



经济及社会理事会

Distr.: General
8 April 2021
Chinese
Original: English

2021 年届会

2020 年 7 月 23 日至 2021 年 7 月 22 日

议程项目 14

各专门机构和与联合国有联系的国际机构执行
《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况

联合国系统各专门机构和其他组织提交的关于各专门机构和
与联合国有联系的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独
立宣言》活动情况的资料

经社理事会主席的报告

目录

	页次
一. 导言	2
二. 各专门机构和与联合国有联系的国际组织对非自治领土的支持	2
A. 拉丁美洲和加勒比经济委员会	2
B. 亚洲及太平洋经济社会委员会	6
C. 国际货币基金组织	7
D. 太平洋岛屿论坛	7
E. 联合国开发计划署	10
F. 联合国环境规划署	11
G. 联合国毒品和犯罪问题办公室	12
H. 万国邮政联盟	13



一. 导言

1. 经济及社会理事会在其第 2021/2 号决议中，请经社理事会主席继续就该决议所审议事项与给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会主席保持密切联系，并就此向经社理事会提出报告。

2. 大会在题为“各专门机构和与联合国有联系的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况”的第 75/104 号决议第 7 段中，请联合国系统各专门机构和其他组织及国际组织和区域组织研究并审查每个非自治领土的情况，以便采取适当措施，加速这些领土在经济和社会部门的进展。大会在该决议第 21 段中，赞扬经社理事会就这一问题展开的辩论，并请经社理事会继续审议和加强与特别委员会的合作，旨在制订适当措施，进一步协调联合国系统各专门机构和其他组织执行大会有关决议的政策和活动。在其第 75/103 号决议第 12 段中，大会鼓励联合国系统各专门机构和其他组织以及区域组织继续向受飓风、自然现象或其他极端天气事件影响的非自治领土提供援助，并制订适当方案以支持应急措施及恢复和重建努力，请秘书长就此向大会提出报告。

3. 以下 17 个领土属于特别委员会的职权范围：美属萨摩亚、安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、福克兰(马尔维纳斯)群岛、¹ 法属波利尼西亚、直布罗陀、关岛、蒙特塞拉特、新喀里多尼亚、皮特凯恩、圣赫勒拿、托克劳、特克斯和凯科斯群岛、美属维尔京群岛和西撒哈拉。各专门机构和与联合国有联系的国际组织应要求提交了关于在这些领土开展活动的说明，有关情况见下文。

二. 各专门机构和与联合国有联系的国际组织对非自治领土的支持

4. 收到了联合国系统内 15 个实体和一个国际组织的答复。联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金、国际海事组织、国际电信联盟、联合国贸易和发展会议、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、世界知识产权组织和世界贸易组织表示，它们并无关于这一问题的任何资料需要提交。从收到的资料看，在本报告所述期间，下述 8 个组织根据大会、经济及社会理事会和特别委员会的有关决议和决定，继续向非自治领土人民提供支持。

A. 拉丁美洲和加勒比经济委员会

5. 拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)根据联合国相关决议，包括大会第 75/104 号决议，提供了以下资料。

6. 拉加经委会重视就满足与非自治领土易受气候变化及相关环境事件和自然灾害影响有关的需要作出答复。还在《2030 年可持续发展议程》和《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》框架内支持它们的可持续发展努力。

¹ 阿根廷政府和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府在福克兰(马尔维纳斯)群岛的主权问题上存在争端。

7. 加勒比非自治领土继续面临与该次区域广大成员类似的发展挑战，其特点是作为小岛屿发展中国家其经济、社会和环境脆弱性严重且复原力差。这些领土还面临高额的公共债务和艰巨的财政挑战，这导致利率上升，当地获得的投资减少。此外，这些领土的技术和机构能力有限，限制了它们开展更有效治理的努力，并制约了提供各种社会服务以满足其弱势人口日益增长的需求的能力。

1. 在执行《2030 年可持续发展议程》方面提供的支持

8. 在过去一年，拉加经委会对这些领土的支持继续侧重于《2030 年议程》框架下的能力发展和技术援助，同时铭记这些领土面临的独特挑战。然而，由于 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行导致 2020 年旅行和集会受到限制，讲习班和面对面培训活动大幅减少。

9. 然而，拉加经委会继续通过培训和讲习班定期主办虚拟能力发展活动，并通过实践社区提供虚拟同行交流和信息共享机会。准成员应邀参加了这些活动。这方面的一个例子是在拉加经委会拉丁美洲和加勒比社会发展问题区域会议框架内组织的为期两天的“加勒比不让任何一个人掉队：通过普遍的社会保障培养复原力”讲习班。拉加经委会与国际劳工组织、联合国人类住区规划署(人居署)和加勒比灾难风险保险基金分离投资组合公司合作，于 2020 年 10 月 6 日和 7 日举办了虚拟讲习班。讲习班旨在加强政策制定者对普遍而全面的社会保障制度的理解；促进交流知识和最佳做法，以促进在《2030 年议程》和可持续发展目标范围内就包容性社会发展达成共识；在 COVID-19 大流行背景下，推动设计和实施具有社会包容性的恢复措施；鼓励就加勒比包容性社会发展区域议程采取行动。安圭拉、英属维尔京群岛、开曼群岛和蒙特塞拉特参加了讲习班。

10. 准成员还继续受益于拉加经委会为进一步执行可持续发展目标而正在进行的项目，尽管 2020 年期间由于 COVID-19 大流行很多活动受到限制。加强为循证决策收集和分析强有力的数据以及有效监测和衡量目标执行情况的能力仍然至关重要。因此，拉加经委会继续将这些领域的支持列为优先事项。

11. 在这方面，拉加经委会继续在 2020 年在设计其可持续发展计划方面向英属维尔京群岛提供支持。目前正在与政府和民间社会主要利益攸关方进行协商，预计 2021 年 6 月将完成计划草案。还将重视加强编制和传播官方统计数据的能力，以期促进领土发展，加强该领土报告执行可持续发展目标方面进展情况的能力。为此，英属维尔京群岛参加了拉加经委会于 2020 年 12 月 10 日主办的“加勒比可持续发展循证政策规划”虚拟培训。

2. COVID-19 大流行对加勒比地区影响的评估

12. 拉加经委会就 COVID-19 大流行对加勒比地区经济和人口的经济和社会影响进行了广泛深入的研究和分析。分析包括了以下准成员：安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、蒙特塞拉特、特克斯和凯科斯群岛以及美属维尔京群岛。拉加经委会加勒比次区域总部至少有两份主要出版物全面介绍了这些影响：

《加勒比展望：打造以人为本的后 COVID-19 可持续发展方法》² 和《筹资案例：加勒比应对 COVID-19 大流行的复原力建设》。³

13. 在执行秘书的领导下，拉加经委会还在 2020 年为加勒比地区召开了一系列高级别会议，出席会议的有对国家、领土和区域应对 COVID-19 至关重要的各部门的部长，最主要的是负责财政、性别问题、社会发展、数据、南南合作以及信息和通信技术的部长。

14. 例如 2020 年 4 月 8 日，拉加经委会和妇女署为参与拉丁美洲和加勒比提高妇女地位机制的部长和高级主管机构组织了一次情况通报，从性别平等角度讨论了 COVID-19 大流行对策。这次活动汇集了该地区 29 个成员国的代表，其中包括准成员安圭拉、英属维尔京群岛以及特克斯和凯科斯群岛。拉加经委会介绍了题为“COVID-19 大流行正在加剧拉丁美洲和加勒比的照料危机”的文件，⁴ 以及拉丁美洲和加勒比各国政府为解决疫情的性别层面问题而采取的一系列举措。会议的中心主题是社会隔离背景下照料任务分配不平等的加剧，以及因居家而导致的对妇女身体、心理和经济暴力等状况的增加。必须把《到 2030 年在可持续发展框架内执行区域性别平等议程的蒙得维的亚战略》和《智利圣地亚哥承诺》作为疫情的全面对策的区域文书。会议分享了预防暴力侵害妇女行为、促进共同照料责任、保护妇女就业和收入等领域的主要举措的信息。拉加经委会因此正将政府关于性别平等的举措纳入拉丁美洲 COVID-19 观察站，并努力扩大其范围使其包括准成员，还将继续创造讨论和区域合作的机会，以促进采取对性别问题有敏感认识的协调一致的危机应对措施。

15. 2020 年 4 月 21 日，在拉丁美洲和加勒比社会发展区域会议框架内，举行了一次关于社会发展部在加勒比应对 COVID-19 大流行中的作用的虚拟会议，来自 18 个加勒比成员国包括作为准成员的安圭拉、蒙特塞拉特、特克斯和凯科斯群岛以及美属维尔京群岛的社会发展部长和大臣参加了会议。与会者分析了主要的社会经济挑战和社会保障方面的优先事项、危机造成的困难和挑战、吸取的教训及合作需求。

16. 4 月 28 日，讨论 COVID-19 大流行对加勒比地区经济影响的虚拟财政部长会议汇集了 16 个加勒比成员国的总理、部长、财政大臣和其他高级别机构，其中包括作为准成员的安圭拉、英属维尔京群岛、开曼群岛、蒙特塞拉特和美属维尔京群岛。与会者对该次区域国家和领土面临的高度脆弱的经济形势表示关切，并敦促拉加经委会支持其努力与国际社会接触，以便更好地获得赠款和优惠融资，因为这些国家和领土在目前情况下无法偿还债务。会议还提供了一个机会，讨论债务减免建议和其他抗击疫情影响的措施，包括拉加经委会关于通过拉加经委会

² 可查阅：www.cepal.org/en/node/52477。

³ 可查阅：www.cepal.org/en/publications/46629-case-financing-caribbean-resilience-building-face-covid-19-pandemic。

⁴ 可查阅：www.cepal.org/en/publications/45352-covid-19-pandemic-exacerbating-care-crisis-latin-america-and-caribbean。

“债务换气候适应”倡议建设复原力和减少债务的建议，以及设立加勒比复原力基金，以期创建一个具有气候因素的全球协调债务去杠杆化机制，通过停滞和债务延期偿付权解决全球债务积压问题。

17. 上述会议使加勒比各地的部长和高级决策者进行了有意义的接触。所有 14 个准会员都应邀参加了会议，他们的贡献带来了丰富的交流。

3. 参加经委会的附属机构和政府间会议

18. 为安排准成员参加委员会会议做出了特别努力。2020 年最重要的是加勒比发展与合作委员会第二十八届会议和经委会第三十八届会议。加勒比发展与合作委员会是拉加经委会下属的政府间机构，监督加勒比地区关切的发展问题。这两届会议都是在圣文森特和格林纳丁斯以及哥斯达黎加的领导下虚拟举行的。所有准成员应邀参加了会议。英属维尔京群岛担任副主席，蒙特塞拉特担任报告员，目前担任委员会主席团成员。这些职位的任期为两年。

19. 在 2020 年 10 月 26 日至 28 日举行的拉加经委会第三十八届会议上，加勒比国家和领土的代表性达到历史最高水平，有 43 个成员国和 9 个准成员，包括来自百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、蒙特塞拉特和美属维尔京群岛的总理和其他高级别政府代表。会议讨论了加勒比地区的具体挑战，以期更好地向前发展。

20. 此外，还必须强调准成员参加了 2020 年 8 月 25 日至 27 日虚拟举行的拉加经委会美洲统计会议执行委员会第十九次会议。来自 47 个会员国和包括安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、蒙特塞拉特以及特克斯和凯科斯群岛在内的准成员的统计局代表确认，官方统计数据在制定减轻 COVID-19 引发的卫生紧急情况影响的公共政策以及疫情之后经济复苏方面发挥了作用。在会上，与会者赞扬各国和各领土统计局和其他编制官方统计数据的机构为确保疫情期间统计生产的连续性而采取的各种行动，并鼓励它们确定在此期间实施的可长期采用的创新和良好做法，以提高统计业务的效率和官方统计数据的质量。

21. 由拉加经委会加勒比次区域总部主办的第六次加勒比发展圆桌会议于 2020 年 9 月 10 日召开。会议优先关注 COVID-19 大流行对该次区域的经济和金融影响，并审议建设经济和环境复原力以应对这些小岛屿脆弱性的战略。

22. 拉丁美洲和加勒比第七届信息社会部长级会议是由拉加经委会和厄瓜多尔政府于 2020 年 11 月 23 日至 26 日虚拟主办的，安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛和蒙特塞拉特作为准成员参加了会议。与会者批准了《拉丁美洲和加勒比数字议程》，其中包括八个行动领域以及关于抗击 COVID-19 大流行和经济复苏的具体部分，并确定了今后两年实施该《议程》的 39 个具体目标。

23. 2020 年 12 月 11 日，在拉加经委会南南合作委员会框架内，评价疫情之后复苏背景下加勒比南南合作专家组会议汇集了 22 个成员，包括准成员英属维尔京群岛和蒙特塞拉特，以及加勒比共同体秘书处和联合国南南合作办公室。拉加经委会介绍了“对选定加勒比国家巴巴多斯和牙买加的南南合作的评价”的主要结果，作为讨论南南合作、三方合作和小岛屿发展中国家之间合作的进展和价值的

基础，并探讨了在 COVID-19 之后社会和经济复苏议程中进一步巩固和发展这些国家的战略的方式。

24. 英属维尔京群岛当选为 2019 年拉丁美洲和加勒比社会发展区域会议的主持人之一，并协助筹备了 2021 年 1 月 13 日举行的区域会议第四次主持人会议，30 个成员国和包括安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛和特克斯和凯科斯群岛在内的 7 个准成员参加了会议。与会者确认了他们对包容性社会发展区域议程的承诺，以应对当前危机和迈向以平等核心的变革性复苏。

25. 拉加经委会近年来继续注意到准成员对委员会会议和工作的参与有了显著增加。事实上，在于 2021 年 3 月 15 日至 18 日虚拟召开的拉丁美洲和加勒比国家可持续发展论坛第四次会议期间，举行了一次关于拉加经委会准成员优先关注问题的高级别特别活动。该次会议是在英属维尔京群岛以加勒比发展与合作委员会副主席身份的领导下举行的，委员会现任主席和拉加经委会执行秘书出席了会议。这种照顾准成员利益和关切的做法是拉加经委会“加勒比优先”战略的一部分，旨在确保重点关注该次区域脆弱小国和领土所面临的独特挑战。拉加经委会次区域总部继续鼓励与准成员开展更积极的接触，并尽一切努力确保向这些领土提供切实的支持。

4. 特别技术援助

26. 拉加经委会继续提供损失和损坏评估以及灾害风险管理方面的培训，以期在加勒比地区的国家和领土培养土著能力，将预防、评估和减少风险纳入其公共投资计划和可持续发展方案。

27. 东加勒比国家和领土日益关切马尾藻属植物对沿海水域和海滩健康的影响。这些都是这些服务经济体所依赖的旅游部门的核心领域，拉加经委会对这一关切给予了密切关注。由于 COVID-19 大流行，关于马尾藻对该次区域影响的研究被推迟，但拉加经委会对于完成这项工作的承诺依然坚定。

5. 支持研究和数据分析

28. 最后，拉加经委会继续尽一切努力响应准成员的要求，在拉加经委会的旗舰出版物中列入更多关于这些领土的数据。次区域总部年度出版物《加勒比经济概览》和《拉丁美洲和加勒比经济体初步概览》已经包含了一些准成员的经济业绩。将会继续努力，把这方面的涵盖范围扩大至其他研究和出版物。

B. 亚洲及太平洋经济社会委员会

29. 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)提供了下列资料。

30. 美属萨摩亚、法属波利尼西亚和新喀里多尼亚作为准成员过去参加了小岛屿发展中国家政府间会议，包括关于审查《萨摩亚途径》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的会议。新喀里多尼亚每年向太平洋信托基金捐款，以支持太平洋国家参加亚太经社会的工作。法属波利尼西亚出席了 2021 年 3 月 23 日至 26 日在曼谷虚拟举行的 2021 年亚太可持续发展

论坛。亚太经社会与新喀里多尼亚和法属波利尼西亚的官员就出席 2021 年 10 月太平洋可持续发展论坛一事保持联系。

31. 《2020 年亚太有特殊需要的国家发展报告：利用海洋资源促进小岛屿发展中国家可持续发展》包括有关准成员美属萨摩亚、法属波利尼西亚、关岛和新喀里多尼亚的数据，以及可能与之相关的旅游政策建议。

C. 国际货币基金组织

32. 国际货币基金组织(基金组织)提供了以下信息。

33. 国际货币基金组织与其成员国附属领土的互动是该组织与这些成员国更广泛互动的一部分。通常不对涉及这些领土的具体问题单独进行评估。为此，国际货币基金组织可以分享的信息有限。

34. 在 2021 年财政年度，向非自治领土派出了以下 27 个援助团：⁵

(a) 安圭拉：共派出了以下援助团：关于中期财政框架的能力建设(2020 年 7 月 6 日)、预算编制和公共支出管理(7 月 13 日)、财政法(8 月 3 日)、国家法案和价格(11 月 16 日)和收入调动(2020 年 7 月 6 日和 9 月 21 日以及 2021 年 1 月 18 日)；

(b) 百慕大：共派出了以下援助团：国际收支和贸易能力建设(2020 年 7 月 6 日)、预算编制和公共支出管理(8 月 3 日)和收入调动(2021 年 1 月 18 日)；

(c) 英属维尔京群岛：共派出了以下援助团：预算编制和公共支出管理方面的能力建设(2020 年 9 月 7 日和 2021 年 2 月 1 日)和财务稳定(2020 年 9 月 7 日)；

(d) 开曼群岛：金融稳定能力发展援助团(2021 年 4 月 19 日)；

(e) 蒙特塞拉特：共派出了以下援助团：关于预算编制和公共支出管理的能力建设(2020 年 11 月 23 日)、财政法(9 月 7 日)和收入调动(10 月 5 日和 19 日)；

(f) 特克斯和凯科斯群岛：共派出了以下援助团：金融稳定能力建设(2020 年 11 月 23 日和 30 日)、消费者/生产者价格统计(2021 年 2 月 1 日)、监管和监督(3 月 1 日)、预算编制和公共支出管理(3 月 29 日)以及收入调动(2020 年 8 月 10 日和 11 月 16 日以及 2021 年 3 月 8 日和 4 月 12 日)。

D. 太平洋岛屿论坛

35. 太平洋岛屿论坛秘书处提供了以下资料。

1. 在论坛中的地位

36. 法属波利尼西亚和新喀里多尼亚是太平洋岛屿论坛的正式成员，而托克劳是准成员，美属萨摩亚和关岛是观察员。

2. 新喀里多尼亚最近发展情况

37. 自 1990 年以来，太平洋岛屿论坛特别是通过论坛部长级委员会，支持新喀里多尼亚根据《马蒂尼翁协议》和《努美阿协议》实现自决的努力。迄今为止，

⁵ 这些援助团提交的文件不在公共领域。

该委员会已九次部署到新喀里多尼亚监测协议执行情况，最近一次是 2018 年举行的独立全民投票。

38. 由于 COVID-19 大流行，论坛部长级委员会无法部署观察 2020 年 10 月 4 日举行的全民投票(因大流行病而从 9 月 6 日推迟)。不过，应法国邀请，论坛部署了一个由高级官员组成的观察团，在新喀里多尼亚设立外交存在，只观察投票日的活动。

39. 总体而言，论坛小组对全民投票的进行和安排感到满意，认为全民投票是自由、公平和透明的。

3. 非自治领土面对的环境问题

法属波利尼西亚

40. 海平面上升对沿海人口构成威胁。帕皮埃特市大部分地区的海拔高度为 0 至 15 米，周围是浅浅的环礁，沿外缘分布着海滩。

41. 珊瑚白化威胁着渔业活动和珊瑚礁形成的、抵御强暴风雨的天然屏障。该地珊瑚礁遭到破坏，导致泻湖鱼类数量和整个海洋食物链缩减。这影响了领土的自给渔业，还影响其渔业出口。

新喀里多尼亚

42. 新喀里多尼亚堡礁是世界上第二长的双屏障珊瑚礁。大部分珊瑚礁被认为健康状况良好。2002 年 1 月，由于珊瑚礁的海洋物种受到威胁，管理国提议将该珊瑚礁列为联合国教育、科学及文化组织的世界遗产所在地。13 个地方管理委员会监测珊瑚礁的健康状况。然而，由于海水温度升高和沿海生境丧失，旋风洪水期间侵蚀加剧情况仍在继续。

托克劳

43. 不断上升的海平面威胁到人类居住活动和生计农业。托克劳地势低洼、平坦，在海平面上升的情况下，人类居住活动处于特别脆弱的地位。小一些小岛已然消失，而现在大一些小岛也处于危险之中。随着海平面上升，托克劳人没有可以搬迁的高地，土壤是珊瑚和沙子的混合物，只能支持有限的作物，如面包果、椰子、露兜树、巨型沼泽芋头和香蕉。海平面上升让大一些的岛屿处于危险之中，同时，海洋侵蚀着本已贫瘠的土壤，增大了土壤的含盐量。有几种植物物种因土壤侵蚀已然消失。

44. 气温升高威胁人类健康和水的供应。由于全球气温升高，导致托克劳本已炎热的气候更加炎热，影响到人类健康。有呼吸道疾病者、年轻人和老人，特别有可能因气温升高而出现更严重的健康问题。气候变暖也会加剧干旱，导致在早期越来越难以找到本已缺乏的淡水。

45. 生计捕鱼有赖于珊瑚的健康。由于海洋温度升高、珊瑚白化和海洋酸化，环绕托克劳群岛的泻湖中的珊瑚数量下降。此外，极端天气状况也助推了一些泻湖鱼类物种的消失。

4. 飓风和火山爆发等自然灾害和海滩与海岸侵蚀及旱灾等其他环境问题的影响

新喀里多尼亚

46. 新喀里多尼亚面临着需要建设抵抗和抵御热带气旋能力的特殊挑战。2021 年发生了罕见情况，三个热带气旋(卢卡斯、比纳和安娜)在新喀里多尼亚附近同时形成，卢卡斯气旋直接影响新喀里多尼亚。该群岛长期以来一直受到强烈风暴的影响，这些风暴可能造成不可逆转的破坏，但现在普遍力度更强，且发生的时间不在正常的气旋季节。

5. 为协助这些领土打击贩毒、洗钱和其他非法活动及犯罪活动而采取的方式和手段

47. 法属波利尼西亚和新喀里多尼亚是太平洋岛屿论坛的成员，加入了论坛现有的安全宣言和安排。2018 年《关于区域安全的波伊宣言》论及扩大的安全概念，其中包括诸如贩毒和洗钱等跨国安全问题。根据安全宣言，法属波利尼西亚和新喀里多尼亚将获益的领域有，就区域内贩毒、洗钱和其他非法犯罪活动制定政策、发展能力和交流信息。

48. 太平洋岛屿论坛领导人 2019 年 8 月在图瓦卢会晤时批准了《波伊宣言行动计划》。该《行动计划》提出了将在包括跨国犯罪以及人道主义援助和灾害响应在内的 6 个战略重点领域要推进的具体拟议行动。

49. 法属波利尼西亚和新喀里多尼亚均是太平洋岛屿警察局长组织的成员，因此，受益于在该组织举行的关于区域内毒品问题、洗钱和其他非法犯罪活动的讨论以及该组织提出的相关咨询意见。

50. 这两个领土也是太平洋移民发展共同体的成员。由于其成员资格，它们有资格获取针对边境管理和包括贩毒和洗钱在内的相关犯罪的能力建设倡议。

51. 法属波利尼西亚和新喀里多尼亚是大洋洲海关组织的成员。根据该组织的执法和边境安全方案，会经常进行对话，应对影响整个区域的相关执法和边境安全问题，并确保成员能够从互惠互利的区域倡议中受益并为区域倡议作出贡献。该方案旨在：

(a) 采取平衡的安全措施和便利措施，提高端对端国际供应链安全，保障进出关税领土的货物不受犯罪分子的操纵或干扰；为遵纪守法的贸易商提供更多便利；提高海关管制所达到的保护水平，并加强海关和贸易行为体的合作；

(b) 在打击有组织犯罪方面发挥重要作用，因为海关拥有关于货物和货物流动的信息和专门知识，可以更快、更有针对性地进行海关管制，为合法贸易提供便利，但会加强安全要求，并通过提高透明度，确保国际供应链中的利益攸关方不从事非法、犯罪和恐怖活动。

6. 非法开发这些领土的海洋资源和其他自然资源方面的情况和利用这些资源造福各领土的必要性

52. 太平洋岛屿论坛渔业局有 17 个成员，其中包括托克劳。托克劳还加入了《关于涉及共同利益的渔业管理合作的瑙鲁协定》缔约方的休渔期计划。该局支持其

成员可持续地管理 200 海里专属经济区内的渔业资源。这种支持包括监测、控制和监视活动，以加强国家能力和区域团结，防止、阻止和消除太平洋地区非法、未报告和无管制的捕捞活动。

53. 前述休渔期计划通过围网渔船管理制度，大大减少了非法、未报告和无管制的捕捞活动的机会。该局和《瑙鲁协定》缔约方制定了监测、控制和监视战略以支持减少非法、未报告和无管制的捕捞活动，该局成员正在牵头实施。此外，休渔期计划还促进增加了金枪鱼捕捞收入，从 2010 年约 6 000 万美元增长到 2018 年 5 亿美元。

54. 尽管休渔期计划为包括托克劳在内的《瑙鲁协定》缔约方创造了更多收入，但非法、未报告和无管制的捕捞现象依然存在，非法捕捞所涉渔获量价值估计一年超过 6 亿美元。需要开展更多工作来打击该区域的非法、未报告和无管制的捕捞活动，包括托克劳在内的该局成员正在牵头推进这项工作。

E. 联合国开发计划署

55. 联合国开发计划署(开发署)提供了以下资料。

1. 太平洋

托克劳

56. 虽然在编写本报告时，托克劳还没有确诊的 COVID-19 病例，但由于作为经济支柱的汇款和旅游业收入急剧减少，社会经济受到严重影响。

57. 开发署萨摩亚多国办事处支持预防和防备 COVID-19，重点是建立检疫和隔离设施，并进行社会经济影响评估，以了解 COVID-19 对托克劳家庭和受影响产业的影响。这项评估基于对所有三个环礁(阿塔福、法考福和努库诺努)的调查，抽样涉及 200 个住户和 20 家企业。

58. 社会经济影响评估发现，COVID-19 影响了家庭粮食安全、教育和获得医疗保健的机会。旅行继续受限，这限制了通过萨摩亚这一主要进入港运往托克劳的补给品数量，结果减少了基本食品、卫生用品、个人防护设备和基本必需品的现有供应。据报告，进口用品价格上涨。另一方面，对就业和家庭收入水平的影响则微乎其微。在医疗保健方面，评估发现，由于该大流行病，托克劳和萨摩亚实行紧急状态以及这两地和新西兰关闭边境，托克劳人在萨摩亚和新西兰获取海外医疗的能力受到影响。然而，仍然可以就地在托克劳获取医疗服务。评估还证实了对教育的重大影响；在托克劳，由于学校关闭，连网非常有限，70%以上学生仍无法接受教育。

59. 此外，社会经济影响评估表明，该大流行病严重影响了托克劳的工商界和私营部门，57%以上企业业务下滑(18%受到严重影响，39%受到中度影响)。大多数企业正在应对各种挑战，如供应品和源头价格波动(46%)、供应链中断(42%)、销售和分销网络中断(32%)以及市场和客户流失(10%)。

60. 托克劳政府重新分配了部分预算，用于更新现有建筑，将其改用于检疫和隔离目的。开发署和新西兰提供了财政支助，为领土政府拨款提供补充，因而，托克劳得以在三个环礁岛每个都建立隔离和检疫设施方面取得快速进展。到 2020 年 12 月，这些设施已建成并用于隔离 104 名来自澳大利亚、斐济、新西兰和萨摩亚的遣返者，其中 55% 是妇女。经过升级和翻修的改用设施包括学校大楼和妇女社区中心，这些设施将在 COVID-19 大流行结束后恢复其预定用途。

61. 联合国人口基金(人口基金)和开发署共同支持托克劳卫生工作者在 COVID-19 病例管理方面的能力发展，由开发署提供培训，而人口基金专注于继续为妇女和女童提供诸如性生殖健康等对性别问题有敏感认识的基本服务。共有 20 名卫生工作者接受了培训，其中 14 人(70%)是妇女。

2. 加勒比

62. 在安圭拉、英属维尔京群岛和蒙特塞拉特，开发署与联合国儿童基金会和妇女署协作，对 COVID-19 大流行的影响进行了人力和经济评估，重点是最脆弱的群体，以及雇用大量妇女的中小微型企业 and 非正规经济部门的收入损失情况。

63. 在安圭拉，开发署与联合国合作伙伴共同编制了一份评估报告，该报告对一系列可能影响进行了建模，并纳入性别视角，其中载有一系列财政、经济和社会政策建议，以加快 COVID-19 后的复苏。报告建议加强社会保障投资，增加政府担保以支持中小微企业，并为性别暴力幸存者建立一个庇护所，这是抵御该大流行病带来的社会和经济后果的关键干预措施。

64. 在英属维尔京群岛，一项评估建议临时扩大收入，为小公司提供支助以维持生计，并实施快速工作许可证转让，以减少移居国外情况。从长远来说，该评估建议严格评估贫穷状况，为制定和实施促进性别平等的扩大公共援助方案提供参考。2020 年下半年，开发署推动了一项增援支助方案，重点是加强国家基于数据的决策能力。该倡议涉及开发和运行一个宏观经济预测模型，让政府进行动态影响和情景分析，以确定自然灾害、流行病危机或其他冲击对各部门和包括妇女在内的弱势群体的潜在影响。

65. 此外，开发署-妇女署的 COVID-19 全球性别反应跟踪系统从性别平等视角监测和分析 206 个国家和领土的政策措施。特别是，其表明，蒙特塞拉特采用了一项“酌情休假规定”，让员工有时间灵活作出照顾子女的其他安排。在此“宽松的出勤期”，各部门主管可给予员工额外带薪假，以处理与照顾子女有关的个人事务。

F. 联合国环境规划署

66. 联合国环境规划署(环境署)提供了以下资料。

67. 2020 年，在环境署加勒比环境方案框架内，环境署编写了一份题为《大加勒比近岸海洋生境状况》的报告。⁶ 该报告支持特别保护区和受保护的野生生物次级方案以及加勒比和巴西北部大陆架大型海洋生态系统战略行动方案，重点是大

⁶ 可查阅：www.icriforum.org/wp-content/uploads/2021/02/SOMH15.4.2020-en.pdf。

加勒比、包括相关非自治领土的沿海生态系统特有的三种生境，即珊瑚礁、红树林和海草场。报告突出说明了这些生境的现状和趋势，明确了驱动产生变动的因素和压力，概述了应对压力的干预措施，确定了应对差距和新出现的挑战，并提出了改善目标生境管理的一些行动。报告还为制定大加勒比珊瑚礁、红树和海草生境养护区域战略和行动计划提供了背景资料和背景。区域战略和行动计划将于 2021 年提交给特别保护区和受保护的野生生物议定书第十一次缔约方会议。

G. 联合国毒品和犯罪问题办公室

68. 联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)提供了以下资料。

1. 毒品

69. 毒品和犯罪问题办公室向拉丁美洲和加勒比地区的边境控制、执法和卫生人员提供技术援助，旨在加强现场提供的全方位法医服务，包括：

(a) 向负责禁毒和打击国际有组织犯罪集团、特别是参与贩毒并将领土用作海上贩毒和前体转运点的犯罪集团的活动的单位提供装备和专门培训。这包括最终慢慢流入领土当地市场的新的烈性物质；

(b) 加强相关法医部门在使用现场检测设备进行实地询证决策、有毒物质安全处理程序和毒品造成的健康风险方面的培训。

70. 一般来说，非自治领土往往缺乏与毒品供应和需求有关的数据。直布罗陀是一个例外，毒品和犯罪问题办公室收到了对其 2019 年年度报告问卷的全面答复，其中表明该年缉获了大量大麻脂(超过 3 吨)。

71. 过去十年，通过毒品和犯罪问题办公室毒品监测平台收到了以下地域的毒品缉获数据：百慕大(缉获的主要是可卡因和大麻，也有海洛因)；英属维尔京群岛(包括 2020 年 11 月缉获的 2.3 吨可卡因)；美属维尔京群岛(包括 2020 年 7 月缉获的 4.6 公斤可卡因)；新喀里多尼亚(包括 2017 年 7 月在新喀里多尼亚海岸缉获的 1.5 吨可卡因)；法属波利尼西亚(2016 年 12 月在塔希提岛缉获 600 公斤可卡因)。

2. 凶杀

72. 非自治领土的凶杀数据仍然很有限。现有数据表明，非自治领土的女性凶杀率低，大大低于男性凶杀率。然而，这些领土之间可以观察到一些差异。由于缺乏女性凶杀情况的时间序列数据，只能提供几个例子简要说明对妇女致命暴力情况。

73. 在蒙特塞拉特，1995 年至 2006 年没有蓄意杀害妇女的记录，而在有更完整的最新时间序列的领土上，可以看到一些差异。在百慕大，2011 年记录的女性凶杀率为每 10 万名女性中有 6 人被杀。2017 年，百慕大女性凶杀率为 0，男性凶杀率约为 17。2010 年至 2017 年的时间序列数据显示，每年女性凶杀率超过 0 以上的任何增长均可归因为每年 1 至 2 起比较罕见的故意杀人暴力事件。在美属维尔京群岛，2010 年记录的最高值约为每 10 万名女性有 12 名受害者。2012 年，该领土女性凶杀率约比男性凶杀率低 27 倍，男性凶杀率为每 10 万人 99.2 人，女

性为 3.6 人。在诸如开曼群岛以及特克斯和凯科斯群岛等其他非自治领土，2014 年没有故意杀害妇女的记录。

74. 这些领土人口少，是当局记录的凶杀率存在地理和时间差异的一个重要因素。因此，每年凶杀率很容易被孤立的暴力事件夸大。由于当局能力有限，对死亡原因记录不充分，因此，没有按受害者和施害者关系分类的凶杀数据，因而，无法确定在家庭和其他环境下发生的女性凶杀比例。此外，由于非自治领土的一些社区相当孤立，因此不能排除正式记录少报凶杀的情况。

3. 《联合国反腐败公约》实施情况审议机制

75. 毒品和犯罪问题办公室是《联合国反腐败公约》保管人，该《公约》是唯一具有法律约束力的全球反腐败文书。《公约》实施情况审议机制是一个协助缔约国有效实施《公约》的同行审议进程。

76. 2019 年，百慕大政府通过大不列颠及北爱尔兰联合王国正式表示愿意加入实施情况审议机制，并对《公约》第二章至第五章进行审议。正在进行的审议将成为联合王国第一和第二周期审议的一部分。

4. 跨国有组织犯罪

77. 毒品和犯罪问题办公室协助拉丁美洲和加勒比区域各当局制定对策，打击海上跨国有组织犯罪。毒品和犯罪问题办公室向海事执法当局、海军和其他参与海上犯罪工作的当局，其中包括移民、边境管制、渔业和司法当局提供支助。

78. 毒品和犯罪问题办公室正在支持提高打击跨国有组织犯罪的能力，将非自治领土纳入区域和次区域通信和业务网络，并利用远程参与促进将其纳入能力建设活动和区域对话。

79. 根据毒品和犯罪问题办公室 2020 年在拉丁美洲和加勒比实施的 TRACK4TIP 项目，该办公室向从事查明和打击人口贩运的地方当局以及国际组织和非政府组织提供支持。这一举措促使人们更多了解人口贩运情况及其在加勒比地区的影响。鉴于这一罪行的各种跨国表现涉及包括加勒比非自治领土在内的来源国、过境国和目的地国，在特立尼达和多巴哥所做工作将促进该地区及早查明和充分应对人口贩运问题。

H. 万国邮政联盟

80. 万国邮政联盟(万国邮联)提供了以下资料。

81. 万国邮联是一个技术性政府间组织和联合国专门机构，现有 192 个成员国，其中包括 190 个主权国家。

82. 关于这些领土，适用万国邮联法规的有关规定，特别是在运行和管理国际邮政服务以及充分履行法规产生的义务方面。其中一些领土还可定期受益于技术合作和万国邮联的其他项目。

83. 此外，万国邮联报告，一些领土有自己的指定运营者(即成员国正式指定的政府或非政府实体，运营国际邮政服务和履行万国邮联法规在其领土上产生的相关义务)。这其中包括安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、福克兰群岛(马尔维纳斯)、¹ 直布罗陀、蒙特塞拉特、新喀里多尼亚、圣赫勒拿以及特克斯和凯科斯群岛。

84. 此外，安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、法属波利尼西亚、直布罗陀、蒙特塞拉特、新喀里多尼亚及特克斯和凯科斯群岛等领土目前受益于万国邮联提供的一些信息技术解决方案和相关服务，即万国邮联的综合国际邮政管理解决方案(国际邮政系统)及其用于指定运营商和海关当局之间交换海关信息的可互操作报关系统。
