



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
20 May 2021
Russian
Original: English

Сессия 2021 года

23 июля 2020 года — 22 июля 2021 года

Пункт 12 h) повестки дня

**Вопросы координации, программные и другие
вопросы: Объединенная программа Организации
Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу**

**Программный координационный совет Объединенной
программы Организации Объединенных Наций по
ВИЧ/СПИДу**

Записка Секретариата

Секретариат имеет честь препроводить Экономическому и Социальному Совету доклад Программного координационного совета Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, представленный в соответствии с пунктом 12 резолюции [2019/33](#) Совета, в котором Совет просил Программный координационный совет рассмотреть вопросы управления Объединенной программой, а также возможные пути стабильного выделения Объединенной программе средств на основную деятельность согласно всем соответствующим принципам Организации Объединенных Наций, с тем чтобы провести оценку в отношении таких вопросов с целью обеспечить эффективность, результативность и подотчетность Объединенной программы, и представить доклад Совету к 2021 году.



Доклад Программного координационного совета Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2019/33](#) Экономического и Социального Совета, в которой Программному координационному совету Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) адресована просьба рассмотреть вопросы управления Объединенной программой, а также возможные пути стабильного выделения Объединенной программе средств на основную деятельность согласно всем соответствующим принципам Организации Объединенных Наций, с тем чтобы провести оценку в отношении таких вопросов с целью обеспечить эффективность, результативность и подотчетность Объединенной программы, и представить доклад Совету к 2021 году. Настоящий доклад подготовлен в дополнение к докладу Исполнительного директора Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу ([E/2021/64](#)).

Программный координационный совет является руководящим органом Объединенной программы. В его состав входят 22 государства — члена Организации Объединенных Наций, 11 организаций-соучредителей ЮНЭЙДС и 5 неправительственных организаций. Структура руководящего органа ЮНЭЙДС уникальна по степени инклюзивности: в его составе представлены государства-члены, организации-соучредители и представители гражданского общества, в частности лица, живущие с ВИЧ и затронутые ВИЧ. Такая инклюзивная структура руководства деятельностью неоднократно признавалась полезным примером обеспечения слаженности, эффективности усилий и реформирования системы Организации Объединенных Наций, в том числе в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Программный координационный совет остается центральным форумом, определяющим программу глобальных мер по борьбе с ВИЧ. Выработка стратегий и стратегических подходов под контролем Совета помогает объединить усилия различных стран и заинтересованных сторон в целях совместного осуществления оптимально эффективных, адресных, ориентированных на людей мер борьбы с ВИЧ, призванных ликвидировать СПИД как угрозу общественному здравоохранению и добиться полной победы над ним к 2030 году, как это предусмотрено в Целях в области устойчивого развития.

За 25 лет существования ЮНЭЙДС управление Программой эволюционировало с учетом меняющегося характера эпидемии ВИЧ, новых потребностей Объединенной программы и передового опыта управления в системе Организации Объединенных Наций. С течением времени менялся и порядок подотчетности Объединенной программы.

Программный координационный совет предпринял шаги с целью повысить эффективность исполнения возложенных на него функций надзора и подотчетности, в том числе с учетом результатов двух независимых оценок^a, рекомендаций Международной инспекционной комиссии по дальнейшему развитию Объединенной программы и недавно вынесенных рекомендаций Объединенной инспекционной группы. Так, во исполнение рекомендаций Объединенной инспекционной группы Совет включил в свой порядок действий в 2020 году приложение, чтобы с его помощью уточнить и укрепить свои функции надзора и подотчетности и создать новый независимый внешний надзорный консультативный комитет для оказания помощи Программному координационному совету и

Исполнительному директору в деле оптимизации системы подотчетности Объединенной программы. Наряду с этим Совет принял меры с целью повысить ответственность выполнения Объединенной программой функций оценки и отчетности по вопросам этики.

В соответствии с рекомендациями Объединенной инспекционной группы Программный координационный совет стремится добиться еще большей согласованности своих методов обеспечения надзора и подотчетности с передовой практикой в системе Организации Объединенных Наций. В связи с этим Совет рекомендует Экономическому и Социальному Совету просить Генерального секретаря представить, после консультаций с Программным координационным советом, доклад по вопросу об установлении двух четырехлетних сроков полномочий и ожидаемых результатах работы для должности Исполнительного директора Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу.

В марте 2021 года Программному координационному совету на рассмотрение и утверждение была представлена новая Глобальная стратегия по СПИДу, озаглавленная «Ликвидировать неравенство. Покончить со СПИДом. Глобальная стратегия по СПИДу на 2021–2026 годы». В стратегии предусмотрены грандиозные задачи, связанные с ВИЧ, которые должны быть решены к 2025 году, и задана направленность национальных, региональных и глобальных мер по борьбе с ВИЧ на ближайшие годы.

Помимо этого, ЮНЭЙДС под руководством Программного координационного совета разрабатывает новые Единые принципы бюджета, результатов и отчетности. На базе Единых принципов определяется роль Объединенной программы в реализации Стратегии и намечаются ожидаемые результаты и мероприятия в целях решения приоритетных стратегических задач Объединенной программы. И Стратегия, и Единые принципы полностью согласуются с Повесткой дня на период до 2030 года и принципами реформирования системы развития Организации Объединенных Наций. Многочисленные данные отчетности по показателям, касающимся воздействия, конечных результатов и непосредственных результатов, которые были разработаны с опорой на Глобальный механизм мониторинга по проблеме СПИДа ЮНЭЙДС и включены в Единые принципы, позволяют Совету осуществлять мониторинг и стратегическое руководство в целях обеспечения эффективности деятельности Объединенной программы.

Финансирование основной деятельности неизменно составляет существенную долю (в 2019 году — 79,9 процента) от общего объема финансирования Объединенной программы, что дает основания говорить о твердой уверенности доноров в результативности их инвестиций. Это также свидетельствует об их уверенности в том, что Программный координационный совет должным образом осуществляет контроль за деятельностью Объединенной программы. Однако то обстоятельство, что с 2014 года объем выделяемых ЮНЭЙДС финансовых ресурсов из года в год меньше уровня финансирования в размере 242 млн долл. США, который был утвержден Советом в Единых принципах, создает проблемы как для Объединенной программы, так и в плане реализации более широких мер борьбы с ВИЧ. ЮНЭЙДС продолжает активизировать свои усилия в целях мобилизации ресурсов.

^a Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), документы UNAIDS/PCB (24)/09.12 и UNAIDS/PCB(13)/02.2.

I. Введение

1. Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) была учреждена Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 1994/24 для осуществления объединенной и совместно финансируемой программы Организации Объединенных Наций по борьбе с пандемией ВИЧ. Основанная на принципах совместного финансирования, сотрудничества, планирования и осуществления, а также справедливого распределения обязанностей, ЮНЭЙДС в самом начале своей деятельности имела шесть организаций-соучредителей из системы Организации Объединенных Наций (Программа развития Организации Объединенных Наций, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Всемирный банк). Впоследствии к числу соучредителей ЮНЭЙДС присоединились другие организации системы Организации Объединенных Наций, а именно: Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в 1999 году, Международная организация труда в 2001 году, Всемирная продовольственная программа в 2003 году, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в 2004 году и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») в 2012 году. В настоящее время в состав Объединенной программы входят 11 организаций системы Организации Объединенных Наций и секретариат.

2. Согласно резолюции 1994/24 Экономического и Социального Совета, в соответствии с которой была учреждена Объединенная программа, деятельность ЮНЭЙДС направляет Программный координационный совет (ПКС), являющийся ее руководящим органом. В состав ПКС входят представители правительств 22 стран из всех регионов мира, 11 соучредителей ЮНЭЙДС и 5 неправительственных организаций (НПО)¹.

3. Структура руководящего органа ЮНЭЙДС уникальна по степени инклюзивности: в его составе представлены государства-члены, организации-соучредители и представители гражданского общества, в частности люди, живущие с ВИЧ и затронутые ВИЧ. Его членский состав и открытость в плане предоставления статуса наблюдателя еще более повышают степень инклюзивности. В повестке дня ПКС неизменно присутствует пункт, касающийся руководства, что позволяет приглашенным ораторам высокого уровня выступать перед членами ПКС по важнейшим вопросам, связанным с противодействием ВИЧ. Помимо двухдневных заседаний, ПКС проводит заседания в рамках однодневного тематического сегмента, что способствует углубленному диалогу по ключевой тематике.

4. Исполнительный директор Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу каждые два года отчитывается перед Экономическим и Социальным Советом о прогрессе, достигнутом в деле осуществления в рамках системы Организации Объединенных Наций скоординированных мер по борьбе с эпидемией ВИЧ. Доклад Исполнительного директора препровождается Генеральным секретарем Экономическому и Социальному Совету. Затем Совет рассматривает доклад и принимает резолюцию по Объединенной программе.

¹ С составом Программного координационного совета в 2021 году можно ознакомиться на сайте www.unaids.org/sites/default/files/media_asset/PCB_Members_1January2021_en.pdf.

5. В пункте 17 своей резолюции 2019/33 Экономический и Социальный Совет просил Исполнительного директора представить Совету к 2021 году доклад, как обычно, через Генерального секретаря. Кроме того, в пункте 12 резолюции Совет просил Программный координационный совет рассмотреть вопросы управления Объединенной программой, а также возможные пути стабильного выделения Объединенной программе средств на основную деятельность согласно всем соответствующим принципам Организации Объединенных Наций, с тем чтобы провести оценку в отношении таких вопросов с целью обеспечить эффективность, результативность и подотчетность Объединенной программы, и представить доклад Экономическому и Социальному Совету к 2021 году.

6. Настоящий доклад представляется во исполнение этой просьбы. В нем кратко изложена процедура, которой Программный координационный совет следовал при подготовке ответа в связи с запросом Экономического и Социального Совета. Подготовленный Бюро ПКС доклад содержит краткий обзор структуры управления Объединенной программой и обзор существенных изменений в управлении ЮНЭЙДС с момента учреждения Экономическим и Социальным Советом 25 лет назад Программного координационного совета. Просьба представить доклад весьма своевременна, учитывая проведенные недавно ПКС обсуждения и принятые им решения по вопросам, касающимся руководства и управления, в контексте осуществления ПКС мер по итогам внешних обзоров и оценок, включая обзоры и оценки, проведенные Объединенной инспекционной группой.

II. Процедура подготовки доклада Программного координационного совета

7. В ответ на просьбу Экономического и Социального Совета, содержащуюся в его резолюции 2019/33, Бюро Программного координационного совета на своем заседании 30 августа 2019 года² отметило, что в течение 2019 и 2020 годов Совет должен получить несколько докладов, касающихся управления Объединенной программой. В числе докладов, касающихся вопросов управления, предполагалось получить доклад Объединенной инспекционной группы, посвященный обзору управленческой и административной работы в ЮНЭЙДС³, выводы по результатам независимой оценки осуществления Единых принципов бюджета, результатов и отчетности ЮНЭЙДС на 2016–2021 годы, а также доклады о пересмотренной модели деятельности Объединенной программы⁴ и об уроках, извлеченных из процесса назначения Исполнительного директора⁵. Было решено, что последующие меры по выполнению этой резолюции будут намечены по итогам обсуждения Советом результатов проведенного Объединенной инспекционной группой обзора управленческой и административной работы в ЮНЭЙДС.

8. На своем 45-м заседании в декабре 2019 года Программный координационный совет обсудил выводы и рекомендации Объединенной инспекционной группы и создал рабочую группу для рассмотрения адресованных Совету

² С резюме заседания Бюро Программного координационного совета Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) можно ознакомиться на сайте www.unaids.org/en/resources/documents/2019/PCB_Bureau_30-Aug-2019.

³ ЮНЭЙДС, документ UNAIDS/PCB (45)/19.37.

⁴ UNAIDS, Evaluation Office, *Independent Evaluation of the UN-System Response to AIDS in 2016–2019* (Geneva, 2020).

⁵ ЮНЭЙДС, документ UNAIDS/PCB (45)/19.31 rev1.

рекомендаций. В течение шести месяцев рабочая группа провела пять заседаний. Она представила Совету доклад о ходе работы на его 46-м заседании, состоявшемся в июне 2020 года. Заключительный отчет рабочей группы был представлен на 47-м заседании в декабре 2020 года, на котором Совет принял ряд решений, направленных на повышение эффективности управления Объединенной программой.

9. На своем заседании, состоявшемся 15 января 2021 года⁶, Бюро Программного координационного совета обсудило шаги, которые необходимо предпринять для подготовки запрошенного Экономическим и Социальным Советом доклада по вопросам управления и основного финансирования. Бюро согласилось с тем, что основные положения доклада, запрошенного ЭКОСОС, будут готовиться на базе отчета рабочей группы по рекомендациям Объединенной инспекционной группы. Председатель Программного координационного совета также напомнил, что на своем 47-м заседании ПКС постановил включить в свой готовящийся доклад Экономическому и Социальному Совету рекомендацию о том, чтобы ЭКОСОС просил Генерального секретаря представить, после консультаций с ПКС, доклад об установлении двух четырехлетних сроков полномочий и ожидаемых результатах работы для должности Исполнительного директора Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу в соответствии с передовой практикой системы Организации Объединенных Наций, как это рекомендовано Объединенной инспекционной группой⁷.

10. После обсуждения Бюро резолюции 2019/33 Председатель Программного координационного совета, обстоятельно проконсультировавшись со всеми членами Бюро, подготовил аннотированный набросок основных положений доклада. Впоследствии набросок основных положений доклада был предоставлен для ознакомления всем членам ПКС. Члены Совета представили устные замечания по основным положениям доклада на брифинге, созванном Бюро 18 февраля 2021 года. Помимо этого, члены ПКС представили по основным положениям доклада письменные материалы. На основе наброска основных положений и полученных комментариев Председатель Программного координационного совета в сотрудничестве с Бюро подготовил доклад. Обсуждение доклада состоялось на подготовительном заседании 11 марта 2021 года. Совет провел дополнительное обсуждение доклада на специальном заседании, состоявшемся 24 и 25 марта 2021 года.

III. Руководство деятельностью Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу

11. Уникальная и инклюзивная модель руководства Объединенной программой получила широкое признание как пример реформирования системы развития Организации Объединенных Наций и как полезная модель управления и деятельности на основе применения многосекторального подхода для достижения прогресса в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Программный координационный совет, который осуществляет свою деятельность по принципу принятия решений на основе консенсуса, смог

⁶ С резюме заседания Бюро Программного координационного совета ЮНЭЙДС можно ознакомиться на сайте www.unaids.org/en/resources/documents/2021/UNAIDS_PCB_Bureau_15012021.

⁷ ЮНЭЙДС, Решения 47-го заседания Программного координационного совета ЮНЭЙДС, 15–18 декабря 2020 года.

стать авторитетным форумом высокого уровня, формирующим повестку дня международного сообщества по борьбе с ВИЧ.

12. Объединенная программа, структура и методы работы которой базируются на принципе «никто не должен быть забыт», была признана инновационным партнерством, во многих аспектах опередившим свое время на два десятилетия. Международная инспекционная комиссия по дальнейшему развитию Объединенной программы отметила в своем докладе, что отличительными чертами Объединенной программы являются ⁸:

- a) структура управления, содействующая предметному участию тех, кто более всего пострадал от эпидемии ВИЧ, в обсуждении глобальной политики;
- b) принципы совместного финансирования;
- c) официальное разделение обязанностей и единые принципы бюджета, результатов и отчетности, которыми в своей работе руководствуются 11 организаций-соучредителей и секретариат.

13. В соответствующем справочном документе⁹ Международная инспекционная комиссия также отметила, что вывод, который был сделан в начале 1990-х годов относительно принимаемых Организацией Объединенных Наций мер по борьбе со СПИДом, остается актуальным и четверть века спустя, а именно: ни одно учреждение Организации Объединенных Наций не в состоянии справиться с эпидемией — для этого необходимы совместные усилия. Модель совместной разработки программ самой ЮНЭЙДС выдержала испытание временем, и участники недавних обсуждений, посвященных реформе Организации Объединенных Наций, призвали принять меры в областях, непосредственно относящихся к сфере компетенции ЮНЭЙДС и связанных с активной координацией действий подразделений Организации Объединенных Наций, использованием фактических данных и стратегической информации при выработке политики и составлении программ, а также применением подходов, которые предполагают участие многих секторов и заинтересованных сторон и базируются на таких важнейших принципах, как права человека, гендерное равенство и устойчивость.

14. Пятьдесят четыре государства — члена Экономического и Социального Совета также признали, что управление ЮНЭЙДС может служить моделью для более широкой системы Организации Объединенных Наций с точки зрения реализации Повестки дня на период до 2030 года. В своей резолюции 2019/33 Совет подтвердил, что модель совместного финансирования Объединенной программы и управления ею служит для системы Организации Объединенных Наций ценным примером согласованного осуществления стратегий, с учетом национальных условий и приоритетов, благодаря скоординированности действий в рамках Программы, ее нацеленности на достижение конкретных результатов, ее системе управления на основе участия всех заинтересованных сторон и обеспечению отдачи на страновом уровне, как это предусматривается в резолюции 71/243 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций.

⁸ ЮНЭЙДС, документ UNAIDS/PCB (40)/CRP1.

⁹ URL: www.unaids.org/sites/default/files/media_asset/background_grp_en.pdf.

Программный координационный совет

15. Программный координационный совет определяет масштабную политику и приоритетные задачи Объединенной программы в соответствии с резолюцией 47/199 Генеральной Ассамблеи, которой система развития Организации Объединенных Наций руководствуется в своей оперативной деятельности. В контексте выполнения своего мандата, связанного с рассмотрением вопросов планирования и осуществления деятельности Объединенной программы и принятием решений по ним, Совет рассматривает доклады Исполнительного директора Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу и Комитета организаций-соучредителей, а также доклады Объединенной программы по таким вопросам, как разработка и реализация стратегии, управление финансами, отчетность по вопросам этики, анализ и оценка, управление людскими ресурсами и управление рисками.

16. Программный координационный совет рассматривает и утверждает на каждый финансовый период план действий и бюджет, подготовленные Исполнительным директором и рассмотренные Комитетом организаций-соучредителей. Что касается финансовых вопросов, то Совет рассматривает предложения Исполнительного директора, утверждает механизмы финансирования Объединенной программы, оценивает финансовые последствия долгосрочных планов действий и анализирует проверенные финансовые ведомости, представленные Объединенной программой. Совет выносит в адрес Комитета рекомендации относительно деятельности организаций-соучредителей в поддержку Объединенной программы, в том числе относительно активного включения мероприятий, связанных с ВИЧ, в деятельность и мандаты отдельных соучредителей. Совет также рассматривает периодические доклады, в которых анализируется и оценивается прогресс Объединенной программы в достижении поставленных целей.

17. Программный координационный совет является одним из ключевых форумов, определяющих программу глобальных мер по борьбе с ВИЧ. Решения Совета по политическим и программным вопросам обеспечивают ключевые ориентиры для реализации связанных с ВИЧ мер на страновом уровне и ускоряют принятие соответствующих обязательств на глобальном уровне. Активное участие членов Совета и государств — членов Организации Объединенных Наций имеет решающее значение для разработки стратегий борьбы со СПИДом на основе консенсуса и широкого участия. Стратегии, принятые Советом, послужили источником вдохновения для принятия Декларации о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом 2001 года (резолюция S-26/2 Генеральной Ассамблеи), а также для политических деклараций по ВИЧ/СПИДу, принятых Генеральной Ассамблеей в 2006, 2011 и 2016 годах. В марте 2021 года Совет рассмотрел вопрос о принятии новой стратегии руководства осуществлением более широко-масштабных глобальных мер реагирования на ВИЧ в период 2021–2026 годов с целью быстрее вернуться на путь борьбы, призванной ликвидировать СПИД как угрозу общественному здравоохранению к 2030 году, как это предусмотрено в Целях в области устойчивого развития.

18. Добиваясь максимальной результативности своей работы в качестве руководящего органа Объединенной программы и определяя программу действий международного сообщества по борьбе с ВИЧ, Программный координационный совет стремится обеспечить оптимальное планирование и эффективное проведение своих заседаний. Примечательной особенностью Объединенной программы с момента ее создания является участие в ее деятельности представителей гражданского общества. На своем 47-м заседании Совет официально признал ценный вклад, эффективность усилий и влияние делегации

неправительственных организаций в Совете, квалифицировав ее участие в работе Совета как передовой вид практики, особенно когда речь идет о необходимости высветить неотложные проблемы, с которыми сталкиваются люди, живущие с ВИЧ, основные группы населения, женщины, молодежь и мигранты, с тем чтобы привлечь к ним внимание и принять незамедлительные меры для их решения¹⁰. Совет предпринял шаги с целью содействовать активному и значимому участию этой делегации в работе, в частности в создании на 20-м заседании Совета, состоявшемся в 2007 году, независимого коммуникационного и вспомогательного механизма в поддержку участия неправительственных организаций, в том числе на страновом уровне, в диалогах Совета по вопросам политики. Включение в состав Совета представителей НПО помогает обеспечить, чтобы в обсуждениях и решениях Совета учитывались мнения людей, живущих с ВИЧ, а также общин, в наибольшей степени затронутых эпидемией.

19. В ходе первой и второй независимых оценок ЮНЭЙДС высокую оценку получила практика созыва Программным координационным советом однодневных тематических сегментов, которые способствовали продвижению вперед и более действенному осуществлению глобальных мер реагирования на ВИЧ, поскольку были сосредоточены на обсуждении ключевых приоритетных проблем в ходе открытых дебатов, а соответствующие решения принимались на последующих заседаниях Совета. Тематические сегменты Совета посвящены широкому спектру стратегических вопросов, включая следующие: доступ к лекарствам, связанная с ВИЧ дискриминация, осуществление мер реагирования силами населения, ВИЧ в чрезвычайных ситуациях, ВИЧ и питание, ВИЧ и туберкулез, связь между ВИЧ и раком шейки матки, обеспечение социальной защиты для устранения связанных с ВИЧ социальных факторов, устойчивое финансирование принимаемых мер реагирования, ВИЧ и старение, а также принятие приоритетных мер в целях активизации профилактики ВИЧ. В центре внимания находятся также связанные с ВИЧ серьезные проблемы, с которыми сталкиваются различные группы населения, в том числе дети, подростки и молодежь, женщины и перемещающиеся лица.

20. Тематические сегменты играют важную роль в формировании глобальной повестки дня по проблеме СПИДа, в том числе помогают выделить вопросы или задачи, которым, несмотря на их значимость, не уделяется должного внимания. Например, благодаря тематическому сегменту 43-го заседания Программного координационного совета, состоявшегося в декабре 2018 года, который был посвящен психическому здоровью и ВИЧ, увеличился объем финансирования и программной поддержки по линии Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией и Чрезвычайного плана президента Соединенных Штатов по оказанию помощи больным СПИДом, предназначенных для оказания комплексных услуг в целях решения проблем психического здоровья в контексте ВИЧ. Одна из важных приоритетных задач Совета состоит в том, чтобы всемерно задействовать такие тематические сегменты для формирования глобальной программы борьбы со СПИДом и содействия реализации необходимых практических действий.

Бюро Программного координационного совета и межсессионные рабочие процедуры

21. С учетом результатов первой и второй независимых оценок деятельности ЮНЭЙДС Программный координационный совет модернизировал и усовершенствовал процедуры управления. Например, на своем 15-м заседании,

¹⁰ ЮНЭЙДС, Решения 47-го заседания Программного координационного совета ЮНЭЙДС.

состоявшемся в мае 2004 года, и с учетом итогов первой оценки Совет учредил Бюро¹¹ для поддержки своей работы в период между официальными заседаниями.

22. Бюро Программного координационного совета, в состав которого входят государства-члены, организации-соучредители и неправительственные организации, стремится максимально повысить эффективность и результативность работы Совета путем координации программы работы Совета в течение года. В обязанности Бюро входит содействие плавному и эффективному проведению заседаний Совета и обеспечение прозрачности процесса принятия Советом решений; подготовка повестки дня Совета, в том числе в отношении рекомендаций по порядку и распределению времени для пунктов повестки дня; предоставление, при необходимости, рекомендаций по документации Совета, а также выполнение дополнительных функций по указанию Совета. На своем 27-м заседании, состоявшемся в декабре 2010 года, и с учетом итогов второй независимой оценки Совет¹² обратился к Бюро с просьбой рассмотреть вопрос о регулировании количества и продолжительности презентаций на заседаниях Совета, чтобы обеспечить плавность проведения заседаний и их соответствие временному регламенту.

23. На своем 29-м заседании, состоявшемся в декабре 2011 года, Программный координационный совет в целях облегчения и повышения результативности деятельности в период между заседаниями и упорядочения методов своей работы^{13,14} пересмотрел свой порядок работы, установив и уточнив процедуры межсессионной деятельности в интересах содействия эффективному управлению Объединенной программой. Изменения включали правила, касающиеся оперативного доведения информации по электронной почте до всех членов Совета и содержащие решения, принятые в межсессионный период; положения, регулирующие кворум для решений, принятых в межсессионный период, а также периодические обзоры Советом эффективности и приемлемости правил для решений, принятых в межсессионный период. Хотя Совет стремится максимально сократить использование межсессионного процесса принятия решений, чтобы обеспечить возможность для проведения обсуждений и полноценного участия, меры адаптации оказались особенно полезными в плане содействия эффективной работе Совета в период пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19).

Комитет организаций-соучредителей

24. Включение соучредителей в состав Программного координационного совета обеспечивает максимальную координацию в рамках Объединенной программы и помогает добиться того, чтобы при проведении Советом обсуждений и принятии решений учитывался опыт многих секторов, участвующих в осуществлении глобальных мер по борьбе с ВИЧ. Учрежденный Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 1994/24 Комитет организаций-соучредителей является постоянным комитетом Совета. Членом Комитета является руководитель каждой организации-соучредителя, и они поочередно выполняют функции Председателя. Комитет проводит регулярные заседания и содействует

¹¹ ЮНЭЙДС, Решения, рекомендации и выводы 15-го заседания Программного координационного совета ЮНЭЙДС, 23–24 июня 2004 года.

¹² ЮНЭЙДС, Решения, рекомендации и выводы 27-го заседания Программного координационного совета ЮНЭЙДС, 6–8 декабря 2010 года.

¹³ ЮНЭЙДС, Решения, рекомендации и выводы 29 заседания Программного координационного совета ЮНЭЙДС, 13–15 декабря 2011 года.

¹⁴ ЮНЭЙДС, документ UNAIDS/PCB (29)/11.21.

тому, чтобы соучредители вносили свой вклад в стратегию, политику и деятельность Объединенной программы. Комитет ежегодно отчитывается перед Советом.

Исполнительный директор Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу

25. Генеральный секретарь назначает Исполнительного директора по рекомендации организаций-соучредителей по завершении поиска кандидата, в процессе которого соучредители консультируются с правительствами и другими заинтересованными сторонами. Исполнительный директор отчитывается перед Программным координационным советом и по должности выполняет функции секретаря Совета, Комитета организаций-соучредителей, подкомитетов Совета и конференций, организованных ЮНЭЙДС. Исполнительный директор также готовит двухгодичный доклад, который Генеральный секретарь препровождает Экономическому и Социальному Совету.

IV. Новые вопросы управления

26. В разделе IV в сжатом виде изложена информация об основных изменениях и улучшениях в управлении Объединенной программой и представлено описание того, как работа Объединенной программы и руководство ею были адаптированы для приведения в соответствие с передовой практикой в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

27. Спустя 25 лет после создания Объединенной программы управление ею по-прежнему осуществляется в соответствии с основополагающими резолюциями Экономического и Социального Совета. За это время руководство Программой адаптировалось с учетом развития эпидемии ВИЧ и меняющихся потребностей Объединенной программы. Изменения в управлении Объединенной программой направлены на усиление влияния Программного координационного совета, уточнение функций надзора и подотчетности Объединенной программы и усиление ответственности организаций-соучредителей.

28. После проведения первой независимой оценки¹⁵ Объединенной программы Программный координационный совет на своем 14-м заседании, состоявшемся в июне 2003 года, обратился к секретариату ЮНЭЙДС с просьбой регулярно представлять отчеты о принятых мерах по выполнению рекомендаций Совета. На своем 27-м заседании Совет, с учетом итогов второй независимой оценки¹⁶, просил Бюро Совета поручить секретариату запросить и рассмотреть доклады о выполнении решений Совета.

29. По итогам второй независимой оценки Программный координационный совет на своем 24-м заседании, состоявшемся в июне 2009 года, создал рабочую группу, которая проанализирует методы работы Совета и подготовит для рассмотрения полным составом Совета предложения по выполнению рекомендаций второй независимой оценки. После рассмотрения выводов и рекомендаций рабочей группы Совет предпринял ряд шагов в целях усиления надзора и подотчетности в Объединенной программе, включая меры, призванные усилить стратегическую отдачу от выделяемых ресурсов в рамках Объединенной программы и обеспечить, чтобы результаты работы и компетенция сотрудников Объединенной программы соответствовали приоритетным задачам в борьбе с эпидемией.

¹⁵ ЮНЭЙДС, документ UNAIDS/PCB (24)/09.12.

¹⁶ ЮНЭЙДС, документ UNAIDS/PCB (29)/11.21.

На своем 27-м заседании Совет обязался переориентировать свою работу таким образом, чтобы обеспечить соответствие технической поддержки, предоставляемой Объединенной программой, приоритетам в борьбе с эпидемией и обеспечить подотчетность Объединенной программы за достижение конкретных результатов, в том числе путем учета прогресса при распределении функций и ресурсов в рамках Объединенной программы.

30. В ответ на пандемию COVID-19 Программный координационный совет предпринял шаги по адаптации своих процедур для обеспечения непрерывности работы по управлению и надзору. Помимо проведения заседаний в виртуальном режиме, Совет проводил подготовительные совещания для тщательного рассмотрения и обсуждения пунктов повестки дня и использовал защищенную электронную платформу для облегчения процесса заблаговременного сбора текстов заявлений. Благодаря примененному им новаторскому и дальновидному подходу Совет стал первым руководящим органом в системе Организации Объединенных Наций, который провел свое заседание в запланированные сроки.

31. Программный координационный совет намерен продолжать анализировать и укреплять сферы своей деятельности.

Уточнение и укрепление функции надзора Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу

32. В 2019 году Объединенная инспекционная группа — единственный независимый орган внешнего надзора системы Организации Объединенных Наций, уполномоченный проводить оценки, инспекции и расследования в масштабах всей системы, — выпустила доклад¹⁷, в котором кратко изложила свои выводы, заключения и рекомендации по итогам независимой оценки нормативной базы и соответствующей практики, относящейся к системе управления и администрирования ЮНЭЙДС и ее секретариата, выделив проблемные и требующие улучшения области. В своем отчете Объединенная инспекционная группа сосредоточила внимание на ряде организационных вопросов Объединенной программы, включая стратегическое и оперативное планирование, управление людскими ресурсами и административные услуги, а также управление, надзор и подотчетность. Объединенная инспекционная группа вынесла три официальные и семь неофициальных рекомендаций для Программного координационного совета.

33. На своем 45-м заседании¹⁸ Программный координационный совет учредил через Бюро географически сбалансированную рабочую группу на конкретный срок с мандатом, ограниченным рассмотрением соответствующих рекомендаций Объединенной инспекционной группы. Рабочая группа провела пять заседаний, все в виртуальном формате, чтобы изучить, проанализировать и разработать варианты выполнения 10 адресованных Совету рекомендаций.

34. В соответствии с мандатом Программного координационного совета рабочая группа представила промежуточный доклад на 46-м заседании Совета¹⁹ и заключительный доклад на 47-м заседании²⁰, в котором она изложила рекомендации по вариантам выполнения адресованных Совету официальных и неофициальных рекомендаций Объединенной инспекционной группы. При разработке

¹⁷ ЮНЭЙДС, документ UNAIDS/PCB (45)/19.37.

¹⁸ ЮНЭЙДС, Решения 45-го заседания Программного координационного совета ЮНЭЙДС, 10–12 декабря 2019 года.

¹⁹ ЮНЭЙДС, документ UNAIDS/PCB (46)/20.15.

²⁰ ЮНЭЙДС, документ UNAIDS/PCB (47)/20.39.

вариантов выполнения этих рекомендаций рабочая группа рассмотрела большой объем информации, включая: рекомендации Объединенной инспекционной группы по передовой практике в области стратегии, управления, надзора и подотчетности; соответствующую политику и практику других подразделений Организации Объединенных Наций; и консультацию юрисконсульта Совета относительно свободы действий Совета при принятии мер, рекомендованных Объединенной инспекционной группой, с особым вниманием к сфере действий, разрешенных Совету в соответствии с первоначальными резолюциями, которыми Совет учредил Объединенную программу. Совет рассмотрел рекомендации рабочей группы на своем 47-м заседании.

Предпринятые за последнее время шаги по укреплению и уточнению надзорных и подотчетных функций Программного координационного совета

35. В пункте 13.2 своего решения по пункту 11 повестки дня, принятого на 47-м заседании Программного координационного совета²¹, Совет принял официальную рекомендацию 3 Объединенной инспекционной группы, согласно которой Совет пересмотрит свой порядок работы, чтобы уточнить свои функции и обязанности и внедрить механизмы надзора и подотчетности в надзор за деятельностью ЮНЭЙДС и ее секретариата. В соответствии с рекомендацией рабочей группы Совет постановил, что оптимальным способом обеспечить выполнение рекомендации будет утверждение приложения к порядку работы, в котором будут уточнены функции и обязанности Совета в отношении надзора и подотчетности Объединенной программы. В приложении²² рассматриваются многочисленные области надзора Совета, включая регулярную отчетность Объединенной программы, разработку и реализацию стратегии, финансовое управление, отчетность по этике, оценку, управление человеческими ресурсами и управление рисками.

36. Измененный порядок работы также предусматривает создание независимого внешнего надзорного консультативного комитета для оказания помощи Программному координационному совету в выполнении его обязанностей по управлению и надзору в соответствии с официальной рекомендацией 5 Объединенной инспекционной группы. При выборе комитета, члены которого независимы от Совета, Совет принял к сведению практику и опыт других подразделений Организации Объединенных Наций, в которых действуют независимые надзорные органы, а также документацию Объединенной инспекционной группы о передовой практике надзорных комитетов в системе Организации Объединенных Наций. Совет указал, что независимый внешний надзорный консультативный комитет рассмотрит и рекомендует в рамках своего первого плана работы после создания возможность дальнейшего укрепления деятельности по управлению рисками Объединенной программы.

37. На своем 47-м заседании Программный координационный совет утвердил круг полномочий нового независимого внешнего надзорного консультативного комитета²³. Консультативный комитет будет состоять не менее чем из пяти и не более чем из семи членов, которые будут в целом отражать представительство Совета, принимая во внимание такие факторы, как географические регионы, пол, уровень национального экономического развития и вовлеченность гражданского общества. Круг полномочий включает положения, призванные обеспечить подлинную независимость надзорного консультативного комитета и

²¹ ЮНЭЙДС, Решения 47-го заседания Программного координационного совета ЮНЭЙДС.

²² См. ЮНЭЙДС, документ UNAIDS/PCB (47)/20.39, приложение 2.

²³ Там же, приложение 3.

избежать конфликта интересов. Независимый внешний надзорный консультативный комитет будет иметь полный и неограниченный доступ к информации, необходимой ему для предоставления консультаций и рекомендаций по вопросам надзора и подотчетности. Комитет будет отчитываться перед Советом и Исполнительным директором об оперативных последствиях вопросов и тенденций для Объединенной программы, которые комитет выявляет в ходе своей работы.

Выбор и надзор за должностью Исполнительного директора

38. Генеральный секретарь отвечает за выбор и непосредственное руководство работой Исполнительного директора. Программный координационный совет играет ключевую роль в процессе выбора Исполнительного директора. В 2019 году для выбора нынешнего Исполнительного директора Совет учредил комитет по поиску кандидатуры, состоящий из представителей государств-членов, соучредителей и НПО, входящих в состав Совета, и определил ключевые компетенции и опыт, которыми должен обладать новый Исполнительный директор. Комитет по поиску кандидатуры составил короткий список из пяти кандидатов, а члены Совета и наблюдатели внесли свой вклад в процесс выбора на 44-м заседании Совета, состоявшемся в июне 2019 года^{24,25}. Принимая во внимание вклад Совета, Комитет организаций-соучредителей провел собеседования с кандидатами из короткого списка и передал свою рекомендацию относительно нового Исполнительного директора Генеральному секретарю, который объявил о назначении на эту должность Винни Бяньимы 14 августа 2019 года.

39. При рассмотрении вариантов реализации рекомендаций Объединенной инспекционной группы Программный координационный совет также обсудил ожидания от работы Исполнительного директора. Совет признал, что Генеральный секретарь несет ответственность за надзор за должностью Исполнительного директора, в то время как Совет отвечает за надзор за Объединенной программой. Новое приложение к порядку работы Совета служит для разъяснения того, что в случаях, когда обвинения в адрес Исполнительного директора или другие вопросы, касающиеся работы Исполнительного директора, представляют собой проблему управления, Совет должен поднимать эти вопросы на рассмотрение в Экономическом и Социальном Совете.

40. Что касается должности Исполнительного директора, Объединенная инспекционная группа рекомендовала Программному координационному совету совместно с Генеральным секретарем рассмотреть вопрос об установлении ограничения срока полномочий для этой должности в целях содействия большей определенности в планировании преемственности и заключении договора, который обеспечит прозрачность в отношении ожиданий от работы. В рамках изучения вариантов выполнения рекомендаций Объединенной инспекционной группы, направленных Совету, рабочая группа провела обзор политики и практики других органов Организации Объединенных Наций и пришла к выводу, что большинство из них ограничивают срок полномочий своих исполнительных глав не более чем двумя сроками по четыре-пять лет каждый.

41. Рабочая группа согласилась с тем, что Объединенная программа должна привести свою практику в соответствие с практикой организаций в рамках более широкой системы Организации Объединенных Наций в отношении ограничения срока полномочий ее исполнительного главы, но определила, что Совет не имеет юридических полномочий обращаться непосредственно к Генеральному секретарю с просьбой установить ограничения срока полномочий или уточнить

²⁴ См. ЮНЭЙДС, документ UNAIDS/PCB (44)/19.22, пп. 25–28.

²⁵ ЮНЭЙДС, Решения 44-го заседания Программного координационного совета ЮНЭЙДС, 25–27 июня 2019 года.

ожидания от работы Исполнительного директора. На своем 47-м заседании²⁶ Совет решил включить в свой доклад Экономическому и Социальному Совету рекомендацию Совету просить Генерального секретаря представить, после консультаций с Советом, доклад об установлении двух четырехлетних сроков полномочий и ожидаемых результатах работы для должности Исполнительного директора в соответствии с передовой практикой системы Организации Объединенных Наций, как это рекомендовано Объединенной инспекционной группой.

Усиление ключевых функций надзора и подотчетности

42. Программный координационный совет предпринял шаги по укреплению независимой и постоянной оценки Объединенной программы. На своих 44-м и 45-м заседаниях Совет утвердил политику ЮНЭЙДС в области оценки и одобрил план оценки на период 2020–2021 годов, который предусматривает ежегодную отчетность Управления оценки ЮНЭЙДС о ходе выполнения рекомендаций.

43. Первый годовой отчет Управления оценки ЮНЭЙДС был рассмотрен Программным координационным советом на его 47-м заседании. В нем обобщены результаты шести оценок всех или отдельных частей Объединенной программы, рассказано о создании и начале работы консультативного комитета экспертов по оценке и отмечены оценки, запланированные на 2021 год. На своем 47-м заседании Совет просил Исполнительного директора ЮНЭЙДС обеспечить, чтобы функция оценки по-прежнему располагала достаточными ресурсами и персоналом в соответствии с утвержденной политикой оценки.

44. Объединенная программа через Исполнительного директора и Программный координационный совет занимается созданием независимого Бюро по вопросам этики. Бюро по вопросам этики будет представлять независимые отчеты в рамках постоянного пункта повестки дня Совета по организационному надзору в соответствии с рекомендациями Объединенной инспекционной группы. Новый независимый внешний надзорный консультативный комитет будет рассматривать отчеты независимого Бюро по вопросам этики и предоставлять рекомендации Совету, по мере необходимости, о любых необходимых последующих действиях по этическим вопросам.

Мониторинг эффективности Объединенной программы

45. Ключевым элементом функций Программного координационного совета по надзору и подотчетности является регулярный мониторинг эффективности Объединенной программы по показателям, установленным в согласованных схемах результатов — первоначально Объединенный бюджет и план работы ЮНЭЙДС, а в последние годы — Единые принципы бюджета, результатов и отчетности ЮНЭЙДС. С начала реализации Объединенной программы повысилась детализация и прозрачность отчетности о результатах деятельности, при этом были предприняты особые усилия, чтобы дать Совету возможность увязать инвестиции с конкретными результатами и воздействием. Отчеты о мониторинге эффективности, представленные Совету, дают четкое представление о коллективных достижениях Объединенной программы в целом, а также о конкретном вкладе отдельных соучредителей в достижение стратегических результатов и показателей, связанных с новой Глобальной стратегией по СПИДу, озаглавленной «Ликвидировать неравенство. Покончить со СПИДом. Глобальная стратегия по СПИДу на 2021–2026 годы». Страновые тематические исследования и дополнительные оценочные исследования предоставляют информацию,

²⁶ ЮНЭЙДС, Решения 47-го заседания Программного координационного совета ЮНЭЙДС, 15–18 декабря 2020 года.

которая позволяет Совету контролировать эффективность деятельности Объединенной программы, а региональные сводки результатов документируют, как работа Объединенной программы способствовала прогрессу в борьбе с ВИЧ в различных регионах мира.

Укрепление и поддержание ответственности соучредителей за Объединенную программу

46. Активное участие соучредителей является одной из определяющих особенностей Объединенной программы. Соучредителями Объединенной программы являются только организации системы Организации Объединенных Наций. Комитет организаций-соучредителей состоит из руководителей организаций; содействует вкладу соучредителей в стратегию, политику и деятельность Объединенной программы; обеспечивает обсуждение соответствующих решений Программного координационного совета соответствующими советами соучредителей; и обеспечивает включение соответствующих целей глобальных рамок Объединенной программы в схемы результатов соучредителей. Секретариат ЮНЭЙДС и соучредители также активно сотрудничают, по мере необходимости, с другими структурами Организации Объединенных Наций и межправительственными организациями на глобальном, региональном и страновом уровнях по конкретным вопросам в контексте ВИЧ.

47. Соучредители обязуются соблюдать ряд принципов, включая обязательство использовать свои сравнительные преимущества для продвижения работы Объединенной программы, включать вопросы ВИЧ в повестки дня и работу своих организаций, а также выделять специальные ресурсы для поддержки деятельности, связанной с ВИЧ. Принимая во внимание значительные изменения, произошедшие в эпидемии ВИЧ и ответных мерах с момента составления первоначального набора принципов для соучредителей, соучредители предприняли шаги по выполнению рекомендации Объединенной инспекционной группы о повторной оценке актуальности и обоснованности руководящих принципов соучредительства.

48. Обновленные руководящие принципы, разработанные соучредителями, включают редакционные изменения для приведения формулировок в соответствие с текущей терминологией Объединенной программы и изменениями в распределении финансирования и операционных процедурах в рамках Объединенной программы. Они призваны подтвердить обязательство соучредителей привнести сравнительные преимущества в работу Объединенной программы, взаимодействовать с Объединенной программой на высоком уровне через Комитет организаций-соучредителей и участвовать в согласованных ориентировочных результатах ЮНЭЙДС. Руководящий орган каждого соучредителя должен четко рассмотреть вопрос о том, как организация решает проблему ВИЧ в рамках своего мандата и политики. Согласно пересмотренным руководящим принципам, каждый соучредитель обязуется иметь стратегию и рамки, способствующие достижению целей Объединенной программы, выделять собственные ресурсы для финансирования вопросов, связанных с ВИЧ (в том числе за счет привлечения соответствующих сотрудников), иметь ресурсы и потенциал на региональном и страновом уровнях для осуществления мероприятий, связанных с ВИЧ, активно участвовать в работе Объединенной группы Организации Объединенных Наций по СПИДу в странах, где он присутствует, и осуществлять четкую, хорошо распространенную, самостоятельную или интегрированную политику в отношении

ВИЧ на рабочих местах. На своем 47-м заседании²⁷ Программный координационный совет призвал к реализации пересмотренных руководящих принципов с упором на эффективность, результативность и использование фактически обоснованных подходов.

49. После проведения второй независимой оценки Программный координационный совет на своем 26-м заседании, состоявшемся в июне 2010 года²⁸, принял шаги по активизации роли Комитета организаций-соучредителей в Объединенной программе. Совет постановил проводить два заседания Комитета в год. Признавая возросшую фактическую роль глобального координатора ЮНЭЙДС каждого соучредителя, Совет рекомендовал глобальным координаторам и секретариату ЮНЭЙДС увеличить инвестиции в подготовку повестки дня Комитета и обеспечить, чтобы обсуждения глав организаций-соучредителей были сосредоточены на прогрессе в деле реализации стратегии ЮНЭЙДС. Совет определил для Комитета более значимую роль в контексте рассмотрения вопроса о дополнительных соучредителях и согласования контрольных показателей для мониторинга эффективности.

50. Регулярная отчетность соучредителей обеспечивает их постоянный вклад в работу Объединенной программы и ответственность за нее. Председатель Комитета организаций-соучредителей принимает участие в заседаниях Программного координационного совета для представления устного отчета о работе Комитета в соответствии с рекомендациями Совета по итогам второй независимой оценки. Как отмечалось ранее, Комитет играет центральную роль в выборе Исполнительного директора, проводя собеседования с кандидатами из короткого списка и предоставляя рекомендацию Генеральному секретарю.

51. Программный координационный совет предпринял многочисленные шаги по укреплению связей с советами управляющих соучредителей. После проведения первой независимой оценки Совет на своем 15-м заседании принял решение о том, что Председатель Совета будет регулярно передавать рекомендации Совета председателям советов управляющих соучредителей, чтобы побудить эти советы к обсуждению и принятию соответствующих решений. На своем 26-м заседании²⁹ и в ответ на результаты второй независимой оценки Совет рекомендовал глобальным координаторам ЮНЭЙДС и секретариату ЮНЭЙДС сосредоточить внимание руководителей организаций-соучредителей на ключевых решениях Совета, которые необходимо обсудить с советами управляющих организаций-соучредителей. На своем 26-м заседании Совет обязался работать с Исполнительным директором и соучредителями над тем, чтобы, по возможности, в повестку дня советов управляющих включались регулярные обсуждения ключевых решений Совета. В последние годы Совет работал над совершенствованием и оттачиванием своих установленных показателей с целью обеспечения большей ясности и руководства для советов управляющих. На своем 47-м заседании³⁰ Совет признал важность доведения до сведения советов управляющих решений, имеющих отношение к их участию в Объединенной программе.

52. В ответ на рекомендации Международной инспекционной комиссии Программный координационный совет утвердил план действий, который обновляет операционную модель Объединенной программы. Ключевой целью

²⁷ ЮНЭЙДС, Решения виртуального 47-го заседания Программного координационного совета ЮНЭЙДС.

²⁸ ЮНЭЙДС, Решения, рекомендации и выводы 26-го заседания Программного координационного совета ЮНЭЙДС, 22–24 декабря 2010 года.

²⁹ Там же.

³⁰ ЮНЭЙДС, Решения виртуального 47-го заседания Программного координационного совета ЮНЭЙДС.

обновленной модели является содействие совместной работе и максимально полное участие соучредителей в работе Объединенной программы. Более четкое разделение труда прояснило функции и обязанности в рамках Объединенной программы. Страновые пакеты адресного, стимулирующего финансирования теперь используются для поддержки ориентированной на результат, высокоэффективной работы соучредителей на страновом уровне.

V. Обеспечение устойчивого финансирования основной деятельности Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу

53. Гибкое финансирование основной деятельности составляет значительную долю общего финансирования Объединенной программы (79,9 процента в 2019 году), что отражает уверенность доноров в ценности инвестиций в работу Объединенной программы. Многочисленные усилия, предпринятые Программным координационным советом для адаптации и улучшения своих функций надзора и подотчетности, еще больше укрепляют уверенность доноров ЮНЭЙДС в подотчетности Объединенной программы. Механизм финансирования Объединенной программы тесно связан с четырехгодичным всеобъемлющим обзором политики и программой реформ Генерального секретаря для системы развития Организации Объединенных Наций, а процент гибкого финансирования основной деятельности положительно контрастирует с процентными показателями, представленными соучредителями.

54. Постоянная нехватка с 2014 года финансирования по сравнению с показателями, предусмотренными в рамках Единых принципов бюджета, результатов и отчетности с 2014 года усложнила работу Объединенной программы и замедлила глобальный прогресс в достижении к 2030 году цели искоренения СПИДа как угрозы общественному здоровью. Нехватка финансирования Единых принципов совпала с сокращением общих инвестиций в глобальные меры борьбы с ВИЧ. Это подчеркивает настоятельную необходимость инновационных подходов и возрождения глобальной солидарности для мобилизации ресурсов, необходимых для достижения глобальных целей по СПИДу.

Финансирование Объединенной программы

55. ЮНЭЙДС существует за счет добровольных взносов доноров и партнеров по развитию, включая правительства, двусторонние агентства по оказанию помощи и фонды. В 2019 году добровольные взносы в Объединенную программу составили 228,1 млн долл. США, включая 217,3 млн долл. США, внесенные правительствами 27 стран, 3,7 млн долл. США, внесенные соучредителями, и 2,3 млн долл. США, полученные от межправительственных организаций, других организаций системы Организации Объединенных Наций, других учреждений и частного сектора. Из общей суммы обязательных взносов в 2019 году 184,1 млн долл. США представляли собой средства финансирования основной деятельности, а 43,9 млн долл. США состояли из неосновных ресурсов.

56. Финансирование основной деятельности обеспечивает поддержку основных функций секретариата ЮНЭЙДС, а также стимулирующее финансирование соучредителей. Все основное финансирование Объединенной программы призвано стать катализатором, стимулируя политическое лидерство, мобилизуя основные ресурсы, обеспечивая сбор и использование стратегической информации и составление программ на основе фактических данных, а также достижение конкретных результатов для людей. С 2015 года доля финансирования

основной деятельности в общем объеме финансирования ЮНЭЙДС колебалась, хотя и на высоком уровне: от 75,9 процента в 2017 году до 88,9 процента в 2015 году и 85,9 процента в 2018 году. В дополнение к финансированию основной деятельности, которое соучредители получают в рамках Единых принципов бюджета, результатов и отчетности, они выделяют дополнительные ресурсы в рамках бюджетов собственных организаций для поддержки мероприятий и программ, связанных с ВИЧ.

57. Неосновное финансирование, как правило, предназначено для конкретных мероприятий или проектов. В 2015 году оно составило 11,1 процента от общего объема финансирования, в 2016 году — 21,4 процента, в 2017 году — 24,1 процента, в 2018 году — 14,1 процента, в 2019 году — 20,1 процента и в 2020 году — 22,3 процента (по прогнозам).

58. Правительства 25 стран предоставили ЮНЭЙДС средства для финансирования основной деятельности в 2019 году. Однако основная часть ресурсов ЮНЭЙДС по-прежнему зависит от небольшой группы доноров. В 2019 году на долю шести правительств (Соединенные Штаты Америки, Швеция, Нидерланды, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Норвегия и Швейцария) приходилось 145,1 млн долл. США, или 78,8 процента, финансирования основной деятельности Объединенной программы. Правительства этих шести стран внесли 75,7 процента от общего объема финансирования ЮНЭЙДС в 2019 году.

Постоянная нехватка финансирования по сравнению с уровнем, предусмотренным в рамках Единых принципов бюджета, результатов и отчетности

59. С 2014 года объем взносов на нужды Объединенной программы не соответствует суммам, предусмотренным в Единых принципах бюджета, результатов и отчетности. То обстоятельство, что объем выделяемых ЮНЭЙДС финансовых ресурсов из года в год меньше уровня финансирования в размере 242 млн долл. США, который был утвержден Программным координационным советом в Единых принципах, создает проблемы как для Объединенной программы, так и в плане реализации более широких мер борьбы с ВИЧ. Недостаток финансирования по сравнению с суммами, заложенными в Единых принципах, наблюдался в то время, когда общее финансирование мер борьбы с ВИЧ в странах с низким и средним уровнем дохода сократилось. Общий объем ресурсов, выделяемых на борьбу со СПИДом, увеличился на 20 процентов в период с 2010 по 2015 год, но лишь на 3 процента в период с 2015 по 2019 год. Пандемия COVID-19, которая привела к возникновению значительных новых потребностей в финансировании и одновременно нанесла ущерб национальной экономике и ограничила бюджетные возможности, вероятно, сделает процесс мобилизации достаточных ресурсов для осуществления глобальных мер борьбы с ВИЧ еще более сложным в среднесрочной перспективе.

60. Недостаток финансирования по сравнению с суммами, заложенными в Единых принципах, способствовал замедлению прогресса в осуществлении глобальных мер борьбы с ВИЧ. В последние годы, когда недостаточное финансирование Рамочной программы поставило под сомнение способность Объединенной программы возглавить и стимулировать деятельность по осуществлению активных глобальных мер борьбы, темпы снижения числа новых ВИЧ-инфекций замедлились. Аналогичным образом, смертность от СПИДа снизилась на 21 процент в период с 2010 по 2014 год, когда Единые принципы получили все необходимые финансовые ресурсы, но только на 17 процентов в период с 2015

по 2019 год. Охват антиретровирусным лечением среди беременных женщин, живущих с ВИЧ, вырос с 45 процентов в 2010 году до 80 процентов в 2014 году, но в дальнейшем увеличивался очень медленно, достигнув 85 процентов в 2019 году. Поскольку после 2015 года успехи в осуществлении мер борьбы сократились, мир не достиг амбициозных целей, которых планировалось достичь в ускоренном порядке, поставленных в Политической декларации по ликвидации СПИДа 2016 года.

61. Недостаток финансирования привел к важному усовершенствованию и адаптации методов работы Объединенной программы. Первоначальное сокращение финансирования Единых принципов в 2014 году привело к созыву Международной инспекционной комиссии по будущему модели Объединенной программы ЮНЭЙДС, что, в свою очередь, заставило ЮНЭЙДС внедрить новую рабочую модель, призванную максимально повысить эффективность Объединенной программы в условиях ограниченности ресурсов. Сфера охвата Объединенной программы изменилась, и присутствие ЮНЭЙДС стало лучше соответствовать приоритетам и условиям стран, включая усиление присутствия в странах с высоким финансовым бременем ускоренного осуществления мер. Модель разделения обязанностей в ЮНЭЙДС была пересмотрена, чтобы лучше использовать сравнительные преимущества соучредителей и секретариата, а финансирование основной деятельности соучредителей было сокращено, хотя новая рабочая модель позволила соучредителям впервые получить стимулирующее финансирование через страновые пакеты.

62. Диалоги по финансированию, запланированные на 2021 год в контексте разработки новых Единых принципов, предоставят возможности для взаимодействия с заинтересованными сторонами по вопросам потребностей и распределения ресурсов, механизмов подотчетности, сценариев финансирования и других средств содействия заключению многолетних соглашений по основным и неосновным ресурсам.

63. Программный координационный совет высоко оценивает работу Объединенной программы в условиях сокращения финансирования и сохранение серьезных амбиций по Стратегии, но также признает, что нехватка финансирования негативно влияет на способность Объединенной программы эффективно поддерживать страны в достижении их целей и обязательств, связанных с ВИЧ.

64. Для укрепления усилий по мобилизации ресурсов ЮНЭЙДС представила стратегический план мобилизации ресурсов Программному координационному совету в декабре 2017 года³¹. План сосредоточен на трех основных направлениях: поддержание, укрепление и привлечение финансирования государственных доноров; расширение финансирования со стороны частного сектора; и привлечение других партнерств и инновационного финансирования.

65. Программный координационный совет продолжает следить за повышением уровня подотчетности, прозрачности, эффективности и результативности финансирования Объединенной программы, как это предусмотрено четырехгодичным всеобъемлющим обзором политики 2020 года, в том числе при разработке новых Единых принципов. Постоянно высокая доля финансирования основной деятельности в общем объеме финансирования Объединенной программы свидетельствует о том, что доноры уверены в том, что они могут обеспечить достаточный надзор и подотчетность за своими инвестициями благодаря отчетности, которую Объединенная программа предоставляет Совету. В дальнейшем будет крайне важно продолжать мотивировать доноров к обеспечению адекватного и предсказуемого уровня основного и неосновного финансирования

³¹ ЮНЭЙДС, документ UNAIDS/PCB (41)/17.21 rev1.

на многолетней основе, чтобы Объединенная программа могла продолжать оказывать поддержку странам до тех пор, пока не будет положен конец эпидемии СПИДа.

Увязка финансирования Объединенной программы с реформой Организации Объединенных Наций и Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

66. Стратегия и Единые принципы бюджета, результатов и отчетности, которые обеспечивают реализацию Стратегии, полностью согласованы с Повесткой дня на период до 2030 года и четко увязаны с ней. Как заключила Международная инспекционная комиссия, многосекторальная модель Объединенной программы представляет собой инновационное партнерство, которое воплощает подходы, требуемые Повесткой дня на период до 2030 года. В соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года Стратегия и Единые принципы ЮНЭЙДС определяют приоритетность конкретных действий, направленных на то, чтобы охватить в первую очередь самых отстающих.

67. Помимо соответствия Повестке дня на период до 2030 года, Международная инспекционная комиссия пришла к выводу, что ЮНЭЙДС уже имеет большой опыт в продвижении основных требований, которые она уже выполнила, изложенных в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики 2016 года. Дальнейшее согласование было достигнуто с 2018 года благодаря реализации плана действий ЮНЭЙДС и пересмотренной рабочей модели ЮНЭЙДС, включая интегрированные результаты, ресурсы и рамки мониторинга; обновленную модель разделения труда; гибкую, своевременную, последовательную и скоординированную поддержку стран и акцент на наиболее уязвимых группах населения; и укрепление национального потенциала через инклюзивные партнерства для достижения результатов.

68. В соответствии с рекомендациями, содержащимися в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики, в плане действий были предусмотрены конкретные меры по повышению прозрачности и подотчетности механизмов межведомственного совместного финансирования, включая улучшение отчетности о результатах в рамках Единых принципов бюджета, результатов и отчетности. В соответствии с четырехгодичным всеобъемлющим обзором политики 2016 года Объединенная программа в рамках реализации плана действий инвестировала ресурсы в хорошо продуманный механизм совместного финансирования в дополнение к финансированию конкретных учреждений; укрепила совместную работу Организации Объединенных Наций на страновом уровне; и разработала страновые пакеты для содействия стимулирующим усилиям по поддержке и ускорению национальных мер борьбы с ВИЧ. ЮНЭЙДС также соблюдает требования Международной инициативы по прозрачности помощи и ее портала результатов и прозрачности, включая усовершенствованный портал мониторинга эффективности, который повысил прозрачность и подотчетность для общественности в отношении работы, ресурсов и результатов Объединенной программы на всех уровнях.

VI. Рекомендации

69. Экономическому и Социальному Совету предлагается рассмотреть возможность принять следующие меры:

- a) принять к сведению доклад Программного координационного совета, препровожденный Совету;
 - b) согласиться с рекомендацией Программного координационного совета просить Генерального секретаря представить, после консультаций с Советом, доклад об установлении двух четырехлетних сроков полномочий и ожидаемых результатах работы для должности Исполнительного директора Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу в соответствии с практикой системы Организации Объединенных Наций и по рекомендации Объединенной инспекционной группы;
 - c) выразить признательность за инициативу Программного координационного совета в отношении дальнейшего обновления надзорных функций Совета в рамках его мандата и с учетом развития эпидемии ВИЧ и работы Объединенной программы в соответствии с передовой практикой системы Организации Объединенных Наций;
 - d) просить рассмотреть доклады Программного координационного совета, препровожденные ЭКОСОС, вместе с докладом Исполнительного директора Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, представленным по тому же пункту повестки дня.
-