

**Сессия 2022 года**

23 июля 2021 года — 22 июля 2022 года

Пункт 12 а) повестки дня

**Вопросы координации, программные и другие
вопросы: доклады координационных органов****Годовой обзорный доклад Координационного совета
руководителей системы Организации Объединенных
Наций за 2021 год***Резюме*

В 2021 году Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) и его вспомогательные органы направляли усилия на укрепление своего коллективного потенциала и участие в принимаемых международным сообществом мерах по преодолению беспрецедентных последствий пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и последующему восстановлению.

Программная работа включала анализ коренных причин конфликтов и изучение потенциального влияния введения в обиход показателей, выходящих за рамки валового внутреннего продукта (ВВП), на отслеживание и достижение справедливого и инклюзивного восстановления после пандемии COVID-19, а также на реализацию целей, поставленных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Члены Совета продолжали уделять внимание вопросам неравенства, а также этике искусственного интеллекта, стратегическому прогнозированию и наращиванию соответствующего потенциала.

Кроме того, члены КСР рассмотрели пути повышения эффективности деятельности системы Организации Объединенных Наций по сохранению биоразнообразия и активизации ее участия в разработке стратегий обеспечения устойчивости, что привело к утверждению общего подхода к интеграции вопросов биоразнообразия и природосберегающих решений в интересах устойчивого развития в планирование и осуществление политики и программ Организации Объединенных Наций, а также механизма обеспечения экологической и социальной устойчивости для всех функциональных подразделений Организации Объединенных Наций, т.е. этапа II (путь к лидерству в области экологической и социальной устойчивости) Стратегии обеспечения устойчивости в системе Организации Объединенных Наций на 2020–2030 годы ([CEB/2021/2/Add.1](#)).



Что касается координации в сфере институционального управления, то Совет уделял особое внимание обеспечению устойчивости функционирования и созданию безопасной и инклюзивной рабочей обстановки во всех структурах системы Организации Объединенных Наций.

Совет продолжал проводить в жизнь политику абсолютной нетерпимости в отношении сексуальных домогательств, способствуя активизации во всех организациях системы Организации Объединенных Наций усилий по предупреждению и реагированию, ориентированных на защиту интересов потерпевших, в частности посредством доведения до логического завершения своей работы по формированию у всех организаций системы общего понимания сущности подхода к борьбе с сексуальными домогательствами, ориентированного на интересы потерпевших, и публикации руководства для следователей по расследованию жалоб на сексуальные домогательства.

Кроме того, в настоящем докладе Совет освещает меры, принятые в целях повышения координации действий КСР и других совместно финансируемых органов.

I. Введение

1. Во исполнение резолюции 2008 (LX) Экономического и Социального Совета в настоящем докладе приводится обзор работы, проделанной за год Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР). Доклад подготовлен в ответ на просьбу Генеральной Ассамблеи, высказанную в пункте 4 b) ее резолюции 64/289 о слаженности в системе, включать информацию о работе Совета в его ежегодный обзорный доклад Экономическому и Социальному Совету, рассматриваемый также Комитетом по программе и координации.
2. В докладе освещаются, в частности, основные мероприятия, проведенные под эгидой КСР в 2021 году. КСР в качестве координационного органа и его вспомогательные механизмы — Комитет высокого уровня по вопросам управления и Комитет высокого уровня по программам — содействуют обеспечению согласованности политики и слаженности управленческих усилий в целях повышения эффективности и результативности деятельности системы Организации Объединенных Наций. Деятельность Совета согласуется с межправительственными мандатами и способствует реализации приоритетов государств-членов.
3. В течение 2021 года пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) продолжала оказывать влияние как на формат проведения сессий КСР и его механизмов высокого уровня, который был изменен с очного на виртуальный, так и на содержание их повесток дня.

II. Реагирование на пандемию COVID-19 и восстановление после нее

4. В 2021 году пандемия COVID-19 продолжала калечить жизни людей, создавая дополнительную неопределенность и сводя на нет с трудом достигнутый прогресс в реализации целей в области устойчивого развития. В то время как КСР и его вспомогательные механизмы сохраняли непоколебимую приверженность поддержке системы Организации Объединенных Наций в реагировании на пандемию и преодолении ее разрушительных последствий для жизни тех, кому служит Организация, члены Совета размышляли также и о других проблемах, с которыми столкнулась многосторонняя система в ходе своей работы в 2021 году.
5. Пандемия ускорила процесс преобразований во всей системе и еще больше подчеркнула высокую актуальность призыва Генерального секретаря к основанному на принципах и дальновидному руководству со стороны Организации Объединенных Наций. С самого начала кризиса члены Совета продолжали обеспечивать эффективное руководство, добиваясь того, чтобы система Организации Объединенных Наций по всем мандатам, направлениям, функциям и географическим регионам действовала коллективно и слаженно в противостоянии вызовам, создаваемым пандемией. Они делали это в полном соответствии с обязательствами старшего руководства¹ (см. рисунок), которые были разработаны в 2021 году Комитетом высокого уровня по вопросам управления с целью помочь подготовить руководителей системы Организации Объединенных Наций к управлению процессом перехода их организаций и трудовых коллективов на

¹ Senior Leadership Commitments for the Future of Work in the United Nations System, URL: https://unsceb.org/sites/default/files/2021-04/2021.HLCM_.6.Add_.2.Rev_.1%20-%20Senior%20Leadership%20Commitments_0.pdf.

методы работы будущего. Эти обязательства основаны на концептуальных рамках руководящей деятельности в системе Организации Объединенных Наций и учитывают уроки, извлеченные из пандемии COVID-19².

6. Вышеуказанные пять обязательств старшего руководства опираются на три всеохватных принципа: а) использование технологий; б) создание подлинно единой Организации Объединенных Наций; и с) экологическая сознательность. Для выполнения и воплощения в жизнь всех пяти обязательств потребуются открытость, решительность, стойкость и постоянная поддержка старших руководителей со стороны находящихся под их руководством подразделений системы Организации Объединенных Наций, в том числе в форме непрерывного наставничества и коллективного анализа.

Рисунок

Обязательства старшего руководства



Согласование и координация институциональных мер реагирования системы Организации Объединенных Наций на пандемию

7. Опираясь на уроки и опыт, наработанные за последний год в рамках борьбы с пандемией COVID-19, Комитет высокого уровня по вопросам управления продолжал через свои сети возглавлять скоординированные действия по разработке и внедрению новых механизмов управления и обеспечивать стратегическое руководство, принятие оперативных решений и надзорную поддержку в отношении мер, принимаемых руководством в порядке реагирования на пандемию.

8. С самого начала пандемии ключевая важность кибербезопасности стала еще более очевидной для всех структур системы. Сеть по вопросам цифровизации и технологий, которая продолжала играть важную роль в поддержке

² СЕВ/2017/1, приложение.

удаленной работы, продвинулась вперед в реализации программы цифрового преобразования системы Организации Объединенных Наций, установив общие минимальные базовые показатели для стратегий в области кибербезопасности, принятых в различных структурах, и наметив единую тактику их достижения. Стремясь содействовать повышению безопасности и укреплению доверия при совместном использовании информационных ресурсов, Специальная группа Организации Объединенных Наций по вопросам информационной безопасности сосредоточилась на решении нескольких приоритетных задач, включая разработку общих подходов к обеспечению безопасности облачных сервисов, защите персональной идентифицируемой информации и оценку уровня безопасности информационно-коммуникационных технологий. Были открыты новые направления работы, а именно связанные с обеспечением доступности цифровых технологий и с обменом знаниями по вопросам организации удаленной работы и удаленного синхронного перевода.

9. Члены Сети по вопросам людских ресурсов КСР активно работали над обеспечением общесистемной согласованности посредством проведения регулярных специальных виртуальных заседаний, на которых рассматривались зарождающиеся проблемы в таких важнейших областях, как меры по защите сотрудников и предупреждению инцидентов на рабочем месте, вакцинация, стратегии возвращения на рабочие места и охрана психического здоровья и борьба со стрессом у персонала. Сеть также продолжала периодически обновлять общие административные руководящие принципы для подразделений системы Организации Объединенных Наций в связи с пандемией COVID-19³.

10. Сеть по финансовым и бюджетным вопросам рассмотрела влияние пандемии на удаленное выполнение финансовых и бюджетных задач, в частности на финансовое положение организаций и механизмы финансирования. Она изучила способы предоставления своим пользователям необходимой информации путем расширения сведений, приводимых в примечаниях к финансовым ведомостям. Помимо этого, Сеть изучала возможности коллективного выявления и экспериментального применения инновационных решений в области финансового управления.

III. Повышение слаженности и скоординированности политики, направленной на поддержку осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

11. Хотя деятельность Совета и его вспомогательных механизмов была нарушена пандемией COVID-19, они не ослабили своих усилий по укреплению общесистемной координации и повышению слаженности политики и программ в поддержку достижения целей в области устойчивого развития, уделяя внимание анализу коренных причин конфликтов и измерению благосостояния людей и планеты через использование более широкого круга показателей, нежели ВВП. Продолжалась работа над вопросами, касающимися неравенства, положения наименее развитых стран, этики искусственного интеллекта и наращивания соответствующего потенциала, а также сохранения биоразнообразия и разработки стратегий обеспечения устойчивости.

³ URL: www.un.org/sites/un2.un.org/files/COVID_19_admin_guidelines_v_5.0_final.pdf.

Устранение коренных причин конфликтов

12. В мае 2021 года, когда в мире продолжали вспыхивать новые насильственные и все более сложные и затяжные конфликты, угрожающие глобальному миру и стабильности и устойчивому развитию, КСР провел адресное обсуждение по вопросу об эволюции причин текущих и зарождающихся конфликтов, а также о неразрывной связи между конфликтами и достижением целей в области устойчивого развития. Члены Совета выразили обеспокоенность усугубляющим воздействием, которое многочисленные факторы, например неравенство и маргинализация, включая гендерное неравенство и гендерное насилие, а также нестабильность, возникающая в результате обездоленности и отсутствия продовольственной безопасности, недовольство по поводу распределения земли и ресурсов, пандемия COVID-19 и мегатенденции, такие как демографические изменения, цифровизация и изменение климата, оказывают на существующую уязвимость.

13. Признав, что современные конфликты в силу своего сложного характера с трудом укладываются в рамки традиционных аналитических категорий, Совет тем не менее определил три масштабных перехода, которые влияют на деятельность системы Организации Объединенных Наций по всем направлениям: поколенческий, технологический и геополитический. Однако для более глубокого понимания потребностей пострадавшего населения необходим дальнейший анализ новых и меняющихся рисков.

14. Совет рассмотрел вопрос о том, как можно обеспечить эффективную работу системы Организации Объединенных Наций по всем основным направлениям ее деятельности, так чтобы это способствовало решению взаимосвязанных задач по устранению коренных причин конфликтов, и обсудил исключительную важность тесного сотрудничества с международными финансовыми учреждениями и гуманитарными организациями, равно как и партнерства со всеми заинтересованными сторонами, включая государства-члены.

15. Как и в ходе предыдущих обсуждений в Совете, которые велись в последние годы, сквозным тематическим вопросом в ходе обсуждения коренных причин конфликтов стал вопрос о доверии. Понимание причин эрозии доверия и укрепление доверия между акторами рассматривались как важнейшие факторы устранения коренных причин конфликтов и создания условий для реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Выход за рамки валового внутреннего продукта

16. Признавая ограниченные возможности ВВП как единственного мерил социального прогресса и общественного благосостояния, в 2021 году КСР рассмотрел возможные последствия введения в оборот более широкого круга показателей, выходящих за рамки ВВП, для отслеживания и обеспечения справедливого и учитывающего интересы всех слоев общества восстановления после пандемии COVID-19 и осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

17. Члены Совета согласились с тем, что существует настоятельная необходимость разработки более всеохватных и инклюзивных показателей, позволяющих оценить благосостояние общества, с уделением первоочередного внимания элементам, которые в настоящее время не учитываются в рамках ВВП, включая экономическую и общественную ценность ключевых природных, социальных и цифровых активов. Члены Совета также рассмотрели риски, создаваемые неточностью измерений, которые могут возникнуть при разработке и реализации

политики, в том числе применительно к вопросам, касающимся изменения климата, неравенства, неформальной занятости и работы по уходу.

18. Совет признал, что, несмотря на многочисленные новшества, привносимые в деятельность по оценке социально-экономического прогресса, и на то, что уже сегодня существуют альтернативы показателю ВВП и дополнения к нему, сохраняется необходимость в выработке скоординированного подхода к вопросу об оптимальном применении таких альтернативных и расширенных показателей и их обсуждению, а также единого понимания того, как система Организации Объединенных Наций может поддержать ускоренное внедрение дополнительных показателей государствами-членами.

19. Комитет высокого уровня по программам, откликаясь на просьбу КСР, поставил перед собой задачу в 2022 году разработать концепцию общесистемного вклада Организации Объединенных Наций в расширение применения показателей социально-экономического развития помимо ВВП, что, как ожидается, будет включать проведение анализа и разработку рекомендаций, касающихся работы с данными, координации политики и наращивания потенциала в целях поддержки государств-членов в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности задачи 17.19⁴.

Общий подход к учету вопросов биоразнообразия и применению природосберегающих решений в интересах устойчивого развития при планировании и осуществлении политики и программ Организации Объединенных Наций

20. В мае 2020 года Совет обсудил остро стоящую проблему утраты биоразнообразия и деградации экосистем, в том числе в свете пандемии COVID-19. В ходе рассмотрения этого вопроса Совет признал необходимость более активной общесистемной мобилизации усилий в защиту природы и углубления понимания экологических последствий деятельности системы Организации Объединенных Наций и мер, которые необходимо принять для исправления положения, а также поручил⁵ Комитету высокого уровня по программам разработать общий подход к учету вопросов биоразнообразия и применению природосберегающих решений в интересах устойчивого развития при планировании и осуществлении политики и программ Организации Объединенных Наций.

21. Общий подход к учету вопросов биоразнообразия и применению природосберегающих решений в интересах устойчивого развития при планировании и осуществлении политики и программ Организации Объединенных Наций, разработанный под совместным руководством Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Программы развития Организации Объединенных Наций в рамках Группы по рациональному природопользованию, был одобрен Советом в мае 2021 года⁶. В рамочном документе, в котором излагаются основы этого общего подхода, структуры системы Организации Объединенных Наций единогласно выразили признание неотложной необходимости действовать и обязались обеспечить всесторонний учет вопросов биоразнообразия посредством более скоординированных усилий, увязывающих между собой и опирающихся на стратегии и программы работы отдельных структур системы Организации Объединенных Наций.

⁴ К 2030 году, опираясь на нынешние инициативы, разработать, в дополнение к показателю валового внутреннего продукта, и другие показатели измерения прогресса в деле обеспечения устойчивого развития и содействовать наращиванию потенциала развивающихся стран в области статистики.

⁵ [CEB/2020/1](#), п. 29.

⁶ [CEB/2021/1/Add.1](#).

22. Общий подход, в основу которого положены три области воздействия, а именно: а) права человека, мирные общества и стабильность планеты; б) экологичное и инклюзивное восстановление экономики; и с) укрепление институтов, подотчетности и правосудия, направлен на стимулирование коллективных действий по устранению причин утраты биоразнообразия, восстановлению экосистем и налаживанию жизни в гармонии с природой. Этот подход обеспечивает ориентированную на результат структурированную нормативную основу для организации коллективных мероприятий и регулирования совместного осуществления инициатив по сохранению биоразнообразия и внедрению природосберегающих решений на глобальном, региональном и страновом уровнях, а также для предоставления научно обоснованных и всесторонних консультаций по вопросам политики и для оказания программной поддержки. В дополнение к рамочному документу, одобренному КСР, был составлен сборник из более чем 50 наглядных примеров практических мероприятий и ресурсов⁷, которые могут использоваться всеми организациями и подразделениями системы Организации Объединенных Наций; этот сборник представляет собой живой документ, который будет обновляться системой по ходу внедрения общего подхода⁸.

Стратегия обеспечения устойчивости: на пути к лидерству в области экологической и социальной устойчивости

23. В мае 2019 года во время утверждения параметров этапа I (экологическая устойчивость в области управления) Стратегии обеспечения устойчивости в системе Организации Объединенных Наций на 2020–2030 годы⁹ Совет просил включить этот документ в комплексную стратегию обеспечения устойчивости для системы Организации Объединенных Наций, охватывающую более широкую и полную картину экологической и социальной устойчивости в политике, программах и вспомогательных функциях системы Организации Объединенных Наций.

24. Этап II (путь к лидерству в области экологической и социальной устойчивости) Стратегии обеспечения устойчивости в системе Организации Объединенных Наций на 2020–2030 годы (CEB/2021/2/Add.1)¹⁰, основанный на том же всеобъемлющем видении экологической и социальной устойчивости, что и этап I, но преобразующий это видение посредством теории изменений в реальный механизм обеспечения экологической и социальной устойчивости для всех функциональных подразделений Организации Объединенных Наций, стал ответом на эту просьбу.

25. Параметры этапа II, разработанные в рамках временной рабочей группы Группы по рациональному природопользованию, состоящей из более чем 40 подразделений, и при поддержке, оказываемой по линии проекта уменьшения экологических последствий деятельности Организации Объединенных Наций¹¹,

⁷ Более 50 способов обеспечить учет вопросов биоразнообразия и применение природосберегающих решений — обязательство системы Организации Объединенных Наций принимать коллективные меры в интересах людей и планеты.

⁸ URL: <https://unemg.org/our-work/emerging-issues/biodiversity>.

⁹ CEB/2019/1/Add.1.

¹⁰ CEB/2021/1/Add.1.

¹¹ В рамках проекта уменьшения экологических последствий деятельности Организации Объединенных Наций — инициативы Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) — Организации Объединенных Наций и другим организациям оказывается содействие в измерении и сокращении их выбросов парниковых газов и повышении их общей экологичности, что способствует достижению климатической нейтральности и повышению ресурсоэффективности их деловой практики. URL: www.greeningtheblue.org/.

включают: а) всеобъемлющий набор принципов экологической и социальной устойчивости, которые должны соблюдаться всеми функциональными подразделениями; б) теорию изменений, в соответствии с которой будет осуществляться внедрение этих принципов в различные процессы системного и учрежденческого уровня; и с) проект оценочной шкалы для измерения прогресса, в который по мере дальнейшей проработки стратегии будут вноситься изменения.

26. Действуя в соответствии с ранее принятыми общесистемными обязательствами, разработчики фазы II Стратегии подготовили теорию изменений, опираясь на существующие концепции и структуры¹². Задачи учрежденческого уровня, предложенные в теории изменений, призваны задать направление принимаемым организациями мерам по обеспечению устойчивости в конкретном операционном контексте и в соответствии с мандатами и руководящими указаниями их соответствующих руководящих органов.

Межучрежденческая рабочая группа по вопросам искусственного интеллекта

27. В 2019 году Комитет высокого уровня по программам одобрил общесистемный стратегический подход и «дорожную карту» Организации Объединенных Наций в интересах расширения возможностей по развитию искусственного интеллекта¹³. С тех пор Комитет продолжает заниматься вопросами искусственного интеллекта¹⁴ в рамках своей Межучрежденческой рабочей группы по вопросам искусственного интеллекта, опираясь на вклад системы Организации Объединенных Наций в работу специальной группы экспертов Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), которой в 2020 году было поручено разработать проект рекомендации об этических аспектах искусственного интеллекта. В ноябре 2021 года проект этой рекомендации был принят Генеральной конференцией ЮНЕСКО на ее сорок первой сессии¹⁵.

28. В октябре 2020 года Комитет принял решение о создании рабочей группы по вопросам искусственного интеллекта под совместным руководством ЮНЕСКО и Международного союза электросвязи. С тех пор в рамках этой рабочей группы выделилось несколько направлений работы, в том числе по этике искусственного интеллекта, наращиванию потенциала, закупкам, образованию, правосудию, малым и средним предприятиям и стратегическому прогнозированию. Группа сосредоточилась на достижении конкретных результатов в области искусственного интеллекта с целью повышения общесистемной согласованности политики и скоординированности программ, а также с целью поддержки наращивания потенциала системы Организации Объединенных Наций в области искусственного интеллекта. Принятый рабочей группой подход к развитию и использованию искусственного интеллекта опирается на совокупность этических принципов, соблюдение которых гарантирует соответствие разрабатываемых технологий в области искусственного интеллекта правам человека, их

¹² В рамках консультативного процесса по вопросу о достижении экологической и социальной устойчивости в системе Организации Объединенных Наций были разработаны Механизм 2012 года и Временное руководство 2014 года, представленные на рассмотрение старшим должностным лицам Группы Организации Объединенных Наций по рациональному природопользованию. URL: <https://unemg.org/wp-content/uploads/2018/11/Final-report-EMG-SOM18.pdf> и https://unemg.org/wp-content/uploads/2018/11/Final_SOM20_Report.pdf.

¹³ CEB/2019/1/Add.3.

¹⁴ В поддержку, в частности, п. 33 резолюции 76/189 Генеральной Ассамблеи и пп. 23 и 31 резолюции 75/233 Генеральной Ассамблеи.

¹⁵ URL: <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000380399>.

надежность, безопасность и устойчивость, а также их направленность на содействие миру и достижение целей в области устойчивого развития.

29. С момента своего создания рабочая группа активно взаимодействовала с различными субъектами, заинтересованными сторонами и сетями, включая другие механизмы Комитета высокого уровня по программам и Комитета высокого уровня по вопросам управления, а также с академическими учреждениями. Кроме того, она организовала в сотрудничестве с Сетью стратегического прогнозирования (см. пп. 47–49 ниже) проведенную в январе 2022 года лабораторию будущих перспектив по теме «Переосмысление отношений человечества с технологиями».

Повышение результативности и наглядности деятельности структур системы Организации Объединенных Наций по сокращению масштабов неравенства в поддержку достижения цели 10 в области устойчивого развития

30. С момента принятия Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года Комитет высокого уровня по программам прилагал значительные усилия для привлечения внимания системы Организации Объединенных Наций к проблеме неравенства, в частности содействовал разработке общей рамочной программы действий системы Организации Объединенных Наций по обеспечению равенства и недискриминации¹⁶. В 2019 году Комитет высокого уровня по программам создал целевую группу по вопросам неравенства под руководством Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), чтобы улучшить руководство, координацию и наглядность деятельности системы Организации Объединенных Наций по достижению цели 10 в области устойчивого развития и активизировать реализацию общей рамочной программы действий.

31. С момента своего учреждения целевая группа по вопросам неравенства проводила разнообразные мероприятия по укреплению руководящей, координирующей и преобразовательной роли системы Организации Объединенных Наций в борьбе с неравенством, став важным центром накопления, распространения и обмена знаний по этой теме. Так, на полях политического форума высокого уровня 2021 года целевая группа провела интерактивное виртуальное мероприятие, посвященное теме «Восстановление на более справедливой основе: равенство в мире, пережившем пандемию COVID-19»¹⁷, в ходе которого группа экспертов рассмотрела актуальные угрозы для общества, экономики и прав человека и обсудила вопрос о том, как добиться более равноправного, охватывающего все слои населения и устойчивого прогресса. Организаторы этого мероприятия ставили следующие задачи: повысить осведомленность о различных аспектах неравенства; обсудить существующие риски, такие как меры жесткой экономии, долговые кризисы, неравный доступ к вакцинам, а также расовая, гендерная и другие формы дискриминации; и генерировать новые идеи глубинных преобразований, которые будут способствовать построению более равноправного, инклюзивного и устойчивого мира. Кроме того, в декабре 2021 года целевая группа опубликовала концептуальную записку под названием «Борьба с неравенством в охвате государственными услугами для построения будущего,

¹⁶ URL: <https://unsceb.org/un-system-framework-action-equality>.

¹⁷ URL: <https://unsceb.org/building-back-fairer-equality-post-covid-world>.

отвечающего чаяниям бедных слоев населения сельских районов»¹⁸, в которой основное внимание уделяется решению проблемы неравенства в охвате жителей сельских районов государственными услугами.

32. В течение всего 2021 года целевая группа по вопросам неравенства, реагируя на стремление системы Организации Объединенных Наций играть более заметную нормотворческую роль в вопросах экономической политики на страновом уровне, работала над включением элементов общей рамочной программы действий в Руководство по экономическим преобразованиям и Руководство по общему страновому анализу и рамочным программам сотрудничества Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Кроме того, члены целевой группы взаимодействовали с новыми экономистами канцелярий координаторов-резидентов, содействуя их работе по укреплению позиции системы Организации Объединенных Наций в отношении макроэкономической политики, ориентированной в первую очередь на сокращение неравенства внутри стран и между ними.

33. В октябре 2021 года Комитет высокого уровня по программам, отметив, что пандемия COVID-19 еще больше усугубила неравенство и что глубоко укоренившаяся и повсеместно распространенная проблема неравенства стала одной из определяющих характеристик современности, и стремясь вывести на более высокий уровень работу системы Организации Объединенных Наций по поддержке достижения целей 5 и 10 и обеспечить постановку более амбициозных задач в этой области, просил целевую группу по вопросам неравенства подготовить для обсуждения Комитетом на его сорок третьей сессии в марте 2022 года аналитический документ о работе системы Организации Объединенных Наций по борьбе с неравенством в текущем глобальном контексте.

Осуществление Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов

34. С момента получения от Генеральной Ассамблеи в 2012 году соответствующего мандата КСР посредством регулярного представления докладов своему Комитету высокого уровня по программам помогает на общесистемной основе координировать осуществление Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов (Стамбульская программа действий)¹⁹.

35. На его сорок второй сессии, состоявшейся в октябре 2021 года, Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам представила Комитету очередной доклад²⁰ о ходе работы по включению Стамбульской программы действий в программы работы организаций системы Организации Объединенных Наций²¹. В этом докладе подчеркивалось, что, несмотря на значительные успехи во многих областях, во многих странах прогресс в реализации Стамбульской программы действий был обращен вспять из-за пандемии COVID-19. Кроме того, в нем содержалось резюме проведенных мероприятий и вынесенных рекомендаций, касающихся подготовки пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, а также обновленная информация об усилиях по мобилизации поддержки в адрес

¹⁸ URL: <https://unsceb.org/tackling-inequalities-public-service-coverage-build-forward-better-rural-poor-policy-brief-hlcp>.

¹⁹ См. резолюцию 67/220 Генеральной Ассамблеи, п. 26.

²⁰ URL: https://unsceb.org/sites/default/files/2021-12/HLCP-42-LDCs-Progress_Report.pdf.

²¹ В соответствии с последним мандатом, утвержденным Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 76/216, пп. 22 и 44.

учреждений по содействию инвестированию наименее развитых стран и о соответствующих услугах по подготовке и предоставлению консультаций.

36. Комитет высокого уровня по программам был также проинформирован о ходе работы по обеспечению функционирования Банка технологий для наименее развитых стран, который, среди прочего, провел 16 дополнительных оценок технологических потребностей, запустил в 2021 году программу поддержки развития биотехнологий для помощи молодым исследователям и научно-исследовательским организациям наименее развитых стран, работающим в сфере биотехнологий, и продолжил оказывать поддержку в создании академий наук в нескольких таких странах.

IV. Совершенствование методов работы системы Организации Объединенных Наций

37. Пандемия COVID-9 в очередной раз продемонстрировала ценность современных инструментов, методов и навыков и ускорила их внедрение в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, усилив ориентацию системы на комплексные стратегии реагирования, которые позволяют предвидеть риски и устранять их, одновременно расширяя возможности персонала решать сложные проблемы и совершенствуя методы работы, и активизировав общесистемное сотрудничество в этом направлении.

V. Обеспечение надежности и своевременности подготовки данных в системе Организации Объединенных Наций

38. Наличие качественных, своевременно подготавливаемых, дезагрегированных и легкодоступных данных и статистики имеет решающее значение для ускорения действий по достижению целей в области устойчивого развития. Расширение возможностей в области анализа данных и развитие навыков аналитического сторителлинга, т.е. разъяснения данных посредством историй, позволяет системе Организации Объединенных Наций укреплять политику, основанную на фактах, качественно преобразовывать процесс принятия решений, совершенствовать информирование общественности о воздействии программ и результатах проведенных мероприятий и лучше обосновывать усилия по пропаганде и сбору средств.

39. В течение 2021 года КСР и его вспомогательные механизмы продолжали работу по обеспечению надежности и наличия данных системы Организации Объединенных Наций в поддержку таких инициатив, как Стратегия Генерального секретаря в области данных, в которой могут участвовать все и повсюду с пониманием, отдачей и добросовестностью²², и Общесистемная «дорожная карта» по обновлению данных и статистики Организации Объединенных Наций²³, разработанная Комитетом главных статистиков системы Организации Объединенных Наций через Комитет высокого уровня по программам²⁴ и одобренная КСР в 2020 году.

40. В 2021 году члены Комитета главных статистиков системы Организации Объединенных Наций продолжили работу по достижению трех целей, поставленных в Общесистемной «дорожной карте»: а) разработка новых и

²² URL: www.un.org/en/content/datastrategy/index.shtml.

²³ [CEB/2020/1/Add.1](#).

²⁴ В соответствии с пп. 23 и 32 резолюции [75/233](#) Генеральной Ассамблеи.

своевременных решений в области данных; b) удовлетворение возникающих потребностей в области политики; и c) оказание скоординированной поддержки государствам-членам с использованием инновационных методов. На сорок второй сессии Комитета высокого уровня по программам Комитет главных статистиков представил ему обновленную информацию, свидетельствующую о том, что реализация Общесистемной «дорожной карты» продвигается успешно.

Наращивание потенциала системы Организации Объединенных Наций в области сбора, анализа и защиты данных: «куб данных» системы Организации Объединенных Наций

41. В соответствии с просьбой государств-членов, включенной в четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики 2020 года, Комитет высокого уровня по вопросам управления продолжал работать над повышением качества аналитической составляющей общесистемной отчетности о финансировании деятельности Организации Объединенных Наций по достижению целей в области устойчивого развития и о соответствующих расходах системы.

42. В 2021 году Комитет высокого уровня по вопросам управления активно содействовал реализации «дорожной карты» КСР и вышеупомянутой Стратегии в области данных, поддерживая совместные усилия системы Организации Объединенных Наций по сбору, производству, предоставлению и использованию данных и статистики и выступая в качестве движущей силы инноваций в этом отношении. Он также работал над обеспечением формирования необходимых навыков работы с данными в рамках всех функций и организаций.

43. В основе всей совокупности финансовой информации, которой сегодня располагает система Организации Объединенных Наций, лежат введенные в 2018 году²⁵ стандарты данных Организации Объединенных Наций для представления финансовой информации в рамках всей системы²⁶, также называемые «кубом данных» Организации Объединенных Наций. В 2021 году в рамках инициативы «куб данных» началось внедрение новых стандартов данных под девизом «Максимум прозрачности, минимум усилий». Повышение качества данных, представляемых в докладах системы Организации Объединенных Наций, и продолжающиеся усилия по гармонизации статистической деятельности с Международной инициативой по прозрачности помощи и Комитетом содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития привели к созданию более доступных и сопоставимых наборов данных, одновременно снизив связанную с подготовкой отчетности нагрузку на отдельные подразделения и создав задел для возможной интеграции систем данных в будущем.

VI. Стратегическое прогнозирование

Экспериментальный проект в области предиктивного анализа

44. Комитет высокого уровня по программам поддержал работу над концепцией межучрежденческого кросс-компонентного предиктивного анализа для Сахельского региона, который планировалось провести под руководством Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) в целях улучшения даталогического сопровождения деятельности по достижению устойчивого развития. Этот экспериментальный проект — итог признания важности выхода за рамки разрозненных инициатив в области предсказательной аналитики — направлен на улучшение координации

²⁵ См. CEB/2018/5, пп. 50–54.

²⁶ URL: <https://unsceb.org/data-standards-united-nations-system-wide-reporting-financial-data>.

действий по сбору и анализу данных и обеспечению готовности к рискам в рамках всех основных направлений деятельности в регионе, а именно деятельности в области развития, гуманитарной деятельности и работы в интересах мира и безопасности²⁷.

45. В октябре 2021 года Комитет получил от УВКБ ООН презентацию и заключительный доклад, подтверждающие, что развертывание экспериментального проекта в регионе, осуществляемое под руководством Специального координатора по развитию в Сахеле, продвигается вперед и способствует реализации Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля. Хотя начало осуществления экспериментального проекта совпало с началом пандемии COVID-19, благодаря партнерству с внешними академическими и научно-исследовательскими организациями он оказался успешным и увенчался разработкой набора прогностических моделей. Проект продемонстрировал преимущества улучшенных методов сбора и анализа данных и управления ими и целесообразность укрепления координации с точки зрения реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и противодействия растущим и взаимосвязанным рискам.

46. Отмечая результаты, достигнутые в рамках экспериментального проекта с момента начала его осуществления в 2020 году, Комитет рекомендовал расширить его масштаб и осуществить, опираясь на накопленный опыт, аналогичные проекты в других уязвимых регионах мира в целях поддержки работы других соответствующих межучрежденческих механизмов и инициатив по совершенствованию даталогического сопровождения деятельности по достижению устойчивого развития. Ожидается, что в рамках данного проекта и впредь будет оказываться непосредственная поддержка осуществления Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля и Плана Организации Объединенных Наций по поддержке Сахеля, а также работы Специального координатора по развитию в Сахеле.

Сеть стратегического прогнозирования

47. С момента своего создания в конце 2019 года Сеть стратегического прогнозирования Комитета высокого уровня по программам, ставшая для подразделений системы Организации Объединенных Наций центральной площадкой для взаимодействия по широкому кругу тем, связанных с прогнозированием будущего и планированием сценариев, способствует формированию растущего сообщества практических специалистов в области стратегического прогнозирования²⁸. Сеть, действующая под общим и координирующим руководством ЮНЕСКО, способствует взаимному обогащению опытом и обмену инструментами, передовой практикой и извлеченными уроками в целях укрепления общего понимания подходов к прогнозированию и предсказательному анализу в рамках системы Организации Объединенных Наций и наращивания общего потенциала в данной области.

48. Повышение футурологической грамотности сотрудников системы Организации Объединенных Наций посредством обмена информацией, связанной с предсказательным анализом, является одной из ключевых задач Сети стратегического прогнозирования. Осознавая это, Сеть в 2021 году провела ряд коллективных мероприятий по осмыслению будущего и совместных форсайт-сессий, в которых приняли участие представители различных структур системы

²⁷ В поддержку пп. 2 и 5 резолюции 2020/2 Экономического и Социального Совета и пп. 15, 54, 55, 57, 59 и 79 резолюции 76/128 Генеральной Ассамблеи.

²⁸ В поддержку п. 9 резолюции 76/213 Генеральной Ассамблеи и п. а) viii) резолюции 2021/29 Экономического и Социального Совета.

Организации Объединенных Наций, обсудившие ряд тем, в частности такие как «Организация Объединенных Наций после COVID-19» и «Будущее агропродовольственных систем».

49. Учитывая высокую актуальность упреждающих подходов к решению этих и других глобальных проблем XXI века, Сеть имеет все возможности для того, чтобы внести вклад в работу Комитета высокого уровня по программам и поддержать реализацию видения Генерального секретаря в отношении предвосхищения будущего и стратегического прогнозирования, изложенного, в частности, в его докладе «Наша общая повестка дня»²⁹.

Стратегическое прогнозирование в интересах управления рисками

50. В 2021 году Комитет высокого уровня по вопросам управления учредил Форум по управлению рисками — многопрофильный консультативный орган системы Организации Объединенных Наций, которому поручено разрабатывать руководящие указания и общие методологии для сферы управления рисками. Форум представляет собой ключевой элемент в обеспечении эффективного учета и предотвращения рисков, поддерживая систему Организации Объединенных Наций в ее стремлении включить вопросы управления рисками в повестку дня кросс-функциональных обсуждений.

51. В течение отчетного года Форум регулярно собирался для обсуждения вопросов, актуальных для его членов, и для изучения опыта специалистов системы и внешних экспертов, в том числе по таким темам, как влияние пандемии COVID-19 на организационные приоритеты, бизнес-модели и методы работы; риски, связанные с изменением климата; и базовые параметры общеорганизационного управления рисками по докладу Объединенной инспекционной группы, озаглавленному «Общеорганизационное управление рисками: подходы и виды использования в организациях системы Организации Объединенных Наций»³⁰.

52. Кроме того, Комитет высокого уровня по вопросам управления обратился к Форуму с просьбой провести анализ новых средне- и долгосрочных корпоративных рисков, обусловленных продолжающейся пандемией. В ходе этого анализа, входные данные для которого были почерпнуты из обследования, проведенного среди членов Форума, были определены основные среднесрочные и долгосрочные риски и намечены соответствующие варианты реагирования. Были также выявлены взаимосвязи между разными видами рисков и схожие проблемы, возникающие у различных подразделений Организации Объединенных Наций³¹.

VII. Стимулирование изменений в функционировании в целях преобразования рабочей культуры системы

Типовая политика системы Организации Объединенных Наций в отношении гибкого графика работы

53. В рамках своей деятельности по комплексному и всестороннему рассмотрению вопроса о будущем кадрового обеспечения системы Организации Объединенных Наций Комитет высокого уровня по вопросам управления и его Сеть по вопросам людских ресурсов в консультации с соответствующими заинтересованными сторонами разработали общесистемную типовую политику в

²⁹ A/75/982.

³⁰ JIU/REP/2020/5.

³¹ См. CEB/2021/5, пп. 46 и 54.

отношении гибкого графика работы³². Хотя изначально катализатором для разработки этой политики послужили оперативные потребности в обеспечении устойчивости функционирования на первых этапах пандемии, в ее доработанной версии рассматриваются и другие аспекты кадрового управления, включая возможности более широкого использования технологий связи и сотрудничества, а также создание условий, способствующих повышению индивидуальной продуктивности сотрудников. Итоговый вариант типовой политики, одобренный Комитетом на его виртуальном совещании в октябре 2021 года³³, представляет собой руководство по достижению баланса между оперативными потребностями и соображениями организационной производительности структур системы Организации Объединенных Наций с одной стороны и индивидуальными потребностями и предпочтениями сотрудников с другой стороны в целях повышения вовлеченности и индивидуальной производительности персонала.

Борьба с сексуальными домогательствами

54. Действуя через свою Целевую группу по борьбе с сексуальными домогательствами в организациях системы Организации Объединенных Наций, КСР продолжал продвигать общесистемный подход к борьбе с сексуальными домогательствами в целях создания безопасных, равноправных и инклюзивных условий работы в рамках всей системы. В 2021 году Целевая группа, руководствуясь приоритетами, изложенными в ее плане работы на 2020/2021 годы³⁴, стремилась к дальнейшему совершенствованию передовой практики и работала над выявлением пробелов и разработкой инструментов для системы Организации Объединенных Наций.

55. В целях укрепления потенциала в области проведения расследований, упорядочения следственной работы, обеспечения первоочередного внимания к интересам потерпевших и улучшения коммуникации с потерпевшими и другими заинтересованными сторонами в ходе расследования случаев сексуального домогательства Целевая группа разработала и опубликовала руководство для следователей по расследованию жалоб на сексуальные домогательства³⁵. Кроме того, Целевая группа завершила свою работу по содействию достижению в системе Организации Объединенных Наций общего понимания подхода к борьбе с сексуальными домогательствами, ориентированного на интересы потерпевших³⁶, в основу которого положены семь основных принципов, призванных помочь организациям системы Организации Объединенных Наций в принятии и практическом применении такого подхода в свете их положений, правил и политики.

56. Целевая группа также организовала пять коллегиальных учебных диалогов, направленных на повышение открытости и транспарентности и ассимиляцию знаний широкого круга специалистов, не связанных с системой Организации Объединенных Наций. В этих диалогах приняли участие около 40 экспертов из государств-членов, в частности представители гражданского общества, научных кругов, других международных организаций и структур системы Организации Объединенных Наций, а аудитория составила более 600 человек. Краткое

³² [CEB/2021/HLCM/10/Add.1](https://unsceb.org/sites/default/files/2021-10/2021.HLCM_10.Add_1%20-%20Flexible%20Work%20Model%20Policy.pdf), URL: https://unsceb.org/sites/default/files/2021-10/2021.HLCM_10.Add_1%20-%20Flexible%20Work%20Model%20Policy.pdf.

³³ [CEB/2021/5](https://unsceb.org/sites/default/files/2021-10/2021.HLCM_10.Add_1%20-%20Flexible%20Work%20Model%20Policy.pdf).

³⁴ URL: <https://unsceb.org/sites/default/files/2020-12/Workplan%20Sexual%20Harassment%20Task%20Force%202020-2021.pdf>.

³⁵ URL: https://unsceb.org/sites/default/files/2021-07/Investigators%20Manual-March%202021_screen.pdf.

³⁶ URL: <https://unsceb.org/sites/default/files/2021-09/A%20Victim-centred%20Approach%20to%20Sexual%20Harassment%20%20.pdf>.

содержание ключевых выступлений, сделанных в ходе диалогов, и вынесенные по их итогам рекомендации были собраны в отдельной публикации³⁷, которая содержит также обзор и резюме первых четырех диалогов.

57. В 2021 году Целевая группа провела очередной ежегодный общесистемный опрос по улучшенному порядку донесения о случаях сексуальных домогательств в системе Организации Объединенных Наций, задачей которого является сопоставительный и динамический анализ сообщений о сексуальных домогательствах, представленных в рамках системы. База данных “ClearCheck”, позволяющая организациям системы Организации Объединенных Наций обмениваться информацией о лицах, в отношении которых имеются подтвержденные заявления о совершении сексуальных проступков, использовалась в рамках всей системы на постоянной основе, и были изучены возможности подключения к ней внешних партнеров по мере продолжения работы по ее расширению в 2022 году.

Гигиена труда и техника безопасности

58. Пандемия COVID-19 предоставила организациям системы Организации Объединенных Наций возможность проверить свою способность обеспечивать соблюдение пяти основных принципов поддержания более здоровой, безопасной и уважительной рабочей атмосферы в Организации Объединенных Наций³⁸, одобренных Комитетом высокого уровня по вопросам управления в качестве наивысших целей в области гигиены труда и техники безопасности, в стрессовых условиях и сформулировать в рамках всей системы согласованный и целостный подход к вопросам охраны и безопасности, психосоциальной поддержки, здоровья, людских ресурсов и административной поддержки.

59. В течение 2021 года Комитет официально дал старт работе Форума по вопросам безопасности и гигиены труда, утвердив его сферу компетенций и план работы. Форум провел во всех организациях системы Организации Объединенных Наций обследование готовности, которое показало существенный прогресс, но вместе с тем выявило области, требующие дальнейших усилий. Кроме того, для поддержки организаций в разработке собственных рамок охраны труда и здоровья сотрудников Форум подготовил документы, содержащие рекомендации по составлению технико-экономических обоснований и руководство по разработке стандартного содержания программных заявлений и политики в области гигиены труда и техники безопасности.

60. На своей сорок первой сессии в октябре 2021 года Комитет высокого уровня по вопросам управления обсудил накопленный опыт и передовую практику в области защиты психического здоровья и поддержания благополучия персонала системы Организации Объединенных Наций в период после пандемии COVID-19. Участники вместе с приглашенными экспертами изучили способы предотвращения и решения проблем психического здоровья, возникающих на рабочем месте. Соответствующие усилия продолжались в течение всего года на основе сотрудничества между Форумом по вопросам безопасности и гигиены труда и ключевыми заинтересованными сторонами, такими как Совет по вопросам осуществления политики в области психического здоровья и благополучия, с целью сокращения фрагментации и дублирования и обеспечения того, чтобы

³⁷ URL: https://unsceb.org/sites/default/files/2021-10/Making%20zero%20tolerance%20a%20reality%20-%20peer-to-peer%20learning%20to%20prevent%20and%20eliminate%20sexual%20harassment%20in%20the%20UN%20system%20and%20beyond_0.pdf.

³⁸ URL: <https://unsceb.org/occupational-health-safety-overview-deliverables>.

поддержание психического здоровья персонала стало неотъемлемой частью всех инициатив Организации Объединенных Наций.

61. Наконец, Комитет работал над пересмотром порядка управления деятельностью, связанной с безопасностью труда, и принципов ее общесистемной координации и поддержки. Он рекомендовал тщательно проанализировать структуру управления вопросами гигиены труда и техники безопасности, с тем чтобы обеспечить последовательный вклад всех соответствующих групп (Межучрежденческой сети по вопросам обеспечения безопасности, Департамента по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций, сетей Комитета высокого уровня по вопросам управления, директоров медицинских служб Организации Объединенных Наций и т.д.) в упрощение порядка вертикальной координации, опираясь на существующие системы и методики и дополняя их.

VIII. Инновации и цифровая трансформация в организациях системы Организации Объединенных Наций

62. Сеть по финансовым и бюджетным вопросам Комитета высокого уровня по вопросам управления продолжала прицельно заниматься разработкой инновационных подходов к использованию достижений цифровизации и автоматизации в области финансового управления. Сеть работала над определением возможных форм сотрудничества и планированием масштабируемых инновационных экспериментальных проектов. В то же время проводимые раз в два года совещания Сети стали платформой для обмена информацией, позволив организациям системы Организации Объединенных Наций делиться своим опытом применения цифровых инновационных решений в реальном масштабе времени.

63. В 2021 году, опираясь на итоги конференции «Будущее финансов и денег», которую она провела в 2018 году, Сеть изучила варианты инновационных подходов к финансовым процессам и представила на суд общественности новые технологии и инструменты, призванные упростить рабочие процессы. К таким технологиям и инструментам относятся чат-боты на базе искусственного интеллекта, роботизированная автоматизация процессов и новые методы оплаты, такие как блокчейн. Сеть координировала действия своих членов по решению проблем, возникающих при использовании этих новых технологий и инструментов, в частности в связи с необходимостью дополнительных уровней надзора или потребностью в специальных технических навыках для работы со сложными финансовыми инструментами.

64. Закупочная сеть Комитета высокого уровня по вопросам управления продолжала принимать меры по повышению эффективности цепочки поставок системы Организации Объединенных Наций. В 2021 году Сеть запустила проект совместных закупок информационно-технологических систем, оборудования и услуг, заключив долгосрочное соглашение с четырьмя комплектовщиками. Кроме того, Сеть активизировала свои усилия по учету особых потребностей инвалидов в рамках системы «Глобальный рынок Организации Объединенных Наций», сделав портал более доступным и инклюзивным и добавив возможность для поставщиков указывать, созданы ли в их компаниях равные возможности для трудоустройства инвалидов, как это определено в руководстве по реализации показателя 8³⁹. Наконец, она продолжала содействовать распространению общих закупочных шаблонов и Руководства для специалистов по закупкам, переводя их на другие языки Организации Объединенных Наций.

³⁹ URL: www.un.org/sites/un2.un.org/files/2020_un_disability_inclusion_strategy_guidelines_indicator_8.pdf.

65. В 2021 году Комитет высокого уровня по вопросам управления приступил к реализации проекта «Цифровое удостоверение ООН» — инициативы преобразовательного характера, предпринятой Организацией Объединенных Наций в целях обеспечения своих сотрудников универсальным общесистемным средством идентификации. Реализация этого проекта позволит сотрудникам контролировать свои персональные данные и предоставит в распоряжение организаций надежные, масштабируемые, защищенные и взаимно совместимые протоколы обмена данными о людских ресурсах. В 2021 году пять организаций приняли участие в экспериментальном этапе проекта, который в 2022 году планируется расширить до общеорганизационного решения, примененного в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, путем разработки и запуска критически важных сценариев использования.

66. В 2021 году одним из приоритетов Рабочей группы по общим казначейским услугам было решение проблем оказания финансовой помощи в связи с гуманитарным кризисом в Афганистане. Рабочая группа продолжала оценивать и анализировать возможности стратегического сотрудничества, координации и гармонизации передового опыта, а также повышения эффективности в области принятия казначейских решений и управления рисками. В 2021 году она провела рабочие мероприятия по разработке стандартизированных подходов к работе с денежными системами, на которые наложены ограничения и санкции, сформулировала руководящие принципы разработки критериев инвестирования, направленных на усиление соблюдения экологических и управленческих стандартов и требований социальной ответственности, а также обновила систему ведения реестра и оценки эффективности Организации Объединенных Наций, включив в нее всех внешних инвестиционных менеджеров и все сторонние депозитарные организации и используя для этого такие достижения цифровизации, как роботизированная автоматизация казначейских процессов. Кроме того, Рабочая группа инициировала проект по разработке специализированного автоматизированного финансового интерфейса «Цифровой центр казначейских решений», призванного обеспечить стандартизацию и масштабируемость глобального банковского взаимодействия с целью получения прямого доступа к мировым финансовым экосистемам.

XIX. Многоязычие как одна из основополагающих ценностей Организации Объединенных Наций

67. Выступая в качестве координирующего органа, секретариат КСР продолжал укреплять приверженность Генерального секретаря делу поощрения многоязычия в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, оказывать поддержку его Координатору по вопросам многоязычия — заместителю Генерального секретаря по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению — и поощрять внедрение скоординированного подхода к многоязычию во всех организациях — членах КСР. Секретариат КСР, действуя через Комитет высокого уровня по вопросам управления и его механизмы, предлагал поддержку сети специалистов по координации вопросов многоязычия, действующей под руководством Координатора по вопросам многоязычия, в том числе путем проведения общесистемных консультаций и разработки рекомендаций относительно наиболее целесообразного и эффективного подхода к учету многоязычия в качестве одной из основных ценностей организаций системы Организации Объединенных Наций.

68. Секретариат КСР внес вклад в проведение Объединенной инспекционной группой обзора хода внедрения многоязычия в рамках системы Организации Объединенных Наций, предоставив техническую информацию об общесистемных аспектах многоязычия. Кроме того, секретариат КСР способствовал налаживанию между организациями системы Организации Объединенных Наций широкого обмена знаниями и опытом, касающимися эффективных способов обеспечения высококачественного и легкодоступного устного перевода в современных условиях бесперебойного функционирования и связанного с этим преобладания виртуальных и гибридных конференционных форматов.

X. Обеспечение большей транспарентности и совершенствование механизмов подотчетности

69. В течение всего отчетного периода секретариат КСР продолжал работать над повышением качества данных, собираемых в ходе ежегодных статистических мероприятий. Была проделана значительная работа по формулированию технологического решения, направленного на создание централизованной, консолидированной и удобной для пользователей платформы сбора данных путем переноса платформы управления данными в новую и более безопасную хостинговую среду.

70. Одновременно были разработаны прототипы новых функционалов, помогающих интегрировать, отображать и анализировать содержимое наборов данных КСР, что привело к улучшению доступа к данным и ситуации с их наличием. Внедрение новых функционалов представления отчетности и оптимизация поддерживаемых процессов, а также исправление ошибок привели к повышению общей производительности и укреплению информационной безопасности. Интеграция геопространственных данных повысила эффективность и точность анализа географической информации и данных.

71. В 2021 году мероприятия по подготовке статистики людских ресурсов и финансовой статистики проводились параллельно друг с другом. Процесс глубокой очистки данных привел к созданию более последовательного и надежного источника достоверных данных, который был дополнен прямой ссылкой на новую аналитическую платформу для администраторов. Выверка данных считается непрерывным процессом, требующим постоянных консультаций с поставщиками данных, и остается приоритетной задачей на 2022 год.

72. Наконец, секретариат КСР успешно осуществил переход с двухгодичного на одногодичный цикл сбора данных о численности сотрудников на местах (переписи), используемых для определения применимой формулы распределения расходов по совместно финансируемому бюджету системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций. Это нововведение будет способствовать использованию более свежих наборов данных при принятии важных финансовых решений в будущем.

XI. Координация между КСР и другими совместно финансируемыми органами

73. Действуя через свои вспомогательные органы, КСР продолжал планомерно содействовать координации и осуществлению программ работы Комиссии по международной гражданской службе и Объединенной инспекционной группы.

74. Сеть по вопросам людских ресурсов традиционно продолжала участвовать в работе заседаний и рабочих групп Комиссии по международной гражданской службе. Наряду с осуществляемой в сотрудничестве с другими структурами работой над пересмотром системы коррективов по месту службы и запуском нового цикла сопоставительных обследований мест службы, а также над методикой установления окладов для персонала, набираемого на местной основе, Сеть, действуя через свою Группу по периферийным местам службы и посредством прямого участия в деятельности рабочих групп Комиссии, тесно сотрудничала с Комиссией по таким вопросам, как пересмотр системы контрактов и действующих положений о родительском отпуске. Сеть также тесно сотрудничала с Комиссией по вопросам, связанным с мерами реагирования в связи с пандемией COVID-19 (в частности, по вопросу о поправках к положениям о выплате за работу в опасных условиях) и другими чрезвычайными ситуациями (в частности, по вопросу о незамедлительном реагировании на положение в Афганистане в связи с событиями сентября 2021 года).

75. На протяжении 2021 года секретариаты КСР и Объединенной инспекционной группы поддерживали постоянный и конструктивный диалог, который из-за ограничений на поездки, связанных с COVID-19, в основном осуществлялся в виртуальном формате, в том числе в контексте проводимого раз в два года совещания координаторов Объединенной инспекционной группы, которое было проведено Группой в виртуальном формате 15 и 16 сентября. Обмен информацией между представителями Группы и инспекторами позволил провести конструктивные обсуждения по вопросам текущего и будущего сотрудничества.

76. Секретариат КСР в консультации со связанными с КСР техническими и тематическими сетями представил замечания по ряду проектов докладов, подготовкой которых занимается Группа, и провел очные встречи с инспекторами, а также с сотрудниками секретариата Группы в целях обсуждения вопросов, имеющих отношение к текущим и будущим докладам. Секретариат КСР осуществлял следующую деятельность: а) вносил вклад в составление годовой программы работы Объединенной инспекционной группы, представляя ценные материалы и замечания для подготовки конкретных предложений; б) продолжал содействовать сбору замечаний и мнений структур системы Организации Объединенных Наций по докладам Группы, носящим общесистемный характер; и с) своевременно публиковал записки Генерального секретаря⁴⁰ от имени членов КСР, связанные с этими обзорными документами Объединенной инспекционной группы.

77. Наконец, Председатель КСР, действуя по согласованию с членами Совета и в соответствии с процедурами, изложенными в статье 3 главы II Статута Объединенной инспекционной группы⁴¹, проанализировал информацию о квалификации четырех инспекторов, которых было предложено назначить в 2022 году.

ХII. Последовательное соблюдение Международных стандартов учета в государственном секторе

78. В своей резолюции 60/283 Генеральная Ассамблея утвердила переход на Международные стандарты учета в государственном секторе для представления финансовых ведомостей системы Организации Объединенных Наций. Все 26 организаций и 8 организаций-наблюдателей системы Организации Объединенных Наций приняли и внедрили Стандарты и продолжают получать

⁴⁰ URL: www.unjju.org/content/reports (см. «Комментарии»).

⁴¹ Резолюция 31/192 Генеральной Ассамблеи, приложение, гл. II, ст. 3.

ревизорские заключения без оговорок, что свидетельствует о решимости и способности системы Организации Объединенных Наций обеспечивать последовательное соблюдение эволюционирующих Стандартов для улучшения качества финансовой отчетности, повышения транспарентности и укрепления механизмов подотчетности.

79. Комитет высокого уровня по вопросам управления создал Целевую группу по стандартам учета, задачей которой первоначально было внедрение и поддержание соблюдения Международных стандартов учета в государственном секторе. Группа продолжает вести работу по обеспечению последовательного соблюдения новых и зарождающихся Стандартов, в частности с целью повышения сопоставимости политики и практики разных подразделений системы Организации Объединенных Наций в области представления финансовой информации.

80. Совет по Международным стандартам учета в государственном секторе занимается обновлением стандартов и выпуском методических указаний с учетом меняющихся нужд пользователей и условий применения. Представители Целевой группы продолжали следить за работой Совета в течение всего года, стремясь быть в курсе нововведений и намечаемых проектов, и направляли Совету отзывы от имени структур системы Организации Объединенных Наций. В 2021 году было проведено несколько практикумов с участием сотрудников Совета и организаций системы Организации Объединенных Наций, на которых обсуждались главным образом разрабатываемые положения о поступлении и расходах. Целевая группа свела воедино имеющуюся информацию и поделилась рекомендациями в отношении общих требований к раскрытию информации, возникшими в свете воздействия пандемии на финансовые ведомости и отчетность структур системы Организации Объединенных Наций.

81. В октябре 2021 года в ходе своего ежегодного совещания, проведенного в виртуальном формате, Целевая группа рассмотрела ряд вопросов, включая поступившую от сотрудников Совета по Международным стандартам учета в государственном секторе, в частности в рамках обмена мнениями с их участием, новую информацию, касающуюся разработки готовящегося нового стандарта по учету поступлений и трансфертных расходов. В ходе совещания состоялся также обмен мнениями с представителями Комиссии ревизоров по сделанным Комиссией основным замечаниям, результатам ревизии и вытекающим из ее работы новым проблемам, возникающим в ходе ревизии. Целевая группа обсудила также и другие темы, включая финансовую отчетность доноров, нововведения, связанные с удаленной инвентаризацией наличных материальных ценностей, и начисление расходов по проектам в отсутствие отчетов от партнеров-исполнителей. Цель обсуждений заключалась в поощрении обмена информацией и опытом между организациями системы для обеспечения последовательного толкования, применения и долгосрочного соблюдения Стандартов в финансовой отчетности.

XIII. Заключение

82. В 2021 году КСР выступал в системе Организации Объединенных Наций как механизм, стимулировавший интеграцию и слаженность по широкому кругу программных и управленческих вопросов, способствуя реализации межправительственных мандатов и решению приоритетных задач. В то время как международное сообщество по-прежнему сталкивается со сложными проблемами, включая продолжающуюся пандемию COVID-19, система Организации Объединенных Наций продолжает оказывать поддержку государствам-членам и

консультировать их по вопросам политики в целях содействия осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

83. Сохраняя приверженность целям в области устойчивого развития, Совет продолжает содействовать общесистемной подготовке конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций и осуществлению последующей деятельности по их итогам, а также совершенствованию и модернизации административных и управленческих функций системы Организации Объединенных Наций, неизменно руководствуясь при этом принципами Устава Организации Объединенных Наций и последовательно применяя подход, ориентированный на интересы людей, которым служит Организация.
