



Сессия 2022 года

23 июля 2021 года — 22 июля 2022 года

Пункт 15 повестки дня

Региональное сотрудничество

Краткий обзор работы Европейской экономической комиссии в период 2021–2022 годов

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь настоящим препроводить краткий обзор работы Европейской экономической комиссии в период 2021–2022 годов.



Краткий обзор работы Европейской экономической комиссии в период 2021–2022 годов

Резюме

В последнее время Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в регионе Европейской экономической комиссии (ЕЭК) реализовывалась в условиях, когда страны продолжали бороться с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) и преодолевать ее последствия. Пандемия придала новый импульс существующим тенденциям или усилила текущие проблемы, вызывающие озабоченность, в результате чего цифровизации и устойчивости снова стало уделяться особое внимание. Неотложность мер по борьбе с изменением климата и необходимость снижения нагрузки на окружающую среду и ее пагубного воздействия на чистоту среды и биоразнообразие побуждают к поиску политических инициатив, способствующих «зеленому» переходу, в том числе путем перехода к более рециркуляционной экономике. Эти вопросы были хорошо отражены в работе ЕЭК, которая продолжает оказывать поддержку своим государствам-членам в разработке мер реагирования на эти вызовы.

Для решения этих проблем были разработаны нормативные документы, за которыми последовали рекомендации в отношении политики, становящиеся все более комплексными, объединяя таким образом опыт ЕЭК в различных секторах для выработки рекомендаций, учитывающих различные точки зрения. ЕЭК усилила акцент на разработке нормативной базы и рекомендаций в отношении политики при активизации усилий по мобилизации различных типов партнеров, включая успешные инициативы по привлечению частного сектора и местных органов власти. В регионе, где между государствами — членами Комиссии сохраняется большой разрыв, предоставление технической помощи остается важнейшей задачей для ЕЭК.

I. Введение

1. В прошедшем году Европейская экономическая комиссия (ЕЭК) продолжала оказывать поддержку своим государствам-членам в решении многочисленных проблем, с которыми сталкивается регион, стремясь преодолеть последствия пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и ускорить все еще недостаточный прогресс в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. При разработке нормативных документов ЕЭК стремилась лучше противостоять этим вызовам и решать новые вопросы, требующие внимания. Рекомендации в отношении политики становятся все более комплексными, объединяя таким образом опыт ЕЭК в различных секторах для выработки рекомендаций, учитывающих различные точки зрения. Эта комплексность особенно четко проявилась в текущей работе по вопросам рециркуляционной экономики, которая получила важный импульс на шестьдесят девятой сессии Комиссии, и в других видах деятельности, связанных с охраной окружающей среды.

2. Огромное количество аналитических материалов позволило расширить знания о ситуации и имеющихся вариантах политики, обеспечив тем самым прочную основу для помощи, оказываемой государствам-членам. ЕЭК усилила акцент на разработке нормативной базы и рекомендаций в отношении политики при активизации усилий по привлечению и мобилизации различных типов партнеров. Эти усилия были направлены на широкий круг участников, включая успешные инициативы по взаимодействию с местными органами власти и частным сектором. Оказание технической помощи остается одним из важных приоритетов в деятельности ЕЭК в силу необходимости устранения разрыва в регионе, где различия между государствами — членами Комиссии значительны.

3. Решение проблемы изменения климата занимает центральное место в реализации Повестки дня на период до 2030 года, и многие различные направления работы ЕЭК связаны с этой задачей в год, ознаменованный проведением двадцать шестой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая состоялась в Глазго, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии.

II. Содействие осуществлению в регионе Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

4. В последнее время Повестка дня на период до 2030 года в регионе ЕЭК реализовывалась в условиях, когда страны продолжали бороться с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) и преодолевать ее последствия. Пандемия придала новый импульс существующим тенденциям или усилила текущие проблемы, вызывающие озабоченность, в результате чего цифровизации и устойчивости снова стало уделяться особое внимание. Неотложность мер по борьбе с изменением климата, а также необходимость снижения нагрузки на окружающую среду и ее пагубного воздействия на чистоту среды и биоразнообразие побуждают к поиску политических инициатив, способствующих «зеленому» переходу, в том числе путем перехода к более рециркуляционной экономике. Это вопросы, которые были хорошо отражены в работе ЕЭК, продолжающей оказывать поддержку своим государствам-членам в разработке мер реагирования на эти вызовы.

5. Темпы реализации в регионе остаются неоднозначными. Подготовленный ЕЭК доклад о ходе достижения целей в области устойчивого развития в 2022 году показал, что на основе имеющихся на сегодняшний день данных, которые еще не полностью учитывают последствия пандемии COVID-19, к 2030 году регион выполнит только 26 задач в рамках целей в области

устойчивого развития, что составляет четверть всех задач, в отношении которых имеются достаточные данные. Важно отметить, что эти показатели прогресса не отражают значительные различия между странами. ЕЭК стремится предоставить странам платформу для обмена опытом и оказания помощи с учетом национальных потребностей, чтобы эти различия можно было преодолеть.

6. Нормативные документы, разработка которых является основной задачей ЕЭК, имеют решающее значение для стимулирования и разработки параметров мер в поддержку Повестки дня на период до 2030 года. ЕЭК продолжала содействовать внедрению существующих рамок, одновременно разрабатывая и адаптируя нормативные документы для решения соответствующих вопросов, которые все еще не решены полностью. Повышенное внимание уделяется взаимодействию множества субъектов и вопросам управления в межсекторальных условиях, в которых задействованы различные заинтересованные стороны. Эта ориентация имеет целью повышение эффективности разработки политики и степени воздействия коллективных мер для ускорения достижения целей.

7. Многосторонние экологические соглашения ЕЭК внесли важнейший вклад в решение экологических проблем в регионе. В частности, снижение уровня загрязнения воздуха в рамках Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния в последние десятилетия является крупным успехом, достигнутым благодаря международному сотрудничеству. Было принято новое руководство для содействия осуществлению Протокола о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном (Гетеборгский протокол) с внесенными в него поправками, который вступил в силу в 2019 году, открывая новые возможности для сокращения в регионе выбросов загрязняющих веществ в атмосферу.

8. Руководство касалось сжигания сельскохозяйственных отходов, которое имеет множество негативных экономических и экологических последствий: от загрязнения воздуха, выбросов парниковых газов и эрозии почвы до потери биоразнообразия и почвенных питательных веществ. В отличие от этого, методы, исключая сжигание, не только устраняют выбросы атмосферных загрязнителей и парниковых газов, но и обеспечивают определенный уровень адаптации и устойчивости к изменению климата и экстремальным погодным явлениям, демонстрируя синергию между политикой по борьбе с загрязнением воздуха и политикой по вопросам климата.

9. Сельскохозяйственная практика также стала темой нового доклада по итогам оценки выбросов аммиака. Для того чтобы избежать ущерба экосистемам и здоровью людей, необходимо сократить выбросы аммиака на 30–50 процентов в районах региона ЕЭК, где высока плотность поголовья скота и используются азотные удобрения. В то время как ущерб, наносимый выбросами аммиака здоровью населения и экосистемам, составляет от 10 до 25 евро за килограмм аммиака, меры по снижению выбросов являются экономически эффективными и составляют от 0 до 4 евро за килограмм аммиака для большинства стран.

10. Принятие в 2022 году решений о будущем Гетеборгского протокола, который находится в процессе обзора, станет важной вехой в дальнейшем развитии Конвенции в последующие годы. Ключом к успеху Конвенции в будущем будет также более тесное сотрудничество как в регионе ЕЭК, так и за его пределами. Признавая эту необходимость, стороны выступили в 2019 году с новой инициативой о создании форума по международному сотрудничеству в области борьбы с загрязнением воздуха. В 2021 году была создана новая Целевая группа по международному сотрудничеству в области борьбы с загрязнением воздуха, которая начала работу в рамках инициативы форума.

11. Пандемия COVID-19 стала важнейшим напоминанием о том, что вода, санитария и гигиена являются первой линией защиты от распространения инфекционных заболеваний. ЕЭК совместно с Европейским региональным бюро Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) обеспечивает совместное

секретариатское обслуживание по Протоколу по проблемам воды и здоровья к Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер 1992 года. В рамках Протокола изучается вопрос о том, как лучше восстановиться после пандемии и как привлечь инвестиции и ликвидировать пробелы в финансировании для сектора водоснабжения и санитарии, который является ключевым для ускорения достижения цели 6.

12. ЕЭК, как агентство-сокоординатор показателя 6.5.2 целей, касающегося сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов, завершила второй цикл отчетности по этому показателю в 2021 году. Эта работа прошла успешно, поскольку 129 из 153 стран, имеющих общие трансграничные воды, откликнулись на просьбу представить данные по этому показателю. Все стороны Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер представили национальные доклады. Столь высокий показатель докладов, представленных несмотря на пандемию, свидетельствует о твердой приверженности стран выполнению требований об отчетности о состоянии сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов. Эти национальные доклады послужили основой для стратегических процессов, таких как подготовка добровольных национальных обзоров и проведение заседания высокого уровня для содействия реализации относящихся к водным ресурсам целей и задач, сформулированных в Повестке дня на период до 2030 года.

13. Устранение рисков до их материализации согласуется с превентивной направленностью Повестки дня на период до 2030 года. Конвенция ЕЭК о трансграничном воздействии промышленных аварий (Конвенция о промышленных авариях) уже более 20 лет способствует предотвращению промышленных аварий, обеспечению готовности к ним и реагированию на них.

14. В соответствии с долгосрочной стратегией по Конвенции до 2030 года, согласованной с целями в области устойчивого развития и Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, ЕЭК начала новый процесс национальных политических диалогов по промышленной безопасности в Сербии и пяти странах Центральной Азии. Целью является создание механизмов межправительственного сотрудничества, объединяющих органы власти, отвечающие, в частности, за промышленную безопасность, государственные инспекции, экологический менеджмент и чрезвычайные ситуации. Национальная политика и законодательство пересматриваются в соответствии с требованиями Конвенции.

15. Определенная дополнительная работа была проведена в Центральной Азии. В Казахстане и Таджикистане были созданы специальные межведомственные рабочие группы по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения воды для рассмотрения, среди прочих аспектов, возможного воздействия изменения климата на хвостохранилища через посредство природно-техногенных аварий. Кроме того, ЕЭК оказала поддержку четырем прибрежным странам Центральной Азии в предотвращении и смягчении последствий загрязнения воды в бассейне реки Сырдарья в рамках Конвенции о промышленных авариях и Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер. Составляются карты и анализируются как промышленные, так водные источники загрязнения, извлекаются уроки из прошлых аварий, а конечной целью является содействие смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним в будущем.

16. Постановка восстановления после пандемии COVID-19 на прочную основу, в рамках которой учитываются будущие последствия мер с различных углов зрения, является общей задачей, к решению которой всем следует стремиться, поскольку государства-члены прилагают усилия к наполнению предметным содержанием своих программ восстановления на более совершенной основе. Конвенция ЕЭК об оценке воздействия на окружающую среду в

трансграничном контексте (Конвенция Эспо) и Протокол по стратегической экологической оценке к ней способствуют достижению странами широкого спектра целей в области устойчивого развития путем учета вопросов окружающей среды и здоровья на ранних стадиях разработки планов и проектов. Эти нормативные документы могут сыграть свою роль в здоровом и экологичном восстановлении после пандемии COVID-19 и предотвращении будущих пандемий, обеспечивая предварительную оценку значительных экологических и здравоохранительных последствий деятельности, планов и программ в тесной консультации с природоохранными органами и органами здравоохранения.

17. В 2021 году ЕЭК совместно с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе продолжила работу по укреплению национального и регионального потенциала и сотрудничества в области стратегической экологической оценки в Центральной Азии в целях содействия устойчивому экономическому развитию и решению проблемы изменения климата в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане. В результате были разработаны подробные планы действий по созданию систем стратегической экологической оценки в каждой стране.

18. За последний год были достигнуты большие успехи в развитии систем экологического мониторинга и оценки, которые играют фундаментальную роль в отслеживании охраны окружающей среды и воздействия на человека опасных веществ и загрязнения, а также в измерении прогресса в реализации политики. Хотя пробелы, которые необходимо устранить, остаются, государства-члены успешно создали национальные системы экологической информации, сделав экологическую информацию и данные доступными для различных пользователей, при поддержке ЕЭК, Европейского союза, Европейского агентства по окружающей среде и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП). Это было подтверждено в окончательном обзорном докладе о создании Общей системы экологической информации (ECE/CEP/AC.10/2021/6), который будет препровожден девятой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (5–7 октября 2022 года).

19. Для сбора и оценки необходимой экологической информации и принятия соответствующих решений, не только технических, но и учитывающих права всех заинтересованных сторон, требуются вспомогательные нормативные рамки. Конвенция ЕЭК о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция), играет важную роль в этом отношении. Важным направлением работы в рамках Конвенции является повышение степени безопасности защитников экологических прав человека с помощью механизма быстрого реагирования. Регистры выбросов и переноса загрязнителей продвигаются как полезный инструмент для принятия решений в различных областях, таких как здравоохранение, потребление ресурсов, городское планирование и сокращение выбросов.

20. Кроме того, были предприняты усилия, в частности, по адаптации к технологическим изменениям и использованию их преимуществ для достижения целей Конвенции. Были приняты рекомендации по поощрению использования электронных инструментов в соответствии с тенденциями цифровизации, при этом прилагались усилия по обеспечению участия уязвимых и маргинализированных групп в принятии решений. Прозрачность и вовлечение общественности в процесс принятия решений в таких важнейших областях, как геоинженерия, биобезопасность и — в отношении генетически модифицированных организмов, энергетики и климата — сектор добывающей промышленности, имеют первостепенное значение.

21. Стороны Конвенции получили помощь в совершенствовании своего законодательства и практики в отношении доступа к информации, участия общественности в принятии решений и доступа к правосудию в таких областях, как добыча нефти и газа, золотодобыча, атомные электростанции, возобновляемые источники энергии, линии электропередач, городское и территориальное планирование, засорение, лесное хозяйство и безопасность защитников экологических прав человека.

22. Сложность некоторых проблем требует комплексного консультирования, которое охватывает различные области политики и экономические сектора, чтобы использовать результаты компаративного анализа опыта других стран. В рамках Программы обзоров результативности экологической деятельности ЕЭК продолжала оказывать поддержку усилий стран по повышению результативности экологической деятельности и продвижению реализации Повестки дня на период до 2030 года, при этом решались многочисленные вопросы, имеющие отношение к воздействию на окружающую среду. Последний пример — третий обзор результативности экологической деятельности Румынии, который был опубликован в 2021 году и в котором правительству была дана 61 рекомендация по повышению результативности экологической деятельности страны. Во втором обзоре по Марокко, результаты которого будут опубликованы в 2022 году, рассматриваются 80 задач в рамках целей в области устойчивого развития.

23. Кроме того, ЕЭК помогала странам Юго-Восточной Европы разрабатывать соответствующие варианты политики для содействия достижению целей в области устойчивого развития, смягчения последствий пандемии COVID-19 и восстановления после нее, а также принимать меры по уменьшению последствий возможных пандемий в будущем, опираясь на работу по обзорам результативности экологической деятельности в этих странах. В Узбекистане ЕЭК поддерживает усилия партнеров по процессу развития, направленные на оказание помощи правительству в подготовке стратегических рамок «зеленого» роста для продвижения «зеленого» перехода, в том числе в отношении вопросов экономики замкнутого цикла.

24. Транспортный сектор, в частности, призван внести основной вклад в «зеленый» переход, являясь при этом основным источником экономического динамизма, как непосредственно, так и благодаря своему влиянию на содействие связанности. ЕЭК разработала нормативную базу для этого важнейшего сектора благодаря работе Комитета по внутреннему транспорту, который в феврале 2021 года отметил свою семьдесят пятую годовщину. Комитет осуществляет надзор за 59 конвенциями и другими правовыми документами, которые сформировали основную международную нормативную базу для внутреннего транспорта на региональном и глобальном уровнях. Сегодня 151 государство — член Организации Объединенных Наций является договаривающейся стороной хотя бы одной из конвенций.

25. В министерской резолюции, озаглавленной «Вступая в десятилетие свершений в интересах устойчивого внутреннего транспорта и устойчивого развития» (ECE/TRANS/2022/2), государства-члены выразили свою приверженность развитию прогресса, достигнутого Комитетом в создании более безопасного, доступного и устойчивого внутреннего транспорта, одновременно принимая новые, меняющиеся технологии и подчеркивая необходимость решения таких проблем, как изменение климата и сбои, вызванные пандемией.

26. Цифровизация транспортных документов остается одним из важных направлений работы. 25 мая 2021 года вступил в силу пакет предложений по внесению поправок для внедрения компьютеризированной процедуры МДП, известной как «eTIR». Эта процедура не только еще больше обезопасит систему МДП, но и позволит осуществлять безбумажное и бесконтактное пересечение

границы для товаров. Это особенно важно в связи с пандемией COVID-19, что способствует обеспечению безопасности водителей и таможенников.

27. Что касается правил международных перевозок грузов, которые охватываются Конвенцией о договоре международной дорожной перевозки грузов, то были предприняты дальнейшие инициативы по цифровизации. До недавнего времени транспортные накладные существовали только в бумажном виде. Однако с созданием электронной транспортной накладной произошел переход к электронному формату, что позволило ускорить и сделать бесконтактными пересечение границ и перевозку грузов. Была создана группа экспертов для обсуждения требований, которые позволят электронной транспортной накладной стать новым стандартом.

28. Для стран, не имеющих выхода к морю, повышение степени связанности является одной из основных задач в их устремлениях, направленных на обеспечение роста благосостояния. Транспортная связанность имеет множество аспектов, включая как внутренние, так и двусторонние или субрегиональные перспективы, а также влияние нематериальной и материальной инфраструктуры. ЕЭК в сотрудничестве с Экономической и социальной комиссией для Западной Азии и Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна разработала набор из 215 показателей устойчивости внутреннего транспортного сообщения в рамках финансируемого Счетом развития Организации Объединенных Наций проекта по обеспечению устойчивого транспортного сообщения и достижению связанных с транспортом целей в области устойчивого развития в отдельных странах, не имеющих выхода к морю, странах транзита и связующих странах. Эти показатели также дают правительствам возможность оценить степень выполнения ими соответствующих правовых документов, соглашений и конвенций Организации Объединенных Наций, а также степень совместимости их систем внутреннего транспорта с системами в их соответствующих субрегионах.

29. Транспорт не только имеет последствия для планеты и благосостояния, но и может оказывать прямое негативное воздействие на здоровье человека. К сожалению, глобальный прогресс в решении проблем безопасности дорожного движения остается ограниченным; соответственно, был придан новый импульс. Основные конвенции Организации Объединенных Наций по безопасности дорожного движения, относящиеся к сфере компетенции Комитета по транспорту, а также Рекомендации Комитета по укреплению национальных систем безопасности дорожного движения были включены в Глобальный план осуществления Десятилетия действий по обеспечению безопасности дорожного движения, 2021–2030 годы. Глобальный форум по безопасности дорожного движения продолжил свою работу по обеспечению того, чтобы внедрение новых технологий сопровождалось, когда это необходимо, принятием новых правил дорожного движения.

30. Являясь уникальным механизмом финансирования, консолидирующим специальный опыт различных организаций системы Организации Объединенных Наций и объединяющим правительства, частный сектор и все заинтересованные стороны, Фонд Организации Объединенных Наций по безопасности дорожного движения, секретариат которого находится в ЕЭК, может стать катализатором инвестиций, необходимых для повышения степени безопасности на транспорте. Фонд мобилизовал 18 млн долл. США для своего первого этапа в 2018–2021 годах и запустил 10 новых проектов в 14 странах с низким и средним уровнями доходов. В 2022 году он запустил платформу для взаимодействия по низкоуглеродным городам, в рамках которой будут обсуждаться способы повышения степени безопасности дорожного движения и его интеграции в процесс планирования и проектирования экологически рациональной мобильности и транспортной инфраструктуры.

31. Транспортный сектор также оказывает косвенное влияние на здоровье населения. Пандемия COVID-19 также продемонстрировала важную роль активной мобильности и необходимость укрепления потенциала противодействия в условиях кризисов и стихийных бедствий. На пятом заседании высокого уровня по транспорту, здоровью и окружающей среде (17–18 мая 2021 года) было решено, что пакеты мер по восстановлению после пандемии должны быть сосредоточены на разработке и внедрении инновационных подходов к обеспечению экологичности, безвредности для здоровья и инклюзивности механизмов мобильности и транспортных систем, в том числе за счет снижения зависимости от автомобильного транспорта, улучшения железнодорожного сообщения и популяризации безопасного пешего передвижения и передвижения с использованием велосипедов.

32. На заседании был принят Общеευропейский план комплексного развития велосипедного движения — первая в своем роде инициатива. Реализация плана, который призван удвоить количество велосипедистов в регионе к 2030 году, может принести значительные выгоды, предотвратив 30 000 преждевременных смертей (в основном за счет повышения физической активности) и сократив выбросы парниковых газов на 8 млн тонн эквивалента диоксида углерода в год.

33. Пандемия привлекла повышенное внимание к важности транспорта и мобильности, а также к жилью, поскольку были введены режимы изоляции и принята практика удаленной работы. Кроме того, реализация задачи, заключающейся в обеспечении того, что никто не должен быть обойден вниманием, требует решения проблем с жильем, которое является одним из ключевых факторов, влияющих на условия жизни. Примерно 50 миллионов человек в регионе ЕЭК находятся в ненадлежащих жилищных условиях. На основе опроса, в ходе которого были проанализированы проблемы доступности жилья, политика и приоритеты государств-членов, в докладе “#Housing2030”, подготовленном ЕЭК, Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и организацией “Housing Europe”, представлены решения относительно преодоления кризиса доступности жилья в регионе. В докладе существующие политические инструменты и передовая практика были особо обозначены в следующих четырех областях: управление жилищным фондом и его регулирование; доступ к финансам и финансированию; доступность и наличие земли для жилищного строительства; и климатически нейтральное строительство и ремонт жилья.

34. Пандемия высветила настоятельную необходимость укрепления экономической устойчивости городов, что требует переосмысления городского планирования и разработки политики. На совещании на уровне министров по вопросам градостроительства, жилищного хозяйства и землепользования в 2021 году, состоявшемся 6 и 7 октября того же года, государства-члены одобрили документ «Место и жизнь в ЕЭК — Региональный план действий на период до 2030 года: решение проблем, связанных с пандемией COVID-19, климатом и чрезвычайными ситуациями в сфере жилищного хозяйства, на уровне регионов, городов, микрорайонов и отдельных домов» (ECE/HBP/2021/2) для оказания помощи правительствам и городам в решении проблем, вызванных пандемией COVID-19, для и без того напряженной ситуации с системой доступного жилья в регионе. План направлен на борьбу с неравенством, укрепление потенциала местных субъектов, а также на экологичное, устойчивое и инклюзивное восстановление экономики.

35. ЕЭК разработала основанные на фактах рекомендации для поддержки местных властей в их усилиях по борьбе с разрушительными последствиями пандемии. «Региональная концептуальная записка по повышению экономической устойчивости городов во время и после пандемии COVID-19 в регионе ЕЭК ООН» была основана на таких принципах, как согласованность политики;

основанные на широком участии, ориентированные на нужды и интересы людей подходы; и обмен знаниями. Удовлетворение потребностей наиболее уязвимых слоев населения занимает центральное место в реализации Повестки дня на период до 2030 года. В поддержку этой цели ЕЭК опубликовала План действий по восстановлению после COVID-19 для неформальных поселений в регионе ЕЭК (ECE/HBP/WP.7/2021/7), охватывающий девять широких областей политики с подробными целями, задачами и предлагаемыми мерами.

36. Растущая роль городов в реализации Повестки дня на период до 2030 года привела к повышению внимания мировой общественности к адаптации целей в области устойчивого развития к местному контексту. Для дальнейшей поддержки такой местной адаптации были подготовлены Руководящие принципы для разработки добровольных местных обзоров в регионе ЕЭК (ECE/HBP/2021/4), которые являются полезным инструментом для городов и субрегионов для активизации действий по достижению целей в области устойчивого развития и поддержки усилий по экономическому и социальному восстановлению после пандемии COVID-19. Многие города в регионе ЕЭК, в основном в Западной Европе, разработали и опубликовали добровольные местные обзоры, но в странах с переходной экономикой аналогичные инициативы реализовали очень немногие города. ЕЭК намерена организовать обмен опытом и предоставить другие формы поддержки для содействия более широкому использованию добровольных местных обзоров в регионе.

37. Ежегодный Региональный форум по устойчивому развитию для региона ЕЭК ООН (6 и 7 апреля 2022 года), являющийся ведущей платформой по вопросам устойчивого развития в регионе, собрал вместе множество заинтересованных сторон для обмена опытом и мнениями относительно целей в области устойчивого развития, которые являются предметом углубленного обзора на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию 2022 года, и общих проблем, с которыми сталкивается регион. С учетом вспышки пандемии COVID-19 и ее негативного воздействия на достижение целей в области устойчивого развития обсуждения, связанные с Повесткой дня на период до 2030 года, были сосредоточены на изучении вариантов политики, которые одновременно ускорят прогресс в достижении целей в области устойчивого развития и обеспечат устойчивое, жизнеспособное восстановление после пандемии COVID-19. Война на Украине была отмечена как основной фактор, который срывает достижение целей в области устойчивого развития и омрачает дальнейший прогресс.

III. Повышение эффективности средств осуществления Повестки дня на период до 2030 года

A. Данные и статистика

38. Для принятия обоснованных решений и оценки прогресса необходимы комплексные, актуальные, своевременные и легкодоступные данные. Необходимы адекватные программы мониторинга, системы управления данными и информацией, а также процедуры оценки и отчетности.

39. Работа ЕЭК в области статистики способствует составлению при ведущей роли стран статистической отчетности по целям в области устойчивого развития тремя основными способами. Во-первых, ЕЭК оказывает поддержку национальным статистическим службам в качестве поставщиков и национальных координаторов статистики по целям в области устойчивого развития. Эта поддержка включает в себя подготовку ряда практических инструментов для содействия реализации на страновом уровне «дорожной карты» Конференции европейских статистиков по статистике для достижения целей в области

устойчивого развития. Вторая редакция «дорожной карты» была опубликована в феврале 2022 года. К концу 2021 года 43 страны региона ЕЭК создали национальные платформы отчетности.

40. Во-вторых, ЕЭК приступила к регулярному представлению докладов о прогрессе, достигнутом ее странами-членами в реализации целей в области устойчивого развития. В марте 2022 года был подготовлен второй доклад о ходе осуществления Повестки дня на период до 2030 года в регионе ЕЭК под названием «Продвигается ли регион ЕЭК ООН в соответствии с намеченным курсом на пути к 2030 году?». В докладе прогресс в регионе оценивался с помощью общей методологии, используемой пятью региональными комиссиями. В этот доклад были включены истории о работе страновых групп и учреждений Организации Объединенных Наций, действующих в регионе, и более детально рассматриваются взаимосвязи между различными действиями, осуществляемыми на региональном и страновом уровнях, и достижением результатов в области устойчивого развития.

41. В 2021 году ЕЭК продолжала поддерживать и совершенствовать свою региональную платформу для статистики, связанной с целями в области устойчивого развития, запущенную в действие в 2020 году. Платформа состоит из центра знаний, а также информационной панели и базы данных по отдельным показателям. Цели платформы — сообщать информацию об изменениях, касающихся измерения прогресса в достижении целей в области устойчивого развития в регионе ЕЭК, обеспечивать беспрепятственный доступ к актуальным показателям достижения этих целей и распространять данные и метаданные. В 2021 году стала доступна русская версия информационной панели.

42. В-третьих, ЕЭК проводит методологическую работу и наращивает потенциал стран в области статистики для обоснования политических решений по достижению целей в области демографической, социальной, экономической и экологической статистики. Пять методических руководств, которые были разработаны в сотрудничестве с многочисленными партнерами, были одобрены Конференцией европейских статистиков. Они касаются следующих тем: статистика отходов; оценка качества административных источников для использования в переписях населения; статистические данные по целям в области устойчивого развития; измерение социальной изоляции; и составление индексов потребительских цен в условиях режима изоляции. Для обсуждения на Конференции в 2022 году было подготовлено шесть проектов руководящих принципов и рекомендаций, охватывающих такие вопросы, как статистика по детям, измерение новых форм занятости, ценность официальной статистики, миграция и измерение воздействия пандемии COVID-19 на женщин и мужчин.

43. В работе ЕЭК в области статистики особое внимание уделяется новым тенденциям и назревающим проблемам. В 2021 году Группа высокого уровня ЕЭК по модернизации официальной статистики реализовала два приоритетных проекта: проект по сохранению конфиденциальности входных данных и проект по руководству по синтетическим данным. На основе результатов проектов предыдущих лет были подготовлены две следующие публикации ЕЭК: «Рамки для стратегических процессов информационного взаимодействия статистических учреждений» и «Машинное обучение для официальной статистики».

44. Инициативы по наращиванию потенциала помогли перевести методологическую работу в плоскость реальных изменений. ЕЭК проводит оценки для анализа прогресса стран, в которых развиваются статистические системы, во внедрении международных стандартов и соблюдении основополагающих принципов официальной статистики. В 2021 году ЕЭК завершила оценку национальной статистической системы Кыргызстана. Для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии были проведены различные обучающие онлайн-семинары и вебинары. Средства на развитие потенциала были

переориентированы на мероприятия по укреплению потенциала противодействия COVID-19 в ряде стран.

45. Помимо общей работы по статистике, ЕЭК осуществляет конкретную отраслевую деятельность, в частности, по экологическим данным. Совместная целевая группа по экологической статистике и показателям на своей сессии в октябре 2021 года приняла набор приоритетных показателей из пересмотренных экологических показателей ЕЭК для применения в будущем. Пересмотренные показатели помогут государствам-членам улучшить процесс принятия решений и оценить прогресс в реализации глобальной, региональной и национальной политики, включая политику в отношении возникающих тем. Были разработаны различные учебные материалы по экологическому мониторингу и оценке, в том числе по пересмотренным показателям.

46. За прошедший год Программа мониторинга и оценки состояния окружающей среды ЕЭК провела ряд мероприятий по наращиванию потенциала в области производства и использования экологических данных при разработке политики и для информирования общественности. Были представлены передовой опыт и инновационные подходы, такие как отслеживание COVID-19 с помощью контроля за сточными водами.

В. Финансы

47. В течение многих лет ЕЭК разрабатывает нормативные стандарты и политические указания в отношении государственно-частных партнерств, дополняя эту нормативную работу рядом мероприятий по консультированию по вопросам политики и по наращиванию потенциала. Новой вехой стало принятие в 2021 году Методологии ЕЭК по оценке государственно-частных партнерств на благо людей в интересах достижения целей в области устойчивого развития для оценки соответствия проектов этим целям и руководящим принципам ЕЭК для государственно-частных партнерств на благо людей. Методология использовалась для оценки 66 проектов из 25 стран, в том числе не входящих в регион ЕЭК, в конкурсе инициатив по «восстановлению на более совершенной основе после пандемии COVID-19». Методология также была опробована на Украине, чтобы помочь направлять инвестиции для обеспечения устойчивого, инклюзивного и стабильного восстановления после пандемии COVID-19. Кроме того, использование принципов экономики замкнутого цикла в государственно-частном партнерстве стало важным направлением нормативной работы.

48. В сотрудничестве со своими партнерами по инициативе «Объединение усилий в целях построения «умных» устойчивых городов» ЕЭК составила сборник инновационного финансирования проектов «умных» городов, в котором использована Методология ЕЭК по оценке государственно-частных партнерств на благо людей. На основе использования Методологии ЕЭК оказала поддержку нескольким городам, включая Бишкек и Подгорицу, в подготовке экономически обоснованных проектов по городской инфраструктуре.

49. ЕЭК также разработала руководство по финансам и финансированию сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов и освоения бассейнов в публикации, в которой рассматриваются опыт, варианты и возможности. В более 60 процентов случаев в мире стоки пресной воды делят между собой два или более прибрежных государства; поэтому устойчивое и совместное управление трансграничными водными ресурсами имеет решающее значение для доступа к воде и устойчивого развития, а также для региональной стабильности и мира. Однако многие страны и бассейны испытывают трудности с определением и мобилизацией финансирования, необходимого для процессов в рамках сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов и освоения бассейнов.

50. ЕЭК также вносит вклад в содействие привлечению международных финансовых институтов и диалогу между заинтересованными сторонами для мобилизации необходимого финансирования. В этой связи ЕЭК заключила меморандум о взаимопонимании с Европейским инвестиционным банком, который будет способствовать расширению использования правовых инструментов ЕЭК и более широкому распространению ее стандартов и передовой практики в области практических инвестиционных решений.

С. Торговля

51. Пандемия COVID-19 вызвала беспрецедентные сбои в мировой экономике и серьезно подорвала мировую торговлю. Возобновление торговли как движущей силы динамичного экономического роста является важным компонентом усилий по восстановлению. Узкие места в цепочке поставок, возникшие в результате пандемии, подчеркнули важность устойчивости и роль, которую играет инфраструктура в обеспечении торговых потоков и содействии диверсификации.

52. ЕЭК и ее вспомогательный орган, Центр Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям, внесли свой вклад в создание цифровой инфраструктуры, внедрив набор согласованных стандартов для цифровизации обмена данными по смешанным перевозкам с целью обеспечения эффективного и бесперебойного движения грузов в глобальной цепи поставок. Сюда входит работа, проделанная в рамках финансируемого по линии Счета развития Организации Объединенных Наций проекта по торгово-транспортной связанности в эпоху пандемий.

53. Цены на продукты питания резко выросли в 2021 году, достигнув исторического максимума в начале 2022 года. В этом неблагоприятном контексте содействие обмену для устранения узких мест в поставках и сдерживания роста цен имеет первостепенное значение. Многолетняя работа ЕЭК по упрощению процедур торговли помогает сделать торговлю более эффективной за счет расширения электронного обмена информацией, в том числе путем разработки Центром Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям ряда стандартов бизнеса для упрощения торговли и отслеживания сельскохозяйственной и продовольственной продукции, таких как электронный санитарный и фитосанитарный сертификат. Стандарты качества сельскохозяйственной продукции ЕЭК, около 20 из которых были пересмотрены и/или приняты в 2021 году, облегчают торговлю свежими фруктами и овощами, орехами и сухофруктами, мясом и семенным картофелем, обеспечивая общую терминологию, тем самым снижая операционные издержки и риски. Пересмотренный в 2021 году Кодекс надлежащей практики ЕЭК по сокращению потерь продовольствия при обработке фруктов и овощей и соответствующее руководство помогают сократить потери и отходы пищевых продуктов в цепочках поставок сельскохозяйственной продукции.

54. Микро-, малые и средние предприятия являются основой экономики многих стран, включая страны с переходной экономикой в регионе ЕЭК. Такие предприятия особенно подвержены экономическим последствиям пандемии и проблемам, связанным с торговлей. По итогам исследований ЕЭК по оценке воздействия пандемии COVID-19 на микро-, малые и средние предприятия в отдельных странах с переходной экономикой, включая исследования, посвященные предприятиям, принадлежащим женщинам, были подготовлены конкретные рекомендации и варианты политики для решения проблем, вызванных пандемией, и использования торговых возможностей для таких предприятий.

55. Пандемия COVID-19 показала, что цифровые инструменты способны сделать торговлю более эффективной и более инклюзивной, в том числе для микро-, малых и средних предприятий. Однако крайне важно предотвратить неравномерное развертывание и регламентационную фрагментацию. Своевременные и гармонизированные стандарты могут сыграть ключевую роль в формировании процесса цифровой трансформации, дополняя нормативные акты и способствуя благому управлению. Стандарты ЕЭК и Центра Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям предлагают согласованный подход, разработанный в контексте участия многих заинтересованных сторон и принятый через межправительственный механизм ЕЭК. Эта роль была признана в недавно принятом Всемирной торговой организацией и Международной торговой палатой наборе стандартов, который включает ряд стандартов, разработанных Центром.

56. Пандемия усилила озабоченность по поводу устойчивости и жизнестойкости, что привело к росту интереса к рециркуляционной экономике, а торговля играет важную роль в масштабировании подходов к такой экономике. ЕЭК участвует в многочисленных мероприятиях по обмену опытом и аналитической деятельности в поддержку разработки политики в этих областях. Это включает в себя создание “Circular STEP”, платформы для взаимодействия заинтересованных сторон с целью ускорения перехода к рециркуляционной экономике в регионе ЕЭК. Были подготовлены директивные документы по торговле и рециркуляционной экономике и смежным темам, чему способствовало создание платформы. Кроме того, была оказана помощь в реализации принципов устойчивой торговли, установленных Специальной программой Организации Объединенных Наций для экономик Центральной Азии, и начала работу новая группа специалистов по экологической, социальной и управленческой отслеживаемости устойчивых производственно-сбытовых цепочек в рециркуляционной экономике.

57. В соответствии с Целью 17, ценность открытой, недискриминационной и справедливой многосторонней торговой системы была еще больше усилена пандемией. Несколько государств — членов ЕЭК все еще находятся в процессе присоединения к Всемирной торговой организации. ЕЭК оказывает им поддержку посредством своей деятельности по оказанию технической помощи и аналитических инструментов, включая исследования по нормативным и процедурным барьерам в торговле, которые недавно были проведены в Сербии и Узбекистане.

D. Инновации

58. Инновации играют центральную роль в обеспечении поступательного роста благосостояния и в содействии устойчивому развитию. Их актуальность возрастает по мере того, как страны пытаются справиться с более неблагоприятной экономической обстановкой, созданной пандемией COVID-19. Для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии ускорение инновационного процесса и повышение производительности труда имеют центральное значение для сокращения разрыва в доходах с другими частями региона. ЕЭК оказывает поддержку этим странам посредством многочисленных мероприятий. За прошедший год многие рекомендации из «Субрегионального перспективного обзора инновационной политики» были реализованы, в том числе путем разработки новых программ по укреплению инновационного потенциала.

59. В рамках обзоров инновационной деятельности в интересах устойчивого развития продолжалось привлечение широкого круга заинтересованных сторон для подготовки анализа и рекомендаций по повышению эффективности инновационной деятельности. После публикации обзора по Республике Молдова готовится обзор по Армении. В Узбекистане ожидается, что предстоящий обзор станет основой при разработке стратегии инновационного развития страны на

период 2022–2030 годов. ЕЭК оказала поддержку Кыргызстану в разработке программы инноваций, опираясь на рекомендации по итогам обзора инноваций в целях устойчивого развития, Инновационную стратегию устойчивого развития Специальной программы Организации Объединенных Наций для экономик Центральной Азии и национальные приоритеты в отношении инновационной политики и устойчивого развития.

60. В качестве руководства по проведению реформ, направленных на содействие развитию инновационных быстрорастущих предприятий в Азербайджане, Армении, Беларуси, Грузии, Республике Молдова и Украине, ЕЭК опубликовала справочник по вопросам политики, в котором изложены принципы, примеры и передовая практика в отношении поддержки частного сектора.

Е. Техническое сотрудничество

61. В 2021 году ЕЭК продолжала прилагать усилия по укреплению сотрудничества с 17 странами — участницами программ Организации Объединенных Наций в регионе ЕЭК. Она осуществила ряд целевых полевых проектов для противодействия пандемии COVID-19 при финансировании со Счета развития Организации Объединенных Наций и в сотрудничестве с другими структурами Организации Объединенных Наций и национальными правительствами и агентствами, в том числе по торгово-транспортной связанности в эпоху пандемий; социальной защите в ответ на пандемию — от выявления уязвимых слоев населения до укрепления потенциала противодействия; глобальной инициативе по возрождению сектора микро-, малых и средних предприятий после пандемии COVID-19; и обеспечению экономической устойчивости городов во время и после пандемии COVID-19.

62. ЕЭК также запустила пять межсекторальных мелкомасштабных проектов на местах, финансируемых из регулярной программы технического сотрудничества, в области энергетики, транспорта, окружающей среды, жилищного хозяйства и инноваций, в дополнение к регулярным консультативным услугам, предоставляемым региональными советниками.

63. ЕЭК активно участвовала в оказании поддержки 17 охваченным программами странам региона в реализации и подготовке нового цикла рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. Это включало в себя участие в работе групп по результатам, включение мероприятий ЕЭК в совместные планы работы, ежегодную отчетность страновых групп Организации Объединенных Наций и активное участие в разработке шести новых рамочных программ сотрудничества на 2022–2026 и 2023–2027 годы для Албании, Кыргызстана, Республики Молдова, Таджикистана, Украины и Черногории.

IV. Акцент на действиях по борьбе с изменением климата

64. Подготовленный в 2022 году ЕЭК доклад о прогрессе в достижении целей в области устойчивого развития показал, что в отношении действий по борьбе с изменением климата в регионе для выполнения смежных задач Повестки дня на период до 2030 года необходимы более быстрые преобразования. Имеющиеся на сегодняшний день данные не внушают оптимизма: в таких критически важных областях, как политика в области изменения климата, для выполнения задач к 2030 году необходимо обратить вспять существующие тенденции. Были достигнуты успехи в увеличении доли возобновляемых источников энергии или повышении энергоэффективности, но необходимо ускорение. Благодаря многочисленным направлениям своей работы ЕЭК помогает своим

государствам-членам ускорить темпы преобразований и решить неотложные задачи по смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему.

65. Антропогенная среда и строительный сектор играют центральную роль в борьбе с изменением климата, поскольку здания потребляют 70 процентов электроэнергии во всем мире и на них приходится 40 процентов выбросов углекислого газа. На двадцать шестой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата ЕЭК возобновила свою Инициативу по высокоэффективным зданиям для выполнения Парижского соглашения и Повестки дня на период до 2030 года. Восемь международных центров передового опыта по высокоэффективным зданиям присоединились к сети центров, лежащих в основе этой инициативы, и еще 35 центров находятся в процессе присоединения.

66. Начало осуществляться ведомое ЕЭК партнерство с целью повышения энергоэффективности глобальной цепочки поставок продукции строительной индустрии в Армении, Грузии, Кыргызстане, Республике Молдова, Таджикистане, Узбекистане и Украине. Национальные исследования помогут Армении, Кыргызстану и Республике Молдова разработать и внедрить стандарты энергоэффективности для зданий.

67. Инновационное городское планирование может стимулировать действия по борьбе с изменением климата за счет уделения приоритетного внимания экологически значимым областям, таким как сельскохозяйственные угодья или критически важные водные потоки; минимизация использования автомобилей; интеграция городских лесопарковых зон в рамки местного планирования; создание межотраслевых систем регулирования; и создание инструментов информационно-коммуникационных технологий для повышения гражданской активности в городском планировании и принятии решений.

68. ЕЭК способствовала действенному вовлечению местных органов власти в решение проблем, связанных с изменением климата. Она организовала диалог по вопросам изменения климата с мэрами городов со всего мира во время Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата 2021 года в партнерстве с городским советом принимающего города, Глазго, и другими ключевыми участниками.

69. Совместно с организацией “Housing Europe” и Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам ЕЭК опубликовала материалы совместного исследования «#Housing2030: эффективная политика по доступному жилью в регионе ЕЭК ООН», которые содержат инструментарий по доступному климатически нейтральному жилью для демонстрации его использования для смягчения потенциальных негативных социальных последствий стратегий декарбонизации для уязвимых слоев общества, особенно молодежи. Также была запущена онлайн-платформа “#Housing2030” для поддержки обмена опытом и взаимного обучения в городах региона ЕЭК и за его пределами.

70. Транспорт играет центральную роль в действиях по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним. Переход на виды транспорта с более низкими выбросами, такие как железные дороги и внутренний водный транспорт, сыграет свою роль в снижении общей интенсивности выбросов в секторе. Рабочая группа по интермодальным перевозкам и логистике продолжила свои усилия по укреплению рамок и политики для устойчивых интермодальных перевозок и логистических операций. Кроме того, продолжалась разработка рамочной основы и потенциального юридического соглашения о международных железнодорожных пассажирских узлах, которые будут способствовать дальнейшему облегчению доступа к железным дорогам и переносу дальних пассажирских поездок с других видов транспорта.

71. Более широкое использование электромобилей будет способствовать общей декарбонизации транспортного сектора. Продажи электрических и гибридных автомобилей стремительно растут на основных рынках. Согласно прогнозам Международного энергетического агентства, их доля на мировом рынке может составить от 10,4 до 19 процентов в 2025 году. Тем не менее, для содействия переходу на них необходимо решить огромное количество технических вопросов. Всемирный форум для согласования правил в области транспортных средств одобрил предложение о новом юридическом документе для обеспечения минимального срока службы батарей, устанавливаемых в полностью электрических и подключаемых гибридных автомобилях, что является первым международным усилием по регулированию проблемы деградации батарей.

72. Изменение климата уже стало реальностью, которая будет продолжать испытывать на прочность существующую транспортную инфраструктуру, что необходимо учитывать при планировании новых разработок. Группа экспертов по оценке воздействия изменения климата и адаптации для внутреннего транспорта продолжила свою работу в 2021 году с целью повышения степени осведомленности, наращивания потенциала и интеграции знаний государств-членов и научного сообщества по оценке воздействия изменения климата и адаптации для внутреннего транспорта.

73. Двадцать шестая сессия Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата стала беспрецедентной по тому вниманию, которое было уделено роли лесов в смягчении последствий изменения климата и адаптации к ним. Этот вопрос имеет большое значение для региона ЕЭК, где леса, площадь которых за последние три десятилетия увеличилась примерно на 33,5 млн га, составляют 42 процента всех лесов мира. Бореальные леса, на долю которых приходится более 60 процентов всех лесов в регионе ЕЭК, являются крупнейшим наземным хранилищем углерода в мире. В условиях ускоряющегося изменения климата бореальные леса могут превратиться из значительных поглотителей углерода в источники углерода и других парниковых газов, поскольку в результате оттаивания почв вечной мерзлоты высвобождается метан.

74. Понимание будущего углеродного баланса лесов в регионе ЕЭК, включая бореальные леса, и того, как изменение климата, лесопользование и управление лесами изменяют углеродный баланс, имеет важное значение для разработки природоохранных климатических решений. Научные результаты должны широко распространяться, чтобы стимулировать адекватные стратегические меры реагирования. Исследование перспектив лесного сектора на 2020–2040 годы для региона ЕЭК способствует выработке политики, демонстрируя возможные среднесрочные и долгосрочные последствия конкретных политических вариантов и структурных изменений в лесном секторе, в том числе при различных сценариях изменения климата.

75. Результаты исследования перспектив лесного сектора имеют не только национальные, но и региональные и глобальные последствия, включая возможность смещения выбросов и секвестрации углерода между странами и регионами на основе политики в области лесного хозяйства и рынка лесной продукции. Это повлияет на разработку углеродных рынков и национальных задач по сокращению выбросов.

76. Некоторые из основных стратегий повышения вклада лесного сектора в смягчение последствий изменения климата, о которых говорилось на двадцать шестой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, включают увеличение объема связывания углерода существующими лесами, восстановление деградировавших лесных земель и лесовосстановление на новых землях. ЕЭК оказывает поддержку государствам-членам в наращивании усилий по восстановлению деградировавших

лесов и ландшафтов путем укрепления потенциала и предоставления консультаций по вопросам политики для разработки национальных и региональных стратегий, технического мониторинга и финансирования.

77. По итогам министерской встречи со странами Восточной и Юго-Восточной Европы 12 октября 2021 года были взяты обязательства по восстановлению более 4 миллионов гектаров земли в рамках Боннского вызова к 2030 году. В министерской декларации по ЕКЦА30, принятой на встрече, была подчеркнута необходимость добровольных и измеримых обязательств по восстановлению лесных ландшафтов. В 2021 году ЕЭК опубликовала результаты исследования по восстановлению лесных ландшафтов в Восточной и Юго-Восточной Европе, в котором были определены основные факторы деградации лесов и оценен потенциал восстановления лесных ландшафтов в 17 странах Восточной и Юго-Восточной Европы.

78. На двадцать шестой сессии был также подчеркнут важный потенциальный вклад лесопарков в смягчение последствий изменения климата и адаптацию к ним. ЕЭК содействует развитию городского лесного хозяйства через инициативу «Деревья в городах», в рамках которой на сегодняшний день в более чем 40 городах посажено 11,2 миллиона деревьев, и взаимодействию с местными органами власти.

79. Пищевые отходы вносят значительный вклад в изменение климата, поскольку, по оценкам, около 8–10 процентов выбросов парниковых газов приходится на производство продуктов питания, часть которых выбрасывается. Учитывая скоропортящийся характер свежих фруктов и овощей, они особенно подвержены порче. В связи со своей работой по стандартам качества сельскохозяйственной продукции ЕЭК разработала множество материалов для сокращения потерь продовольствия в цепочках поставок, включая Кодекс надлежащей практики ЕЭК по сокращению потерь пищевых продуктов при обработке фруктов и овощей и методику измерения.

80. Изменение климата станет испытанием на устойчивость служб водоснабжения и санитарии. Протокол ЕЭК-ВОЗ по проблемам воды и здоровья поддерживает страны в укреплении устойчивости в секторе водоснабжения и санитарии. ЕЭК занималась разработкой справочного документа, в котором собраны примеры стран по деятельности, осуществляемой в рамках Протокола, включая разработку климаточувствительных задач в области водоснабжения, санитарии, гигиены и здравоохранения.

81. Стабильные, инклюзивные и устойчивые действия в области климата усиливаются благодаря прозрачности, верховенству права и подходам, основанным на широком участии, как это предусмотрено Орхусской конвенцией и Протоколом к ней о регистрах выбросов и переноса загрязнителей. В Женевской декларации, принятой в октябре 2021 года, стороны Конвенции подчеркнули, что в отношении инфраструктуры и территориального планирования должны использоваться решения, которые основаны на природных факторах и предоставляют возможности для ограничения и смягчения воздействия на климат и потери биоразнообразия, повышая в то же время устойчивость самой инфраструктуры. Поскольку инфраструктура оказывает влияние на климат и биоразнообразие, в течение всего цикла планирования и развития инфраструктуры необходимо привлекать широкий круг заинтересованных сторон.

82. Анализ и консультации по вопросам политики в рамках Программы обзоров результативности экологической деятельности затрагивают многочисленные аспекты, связанные с климатом, в соответствии с потребностями, обозначенными страной, в отношении которой проводится обзор. Последний пример — третий обзор результативности экологической деятельности Румынии, опубликованный в 2021 году, включает главу об изменении климата, в которой рассматриваются текущие и прогнозируемые экологические и экономические

последствия изменения климата, выбросы парниковых газов от секторов экономики, сценарии смягчения последствий и адаптации, а также оцениваются правовая, политическая и институциональная базы. Обзор также включал оценку задач в рамках цели 13 (борьба с изменением климата).

V. Использование партнерских связей в интересах устойчивого развития

83. ЕЭК взаимодействует с многочисленными партнерами для проведения совместных мероприятий, распространения результатов своей деятельности или создания новых платформ взаимодействия, способствующих действиям в поддержку устойчивого развития. В последние годы произошел заметный сдвиг в сторону более структурированных форм партнерства, которые создают долгосрочные механизмы сотрудничества и стремятся вовлечь новых и многочисленных участников.

84. Реализация совместного плана работы с 2021 года, охватывающего деятельность в поддержку Повестки дня на период до 2030 года и Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий, способствовала укреплению партнерства между ЕЭК и Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий. Тесное сотрудничество между ЕЭК и Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Совместной группой по окружающей среде ЮНЕП и Управлением по координации гуманитарных вопросов, а также Объединенным исследовательским центром Европейской комиссии лежит в основе разработки руководства по управлению рисками в отношении рисков, связанных с природно-техногенными чрезвычайными ситуациями.

85. В целом работа ЕЭК в области экологии опирается на прочные партнерские отношения. Например, обзоры результативности экологической деятельности проводятся в сотрудничестве с многочисленными организациями, включая Программу развития Организации Объединенных Наций, ЮНЕП, ВОЗ, Управление по координации гуманитарных вопросов, ОЭСР и Европейский союз. В течение последнего года ЕЭК развивала более тесные отношения с Европейским агентством по окружающей среде, ЮНЕП, ВОЗ, ОЭСР и другими партнерами в области экологического мониторинга и оценки.

86. Часто целью сотрудничества с другими организациями является продвижение внедрения стандартов. ЕЭК продолжает добиваться участия организаций в усилиях по стандартизации в гендерных мероприятиях, предусмотренных в Декларации ЕЭК о стандартах, учитывающих гендерные аспекты. Другим примером является сотрудничество с Международной коалицией по стандартам пожарной безопасности для внедрения Международных стандартов пожарной безопасности: общие принципы, одобренные Комитетом по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию.

87. Цифровизация является важным направлением в работе ЕЭК, поскольку она реагирует на меняющийся контекст и призвана использовать новые возможности. Привлечение партнеров к своим усилиям является частью общей стратегии реализации. Это имеет решающее значение для цифровизации транспортных документов. Например, ЕЭК и Международный союз автомобильного транспорта подписали меморандум о взаимопонимании по реализации Таможенной конвенции о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенции МДП) и, более конкретно, приложения 11 к ней, устанавливающего процедуру eTIR. ЕЭК и Международный туристский альянс/Международная автомобильная федерация также подписали в 2021 году меморандум о взаимопонимании по активизации и переводу в цифровой формат

соответствующих конвенций Организации Объединенных Наций по внутреннему транспорту.

88. С начала пандемии COVID-19 секретариат ЕЭК при поддержке других региональных комиссий и частного сектора обеспечивает функционирование Центра мониторинга статуса пунктов пересечения границ в связи с COVID-19, располагая информацией почти от всех государств — членов Организации Объединенных Наций, ежедневно предоставляя обновленную информацию о статусе пунктов пересечения границ для внутреннего транспорта. Обновленная информация собирается и предоставляется по 174 государствам-членам. Центр мониторинга официально поддерживают пять региональных экономических комиссий и ключевые транспортные организации.

89. Сотрудничество с частным сектором и использование цифровых технологий лежат в основе крупной инициативы, предпринятой ЕЭК для продвижения экономики замкнутого цикла и устойчивых цепочек поставок посредством их отслеживаемости в швейно-обувном секторе. Обязательство по обеспечению устойчивости предоставляет заинтересованным сторонам отрасли при посредничестве Организации Объединенных Наций возможность продвигать должную осмотрительность и модели ответственного бизнеса, а также проверять заявления об устойчивом развитии для осознанного выбора потребления. Оно основывается на рекомендациях по политике, руководствах по внедрению и стандарте обмена информацией для обеспечения отслеживаемости и прозрачности производственно-сбытовых цепочек. В 2021 году в рамках проекта была разработана блокчейн-платформа ЕЭК и проведены пилотные инициативы для хлопкового и кожевенного секторов. В настоящее время в 18 странах задействовано 60 промышленных партнеров, охватывающих весь спектр производственно-сбытовых цепочек.

90. ЕЭК стремится привлечь местных участников для продвижения более инклюзивной и сетеобразующей многосторонней системы в соответствии с целями, предусмотренными в документе «Наша общая повестка дня», а также для содействия реализации Повестки дня на период до 2030 года посредством действий на местном уровне. Второй год она проводит Форум мэров в Женеве, собирая местных представителей со всего региона для реализации общих устремлений, изложенных в Женевской декларации мэров. Форум представляет собой многостороннюю платформу для взаимодействия городов с правительствами и международными организациями, а также для представления своих творческих решений и конкретных действий по повышению устойчивости городов к потрясениям, уделяя особое внимание восстановлению после COVID-19 и проблемам изменения климата. При этом он стремится стать катализатором сотрудничества между городами и для партнерств, в которые вовлечен более широкий круг участников.

91. Укрепление сотрудничества с региональной системой Организации Объединенных Наций остается важным направлением работы ЕЭК, которая в рамках совместного секретариата играет ключевую роль в руководстве Региональной платформой сотрудничества для Европы и Центральной Азии — центральной межучрежденческой платформы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию на региональном уровне. ЕЭК является сопредседателем или членом трех из существующих тематических коалиций (окружающая среда и изменение климата, гендерное равенство и устойчивые продовольственные системы), которые были созданы в рамках Региональной платформы сотрудничества для объединения опыта системы Организации Объединенных Наций в ответ на выявленные региональные и национальные проблемы. Она также входит в состав Группы цифровой трансформации Организации Объединенных Наций для Европы и Центральной Азии. Тематические коалиции поддерживают совместную аналитическую работу, совместную информационно-разъяснительную работу и выработку позиций, оказывают техническую поддержку

страновым группам Организации Объединенных Наций и обеспечивают обмен знаниями, тем самым способствуя возникновению различных партнерств.

VI. Выводы

92. Первоначальный фокус на чрезвычайные меры в первые месяцы пандемии постепенно дополнился осознанием острой необходимости решения структурных вопросов. Изменение климата — это чрезвычайная ситуация, требующая срочных действий. Без существенного ускорения реализация Повестки дня на период до 2030 года будет невозможна. Хотя пандемия ограничила действия, она также предоставила возможность переосмыслить существующую политику, чтобы лучше согласовать ее с долгосрочными целями, что является важным направлением, которое должно лежать в основе всех действий. ЕЭК оказывает помощь государствам-членам в обеспечении эффективности этого согласования.

93. Становится все более очевидным, что для оказания эффективной поддержки государствам-членам необходимы комплексные решения, выходящие за рамки секторальных границ. В последние годы это направление было одним из основных в деятельности ЕЭК и формирует новые инициативы, включая импульс для работы над экономикой замкнутого цикла благодаря работе шестьдесят девятой сессии Комиссии.

94. Одним из наследий COVID-19 является усиление акцента на устойчивости и предотвращении рисков. Ключевым уроком в этом отношении является важность принятия подхода, учитывающего множество опасностей и рисков, что указывает на необходимость расширения сотрудничества между различными специалистами и учреждениями на национальном, региональном и местном уровнях для обеспечения согласованности политики. Для повышения устойчивости к потрясениям и содействия устойчивому развитию необходимы комплексные стратегии, политика и управление.

95. Обмен знаниями, как в регионе, так и за его пределами, дает возможность тиражировать успешный опыт и обеспечивает критически важный вклад в разработку политики. Это важный аспект международного сотрудничества, которому ЕЭК по-прежнему твердо привержена, используя все более разнообразные каналы и партнеров. Некоторые нормативные документы ЕЭК, такие как Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, носят глобальный характер и поэтому позволяют обмениваться опытом в рамках этого большого членского состава. В других случаях опыт, накопленный на региональном уровне, например в области управления рисками бедствий, позволяет сделать выводы, которые могут быть полезны для стран за пределами региона. Межрегиональное сотрудничество обеспечивает благодатную почву для разработки новых идей и расширения масштабов использования успешного опыта.

96. Нормативные результаты кодифицируют существующие знания, в том числе о передовой практике, и закрепляют обязательства по действиям. Необходимо продолжать работу по адаптации этих результатов к изменяющимся обстоятельствам. Однако этого недостаточно для осуществления эффективных преобразований, если не устранить другие препятствия, например, связанные с управлением, финансированием или техническим потенциалом. Широкие партнерские отношения открывают возможности для расширения масштабов деятельности и активно поддерживаются ЕЭК для оказания более эффективной помощи своим государствам-членам.