与成员国的需求和优先事项有关,并与《2030年议程》和《2063年议程》相一致。非洲经委会可发挥关键作用,向成员国、非洲联盟和区域经济共同体提供成套创新解决方案,以及需求驱动和量身定制的政策和技术咨询,以加速COVID-19大流行后的复苏,推动形成更加繁荣和包容的社会。