



大会

经济及社会理事会

Distr.: General
21 May 2021
Chinese
Original: English

大会

第七十六届会议

暂定项目表* 项目 19

发展筹资问题国际会议成果的后续行动
和执行情况

经济及社会理事会

2021 年届会

2021 年 4 月 12 日至 15 日

议程项目 6

可持续发展高级别政治论坛，
由经济及社会理事会主持召开

经济及社会理事会主席关于发展筹资后续行动论坛，包括与布雷顿森林机构、世界贸易组织和联合国贸易和发展会议之间的特别高级别会议(2021 年 4 月 12 日至 15 日于纽约)** 的摘要

一. 导言

1. 第六届经济及社会理事会发展筹资后续行动论坛于 2021 年 4 月 12 日至 15 日举行。该论坛包括与布雷顿森林机构、世界贸易组织和联合国贸易和发展会议之间的特别高级别会议。2021 年论坛是 2019 冠状病毒病(COVID-19)时代举行的第一次正式论坛。作为向从 COVID-19 大流行中恢复提供融资的特别部分的一部分，该论坛的特点是前所未有的高级别政治参与，7 位国家元首和政府首脑以及约 50 位部长和其他高级官员参加了论坛。¹

* A/76/50。

** 本文件的提交时间较晚，为的是能够进行广泛的协商过程。

¹ 下列国家和机构在特别部分作了发言：马拉维(代表最不发达国家集团)、哥斯达黎加、博茨瓦纳、哥伦比亚、安提瓜和巴布达(代表小岛屿国家联盟)、古巴、莱索托、欧洲联盟(代表其成员国)、立陶宛、埃及、加拿大、菲律宾、冈比亚、葡萄牙、毛里求斯、洪都拉斯、瑞典、丹麦、塔吉克斯坦、肯尼亚、不丹、萨尔瓦多、突尼斯、比利时、卢森堡、牙买加、马来西亚、孟加拉国、利比里亚、巴拿马、津巴布韦、马达加斯加、印度尼西亚、圭亚那、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、国际货币基金组织、世界银行、经济合作与发展组织、特立尼达和多巴哥、荷兰、挪威、阿根廷、多民族玻利维亚国、危地马拉、中国、奥地利、巴巴多斯、俄罗斯联邦、大韩民国、日本、斯里兰卡、墨西哥、西班牙、布基纳法索、意大利、德国、卡塔尔、尼加拉瓜、美利坚合众国、刚果(代表非洲国家)、危地马拉(代表支持中等收入国家的观点一致国家集团)、斐济、柬埔寨、吉尔吉斯斯坦、尼泊尔、摩洛哥、南非、安哥拉、埃塞俄比亚、尼日利亚。



2. 协商一致通过的 2021 年发展筹资后续行动论坛成果文件(E/FFDF/2021/3)是发展筹资领域的一个重要里程碑。该文件提出了一系列雄心勃勃但具体的行动,以支持各国及其人民战胜这一大流行病,并确保复苏方案推进《2030 年可持续发展议程》和《巴黎协定》的目标。该文件将纳入 2021 年 7 月在经济及社会理事会主持下召开的可持续发展高级别政治论坛对 2030 年议程执行情况的全面后续落实和评估中。

二. 主要信息

3. 需要配合 COVID-19 危机的规模采取空前的政策行动。优先行动包括推动所有人尽早和公平地获得疫苗、全球债务减免倡议、结束非法资金流动和无条件地紧急归还被盗资产、对特别提款权进行新的普遍分配并将现有的未使用特别提款权重新分配给有需要的国家、每年需要就气候行动为发展中国家调动 1 000 亿美元。

4. 世界面临迅速分化的严重风险,特殊处境国家,如最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家受到危机的打击最严重。除非采取大胆和变革性的行动,为所有国家的复苏提供资金,否则这种分化可能导致失去用于发展的十年。

5. 获得疫苗方面的高度不平衡加剧了不平等,一些国家还没有收到第一剂 COVID-19 疫苗。疫苗必须被视为全球公益物。COVID-19 疫苗全球获取(COVAX)机制是决定性的第一步,但这远远不够。关键是要支持发展中国家部署和获得疫苗,并投资建设发展中国家的疫苗生产能力。

6. 为了向复苏和实施可持续发展目标提供资金,发达国家应履行将国民总收入的 0.7%用于官方发展援助的承诺,以支持最脆弱的国家摆脱 COVID-19 的破坏性影响。在发展援助中应考虑各国多层面的脆弱性,以扩大最脆弱国家获得优惠资金的机会。

7. 越来越多的国家所面临的全球债务危机威胁着复苏。暂缓偿债倡议和二十国集团“暂缓偿债倡议之外的债务处理统一框架”是值得欢迎的措施,但还不够,特别是考虑到私营部门的缺席。发展中国家需要紧急支持,包括为此利用现有工具和创新工具,如债务互换和债务取消。长期的债务减免方法应该是解决方案的关键部分。需要对主权债务重组进行根本性的反思,以实现长期的债务可持续性。

8. 发行新的特别提款权是值得欢迎的提高流动性的步骤,但随后应进行雄心勃勃的特别提款权再分配,这是支持中等收入国家和脆弱国家所迫切需要的。还应探索提高流动性的其他举措,以释放给发展中国家的融资,促进对可持续发展目标的投资。

9. 也可以采取新措施和创新措施,如缓解 COVID-19 经济影响的基金以及流动性和可持续性融资机制,以大大改善发展中国家获得流动性的机会。

10. 迫切需要利用私营部门资金,包括对发展中国家的可持续和有弹性的基础设施进行投资,因为这些国家的基础设施融资缺口阻碍了可持续发展目标的实现。

11. 私营部门也应参与债务重组，并为各国提供喘息空间，以便为应对和复苏工作提供资金。在这方面必须探讨信用评级机构的作用，因为评级下调不成比例地针对发展中国家，尽管这些国家的基本面下降得不那么严重。

12. 为可持续复苏提供资金需要对气候作出反应，并以人为中心，包括通过增强妇女和女童权能的政策来这样做，妇女和女童受到 COVID-19 的影响不成比例。

13. 非法资金流动不利于复苏和实现可持续发展目标。应对非法资金流动需要坚定的领导力 and 大胆的行动来遏制既得利益。当务之急是无条件地归还发展中国家的被盗资产。国际金融问责、透明和廉洁以利实现 2030 年议程高级别小组的报告提出了愿景和具体政策，可建立以金融诚信为特征的更好金融体系来促进可持续发展。

14. 复苏之路必须与《2030 年议程》完全一致，目标是适应气候变化，创造相关的就业机会，向可持续经济增长过渡、建立有弹性的基础设施和消除贫困，并确保粮食安全。《2030 年议程》和《巴黎协定》为有效确定符合可持续发展目标的投资领域提供了蓝图，并将促成公平、有弹性和可持续的复苏。

三. 讨论情况摘要

15. 本摘要反映了关于为《2030 年议程》融资和实施《亚的斯亚贝巴行动议程》的讨论，这些讨论集中在六个优先领域：基础设施、债务、私人债权人和评级机构、流动性、非法资金流动和重建有弹性的可持续经济。

A. 加快基础设施投资以实现可持续和有韧性的复苏并恢复贸易

16. 大流行病的影响严重波及了投资，2020 年，发展中国家的项目基础设施下降了 40%。在大流行病期间，特别是在发展中国家，人们严重感受到基础设施的缺乏，特别是在信息和通信技术、卫生、教育、交通和能源领域。三分之二的资金缺口在发展中国家，这些国家缺乏足够的资源为基础设施提供资金，也没有能力像发达经济体那样借贷。可持续基础设施面临两个关键挑战：缺乏规模和优质项目；无法调动对可持续基础设施进行投资的财政资源。多边机构，特别是开发银行，在弥补这一资金缺口方面发挥了关键作用。联合国可以充当一个值得信赖的中间人，将投资者、政府和其他利益攸关方聚集在一起，为银行肯担保的项目的融资提供便利，并促进可持续基础设施。联合国还需要为开发和管理基础设施项目方面的能力建设提供支持。

17. 为了改善私营部门的参与，必须加强进入吸引长期机构投资者的银行肯担保项目的机会。秘书长的全球投资者促进可持续发展联盟正在支持这些努力，推动建立一个以可持续基础设施为重点的混合融资基金，包括重点发展后备项目和减少风险。此外，该联盟正致力于建立可持续发展目标投资者平台，为公共和私营部门的投资者提供国家一级的市场资讯和当地投资环境的见解。也可以利用混合融资等去风险工具来提高透明度。各国政府可以建立法律框架，减少投资者的风险，帮助构建公私合作关系，以确保项目在整个生命周期内提供投资回报，并吸

引投资者。然而，不应将调动私人资本视为灵丹妙药。公共投资将继续在许多领域的基础设施支出中占主导地位。

18. 有弹性的基础设施在抑制大流行病的影响方面发挥了积极作用。这场流行病揭示了数字基础设施在向人们提供关键服务方面的重要性。着眼于未来，必须将灾害和气候变化的影响充分纳入基础设施提案，以建立抵御气候变化不利影响和未来冲击的能力。为了实现 17 项可持续发展目标和到 2050 年实现净零碳排放，需要在基础设施、能源、交通、住房和通信以及工业和农业生产方面进行全球转型。

B. 为反复发生的债务危机制定持久解决方案

19. 由于这场大流行病，许多发展中国家正面临严重的债务压力。在各国政府必须增加卫生、社会保障和复苏方面的支出之际，经济冲击减少了政府收入，并增加了债务占收入的比例。虽然许多发达国家能够以历史低位的利率借款为其应对和复苏支出提供资金，但发展中国家无法这样做。这种分化，即能够借钱走出危机的国家和不能借钱的国家的分化，割裂了全球增长前景，并可能导致失去用于发展的十年。

20. 暂缓偿债倡议是必要的第一步，但许多中等甚至高收入国家(例如，小岛屿发展中国家和最近毕业的中等收入国家)也受到影响，需要支持。该倡议和债务处理共同框架应取消基于收入的标准，使资格仅取决于债务脆弱性和融资需求。发行特别提款权对释放资金至关重要，但将现有的特别提款权重新分配给资金需求大的国家也很关键，因为目前的数额甚至不足以满足脆弱国家的紧迫需求。

21. 国际社会决不能忘记采取更持久的解决方案，包括取消债务和债务重组，同时对主权债务结构进行改革。迫切需要进行改革，以提高债务透明度，在融资条件中嵌入弹性，如状态依存型债务工具，并促进重组。这些举措加在一起，可以显著降低未来债务危机的风险和严重性。

C. 加强私人债权人和信用评级机构对疫情应对和疫后复苏工作的贡献

22. 大流行病的复苏工作是非常不平衡的，许多发展中国家缺乏获得流动资金的机会，同时债务偿还负担也加重了。尽管相对于历史数字，借款利率被认为较低，但许多发展中国家的偿债成本却在上升。许多国家面临两难境地，因为要求债务重组可能会立即导致信用评级下调，并阻止各国未来进入市场。消除对违约后无法重返市场的担忧，对于使各国能够考虑不同的债务重组方法至关重要。

23. 监管机构需要有明确的授权，以确保评级机构的方法得到统一应用，特别是考虑到发展中国家是因为应对 COVID-19 而评级下调的主要部分，尽管与发达国家相比，发展中国家面临的经济基本面下滑并没有那么严重。“债务处理共同框架”在帮助各国与私人债权人接触而不担心未来的影响方面很有用。有必要进行包容性对话，以解决评级机构和私营部门债权人的作用，包括在联合国举行对话，以确保各国能够从大流行病中复苏。

24. 作为对经济危机作出的回应，发展中国家被降级的比例远远高于发达经济体。必须向这些国家提供更多的支持，因为降级和无法进入市场可能会危及复苏。为了取得进展，监管者和机构有必要提供公平的竞争环境，包括通过一种能够更有效地进行债务重组的机制来这样做。

D. 释放流动性以支持可持续发展，特别是为最脆弱国家提供支持

25. 发达国家和发展中国家在获得流动资金方面的反应能力参差不齐，导致各国之间的分化越来越大。为了使所有国家都能复苏，需要释放全球流动性，并以合理的利率更平等地提供流动性。缩小先进国家和较贫穷国家之间差距的具体行动包括减免债务、调动国内资源、优惠融资、私人融资和特别提款权。

26. 除了新发行的特别提款权外，还应提供额外的资源，包括可能重新分配特别提款权。选项包括将特别提款权借给国际货币基金组织(基金组织)的减贫与增长基金，以便将特别提款权引向加强对低收入国家的支持。然而，这种重新分配给减贫与增长基金或基金组织灾难控制和救济信托基金的做法，将继续把有需要的中等收入国家排除在平等和包容性复苏之外。

27. 非洲经济委员会提出的流动性和可持续性融资机制以及哥斯达黎加政府提出的缓解 COVID-19 经济问题基金是关于如何向发展中国家提供复苏所需资金的两项具体建议。先进经济体的政治意愿对于动员国际社会为解决分化做出贡献至关重要。支持发展中国家的复苏不仅在道义上是正确的，而且也符合先进经济体的自身利益，因为差距扩大和发展中国家的长期衰退将影响所有国家。

E. 遏制非法资金流动言出必行：采取行动以取得切实进展

28. 非法资金流动对来源国和目的地国都没有好处，需要在国家和国际两级采取行动。非法资金流动不仅减缓了发展速度，而且破坏了民主制度，因为纳税的公民对体制失去了信心，对公共机构不再抱有幻想。只要市场的隐秘性和滥用市场的现象持续存在，民主制度就不会兴旺。非法资金流动及其打击措施往往是一个政治意愿问题，而不是技术解决方案问题。迫切需要阻止一切形式的非法资金流动，并立即无条件地归还发展中国家的被盗资产。

29. 为落实国际金融问责、透明和廉洁以利实现 2030 年议程高级别小组提出的建议，应考虑采用尽可能广泛的法律工具来解决跨境金融犯罪问题，如建立中央登记处，以便掌握实际所有权信息，收集和传播关于洗钱标准执行情况的数据，并为一个包容性的反洗钱政府间机构奠定法律基础。联合国税收公约可以确定全球标准，并在联合国内建立一个包容性的政府间税收事务机构。应通过联合国政府间税务机构和联合国税务公约，将发展中国家纳入制定税收规范的讨论中。

30. 有必要在联合国建立一个包容和合法的全球协调机制，以便在系统层面上解决金融诚信问题。

31. 国际合作与协作，包括能力建设方面的合作与协作，是打击金融犯罪跨国性质的关键。联合国大会关于腐败问题的特别会议将提供一个机会，激励全球努力

解决腐败问题。在联合国的伞型结构下打击非法资金流动和洗钱，确保了一个包容、透明和多边的框架。

F. 建设有气候适应能力并符合可持续发展目标的未来经济

32. 建设具有可持续性和气候适应能力的未来经济将需要在各个层面与可持续发展目标和《巴黎协定》保持一致，包括为应对 COVID-19 而采取的行动。鉴于这一大流行病和诸如气候变化等其他风险，必须加强抵御未来冲击和危机的复原力和适应能力。将这些可持续发展目标和气候适应能力纳入国家战略和长期规划是此类努力的关键支柱。迫切需要履行根据《巴黎协定》和官方发展援助作出的承诺，以支持发展中国家开展执行工作。

33. 实现发达国家 1 000 亿美元的气候融资承诺是当务之急。

34. 在制定应对气候变化的明确目标，例如在向温室气体净零排放过渡方面，需要政治领导力。气候变化对发达国家和发展中国家的繁荣和经济增长来说都是一个主要的重大风险。向低碳经济的转变可能会导致企业成本上升，并需要政府采取行动，以实现平稳过渡。需要加强国际合作，以实现向可持续和有弹性的经济转型，因为许多有形和过渡性风险是全球共同分担的。多边开发银行通过设立可持续项目，在吸引公共和私人投资者方面至关重要。

35. 在向碳中和经济过渡的过程中，没有一刀切的解决方案。发展中国家需要过渡期，以便在不减少资金流动的情况下逐步实施必要的改革。碳定价和其他工具有助于在走向绿色经济和吸引投资方面与发达经济体形成公平的竞争环境。绿色转型可能会支持经济从 COVID-19 大流行中复苏，因为它有可能释放新的机会并创造就业。将未来风险纳入发展规划是实现可持续发展的关键。

36. 总体而言，论坛的讨论强调，联合国关于发展筹资的关键声音是推进《2030 年议程》以及应对 COVID-19 大流行和从中复苏的一个具有普遍意义的平台。